



# **ШТАТ НЬЮ-ЙОРК**

## **ПОПРАВКА №1 К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ (АРА1)**

### **Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»**

#### **Распределение денежных средств**

#### **СВОДНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

#### **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕВОЙ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ**

#### **МЕСТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ВОССТАНОВЛЕНИЕ**

#### **НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ**

#### **БЕДСТВИЙ)**

*Использование денежных средств дополнительного финансирования в рамках Целевой субсидии на развитие местной инфраструктуры (восстановление населенных пунктов после стихийных бедствий); общие требования; отказ от прав; альтернативные требования к получателям выплат из средств Целевой субсидии на развитие местной инфраструктуры (восстановление населенных пунктов после стихийных бедствий) в соответствии с Законом о Департаменте жилищного строительства и городского развития 2012 г.*

**Публичный закон №112-55**

**FR-5628-N-01: 16 апреля 2012 г.**

**Срок проведения публичных слушаний: 7-14 июля 2016 г.**

**Представлен на рассмотрение Департамента жилищного строительства и городского развития: 26 июля 2016 г.**

**Утвержден Департаментом жилищного строительства и городского развития: 6 декабря 2016 г.**

**Управление губернатора по восстановлению  
после урагана**

Эндрю М. Куомо, губернатор

Кэти Хокул, вице-губернатор

[www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov)

Горячая линия Управления губернатора по восстановлению  
после урагана: 1-855-NYS-SANDY

TTY: 212-480-6062

## Содержание

<b>Общие сведения</b> .....	<b>3</b>
<b>Изменения</b> .....	<b>3</b>
Утверждение Программ по восстановлению согласно Публичному закону PL 113-2 .....	4
Изменения в Программе восстановления инфраструктуры.....	4
Программа распределения денежных средств.....	5
<b>Введение</b> .....	<b>6</b>
Оценка распределения средств и результатов реализации программы .....	6
Район работ.....	7
ТАБЛИЦА 1. федеральный перечень районов стихийных бедствий, обладающих правом участвовать в программе финансирования .....	7
<b>Квалификационные критерии</b> .....	<b>9</b>
Правомерное использование денежных средств .....	9
Предварительно согласованные расходы .....	9
Ненадлежащее использование денежных средств.....	9
<b>Оценка потребностей и обоснование очередности распределения денежных средств CDBG-DR</b>	<b>10</b>
<b>Методы распределения денежных средств: общие сведения</b> .....	<b>10</b>
<b>Программа распределения денежных средств</b> .....	<b>12</b>
<b>Программа распределения денежных средств</b> .....	<b>13</b>
<b>Программа восстановления инфраструктуры</b> .....	<b>13</b>
Программа оказания содействия органам местного самоуправления и восстановления основных объектов инфраструктуры .....	15
Программа финансирования взноса (доли) органов местного самоуправления .....	17
ТАБЛИЦА 2. федеральные программы, допускающие финансирование доли органов местного самоуправления за счет средств федерального бюджета .....	17
Программы FEMA .....	18
ТАБЛИЦА 3. бюджет по стихийным бедствиям .....	18
Программа восстановительных работ Федерального управления шоссейных дорог (FHWA-ER) .....	19
<b>Управление и планирование</b> .....	<b>20</b>
<b>Власти штата выделяют 3 582 706 долларов США из средств CDBG-DR на управление и планирование. В соответствии с уведомлением №FR-5628-N-01 получатели выплат вправе расходовать не более 5% средств CDBG-DR на оплату расходов по управлению. При этом расходы по планированию могут составлять не более 20%. .....</b>	<b>20</b>
<b>Общественное обсуждение</b> .....	<b>21</b>

## Общие сведения

Настоящая поправка к Плану действий штата (APA1) вносит изменения в первоначальный План действий штата, утвержденный Департаментом жилищного строительства и городского развития США (HUD) 3 июля 2012 г. и предусматривающий распределение Целевой субсидии на развитие местной инфраструктуры (восстановление населенных пунктов после стихийных бедствий) (CDBG-DR) в размере 71 654 116 долларов США в порядке, обеспечивающем удовлетворение потребностей в области жилищного строительства, развития инфраструктуры и экономического развития населенных пунктов, пострадавших от урагана «Айрин» (регистрационный номер Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA)): 4020) и тропического шторма «Ли» (регистрационный номер FEMA: 4031). В соответствии с уведомлением Федеральной регистрационной службы №FR-5628-N-01 использование вышеуказанных средств ограничено мероприятиями по восстановлению населенных пунктов, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

Поправка APA1 отменяет План действий штата и представляет собой документ, обобщающий всю необходимую информацию. План действий штата и APA1 доступны для ознакомления на веб-сайте штата по адресу: <http://stormrecovery.ny.gov>.

Штат Нью-Йорк (далее – «штат») принимает на себя обязательство распределить не менее 80% выделенных средств (53 011 323 долларов США) между наиболее пострадавшими округами, к которым (в соответствии с уведомлением Федеральной регистрационной службы №FR-5628-N-01 от 16 апреля 2012 г.) относятся: Брум, Грин, Ориндж, Скохари и Тайога.

Наряду с внесенными в программу изменениями, подробная информация о которых приведена в настоящем документе, предусматривается ряд организационных изменений в системе управления процессом восстановления после урагана и распределением денежных средств. В июне 2013 г., сразу после урагана «Сэнди», губернатор штата Эндрю М. Куомо учредил Управление губернатора по восстановлению после урагана (GOSR) для обеспечения надлежащей координации мероприятий по восстановлению и реконструкции в пострадавших от урагана округах штата. GOSR вошло в состав Управления штата Нью-Йорк по реконструкции домовладений и восстановлению населенных пунктов корпорации «Целевой жилищный фонд» (HTFC), дочерней корпорации по обеспечению общественных интересов Агентства по финансированию жилищного строительства штата Нью-Йорк, ответственной за распределение средств CDBG-DR. Наряду с контролем реализации мероприятий по восстановлению после урагана «Сэнди» по решению губернатора штата GOSR было уполномочено оказывать содействие населенным пунктам, продолжающим восстановительные работы после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Вследствие проведенной реорганизации был упорядочен процесс распределения средств по вышеуказанным двум направлениям.

## Изменения

Настоящая поправка вносит ряд изменений в первоначальный План действий штата, включая утверждение Программ по восстановлению после урагана «Сэнди», финансируемых в порядке, определенном Публичным законом №113-2 (PL 113-2); изменения, вносимые в Программу

восстановления инфраструктуры; и предложения по распределению денежных средств целевой субсидии. Более подробная информация о вносимых изменениях приведена ниже.

### Утверждение Программ по восстановлению согласно Публичному закону PL 113-2

После утверждения первоначального Плана действий штата применительно к средствам, выделенным согласно Публичному закону PL 112-55 (далее – «Программа восстановления после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли») штат Нью-Йорк пострадал еще от одного разрушительного урагана. Ураган «Сэнди» «прошелся» по северо-восточной части штата 29 октября 2012 г. и нанес ущерб населенным пунктам от южной до северной части штата Нью-Йорк. Многие из населенных пунктов, пострадавших от урагана «Сэнди», в 2011 г. испытали на себе силу урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

В соответствии с АРА1 в целях Программы восстановления после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» и упорядочивания мероприятий по восстановлению GOSR намерено утвердить программы восстановления после стихийных бедствий, по своей сути схожие с теми, которые были разработаны и реализованы в рамках программы восстановления после урагана согласно PL 113-2 (программы восстановления инфраструктуры).

Информация о вышеназванных программах приведена в утвержденном HUD Плана действий штата с внесенными изменениями в части, касающейся финансирования согласно PL 113-2 (далее – «План действий по восстановлению после урагана «Сэнди» с внесенными изменениями»). Для ознакомления с Планом действий штата перейти по адресу: <http://stormrecovery.ny.gov/action-plans-and-amendments>.

### Изменения в Программе восстановления инфраструктуры

АРА1 (ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли») вносит в План действий штата следующие изменения:

- А. Расширение перечня видов деятельности, подпадающих под государственное финансирование.** Программа восстановления после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» распространяется на виды деятельности, подпадающие под государственное финансирование в рамках Программы восстановления инфраструктуры согласно Плану действий по восстановлению после урагана «Сэнди» с внесенными изменениями. Таким образом, перечень вышеуказанных видов деятельности был расширен.
- В. Увеличение числа округов, обладающих правом получать финансирование в соответствии с утвержденной программой.** Первоначально округа, больше других пострадавших от стихийных бедствий (Брум, Грин, Ориндж, Скохари и Тайога), были единственными территориями, претендующими на соответствующее финансирование. В соответствии с настоящей поправкой число таких округов увеличено до 38 (т.е. на финансирование согласно PL 112-55 вправе претендовать все федеральные округа штата). При этом первые пять округов (Брум, Грин, Ориндж, Скохари и Тайога) обладают приоритетным правом на финансирование.
- С. Расширение возможностей по координации действий различных государственных учреждений.** Первоначальный План действий штата по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» главным образом был ориентирован на

финансирование расходов штата и населенных пунктов по оплате работ по восстановлению, выполняемых государственными учреждениями в установленном объеме. Программа по восстановлению инфраструктуры в первоначальной редакции прежде всего предусматривала покрытие расходов одного единственного государственного учреждения – Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA). Однако после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» к участию в работах по восстановлению были привлечены и другие государственные учреждения. Настоящая поправка устраняет ряд ограничений по использованию денежных средств для оплаты расходов штата и населенных пунктов по оплате работ по восстановлению, выполняемых другими государственными учреждениями.

- D. Увеличение числа государственных учреждений, уполномоченных получать выделяемые государством денежные средства.** В соответствии с первоначальным Планом действий штата по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» денежные средства могли быть выделены лишь нескольким местным государственными организациям указанных выше пяти округов. Настоящая поправка расширяет перечень государственных организаций, которые вправе претендовать на такое финансирование; в перечень включены государственные организации, расположенные на территории указанных Президентом США округов, которые по решению FEMA вправе претендовать на государственное финансирование, включая организации, уполномоченные по решению других федеральных учреждений получать денежные средства в рамках федеральной программы восстановления после стихийных бедствий. К таким организациям относятся власти округов, городов, населенных пунктов и деревень; государственные учреждения, расположенные на территории округов, объявленных Президентом США зоной бедствия; учреждения и организации штата, получающие финансирование от других федеральных учреждений, предъявляющих требование об участии органов местного самоуправления в финансировании доли, оплачиваемой не за счет федерального бюджета.
- E. Уточнение соотношения долей государства и штата в финансировании.** В соответствии с настоящей поправкой соотношение доли государства и штата в финансировании будет зависеть от самого заявителя. Соотношение доли штата и государства в финансировании зависит также от государственного учреждения. В некоторых случаях такое соотношение составляет 25/75, в других случаях доля штата может быть меньше. Кроме того, получатель выплаты вправе принимать решение о полном или частичном возмещении тех или иных затрат. В этом случае штат обязуется возместить 12,5% доли, финансируемой не за счет федерального бюджета, для г. Нью-Йорк, при условии, что г. Нью-Йорк получил финансирование в рамках CDBG-DR по восстановлению после урагана «Сэнди».

#### Программа распределения денежных средств

APA1 (ураган «Айрин» и тропической шторм «Ли») вносит изменения в таблицу «Программа распределения денежных средств», в которой определен порядок финансирования Программы по восстановлению инфраструктуры, управления и планирования.

## Введение

В период с 29 августа по 8 сентября 2011 г. ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» вызвали масштабное наводнение и нанесли ущерб 38 округам штата Нью-Йорк. По данным FEMA по состоянию на 9 апреля 2012 г. общий ущерб по всем округам штата оценивался более чем в 823 млн долларов США. Вслед за ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и другими стихийными бедствиями в США в 2011 г. Конгресс выделил средства в бюджете на 2011-2012 гг. на реализацию программы CDBG-DR. 18 ноября 2011 г. была принята статья 239 Публичного закона №112-55 и выделены средства в размере 400 млн долларов США:

*«...для финансирования деятельности, предусмотренной гл. I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры 1974 г. (Публичный закон №93-383) и связанной с восстановлением после стихийных бедствий; реализации долгосрочных программ по восстановлению; реконструкции объектов инфраструктуры и жилищного строительства; и восстановления экономики в зонах бедствия, больше других пострадавших от стихийных бедствий согласно Закону Роберта Т. Стэффорда о восстановлении после урагана и оказании помощи в чрезвычайных ситуациях (гл. 42 Свода законов США ст. 5121 и далее) (2011 г.); при условии, что денежные средства выплачиваются напрямую штату или органам местного самоуправления на усмотрение секретаря ...»*

Округа, включенные в утвержденный Президентом США перечень округов, пострадавших от стихийных бедствий в 2011 г. (ураган «Айрин» и (или) тропический шторм «Ли»), вправе использовать средства по программе CDBG-DR для восстановления после стихийных бедствий, реализации долгосрочных программ по восстановлению, реконструкции объектов инфраструктуры и жилищного строительства, а также восстановления экономики. HUD выделял средства исходя из собственной оценки потребностей по восстановлению инфраструктуры, возмещению значительного ущерба предприятиям, объектам инфраструктуры и домовладениям, которые не были удовлетворены в большей части округов, пострадавших от стихийных бедствий, после изучения данных по страхованию, выплатам FEMA и кредитам на восстановление, выданным Управлением по делам малых предприятий (SBA). По результатам проведенной оценки штат Нью-Йорк получил 93 213 963 долларов США для финансирования работ по восстановлению населенных пунктов после наводнения, из которых 71 654 116 долларов США были выплачены непосредственно штату, 11 422 029 долларов США – округу Ориндж и 10 137 818 долларов США – Таун-оф-Юнион.

### Оценка распределения средств и результатов реализации программы

Эти средства будут направлены на оплату работ по восстановлению после урагана, включенных в перечень для государственного финансирования (ремонт и реконструкция объектов инфраструктуры после стихийных бедствий 2011 г.). Кроме того, власти штата получили дополнительное финансирование в рамках программы CDBG-DR на общую сумму 4 416 882 000 долларов США после урагана «Сэнди» для возмещения ущерба и восстановления после стихийных бедствий 2011-2013 гг. Эти средства направляются на оплату работ по восстановлению после урагана, включенных в перечень для государственного финансирования (жилищное строительство, развитие экономики и инфраструктуры, восстановление населенных пунктов и связанные с этим виды деятельности).



Власти штата обязаны обнародовать План действий, в котором описан порядок предполагаемого использования денежных средств, выделяемых HUD в рамках программы CDBG-DR. В настоящей поправке к Плану действий штата приведены данные о финансировании работ по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

### Район работ

Район работ включает 38 округов, указанных в составленном властями штата Нью-Йорк перечне и таблице 1 ниже. Районы, участвующие в программе финансирования, включают населенные пункты, расположенные в вышеназванных округах и не претендующие на соответствующие выплаты, а также населенные пункты, обладающие правом на выплаты, но не получившие помощь напрямую в рамках реализуемой программы.

GOSR осуществляет контроль за расходом 71 654 116 долларов США, выделяемых в рамках программы CDBG-DR 38 округам, включенным в федеральный перечень районов стихийных бедствий после урагана «Айрин» (регистрационный номер FEMA: 4020) и тропического шторма «Ли» (регистрационный номер FEMA: 4031).

В соответствии с рекомендациями HUD не менее 80% вышеуказанной суммы (53 011 323 долларов США) должны быть выделены округам, больше других пострадавшим от стихийных бедствий в 2011 г. Согласно уведомлению Федеральной регистрационной службы №FR-5628-N-01 это такие округа, как Брум, Грин, Скохари, Тайога и Ориндж. Оставшиеся денежные средства могут распределяться между всеми 38 округами и входящими в их состав населенными пунктами. Использование данных денежных средств согласно уведомлению Федеральной регистрационной службы №FR-5628-N-01 ограничивается работами по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

Получателем средств в рамках программы CDBG-DR может быть любой из 38 округов и органы местного самоуправления (власти городов, населенных пунктов и деревень вышеуказанных 38 округов, указанных в таблице 1 ниже и включенных в перечень районов стихийных бедствий).

ТАБЛИЦА 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ РАЙОНОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ОБЛАДАЮЩИХ ПРАВОМ УЧАСТВОВАТЬ В ПРОГРАММЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Округ		4020 (ураган «Айрин»)		4031 (тропический шторм «Ли»)	
		Индивидуальная программа финансирования	Государственная программа финансирования	Индивидуальная программа финансирования	Государственная программа финансирования
1.	Брум			X	X
2.	Грин	X	X		
3.	Скохари	X	X	X	X
4.	Тайога			X	X
5.	Ориндж	X	X	X	X
6.	Олбани	X	X		

7.	Бронкс	X	X		
8.	Шиманг			X	X
9.	Шенанго			X	X
10.	Клинтон	X	X		
11.	Колумбия	X	X		
12.	Делавэр	X	X	X	X
13.	Датчесс	X	X		
14.	Эссекс	X	X		
15.	Франклин		X		
16.	Фултон			X	
17.	Хамильтон		X		
18.	Херкимер	X	X	X	X
19.	Кингс	X	X		
20.	Монтгомери	X	X		X
21.	Нассо	X	X		
22.	Нью-Йорк		X		
23.	Онейда			X	X
24.	Отсего	X	X	X	X
25.	Патнам	X	X		
26.	Куинс	X	X		
27.	Ренсселер	X	X		
28.	Ричмонд	X	X		
29.	Рокленд	X	X		
30.	Саратога	X	X		
31.	Скенектади	X	X	X	X
32.	Саффолк	X	X		
33.	Салливан	X	X		
34.	Томпкинс				X
35.	Олстер	X	X	X	X
36.	Уоррен	X	X		
37.	Вашингтон	X	X		
38.	Уэстчестер	X	X		



## Квалификационные критерии

Средства CDBG-DR используются для финансирования краткосрочных и долгосрочных программ по восстановлению, непосредственно связанных с последствиями урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

### Правомерное использование денежных средств

Средства CDBG-DR могут использоваться для финансирования деятельности, отвечающей требованиям CDBG и регламенту CDBG, утвержденному властями штата (см. гл. 24 Свода федеральных правил ст. 570.482), или деятельности, в отношении которой HUD оформлен соответствующий отказ. При этом осуществляется финансирование удовлетворяющих установленным требованиям проектов, применительно к которым предоставлено финансирование FEMA и (или) другими государственными учреждениями или согласованных в ином порядке. Кроме того, допускается финансирование таких проектов, которые не могут профинансировать (полностью или частично) другие источники (включая FEMA), при условии, что вышеназванные проекты играют важную роль в восстановлении населенных пунктов (включая работы, стоимость которых значительно превышает сумму, которую может выделить FEMA и другие источники финансирования). При этом все виды деятельности, финансируемые из средств CDBG-DR, подлежат предварительной оценке в целях исключения дублирования выплат согласно ст. 5155 гл. 42 Свода законов США, которая напрямую запрещает расходование денежных средств на оплату работ, стоимость которых подлежит возмещению или которые финансируются за счет FEMA, SBA и других государственных учреждений США или штата. Средства CDBG-DR могут использоваться в качестве взноса местных органов власти в рамках других источников государственного финансирования и для реализации других федеральных программ, при условии, что все выполняемые в этой связи работы соответствуют требованиям, исключающим дублирование выплат.

### Предварительно согласованные расходы

В соответствии со ст. 570.489 (b) гл. 24 Свода федеральных правил штат вправе возмещать допустимые издержки, понесенные им или субполучателями не ранее даты соответствующего стихийного бедствия. Местные органы власти, получающие выплаты в указанном выше порядке, при условии соблюдения ст. 570.200 (h) гл. 24 Свода федеральных правил вправе возмещать допустимые издержки, понесенные ими или субполучателями не ранее даты соответствующего стихийного бедствия. В данном случае под это правило подпадают в том числе предварительно согласованные расходы по восстановлению после урагана «Айрин» (31 августа 2011 г.) и тропического шторма «Ли» (13 сентября 2011 г.).

### Ненадлежащее использование денежных средств

Не подлежат возмещению следующие расходы:

- Издержки, понесенные правительством США;
- Расходы на политическую деятельность;

- Стоимость эксплуатации и технического обслуживания;
- Выплата дохода;
- Расходы по приобретению оборудования (кроме исключений, включая покупку в рамках отвечающей установленным требованиям деятельности по развитию экономики, расходы на коммунальное хозяйство и утилизацию твердых отходов и издержки, понесенные в рамках проектов по восстановлению общественных зданий и сооружений);
  - Перед закупкой оборудования проводится индивидуальная консультация с GOSR для оценки соответствия такой сделки установленным требованиям;
- Выплаты предпринимателям и собственникам имущества, получившим ранее выплаты от FEMA ( или в отсутствии обязательного страхования от наводнения); и
- Стоимость работ по подготовке к будущим стихийным бедствиям, кроме случаев, когда объект серьезно поврежден, и реконструкция требует проведения мероприятий по смягчению последствий.

## Оценка потребностей и обоснование очередности распределения денежных средств CDBG-DR

В конце марта 2012 г. Управлением по восстановлению населенных пунктов (OCR) была проведена предварительная оценка потребностей по всем 38 округам, пострадавшим от урагана. Кроме того, работа с населением и оценка потребностей была согласована с другими государственными учреждениями США и штата, включая FEMA, Управление штата Нью-Йорк по чрезвычайным ситуациям, Управление штата Нью-Йорк по охране окружающей среды, Корпорацию штата Нью-Йорк по обслуживанию природоохранных объектов и SBA. По результатам проведенной оценки OCR было установлено, что оптимальным направлением использования средств CDBG-DR является финансирование долгосрочных программ по восстановлению общественной инфраструктуры.

В январе 2015 г. GOSR опубликовало обновленный отчет по результатам оценки неудовлетворенных потребностей по всем округам, пострадавшим от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (см. Поправку №8 к Плану действий штата по восстановлению после урагана «Сэнди»). Вышеуказанные материалы доступны на веб-сайте GOSR по адресу: <http://stormrecovery.ny.gov/action-plans-and-amendments>.

## Методы распределения денежных средств: общие сведения

После консультаций с органами местного самоуправления власти штата приняли решение реализовывать большинство программ, отказавшись от соблюдения ст. 5306 гл. 42 Свода законов США, согласно которой штаты в рамках стандартных программ CDBG обязаны производить выплаты местным властям. В этой связи штат будет реализовывать большую часть финансируемых в рамках CDBG-DR программ напрямую. В некоторых случаях при реализации соответствующих

программ штат может взаимодействовать непосредственно с властями на местах и некоммерческими организациями.

В настоящей поправке приведена дополнительная информация и описан порядок распределения денежных средств, включая квалификационные критерии, порядок использования денежных средств, сроки и условия финансирования. Порядок распределения денежных средств может меняться для обеспечения эффективного и своевременного финансирования. Изменения в условия распределения денежных средств вносятся в порядке, установленном HUD для внесения поправок в план действий штата, согласно уведомлению №FR 5628-N-01 Федерального реестра.

## Программа распределения денежных средств

Публичный закон №112-55 (ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»)  
Поправка №1 к Плану действий штата. Порядок использования денежных средств

Программа	Сумма, доллары США
<b>Итого, все программы</b>	<b>71 654 116</b>
<b>Инфраструктура</b>	<b>68 071 410</b>
<i>Основные объекты инфраструктуры и программы местных властей</i>	<b>50 019 879</b>
<i>Взнос местных властей</i>	<b>18 051 531</b>
<b>Управление и планирование</b>	<b>3 582 706</b>

## Программа распределения денежных средств

### Программа восстановления инфраструктуры

*Указанная ниже Программа восстановления инфраструктуры штата утверждена HUD в рамках Плана действий по восстановлению после урагана «Сэнди» с внесенными изменениями, финансируемого за счет средств, выделенных согласно Публичному закону №113-2. В целях обеспечения последовательности выполняемых в пострадавших от стихийных бедствий округах штата программных работ указанная ниже Программа восстановления инфраструктуры позволит властям штата использовать средства CDBG-DR, выделяемые согласно Публичному закону №112-5 (в случаях, не запрещенных действующим законодательством), в порядке, сопоставимом с использованием средств CDBG-DR, выделенных в соответствии с Публичным законом №113-2.*

**Виды деятельности:** восстановление общественной инфраструктуры и реализация программ местных властей

**Национальная цель:** оказание помощи семьям с низким и средним доходом или в случае острой необходимости

**Виды деятельности, отвечающие установленным требованиям для финансирования:** общественные здания и сооружения 105(a)(2); принудительное соблюдение правил и норм 105(a)(3); реконструкция 105(a)(4); коммунальное хозяйство 105(a)(8); взнос местных властей 105(a)(9); планирование 105(a)(12); стратегии использования энергии 105(a)(16); гл. 42 Свода законов США 5305(a)(2); 105 (a) (1), (7), (11), (14), (17), (21), (22), (24), гл. 42 Свода законов США 5305(a) (1), (4), (7), (11), (14), (15), (17), (22), (24); восстановление экономики FR-5628-N-01 (1) (D) (3)

**Территории, допускаемые к участию в программе:** в рамках программы выделяются средства округам штата Нью-Йорк, входящим в утвержденный Президентом США перечень районов, пострадавших от стихийных бедствий в 2011 г. (регистрационный номер FEMA: 4031 и 4020). Вышеупомянутые стихийные бедствия, как правило, именуется «ураган «Айрин» и «тропический шторм «Ли».

**Требования к участникам программы:** к участию в программах восстановления инфраструктуры допускаются органы власти штата и округов; органы местного самоуправления; государственные органы и учреждения; государственные школы (K-12) и высшие учебные заведения; службы быстрого реагирования, включая добровольные пожарные дружины и средства EMS; управления государственного жилищного строительства и другие государственные организации. GOSR организует взаимодействие с государственными учреждениями штата, органами местного самоуправления и иными потенциальными участниками программы для оценки их соответствия требованиям, предъявляемым к участникам программы (по каждому из ее составных компонентов).

Городу Нью-Йорк были выделены средства CDBG-DR на ремонт объектов инфраструктуры и капитальный ремонт зданий и сооружений. Таким образом, несмотря на то, что город является

территорией, допускаемой к участию в программе, средства Программы по восстановлению инфраструктуры будут в основном расходоваться за пределами г. Нью-Йорк (за редким исключением, включая средства на реализацию инфраструктурных проектов в рамках Программы реконструкции населенных пунктов и восстановления Нью-Йорка и средства, выделяемые согласно Публичному закону №113-2 в рамках программы «Проекты восстановления», которая в том числе предусматривает реализацию проекта на Стейтен Айленд).

**Описание программы:** Программа восстановления инфраструктуры штата, утвержденная в рамках первоначального Плана действий, предусматривает использование средств CDBG-DR для удовлетворения двух основных потребностей: (1) разработка индивидуальных инфраструктурных проектов, необходимых для удовлетворения установленных потребностей в области восстановления в населенных пунктах, где отсутствует финансирование за счет других федеральных программ по восстановлению; и (2) оказание поддержки органам местного самоуправления, пострадавшим от урагана, и иным организациям, отвечающим установленным требованиям, за счет оплаты их обязательного взноса (доли) для доступа к другим федеральным ресурсам, выделяемым для восстановления после урагана.

Объекты инфраструктуры штата Нью-Йорк по-прежнему не восстановлены после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Общая стоимость работ по их восстановлению будет уточняться по мере завершения такими государственными учреждениями, как FEMA и министерство транспорта США, проводимой ими оценки и определения расходов на проведение ремонтных работ в соответствии с установленными требованиями.

Однако по результатам оценки неудовлетворенных потребностей и консультаций с партнерами государственных учреждений штата, представителями органов местного самоуправления и окружных учреждений, органов государственной власти и иных государственных организаций можно сделать вывод о том, что сумма расходов на удовлетворение таких потребностей будет внушительной. По результатам последней оценки для удовлетворения таких потребностей необходимо выделить 12 млрд долларов США. Оценка неудовлетворенных потребностей подтвердила тот факт, что несмотря на выделение штату Нью-Йорк значительных средств из государственного бюджета на восстановление после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (включая другие стихийные бедствия, включенные в утвержденный федеральный перечень), сумма расходов на восстановление поврежденной инфраструктуры и смягчение последствий будущих ураганов намного превышает сумму доступных средств.

Власти штата продолжают взаимодействовать со своими федеральными партнерами в целях привлечения максимально возможных средств для проведения восстановительных работ и смягчения последствий стихийных бедствий. В частности, власти штата ведут активную работу по разработке решений, направленных на удовлетворение потребностей по восстановлению органов власти на местах, в округах и штате и ориентированы не только на выявление и финансирование принадлежащих государству основных объектов инфраструктуры в сфере энергетики, здравоохранения, транспорта и обработки сточных вод, но и на ремонт и строительство подобных объектов в порядке, гарантирующем их наибольший ресурс и отказоустойчивость. Таким образом, усилия властей штата направлены на создание устойчивой среды в интересах населения штата и

сохранение миллиардов долларов из средств федерального бюджета, выделяемых на восстановление и реконструкцию подобных объектов инфраструктуры.

Власти штата разработали Программу восстановления инфраструктуры, призванную удовлетворить вышеуказанные потребности. Они ведут активную работу по разработке решений, направленных на удовлетворение потребностей по восстановлению органов власти на местах, в округах и штате, и ориентированы на создание более устойчивых к внешним воздействиям основных объектов инфраструктуры в сфере энергетики, здравоохранения, транспорта и водопользования, принадлежащих государству. В рамках работ по восстановлению после урагана власти штата продолжают поддерживать проекты, призванные восстановить, расширить и сделать более устойчивой к внешним воздействиям базу природных ресурсов штата за счет применения «зеленой» инфраструктуры. Эти проекты гарантируют естественную, последовательную и комплексную защиту населенных пунктов от будущих стихийных бедствий. По возможности, все инфраструктурные проекты в штате будут разрабатываться с учетом «зеленых» технологий (при условии, что применение таких технологий практически осуществимо).

Программа включает две основные подпрограммы: программа оказания содействия органам местного самоуправления и восстановления основных объектов инфраструктуры (призвана оказать поддержку отдельным инфраструктурным проектам) и программа финансирования взноса (доли) органов местного самоуправления (призвана оказать поддержку проектам, реализуемым в рамках CDBG-DR). Более подробная информация по этим двум подпрограммам приведена ниже.

### [Программа оказания содействия органам местного самоуправления и восстановления основных объектов инфраструктуры](#)

Большая часть потребностей органов местного самоуправления в области восстановления после урагана удовлетворяется в рамках программы внесения взноса (доли) органов власти на местах. При этом власти штата разработали Программу оказания содействия органам местного самоуправления и восстановления основных объектов инфраструктуры для выделения средств населенным пунктам, в которых ощущается дефицит финансирования для восстановления основных объектов коммунального хозяйства и инфраструктуры. В рамках данной подпрограммы средства CDBG-DR используются для ремонта, восстановления, усовершенствования или смягчения последствий и обеспечения функционирования основных объектов коммунального хозяйства, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».

Содействие органам местного самоуправления подразумевает удовлетворение дополнительных потребностей в области восстановления после урагана наиболее пострадавших органов власти на местах, руководства школьных округов и иных государственных учреждений, играющих важную роль в жизни местного населения. Для получения средств в рамках данной подпрограммы государственное учреждение должно числиться в группе пострадавших от вышеуказанных стихийных бедствий и иметь неудовлетворенные потребности, в том числе как следствие неполученного дохода от налога на недвижимость и (или) консервирования объектов недвижимости.



Власти штата также организуют взаимодействие с органами власти на местах для оказания содействия в продолжающихся ремонтных работах и смягчении последствий для объектов коммунального хозяйства. Кроме того, по имеющимся у GOSR сведениям руководство многих школьных округов и органы местного самоуправления сталкиваются с трудностями при обеспечении функционирования основных объектов коммунального хозяйства согласно ст. 105 (а) (8) Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры. Для удовлетворения этих потребностей власти штата изучают возможность реализации программы финансирования, которая была бы направлена на возмещение ущерба, нанесенного стихийными бедствиями основным объектам коммунального хозяйства.

GOSR продолжает привлекать местные органы власти и школы к работе по выявлению неудовлетворенных потребностей в области восстановления и может оказывать содействие тем государственным учреждениям, которые удовлетворяют предъявляемым Программой требованиям.

Области реализации Программы оказания содействия органам местного самоуправления и восстановления основных объектов инфраструктуры:

- а. Оказание содействия органам местного самоуправления.** Программа призвана обеспечить финансирование округов, отвечающих предъявляемым требованиям, для удовлетворения потребностей по обеспечению функционирования объектов инфраструктуры и коммунального хозяйства, напрямую пострадавших от стихийных бедствий и соответствующих критериям CDBG-DR. Финансирование осуществляется в порядке, при котором в расчет принимаются лимиты финансирования FEMA PA и оценка ущерба домовладениям (FEMA). Округа, которые вправе претендовать на такое финансирование, указаны HUD в уведомлении №FR-5628-N-01. При этом власти округов несут ответственность за выявление и определение очередности реализации отвечающих предъявляемым требованиям проектов.
- б. Водоочистные сооружения.** Водоочистные сооружения, как правило, располагаются в низинах. Восстановление, ремонт и обеспечение отказоустойчивости пострадавших от урагана водоочистных сооружений – приоритетное направление для GOSR. Продолжается формирование перечня проектов, отвечающих установленным требованиям и претендующих на финансирование FEMA PA (включая 406 мероприятий по смягчению последствий, проводимых на расположенных в низинах водоочистных сооружениях). В зависимости от решения FEMA и (или) EPA относительно их соответствия установленным критериям GOSR вправе (с учетом доступных ресурсов) выделять средства CDBG-DR для устранения дефицита финансирования по некоторым таким проектам в части, касающейся взноса органов власти на местах.
- в. Инфраструктуры природных ресурсов.** Данная программа призвана поддержать стремление властей штата к созданию «зеленой» инфраструктуры, выполнению рекомендаций рабочей группы по вопросам восстановления после урагана «Сэнди» и HUD (включение получателями выплат в реализуемые ими инфраструктуры проекты компонентов, призванных обеспечить гибкость за счет использования природных ресурсов).

Власти штата будут направлять средства на удовлетворение потребностей учреждений штата и органов местного самоуправления в области восстановления и реконструкции, реализующих проекты, в основе которых лежит использование природных ресурсов и «зеленой» инфраструктуры. Примеры подобных проектов: восстановление, строительство и (или) совершенствование естественных защитных систем из дюн, сильно увлажненных районов, прибрежных зеленых насаждений и лесополос; создание активной береговой линии; восстановление искусственных и естественных объектов в прибрежной полосе и др.

### Программа финансирования взноса (доли) органов местного самоуправления

Многие федеральные программы в качестве одного из обязательных условий финансирования предусматривают привлечение получателями выплат средств местных органов власти для финансирования реализуемых ими проектов. После масштабных стихийных бедствий такое условие может стать источником значительного давления на бюджет населенных пунктов, пострадавших от урагана. Для оказания содействия таким населенным пунктам Конгресс принял решение разрешить использовать средства CDBG-DR для финансирования доли местных органов власти и привлечения государственных средств для восстановления после урагана.

В этой связи GOSR разработало Программу финансирования взноса (доли) органов местного самоуправления для оказания содействия пострадавшим от урагана государственным учреждениям и финансирования взноса (доли) местных органов власти в целях привлечения средств на восстановление в рамках других федеральных программ. Так, средства CDBG-DR могут использоваться для оплаты доли местных органов власти в финансировании работ в рамках CDBG-DR, с тем чтобы соответствующие органы государственной власти могли закончить восстановительные работы и привлечь больше средств из федерального бюджета. Размер доли местных органов власти зависит от федеральной программы. Более подробная информация приведена ниже.

В настоящем документе власти штата уточняют перечень федеральных программ, где взносы органов местного самоуправления могут финансироваться в указанном выше порядке.

ТАБЛИЦА 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, ДОПУСКАЮЩИЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОЛИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Федеральная программа	Государственное учреждение	Доля средств из федерального бюджета	Доля средств из бюджета штата	Стихийное бедствие
Программа финансирования проектов по снижению рисков (HMGP)	FEMA	75%	25%	Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»
Программа государственного финансирования (PA)	FEMA	75%	25%	Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»
Программа восстановительных работ Федерального управления шоссейных дорог (FHWA-ER)	DOT	75%	25%	Ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»

Средства для финансирования доли участия органов местного самоуправления могут быть выделены следующим учреждениям:

- Органы местного самоуправления; администрации округов (включая их структурные подразделения);
- Государственные учреждения и ведомства;
- Школы (K-12) и высшие учебные заведения;
- Службы быстрого реагирования, включая добровольные пожарные дружины и средства EMS;
- Органы управления основными объектами инфраструктуры согласно классификации FEMA (водоочистные сооружения и системы питьевого водоснабжения);
- Управления государственного жилищного строительства;
- Другие получатели выплат в рамках местных и окружных федеральных программ, обладающие правом получать средства из государственного бюджета на восстановление после урагана (включая библиотеки, зоопарки, музеи, дома престарелых и учреждения здравоохранения).

### Программы FEMA

FEMA производит выплаты получателям, отвечающим установленным требованиям и предоставляющим документы, подтверждающие размер нанесенного ураганом ущерба. В рамках программы долевого финансирования FEMA требует от властей штата подтверждения факта соблюдения соответствующими получателями требования об обязательном взносе местных органов власти для получения средств FEMA. Соотношение долей государства и органов местного самоуправления зависит от стихийного бедствия и определяется исходя из размера понесенного ущерба. Как правило, такое соотношение составляет 75/25. В соответствии с требованиями FEMA средства HMGP вне зависимости от стихийного бедствия на 75% формируются за счет федерального бюджета и на 25% - за счет бюджета штата и местных органов власти.

- Программа государственного финансирования (РА).** Реализуемая FEMA Программа государственного финансирования (РА) представляет собой базовую и крупнейшую государственную программу по восстановлению после урагана. Число проектов, отвечающих установленным требованиям, и бюджет РА до конца пока не определен.

ТАБЛИЦА 3. БЮДЖЕТ ПО СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Стихийное бедствие	Количество получателей выплат, отвечающих установленным требованиям	Общее количество зарегистрированных планов работ	Бюджет (включая финансирование из государственного и местного бюджета)
Ураган «Айрин» (регистрационный)	1 230	9 255	670 975 918 долларов США

номер 4020)			
Тропический шторм «Ли» (регистрационные номер 4031)	358	2 646	349 861 711 долларов США

Источник: данные по программе GOSR. Данные приведены по состоянию на 01.12.2014 и 02.12.2014

В рамках реализации соответствующих программ FEMA проводит оценку проектов на предмет их взаимосвязи с вышеуказанными стихийными бедствиями. Кроме того, при определении суммы выплаты учитывается выплаченное страховое возмещение; тем самым исключается дублирование выплат. В ходе изучения планов работы и сопутствующих документов в рамках программы РА власти штата также обеспечивают соответствие проектов требованиям CDBG-DR и исключают дублирование выплат.

Хотя на выплаты по программе РА претендуют тысячи заявителей, приоритетом пользуются те, кто оказывает услуги незащищенным слоям населения, а также организации, оказывающие неденежные услуги, способствующие восстановлению населенных пунктов. Такие организации, которые могут привлекать незначительные средства в рамках программы РА, являются важным компонентом, обеспечивающим функционирование инфраструктуры соответствующих населенных пунктов.

- в. Программа финансирования проектов по снижению рисков.** GOSR выделяет средства на оплату доли местных органов власти в программе FEMA HMGP, предусматривающей финансирование работ по восстановлению после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». За счет реализации глобальной стратегии финансирования программа обеспечит достижение поставленной цели посредством реализации управляемых GOSR проектов, удовлетворяющих требованиям по соотношению долей в финансировании HMGP. В рамках данной стратегии власти штата смогут оказывать содействие населенным пунктам, участвующим в программе FEMA HMGP, применительно к стихийным бедствиям с регистрационными номерами FEMA 4020 и 4031. GOSR несет ответственность за реализацию глобальной стратегии финансирования в отношении вышеуказанных стихийных бедствий и проектов, удовлетворяющих установленным требованиям для привлечения одновременно средств CDBG-DR и HMGP и способствующим восстановлению инфраструктуры штата с точки зрения управления, реализуемой политики и программ. Средства HMGP направляются на приобретение (выкуп), снос, поднятие и перемещение объектов недвижимости, т.е. реализацию проектов, которые в противном случае могли бы претендовать на финансирование по программе CDBG-DR.

### Программа восстановительных работ Федерального управления шоссейных дорог (FHWA-ER)

Федеральное управление шоссейных дорог (FHWA) выделяет средства на ремонт и восстановление дорог (при условии соблюдения установленных требований), поврежденных в результате стихийных бедствий или катастрофических разрушений, вызванных внешними причинами. FHWA контролирует реализацию Программы восстановительных работ (ER) посредством координации и реализации процедур и стратегий по восстановлению после урагана, оказывает содействие и поддержку претендующим на финансирование учреждениям в виде технического анализа, проектирования, ремонта и реконструкции поврежденных автомобильных дорог.

Восстановительные работы, выполняемые непосредственно (в течение 180 дней) после стихийных бедствий и направленные на возобновление дорожного движения, сведение к минимуму объема нанесенного ущерба и защиту других объектов, финансируются в полном объеме. При этом GOSR оказывает содействие в оплате доли местных органов власти в финансировании таких работ применительно к получателям, отвечающим установленным требованиям.

Власти штата обеспечивают соответствие всех проектов, получающих финансирование в рамках программы долевого финансирования, требованиям CDBG-DR и национальной цели. Кроме того, такие проекты должны реализовываться в округе, включенном в перечень HUD, и быть связаны непосредственно с указанными выше стихийными бедствиями.

## Управление и планирование

Власти штата выделяют 3 582 706 долларов США из средств CDBG-DR на управление и планирование. В соответствии с уведомлением №FR-5628-N-01 получатели выплат вправе расходовать не более 5% средств CDBG-DR на оплату расходов по управлению. При этом расходы по планированию могут составлять не более 20%.

## Общественное обсуждение

Управление губернатора по восстановлению после урагана (GOSR) опубликовало для общественного обсуждения Поправку АРА 1 в 9 часов 7 июля 2016 года . В это время GOSR начал прием комментариев на веб-сайте [www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov), а так же по почте. Период общественного обсуждения официально окончился в 9 часов 14 июля 2016 года.

Официальное уведомление о начале слушаний, а так же времени их проведения были опубликованы в трех основных неанглоязычных газетах: El Diario (на испанском языке), Russian Vazaar (на русском языке) и Epoch Times (на китайском языке), а так же в Newsday и AM New York.

По требованию (телефонному или письменному), данная Поправка доводилась до сведения людей с ограниченными возможностями. АРА 1 была переведена на три иностранных языка- китайский, русский и испанский, которые являются тремя самыми распространенными языками на территориях в штате Нью-Йорк, пострадавших от урагана, на основе анализа данных переписи по семьям с детьми пяти лет и старше, с недостаточным владением английским языком.

GOSR не получило никаких комментариев, касающихся АРА 1.