

**ЕДИНОВРЕМЕННАЯ СУБСИДИЯ НА РАЗВИТИЕ МЕСТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ПРОГРАММА ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(CDBG-DR)**

СУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА № 10

Июль 2015

Утверждено Министерством жилищного строительства и городского хозяйства
США (HUD) 22 сентября 2015 г. (Программа по восстановлению для
домовладельцев штата Нью-Йорк) и 18 ноября 2015 г. (Программа поощрения
выкупа и приобретения имущества в Нью-Йорке, Программа по восстановлению
инфраструктуры в штате Нью-Йорк)

Список дополнений к: ПОПРАВКА К ПЛАНУ МЕРОПРИЯТИЙ №8 и №9

**В разделах: Планируемое использование фондов, инфраструктуры, обеспеченные
наличием средств проекты, предварительно отмеченные в ППМ 6 (стр. 68)**

Краткое изложение:

В Поправке 10 к Плану мероприятий будут рассматриваться следующие вопросы:

- А. Программа содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка.* Для заявителей - владельцев сборных домов добавлен План добровольного переселения.
- В. Программа поощрения выкупа и приобретения имущества в Нью-Йорке.* Возможность подачи заявлений распространяется и на собственников владений на затопляемых территориях при условии отсутствия документов о значительном ущербе.
- С. Программа развития инфраструктуры Нью-Йорка.* Дополнительное участие местных органов власти в проекте «местного эквивалента» обеспечило соответствие по пороговым показателям проекта, обеспеченного наличием средств, в Округе Саффолк. Программой развития инфраструктуры Нью-Йорка был предусмотрен проект по замене водоотвода станции очистки сточных вод в Берген Пойнт, и его эквивалент в настоящий момент финансируется посредством единовременных субсидий на развитие местной инфраструктуры по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR).

10А. Программа добровольного переселения

Программа содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка будет отныне включать в себя Программу добровольного переселения (Программу), которая предусматривает помощь при переселении заявителей, соответствующих установленным требованиям Программы содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка, чья поврежденная собственность представляла собой передвижные или сборные дома, которыми владел заявитель на время стихийного бедствия, соответствующего критериям Программы.

Деятельность, соответствующая критериям: 24 CFR 570.606(d)

Национальные целевые объекты: Низкий и средний доход или неотложные нужды

Географическое соответствие критериям: Округа, пострадавшие от стихийных бедствий за пределами Нью-Йорка

Заявители, соответствующие квалификационным требованиям: Заявители, соответствующие квалификационным требованиям по Программе содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка, чьи сборные дома были повреждены во время тропического шторма Ли, урагана Айрин и/или урагана Сэнди.

Описание программы:

Согласно Программе содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка происходит замена поврежденных сборных домов на новые сборные дома с расположением их за пределами 100-летней зоны затопления. В рамках выполнения этой Программы, многие заявители нуждаются в дополнительной помощи, которая не была включена в предыдущие Поправки к Плану мероприятий. В связи с этим заявители по этой Программе будут иметь право претендовать на получение одного или более из следующих видов помощи при переселении:

- 1. Краткосрочная помощь по аренде жилья (не более двух месяцев):**
Предоставляется заявителям, которым потребовалось краткосрочное переселение в течение периода с момента повреждения их имущества до момента постройки нового фундамента, возведения нового сборного дома на том же земельном участке и получения Свидетельства о заселении.
- 2. Более долгосрочная помощь по аренде жилья (не более восьми месяцев):**
Предоставляется заявителям, для которых требуется переселение на более длительный срок, по причине того, что их поврежденная собственность больше не пригодна для жилья, либо ее текущее состояние не обеспечивает безопасности или соблюдения санитарных норм, что требует переселения заявителя до того момента, когда будет заказан, доставлен и возведен новый сборный дом и получено Свидетельство о заселении.
- 3. Помощь по аренде земельного участка (не более шести месяцев):**
Предоставляется заявителям, чье поврежденное имущество находится в 100-летней зоне затопления, но чьи новые сборные дома будут расположены на земельном участке где-либо вне зоны затопления; арендная плата за новый земельный участок назначается с момента подписания договора на покупку

нового сборного дома до момента получения Свидетельства о заселении. Эта плата необходима для приобретения нового земельного участка в тот момент, когда заявитель продолжает проживать на нем и уплачивает аренду за земельный участок, на котором расположено его поврежденное имущество.

- 4. Помощь по перемещению / хранению личного имущества** (не более восьми месяцев): Предоставляется заявителям, чье личное имущество нуждается в хранении в течение периода переселения и требует затрат на транспортировку (единичный случай); для тех, чье личное имущество должно быть вынесено из поврежденного дома и помещено в новый сборный дом, расположенный где-либо в другом месте.

Пожалуйста, обратите внимание на то, что вышеприведенный раздел будет подпадать под План мероприятий в рамках Программы содействия по восстановлению числа домовладельцев Нью-Йорка.

10B. Программа поощрения выкупа и приобретения имущества в Нью-Йорке.

Программа поощрения выкупа и приобретения имущества в Нью-Йорке была утверждена первоначальным Планом мероприятий штата и действует в настоящее время. В данной поправке представлены разъяснения относительно квалификационных требований и преимуществ, предоставляемых Программой, а также добавлено положение о деятельности в рамках Программы.

Тип деятельности: Добровольный выкуп или приобретение одно- и двух-квартирных домов.

Национальные целевые объекты: Низкий и средний доход, проживание в трущобах и деградация или неотложные нужды

Деятельность, соответствующая критериям: Раздел 105 (a) (1) (2) (4) (7) (11) (24), 42 Свода Законов США. 5305(a) (1) (2) (4) (7) (11) (24) FR-5696-N-01 (VI) (B) (31)

Заявители, соответствующие квалификационным требованиям: Соответствующие квалификационным требованиям для выкупа заявители - это владельцы домов на одну или две семьи и/или пустующей земли, расположенной в Зоне приоритетного выкупа, которые владели этим имуществом во время урагана Айрин, тропического шторма Ли и/или Урагана Сэнди. Соответствующие квалификационным требованиям для приобретения заявители - это владельцы значительно поврежденных одно- или двух-семейных домов и/или пустующей земли, расположенной в 500-летней зоне затопления в пострадавшем от стихии округе, которые владели этим имуществом во время вышеуказанных штормов. Заявителями о выкупе могут быть также домовладельцы на затопляемых территориях со значительным ущербом или без него.

Описание программы: Программа поощрения выкупа и приобретения имущества в Нью-Йорке включает покупку властями Штата пострадавших от шторма владений в Зонах приоритетного выкупа (Компонент выкупа), а также приобретение значительно

поврежденных владений в пределах 500-летней зоны затопления, но вне Зоны приоритетного выкупа (Компонент приобретения).

Компонент выкупа включает покупку соответствующих пострадавших от шторма владений в Зонах приоритетного выкупа. Зоны приоритетного выкупа - это конкретные территории с повышенным риском, которые определены в качестве наиболее подверженных воздействию будущих стихийных бедствий. Владения, купленные в рамках Компонента выкупа, при владении на неограниченный срок будут ограничены видами использования, совместимыми с открытым пространством, отдыхом или практикой обработки заболоченных или обводненных территорий. Кроме того, владения на затопляемых территориях могут подлежать выкупу и не быть в зоне приоритетного выкупа, также они не обязательно должны быть значительно поврежденными.

Компонент приобретения включает покупку значительно поврежденных домов в пределах 500-летних затопляемых территорий с согласия продавцов. Владения, купленные в рамках Компонента приобретения, могут стать объектом основательного восстановления в будущем, для защиты его будущих владельцев.

Компонент выкупа

Штат покупает имущество, расположенное в специально определенных «Зонах приоритетного выкупа», при его добровольной продаже собственниками. Компонент выкупа может также включать выкуп пустующих или неосвоенных земель в этих намеченных областях с целью ограничения и предотвращения любого восстановления этих владений в будущем.

При установлении границ Зон приоритетного выкупа Штат учитывает следующие пять факторов:

1. Документированная история затоплений и/или повреждений, вызванных экстремальными погодными явлениями, включая повреждение от урагана Айрин, тропического шторма Ли и/или урагана Сэнди.
2. Все владения в «Зоне приоритетного выкупа» подверглись ущербу, который документально подтвержден Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям и/или властями Штата.
3. Оценки, данные Государственным департаментом, основываются на анализе тенденций береговой эрозии и риска будущих наводнений, и данная территория находится в зоне высокого или повышенного риска затопления.
4. Составные прилегающие части затопляемой территории, где домовладельцы выразили коллективную заинтересованность в переселении (эта заинтересованность должна быть задокументирована таким образом, чтобы власти Штата могли установить индивидуальные земельные участки, их число и расположение).

5. У властей Штата и соответствующих муниципальных должностных лиц (местных / окружных) должно быть взаимное понимание преимуществ от бессрочного переселения жителей / домов из зоны затопления.

Власти Штата проводят Выкуп по цене, начиная со 100% реальной рыночной стоимости имущества на момент до начала шторма, плюс имеющиеся поощрительные вознаграждения от 5 до 15%. В качестве предельной стоимости покупки за владения участвующие в данном Компоненте выкупа власти Штата применяют лимиты кредитования Федерального жилищного управления на 2013г., без учета поощрительных вознаграждений. Предоставляемое поощрительное вознаграждение включает:

- *5% поощрительное вознаграждение за переселение:* Власти Штата предусматривают Поощрительное вознаграждение за переселение жителям, принимающим участие в выкупе в пределах Зоны приоритетного выкупа, если они переселяются на постоянной основе и предоставляют доказательство покупки нового основного жилья в том же округе, в котором расположено их пострадавшее от шторма имущество. Жители Нью-Йорка имеют право на получение такого поощрения, если они на постоянной основе переселяются и покупают новое основное жилье в одном из пяти районов Нью-Йорка. Мотивацией такого поощрения является защита и сохранение местного сообщества наряду с облегчением освоения земель в зонах повышенного риска, для естественной защиты от будущего ущерба.

Власти Штата признают, что по уважительным причинам из-за шторма домовладения могут быть не возвращены в свои прежние округа. В случае, если домовладелец получает средства за выкуп по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBR-DR) и переселяется в местность за пределами округа, в котором расположено его пострадавшее от шторма имущество, но в пределах штата Нью-Йорк, этот домовладелец может подать прошение на получение 5% поощрительного вознаграждения. Домовладельцы должны направить заявление с указанием причин переселения в пределах своего округа. Они также должны подписать Декларацию о затруднительных жизненных обстоятельствах, которая будет являться документальным подтверждением передачи заявления о наличии затруднительных обстоятельств. Все формы Деклараций о затруднительных жизненных обстоятельствах проверяются и утверждаются сотрудниками Программы на индивидуальной основе.

Данное 5% поощрительное вознаграждение по переселению не предоставляется владельцам пустующих или неосвоенных земель.

- *10% поощрительное вознаграждение приоритетного выкупа:* Власти Штата заинтересованы в максимальном уровне участия домовладельцев в переселении из Зон приоритетного выкупа с повышенным риском с целью защиты как можно большего числа домовладельцев от будущих стихийных бедствий. Власти Штата предлагают 10% поощрительное вознаграждение приоритетного выкупа

для частных домовладельцев. Таким образом, привлекается значительное количество владений и как можно большие земельные площади в пределах этих зон могут быть возвращены и восстановлены естественным образом.

- *10% поощрительное вознаграждение группового выкупа:* Власти Штата признают, что в редких случаях, покупка групп владений является наиболее эффективным способом для изменения целевого назначения данной территории, и поощрительные вознаграждения разной степени являются важными компонентами. Поэтому власти Штата могут предоставить 10% поощрительное вознаграждение группового выкупа для очень ограниченной группы домовладельцев, (т.е. от двух до десяти последовательно расположенных владений), чья собственность расположена в пределах затопляемой зоны, но за пределами установленной Зоны приоритетного выкупа. Это поощрение может быть необходимо в определенных случаях для облегчения восстановления владений, сконцентрированных в зонах повышенного риска, и избежания эффекта «поскитного одеяла» при покупке всех владений, кроме одного или двух в составе такой группы владений.

Для всех поощрительных выплат при выкупе помощь определяется стоимостью выкупаемого имущества, после предоставления отчетности для всех федеральных, региональных, местных и/или частных источников помощи, связанной со стихийными бедствиями, включая, но не ограничиваясь домовладельцами и/или процедурами страхования от наводнений.

Компонент приобретения

Компонент приобретения включает покупку значительно поврежденных домов в пределах 500-летних затопляемых территорий с согласия продавцов. Власти Штата покупают имущество владельцев, которые из-за своих собственных личных обстоятельств либо не хотят, либо не могут соблюсти требования длительной реконструкции и обязательного повышения уровня участка, и поэтому решают продать свое имущество Штату. Власти Штата следят за тем, чтобы все пострадавшие от шторма владения, купленные в рамках Приобретения, основательно реконструировались, в соответствии со сводом законов.

Предложения на покупку владений в рамках Приобретения начинаются с реальной рыночной стоимости на момент после окончания шторма, плюс предоставляемое поощрительное вознаграждение за переселение. В качестве предельной стоимости покупки за владения, участвующие в данном Компоненте приобретения, власти Штата применяют лимиты кредитования Федерального жилищного управления на 2013г., включая поощрительные вознаграждения за переселение. Участники продаж в рамках Компонента приобретения могут также не получить общую сумму, включающую любые поощрительные выплаты, которая превышает реальную рыночную стоимость пострадавшего от шторма имущества до возникновения шторма.

Данная Поправка разъясняет поощрительные выплаты, предоставляемые участникам продаж в рамках Компонента приобретения в Поправках №3 и № 6 к Плану мероприятий. В частности, данная Поправка изменяет формулу для расчета

поощрительного вознаграждения за переселение. Первоначальное поощрительное вознаграждение за переселение утверждено Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов в Поправке №3 к Плану Мероприятий (ППМ 3). Альтернативный подход к этому поощрительному вознаграждению за переселение был предложен в Поправке №6 к Плану Мероприятий (ППМ 6), которая была утверждена Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов 27 мая 2014 года. Поскольку в Программе обсуждались шаги по переходу на новую систему поощрительных выплат, был разрешен переходный период в случаях, когда заявители получали поощрительные выплаты, указанные в ППМ 3. Это переходный период длился до 31 июля 2014 года включительно, и любой заявитель, имеющий документ по оценке стоимости или предложение, отправленное в течение этого периода, получит поощрительное вознаграждение, указанное в ППМ 3. Структура поощрительных выплат, отмеченная ниже, будет предложена заявителям, начиная с даты утверждения Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов ППМ 8.

В данной Поправке власти Штата предлагают структуру поощрительных выплат, которая связана со стоимостью имущества, утраченного в результате штормов. Как отмечено на нижеприведенной схеме, власти Штата предоставляют дифференцированные поощрительные выплаты исходя из общего процента от стоимости утраченного имущества. Кроме того, для тех домовладельцев, которые понесли убытки в размере 50% и выше от стоимости их имущества, в рамках Компонента приобретения будет предложено дополнительное поощрительное вознаграждение, равное 50% от реальной рыночной стоимости имущества после шторма.

ТАБЛИЦА 31: КАЛЬКУЛЯТОР ПООЩРИТЕЛЬНЫХ ВЫПЛАТ ЗА ПЕРЕСЕЛЕНИЕ

Процент стоимости утраченного имущества (Земля + Строение)	Общая поощрительная выплата	Общая поощрительная выплата, если стоимость утраченного строения \geq 50% утраченного имущества
90%+	95% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	145% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
60-90%	85% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	135% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
50-60%	75% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	125% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
40-50%	65% реальной	115% реальной

	рыночной стоимости имущества после шторма	рыночной стоимости имущества после шторма
30-40%	55% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	105% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
20-30%	45% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	95% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
10-20%	35% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	85% реальной рыночной стоимости имущества после шторма
0-10%	25% реальной рыночной стоимости имущества после шторма	75% реальной рыночной стоимости имущества после шторма

10С. Замена водоотвода станции очистки сточных вод в Берген Пойнт

Редакции ППМ 8 и ППМ 9: Разделы: Планируемое использование фондов, инфраструктуры, обеспеченные наличием средств проекты, предварительно отмеченные в ППМ6 (стр. 68)

ППМ6, утвержденная в мае 2014 года, включала в себя подробности по трем проектам, которые на момент их подачи на рассмотрение были определены в качестве проектов, обеспеченных наличием средств: Проект Объекта по очистке сточных вод в Бай Парке (1); Проект энергосистемы LPA (2); Проект по размыву моста (3), который направлен на более основательное удовлетворение потребностей в ремонте и строительстве мостов для пострадавших микрорайонов по всему штату. ППМ 8, утвержденная в апреле 2015 года, включала в себя детали дополнительного проекта, обеспеченного наличием средств: Инициатива по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в Округе Саффолк. Недавно утвержденная Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов ППМ 9 включила в себя детали дополнительного проекта, обеспеченного наличием средств: Станция очистки сточных вод в Бай Парке

Последние данные о ранее предоставленных проектах, обеспеченных наличием средств

В настоящее время обеспеченный наличием средств проект Штата по размыву мостов, финансируемый NMGP, может не потребовать софинансирования в рамках CDBG-DR в результате утверждения на федеральном уровне инициированного Штатом метода финансирования Программы Штата по выделению средств на снижение степени

опасности (HMGP). Проект Энергетической системы LIPA, обеспеченный наличием средств, как определено в ППМ 6, также получил оценку Департамента жилищного строительства и реконструкции городских районов, как несоответствующий пороговым показателям, квалифицирующим его в качестве проекта, обеспеченного наличием средств, поскольку Программа восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) была нужна только для возмещения затрат по программе государственных денежных пособий Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям. Эти соответствующие затраты были связаны с восстановлением мощности электросистемы, и фонды не использовались для строительства. Власти штата обеспечили финансирование Программы по восстановлению после стихийных бедствий (CDBG- DR) для помощи LIPA при выполнении квалификационного требования программы государственных денежных пособий относительно необходимого участия местных органов власти, однако, после последующего обсуждения с Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов проект LIPA не рассматривался в качестве проекта, обеспеченного наличием средств, как отмечено в Федеральные правила FR-5696-N-06. Власти Штата продолжили работу с Энергетическим Управлением Лонг Айленда для оценки потребностей в продолжении его восстановления, поскольку это основное муниципальное энергоснабжающее предприятие на Лонг Айленде, услугами которого пользуются 95% жителей Лонг Айленда.

Проект Объекта по очистке сточных вод в Бай Парке рассматривается в качестве обеспеченного наличием средств, поскольку этот проект предусматривает финансирование, направленное как на участие местных органов власти, так и обеспечение местного эквивалента, что необходимо для ремонта объекта и GOSR, при условии, что в Округе Нассау может быть организована и развита деятельность по снижению электрического потребления. Сумма федеральных средств, предусмотренная Федеральным агентством по кризисному управлению на ремонт объектов, в сочетании с участием местных органов власти и дополнительными смягчающими мерами, составила 830 млн долларов, превысив на 10 млн долларов единовременные субсидии на развитие местной инфраструктуры по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) и более чем на 50 млн долларов суммарный проектный порог для обеспеченных финансированием проектов.

С целью предотвращения будущих повреждений системы энергоснабжения в дополнение к 101 млн долларов, предоставленному на поддержку восстановления Бэй-Парка, будут выделены 81 млн долларов для осуществления поддержки и до 20 млн долларов для уменьшения воздействия на систему энергоснабжения. При этом, государство продолжает выполнять свои обязательства по восстановлению после штормов очистительного сооружения Бэй-Парка в округе Нассау, как упоминалось в разделе ППМ 6, касающемся проекта, обеспеченного наличием средств. В то время как ГОСР признает дефицит отчислений на текущее Единовременное субсидирование для развитие местной инфраструктуры по Программе восстановления после стихийных бедствий из-за других потребностей программы, персонал программы активно взаимодействует с другими федеральными, региональными и окружными субъектами,

чтобы помочь выявить потенциальные средства финансирования для будущей отводной трубы в Бай-Парке.

Средства, предоставляемые за работы, которые в настоящее время выполняются в Бай-Парке, послужат для защиты населенных пунктов, расположенных вблизи завода, а также для минимизации оттока в бухту и природные зоны. Полное описание проекта Бай-Парк, обеспеченного наличием средств, было включено в ППМ 9.

Проекты ЛИПА и Бай-Парк являются одними из крупнейших одиночных проектов в истории Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям. Общая сумма этих проектов превышает 2,2 млрд долларов. Эти федеральные проекты будут не только обеспечивать восстановление поврежденного имущества до его первоначального состояния, но также повысят его устойчивость перед будущими угрозами и сделают жизнь населения Лонг-Айленда более радостной и перспективной. Оба проекта по-прежнему активны и крайне важны для восстановления местного сообщества.

Благодаря дополнительным фондам федеральной программы по восстановлению ГОСР в настоящее время внедряет программу по Замене стока очистительного завода Берген Поинт в качестве еще одного проекта с покрытием расходов. Эта поправка к Плану мероприятий включает в себя полное описание данного проекта.

Проект инфраструктуры с покрытием расходов: Замена водоотвода станции очистки сточных вод в Берген Поинт

Наименование деятельности: Проект по замене стока очистительного завода Берген Поинт

Вид деятельности в соответствии с критериями: Строительство/реконструкция водопроводных/канализационных линий или систем, реабилитация/реконструкция общественного благоустройства, участие местных органов власти

Национальные целевые объекты: Срочная необходимость

Деятельность, соответствующая критериям: 105(a)(2)(8)(9)

Описание программы:

Предлагаемый проект с покрытием расходов относится к округу Саффолк. Проект, относящийся к очистительному заводу Берген Поинт, будет использовать средства Гранта блока общественного развития (CDBG-DR) при участии местных органов власти или местной поддержки для того, чтобы округ Саффолк смог заменить существующую секцию стока, отходящую от южной части завода Берген Поинт ниже Большой Южной бухты до ограждающего острова путем строительства туннеля. На ограждающем острове новый сток будет соединен с существующим океанским стоком для передачи очищенных вод к сбросу. Необходимость реализации проекта обусловлена увеличением частоты экстремальных погодных явлений (урагана Сэнди), которые снижают способность округа поддерживать низкое давление в отводных

трубах, что и вызвало необходимость оперативной замены неисправной секции стока, до того как это привело к поломке.

Проект является частью Кредитной программы по смягчению последствий ураганов Агентства по защите окружающей среды в рамках финансирования урагана Сэнди (КПСП). Он находится в ведении Корпорации Природоохранных объектов и Департамента охраны окружающей среды Нью-Йорка (ДООС). КПСП обеспечивает Федеральное финансирование для смягчения воздействия на инфраструктуру сточных вод; ГОСР предоставляет нефедеральную долю поддержки с использованием средств Гранта блока общественного развития для проектов штата Нью-Йорк, относящихся к программе. Департамент общественных работ округа Саффолк владеет и управляет очистительным заводом Берген Поинт, который расположен в Вавилоне, Нью-Йорк, и обслуживает канализационный участок № 3 на Юго-Западе. Очищенная сточная вода из очистительного завода Берген Поинт сбрасывается в Атлантический океан через водосток диаметром 72-дюйма, построенный в 1977 году. Очищенная сточная вода сбрасывается через водосток длиной 32000 футов, состоящий из цилиндрической бетонной трубы длиной 15300 футов и сталебетонной трубы длиной 17200 футов. Секция цилиндрической бетонной трубы стока начинается на водонасосной станции очистительного завода Берген Поинт и проходит по дну Большой Южной бухты до ограждающего острова, а затем идет за зону прибоя в океан. Сталебетонный участок трубы стока уходит на дополнительные 17200 футов в Атлантический океан и включает в себя рассеиватель длиной 3500 футов, диаметр которого варьируется от 72 до 36 дюймов.

За последнее десятилетие Департамент общественных работ округа Саффолк накопил множество специализированных подрядчиков для проведения различных проверок и отслеживания мер для того, чтобы оценить состояние отводной трубы и ее различных элементов. Согласно докладу о техническом проекте, выпущенном в округе Саффолк в 2011 году и обновленном в 2014 году, акустический контроль и другие виды мониторинга показали, что участок имеющегося водостока, который проходит от южной части очистительного завода Берген Поинт по дну Большой Южной бухты до ограждающего острова, находится в неисправном состоянии. Цель проекта Сток Берген Поинт состоит в замене стока до возникновения неисправности и, следовательно, защите населения и природных ресурсов в Большой Южной бухте. Департамент общественных работ округа Саффолк также собрал независимых экспертов для анализа результатов различных оценок. Все эксперты согласились с тем, что сток находится в плохом состоянии и его поломка неизбежна. Специалисты единогласно рекомендовали округу минимизировать рабочее давление стока насколько это возможно и спланировать замену 14200-футового участка цилиндрической бетонной трубы стока на дне Большой Южной бухты.

Обильные осадки и штормовые нагоны воды от экстремальных погодных явлений могут привести к повышению рабочего давления в стоке, увеличивая риск поломки трубы. При средних условиях, сток в настоящее время испытывает давление между 23 и 27 фунтов на кв. дюйм. Однако, при штормовых условиях, когда завод должен

сбрасывать 90 МГД (миллионов галлонов в день) и более, давление может превышать 30 фунтов на кв. дюйм. Во время урагана Сэнди потоки сбросов завода оценивались свыше 110 МГД. В этих условиях должна непрерывно поддерживаться перекачка воды, чтобы избежать затопления завода и оборудования, поэтому применялось дублирование канализационной системы в окрестностях округа Нассау около Бэй-Парка. Продолжающаяся модернизация завода вместе с увеличением частоты экстремальных погодных явлений снижают способность округа поддерживать низкое давление в отводных трубах, что вызывает необходимость оперативной замены неисправной секции стока, до того как это приведёт к поломке.

Предлагаемый проект, частично финансируемый из Гранта блока общественного развития, заменит существующую секцию стока, отходящего от южной части завода Берген Поинт ниже Большой Южной бухты до ограждающего острова путем строительства туннеля. На ограждающем острове новый сток будет соединен с существующим океанским стоком для передачи очищенных вод к сбросу.

Проект Сток Берген Поинт имеет ориентировочную стоимость около 207 млн долларов, примерно 12,6 из которых будут получены из Гранта блока общественного развития. Средства от Гранта блока общественного развития будут использованы исключительно на строительство. Строительство по проекту должно быть запущено в начале 2016 года. При этом его ожидаемая продолжительность составит примерно 40 месяцев.

Использование оценки воздействия и неудовлетворенных потребностей: Как показала оценка воздействия и неудовлетворенных потребностей, водные и водоочистные сооружения были значительно повреждены во время урагана Сэнди, в результате чего многие местные сообщества остались без надлежащей канализации, с дефицитом чистой воды. Ущерб включает в себя повреждения электрической системы, насосных станций и очистных сооружений из-за соленой воды и штормовых нагонов. Выход из строя этих очистных сооружений привел к выбросу миллионов галлонов неочищенных сточных вод в водоемы. Особенно острой является ситуация на Лонг-Айленде, где азот и другие загрязняющие вещества остаются постоянной проблемой и являются одной из ведущих причин утраты водно-болотных угодий, которые обеспечивают защиту от прибрежных наводнений и штормовых нагонов.

Как указывает инженерный доклад 2014 года, подготовленный по заказу округа Саффолк, поломка сточной трубы неизбежна. Обильные осадки и штормовые нагоны воды от экстремальных погодных явлений могут привести к повышению рабочего давления в стоке, увеличивая риск поломки трубы. В случае отказа трубы, канализационные стоки, которые прошли вторичную обработку, будут выпущены в Большую Южную бухту. Канализационные стоки из Берген Поинт, не очищенные от азота, будут иметь негативное влияние на водоросли, водно-болотные угодья и качество воды Большой Южной бухты. Водно-болотные угодья защищают население побережья от приливных наводнений и штормовых нагонов, как описано в Комиссионном докладе 2100 губернатора штата Нью-Йорк Эндрю Куомо:

Водно-болотные угодья могут защитить население побережья от ущерба с помощью понижения силы и амплитуды волны, замедления скорости воды и стабилизации

береговой линии путем отложения наносов. Более половины обычной силы волны рассеивается в пределах первых трех метров болотной растительности, такой как спартина. Кроме того, создавая достаточное отложение наносов, водно-болотные угодья способны создавать возвышенности в ответ на повышение уровня моря, формируя буфер против изменения климата и затопления прибрежных районов.

В 2008 году ДООС штата Нью-Йорк объявил, что резервная система всего побережья Лонг-Айленда, протяженностью более 60 миль, является «поврежденным водным объектом» (в соответствии с разделом 303(d) Закона о чистой воде). ДООС штата Нью-Йорк считает азот из сточных вод в качестве основной причины этого печального явления и заявляет, что сточные воды из очистных заводов и септических систем являются причиной эвтрофикации (заболачивания), что приводит к снижению в воде уровня кислорода и стойкому цветению воды.

Ясный и всеобъемлющий процесс принятия решения: Корпорация Природоохранных объектов штата Нью-Йорк будучи руководителем программы, обеспечивающей финансирование проекта через Кредитную программу по смягчению последствий ураганов Агентства по защите окружающей среды, активно принимала меры для уведомления общественности относительно проектной деятельности. Это включало публикацию объявления о заседании Совета директоров проекта 6 ноября 2014 года с повесткой дня о перечислении финансирования, связанного с этим проектом. Собрание было открытым для общественности и доступным в интернет-трансляции. Объявление о заседании Совета директоров проекта 6 ноября 2014 года Об утверждении финансирования проекта было опубликовано в трех газетах и размещено на веб-сайте Корпорации Природоохранных объектов 30 октября 2014 года. Кроме того, Корпорация Природоохранных объектов опубликовала План предполагаемого использования и поправки к нему, которые включили проект в Бюллетень экологического уведомления, который поддерживается Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк.¹

Законодательный орган округа Саффолк провел общественные слушания по поводу проекта Сток Берген Поинт 24 марта 2015 года в ожидании облигационного соглашения, необходимого для подачи окончательной заявки на Кредитную программу по смягчению последствий ураганов. Объявление о публичных слушаниях было опубликовано за 10-20 дней до слушаний в каждом официальном издании округа. Объявление проинформировало общественность о том, что копия карты, плана и сметы расходов проекта находятся в архиве в офисе секретаря Законодательного органа округа. На слушаниях не было никаких публичных комментариев и оппозиции в любой форме.

Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость: Доклад о техническом проекте округа Саффолк 2014 года выявляет и оценивает шесть различных альтернатив по замене водоотводной трубы. В том же докладе отмечено, что использование

¹ Уведомление общественности в Бюллетене экологического уведомления для окончательной поправки № 2 к Плану предполагаемого использования 2014 года было датировано 9.10.2014.

туннелебурильной машины в качестве предпочтительной альтернативы является также наименее затратным вариантом и имеет самый короткий срок внедрения, тем самым минимизируя риск попадания вод в Большую Южную бухту при дальнейшем ухудшении состояния водоотводной трубы.

Кредитная программа по смягчению последствий ураганов требует предъявления облигационного соглашения в качестве части окончательной заявки. 12 мая 2015 года округ Саффолк издал резолюцию, разрешающую выпуск облигаций на сумму 207 млн долларов для финансирования затрат на водоотвод. Резолюция определяет источники финансирования, включающие серийные облигации канализационного участка и Юго-западный резервный фонд оценки 405, и утверждает, что Столичный фонд 2015 года и Программа финансирования проекта располагают достаточными денежными средствами. В связи с наличием активов, которые с 1977 года использовал округ Саффолк и регулировал штат Нью-Йорк, округ Саффолк доказал, что он может и должен поддерживать и использовать очистительный завод Берген Поинт для координирования действий и решения вопросов, связанных с проектом.

Инвестиции в экологическую устойчивость и инновации: Как описано в докладе о техническом проекте округа Саффолк для проекта Сток Берген Поинт, шесть (6) альтернативных вариантов были тщательно продуманы, каждый предназначен для применения в нестандартных условиях существующего сточного канала. Кроме того, был рассмотрен альтернативный вариант развития событий, если не будет принято никаких мер. После тщательного рассмотрения каждого альтернативного варианта округ Саффолк предпочел способ, предполагающий замену существующей 72-дюймовой водоотводной трубы на туннель диаметром 10 футов, с применением подземной туннелебурильной машины. Предпочтительный альтернативный вариант минимизирует воздействие на окружающую среду, ограничивая большую часть строительных работ подземными областями, а также станет крупным шагом к устойчивости водоотвода путем замены изношенной 72-дюймовой трубы на туннель диаметром 10 футов, предназначенный для пропуска значительно большего потока воды во время штормов.

Альтернативные варианты потенциальной замены водоотвода были обсуждены Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк в 2008 и в 2009 году. ДООС штата Нью-Йорк определил строительство туннеля как наиболее успешную альтернативу с целью избежания воздействия на бухту.

Основные строительные работы, связанные с этим альтернативным вариантом, будут проводиться под землей, чтобы избежать воздействия на Большую Южную бухту и окружающую среду, хотя шахты доступа будут построены на каждом конце туннеля. Северная шахта, которая будет служить входной или рабочей шахтой для туннеля, будет располагаться на территории округа Саффолк в юго-западной стороне от очистительного завода Берген Поинт. Южная, или выпускная шахта, будет располагаться в государственном парке Гилго на ограждающем острове к северу от Оушен-Парквей. На ограждающем острове новый сток будет соединен с существующим океанским стоком для передачи очищенных вод к сбросу.

Этот альтернативный вариант был разработан, чтобы избежать прямого воздействия строительных работ на Большую Южную бухту и для защиты экологии бухты, отдыхающих людей и местной экономики. Избежание строительства в самой бухте также оказывает существенное положительное влияние на график проекта, так как это уменьшает воздействие экологических “нерабочих” окон (периодов “неработы”) бухты, которые увеличивают длительность строительства.

Кроме того, замена существующей 72-дюймовой водоотводной трубы на туннель диаметром 10 футов будет гарантировать то, что очистительный завод станет более устойчивым во время экстремальных погодных явлений за счет увеличения пропускной способности сбрасываемых сточных вод от очистительного завода Берген Поинт в Атлантический океан. Это позволит повысить безопасность экосистемы Большой Южной бухты и минимизировать риск для природной среды вдоль южной прибрежной части округа Саффолк.

Региональная координационная рабочая группа: ГОСР продолжит работу с региональной координационной рабочей группой по обеспечению устойчивости инфраструктуры от урагана Сэнди, чтобы гарантировать, что эта инициатива увеличивает имеющиеся ресурсы и содействует восстановлению от этих штормов в ходе подготовки региона для будущей устойчивости. ГОСР представит План индивидуального проекта для предоставления информации о проекте, включая его экологическую экспертизу и выдачу разрешений.

Контроль и соблюдение: Сток Берген Поинт будет предметом контроля, и к нему будут применяться все правила и нормы, как ко всем прочим объектам ГОСР. Он будет подчиняться Плану контроля инфраструктурной программы, как описано в Руководстве по соответствию, политике контроля и процедуре.

Публичное обсуждение:

ГОСР предоставит 30-дневный срок для публичного обсуждения.

1) Замена водоотвода станции очистки сточных вод в Берген Поинт

Комментарии:

Автор комментариев согласен с необходимостью замены трубы и вносит предложение воспользоваться удобной возможностью и установить пилотные программы в точках подключения для снижения притока азота на станцию очистки сточных вод в Берген Поинт и Грейт Саус Бей (Большой южный залив).

Ответ:

Управление губернатора по восстановлению после урагана (GOSR) активно сотрудничает с муниципалитетами, учеными и специалистами в данной отрасли и проводит актуальные и своевременные работы на станции очистки сточных вод в Берген Поинт, а также повышает устойчивость систем предприятия к тяжелым погодным условиям. В первую очередь внимание уделяется вопросам охраны окружающей среды. Осуществляется внедрение прогрессивных инновационных технологий.

2) Программа восстановления жилья в штате Нью-Йорк

Комментарии:

Организация по борьбе с дискриминацией («Ирейз Расизм») направила письмо, затрагивающее три важных вопроса, связанные с АРА 10. На их взгляд, «АРА 10 ограничивается небольшим кругом домовладельцев и не поддерживает съемщиков жилья». Кроме того, «план АРА 10 и другие документы Управления губернатора по восстановлению после урагана не дают четкого представления о выделении средств на жилищные программы и денежных выплатах пострадавшим от урагана Сэнди в рамках данной жилищной программы». И еще один общий вопрос касается помощи в восстановлении жилья для сдачи в аренду.

Ответ:

1. В ходе проведения различных программ по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк Управление губернатора по восстановлению после урагана выяснило, что помощь в восстановлении необходима двум небольшим сегментам наименее защищенных граждан, обратившихся за помощью, которые не принимали участия в предыдущих программах. План АРА 10 был разработан специально для того, чтобы эти слои населения смогли получить необходимую помощь по восстановлению жилья. Владельцы сборных домов, в основном, с низким или средним уровнем дохода, испытывают трудности с их восстановлением, так как в разработанных и проведенных ранее программах помощь для них не предусматривалась. Новые изменения в плане АРА 10 позволят им получить помощь для восстановления жилья.
2. Управление губернатора по восстановлению после урагана проводит последовательную и прозрачную политику распределения средств в рамках всех своих программ, включая Программы восстановления жилья в штате Нью-Йорк, изменения в плане действий и обязательный ежеквартальный отчет о деятельности. При проведении программы АРА 10 не предусматривалось никаких изменений в распределении финансирования по программам Управления губернатора по восстановлению после урагана. Квартальные отчеты о деятельности нашей организации содержат прозрачные данные о распределении и тратах средств по всем программам Управления губернатора по восстановлению после урагана.
3. Управление губернатора по восстановлению после урагана продолжает заниматься рынком жилья в штате Нью-Йорк, пострадавшим от урагана Айрин, тропического шторма Ли и Супершторма Сэнди.

Комментарии:

Совет здравоохранения и социального обеспечения Лонг-Айленда направил письмо в поддержку решений Управления губернатора по восстановлению после урагана, принятых в программе АРА 10. У Совета возник ряд специальных вопросов, которые разрешились в ходе встречи. Кроме того, члены Совета интересовались, можно ли продлить Программу временной помощи по ипотеке на срок более 20 месяцев.

Ответ:

Федеральные нормы ограничивают возможности Управления губернатора по восстановлению после урагана по продлению Программы временной помощи по ипотеке (ИМА), но наше Управление работает над программой помощи домовладельцам по компенсации арендной платы на период вынужденного переезда с

места проживания.