

纽约州
社区发展整笔拨款
灾后恢复 (CDBG-DR) 计划
第 20 号实质性修正案
于 2018 年 7 月 2 日提交至 HUD

增添至：纽约州第 8-19 号行动计划合并修正案

在下述章节：提议的资金分配、纽约瑞星廉租房机会、纽约瑞星基础设施计划以及整篇行动计划中的相应提及。

摘要：

第 20 号行动计划修正案 (APA 20) 将解决以下问题：

- A. *提议的资金分配*：表格和提及的资金分配经更新以反映计划之间的资金重新分配。
- B. *结束廉租房机会计划*：进行编辑来反映州的决定，即去除廉租房机会 (ARO) 计划，并把 ARO 申请人转移到纽约瑞星租赁房产计划和纽约瑞星业主计划。
- C. *更新涵盖项目预算*：视需要更新州的涵盖项目的预算，并编辑涵盖项目的提及，确保整篇行动计划清晰且一致。

更改以红色文本表示。新内容也以同样方式在其各自的“更改描述”部分中标出。

A. 提议的资金分配

更改描述：与提议的 APA 20 资金分配相关的所有更新，将在纽约州行动计划的第 6 页和第 57 页中的表格内执行。用于反映此提议的重新分配的分配资金，也将在整篇行动计划中的提及处予以更新。

按照纽约州行动计划的描述（更新的影响和未满足需求评估，第 9 页），在住房、经济发展和基础设施方面的所有复苏类别均未满足需求。随着申请人推进住房计划，纽约州基于掌握的最佳信息评估需求，以确保资金分配足以为合格的申请人提供拨款。提议的 APA 20 资金分配计划认为，未满足需求分析已在纽约州行动计划以及住房计划的合格申请人的需求中予以确定。

随着更多的申请人进行房屋加高，超出了最初估计的数量，纽约州已确定纽约瑞星住房计划业主组成部分的需求增多，而且事实证明，房屋加高的成本要高于在计划初期的最初估计。拨予加高费用已被认为是有必要且合理的，但计划有拨款上限。正在从州的社区重建和非联邦份额配套计划重新分配资金，以满足这种增长的计划需求。本州将继续监控社区重建和非联邦份额配套计划中的项目进度，并视需要调整计划承诺或确定州的资源。

正在增加针对公共住房援助救济计划 (PHARP) 的拨款，以资助最初作为社区重建计划的一部分制定和资助的，且现在将要通过 PHARP 实施的一个项目，而这一计划是为援助公共住房管理局量身定制的。PHARP 计划将为社区重建计划预计的 PHA 项目提供相同的援助。正在减少部分给社区重建计划的拨款，以为该项目转移提供空间。

基础设施和配套计划内的项目和计划分配表中的各行，将要合并到 APA 20 的提议的资金分配表中。行动计划的文本提供了涵盖项目的预算和 CDBG-DR 资助金额。被描述为当地政府和重要基础设施、非联邦份额配套、涵盖项目和长岛电力局的活动，属于行动计划的纽约瑞星基础设施计划中描述的活动类型、国家目标、地理分布条件和合格活动，且从计划性和资格角度来看亦是相同的。

纽约州行动计划第 6 页和第 57 页的内容:

计划	APA 18 分配	APA 20 更改	经修订的 APA 20 分配
各项计划总计	\$4,516,882,000		\$4,516,882,000
住房	\$2,694,207,313	\$129,000,000	\$2,823,207,313
<i>纽约瑞星业主恢复计划</i>	\$1,648,277,424	\$125,000,000	\$1,773,277,424
<i>纽约瑞星共管公寓和合作公寓计划</i>	\$35,000,000		\$35,000,000
<i>临时抵押资助计划</i>	\$66,000,000		\$66,000,000
<i>纽约瑞星买断和收购计划</i>	\$680,207,682		\$680,207,682
<i>纽约瑞星租赁建筑恢复计划</i>	\$232,000,000		\$232,000,000
租赁房产和廉租房机会	\$124,000,000		\$124,000,000
多户型经济适用房	\$108,000,000		\$108,000,000
<i>公共住房援助救济计划</i>	\$12,722,207	\$4,000,000	\$16,722,207
<i>预制装配式房屋社区复苏计划</i>	\$20,000,000		\$20,000,000
经济发展	\$124,277,793		\$124,277,793
<i>小型企业担保与贷款</i>	\$94,600,000		\$94,600,000
<i>企业指导计划</i>	\$400,000		\$400,000
<i>旅游业与营销</i>	\$29,277,793		\$29,277,793
社区重建	\$698,432,794	(\$111,000,000)	\$587,432,794
<i>纽约瑞星社区重建计划</i>	\$698,432,794	(\$111,000,000)	\$587,432,794
基础设施与配套	\$594,120,000	(\$18,000,000)	\$576,120,000
<i>当地政府、重要基础设施和非联邦份额配套计划</i>		\$573,420,000	\$573,420,000
<i>当地政府和重要基础设施计划</i>	\$145,000,000	(\$145,000,000)	
<i>非联邦份额配套计划</i>	\$207,920,000	(\$207,920,000)	
<i>萨福克县沿海复苏和水质改善倡议</i>	\$47,000,000	(\$47,000,000)*	
<i>帕克湾废水处理</i>	\$101,000,000	(\$101,000,000)*	
<i>长岛电力局</i>	\$90,500,000	(\$90,500,000)*	
<i>风暴和紧急状况复苏机构</i>	\$2,700,000		\$2,700,000
按设计重建	\$185,000,000		\$185,000,000
<i>海湾生活：慢速海流</i>	\$125,000,000		\$125,000,000
<i>活动防波堤：达登维尔区试点</i>	\$60,000,000		\$60,000,000
管理与规划	\$220,844,100		\$220,844,100

* CDBG-DR 资金将继续用于这些项目。此修正案将“基础设施与配套”标题下的单个行项目合并到“当地政府、重要基础设施和非联邦份额配套计划”行项目。

B. 结束廉租房机会计划

更改描述: 纽约州将去除廉租房机会 (ARO) 计划，且行动计划中对其的所有提及都将删除。

州对该计划的激励因素表示担忧，该计划曾用于吸引房东承诺为 LMI 租户家庭提供两年的租金可负担期限。这一点以及对提高效率的兴趣是去除该计划的因素。州已经选择将所有 ARO 申请人（除两户型业主自用房屋以外）转移到现有的纽约瑞星租赁房产计划。两户型业主自用房屋将通过纽约瑞星业主计划处理，其中纽约州处理所有其他两户型业主自用房屋申请。通过这种转移，州创建和维护经济适用房的目标将继续得到满足。

C. 涵盖项目预算和提及的更新

更改描述: 纽约州将要更新其行动计划，以反映当前的 CDBG-DR 资助金额以及 Bergen Point 污水处理厂排水口更换涵盖项目和帕克湾废水处理厂涵盖项目的预计总项目成本。将视需要更新对涵盖项目的提及，以确保行动计划内的清晰性和一致性。

这项修正案反映了州 CDBG-DR 对萨福克县沿海复苏和水质改善倡议的投资增加至 66,437,463 美元。CDBG-DR 的增加有助于满足纽约州 FEMA HMGP 配套要求以及该项目对中低收入家庭创造的益处。纽约州正在对其他 FEMA HMGP 项目的 CDBG-DR 资金进行等值削减，以满足萨福克县沿海复苏和水质改善倡议中 CDBG-DR 金额增加的需求。根据就 HMGP 资助与 FEMA 达成的州“全局配套”协议，CDBG-DR 资金被减少的项目将得到 FEMA HMGP 资金的资助。这三个项目的 CDBG-DR 资助额度的这些变化有助于满足州对 CDBG-DR 资金的总体效益要求，同时确保所有三个项目继续以充足的资金向前推进。

已经更新 Bergen Point 涵盖项目和帕克湾涵盖项目的总项目预算，以反映项目继续向前推进的估计预算变化。这两个项目的 CDBG-DR 资金变动具体为每个项目都低于 100,000 美元，并且反映了对 CDBG-DR 资金的调整不到 1%。

涵盖项目通过提议的资金分配表中基础设施和配套的合并行金额获得资助。

纽约州行动计划第 47-48 页的内容:

纽约州确定将 3.885 亿美元用于萨福克县沿海复苏和水质改善倡议；该计划拟在萨福克县的四个区域扩建下水道，由萨福克县推进。纽约州最初确定了高达 3 亿美元的 CDBG-DR 资助和通过来自纽约州环保设施公司 (EFC) 和 DEC (纽约环境保护部) 管理的净水州循环基金来筹措低息贷款 8,300 万美元。随后，CDBG-DR 对倡议的资助金额发生了变化，以算入新的来源，其中包括 FEMA 减灾补助计划 (Hazard Mitigation Grant Program, HMGP)、纽约州帝国州发展公司 (Empire State Development, ESD) 和纽约州环境设施公司 (EFC) 净水州循环基金。在确定这些额外资源后，与倡议有关的 CDBG-DR 资金总额现在为 ~~66,437,463,700~~ 万美元，并仍然是受资助项目。

纽约州行动计划第 93 页的内容:

Bergen Point 排水口项目估计成本为 ~~约 215,200,000~~ 美元，其中 ~~约 12,681,802~~ 亿美元将来自 CDBG-DR 的资助。CDBG-DR 资金将仅用于建造使用。项目施工 ~~从 2017 年第 4 季度开始~~ ~~预计从 2016 年年初开始~~，施工持续时间预期为大约 40 个月。

纽约州行动计划第 95 页的内容:

GOSR 经过与 DHSES (国土安全和紧急服务部)、DEC 和该县协调后，提议将下水道延长至大南湾沿岸四个优先流域的社区。该项目将 CDBG-DR 资金的 ~~66,437,463,700~~ 万美元与其他来源的资金相结合，包括 FEMA HMGP、ESD 和 EFC 净水州循环基金，**总项目成本达 388,536,475 美元**。该项倡议将通过在化粪池系统在超级风暴桑迪期间受损的区域安装下水道和废水基础设施，帮助萨福克县从超级风暴桑迪中恢复过来。这些干预措施将防

止未来化粪池系统洪灾、污水倒流和地下水污染，并将减少会破坏自然海岸保护系统的氮气污染。

纽约州行动计划第 101 页的内容（帕克湾废水处理工厂）：

表 35：项目总成本（单位：百万）

项目资金 - 机构	金额	来源与状态	用途
非联邦成本份额 - GOSR	\$81,070,838	CDBG-DR/已承付	建造
电力缓解 - GOSR	\$20,000,000	CDBG-DR/已承付	建造
GOSR 总承付	\$101,070,838	CDBG-DR/已承付	
联邦份额 - FEMA	\$194,129,162	FEMA PA/已承付	设计/建造
估计项目总成本	\$1,204,290,000		

公众意见

州长风暴恢复办公室 (Governor's Office of Storm Recovery, GOSR) 于 2018 年 6 月 1 日公布了行动计划第 20 号修正案 (Action Plan Amendment 20, APA 20) 以征集公众意见。在该时间，GOSR 开始了在网站 www.stormrecovery.ny.gov 和通过电子邮件接受意见。也于 2018 年 6 月 21 日在拿骚县举行了公共听证会。意见征集期于 2018 年 7 月 1 日下午 5 点正式结束。

这些听证会和意见征集期的法律通知发布在《纽约邮报》上，以及三家地方非英语报纸，即《El Diario》（西班牙语）、《Russkaya Reklama》（俄语）和《星岛日报》（简体中文）。

此修正案根据要求（通过电话或以书面形式）可向残疾人提供。APA 20 提供简体中文、俄语和西班牙语的翻译版本，根据对家庭中有五岁或以上且英语水平有限成员的人口普查数据分析来看，这三种语言是在纽约州受风暴影响区域最常用的三种语言。

GOSR 未收到与 APA 20 有关的意见。