

ШТАТ НЬЮ-ЙОРК ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ОБЩЕЙ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ — ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (CDBG-DR)

Использование дополнительного финансирования на восстановление после стихийных бедствий CDBG в соответствии с документом «Выделение, общее применение, исключения и альтернативные требования для получателей Общей субсидии на развитие населенных пунктов» согласно Закону об ассигнованиях (Appropriations Act) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) от 2012 года (Общий закон 112-55)

через Министерство жилищного строительства и городского развития США
Канцелярия заместителя секретаря по планированию и развитию населенных пунктов

№ досье Федерального реестра FR-5628-N-01, 16 апреля 2012 г.

Эндрю М. Куомо (Andrew M. Cuomo), губернатор штата Нью-Йорк
Дэррил К. Таунс (Darryl C. Towns), комиссар/генеральный директор, NYSHCR

Документ подготовили
Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR)
Office of Community Renewal
3 июля 2012 г.

Управление по реконструкции населенных пунктов штата Нью-Йорк
План действий для CDBG-DR
Оценка ущерба от стихийных бедствий и потребностей

Оглавление

	Стр.
1. Введение	1
2. Критерии правомочных и неправомочных действий	3
3. Правомочные действия	3
4. Неправомочные действия	4
5. Предлагаемое использование средств	4
6. Софинансирование общественной инфраструктуры, покрываемое FEMA	4
7. Софинансирование общественной инфраструктуры, не покрываемое FEMA	6
8. Действия, связанные с жильем	7
9. Экономическое развитие	10
10. Общее администрирование на уровне штата и местных властей	12
11. Оценка потребностей и обоснование приоритетов выделения средств CDBG-DR	13
12. Мероприятия Управления OCR по восстановлению после ураганов на сегодняшний день	14
13. Поддержка методов строительства	15
14. Обеспечение адекватного устойчивого к наводнениям жилья	15
15. Способ распределения	16
16. Критерии правомочности	17
17. Предлагаемое распределение средств	17
18. Дополнительные критерии правомочности	18
19. Территории, объявленные территориями стихийного бедствия, имеющие право на помощь	20
20. Ущерб для общественной инфраструктуры	21
21. Ущерб для жилья	21
22. Экономический ущерб	22
23. Разработка предлагаемого Плана восстановления после стихийных бедствий	23
24. Поправки к Плану восстановления после стихийных бедствий	24
25. Участие граждан штата Нью-Йорк	25
a. Слушания о выполнении программ	26
b. Процедуры рассмотрения жалоб	27
26. Обзор выделения средств и осуществления программ	28
27. Территория проекта	28
28. Предотвращение и смягчение случаев мошенничества, злоупотребления и халатности	28
29. Замечания	36
30. Контактная информация OCR	38

Введение

После урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и других стихийных бедствий, произошедших в разных частях страны в 2011 году, Конгресс предусмотрел в федеральном бюджете на 2011–2012 финансовый год (Ф.Г. 11-12) выделение средств на программу CDBG для восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR). Раздел 239 Общего закона 112-55, вступивший в силу 18 ноября 2011 г., предусматривал выделение \$400 млн в рамках программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов (CDBG) на:

...необходимые расходы на действия, санкционированные в соответствии с Разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 г. (Общий закон 93-383) в связи с ликвидацией последствий стихийных бедствий, долгосрочным восстановлением, восстановлением инфраструктуры и жилья и оживлением экономики в регионах, наиболее пострадавших от крупного стихийного бедствия, объявленного в соответствии с Законом Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях (42 U.S.C. § 5121 и сл.) в 2011 году: При условии что средства предоставляются напрямую Штату или органу местной власти по усмотрению Секретаря: ...

Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) выделило эти средства на основе оценки всех неудовлетворенных потребностей в связи с серьезным ущербом предприятиям, инфраструктуре и жилью, которые остаются нерешенными в наиболее пострадавших округах с учетом данных о страховании, субсидиях Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA) и кредитах для чрезвычайных ситуаций, выдаваемых Администрацией по делам малого бизнеса (SBA). В соответствии с этой оценкой Штат Нью-Йорк получает средства в размере \$93,213,963 для помощи муниципалитетам, осуществляющим работы по восстановлению после наводнений. Департамент реконструкции жилья и населенных пунктов штата Нью-Йорк (NYS HCR) через свое Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR) распределяет сумму в размере \$71,654,116, причем минимум 80% из этих средств выделяется округам Broome (кроме Town of Union), Greene, Schoharie и Tioga и может включать территории в округе Orange вне территорий, уже получающих прямую помощь в связи со стихийными бедствиями. Округ Orange, за исключением городов Newburgh, Middletown и Port Jervis и деревень Kiryas Joel и Highland Falls и Town of Union в округе Broome, получают оставшиеся \$21,559,847 из суммы в \$93,213,963. Средства Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) могут использоваться для ликвидации последствий стихийных бедствий, долгосрочного восстановления, восстановления инфраструктуры и жилья и оживления экономики в округах, которые в 2011 году были объявлены Президентом зоной стихийного бедствия

вследствие ущерба, нанесенного ураганом «Айрин» и/или тропическим штормом «Ли».

Штат Нью-Йорк обязан опубликовать План действий по восстановлению после стихийных бедствий, описывающий предлагаемое использование средств, выделяемых Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) по программе CDBG-DR в соответствии документом *Выделение, общее применение, исключения и альтернативные требования для получателей Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) согласно Закону об ассигнованиях (Appropriations Act) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) от 2012 года.*

Данный План действий описывает следующее:

- как предложенное использование средств CDBG-DR позволит удовлетворить потребности в долгосрочном восстановлении;
- правомочные пострадавшие территории и распределение средств CDBG-DR для этих территорий;
- действия, для которых можно использовать средства CDBG-DR;
- процесс участия граждан, используемый для разработки Плана действий; и
- стандарты администрирования субсидий.

План действий будет использоваться в качестве руководства Штатом и Управлением по обновлению населенных пунктов (OCR) при распределении финансирования по CDBG-DR в сумме \$71,654,116 для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в жилье, инфраструктуре и экономическом развитии. Согласно требованиям законодательства, сумма в размере не менее \$53,011,323 из квоты Штата должна быть израсходована на наиболее пострадавшие округа, определенные как округа Broome, Greene, Schoharie, Tioga и/или Orange. В соответствии с Извещением Федерального реестра FR-5628-N-01, эти средства могут использоваться только на меры по восстановлению после урагана «Айрин» (код стихийного бедствия FEMA № 4020) и тропического шторма «Ли» (код стихийного бедствия FEMA № 4031).

Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» вызвали сильные наводнения и нанесли серьезный ущерб в основном в восточных 38 округах штата Нью-Йорк в период с 29 августа по 8 сентября 2011 года. Согласно данным, предоставленным FEMA, по состоянию на 9 апреля 2012 г. общий объем ущерба на территории всего штата оценивается в более чем \$823 млн.

Критерии правомочных и неправомочных действий

Средства CDBG-DR должны расходоваться на действия по краткосрочному и долгосрочному восстановлению, непосредственно связанные с ущербом от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

Правомочные действия

Средства CDBG-DR, выделенные HUD в связи со стихийными бедствиями, могут расходоваться на правомочные действия CDBG, соответствующие регламенту программы CDBG Штата, опубликованному в 24 CFR 570.482, или на любые действия, для которой Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) подтвердило исключение. Помощь может направляться на правомочные проекты, на которые FEMA выделило помощь или которые другие источники (включая FEMA) не могут финансировать или не могут финансировать в полном объеме, но которые, тем не менее, имеют большое значение с точки зрения восстановления, или на действия, в которых расходы существенно превышают объем помощи, который могут предоставить FEMA или другие источники. Однако любое выделение средств, предусматриваемое этим Планом (Общий закон 112-55), должно быть проверено на соответствие рекомендациям по предотвращению дублирования субсидий (содержатся в 42 U.S.C. 5155), которые явно запрещают использование средств для финансирования действий, возмещаемых или финансируемых из средств, предоставленных FEMA, Администрацией по делам малого бизнеса (SBA) или другим органом федерального правительства или Штата. Средства могут использоваться как обязательный объем, доля или взнос софинансирования для любой другой федеральной программы, при условии что все действия соответствуют федеральным рекомендациям по предотвращению дублирования субсидий.

➤ Ранее понесенные расходы:

Положения 24 CFR 570.489(b) разрешают Штату возмещать свои допустимые расходы, понесенные Штатом или его субполучателями субсидий в дату или после даты соответствующего стихийного бедствия. Любой местный орган власти, получающий прямое выделение средств в соответствии с этим Извещением, обязан выполнять требования положений 24 CFR 570.200(h), но имеет право возмещать себе или своему субполучателю субсидии допустимые расходы, понесенные в дату или после даты соответствующего стихийного бедствия. Это может включать ранее понесенные расходы в связи с ураганом «Айрин» (код стихийного бедствия FEMA № 4020) 31 августа 2011 года и в связи с тропическим штормом «Ли» (код стихийного бедствия FEMA № 4031) 13 сентября 2011 года.

Неправомотные действия

- Список неправомотных действий:
 - Общие государственные расходы
 - Политическая деятельность
 - Эксплуатация и техническое обслуживание
 - Выплата доходов
 - Закупка оборудования (с несколькими исключениями; например, разрешены закупки в рамках правомочной деятельности по экономическому развитию, предоставления государственных услуг, оборудования заводов по утилизации твердых отходов или проекта общественного сооружения)
 - В случае закупки любого оборудования требуется индивидуальная консультация с Управлением GOSR для определения правомочности.
 - Любая помощь владельцу предприятия или недвижимости, который получал помощь FEMA в прошлом, но не обеспечил поддержание необходимого страхования от наводнений.
 - Меры по обеспечению готовности к будущим стихийным бедствиям, кроме случаев, когда объект был серьезно поврежден и реконструкция включает меры по смягчению последствий.

Предлагаемое использование средств

А. Общественная инфраструктура

Инфраструктура — доля софинансирования для проектов FEMA

- Средства CDBG-DR, выделенные HUD в связи со стихийными бедствиями, могут направляться на выплату до 25% обязательной местной доли софинансирования для инфраструктурных проектов, финансируемых FEMA.
- Любое выделение средств, предусматриваемое этим Планом (Общий закон 112-55), должно быть проверено на соответствие федеральным рекомендациям по предотвращению дублирования пособий (содержатся в 42 U.S.C. 5155), которые явно запрещают использование средств для финансирования действий, возмещаемых или финансируемых из средств, предоставленных FEMA, Корпусом инженерных войск (ACE) или другим органом федерального правительства или Штата или частными источниками, включая, в частности, страховые выплаты.
- Правомочные действия в отношении инфраструктуры могут включать:
 - Системы очистки воды и канализационных стоков (включая коллекторы ливневых вод)
 - Проекты по смягчению последствий наводнения

- Улицы и тротуары
 - Другая общественная инфраструктура (по мере выявления потребностей)
1. Выделение средств на это действие
 - a. Штат Нью-Йорк прогнозирует, что в этой категории будет выделено финансирование на сумму около \$68,071,411. Однако точное выделение средств будет зависеть от общего количества правомочных действий и общей суммы финансирования, утвержденной для этих правомочных действий.
 2. Правомочные получатели
 - a. Государственные органы округа, города или деревни, которые были определены как имеющие право на помощь FEMA
 3. Пороговые критерии
 - a. Получение подтверждения выделения средств от FEMA для инфраструктурных проектов, соответствующих требованиям CDBG.
 - b. Проект удовлетворяет существенную неудовлетворенную потребность в инфраструктуре, возникшую в связи с объявлением регионов зоной стихийного бедствия в 2011 году (код 4020 и/или 4031).
 4. Критерий выбора
 - a. Проекты, которые были определены как правомочные действия по CDBG-DR, могут финансироваться в порядке приоритетности, определенном Управлением по чрезвычайным ситуациям Департамента внутренней безопасности штата Нью-Йорк (New York State Homeland Security State Emergency Management Office) совместно с OCR.
 5. Выбор приоритета:
 - a. Действия, осуществляемые в пяти приоритетных округах. Штат определил, что наиболее эффективным использованием средств CDBG-DR будет распределение средств по программе CDBG-DR между наиболее пострадавшими округами Broome, Delaware, Greene, Schoharie и Tioga.
 - b. Действия, соответствующие национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».
 - c. Действия на сильно пострадавших территориях, которые находятся в состоянии тяжелого упадка.
 - d. Действия, последствия которых охватывают большую область, но которые не обязательно соответствуют национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».

Общественная инфраструктура — не FEMA

- Помощь может предоставляться для проектов, которые FEMA или другие источники не могут финансировать, но восстановление которых, тем не менее, имеет большое значение.
 - Помощь также может предоставляться для действий, в которых расходы существенно превышают объем помощи, который могут предоставить FEMA или другие источники.
 - Любое выделение средств, предусмотримое этим Планом (Общий закон 112-55), должно быть проверено на соответствие рекомендациям по предотвращению дублирования пособий (содержатся в 42 U.S.C. 5155), которые явно запрещают использование средств для финансирования действий, возмещаемых или финансируемых из средств, предоставленных FEMA или другим органом федерального правительства или Штата или частными источниками, включая, в частности, страховые выплаты.
 - Средства могут использоваться как обязательный объем, доля или взнос софинансирования для любой другой федеральной программы, при условии что все действия соответствуют федеральным рекомендациям по предотвращению дублирования субсидий.
 - Правомочные действия в отношении инфраструктуры могут включать:
 - Системы очистки воды и канализационных стоков (включая коллекторы ливневых вод)
 - Проекты по смягчению последствий наводнения
 - Улицы и тротуары
 - Другая общественная инфраструктура (по мере выявления потребностей)
2. Выделение средств на это действие
- a. В настоящее время Штат Нью-Йорк не планирует выделять средства CDBG-DR по этой категории. Однако в зависимости от определенных правомочных действий и общих подтвержденных затрат на проекты, реализуемые в рамках софинансирования с FEMA, средства могут быть предоставлены для проектов из этой категории. Точное выделение средств будет зависеть от общего количества определенных правомочных действий и общей суммы финансирования, утвержденной для этих правомочных действий.
3. Правомочные заявители
- a. Государственные органы округа, города или деревни, которые были определены как имеющие право на помощь FEMA

4. Пороговые критерии
 - a. Правомочные проекты удовлетворяют существенную неудовлетворенную потребность в инфраструктуре, возникшую в связи с объявлением регионов зоной стихийного бедствия в 2011 году (код 4020 и/или 4031).
 - b. Предложенный проект должен быть лучшим вариантом для удовлетворения этой потребности.
5. Критерии выбора
 - a. Степень срочности потребности для объекта, угроза здоровью, безопасности или благополучию.
 - b. Недостаточный объем доступных местных, штатных или федеральных средств или невозможность их своевременного получения.
 - c. Использование дополнительных местных налогов или сборов с пользователей вместо запрошенной помощи создаст неоправданное бремя для жителей, особенно домохозяйств с низким и средним уровнем дохода.
 - d. Вероятность того, что проект может быть выполнен своевременно.
6. Приоритет выбора:
 - a. Действия, осуществляемые в пяти приоритетных округах. Штат определил, что наиболее эффективным использованием средств CDBG-DR будет распределение средств по программе CDBG-DR между наиболее пострадавшими округами Broome, Delaware, Greene, Schoharie и Tioga.
 - b. Действия, соответствующие национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».
 - c. Действия на сильно пострадавших территориях, которые находятся в состоянии тяжелого упадка.
 - d. Действия, последствия которых охватывают большую область, но которые не обязательно соответствуют национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».

В. Жилье

Средства, предоставляемые для действий, связанных с жильем

- Средства CDBG-DR, выделенные HUD в связи со стихийными бедствиями, могут направляться на выплату обязательной доли софинансирования для проектов в сфере жилья, финансируемых FEMA или из других штатных или федеральных источников.
- Помощь также может предоставляться для правомочных проектов, которые FEMA или другие источники не могут финансировать, но которые, тем не менее, имеют большое значение с точки зрения восстановления, или для действий, в которых расходы существенно

превышают объем помощи, который могут предоставить FEMA или другие источники.

- Средства могут использоваться как обязательный объем, доля или взнос софинансирования для любой другой федеральной программы, при условии что все действия соответствуют федеральным рекомендациям по предотвращению дублирования субсидий.
- Любое выделение средств, предусмотримое этим Планом (Общий закон 112-55), должно быть проверено на соответствие рекомендациям по предотвращению дублирования пособий (содержатся в 42 U.S.C. 5155), которые явно запрещают использование средств для финансирования действий, возмещаемых или финансируемых из средств, предоставленных FEMA, Администрацией по делам малого бизнеса (SBA) или другим органом федерального правительства или Штата или частными источниками, включая, в частности, страховые выплаты. Правомочные действия в отношении жилья могут включать:
 - Одноквартирное жилье, занимаемое собственником и арендное жилье, включая:
 - помощь на капитальный ремонт жилья для устранения ущерба, нанесенного ураганами;
 - строительство нового жилья для помощи в замене разрушенного жилья или жилья, которое необходимо снести вследствие объема ущерба, нанесенного ураганами;
 - пособие на первоначальный взнос для покупателей жилья, покупающих жилье для замены жилья, утраченного в результате урагана; замена колодцев на частных участках и систем обеззараживания, поврежденных или разрушенных во время ураганов.
 - Помощь предоставляется только домохозяйствам, у которых доход не превышает 120% от медианного дохода для домохозяйств.
 - Многоквартирные дома, занимаемое собственником и арендное жилье, включая:
 - помощь на капитальный ремонт жилья для устранения ущерба, нанесенного ураганами;
 - строительство нового жилья для помощи в замене разрушенного жилья или жилья, которое необходимо снести вследствие объема ущерба, нанесенного урагана;
 - замена колодцев на частных участках и систем обеззараживания, поврежденных или разрушенных во время урагана.

1. Выделение средств на это действие

- a. В настоящее время Штат Нью-Йорк не планирует выделять средства CDBG-DR по этой категории. Однако в зависимости от определенных правомочных действий и общих подтвержденных затрат на проекты, реализуемые в рамках двух инфраструктурных категорий, средства могут быть предоставлены для проектов, связанных с жильем. Точное выделение средств будет зависеть от общего количества определенных правомочных действий и общей суммы финансирования, утвержденной для всех других правомочных действий.
2. Правомочные получатели
 - a. Государственные органы округа, города или деревни, которые были определены как имеющие право на адресную помощь FEMA и которые могут предоставлять адресную помощь правомочным собственникам жилья.
3. Пороговые критерии
 - a. Проект удовлетворяет существенную неудовлетворенную потребность в жилье, возникшую в связи с объявлением регионов зоной стихийного бедствия в 2011 году (код 4020 и/или 4031).
 - b. Проект должен быть лучшим вариантом для удовлетворения этой потребности.
 - c. Владелец недвижимости запросил помощь FEMA и документацию от FEMA о статусе средств.
4. Критерии выбора
 - a. Срочность существенной неудовлетворенной потребности в жилье и угроза здоровью, безопасности или благополучию.
 - b. Другие местные, штатные или федеральные средства в достаточном объеме недоступны или не могут быть своевременно получены.
 - c. Использование личных средств (наличных средств или накоплений) вместо запрошенной помощи создаст неоправданное бремя для домохозяйств с низким и средним уровнем дохода.
 - d. Вероятность того, что проект может быть выполнен своевременно.
7. Выбор приоритета:
 - a. Действия, осуществляемые в пяти приоритетных округах. Штат определил, что наиболее эффективным использованием средств CDBG-DR будет распределение средств по программе CDBG-DR между наиболее пострадавшими округами Broome, Delaware, Greene, Schoharie и Tioga.

- b. Действие должно соответствовать национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».
- c. Действия на сильно пострадавших территориях, которые находятся в состоянии тяжелого упадка.
- d. Действия, последствия которых охватывают большую область, но которые не обязательно соответствуют национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».

С. Экономическое развитие

Средства, предоставляемые для действий, связанных с экономическим развитием

- Средства CDBG-DR, выделенные HUD в связи со стихийными бедствиями, могут направляться на выплату обязательной доли софинансирования для проектов в сфере экономического развития, финансируемых FEMA или из других штатных или федеральных источников.
- Помощь также может предоставляться для правомочных проектов, которые FEMA или другие источники не могут финансировать, но которые, тем не менее, имеют большое значение с точки зрения восстановления, или для действий, в которых расходы существенно превышают объем помощи, который могут предоставить FEMA или другие источники.
- Средства могут использоваться как обязательный объем, доля или взнос софинансирования для любой другой федеральной программы, при условии что все действия соответствуют федеральным рекомендациям по предотвращению дублирования пособий.
- Любое выделение средств, предусмотримое этим Планом (Общий закон 112-55), должно быть проверено на соответствие рекомендациям по предотвращению дублирования пособий (содержатся в 42 U.S.C. 5155), которые явно запрещают использование средств для финансирования действий, возмещаемых или финансируемых из средств, предоставленных FEMA, Администрацией по делам малого бизнеса (SBA) или другим органом федерального правительства или Штата или частными источниками, включая, в частности, страховые выплаты.
- Правомочные действия в отношении экономического развития могут включать:
 - Помощь предприятиям малого бизнеса
 - Штат 25 или менее сотрудников на момент события
 - Крупномасштабные проекты экономического развития

1. Выделение средств на это действие

- a. В настоящее время Штат Нью-Йорк не планирует выделять средства CDBG-DR по этой категории. Однако в зависимости от определенных правомочных действий и общих подтвержденных затрат на проекты, реализуемые в рамках двух инфраструктурных категорий, средства могут быть предоставлены для проектов, связанных с экономическим развитием. Точное выделение средств будет зависеть от общего количества определенных правомочных действий и общей суммы финансирования, утвержденной для всех других правомочных действий.
2. Правомочные получатели
 - a. Государственные органы округа, города или деревни, которые были определены как имеющие право на адресную помощь FEMA и которые могут предоставлять адресную помощь правомочным предприятиям.
3. Пороговые критерии
 - a. Правомочные проекты удовлетворяют существенную неудовлетворенную потребность в экономическом развитии, возникшую в связи с объявлением регионов зоной стихийного бедствия в 2011 году (код 4020 и/или 4031).
 - b. Проект должен быть лучшим вариантом для удовлетворения этой потребности.
4. Критерии выбора
 - a. Определена срочность потребности.
 - b. Другие местные, штатные или федеральные средства в достаточном объеме недоступны или не могут быть своевременно получены.
 - c. Предприятие будет вынуждено переехать или закрыться, если не будут предоставлены средства.
 - d. Для предприятий, которые были вынуждены закрыться вследствие стихийных бедствий в 2011 году (коды 4020 и/или 4031): предприятие не сможет снова открыться без получения помощи.
 - e. Вероятность того, что проект может быть выполнен своевременно.
5. Приоритеты выбора:
 - a. Действия осуществляются в пяти приоритетных округах.
 - b. Действия, соответствующие национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».
 - c. Действия на сильно пострадавших территориях, которые находятся в состоянии тяжелого упадка.
 - d. Действия, последствия которых охватывают большую область, но которые не обязательно соответствуют национальной цели «Помощь лицам с низким и средним доходом».

Общее администрирование на уровне штата и местных властей

Общее администрирование на уровне штата и местных властей обычно включает в себя расходы на персонал, оборудование, консультантов и другие операционные расходы, связанные с отбором, финансированием, оказанием помощи и мониторингом местных проектов, представлением подробных квартальных отчетов HUD и организацией документооборота в соответствии со всеми законами, и другие расходы.

1. Выделение средств на это действие:
 - a. В настоящее время Штат Нью-Йорк не планирует выделять средства CDBG-DR по этой категории. Однако точное выделение средств будет зависеть от общего количества определенных правомочных действий и общей суммы финансирования, утвержденной для всех других правомочных действий.
 - b. Для этого действия могут быть выделены выплаты на фактические расходы в размере до 5% от всех средств CDBG-DR для восстановления после стихийных бедствий, полученных Штатом. Получателям настоятельно рекомендуется минимизировать административные расходы, чтобы максимально увеличить суммы, доступные для осуществления деятельности в рамках программы. Для содействия достижению этой цели объем допустимых административных расходов Получателя ограничивается разумной суммой для каждой из различных категорий действий (например, ремонт жилья, общественные сооружения, помощь предприятиям), но не должен превышать 5% для любой из этих категорий.
 - i. Это может включать меры по предоставлению технической помощи, работу в рамках существующей административной инфраструктуры и расширение существующих программ для создания максимальной эффективности при минимизации административных расходов.
 - c. Получатели обязаны подтвердить соблюдение административных требований CDBG-DR независимо от источника средств. Если административные расходы в конечном итоге возмещаются, фактические затраты должны точно отслеживаться и документироваться на местном уровне.
2. Правомочные получатели
 - a. Органы власти штата, округа, города или деревни, которые участвовали в получении или получали средства через CDBG-DR.
3. Пороговые критерии
 - a. Административные расходы, непосредственно связанные с проектами CDBG-DR, финансируемыми в результате объявленного стихийного бедствия в 2011 году (код 4020 и/или 4031).
4. Критерии выбора

- a. Другие местные, штатные или федеральные средства в достаточном объеме недоступны, и все потребности в отношении общественной инфраструктуры, жилья и экономического развития были полностью удовлетворены в максимально возможном объеме с помощью CDBG-DR, и средства остаются доступными.
- b. Средства могут быть предоставлены пропорционально общей сумме фактически полученных средств CDBG-DR.

Оценка потребностей и обоснование приоритетов выделения средств CDBG-DR

В конце марта 2012 года Управление по обновлению муниципалитетов (OCR) выполнило первоначальную оценку потребностей во всех 38 округах, признанных зонами бедствий на федеральном уровне. В дополнение к этому, информационные мероприятия и действия по оценке потребностей координировались с другими штатными и федеральными органами, включая, в частности, FEMA, Управление по чрезвычайным ситуациям штата Нью-Йорк (ОЕМ), Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYS DEC), Environmental Facilities Corporation (EFC) штата Нью-Йорк и SBA. В результате этой оценки Управление OCR установило, что наибольшую пользу для средств CDBG-DR приносят долгосрочные меры по восстановлению общественной инфраструктуры.

Управление OCR считает, что, хотя очень важно удовлетворять существенные неудовлетворенные потребности в жилье и потребности предприятий, возникшие в результате этих событий, очень важно с точки зрения долгосрочного восстановления Штата сначала удовлетворить существенные неудовлетворенные потребности в инфраструктуре. Сначала необходимо восстановить общественную инфраструктуру для поддержания капитального ремонта жилья и коммерческих предприятий, чтобы не перекладывать на жителей и предприятия дополнительное бремя расходов на ремонт инфраструктуры, в то время как они заняты ремонтом и восстановлением своего пострадавшего имущества.

Управление OCR считает, что оно находится в преимущественном положении для предоставления долгосрочной помощи на восстановление жилья через одну из стандартных жилищных программ, администрируемых HCR (включая программы, администрируемые через OCR). 16 мая 2012 года Управление OCR опубликовало уведомление о доступности финансирования для всех своих жилищных программ (включая федеральные и штатные средства). Эти средства относятся к федеральным программам CDBG и HOME, а также к осуществляемой Штатом программе NYS Access to Home Program, программе NYS RESTORE Program и осуществляемой NYS Affordable Housing Corporation программе Affordable Home Ownership Development Program. Каждая из этих программ сообщила, что определенная в них приоритетность финансирования на 2012 год будет включать территории, которые понесли наибольший ущерб от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» и в которых имеются самые серьезные неудовлетворенные потребности в жилье. Это позволит удовлетворить на этих

территориях все потребности в жилье, а не только устранить ущерб, нанесенный ураганами.

Мероприятия Управления OCR по восстановлению после ураганов на сегодняшний день

16 сентября 2011 года Управление OCR обратилось ко всем Получателям средств по действующим программам CDBG, которые израсходовали 75% или менее средств адресных субсидий, чтобы предоставить возможность перепрограммировать или перенаправить доступные средства CDBG для устранения срочной потребности или непосредственную угрозу, вызванную ураганами.

Управление OCR выделило на работы по восстановлению сумму в размере \$7,605,182 из средств CDBG для устранения непосредственных угроз. Сюда входит сумма в размере \$1,303,487, выделенная для действий по экономическому развитию, которые помогут предприятиям на главных улицах, понесшим экономические потери и ущерб непосредственно в результате ураганов. Управление OCR также выделило сумму в размере \$2,037,501 из средств New York Main Street на восстановление строений для 321 предприятия, пострадавшего от ураганов.

В ноябре 2011 года совместно с Управлением губернатора и Департаментом сельского хозяйства и рынков штата Нью-Йорк (Ag & Markets) был образован фонд Agricultural and Community Recovery Fund (ACRF). На сегодняшний день фонд предоставил \$1,959,738 из полученных штатом Нью-Йорк средств CDBG для устранения непосредственных угроз, чтобы помочь 158 фермам, пострадавшим от урагана, в 20 различных округах. Помощь включала компенсацию за расходы на замену кормов, семян и потерю урожая в результате непосредственного ущерба от ураганов и затраты на корма в зимние месяцы.

Управление OCR предоставило помощь в размере \$4 млн для программы Capital on Farm Program, которая совместно с Ag & Markets компенсирует правомочным фермерам расходы на замену следующего имущества:

- Наливные емкости и контейнеры для хранения
- Арочные теплицы, теплицы туннельного типа
- Оборудование и приспособления
- Опорные конструкции для садов и виноградников
- Саженцы для садов и виноградников
- Некоторые запасы сельскохозяйственных продуктов (включая, в частности, утраченные или уничтоженные семена, удобрения, пестициды и т. д.)

Заявки должны быть поданы не позднее апреля 2012 года. Планируется, что выделенные средства будут доступны в июне 2012 года.

Программа Weatherization Assistance Program (WAP) получит из средств программы Home Energy Assistance Program (HEAP) сумму в размере до \$4,6 млн, которая предназначается для нуждающихся в жилищной помощи правомочных домохозяйств в 38 пострадавших округах.

Чтобы обеспечить удовлетворение наиболее существенных финансовых потребностей из средств CDBG-DR, Управление OCR координировало свои мероприятия по долгосрочному восстановлению с другими штатными и федеральными учреждениями, включая, в частности, FEMA, OEM, DEC, EFC, NRCS, Министерство сельского хозяйства США (USDA) и SBA.

К таким усилиям по координации относятся реализация через EFC программы Hurricane Emergency Loan Program (HELP), которая предоставляет краткосрочные кредиты в размере до \$1 млн для проектов, соответствующих требованиям EFC. Общая прогнозируемая потребность составляет \$45,493,070, а прогнозируемая неудовлетворенная потребность составляет \$26,431,280.

Поддержка методов строительства высококачественных, долговечных, энергоэффективных и устойчивых к плесени зданий

Все новые построенные многоквартирные и одноквартирные жилые здания должны соответствовать всем местным принятым и действующим строительным кодексам, стандартам и постановлениям. В случае отсутствия местных принятых и действующих строительных кодексов, стандартов и постановлений действуют положения Строительного кодекса штата. Все новое построенное жилье также должно соответствовать требованиям Международного кодекса энергоэффективности от 2006 года.

Все действия, связанные с капитальным ремонтом одноквартирных и многоквартирных жилых домов, должны соответствовать всем местным принятым и действующим строительным или жилищным кодексам, стандартам и постановлениям. В случае отсутствия местных принятых и действующих строительных или жилищных кодексов, стандартов и постановлений действуют положения Строительного кодекса штата. Для строительного кодекса штата под руководством Государственного департамента штата Нью-Йорк был принят Международный строительный кодекс и соответствующие документы.

Обеспечение адекватного устойчивого к наводнениям жилья для групп с различным уровнем доход, проживавших на пострадавших территориях

В настоящее время Штат Нью-Йорк не планирует выделять средства CDBG-DR для жилья. Любое выделение средств будет зависеть от общего количества определенных правомочных действий и общей суммы финансирования,

утвержденной для всех других правомочных действий. Штат Нью-Йорк может предоставить часть своей дополнительной квоты средств CDBG-DR для действий, связанных с доступным многоквартирным и многоквартирным жильем, включая капитальный ремонт, поддержку покупателей жилья и временную помощь в выплате ипотеки на пострадавших территориях.

Штат Нью-Йорк предлагает много программ и инициатив, направленных на оказание помощи людям с особыми потребностями, включая пожилых людей, немощных пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, лиц без определенного места жительства или лиц, для которых существует угроза потери жилья, а также лиц, переходящих к постоянному жилью и самостоятельной жизни. Приюты для бездомных и временные жилые помещения, пострадавшие от наводнения, имеют право на получение помощи в рамках компонента «Жилищная помощь» данного плана, если эти объекты были расположены вне пределов зоны 100-летнего наводнения. Если они находились в пределах зоны 100-летнего наводнения, эти объекты имеют право на получение помощи на новое строительство вне пределов затопляемой поймы.

В Консолидированном плане штата Нью-Йорк на 2011–2015 гг., утвержденном HUD в декабре 2010 года, определены конкретные стратегии и действия, предпринимаемые Штатом для удовлетворения различных потребностей в жилье для лиц с низким и средним доходом, групп населения, подверженных риску, а также лиц с особыми потребностями (например, пожилых людей, немощных пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, людей, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью, и лиц с диагнозом ВИЧ/СПИД). Существует потребность в жилье, предусматривающем разные варианты — от независимого проживания и независимого поддерживаемого проживания до группового проживания и специализированного ухода. Помимо чисто строительных аспектов существует потребность в сочетании необходимых услуг поддержки с доступными вариантами жилья. Все эти проблемы необходимо учитывать при восстановлении населенных пунктов после недавних ураганов.

Во время осуществления проектов нового строительства и капитального ремонта необходимо учитывать потребности потенциальных жильцов этих помещений, особенно лиц с особыми потребностями. Центры Lead Center of Government (COG) и соответствующие города могут получить предписание работать совместно с некоммерческими организациями и лицами, предоставляющими жилье для лиц и групп с особыми потребностями, чтобы гарантировать, что замена или капитальный ремонт их жилья производится с учетом их потребностей.

Способ распределения

Посредством координированных усилий по информированию, осуществляемых совместно с OCR, FEMA и OEM, формируется список из 16 000 потенциальных действий, и Штат планирует использовать следующую методологию для распределения средств между отдельными округами.

Штат применяет протокол управления субсидиями, чтобы обеспечить предоставление ресурсов и средств CDBG-DR правомочным округам. Штат использует для предоставления средств округам следующий процесс:

1. Штат разрабатывает критерии программы, основные рекомендации и требования CDBG для различных программ, включающих жилье, инфраструктуру, экономическое восстановление и меры по смягчению последствий.
2. Округа и местные органы власти (UGLG) должны следовать плану участия граждан, как это определено Управлением OCR.
3. Округа и местные органы власти (UGLG) могут получать помощь в рамках CDBG-DR на основе неконкурентного выбора с учетом имеющихся прав.
4. Штат финансирует проекты по мере утверждения заявок.
5. Неиспользованные средства по программе перераспределяются в зависимости от спроса со стороны округов.
6. Целью является обеспечение максимальной автономии и гибкости округов и местных органов власти (UGLG).

Критерии правомочности:

1. Все предлагаемые действия должны удовлетворять существенные неудовлетворенные потребности, происходящие из объявленных Президентом зон стихийного бедствия в связи с ураганом «Айрин» (код № 4020) и тропическим штормом «Ли» (код № 4031).
2. Правомочные получатели — это правомочные местные органы власти, как определено в уведомлении.
3. Заявитель доказал способность выполнить эти действия.
4. Обслуживаемая область выбранного действия не перекрывается с областями других выбранных заявителей.
5. Действие рассматривается для финансирования, если оно соответствует указанным пороговым значениям.

Предлагаемое распределение средств

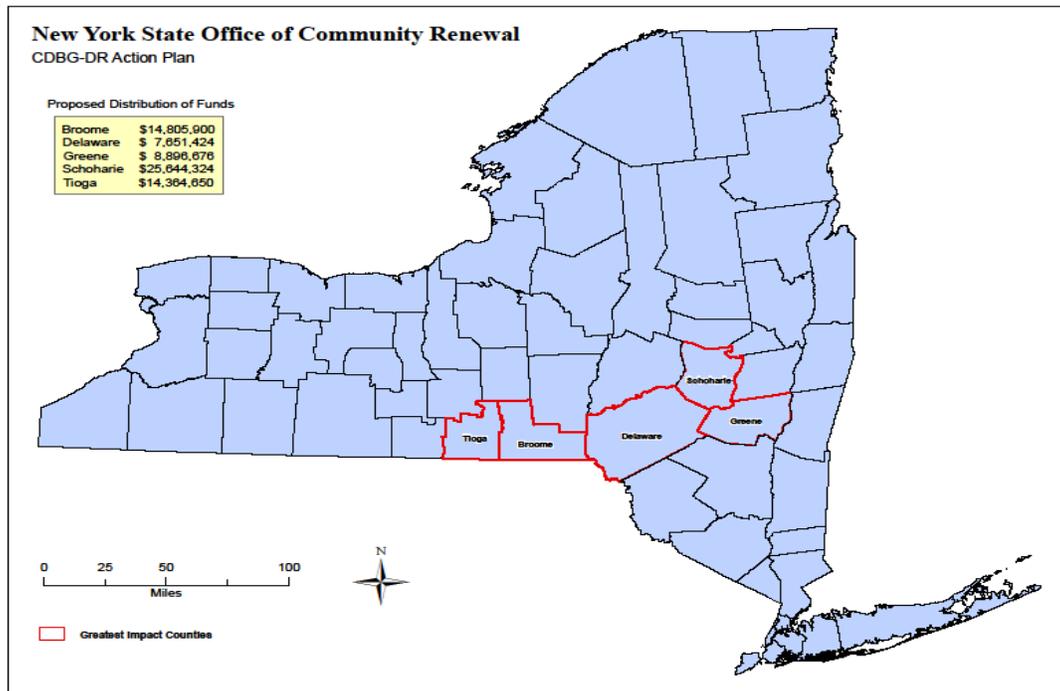
18 апреля 2012 года Нью-Йорк объявил о том, что Штат полностью выплатит нефедеральную долю затрат на реагирование и восстановление после стихийных бедствий, вызванных ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». Штат определил, что наиболее эффективным использованием средств CDBG-DR будет назначение всей квоты по программе CDBG-DR в размере \$71,654,116 между наиболее пострадавшими округами Broome, Delaware, Greene, Schoharie и Tioga. Обоснование этого определения соответствует Уведомлению, которое обязывает Штат расходовать средства на территории с наибольшими повреждениями и самыми существенными потребностями.

Broome \$14,805,900 (за исключением Town of Union)

Delaware	\$7,651,424
Greene	\$8,896,676
Schoharie	\$25,644,324
Tioga	\$14,364,650

Предлагаемое распределение частично основано на оценках FEMA по состоянию на 9 апреля 2012 г., согласно которым совокупные прогнозируемые затраты для указанных округов составят \$302,551,886, а совокупная обязательная доля нефедерального финансирования составит \$75,637,972. Точное распределение средств в рамках каждого округа будет зависеть от общего количества правомочных действий, определенных в каждом округе, и общей суммы финансирования, утвержденной для этих правомочных действий.

Штат может предоставить до 25% обязательной доли нефедерального финансирования для FEMA, доступного для округов, которые не получают средства CDBG-DR.



Дополнительные критерии правомочности

Как указано ниже, в общей сложности тридцать восемь (38) округов в штате Нью-Йорк были объявлены на федеральном уровне зонами стихийного бедствия в результате урагана «Айрин» (код FEMA 4020) и/или тропического шторма «Ли» (код FEMA 4031). Правомочным получателем средств CDBG-DR считается любой из 38 округов, местный орган власти (UGLG) (например, город или деревня), находящийся на территории 38 округов, которые указаны ниже и которые были

объявлены зоной стихийного бедствия. Правомочными считаются только расходы, связанные с объявленным стихийным бедствием в конкретном округе. Округ имеет право на получение средств для двух этих стихийных бедствий, если он дважды был объявлен зоной стихийного бедствия.

Только округа, определенные как имеющие право на адресную помощь (IAP), могут получать средства CDBG-DR для этих действий. Адресная помощь — это денежная или прямая помощь находящимся в определенном регионе физическим лицам, семьям и предприятиям, чья недвижимость была повреждена или уничтожена и чьи убытки не могут быть покрыты федеральной или штатной помощью, страхованием или из других частных источников. Она предназначена для помощи в покрытии критически важных расходов, которые не могут быть покрыты другими способами.

Только округа, определенные как имеющие право на государственную помощь (Public Assistance), могут получать средства CDBG-DR для этих действий. Программа государственной помощи (PA) предоставляет федеральные субсидии в связи со стихийными бедствиями для удаления мусора, мер для защиты от чрезвычайных ситуаций, а также для ремонта, замены или восстановления недвижимости, поврежденной при стихийных бедствиях. Программа государственной помощи осуществляется как дополнение к какой-либо федеральной субсидии на восстановление после стихийных бедствий, которую муниципалитет получил или может получить. Программа государственной помощи (программа PA) основана на партнерстве между FEMA, Штатом и местными должностными лицами. Федеральная доля помощи должна составлять менее 75% от правомочных расходов на мероприятия по устранению и восстановлению после стихийных бедствий. Оставшиеся средства обычно выделяются штатом и распределяются между правомочными заявителями.

Территории, объявленные территориями стихийного бедствия, имеющие право на помощь

	Округ	IAP	PAP	IAP	PAP
		Ураган «Айрин» (код 4020)		Тропический шторм «Ли» (код 4031)	
1.	Broome			X	X
2.	Greene	X	X		
3.	Schoharie	X	X	X	X
4.	Tioga			X	X
5.	Orange	X	X	X	X
6.	Albany	X	X		
7.	Bronx	X	X		
8.	Chemung			X	X
9.	Chenango			X	X
10.	Clinton	X	X		
11.	Columbia	X	X		
12.	Delaware	X	X	X	X
13.	Dutchess	X	X		
14.	Essex	X	X		
15.	Franklin		X		
16.	Fulton			X	
17.	Hamilton		X		
18.	Herkimer	X	X	X	X
19.	Kings	X	X		
20.	Montgomery	X	X		X
21.	Nassau	X	X		
22.	New York		X		
23.	Oneida			X	X
24.	Otsego	X	X	X	X
25.	Putnam	X	X		
26.	Queens	X	X		
27.	Rensselaer	X	X		
28.	Richmond	X	X		
29.	Rockland	X	X		
30.	Saratoga	X	X		
31.	Schenectady	X	X	X	X
32.	Suffolk	X	X		
33.	Sullivan	X	X		
34.	Tompkins				X
35.	Ulster	X	X	X	X
36.	Warren	X	X		
37.	Washington	X	X		
38.	Westchester	X	X		

Ущерб для общественной инфраструктуры

Ущерб общественной инфраструктуре включает, в частности, повреждение водоочистных сооружений и коллекторов, станций по подготовке питьевой воды и водораспределительных систем, водохранилищ, коллекторов ливневых вод и мостов, дорог и других транспортных сетей, которые были серьезно повреждены или разрушены.

Управление по обновлению муниципалитетов (OCR), действуя совместно с местными муниципалитетами через соответствующие окружные органы власти, определило существующие потребности в инфраструктуре, проведя опрос по оценке потребностей, как ремонт или замену чего-либо из следующих компонентов, только если они напрямую повреждены ураганами:

1. Системы очистки воды и канализационных стоков и другая инфраструктура водоочистных/канализационных сооружений (включая коллекторы ливневых вод)
2. Проекты по смягчению последствий наводнения (объекты, не принадлежащее штату)
3. Улицы и тротуары (дороги не в ведении NYS DOT, в ведении США или федерального правительства)
4. Другая общественная инфраструктура по мере необходимости (объекты не в ведении Штата и в ведении федерального правительства, за исключением парков)
5. Первоначальная расчистка и уборка мусора после ураганов
 - Оценка ущерба для всех выявленных объектов и общественной инфраструктуры превышает \$487,000,000.
 - Оценка неудовлетворенной потребности для всех выявленных объектов и общественной инфраструктуры превышает \$121,836,795.

Ущерб для жилья

Ущерб для жилья на затронутых территориях включают многоквартирные и многоквартирные дома, а также занимаемые собственниками и арендные помещения. В 38 округах, пострадавших от ураган «Айрин» и тропического шторма «Ли», агентство FEMA по состоянию на 30 апреля 2012 года получило 31 445 заявок на жилищную помощь.

Управление по обновлению муниципалитетов (OCR), действуя совместно с местными муниципалитетами через соответствующие окружные органы власти, определило существующие потребности в жилье, проведя опрос по оценке потребностей, как ремонт или замену чего-либо из следующих компонентов, только если они напрямую повреждены ураганами:

1. Одноквартирное жилье, занимаемое собственником и арендное жилье, включая:
 - a. помощь на капитальный ремонт жилья;
 - b. строительство нового жилья для помощи в замене разрушенного жилья;
 - c. пособие на первоначальный взнос для покупателей жилья, покупающих жилье для замены жилья, утраченного в результате урагана;
 - d. замена колодцев на частных участках и систем обеззараживания, поврежденных или разрушенных во время урагана.

2. Многоквартирные жилые дома, в том числе:
 - a. помощь на капитальный ремонт жилья;
 - b. строительство нового жилья для помощи в замене разрушенного жилья;
 - c. замена колодцев на частных участках и систем обеззараживания, поврежденных или разрушенных во время урагана.

При определении ущерба для жилья использовались следующие определения:

***Разрушение** означает, что строение больше не стоит или предложено для сноса.*

***Серьезное повреждение** означает, что строение стоит, но в настоящее время непригодно для жилья и акт о приемке здания в эксплуатацию для него был приостановлен, но его можно привести в состояние, пригодное для жилья.*

***Умеренное повреждение** означает, что строение стоит и в настоящее время пригодно для жилья, но для него еще требуется какой-либо ремонт несущих конструкций.*

- Оценка ущерба для жилья, включая все одноквартирные и многоквартирные дома, составляет \$155,935,084.
- Оценка неудовлетворенной потребности для одноквартирного и многоквартирного жилья составляет \$13,051,751.
 - Оценка неудовлетворенных потребностей в отношении жилья предполагает, что приняты во внимание страхование и другая помощь, предоставляемая Штатом и федеральным правительством.

Экономический ущерб

Экономический ущерб включает, в частности, повреждение конструкций предприятий, потерю запасов, общую потерю бизнеса из-за отсутствия

инфраструктуры и, в некоторых случаях, затраты, связанные с временным переездом, когда предприятие приняло обязательство вернуться в первоначальное помещение.

Управление по обновлению муниципалитетов (OCR), действуя совместно с местными муниципалитетами через соответствующие окружные органы власти, определило существующие экономические потребности, проведя опрос по оценке потребностей, как ремонт или замену чего-либо из следующих компонентов, только если они напрямую повреждены ураганами:

1. структурные повреждения внутренних/внешних элементов предприятий,
2. повреждение частной инфраструктуры, которая напрямую влияет на деловую деятельность;
3. повреждение имущества предприятия, включая оборудование и станки, мебель, крепление и инвентарь.

При определении экономического ущерба для предприятий использовались следующие определения:

Разрушение означает, что строение больше не стоит или предложено для сноса.

Серьезное повреждение означает, что строение стоит, но в настоящее время не открыто для коммерческого использования и акт о приемке здания в эксплуатацию для него был приостановлен, но его можно привести в состояние, пригодное для возобновления экономической деятельности.

Умеренное повреждение означает, что строение стоит и в настоящее время открыто для бизнеса, но для него еще требуется некоторый ремонт несущих конструкций или владелец еще осуществляет замену запасов и оборудования.

Разработка предлагаемого Плана восстановления после стихийных бедствий

До отправки первоначального Плана действий по восстановлению после стихийных бедствий в Министерство жилищного хозяйства и городского развития США (HUD) общественные уведомления, включающие краткое изложение предлагаемого плана, предоставляются для общественного рассмотрения через систему распространения в масштабах штата, давая гражданам возможность предоставить замечания. Предлагаемый План действий будет опубликован на сайте Департамента реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) по адресу <http://www.nyshcr.org/AboutUs/Offices/CommunityRenewal/>. Штат определяет срок подачи письменных замечаний, который должен быть не ранее семи (7) дней для предлагаемого плана, опубликованного на веб-сайте.

Поправки к Плану восстановления после стихийных бедствий

Существенная поправка к Плану действий может быть определена как:

- добавление или удаление какой-либо допустимой деятельности (например, таких как «Жилищная помощь», «Помощь предприятиям», «Общественные сооружения/инфраструктура»), описанного в Плане;
- существенное изменение указанных в плане бенефициаров;
 - Изменение более чем на 10% первоначально предложенного распределения финансирования между различными категориями деятельности «Жилищная помощь», «Экономическое развитие/помощь предприятиям», «Общественные сооружения и услуги» (если не получено достаточное количество заявок для достижения целевого процента для каждой деятельности).

Существенные поправки к Плану действий штата Нью-Йорк по восстановлению после стихийных бедствий (если таковые имеются) публикуются на веб-сайте OCR, отправляются по электронной почте в соответствующие подразделения местных органов власти и предусматривают период предоставления общественных замечаний. Рассматриваются все поступившие замечания.

Населенным пунктам разрешается вносить изменения в проекты с помощью процесса «внесения незначительных изменений», если предложенные изменения незначительны и существенно не изменяют проект (обычно это определяется как 10-процентное изменение позиций бюджета или 10-процентное изменение бенефициаров). Это положение не должно трактоваться как разрешение превышать допустимый предел для общего администрирования.

Только поправки, которые соответствуют определению существенной поправки, проходят через процесс участия граждан, описанный ранее в настоящем документе. Существенные поправки определяются как поправки, которые исключают или добавляют категорию или действие программы, исключают ранее определенную географическую область или предполагают изменение более чем на десять (10) процентов выделения средств в любой категории или деятельности программы.

Краткое изложение предлагаемой существенной поправки публикуется на веб-сайте HCR. Копии предлагаемой существенной поправки распространяются через веб-сайт, и граждане получают информацию о том, как можно получить копии предлагаемой существенной поправки. Текст предлагаемой существенной поправки также можно прочитать в Управлении по реконструкции населенных пунктов (OCR). Штат определяет срок подачи письменных замечаний для предлагаемой существенной поправки, который должен иметь длительность не менее семи (7) календарных дней и максимально 30 календарных дней в зависимости от срочности предложенной поправки. Письменные замечания можно направлять по адресу: Office of Community Renewal, Hampton Plaza, 38-40 State Street, 9th Floor, Albany, NY 12207-2804. Краткое изложение всех полученных замечаний и ответ Штата на эти замечаний будет приложено к существенной поправке к Плану восстановления после стихийных бедствий и отправлено в HUD.

Участие граждан штата Нью-Йорк

Штат Нью-Йорк разработал специальный план участия граждан для мер по восстановлению после стихийных бедствий. План включает требования к участию граждан как для Штата, так и для Округов и других образований, осуществляющих действия в рамках данной субсидии. Штат использует инновационные методы для связи с нашими гражданами и для запрашивания их мнения о предлагаемом использовании средств на восстановление после стихийных бедствий. Эти замечания и ответ Штата на замечания включаются в текст Плана действий и Поправок к плану. Краткое изложение Плана действий по восстановлению после стихийных бедствий и Поправок будет опубликовано для рассмотрения и предоставления замечаний на веб-сайте Управления по реконструкции населенных пунктов (OCR) <http://www.nyshcr.org/AboutUs/Offices/CommunityRenewal/>.

Штат рассматривает любые полученные в письменной форме замечания или мнения относительно первоначального или исправленного Плана участия граждан. Замечания можно отправлять по указанному ниже адресу.

План участия граждан предоставляется лицам с ограниченными возможностями по запросу, сделанному по телефону или письменно на адрес:

Office of Community Renewal
Hampton Plaza
38-40 State Street
Albany, New York 12207-2804
Телефон (голосовая служба) (518) 474-2057

Для исполнения требований участия граждан и максимального взаимодействия с гражданами Штат предпринимает все необходимые меры для поощрения участия граждан, особенно граждан с низким и средним уровнем дохода, граждан, проживающих в трущобных и депрессивных районах и в районах, где предлагается использовать средства CDBG, граждан, говорящих не на английском языке, меньшинств и людей с ограниченными возможностями.

Требования к участию граждан для местных органов власти, участвующих в программах CDBG-DR

Чтобы обеспечить соответствие заявителей требованиям раздела 508 Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 года (с учетом поправок), для местных органов власти (UGLG), оформляющих заявку на получение от Штата или получающих от Штата средства на восстановление после стихийных бедствий, предъявляются следующие требования к участию граждан:

Каждый заявитель должен предоставить гражданам достаточную возможность участвовать в планировании, выполнении и оценке программы CDBG. Заявитель должен предоставлять гражданам достаточную информацию, получать от граждан мнения и предложения и предоставлять возможность обсуждать эффективность предыдущей программы развития местной инфраструктуры.

Все местные органы власти (UGLG), получающие средства CDBG-DR, должны иметь составленный и утвержденный план участия граждан, который:

1. предусматривает и поощряет участие граждан, с особым акцентом на участие граждан с низким и средним уровнем дохода, которые проживают в трущобных и депрессивных районах, в которых предлагается использовать средства;
2. предоставляет гражданам разумно достаточный и своевременный доступ к местным собраниям, информации и отчетам, относящимся к предлагаемому Штатом способу распределения, как это требуется положениями Секретаря, и относящимся к фактическому использованию средств в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 года (с учетом поправок) и к предложенному местным органом власти и фактическому использованию средств CDBG;
3. предоставляет техническую помощь группам, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода, которые обращаются за такой помощью при составлении предложений, причем уровень и вид помощи определяется получателем субсидии;
4. предусматривает рассмотрение эффективности предлагаемых видов деятельности и программ потенциальными или фактическими бенефициарами, с предоставлением размещения для лиц с ограниченными возможностями;
5. предусматривает своевременное предоставление письменного ответа на письменные жалобы и претензии в течение 15 рабочих дней (когда это практически осуществимо);
6. определяет способы удовлетворения потребностей не говорящих по-английски жителей в случаях, когда может ожидать участие существенного количества не говорящих по-английски жителей;
7. устанавливает процедуры и политики для исключения дискриминации на основе ограниченных возможностей в программах и мероприятиях, получающих федеральную финансовую помощь, как того требует раздел 504 Закона о реабилитации инвалидов (Rehabilitation Act) от 1973 года (с учетом поправок).

План должен быть доступен для общественности и должен включать процедуры, соответствующие следующим требованиям:

Слушания о выполнении программ

До закрытия программы восстановления после стихийных бедствий Получатель может быть обязан провести общественное слушание, чтобы выслушать мнение граждан и ответить на вопросы относительно результатов Получателя. Такое слушание проводится после надлежащего уведомления во время и в месте, удобное для фактических бенефициаров, и с предоставлением возможностей, требуемых для лиц с ограниченными возможностями и лиц, не говорящих по-английски.

Письменные протоколы слушаний и списки присутствовавших должны сохраняться для предъявления ответственным лицам Штата. Никакие положения настоящих требований не должны толковаться в целях ограничения ответственности и полномочий заявителя для формирования заявки.

Процедуры рассмотрения жалоб

Каждый заявитель/получатель должен иметь письменные процедуры рассмотрения жалоб граждан и административных жалоб. Письменный план участия граждан должен предоставлять гражданам информацию относительно этих процедур или, как минимум, предоставлять гражданам информацию об учреждении, в котором можно получить печатное описание таких процедур, и часах работы этого учреждения.

Все письменные жалобы граждан, в которых указаны недостатки программы развития населенных пунктов, осуществляемой заявителем/получателем, заслуживают тщательного и оперативного рассмотрения заявителем/получателем. На местном уровне должны предприниматься добросовестные усилия по удовлетворительному урегулированию жалоб. Жалобы подаются выборному руководителю, который расследует и рассматривает данную жалобу. Письменный ответ выборного руководителя предоставляется подателю жалобы в течение 15 рабочих дней (где это практически осуществимо). Копия отправляется в Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR).

Податель жалобы должен быть проинформирован о том, что, если он не будет удовлетворен ответом, письменную жалобу можно подать в Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR). Все жалобы граждан, относящиеся к нарушению норм справедливого решения жилищных вопросов и равных возможностей и связанные с дискриминацией, направляются для рассмотрения по следующему адресу: Office of Fair Housing and Equal Opportunity, Hampton Plaza, 38-40 State Street, Albany, NY 12207-2804.

В Плате также должно быть указано, что лица, желающие выразить возражение на утверждение Штатом заявки на восстановление после стихийных бедствий, могут письменно сообщить о таком возражении в Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR). Штат рассматривает возражения, сделанные только по следующим основаниям:

1. описание заявителем потребностей и целей явно не согласуется с имеющимися фактами и данными;

2. действия, которые необходимо выполнить, явно неуместны для удовлетворения потребностей и целей, определенных заявителем; и
3. заявка не соответствует требованиям, изложенным в Плана восстановления после стихийных бедствий и поправкам к плану или в других применимых законах.

Документация должна храниться на местном уровне для обеспечения соответствия вышеуказанным требованиям.

Обзор выделения средств и осуществления программ

Эти средства используются для правомочных действий, связанных со стихийным бедствием, которые поддерживают капитальный ремонт жилья, перестройку, меры по смягчению последствий, оживление экономики и ремонт инфраструктуры и улучшения, связанные со стихийными бедствиями 2011 года. В соответствии с требованиями Общего закона 112-55 и HUD, минимум 80% общей суммы выделенных Штату средств (\$53,011,323) должны быть использованы для удовлетворения потребностей в пяти округах: Broome, Greene, Schoharie, Tioga и Orange. Остальные средства могут выделяться всем 38 правомочным округам и населенным пунктам на территории этих округов.

Территория проекта

Территория проекта включает в себя ранее определенные 38 округов в штате Нью-Йорк, которые получили Федеральное объявление зоной стихийного бедствия в результате урагана «Айрин» (объявление FEMA 4020) и тропического шторма «Ли» (объявление FEMA 4031), согласно определению в оценке ущерба HUD на основе данных инспекций FEMA и SBA с дополнительным уточнением штатом Нью-Йорк. Территории, имеющие право на получение помощи, включают неправомочные муниципалитеты на территории этих округов и правомочные территории, которые еще не получали прямую помощь в рамках этой программы.

Предотвращение и смягчение случаев мошенничества, злоупотребления и халатности

1. Персонал

Текущие программы CDBG напрямую управляются восемью сотрудниками проекта при участии вспомогательного персонала. Обязанности по программе CDBG-DR будут включены в рабочую нагрузку текущего персонала, и OCR не планирует увеличивать численность персонала для этой программы.

2. Своевременность

Для средств CDBG-DR нет установленного законодательством срока расходования, однако Штат Нью-Йорк требует, чтобы получатели субсидий израсходовали средства и завершили проекты в течение 24 месяцев после выплаты муниципалитету за правомочные действия и подтвердили ход

выполнения в отчетности при наступлении срока выполнения. Планируется, что Штат Нью-Йорк полностью выделит и распределит средства в течение 7 лет после их выплаты Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD).

3. Доход программы

В настоящее время Штат не планирует, что любое действие, финансируемое из средств CDBG-DR, приведет к получению дохода программы. Если получается какой-либо доход программы, Штат следует рекомендациям в отношении дохода программы, содержащимся в нормативах в 24CFR570.489(e) и 24CFR85.25. В течение срока действия контрактов получателям разрешается удерживать за собой суммы до \$25,000, так как они не считаются доходом программы. Если сумма дохода превышает \$25,000, любой доход программы, который может быть получен, вычитается из запрашиваемых средств. Таким образом средства используются для увеличения суммы средств, доступных для действий по восстановлению после стихийных бедствий. После закрытия субсидии Получателям не разрешается удерживать доход программы, полученный в результате любой деятельности, финансируемой CDBG-DR; эти средства должны быть возвращены Штату. Доход программы, полученный после закрытия субсидии всеми другими организациями, передается Штату для перераспределения на другие действия по восстановлению после стихийных бедствий. Во время закрытия программы субсидий Штатом все последующие доходы программы передаются Штату и становятся доходом программы в рамках стандартной программы CDBG штата.

4. Закупки

Все Получатели помощи NYS CDBG-DR должны продемонстрировать соблюдение федеральных рекомендаций по закупкам, приведенных в 24CFR85.36.

5. Сокращение перемещения и переселения

Ожидается, что все Получатели средств NYS CDBG-DR будут уменьшать до минимума переезды людей и предприятий оказывать помощь перемещенным в результате стихийных бедствий.

Из этого пункта могут быть исключены усилия по осуществлению выкупа разрушенных и сильно пострадавших зданий в затопляемой пойме.

6. Предотвращение дублирования субсидий

Чтобы избежать дублирования субсидий, для всех действий в отношении общественной инфраструктуры, жилья и экономического развития, финансируемых полностью или частично из средств NYS CDBG-DR, Управление OCR работает непосредственно с Получателем и FEMA и другими применимыми федеральными и штатными учреждениями, которые могут предоставлять для проекта средства на восстановление после стихийных бедствий.

7. Национальная цель

Все действия должны соответствовать одной из трех национальных целей, удовлетворять срочную потребность, приоритетно предусматривать помощь людям с низким и средним уровнем дохода или людям, проживающим в депрессивных районах и трущобах, как указано в Законе о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры от 1974 года. Как минимум 50% средств CDBG-DR используются для действий, которые соответствуют национальной цели, предусматривающей помощь людям с низким и средним уровнем дохода.

8. Доступ к записям.

Штат предоставляет гражданам, государственным учреждениям и другим заинтересованным сторонам разумный и своевременный доступ к информации и записям, касающимся Плана действий Штата в отношении CDBG-DR и использования Штатом помощи в рамках программ, включенных в План действий в ходе осуществления. Все запросы такой информации следует направлять в соответствующее учреждение, осуществляющее администрирование каждой программы.

9. Независимый внутренний аудит и расследования

Штат обеспечивает соответствие требованиям циркуляров A-122 и A-133 посредством независимого внутреннего аудита и предоставляет результаты всех аудитов в Федеральный информационный центр, в HUD, Штату и в Управление губернатора.

10. Жалобы граждан.

Штат реагирует на жалобы граждан, связанные с Планом действий по восстановлению после стихийных действий или поправками, и представляет ежеквартальные отчеты. Жалобы в письменном виде должны направляться в Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR), которое далее при необходимости направляет жалобу в соответствующее учреждение. Штат предоставляет своевременный письменный ответ по существу дела заявителю в течение 15 рабочих дней (когда это практически осуществимо). Все получатели средств от штата Нью-Йорк обязаны выработать процедуры для ответа на жалобы граждан в отношении действий, осуществляемых Получателем.

11. Требования регуляторов

Получатели обязаны выполнять требования справедливого решения жилищных вопросов, недопущения дискриминации, соблюдения трудовых норм и охраны окружающей среды, применимые к программе CDBG, следующим образом.

- Справедливое решение жилищных вопросов. Получатели обязаны предпринимать шаги, чтобы активно способствовать справедливому решению жилищных вопросов. При сборе сведений об общественном мнении, планировании и осуществлении мероприятий, связанных с жильем, они должны привлекать к участию районные организации, организации по развитию населенных пунктов, службы социального обеспечения, местные строительные организации и жителей отдельных населенных пунктов или районов, которые могут попасть в субсидируемую категорию населенных пунктов с низким и средним уровнем дохода.
- Недопущение дискриминации. Каждый Получатель обязан придерживаться установленных федеральных политик, которые гарантируют, что никто не может быть исключен, лишен субсидий или подвергнут дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национального происхождения, религии, пола, семейного положения и/или физических и умственных недостатков в рамках любой программы, полностью или частично финансируемой за счет федеральных средств по программе CDBG-DR. Получатели обязаны иметь документальное подтверждение выполнения всех законов о недопущении дискриминации, исполнительных распоряжений и нормативных документов.
- Трудовые стандарты. Каждый Получатель обязан отслеживать соблюдение трудовых стандартов, предусмотренных в законе Дэвиса-Бейкона и других законах и правилах, как изложено в 40 U.S.C. 276a-a7 и 29 CFR, часть 5. Законодательство требует, чтобы всем работникам и механикам, нанятым подрядчиками или субподрядчиками на проведение строительных работ, финансируемых или частично субсидируемых по программе CDBG, по контрактам на сумму свыше \$2000, либо на осуществление проектов строительства или восстановления домов, имеющих не менее восьми жилых единиц, выплачивалась заработная плата не ниже установленной Министерством труда и соответствующая требованиям закона Дэвиса-Бейкона.
- Получатели из числа Коммерческих предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (M/WBE), обязаны принимать активные меры, чтобы при возможности использовать фирмы, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам, и компании из регионов с избытком рабочей силы. Получатели должны осуществить все следующие меры для достижения этой цели:
 - В максимально возможной степени использовать малые предприятия и компании, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам.
 - Предоставлять информацию о доступных возможностях и выделять время для закупок и контрактов, содействуя участию малых предприятий и компаний, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам. Учитывать в

процессе заключения контракта, могут ли фирмы, конкурирующие за более крупные контракты, заключить субподряды с малыми предприятиями и компаниями, принадлежащими представителям меньшинств и женщинам. Поощрять заключение контрактов с ассоциациями малого бизнеса и фирмами, принадлежащими представителям меньшинств и женщинам, если контракт слишком велик, чтобы его могла выполнить одна из этих фирм.

- В случае необходимости использовать услуги и помощь Администрации по делам малого бизнеса (SBA), Агентства по развитию бизнеса представителей меньшинств (Minority Business Development Agency) Министерства торговли для привлечения и использования малых предприятий и компаний, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам.
- Получатели должны получить список сертифицированных фирм, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (MBE/WBE), обратившись в Empire State Development Corporation, Division of Minority and Women's Business Development, 30 South Pearl Street, Albany, NY 12245, тел. (518) 292-5250 или загрузив его на сайте www.nylovesmwbe.ny.gov.

➤ Раздел 3. В соответствии с требованиями Раздела 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года (с поправками) Получатели должны в максимально возможной степени обеспечить, чтобы занятость и другие экономические возможности, полученные в результате использования средств NYS CDBG, в максимально возможной степени были предоставлены для лиц с низким и очень низким уровнем дохода, особенно для тех, кто получает государственную помощь на жилье, и для задач бизнеса, которые предоставляют экономические возможности лицам с низким и очень низким уровнем дохода. Помощь, охватываемая Разделом 3, включает в себя расходование средств NYS CDBG для рабочих мест, создаваемых в связи с восстановлением жилья, жилищным строительством или другими проектами строительства общественных объектов.

Требования Раздела 3 применяются в отношении всех закупок, объем которых превышает небольшой лимит, установленный в 24 CFR 85.36(d) (1), независимо от того, идет ли речь о закупках, регулируемых 24 CFR 85.36. Раздел 3 применяется ко всему проекту или виду деятельности, финансируемому за счет субсидий, которые подпадают под требования Раздела 3.

Получатели субсидий NYS CDBG, размер которых превышает \$200,000, должны включить положение о Разделе 3 во все строительные контракты на сумму \$100,000 или более.

- Экологические требования. Всем получателям предоставляются конкретные инструкции в отношении экологических требований, содержащихся в 24 CFR Часть 58. Некоторые проекты освобождаются от прохождения экологической экспертизы, но все Получатели обязаны подать запрос на выделение средств и сертификацию. Средства выделяются для расходования только после того, как Департаменты удостоверятся, что была выполнена соответствующая экологическая экспертиза. Получатели могут использовать выделенные средства CDBG для восстановления после стихийных бедствий на какую-либо деятельность в зоне, обозначенной как Специальная опасная область затопления на актуальных картах зон наводнения FEMA, только в том случае, если они гарантируют, что действие спланировано или изменено так, чтобы свести к минимуму ущерб для или в пределах затопляемой поймы в соответствии с исполнительным распоряжением 11988 и 24 CFR Частью 55.
- Опасности от свинецсодержащей краски. Все финансируемые из средств NYS CDBG-DR проекты капитального ремонта жилья и проекты для собственников жилья должны соответствовать нормам Агентства по охране окружающей среды (EPA), изложенным в 40CFR, часть 745, и Закона о снижении опасности свинецсодержащей краски в жилых помещениях (Lead-Based Paint Hazard Reduction Act) от 1992 г. (24 CFR, часть 35). Эти правила должны тщательно соблюдаться для того, чтобы уменьшить опасность свинца в любой жилой недвижимости, подлежащей восстановлению или приобретению. Правила опубликованы на сайте <http://www.hud.gov/offices/lead/enforcement/lshr.cfm>. Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) разработало рекомендации по толкованию правил, которые можно использовать для решения многих вопросов, возникших в результате внедрения этих новых правил. Рекомендации по толкованию правил опубликованы на сайте: <http://www.hud.gov/utilities/intercept.cfm?/offices/lead/library/enforcement/LSHRGuidance21June04.pdf>
Вопросы, на которые нет ответа в правилах или Руководящих принципах толкования, получатели должны отправлять в письменной форме в OCR. OCR должно представить ответ в письменной форме.

12. Техническая помощь и формирование административного потенциала

Штат понимает, что многие населенные пункты имеют ограниченные возможности, поскольку они продолжают восстановление после этих ураганов. Штат предоставляет населенным пунктам техническую помощь и ресурсы, чтобы населенные пункты могли сформировать свой административный потенциал для администрирования проектов восстановления после стихийных бедствий в рамках CDBG. В течение всего процесса предоставления субсидии Получателям финансирования

CDBG-DR оказывается помощь в обеспечении нормативно-правового соответствия. Это делается с целью предоставить максимальную автономию округам, обеспечив при этом соответствие требованиям CDBG.

13. Мониторинг

Штат составил план мониторинга для стандартной программы CDBG и разработал планы мониторинга для контроля текущих средств на восстановление после стихийных бедствий. Эти планы будут пересмотрены по мере необходимости в соответствии с этим новым выделением средств и с учетом исключений, предоставленных Штату, и других положений, упомянутых в правовых нормах. Особое внимание будет уделено дублированию с другими пособиями. Штат гарантирует посредством процесса подачи заявок, мониторинга получателей и контроля со стороны OCR, что получатели не получают дублированных пособий и что средства не используются на проекты или действия, которые возмещаются или финансируются из средств, предоставленных FEMA, SBA, других поддерживаемых Штатом субсидий и т. п.

Чтобы гарантировать, что каждый Получатель средств NYS CDBG-DR действует в соответствии со всеми применимыми федеральными законами и нормативными актами и с соблюдением всех сроков и требований, реализована стратегия мониторинга, которая предусматривает тщательную проверку и мониторинг реализации проектов Получателями и предоставление обширной технической помощи для предотвращения проблем, связанных с несоблюдением нормативных требований.

Для контроля и мониторинга каждого Получателя ведутся записи, причем каждый Получатель обязан вести собственные записи для упрощения процесса мониторинга и обеспечения доступа общественности.

Мониторинг каждого Получателя предусматривает местный и внешний мониторинг для отслеживания хода реализации проектов и соблюдения всех требований программы. Кроме того, в результате посещения площадки проекта или выявления потенциальных проблем, связанных с несоблюдением требований, может потребоваться визит для оказания технической помощи.

Мониторинг и отчетность осуществляются для того, чтобы определить, что Получатели:

- осуществляют свои проекты NYS CDBG-DR, как описано в соглашении о субсидии, заключенном с Housing Trust Fund Corporation (HTFC) штата Нью-Йорк, и получили и упорядочили документацию для поддержки всех действий и соблюдения национальных целей;
- своевременно осуществляют проект в соответствии с графиком, предусмотренными в соглашении о субсидии;

- выставляют по программе или проекту расходы, которые являются приемлемыми в соответствии с действующими нормативами согласно циркуляру А-122 и/или А-133;
- соблюдают все применимые процедуры, политики, законы, нормативные акты и условия соглашения о субсидии;
- осуществляют программу таким образом, чтобы свести к минимуму возможность мошенничества, растраты и халатности, и
- имеют долгосрочные ресурсы для осуществления утвержденной программы или проекта.

При реализации этих целей осуществляется проверка местной программы путем оценки администрирования программы и соответствия программе и нормативным требованиям.

Действия по мониторингу могут также включать, в частности, следующие действия:

- Соответствие Извещению Федерального регистра FR-5628-N-01
- Начальная оценка возможностей и потребностей каждого Получателя или посещение площадки перед выделением финансирования потенциальным Получателям с целью проверки того, что условия соответствуют описанным в заявке на финансирование
- Периодические совещания или телефонные конференции для рассмотрения всех условий контракта, требований и процедур запроса платежей
- Подробное объяснение способов улучшения процедур администрирования субсидий в случае возникновения трудностей у получателя субсидии

НТФС также должна получить подтверждение соответствия требованиям в следующих областях:

- Администрирование программы
- Соответствие экологическим требованиям
- Соблюдение гражданских прав
- Участие граждан
- Конфликты интересов
- Управление финансами
- Закупки
- Требования страхования доверия и положения контракта
- Соблюдение трудовых нормативов Дэйвиса-Бэкона
- Соблюдение законодательства о коммерческих предприятиях, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (M/WBE).
- Приобретение и администрирование недвижимости
- Переезд, переселение и заменяющее жилье
- Политики и процедуры

➤ Стандарт пособий

В случае выявления проблем соответствия Получателю субсидии выдается уведомление и устанавливается срок ответа и обеспечения соответствия. Впоследствии необходимо отслеживать статус соответствия, чтобы обеспечить своевременное устранение проблем и постоянное соответствие. Где это требуется, предоставление средств субсидии CDBG-DR может быть приостановлено.

Техническая помощь

Заявитель должен предоставить техническую помощь для содействия участию граждан (когда это запрашивается), особенно организациям, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода и уязвимые группы населения. Уровень и вид технической помощи определяется заявителем/получателем на основе конкретной потребности жителей населенного пункта.

Полученные замечания

Замечание. Несколько авторов замечаний указали, что они хотели бы, чтобы Штат Нью-Йорк выделял небольшой процент от общей суммы средств для местной администрации.

Ответ. Штат Нью-Йорк признает, что в рамках программы CDBG, администрируемой Штатом, предусмотрена возможность компенсации затрат на администрирование и осуществление программ и что такая компенсация была бы полезна, учитывая рассматриваемый объем помощи в рамках квоты по программе CDBG-DR. Однако, основываясь на оценках потребностей, полученных от пострадавших населенных пунктов и на оценке проектов Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA), которые были заявлены для возмещения в соответствующих округах, Штат Нью-Йорк определил, что выделенные Штату средства будут наилучшим образом использованы путем предоставления прямой помощи по выплате затрат на проекты (вплоть до полной суммы, выделенной Штату). Кроме того, следует отметить, что Штат не будет резервировать административные средства для собственных административных потребностей, что предусмотрено в квоте по программе CDBG-DR, и также направит эти средства на оплату затрат на проекты. В совокупности эти меры позволят предоставить максимальный объем средств для максимального количества проектов в округах, нуждающихся в помощи.

Замечание. Два автора замечаний указали, что было бы желательно продлить период предоставления общественных замечаний еще на 7 дней.

Ответ. Хотя 7-дневный период приема замечаний, установленный для Плана действий по CDBG-DR, был короче, чем обычно допускается в соответствии со стандартными правилами CDBG, Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) подтвердило исключение для средств CDBG-DR, разрешив такой более короткий период приема замечаний для ускорения

распределения средств. В рамках двухэтапного процесса Департамент реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк сначала объявил о предстоящей публикации Плана действий, выпустив уведомление об общественных замечаниях, и затем опубликовал проект Плана действий для общественных замечаний на своем веб-сайте www.nyshcr.org на весь 7-дневный период общественных замечаний (20–26 июня). На обоих этапах процесса HCR широко распространял уведомление по электронной почте заинтересованным сторонам в соответствии с процессами и процедурами уведомления, используемыми для Консолидированного плана и годового Плана действий штата Нью-Йорк для финансирования CDBG. В настоящее время Штат Нью-Йорк продолжает рассматривать замечания к Плану действий, но, поскольку официальный период приема замечаний уже завершился, Штат Нью-Йорк подаст свой План действий в HUD по графику, чтобы обеспечить скорейшее рассмотрение и утверждение плана. Управление по реконструкции населенных пунктов (OCR) ответит непосредственно всем организациям и лицам, отправляющим замечания, после окончания периода приема замечаний и определит, должны ли комментарии привести к существенному изменению Плана действий CDBG-DR. В соответствии с рекомендациями HUD, План действий CDBG-DR представляет собой документ, который может быть изменен по мере осуществления мер по восстановлению и выявления дополнительных потребностей или по мере того, как неудовлетворенные потребности, указанные в Плане действий, удовлетворяются с использованием других ресурсов.

Замечание. Авторы замечаний указали, что план штата имеет слишком ограниченный объем. В частности, они считают, что весь объем квоты не должен предоставляться для удовлетворения потребностей в инфраструктуре и общественных сооружениях.

Ответ. Штат Нью-Йорк посредством рассмотрения оценок потребностей, предоставленных округами, находящимися на пострадавших территориях, и анализа оценок FEMA проектов, требующих возмещения, определил, что наилучшим использованием средств CDBG-DR будет оказание помощи в виде 25-процентной (25%) доли нефедерального софинансирования, требуемой для всех проектов, одобренных FEMA. Большинство этих проектов составляют проекты FEMA Public Assistance (PA) или инфраструктурные проекты. Общая сумма оценки FEMA для таких проектов в наиболее пострадавших округах Broome, Delaware, Greene, Schoharie и Tioga превысила квоту CDBG-DR для штата Нью-Йорк, что дополнительно подтверждает решение использовать эти средства таким образом. Решение об использовании средств таким образом было принято частично на основании того, что расходы на нефедеральную долю софинансирования для проектов FEMA создали бы неоправданные трудности для находящихся в пострадавших областях муниципалитетов, испытывающих трудности с наличными средствами, которые, в свою очередь, перенесли бы эти расходы на жителей, которые сами продолжают работы по восстановлению и реконструкции после ураганов. Штат не упускает из виду потребности, не относящиеся к инфраструктуре, после ураганов; Штат Нью-Йорк предоставил

миллионы долларов фермерам, владельцам предприятий, муниципалитетам и др. для помощи в осуществлении мер по восстановлению и реконструкции с помощью программ, по которым средства по-прежнему выделяются на всей территории Штата. Кроме того, в рамках предстоящего раунда подачи заявок на участие в 2012 году в программах CDBG, HOME, RESTORE, АНС АНODP и Access to Home, по которым предоставляются средства в объеме более \$40 млн, Управление по обновлению населенных пунктов (OCR) HCR будет отдавать предпочтение заявкам на жилищную помощь в этих областях, пострадавших от ураганов. Это еще одна форма помощи, помогающая удовлетворить неудовлетворенные потребности в жилье в пострадавших округах.

Контактная информация OCR

DisasterRecovery@nyshcr.org