

ШТАТ НЬЮ-ЙОРК
ОБЩАЯ СУБСИДИЯ НА РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ
ПРОГРАММА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(CDBG-DR)

СУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА № 18

Утверждено Министерством жилищного строительства и городского развития США
(HUD) 17 января 2018 г.

Дополнения к документу: План действий Штата Нью-Йорк с учетом поправок 8–17

В разделах: Предлагаемое выделение средств и экономическое развитие.

Резюме

В Поправке к плану действий № 18 (APA 18) освещены следующие вопросы:

- A. *Предлагаемое распределение средств.* Таблица и указанные выделенные суммы обновлены с учетом перераспределения средств между программами.
- B. *Разъяснение относительно Программы субсидирования малого бизнеса:* Предоставлено разъяснение относительно того, как в рамках Программы субсидирования малого бизнеса определяются субсидии для оборотного капитала. Это разъяснение описывает способ определения субсидий для программы и не влияет на субсидии, назначаемые заявителям.
- C. *Программа страхования бизнеса от наводнений «Возрождение Нью-Йорка».* Эта новая программа призвана помочь заявителям Программы субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка» выплачивать взносы по страхованию от наводнений, чтобы обеспечить достаточную защиту объектов недвижимости от будущих наводнений.

Измененный текст выделен красным цветом.

А. Предлагаемое распределение средств

Описание изменений. Все изменения, связанные с предлагаемым выделением средств в Поправке АРА18, будут внесены в таблицы, приведенные на стр. 6 и стр. 57 Плана действий штата. Суммы выделенных средств, отражающие это предлагаемое перераспределение, также будут скорректированы во всех случаях, когда они упоминаются в Плана действий.

Как описано в Плана действий штата (раздел «Скорректированная оценка масштабов ущерба и неудовлетворенных потребностей», стр. 9), во всех категориях восстановления «Жилье», «Экономическое развитие» и «Инфраструктура» остаются неудовлетворенные потребности. По мере того как заявители реализуют различные этапы программ для жилья и малого бизнеса, Штат оценивает потребность на основе актуальной имеющейся информации, чтобы обеспечить достаточность ассигнований для предоставления субсидий правомочным заявителям. Предлагаемое в АРА 18 выделение средств сделано с учетом анализа неудовлетворенных потребностей, уже определенных в Плана действий штата, и потребности правомочных заявителей в рамках программ субсидирования жилья и малого бизнеса.

Требуется увеличить составляющую IMA (временная помощь ипотечным заемщикам) программы «Возрождение Нью-Йорка» по мере того, как заявители используют возможность повысить уровень своих домов за счет дополнительных мер. Этот фактор наряду с большой длительностью строительства являются факторами, определившими перераспределение средств в рамках программы IMA. Штат или местный муниципалитет планирует покрыть суммы местного долевого участия, которые не выделяются из средств CDBG-DR. Кроме того, Штат корректирует бюджет, чтобы отразить дополнительную работу в управлениях государственных многоквартирных домов (РНА). Поставленные Штатом цели по поддержанию и созданию доступных многоквартирных домов и управлений государственных многоквартирных домов (РНА) будут по-прежнему реализовываться с учетом этой корректировки бюджета.

Стр. 6 и стр. 57 Плана действий штата Нью-Йорк:

Программа	Выделение средств согласно АРА 17	Изменение АРА 18	Пересмотренное выделение средств в АРА 18
Общая сумма по всем программам	\$4 516 882 000		\$4 516 882 000
Жилье	\$2 676 485 106	\$17 722 207	\$2 694 207 313
<i>Программа восстановления для домовладельцев «Возрождение Нью-Йорка»</i>	\$1 648 277 424		\$1 648 277 424
<i>Программа восстановления кондоминиумов и кооперативных домов «Возрождение Нью-Йорка»</i>	\$35 000 000		\$35 000 000
<i>Программа временной помощи ипотечным заемщикам</i>	\$49 000 000	\$17 000 000	\$66 000 000
<i>Программа выкупа и приобретения «Возрождение Нью-Йорка»</i>	\$680 207 682		\$680 207 682
<i>Программа восстановления сдаваемых в аренду зданий «Возрождение Нью-Йорка»</i>	\$234 000 000		\$232 000 000
<i>Программа арендуемой недвижимости и возможность аренды доступного жилья</i>	\$124 000 000		\$124 000 000
<i>Многоквартирное доступное жилье</i>	\$110 000 000	(\$2 000 000)	\$108 000 000
<i>Социальная программа субсидирования государственного жилья</i>	\$10 000 000	\$2 722 207	\$12 722 207
<i>Программа готовых домов для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям</i>	\$20 000 000		\$20 000 000
Экономическое развитие	\$113 000 000	\$11 277 793	\$124 277 793
<i>Субсидирование и кредитование малого бизнеса</i>	\$82 600 000	\$12 000 000	\$94 600 000
<i>Программа курирования бизнеса</i>	\$400 000		\$400 000
<i>Туризм и маркетинг</i>	\$30 000 000	(\$722 207)	\$29 277 793
Реконструкция муниципалитетов	\$698 432 794		\$698 432 794
<i>Программа реконструкции муниципалитетов «Возрождение Нью-Йорка»</i>	\$698 432 794		\$698 432 794
Инфраструктура и долевое финансирование	\$623 120 000	(\$29 000 000)	\$594 120 000
<i>Программа субсидирования местных органов власти и восстановления критически важной инфраструктуры</i>	\$145 000 000		\$145 000 000
<i>Программа нефедерального долевого финансирования</i>	\$236 920 000	(\$29 000 000)	\$207 920 000
<i>Инициатива по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в Округе Саффолк</i>	\$47 000 000		\$47 000 000
<i>Очистка сточных вод в Бей Парк (Bay Park)</i>	\$101 000 000		\$101 000 000
<i>Центр энергоснабжения Лонг-Айленда (Long Island Power Authority)</i>	\$90 500 000		\$90 500 000
<i>Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE)</i>	\$2 700 000		\$2 700 000
Проекты Rebuild by Design	\$185 000 000		\$185 000 000
<i>Жизнь с заливом: медленные потоки</i>	\$125 000 000		\$125 000 000
<i>Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле</i>	\$60 000 000		\$60 000 000
Администрирование и планирование	\$220 844 100		\$220 844 100

В. Разъяснение относительно Программы субсидирования малого бизнеса

Описание изменений. Предоставлено разъяснение относительно того, как в рамках Программы субсидирования малого бизнеса определяются субсидии для оборотного капитала. Это разъяснение описывает способ определения субсидий для программы и не влияет на субсидии, назначаемые заявителям.

Страницы 80-81 Плана действий штата Нью-Йорк:

Программа экономического развития и оживления в штате Нью-Йорк:

Тип деятельности. Экономическое оживление

Национальная цель. Низкий и средний уровень дохода, срочная потребность или трудности

Географические критерии. Все округа, потерпевшие ущерб

Правомерная деятельность. Экономическое развитие, разд. 105(a)(2), (8), (14), (15), (17), (21), (22) 42 U.S.C. 5305(a)(14) (15) (17) (22); Экономическое оживление FR-5696-N-01 (VI) (D); Туризм FR-5710-N-01 (ii) (3)

Описание программы. Эта программа предназначена для широкого спектра видов деятельности, поддерживающих разнообразные потребности населенных пунктов для восстановления после стихийных бедствий. На данный момент меры, принимаемые для экономического развития, направлены на предоставление субсидий, кредитов и наставничества малому бизнесу, и могут быть расширены с целью долгосрочного экономического развития всех пострадавших населенных пунктов. Штат продолжает осуществлять указанные далее программы экономического развития, направленные на восстановление.

- Программа субсидий **и кредитов** малому бизнесу обеспечивает малым предприятиям финансовую поддержку, необходимую для стабилизации деловых операций. **Штат уделяет большое внимание восстановлению малых предприятий, и в рамках данной Программы малым предприятиям предоставляются субсидии для ремонта/замены поврежденных механизмов, оборудования, мебели, креплений, складских запасов и зданий/недвижимости, субсидии для пополнения оборотных средств и/или помощь в снижении последствий для предотвращения будущего ущерба. Эта программа не является программой компенсации и не предусматривает компенсаций потерь от ураганов.**

Для субсидии для пополнения оборотных средств в рамках Программы учитываются прямые доказательства воздействия урагана как индикатор потери доходов, а для определения размера субсидии используются имевшиеся до урагана документально подтвержденные затраты, связанные с оборотными средствами, как индикатор неудовлетворенной потребности в капитале после урагана, когда предприятие не могло нормально функционировать. В рамках Программы учитываются 6 месяцев всех правомочных оборотных расходов кроме налогов на недвижимость, причем используется среднее месячное значение, рассчитанное для трехмесячного квартала до урагана, как показатель уровня затрат предприятия до ущерба, понесенного

предприятием в результате урагана. Налоги на недвижимость для всех заявителей возмещаются на основе фактических 6 месяцев после урагана.

~~На сегодняшний день в рамках Программы субсидий и кредитов малому бизнесу предоставлено 696 субсидий на общую сумму \$25 500 000. Штат стремится к восстановлению малых предприятий и намерен использовать это окончательное распределение, продолжая оказывать финансовую помощь.~~

- Отраслевые программы для сезонного и прибрежного туризма, которые осуществляются совместно с Программой субсидирования и кредитования малого бизнеса, направляют ресурсы этим чрезвычайно пострадавшим отраслям. По традиции управление Отраслевыми программами для сезонного и прибрежного туризма осуществляется совместно с Программой субсидирования и кредитования малого бизнеса, и дополнительная помощь предоставляется заявителям, которые имеют право на Программу субсидирования И подтвердят свое отношение к отрасли сезонного и прибрежного туризма. Такой ~~екорректированный~~ бюджет более точно отражает Программы благодаря консолидации средств на Программы сезонного и прибрежного туризма в бюджете Программы субсидий и кредитов малому бизнесу.
- Программа туристического маркетинга (Tourism Marketing Program) обеспечивает критически важные рекламные кампании для пострадавших населенных пунктов, в экономику которых вносили значительный вклад доходы от туризма.
- Программа курирования бизнеса штата Нью-Йорк (Business Mentor NY Program) обеспечивает поддержку малых предприятий, предоставляя компаниям инструменты для продолжения восстановления и роста.

По мере возникновения потребностей, связанных с долгосрочным экономическим развитием, дополнительные меры по поддержке предпринимательского сектора могут включать: техническую помощь малому бизнесу; реконструкцию или улучшение коммерческих предприятий; строительство общественных сооружений, связанных с экономическим развитием; культивирование и/или сохранение промышленности; обучение или развитие рабочей силы; планирование экономического роста и другие мероприятия, направленные на стимулирование восстановления экономики Штата. Правомерные виды деятельности могут также включать в себя развитие инфраструктуры для экономического восстановления и оживления, а также меры для смягчения последствий стихийных бедствий, устойчивости и зеленых зданий для защиты, укрепления и повышения эффективности таких инвестиций. Именно при помощи такого комплексного подхода к оживлению Штат будет продолжать поддерживать муниципалитеты для стимулирования их реконструкции, восстановления и роста.

Экономическое оживление может включать любой правомерный вид деятельности в соответствии с разделом 105(a), который очевидно приводит к восстановлению и улучшению некоторых аспектов местной экономики. Эта деятельность может решать проблемы, связанные с потерей рабочих мест либо с негативными последствиями для налоговых поступлений или предприятий. Все виды деятельности для экономического оживления должны быть направлены на устранение негативных последствий стихийных бедствий для экономики (например, потеря работы, потеря государственных доходов).

Правомерные заявители. Правомерными заявителями могут быть местные органы власти и другие государственные учреждения, коммерческие предприятия и коммерческие организации и прочие учреждения Штата.

Критерии отбора. Меры для экономического оживления представляют собой многосторонний подход, который обеспечивает поддержку, необходимую предприятиям в наиболее пострадавших районах Нью-Йорка, в том числе проведение следующих мероприятий:

- координация приоритетных проектов и ключевых потребностей экономического оживления, указанных в Плате реконструкции населенных пунктов;
- согласование с приоритетами Штата и местными приоритетами долгосрочного экономического развития;
- финансовая поддержка пострадавшим округам для принятия мер по экономическому оживлению, включая, помимо прочего:
 1. финансовая и техническая помощь микропредприятиям, малым и средним предприятиям;
 2. приоритетная помощь пострадавшим группам населения с низким и средним уровнем дохода для экономического оживления;
 3. реализация программ профессиональной подготовки в ключевых секторах экономического роста;
 4. развитие кластеров быстрорастущих отраслей промышленности;
 5. оживление и сохранение традиционных секторов, включая сельское хозяйство, аквакультуру и рыболовство;
 6. расширение мест отдыха, культурных центров и организаций для повышения возможностей трудоустройства и увеличения местных налоговых поступлений;
 7. перестройка и расширение инфраструктуры для привлечения и удержания бизнеса, а также улучшения доступа к работе;
 8. восстановление и строительство для смягчения последствий и повышения устойчивости при будущих стихийных бедствиях;
 9. проведение мероприятий по планированию для разработки планов комплексного оживления и развития; и
 10. укрепление и/или строительство общественных сооружений для дальнейшего экономического оживления районов, пострадавших от штормов.

С. Программа страхования бизнеса от наводнений «Возрождение Нью-Йорка»

Описание изменений. Программа страхования бизнеса от наводнений «Возрождение Нью-Йорка» — это новая программа, которая позволит Штату предоставить заявителям, которые участвуют в Программе субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка» и получили допустимую субсидию, средства для выплаты премий по страхованию от наводнений. Допустимые страховые премии предоставляются непосредственно Программой субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка» после подписания заявителями соглашения о предоставлении субсидии, которое (если применимо) предусматривает бессрочное сохранение страхования от наводнений.

Новый раздел Программы экономического развития и оживления «Возрождение Нью-Йорка»:

Программа страхования бизнеса от наводнений «Возрождение Нью-Йорка»

Тип деятельности. Экономическое оживление

Национальная цель. Низкий и средний уровень дохода (LMI) и срочная потребность

Географические критерии. Все округа, потерпевшие ущерб

Правомерная деятельность. Экономическое развитие, разд. 105(a)(2), (8), (14), (15), (17), (21), (22); 42 U.S.C. 5305(a)(14) (15) (17) (22); Экономическое оживление FR-5696-N-01 (VI) (D); Туризм FR-5710-N-01 (ii) (3)

Правомочные заявители. Получатели допустимых субсидий в рамках Программы субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка».

Описание программы. На правомочных заявителей, получивших субсидию по Программе субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка», может быть наложено обязательство сохранения страхования от наводнений для обеспечения защиты от будущих стихийных бедствий объектов недвижимости, получающих финансирование в рамках CDBG-DR. Первоначальные расходы, связанные с федеральными требованиями относительно страхования от наводнения, могут быть основным препятствием для уязвимых групп населения, обслуживаемых в рамках жилищных программ GOSR. Чтобы защитить инвестиции в рамках программы CDBG-DR и оказать помощь уязвимой группе, каковой являются малые предприятия, Управление GOSR (где это применимо) предлагает использовать часть ассигнований по Программе субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка» для предоставления правомочным заявителям, получившим субсидию, помощь в получении требуемого страхования от наводнений и достаточного страхового покрытия. Эта помощь должна покрывать расходы на первоначальные страховые премии при наводнении для недвижимости, на которую распространяется Закон о защите от наводнений 1973 г. с внесенными в него поправками в соответствии с 24 CFR 570.605.

Допустимые страховые премии возмещаются непосредственно Программой субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка» после подписания заявителями соглашения о предоставлении субсидии, которое (если применимо) предусматривает бессрочное сохранение страхования от рисков и наводнений. Программа возмещает расходы на допустимые премии по страхованию от наводнений на срок до одного года в размере, не превышающем \$10 000 на предприятие (при условии наличия финансовых средств).

Правомочные заявители:

- Заявитель должен получать средства CDBG-DR в рамках Программы субсидирования малого бизнеса «Возрождение Нью-Йорка».
- Заявитель должен получить 100% субсидии и иметь хорошую репутацию.
- Заявители, которые никогда не получали страховое покрытие на сумму, выделяемую из средств CDBG-DR. Например, если уже имеется достаточное страхование от наводнений, заявитель не имеет права на возмещение.
- Заявители должны иметь местоположение в зоне затопления.
- Могут действовать другие требования для права участия.

Общественные замечания

20 октября 2017 года Управление губернатора по восстановительным работам после ураганов (GOSR) опубликовало Поправку к плану действий 18 (APA 18) для получения общественных замечаний. С этой даты Управление GOSR начало принимать замечания на веб-сайте www.stormrecovery.ny.gov и по почте. Кроме того, 2 ноября 2017 года было проведено общественное слушание в округе Нью-Йорк. Период приема замечаний официально завершился 18 ноября 2017 года в 17:00.

Юридические уведомления об этих слушаниях и периоде приема замечаний были опубликованы в газете «NY Times», а также в трех местных газетах, издающихся не на английском языке: «El Diario» (на испанском языке), «Русская реклама» (на русском языке) и «Sing Tao» (на китайском языке).

Текст этой поправки по запросу (сделанному по телефону или письменно) предоставляется лицам с ограниченными возможностями. Имеются переводы Поправки к плану действий 18 (APA 18) на китайский, русский и испанский языки. Это три самых распространенных языка в районах Нью-Йорка, пострадавших от ураганов, на основании анализа данных переписи населения и численности лиц от пяти лет и старше с ограниченным знанием английского языка.

Управление GOSR не получило замечаний, касающихся поправки APA 18.