



纽约州

1号行动计划修正案

艾琳·里伊分配：

针对社区发展整体拨款-灾后恢复的 联合计划

依据 2012年美国住房和城市发展部适用法案，面向社区发展整体拨款-灾后恢复的承授人执行补充性 CDBG 灾后恢复资金的分配、一般申请、豁免及替代要求

公法 112-55

FR-5628-N-01： 2012年 4 月 16 日

公众意见征询期： 2016 年 7 月 7 日至 7 月 14 日

提交至 HUD： 2016 年 7 月 26 日

HUD 批准： 2016 年 12 月 6 日

州长风暴恢复办公室

Andrew M. Cuomo, 州长

Kathy Hochul, 副州长

www.stormrecovery.ny.gov

灾后恢复热线： 1-855-NYS-SANDY

TTY: 212-480-6062

目录

执行摘要.....	3
修正变更.....	3
PL 113-2 恢复计划的采用	3
基础设施计划的变更.....	4
资金的拟定分配.....	4
简介.....	5
分配和计划交付的概述.....	5
计划区域.....	5
表 1: 有资格获取援助的联邦指定区域.....	6
资格标准.....	8
符合资格的资金用途.....	8
预先协定的费用.....	8
不符合资格的资金用途.....	8
CDBG-DR 资金的需求评估和优先权阐释	9
资金拨付和分配方法概述.....	9
资金的拟定分配.....	10
资金的拟定用途.....	11
基础设施计划.....	11
当地政府和关键基础设施计划.....	12
非联邦份额配套计划.....	13
表 2: 根据纽约州的配套计划, 符合资格的联邦计划.....	13
FEMA 计划	14
表 3: 每场符合条件的灾害项目费用总计.....	14
联邦公路管理局 (FHWA) 紧急救援 (ER) 计划	15
管理和规划.....	15
公众通知和意见征询期.....	Error! Bookmark not defined.

执行摘要

本行动计划修正案（艾琳·里伊 APA1）修订了美国住房和城市发展部(HUD)于 2012 年 7 月 3 日批准的原行动计划（艾琳·里伊行动计划），该计划概述了社区发展整体拨款- 灾后恢复(CDBG-DR) 资金71,654,116美元的分配，以实现遭受飓风“艾琳”（联邦紧急事务管理署 (FEMA) 灾害号 4020）和热带风暴“里伊”（FEMA 灾害号 4031）影响的未满足的住房、基础设施和经济发展需求。按照联邦登记公告，这些资金的使用，仅限于针对飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”的恢复努力。

艾琳·里伊 APA1取代该行动计划并将所有必要信息合并入一个单一的文件中。该行动计划和所有修正案都可以从网站<http://stormrecovery.ny.gov>下载。

纽约州（简称该“州”）承担必须将至少 80% 的分配资金或53,011,323美元花费在受灾最重郡县的要求；2012年 4月16日的联邦登记公告 ([FR-5628-N-01](#))将布鲁姆（Broome）、格林（Greene）、奥兰治（Orange）、斯科哈里（Schoharie）和泰奥加（Tioga）确认为受灾最重的郡县。

除了本总结和下述页面中详细描述的计划性变更以外，本分配方案的灾后恢复流程管理中也做了组织性变更。2013 年 6 月，超级风暴“桑迪”过后，Andrew M. Cuomo 州长建立了州长风暴恢复办公室(GOSR)，以最大限度地协调整个纽约州受灾地区的恢复和重建工作。州长风暴恢复办公室受到了纽约州办公室家庭和和社区重建住房信托基金公司 (HTFC) 的大力支持。HTFC 是纽约州住房金融机构的附属公益性公司，对联邦 CDBG-DR 资金发放进行指导。除了对超级风暴“桑迪”的恢复计划进行监管以外，州长还指定 GOSR 帮助社区从“艾琳”和“里伊”的影响中持续恢复。作为这次重新组织的结果，对两项分配的操作进行了简化。

修正变更

本修正案对原行动计划进行了大量的澄清和修订。这些包括由公法113-2 (PL 113-2)资助的用以响应超级风暴“桑迪”恢复计划的采用、基础设施计划的变更，并且包括用于拨款的资金的拟定分配。这些变更总结如下。

PL 113-2 恢复计划的采用

在通过公法112-55（艾琳·里伊分配）分配资金的初始计划获批后，纽约州遭受了另一场破坏性的风暴。超级风暴“桑迪”于 2012 年 10 月 29 日袭击了东北区域，并导致从城区到郊区的整个纽约州遭受损失。许多受超级风暴“桑迪”影响的郡县同样在 2011 年遭受过飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”的影响。

按照在针对艾琳·里伊分配的 APA1 中确认的情况以及作为简化恢复努力的一部分，GOSR 打算采用一套根据其更近的“桑迪”分配（PL 113-2）下开发和实施的功能相等的灾后恢复基础设施计划。

这些计划在HUD 批准的与 PL 113-2 资助（超级风暴“桑迪”行动计划和修正案）有关行动计划和随后的修正案中进行了概述，并且可以在网站 <http://stormrecovery.ny.gov/action-plans-and-amendments> 查看。

基础设施计划的变更

艾琳·里伊 APA1 对行动计划进行了下述更新：

- A. **增加了符合资格的活动。** 作为在超级风暴“桑迪”行动计划及其修正案中确定的基础设施计划的一部分，符合资格的活动将作为艾琳和里伊分配的合格活动而被激活。这是符合资格的活动的延伸。
- B. **增加了在计划设计下有资格接收资金的郡县数量。** 最初仅有五个受灾最重的郡 - 布鲁姆、格林、奥兰治、斯科哈里和泰奥加 - 被认为有资格接收配套资金。本修正案将增加有资格的接受人以接收配套资金。符合资格的郡县将包括 PL 112-55 涵盖的所有 38 个经过联邦宣布的郡。纽约州确保在初始行动计划中具有优先权的五个郡 - 布鲁姆、格林、奥兰治、斯科哈里和泰奥加 - 保持其优先地位。
- C. **提高了配合其它联邦机构的能力。** 最初的艾琳·里伊行动计划主要致力于支付纽约州和当地要求的联邦机构恢复活动的份额。根据最初的设计，基础设施计划主要涉及一个联邦机构 FEMA 的费用。然而，在随后的飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”过后，有多个其他联邦机构为灾后恢复工作提供支持。本修正案扩展了待使用的资金用途，以支付纽约州和当地要求的配套份额，用于支持其他联邦机构符合资格的恢复努力。
- D. **增加了有资格接收付款的政府实体的数量。** 最初的艾琳·里伊行动计划使得配套资金仅适用于上述五郡内的少数几个当地政府实体。本修正案扩展了有资格接收这些资金的实体，包括位于总统宣布的由 FEMA 确定的郡内有资格接收公共援助(PA)的任何公共实体，以及那些已经确定有资格从其他联邦机构接收联邦灾后资助的实体。这包括位于总统宣布的受灾郡内的任何郡、市、镇或村政府和其他公共实体，以及从要求当地政府支付需配套的非联邦份额的其他联邦机构接收资金的州立机构和当局。
- E. **澄清了纽约州将涵盖变化的非联邦份额的比例。** 本修正案澄清了纽约州将涵盖每个申请者变化的非联邦份额的比例。社区的非联邦份额要求的比例应由联邦机构配合联邦份额的变化。有些联邦机构要求 25% 的配套份额，而其他机构要求的配套比例较低。此外，承授人可以选择支付需支付的全部或部分金额。在本例中，如果 NYC 在超级风暴“桑迪”过后收到 CDBG-DR 资助的自身分配方案，纽约州承诺为纽约市(NYC)提供 12.5% 的非联邦份额要求。

资金的拟定分配

艾琳·里伊 APA1 更新了“资金的拟定分配”表格，该表格展示了基础设施计划和管理与规划的分配。

简介

2011年8月29日至2011年9月8日的飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”造成纽约州38个郡遭受严重的洪水和风暴损失。根据FEMA提供的数据，截止2012年4月9日，估计整个纽约州的合计损失超过8.23亿美元。由于接踵而至的飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”，连同2011年发生的全国范围内的灾害，议会在2011-2012财政年(FY 11-12)预算中拨款为CDBG-DR计划提供资助。2011年11月18日颁布的公法112-55第239条拨款4亿美元用于：

“.....根据《罗伯特·T·斯塔福德救灾和紧急援助法案》(42 U.S.C. 5121 以下各条)用于《1974年房屋和社区发展法案》(公法93-383)标题1授权的在2011年中受到宣布灾害影响最严重和受困区域内进行的减灾、长期恢复、基础设施和房屋修复以及经济复苏相关活动的必要费用：前提是资金应直接拨付至州或地方政府相关部门并由住房和城市发展部秘书全权决定处理.....”

在2011年受到飓风“艾琳”和/或热带风暴“里伊”影响的总统宣布受灾的各郡，可以利用CDBG-DR资金用于减灾、长期恢复、基础设施和住房修复以及经济复苏。HUD根据其估计的位于受灾最严重各郡的基础设施的未满足需求和仍然需要解决的严重受灾的商务、基础设施和住房的未满足需求总额，并在考虑保险、FEMA援助和小企业管理局(SBA)灾后贷款的数据以后分配这些资金。按照这个估计，纽约州接收了93,213,963美元用于援助社区进行洪水恢复活动。其中71,654,116美元分配到纽约州，11,422,029美元直接分配到奥兰治郡，以及10,137,818美元直接分配到联盟镇。

分配和计划交付的概述

这些资金将用于支持有关2011年灾害的基础设施修复和改善的符合资格的活动。纽约州在超级风暴“桑迪”过后还收到总额为4,416,882,000美元的CDBG-DR资金的附加分配，以提供援助来帮助从2011-2013年间发生的风暴造成的损失中恢复。这项分配用于符合资格的灾害以支持住房、经济发展、基础设施和社区恢复以及复苏的相关活动。

纽约州被要求发布行动计划以描述HUD CDBG-DR资金的拟定用途。本行动计划修正案描述了纽约州如何使用其艾琳·里伊分配方案。

计划区域

计划区域包括纽约州以前确定的以及下述表1中概述的38个郡。符合援助资格的区域包括根据本计划在那些郡内不具备资格的社区以及尚未接收直接援助的合格区域。

GOSR监管CDBG-DR资金中的71,654,116美元，以资助受飓风“艾琳”(FEMA宣布号4020)和/或热带风暴“里伊”(FEMA宣布号4031)影响的总统宣布受灾的38个郡。

根据HUD的指南，这些资金中的至少80%，即53,011,323美元必须用于在2011年风暴中受灾最严重的那些郡。联邦登记公报FR-5628-N-01确定这些郡为布鲁姆、格林、斯科哈里、泰奥加和/或奥兰治。其余资金可以提供给所有38个郡以及在那些郡内的社区。这些资金的用途，按照联邦登记公报FR-5628-N-01的概述，仅限于从遭受飓风“艾琳”和/或热带风暴“里伊”损失中所作的恢复工作。

符合资格的 CDBG-DR 资金接收者是 38 个郡中的任何一个或一般本地政府单位(UGLG)，例如表1中确定的被宣布受灾的 38 个郡内的城市、城镇或村庄。

表 1: 有资格获取援助的联邦指定区域

郡		4020 飓风“艾琳”		4031 热带风暴“里伊”	
		个人援助计划	公共援助计划	个人援助计划	公共援助计划
1.	布鲁姆			X	X
2.	格林	X	X		
3.	斯科哈里	X	X	X	X
4.	泰奥加			X	X
5.	奥兰治	X	X	X	X
6.	奥尔巴尼	X	X		
7.	布朗克斯	X	X		
8.	希芒			X	X
9.	齐奈戈			X	X
10.	克林顿	X	X		
11.	哥伦比亚	X	X		
12.	特拉华	X	X	X	X
13.	达奇斯	X	X		
14.	埃塞克斯	X	X		
15.	弗兰克林		X		
16.	富尔顿			X	
17.	汉密尔顿		X		
18.	赫尔基摩	X	X	X	X
19.	国王郡	X	X		
20.	蒙哥马利	X	X		X
21.	纳苏	X	X		
22.	纽约		X		
23.	奥奈达			X	X
24.	奥齐戈	X	X	X	X
25.	普特南	X	X		
26.	皇后郡	X	X		
27.	伦斯勒	X	X		
28.	里士满	X	X		
29.	洛克兰	X	X		
30.	萨拉托加	X	X		
31.	斯克内克塔迪	X	X	X	X
32.	萨福克	X	X		
33.	沙利文	X	X		
34.	汤普金斯				X

35.	阿尔斯特	X	X	X	X
36.	沃伦	X	X		
37.	华盛顿	X	X		
38.	威彻斯特	X	X		

资格标准

CDBG-DR 资金必须用于与遭受飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”的风暴损失直接有关的短期和长期恢复活动。

符合资格的资金用途

CDBG-DR 资金可以用于满足在24CFR570.482发现的纽约州 CDBG 计划规定的符合资格的CDBG 活动或HUD 发布豁免声明的任何活动。该援助可提供用于 FEMA 或其他联邦机构已提供援助或批准的符合资格的项目。该援助还可以提供用于其他资源（包括 FEMA）无法资助或无法完全资助但是对于恢复而言至关重要的符合资格的项目，或用于费用明显超过 FEMA 或其他资源可能资助的援助金额的地方。然而，这些CDBG-DR资金所资助的任何活动都应经过审核，符合在42 U.S.C. 5155规定的多重复福利指南，特别禁止资金用于由 FEMA、SBA 或其他联邦或州立机构提供的适用资金可被追偿的活动。CDBG-DR 资金可用作联邦资助的其他资源配套要求的非联邦份额，或辅助用于任何其他联邦计划提供的符合多重福利指南的所有活动。

预先协定的费用

在24CFR 570.489(b)的条款中，允许纽约州追偿其自身用于由其自身或其子承授人在涵盖灾害的事故日期之时或之后产生的可容许的费用。任何接收这种资助分配的UGLG 单位都必须遵守24CFR 570.200(h)条款，但是可以追偿其自身或其子承授人用于由其自身或其子承授人在涵盖灾害的事故日期之时或之后产生的可容许的费用。这可能包括用于截止 2011 年 8 月 31 日前的飓风“艾琳”以及截止 2011 年 9 月 13 日前的热带风暴“里伊”的预先协定的费用。

不符合资格的资金用途

不符合资格的活动包括：

- 一般政府费用；
- 政治活动；
- 操作和维护；
- 收益付款；
- 设备采购（有几个例外情况，例如，采购作为符合资格的经济开发活动、公共服务活动、固体废弃物处理基础设施的一部分，或可能被涵盖的公共基础设施项目不可分割的一部分）；
 - 任何需要与 GOSR 进行一对一的咨询以确定符合性的设备的采购。
- 任何提供给在过去接收过 FEMA 援助以及未保留需要的洪灾保险的商务或财产业主的援助，以及
- 用于未来灾害的准备性活动，除了设施严重受损情形和包括减灾努力在内的重建工作以外。

CDBG-DR 资金的需求评估和优先权阐释

社区更新办公室 (OCR) 于 2012 年 3 月下旬在所有宣布受灾的 38 个郡实施初始需求评估。除此以外，与其他州和联邦机构协作进行延伸努力和需求评估，这些机构包括但不限于 FEMA、纽约州紧急事务管理办公室、纽约州环境保护部、纽约州环境基础设施公司和 SBA。作为评估结果，OCR 确定，CDBG-DR 资金的最大福利在于公共基础设施的长期恢复努力。

在 2015 年 1 月，针对所有遭受飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”影响的所有各郡，GOSR 在超级风暴“桑迪”行动计划第 8 修正案中发布了更新的未满足需求分析。在 GOSR 的网站：<http://stormrecovery.ny.gov/action-plans-and-amendments> 可以找到这项分析资料。

资金拨付和分配方法概述

在与地方政府协商之后，纽约州政府选择根据 42 U.S.C.5306 相关豁免条款的规定直接实施大部分援助方案（42 U.S.C.5306 原本要求参加常规 CDBG 方案的各州政府向地方政府机构拨款）。因此，州政府将直接实施大部分方案。在某些情况下，州政府也会直接与地方政府和非营利组织合作实施援助方案。

本修正案描述了资金拨付的详情和方法，包括申请资格、资金用途、提供资金的时间框架和援助条款。拨付方法可能出现变更，以确保资金得到及时有效的分配与支出。所有此类变更均遵循 HUD 行动计划修改流程中的规定，有关详细信息请参阅联邦登记公告 FR 5628-N-01。

资金的拟定分配

公法 112-55：飓风“艾琳”和热带风暴“里伊” 行动计划修正案 1 – 资金的使用

计划	分配
所有计划合计	71,654,116 美元
基础设施	68,071,410 美元
<i>当地政府和关键基础设施</i>	50,019,879 美元
<i>非联邦份额配套</i>	18,051,531 美元
管理和规划	3,582,706 美元

资金的拟定用途

基础设施计划

如下所述，之前在由PL 113-2分配进行资助的超级风暴“桑迪”行动计划和修正案中，HUD已经批准了纽约州的基础设施计划。为促进纽约州受灾害影响的计划活动的一致性，下述的基础设施计划将允许纽约州依据公法112-5在法律允许的范围内利用CDBG-DR的适当资金，以类似的方法，并依据公法PL 113-2利用适当资金。

活动类型：公共基础设施和当地政府支持

国家目标：中低收入者或急需群体

符合条件的活动：公共基础设施 105(a)(2)；法规执行 105(a)(3)；清除 105(a)(4)；公共服务 105(a)(8)；非联邦份额 105(a)(9)；规划105(a)(12)；能源使用战略 105(a)(16)；美国法典第 42 卷 (42 U.S.C.) 5305(a)(2)，105 (a) (1), (7), (11), (14), (17), (21), (22), (24), 42 U.S.C. 5305(a) (1), (4), (7), (11), (14), (15), (17), (22), (24)；经济复苏FR-5628-N-01 (1) (D) (3)

地域资格：本计划可以向位于纽约的由总统于 2011 年（FEMA 灾后恢复代码 4031 和4020）公告受灾的郡县提供资金。这包括通常被称为飓风“艾琳”和热带风暴“里伊”的事件。

符合条件的申请者：符合下面概述的基础设施计划条件的申请者包括：州、地方和郡县政府；州机构和管理局；公立学校（K-12）和大学；第一反应者，包括消防和 EMS 设施志愿者、公共住房管理局和政府其它单位。GOSR 将与州机构、地方政府和其他潜在接受者一道合作以确定申请者是否符合该计划每个组成部分的资格。

纽约市政府收到自己的 CDBG-DR 拨款以解决基础设施维修和重建工作。因此，尽管地理上合格，GOSR 基础设施计划仍将利用其资源在纽约以外的优先权，但有一些例外情况：通过 New York Rising 社区重建计划为基础设施项目提供资金以及依据 PL 113-2 为例如位于斯塔顿岛的重建设计提供指定的资金。

计划的说明：纽约州的基础设施计划，已在最初行动计划和后来的修正案中获批，支持使用 CDBG-DR 资金以解决两个主要需求：（1）发展独立的 CDBG-DR 基础设施必要项目，以解决没有得到其它联邦恢复计划资金支持的、已经确定的社区恢复需求；（2）为遭受风暴影响的政府机构和其他符合条件的实体提供支持，针对其非联邦份额要求进行付款（“配套”），以便他们可以获得其它联邦灾难恢复资源。

纽约的基础设施资产现仍处于从飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”、超级风暴“桑迪”造成的破坏中逐渐恢复的阶段。然而，从这些风暴中恢复的总成本仍有待确定。当诸如 FEMA 和美国交通部 (DOT) 等联邦实体完成他们的评估并确定合格维修的全部成本时，州政府将能够获得更准确的估计。

然而，通过需求缺口分析以及与州机构合作伙伴、地方和郡县政府官员、联邦机构和其它公共实体进行磋商，基础设施恢复的需求缺口很大。最近所作的需求缺口分析确定了超过 120 亿美元的巨大需求缺口。这份需求缺口分析证实了州行动计划和先前的修正案作出的认定，也即，尽管提供了大量联邦恢复资源用来援助纽约从从飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”、超级风暴“桑迪”和其它联邦公告灾害事件中恢复过来，但重建受损基础设施和抵御未来暴风所需的资源远远超过现有资源。

州政府持续与所有联邦合作伙伴协作，使可用的维修和减灾资金达到最大化。特别是州政府一直在积极努力以制订解决当地、郡县和州政府机构恢复需求的方案，并且致力于确保不仅识别和资助在能源、医疗、交通和污水行业中的公共拥有的关键基础设施资产，而且正在以更有弹性的方式进行维修和建设。这是为了给纽约居民创建一个更有活力的环境，并保护所提供用于恢复和重建的数十亿美元联邦投资。

州政府创建了一项解决这些突出需求的基础设施计划。州政府一直在积极努力以制订解决当地、郡县和州政府机构恢复需求的方案，并且致力于确保在能源、医疗、交通和给排水行业中的公共拥有的关键基础设施资产以更有弹性的方式得到重建。作为这些计划的一部分，州政府通过使用绿色基础设施继续支持恢复、加强的项目，并使该地区的自然资源资产更有活力。这些项目提供了一种自然防线，以更加可持续发展的整体方式保护社区以抵御未来的灾害。如果可能和可行，州政府的所有基础设施项目都将得到开发以支持环保的替代品。

该计划组织为两个主要的子计划：当地政府和关键基础设施计划，用于支持单独的基础设施项目；非联邦份额配套计划，支持 CDBG-DR 符合资格的行动。这些子计划概述如下。

当地政府和关键基础设施计划

绝大多数地方政府的复苏需求通过上面详述的非联邦份额配套计划得到解决。然而，州政府制订了当地政府和关键基础设施计划，为具有资金缺口的社区提供基本公共服务和关键基础设施。根据这一计划的组成部分，CDBG-DR 资金将用于修复、重建、加强或减损基础设施并提供受从飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”、超级风暴“桑迪”影响的基本公共服务。

地方政府支持子计划旨在满足重灾区地方政府、学校以及在当地社区发挥重要作用的其它公共实体的额外灾后恢复需求。要符合该计划资格，公共实体必须已遭受本文提及暴风之一的直接影响，并出现由于失去财产税收和/或财产被抛弃而造成的巨大且严重的资金缺口。

纽约州还将与地方政府一道继续开展公共设施和服务的修复与减灾工作。此外，州长风暴恢复办公室也清楚许多地方学校和地方政府在提供105(a)(8)节中所列之基础服务方面能力有限。为满足这些需求，纽约州将考虑制定一项融资计划，用以解决关键公共服务因灾害而遭受的损失。

GOSR 继续参与当地政府和学校的机构以确定恢复的差距，并且可能为满足计划指南的实体提供援助。

当地政府和关键基础设施计划将涵盖的方面包括：

- a. **地方政府支持计划:** 该计划旨在为那些符合资格的具有基础设施和基本服务需求缺口的、可与风暴直接关联并满足 CDBG-DR 资格要求的郡县提供资金。资金的提供将基于一个公式，该公式将 FEMA 公共援助义务资金和 FEMA 住房管理局损失评估因素考虑在内。被视为合格的郡县是那些 HUD 确信受桑迪影响最大、位于纽约以外的郡县。这些郡县将负责识别和确定合格项目的优先顺序。
- b. **给水及污水处理设施:** 处理设施，通常位于低洼区域。恢复、修理和复苏这些处理设施成为州长风暴恢复办公室的首要任务。符合资格的 FEMA PA 援助索赔（包括应用到低地势设施的 406 项减灾措施金额）仍有待确定。依照 FEMA 和/或 EPA 的最终资格审定，州长风暴恢复办公室会依据资金的利用情况划拨 CDBG-DR 资金，为其中一些项目填补非联邦份额的资金缺口。
- c. **自然资源基础设施:** 该计划旨在推动纽约州致力于打造绿色基础设施，履行桑迪飓风重建工作组的建议，并依照 HUD 建议确保承批人将自然灾害防御措施整合至基础设施项目当中。该计划将为州机构和地方政府部门的灾后恢复和重建需求提供资金，支持其实施基于自然资源的项目，或将“绿色基础设施”方案整合至项目设计当中。可以开发的项目示例包括：恢复、开发和/或巩固天然屏障沙丘系统、湿地栖息环境、沿海植被和林冠覆盖；创建生态海岸线；恢复人工或天然海滩或河流环境。

非联邦份额配套计划

联邦政府的许多计划都要求赠款接受者提供他们整体项目预算的非联邦配套份额，作为提供资金一个条件。在发生巨大灾难之后，这个要求可能成为在风暴中受损社区的重要财政负担。为了向这些实体提供救灾援助，国会允许 CDBG-DR 资金可以是用于这一目的的联邦拨付资金的唯一来源。

鉴于这一规定，GOSR 设计了非联邦份额“配套”计划，该计划在最初行动计划中获批，并在 APA1 和 APA6 中得到澄清，从而帮助受风暴影响的实体获得与其它联邦灾难恢复资金相关的费用份额。该计划具体使用 CDBG-DR 资金来提供所需的非联邦费用份额或“配套”的付款，使得这些实体可以完全恢复和减少联邦恢复资金的较大份额。每个联邦计划的比例根据灾害情况而变化。下面进一步明确这些规定。

在本修正案中，州政府澄清联邦计划符合非联邦份额的配套资格。

表 2：根据纽约州的配套计划，符合资格的联邦计划

联邦计划	联邦机构	联邦费用配额	州费用配额	灾害
危害减灾拨款计划 (HMGP)	FEMA	75%	25%	艾琳和里伊
公共援助 (PA)	FEMA	75%	25%	艾琳和里伊
联邦公路管理局紧急救援计划(FHWA-ER)	DOT	75%	25%	艾琳和里伊

从配套计划接受资金的部门如下所示：

- 地方政府和郡县政府及其部门单位
- 州政府机构和管理局
- 学校(K-12)和大学
- 第一反应者 - 消防和 EMS 设施志愿者,
- FEMA 确定的关键基础设施 (污水和饮用水基础设施)
- 公共住房管理局
- 有资格获得联邦恢复资金的其它地方政府和郡县的联邦计划参与者 (包括图书馆、动物园、博物馆、护理室和医疗看护基础设施)。

FEMA 计划

FEMA 向符合条件的申请者提供资金，申请者必须提供遭受风暴损害的文档记录。作为费用分担计划，FEMA 要求州政府证明，接受 FEMA 资金的当地申请者已经满足“当地配套”的要求。配套比率视灾害损害程度而定。联邦/当地费用份额的比率通常为：联邦资金占75%，州或地方资金占 25%。由于“桑迪”的灾难性质，联邦费用份额提高到 90%，当地份额减少到 10%。但是根据 FEMA 规定，危害减灾计划(HMGP)始终为 75/25 的费用份额，不考虑灾难本身。

- 公共援助：**FEMA 的公共援助计划(PA)是美国主要和最大的灾难恢复计划。符合条件的项目数量和 PA 发生的费用尚未最终确定

表 3: 每场符合条件的灾害项目费用总计

风暴	符合条件的申请者数量	总项目工作表 (PWs)	项目费用总计 (包括联邦份额和当地配套份额)
飓风“艾琳” (4020)	1230	9255	\$ 670,975,918
热带风暴“里伊” (4031)	358	2646	\$ 349,861,711

资料来源: GOSR 计划数据。根据 2014年12月1日和2014年12月1日的项目费用估计。

作为其计划的进程的一部分，FEMA 确认该计划与风暴相关。他们还考虑到保险收益和奖励降低成本的计算，有助于减少效益问题的重复性。通过审核 PA 工作表和辅助文档，州政府继续确保项目符合 CDBG-DR 的条件，并且保证福利不会发生重复。

尽管 PA 计划有成千上万的申请者，州政府仍在密切关注向弱势群体提供服务的申请者和提供有利于社区经济复苏的实物服务的实体。尽管这些实体可能没有 PA 的大量资金拨款，它们仍为社区提供了关键资源。

- 危害减灾计划：**针对飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”、超级风暴“桑迪”，GOSR 将为 FEMA 危害减灾拨款计划(HMGP)提供所需的非联邦份额。使用全球配套的融资策略，它将有能力利用符合 HMGP 配套需求的、由 GOSR 管理的项目组合。获批的这项策略将允许州政府援助具有用于 FEMA 灾难恢复代码4020和4031 代码的 FEMA HMGP 分配方案的社区。GOSR 负责管理针对这些灾难的全球配套策略，以及因此确认项目符合 CDBG-DR 和

HMGP 资金的资格条件，为州政府的恢复工作创建规划式的政策并提高行政效率。HMGP 资助房产的获取/收购、拆迁、加高和搬迁，所有这些否则都是CDBG-DR计划中符合资格的活动。

联邦公路管理局 (FHWA) 紧急救援 (ER) 计划

FHWA提供资金以维修或重建遭受自然灾害或因外部原因引起灾难性故障而受损的合格公路。FHWA 监督 ER 计划，向申请资金的机构提供援助，以及通过技术评审、设计、维修、重建损坏的公路设施为这些机构提供支持。应急工作直接在灾难发生后实施，以恢复必要的交通，尽可能减少损失的程序，保护剩余设施，并且必须在合格事件的 180 天内完成，以得到 100% 的补偿。GOSR 将帮助符合条件的申请者弥补本地配套资金。

纽约州将确保根据非联邦配套计划而接收资助的每个项目，将用于CDBG-DR符合资格的活动，满足全国性的目标，位于 HUD 符合资格的郡县，并演示与符合资格的风暴的密切关系。

管理和规划

纽约州从这次拨款中将 3,582,706 美元的 CDBG-DR 资金用作管理资金分配到管理和规划活动。按照 FR-5628-N-01，承授人被允许使用他们的 CDBG-DR5%以内的费用。规划的费用被限制为总额的 20%。

公众评论

州长灾后恢复办公室（GOSR）于 2016 年 7 月 7 日上午 9 点钟公布了第 1 号行动计划修正案（APA 1），以征求公众意见。从那时起，GOSR 就开始通过网站 www.stormrecovery.ny.gov 和邮件接受公众意见。意见征询期的官方结束时间为 2016 年 7 月 14 日上午 9 点钟。

这些听证会和公众意见征询期的法律通告将在三大非英语报纸 *El Diario* (西班牙语), *Russian Bazaar* (俄语) 和 *Epoch Times* (汉语) 以及期刊 *Newsday* 和 *AM New York* 上发布。

残疾人士也可（通过拨打电话或书面请求）获得此修正案。基于针对所有英语能力有限且成员年龄为 5 岁或以上的家庭的人口普查数据分析，将 APA 1 译为汉语、俄语和西班牙语（纽约州受风暴影响区域最常用的三种语言）版本。

州长灾后恢复办公室（GOSR）没有收到有关 APA 1 的任何评论。