

纽约州
社区发展整笔拨款
灾后恢复 (CDBG-DR) 计划
第 18 号实质性修订案
HUD（住房和城市发展部）于 2018 年 1 月 17 日批准

以下文件附件：纽约州第 8-17 号行动计划合并修订案

在下述章节：提议的资金分配和经济发展。

摘要：

第 18 号行动计划修订案 (APA 18) 将解决以下问题：

- A. *提议的资金分配*：表格和提及的资金分配经更新以反映计划之间的资金重新分配。
- B. *说明小型企业补助计划*：提供关于小型企业补助计划如何决定营运资金拨款的说明。这一说明是为了反映该计划的拨款是如何确定的，以及其如何没有影响申请者的拨款。
- C. *纽约瑞星小型企业水灾保险计划*：这项新计划将帮助纽约瑞星小型企业补助计划申请人支付水灾保险费，进而帮助确保房产得到充分的保护，免于遭受未来的灾害。

更改以红色文本表示。

A. 提议的资金分配

更改描述：与提议的 APA18 资金分配相关的所有更新将在纽约州行动计划的第 6 页和第 57 页中的表格内执行。用于反映此提议的重新分配的分配资金也将在提及的行动计划中予以全部更新。

按照纽约州行动计划的描述（更新的影响和未满足需求评估，第 9 页），在住房、经济发展和基础设施方面的所有复苏类别均未满足需求。随着申请人推进住房和小型企业计划的过程中，纽约州评估需求基于掌握的最佳信息，以确保资金分配足以为合格的申请人提供拨款。提议的 APA18 资金分配计划认为，未满足需求分析已在纽约州行动计划以及住房和小型企业补助计划的合格申请人的需求中予以确定。

由于申请人通过可选的应对措施，借助了此次加高他们房屋的机会，因此纽约瑞星住房计划的 IMA 部分的需求增加。其以及施工时间安排是将资金重新分配到 IMA 计划的因素。纽约州或当地市政当局计划涵盖当地的配比资金，该资金不会由 CDBG-DR 资金提供拨款。此外，纽约州正在进行预算调整，以反映多户型公共住房当局 (PHA) 的额外工作。纽约州的目标是维持和建立多户型经济适用房，并且 PHA 将继续通过预算调整来实现。

纽约州行动计划第 6 页和第 57 页的内容:

计划	APA 17 分配	APA 18 更改	经修订的 APA 18 分配
各项计划总计	\$4,516,882,000		\$4,516,882,000
住房	\$2,676,485,106	\$17,722,207	\$2,694,207,313
<i>纽约瑞星业主恢复计划</i>	\$1,648,277,424		\$1,648,277,424
<i>纽约瑞星共管公寓和合作公寓计划</i>	\$35,000,000		\$35,000,000
<i>临时抵押资助计划</i>	\$49,000,000	\$17,000,000	\$66,000,000
<i>纽约瑞星买断和收购计划</i>	\$680,207,682		\$680,207,682
<i>纽约瑞星租赁建筑恢复计划</i>	\$234,000,000		\$232,000,000
租赁房产和廉租房机会	\$124,000,000		\$124,000,000
多户型经济适用房	\$110,000,000	(\$2,000,000)	\$108,000,000
公共住房援助救济计划	\$10,000,000	\$2,722,207	\$12,722,207
预制装配式房屋社区复苏计划	\$20,000,000		\$20,000,000
经济发展	\$113,000,000	\$11,277,793	\$124,277,793
<i>小型企业担保与贷款</i>	\$82,600,000	\$12,000,000	\$94,600,000
<i>企业指导计划</i>	\$400,000		\$400,000
<i>旅游业与营销</i>	\$30,000,000	(\$722,207)	\$29,277,793
社区重建	\$698,432,794		\$698,432,794
<i>纽约瑞星社区重建计划</i>	\$698,432,794		\$698,432,794
基础设施与配套	\$623,120,000	(\$29,000,000)	\$594,120,000
<i>当地政府和重要基础设施计划</i>	\$145,000,000		\$145,000,000
<i>非联邦份额配套计划</i>	\$236,920,000	(\$29,000,000)	\$207,920,000
<i>萨福克郡沿海复苏和水质改善倡议</i>	\$47,000,000		\$47,000,000
<i>帕克湾废水处理</i>	\$101,000,000		\$101,000,000
<i>长岛电力局</i>	\$90,500,000		\$90,500,000
<i>风暴和紧急状况复苏机构</i>	\$2,700,000		\$2,700,000
按设计重建	\$185,000,000		\$185,000,000
<i>海湾生活： 慢速海流</i>	\$125,000,000		\$125,000,000
<i>活动防波堤： Tottenville Pilot</i>	\$60,000,000		\$60,000,000
管理与规划	\$220,844,100		\$220,844,100

B. 小型企业补助计划的说明

更改描述：提供关于小型企业补助计划如何决定营运资金拨款的说明。这一说明是为了反映该计划的拨款是如何确定的，以及其如何没有影响申请者的拨款。

纽约州行动计划第 80-81 页的内容：

纽约瑞星经济发展和振兴

活动类型：经济复苏

国家目标：中低收入、紧急需求或贫民窟和破败地区

地理分布条件：所有受损公布遭灾县

合格活动：经济发展，美国法典第 42 卷第 5305(a)(14) (15) (17) (22) 节第 105(a)(2)、(8)、(14)、(15)、(17)、(21)、(22) 款；经济振兴 FR - 5696 - N - 01 (VI) (D)；旅游业 FR - 5710 - N - 01 (ii) (3)

计划描述：此计划将推行各种活动以支持社区灾后恢复的多种需要。目前经济工作致力于小型企业补助、贷款和指导活动，并可能扩展为解决受影响社区的长期经济发展目标。纽约州继续实施这些以恢复为重点的经济发展计划：

- 小型企业补助和贷款计划为小型企业提供稳定企业运营所需的财务支持。纽约州致力于小型企业的复苏，并且该计划向小型企业提供维修/更换受损机器、设备、家具、夹具、库存、和建筑/财产方面的补助、营运资金援助和/或减灾援助，以防止在未来遭受损害。该计划不是一个补偿性计划，它不能对风暴带来的损失予以补偿。

对于营运资金拨款，该计划认为遭受风暴影响的直接证据可作为收入损失的指标，并且拨款规模作为风暴过后企业无法正常运转时未满足的营运资金需求的指标，是基于风暴发生前备有记录的营运资金相关成本。该计划借助风暴出现前的三个月的月平均值来计算 6 个月的所有合格营运资本开支，不包括房产税，以表明在任何风暴损害发生前企业可能产生的费用级别。所有申请人的房产税均根据风暴后 6 个月的实际受损予以报销。

~~到目前为止，小型企业补助和贷款计划提供了 696 项补助拨款，总计 25,500,000 美元。纽约州积极致力于小型企业复苏，并计划使用该笔最终拨款继续提供援助款项。~~

- 沿海和季节性旅游业计划与小型企业补助和贷款计划同步实施，旨在向受到严重影响的产业提供多种资源。沿海和季节性旅游业计划历来是与小型企业补助和贷款计划一起协调管理的，为符合补助资格并且可证明自己属于沿海或季节性旅游业的申请人提供额外援助。通过将用于沿海和季节性旅游业计划的援助提高到小型企业补助和贷款计划的预算，更新后的预算更准确地反映了这些计划。
- 旅游营销计划为受到影响的社区进行大型的宣传推广，其中许多社区都将旅游收入作为自身经济的组成部分。
- 企业指导纽约计划为小型企业提供指导，给予他们持续恢复和发展所需的工具。

随着长期经济发展相关需求的出现，支持企业部门的其他活动包括：小型企业技术援助；商业重新开发或强化；与经济发展相关的公共设施开发；产业培养和/或保护；员工培训及发展；经济增长规划和促进纽约州经济恢复的其他活动。合格的活动还包括出于经济恢复和振兴目的进行的基础设施开发，以及通过减损、复苏和绿色建筑方面的努力来保护、增强和提高对此类投资的效率。正是通过全方位振兴的方法，纽约州将持续为其社区重建、恢复和发展提供强力支持。

经济振兴可包括根据第 105(a) 节，能够明显复原并改善当地经济某一层面的任何活动；该活动可以解决失业或税收收入或业务方面的负面影响。所有经济振兴活动均须应对由灾害引起的负面经济影响（例如，失业、公共收入损失）。

合格申请人：合格申请人包括当地政府和公共机构、营利性企业、非营利性机构和纽约州其他机构

资格条件：经济振兴采用多管齐下的方式确保为纽约受灾最严重地区的企业提供所需的支持，其中包括：

- 在社区重建计划中认定的优先项目与重大经济振兴需求之间进行协调；
- 与纽约州和当地长期经济发展优先项目整合；
- 为受灾社区的经济振兴工作提供财务支持，包括但不限于：
 1. 向微、小、中型企业提供财务和技术援助；
 2. 向受灾的中低收入社区优先提供经济振兴援助；
 3. 经济增长关键部门的员工培训；
 4. 高增长产业集群发展；
 5. 农业、水产业、渔业等重要传统领域的振兴和保护；
 6. 对文化娱乐场所和组织机构进行改善，以增加就业机会和地方税收收入；
 7. 为吸引并留住企业并改善就业通道而对基础设施进行重建和扩张；
 8. 为减轻未来影响并提高复苏能力而进行的重建和开发工作；
 9. 为制定综合性振兴与发展计划而开展规划性活动；以及，
 10. 进一步促进受风暴影响地区的经济振兴的公共设施强化和/或发展。

C. 纽约瑞星小型企业水灾保险计划

更改描述：纽约瑞星小型企业水灾保险计划是一项新计划，该计划将允许纽约州向参与纽约瑞星小型企业补助计划并接受合资格拨款的申请人提供资金，以支付水灾保险费。如果申请人签署了一项需要永久性保留水灾保险的拨款协议，则将由纽约瑞星小型企业补助计划提供符合资格的保险费（如适用）。

纽约瑞星经济发展和振兴计划内的新章节：

纽约瑞星小型企业水灾保险计划：

活动类型：经济振兴

国家目标：中低收入 (LMI) 和紧急需求

地理分布条件：所有受损公布遭灾县

合格活动：经济发展，美国法典第 42 卷第 5305(a)(14) (15) (17) (22) 节第 105(a)(2)、(8)、(14)、(15)、(17)、(21)、(22) 款；经济振兴 FR - 5696 - N - 01 (VI) (D)；旅游业 FR - 5710 - N - 01 (ii) (3)

合格申请人：在纽约瑞星小型企业补助计划中获得拨款资格的受助者。

计划描述：可以获得纽约瑞星小型企业补助计划拨款的合格申请人可能需要保留水灾保险，以确保 CDBG-DR 援助的房产免于遭受未来的灾害。与联邦水灾保险要求相关的初始成本可能是获得 GOSR 小型企业计划帮助的弱势人群的主要障碍。为了保护 CDBG-DR 投资并为弱势群体、小型企业提供服务，GOSR 建议在适用的情况下使用部分纽约瑞星小型企业补助计划的拨款，以向合格申请人提供帮助，以便其获得所需的水灾保险和足够的承保。此援助将支付依据 24 CFR 570.605 修订的 1973 年洪水灾害保护法所涵盖的房产初始水灾保险费用。

如果申请人签署了一项需要永久性保留灾害和水灾保险的拨款协议，则纽约瑞星小型企业补助计划将会对符合资格的保险费予以报销（如适用）。该计划将对符合资格的洪水保险费提供长达一年的报销，但根据资金可用性，每个企业的保险费不得超过 10,000 美元。

合格申请人：

- 申请人必须是接受纽约瑞星小型企业补助计划中的 CDBG-DR 拨款资金的受助者。
- 申请人必须获得全额拨款并且具有良好的信誉。
- 从未获得 CDBG-DR 投资承保的保险承保金额的申请人。例如，如果存档显示已经获得足够的水灾保险，则申请人将不具备获得报销的资格。
- 申请人的地点必须位于泛滥平原。
- 其他资格要求可能适用。

公众意见

州长风暴恢复办公室 (Governor's Office of Storm Recovery, GOSR) 于 2017 年 10 月 20 日公布行动计划第 18 号修正案 (Action Plan Amendment 18, APA 16) 以征集公众意见。在该时间, GOSR 开始了在网站 www.stormrecovery.ny.gov 和通过电子邮件接受意见。此外, 2017 年 11 月 2 日还在纽约县召开了公开听证会。意见征集期于 2017 年 11 月 18 日下午 5 点正式结束。

这些听证会和意见征集期的法律通知发布在《NY Times》上, 以及三家地方非英语报纸, 即《El Diario》(西班牙语)、《Russkaya Reklama》(俄语)和《星岛日报》(简体中文)。

此修正案根据要求(通过电话或以书面形式)可向残疾人提供。APA 18 提供简体中文、俄语和西班牙语的翻译版本, 根据对家庭中有五岁或以上且英语水平有限成员的人口普查数据分析来看, 这三种语言是在纽约州受风暴影响区域最常用的三种语言。

GOSR 未收到与 APA 18 有关的意见。