

**ШТАТ НЬЮ-ЙОРК**  
**ПРОГРАММА ОБЩЕЙ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**  
**И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (CDBG-DR)**  
**НЕСУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА № 25**

15 апреля 2020 г.

Дополнения к документу: План действий штата Нью-Йорк с учетом поправок 8-23 и поправки 24 (будут консолидированы в ближайшее время)

В разделы: «Предлагаемое выделение средств», «Введение», «Инфраструктурная программа "NY Rising"» и «Управление общим администрированием»

**Резюме:**

В Поправке к плану действий № 25 (APA 25) затронуты следующие пункты:

- A. *«Предлагаемое выделение средств»:* Таблица и указанные выделенные суммы обновлены с учетом перераспределения средств между программами.
- B. *Разъяснение об обязательном объеме общих выплат:* Ссылки обновлены в соответствии с Извещением Федерального реестра от 7 августа 2017 г. (FR-6039-N-01).
- C. *Изменения в описании субсидируемых проектов:* Изменены ссылки на субсидируемые проекты там, где это необходимо для обеспечения ясности и согласованности в рамках Плана действий.
- D. *Изменения в разделе «Внутренний аудит»:* Изменения сделаны для отражения текущей структуры внутреннего аудита.
- E. *Изменения в Плате действий:* По мере необходимости внесены изменения для обеспечения ясности и согласованности в рамках Плана действий.

Изменения выделены **красным** цветом.

## **А. Предлагаемое распределение средств**

**Описание изменений.** Все изменения, связанные с предлагаемым выделением средств в Поправке АРА 25, внесены в таблицы, приведенные на стр. 6 и стр. 59 Плана действий штата. Суммы выделенных средств, затронутые этим предлагаемым перераспределением, также будут скорректированы во всех случаях, когда они упоминаются в Плана действий.

Как описано в Плана действий штата (раздел «Скорректированная оценка масштабов ущерба и неудовлетворенных потребностей», стр. 11), остаются неудовлетворенные потребности во всех категориях восстановления «Жилье». По мере того как заявители реализуют различные этапы программы восстановления жилья, Штат оценивает потребность на основе актуальной имеющейся информации, чтобы обеспечить достаточность ассигнований для предоставления субсидий правомочным заявителям. Предлагаемое в АРА 25 выделение средств сделано с учетом анализа неудовлетворенных потребностей, уже включенного в План действий штата, и потребности правомочных заявителей в рамках программ восстановления жилья.

Штат выявил возросшую потребность в компонентах «Собственники жилья» и «Арендная недвижимость» Программы восстановления жилья «NY Rising», так как повышение уровня дома выбрало больше заявителей, чем первоначально предполагалось, а стоимость поднятия уровня домов оказалась выше, чем первоначально предполагалось на ранних этапах программы. Затраты на субсидирование расходов на повышение уровня признаны необходимыми и обоснованными, и в программе предусмотрены предельные размеры субсидий. Также превысили первоначальную оценку затраты на обеспечение соблюдения Закона о единых правилах помощи (Uniform Relocation Assistance Act) в программе для арендной недвижимости. Чтобы удовлетворить эту возросшую потребность для собственников жилья и для арендной недвижимости и чтобы способствовать продвижению этих программ к завершению, производится перераспределение средств из нескольких других программ, описанных в Плана действий штата. Средства перераспределяются из осуществляемых Штатом Программы для кондоминиумов и кооперативов, Программы временной помощи ипотечным заемщикам, Программы выкупа и приобретения, Программы повышения устойчивости поселков сборных домов и Программы субсидий и кредитов малому бизнесу в тех случаях, когда оставшихся ассигнований будет достаточно для выплаты субсидий для правомочных заявителей и утвержденных проектов. Кроме того, перераспределяются средства из Программы для местных органов власти, ключевой инфраструктуры и нефедерального долевого финансирования в тех случаях, когда есть выявленные другие источники средств, которые используются для покрытия определенных расходов.

Кроме того, чтобы обеспечить выполнение Штатом заявленной цели покрытия неудовлетворенных потребностей в восстановлении, реконструкции или повышении устойчивости жилья в общественных жилищных фондах, Штат перенаправляет средства из Программы многоквартирного доступного жилья в Социальную программу субсидирования государственного жилья для покрытия ранее установленного объема работ.

Стр. 6 и стр. 59 Плана действий штата Нью-Йорк:

Программа	APA 24	Изменение согласно APA 25	Измененное выделение средств согласно APA 25
<b>Итого по всем программам</b>	<b>\$4,501,382,000</b>	<b>\$0</b>	<b>\$4,501,382,000</b>
<b>Жилье</b>	<b>\$2,857,707,313</b>	<b>\$15,000,000</b>	<b>\$2,872,707,313</b>
<i>NY Rising Homeowner Recovery Program</i>	\$1,823,277,424	\$29,300,000	\$1,852,577,424
<i>NY Rising Condominium &amp; Cooperative Program</i>	\$27,000,000	(\$1,500,000)	\$25,500,000
<i>Interim Mortgage Assistance Program</i>	\$74,000,000	(\$2,000,000)	\$72,000,000
<i>NY Rising Buyout and Acquisition Program</i>	\$664,707,682	(\$8,000,000)	\$656,707,682
<i>NY Rising Rental Buildings Recovery Program</i>	\$235,000,000	(\$325,000)	\$234,675,000
Арендная недвижимость	\$127,000,000	\$2,200,000	\$129,200,000
Многоквартирное доступное жилье	\$108,000,000	(\$2,525,000)	\$105,475,000
<i>Public Housing Assistance Relief Program</i>	\$16,722,207	\$2,525,000	\$19,247,207
<i>Manufactured Home Community Resiliency Program</i>	\$17,000,000	(\$5,000,000)	\$12,000,000
<b>Экономическое развитие</b>	<b>\$124,277,793</b>	<b>(\$4,000,000)</b>	<b>\$120,277,793</b>
<i>Субсидирование и кредитование малого бизнеса</i>	\$94,600,000	(\$4,000,000)	\$90,600,000
<i>Business Mentoring Program</i>	\$400,000		\$400,000
<i>Туризм и маркетинг</i>	\$29,277,793		\$29,277,793
<b>Восстановление населенных пунктов</b>	<b>\$537,432,794</b>		<b>\$537,432,794</b>
<i>NY Rising Community Reconstruction Program</i>	\$537,432,794		\$537,432,794
<b>Инфраструктура и доленое финансирование</b>	<b>\$576,120,000</b>	<b>(\$11,000,000)</b>	<b>\$565,120,000</b>
<i>Local Government, Critical Infrastructure and Non-federal Share Match Program</i>	\$573,420,000	(\$11,000,000)	\$562,420,000
<i>Resiliency Institute for Storms and Emergencies</i>	\$2,700,000		\$2,700,000
<b>Проекты Rebuild by Design</b>	<b>\$185,000,000</b>		<b>\$185,000,000</b>
<i>Living with the Bay: Slow Streams</i>	\$125,000,000		\$125,000,000
<i>Living Breakwaters: Tottenville Pilot</i>	\$60,000,000		\$60,000,000
<b>Административные расходы и планирование</b>	<b>\$220,844,100</b>		<b>\$220,844,100</b>

## В. Разъяснение об обязательном объеме общих выплат

**Описание изменений.** Согласно Извещению Федерального реестра от 7 августа 2017 года (FR-6039-N-01), Штат разъясняет, что Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) посредством предоставления исключения и альтернативного требования снизило обязательный объем общих выплат для субсидии

Штату согласно Общему закону 113-2. Штат также уведомляет HUD о том, что расходуемые ассигнования на проекты RBD будут исключены из расчета общих выплат.

К стр. 9 Плана действий штата Нью-Йорк:

Согласно требованию Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD), ~~50%~~<sup>51%</sup> всех выделяемых средств должны расходоваться на нужды лиц с низким и средним доходом, если только Секретарь специально не определит, что имеется настоятельная потребность в дальнейшем снижении этого порогового значения. 7 августа 2017 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) опубликовало Извещение Федерального реестра 6039-N-01, согласно которому объем общих обязательных выплат для удовлетворения нужд лиц с низким и средним доходом, которые штат Нью-Йорк должен предусмотреть согласно Общему закону 113-2, снижен с 50% до не менее 35%. Кроме того, в соответствии с Извещением 6039-N-01 штат Нью-Йорк также исключает из расчета общего объема выплат средства CDBG-DR, связанные с двумя осуществляемыми Штатом проектами Rebuild By Design.

К стр. 164 Плана действий штата Нью-Йорк:

**Национальная цель.** Вся деятельность, осуществляемая с использованием средств CDBG-DR для штата Нью-Йорк, должна отвечать одной из следующих трех национальных целей, определенных в Законе о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 г.: 1) удовлетворение срочной потребности, 2) первоочередное удовлетворение нужд населения с низким и средним доходом и/или 3) ликвидация трущобных и депрессивных районов.

Согласно Извещению Федерального реестра 6039-N-01, ~~п~~Но крайней мере ~~35%~~<sup>50%</sup> средств субсидии CDBG-DR, выделенных штату Нью-Йорк согласно ~~этой программе~~ Общему закону 113-2, должны использоваться для действий, отвечающих национальной цели первоочередного удовлетворения нужд населения с низким и средним доходом. Чтобы отслеживать успехи в достижении этой цели, Штат наряду с субполучателями субсидий, субполучателями, подрядчиками и другими партнерами оценивает следующее:

- Для деятельности, связанной с жилищным строительством, Штат собирает информацию о доходах лиц, получивших финансовую помощь по программам для домовладельцев и арендной недвижимости. Таким образом, GOSR обеспечивает более точный подсчет численности населения, получивших помощь в рамках этих действий, и учитывает эти данные для достижения порогового значения в ~~35%~~<sup>50%</sup> от расходов.
- Для мер, принимаемых в отношении малого бизнеса, GOSR требует документы о доходах семьи (диапазонах уровня зарплаты) у тех, кто получает выгоды от создания или сохранения рабочих мест в рамках этой помощи. Таким образом, GOSR обеспечивает более точный подсчет численности населения, получивших помощь в рамках этих действий, и учитывает эти данные для достижения порогового значения в ~~35%~~<sup>50%</sup> от расходов.
- Штат и его партнеры тщательно контролируют фактическое расходование средств и получающие выгоды группы населения, осуществляя администрирование всех видов деятельности при этой субсидии.

## **С. Обновления описания субсидируемых проектов**

**Описание изменений:** Штат обновляет План действий, чтобы отразить текущий объем работ для субсидируемого проекта «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк».

*К стр. 100-105 Плана действий штата Нью-Йорк:*

## Субсидируемый инфраструктурный проект

**Название действия:** Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк

**Правомочный тип действия:** существенные общественные услуги, строительство/реконструкция водопроводных/канализационных линий или систем, восстановление/реконструкция жилых зданий и сооружений, и восстановление/реконструкция общественно полезных сооружений

**Национальная цель.** Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

**Правомочное действие:** 105(a)(2)(4)(8)(17); U.S.C. 5305(a)(2)(4)(8)(17)

**Правомочные заявители.** Домохозяйства с низким и средним доходом и **другие** домохозяйства **на территории проекта**

**Описание программы.** «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк» — это проект обеспечения устойчивости, цель которого состоит в обеспечении здоровья населения и качества воды на благо местным жителям. Округ Саффолк имеет признанный на федеральном уровне собственный водоносный слой, который служит источником питьевой воды, добываемой из грунта. Серьезное наводнение в этом регионе во время урагана «Сэнди» привело к повышению уровня грунтовых вод, которые затопили системы обеззараживания и канализационные отстойники, в результате произошло смешивание бытовых сточных вод с грунтовыми водами, представляющее угрозу для здоровья населения и качества воды. Последствия урагана «Сэнди» усугубили и без того растущее азотное загрязнение, связанное с отсутствием систем обеззараживания и канализационных отстойников вдоль речных коридоров при сбросе сточных вод в залив Great South Bay. Азотное загрязнение привело к опасному ухудшению качества воды и эрозии прибрежных заболоченных земель, которые, как научно доказано, снижают уязвимость при штормовых нагонах.

Управление GOSR совместно с DHSES, DEC **штата Нью-Йорк** и Округом предлагает провести канализационные сети в жилые районы вдоль четырех основных речных бассейнов залива Great South Bay. Проект предусматривает объединение средств CDBG-DR в размере \$66,437,463 с финансированием из других источников, включая FEMA NMGP, ESD и фонд EFC Clean Water State Revolving Fund, а общая стоимость проекта составляет \$388,536,475. Инициатива поможет округу Саффолк осуществить восстановительные работы по ликвидации последствий урагана «Сэнди» путем создания инфраструктуры системы канализации и сточных вод в зонах, где системы сточных вод оказались поврежденными в результате воздействия урагана «Сэнди». Указанные проектные работы в будущем предотвратят затопление систем сточных вод, засорение стоков и загрязнение подземных вод, а также снизят загрязнение азотом, которое оказывает негативное воздействие на системы защиты прибрежной линии.

Около 70% сточных вод в округе Саффолк проходят через локальные системы канализации (включая канализационные отстойники и септические резервуары) для очистки сточных вод. Многие из таких локальных систем расположены на небольшой глубине от подземных вод, поэтому они повреждаются во время наводнений. При этом сточные воды проникают в подземные и надземные воды. Даже при нормальных условиях локальные системы обеззараживания стоков не могут эффективно выводить азот, что приводит к попаданию в подземные воды округа большого объема азотосодержащих сточных вод, которые далее перемещаются в поверхностные воды или попадают в бассейны питьевой воды.<sup>i</sup>

Расширение системы канализации является принципиально значимым фактором при восстановлении и перестройке таких жилых районов. Объекты недвижимости, расположенные вдоль всех четырех речных бассейнов, были затоплены во время урагана «Сэнди», поэтому границы проекта были определены на основе характеристик территории (включая историю затоплений, глубину залегания подземных вод и время перемещения до поверхностных вод). На этапе проектирования Инициативы будет произведено дальнейшее уточнение местоположения участков на основе географических и других факторов. По мере строительства расширенной системы канализации дома будут подключаться к новой канализации при помощи канализационных труб.

Для многих домовладельцев оплата канализационных отводов не представляется **финансово** возможной, потому что они несут большие расходы на восстановление своих домов. Предоставление финансовой помощи для установки канализационных отводов поддержит и отдельные домохозяйства, и более широкое восстановление в населенном пункте. ~~Средства CDBG-DR~~ **Хотя средства** будут использоваться для помощи как домохозяйствам с низким и средним доходом, так и домохозяйствам с другим уровнем дохода, **средства программы CDBG-DR не будут использоваться для этой части проекта.** После установки канализационных отводов ответственность за их техническое обслуживание и ремонт будет нести домовладелец.

Эта работа будет проводиться на территории частной собственности как вид деятельности «восстановление жилья»<sup>ii</sup>. В рамках программы будет определено местоположение для канализационных отводов каждого дома с учетом стоимости и требований к техническому проекту.

**Правомочное местоположение:** Залив Great South Bay расположен между Fire Island (барьерный остров) и основной территорией Лонг-Айленда. Эти территории были выбраны по причине сочетания нестандартных систем сточных вод, высокой плотности населения, небольшой глубины залегания подземных вод и небольшого времени перемещения обогащенных азотом подземных вод до достижения наземных вод.

Территория проекта включает четыре речных бассейна:

1. *Бассейн реки Forge River с центром в Mastic.* Настоящий проект направлен на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» и снижение повышенного содержания азота в реке Forge River и заливе Great South Bay. В рамках указанного проекта участки, расположенные в зоне, будут присоединены к новой системе канализационного коллектора, которая направляется на новую станцию по очистке сточных вод (которая предусматривает передовые методы очистки от азота), расположенной на муниципальном объекте. Кроме того, содержание азота в

подземных водах на этой территории уже достигло максимально допустимого уровня для питьевой воды, при этом без модернизации инфраструктуры системы сточных вод уровень содержания азота будет возрастать. Данный район останется незащищенным от угрозы заражения питьевой воды.

2. *Бассейн реки Carlls River с центром в North Babylon и West Babylon.* Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Carlls River и залива Great South Bay. В настоящее время более 60% азотной нагрузки из реки Carlls River происходит из систем очистки стоков. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков действующего Канализационного района № 3 - Юго-западный канализационного района и расширит канализационный район с целью включения в него ряда участков из территорий North Babylon и West Babylon.

3. *Бассейн реки Connetquot River с центром в Great River.* Разлив сточных вод после урагана «Сэнди» вызвал ухудшение качества поверхностных вод, что привело к аварийному закрытию устричных садков на 15 дней по распоряжению DEC **штата Нью-Йорк**. Действие фактических негативных последствий для качества воды длилось значительно дольше. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Connetquot River, залива Nicoll Bay и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков на территории Great River с Канализационным районом № 3 - Юго-западным канализационным районом. Река Connetquot River вносит 15% общего содержания азота в воды залива Great South Bay и является крупнейшим одиночным источником азота. В настоящее время более 63% азотной нагрузки из реки Connetquot River происходит из систем очистки стоков.

4. *Бассейн реки Patchogue River с центром в Patchogue.* В результате значительного затопления в результате урагана «Сэнди» местные системы обеззараживания канализационных стоков стали одним из источников плохого качества воды и повышенного уровня содержания азота, который превысил ограничения, установленные Департаментом здравоохранения округа Саффолк. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Patchogue River и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков с канализационной системой Patchogue.

**Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей.** Как указано в Оценке последствий и неудовлетворенных потребностей, более 70% сточных вод в округе Саффолк ~~сточных вод~~ проходит через локальные системы канализации. Многие из таких локальных систем расположены на небольшой глубине от подземных вод, поэтому они повреждаются во время наводнений. Из-за этого не удаленные при очистке вещества попадают в системы питьевой воды и водоемы, нанося ущерб общественному здоровью и экологическим ресурсам. Содержание азота и других загрязняющих веществ вызывает постоянную обеспокоенность жителей Лонг Айленда, так как забор питьевой воды для более 3 млн жителей осуществляется из незащищенных грунтовых вод, пополняемых с поверхности. Губернатор Куомо дал указание DEC **штата Нью-Йорк** провести активные консультации с ведущими учеными и заинтересованными лицами относительно обеспечения жизнеспособности в ситуациях воздействия урагана и качества воды на Лонг-

Айленде в связи с азотным загрязнением. Результаты консультаций являются основой проектных работ в округе Саффолк.

В 2014г. округу Саффолк был присужден грант IBM Smarter Cities Challenge. Группа из шести экспертов IBM провела три недели в Округе, работая над решением проблемы создания жизнеспособного сообщества и повышения качества воды, в результате этой работы был опубликован отчет «Задача создания умных городов» (Smarter Cities Challenge). По результатам отчета был дефицит финансирования в размере \$7 млрд на нужды модернизации инфраструктуры сточных вод и очистки для 360 000 объектов в округе Саффолк, где на настоящий момент используются локальные системы очистки стоков.

В бассейне залива Great South Bay существует более 53,000 участков, не имеющих системы канализации. В рамках Инициативы предлагается обеспечить системой канализации 8 000 таких участков, что снимет нагрузку с локальных систем, находящихся под угрозой сбоя в работе в результате проникновения морской воды и коррозии. Частота и масштаб опасных метеорологических явлений и последующих наводнений предположительно будут возрастать из-за изменений климата. Документы «Краткое содержание Комплексного плана управления водными ресурсами округа Саффолк» (2014) и «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округах Нассау и Саффолк: рекомендуемые действия и предлагаемые последующие шаги» (2014) указывают на наличие серьезного риска при использовании указанных незащищенных систем.

Прогнозируемое повышение уровня моря приведет к повышению уровня грунтовых вод и увеличит опасность загрязнения грунтовых вод. В соответствии с данными Отчета о климатических рисках для округов Саффолк и Нассау, подготовленного Институтом устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE) в августе 2014 г., ожидается повышение уровня моря в округе Саффолк на 5,7–8,3 дюйма к 2020-м годам и на 19,4–29,2 дюйма к концу столетия.

Помимо улучшения очистки сточных вод данный проект направлен на снижение рисков, связанных с концентрацией азотосодержащих веществ в сточных водах и окружающих поверхностных водах. Цветение воды вследствие разрастания водорослей, связанного с избыточной концентрацией азотосодержащих веществ, оказывает серьезное негативное влияние на плавание, рыбную ловлю, промысел моллюсков и лодочный спорт.

**Прозрачная процедура принятия решений без дискриминации.** После урагана «Сэнди» GOSR и учреждения Штата привлекли к работе государственных и выбранных должностных лиц для разработки Плана действий, Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» и участия в мероприятиях и дискуссиях, организованных DEC **штата Нью-Йорк** и другими структурами. На основе указанного трехцелевого подхода GOSR осуществил комплексный процесс принятия решения. В рамках Поправки APA8 Штат также привлек к реализации данного проекта общественность.

GOSR провело публичные слушания в феврале 2014 г. в округе Саффолк, чтобы получить замечания относительно Поправки к Плану действий № 6 (APA6). Свыше 80% замечаний, полученных в ходе слушаний и отправленных через наш веб-портал от жителей округа Саффолк, касались проблем, связанных со сточными водами, канализацией и азотосодержащими веществами в заливе South Bay.



Кроме того, GOSR привлекало жителей и выборных должностных лиц участвовать в девяти Комитетах по планированию Программы реконструкции населенных пунктов «NY Rising» в округе Саффолк. Заинтересованные стороны в этом процессе неоднократно заявляли о необходимости создания передовой инфраструктуры сточных вод для здоровья людей и экосистем, которая сможет обеспечить устойчивость населенного пункта во время суровых погодных явлений и стихийных бедствий, и будет служить основой экономической жизнеспособности.

Кроме того, GOSR провело консультации с научным сообществом, экспертами узкого профиля, федеральными учреждениями и партнерами на уровне Штата в ходе планирования проекта «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк». Эти консультации подчеркнули, что необходимо вкладывать средства для повышения устойчивости прибрежных районов и улучшения качества воды, чтобы обеспечить условия для процветающей экономики и здоровой окружающей среды в округе Саффолк.

**Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость.** Централизованные канализационные системы, поддерживаемые налоговыми поступлениями и платежами пользователей, продемонстрировали эффективность и финансовую устойчивость. Округ Саффолк имеет значительный опыт управления такими системами, находящимися в юго-западной части округа.

Ожидается, что улучшение общественного здоровья и качества воды приведет к увеличению стоимости недвижимого имущества, появлению новых возможностей для расширения бизнеса, росту центрального делового района и более здоровому морскому хозяйству. Ожидается, что снижение уровней азотосодержащих веществ в прибрежных районах окажет позитивное влияние и остановит уменьшение пляжей и закрытие устричных садков вследствие патогенного загрязнения. В долгосрочной перспективе ожидается стабилизация и возможное восстановление морских водорослей и заболоченных земель вдоль южного берега, которые будут защищать низменные районы от нагонов вод и прибрежных течений. Скорее всего, в результате улучшения защиты этого района повысится стоимость недвижимого имущества для существующих домов и предприятий.

Штат будет работать с представителями округа, чтобы обеспечить финансовую устойчивость этого проекта. На сегодняшний день округ разработал многоцелевой подход, который включает создание новых канализационных участков для обеспечения долгосрочного управления канализационной системой и процедуру для долгосрочных обязательств местных жителей. Финансовая устойчивость будет детально проанализирована на этапе планирования этой инициативы.

Как указано в Руководстве по политикам и процедурам инфраструктурной программы Штата, этот проект будет подчиняться всем требованиям мониторинга и комплаенса, предъявляемым GOSR в настоящее время. **Персонал и консультанты Управления GOSR, взаимодействуя напрямую с GOSR предоставит одного из своих консультантов по субсидиям CDBG-DR для работы** округом Саффолк, чтобы проект отвечал предъявляемым требованиям на протяжении всего срока его реализации, начиная с этапа разработки концепции, и на дальнейших этапах планирования, строительства и закрытия. Этот проект будет следовать процедуре, разработанной GOSR для всех инфраструктурных проектов, согласно которой в первую очередь должна быть разработана предварительная

заявка, и при ее рассмотрении подтверждено, что она отвечает всем требованиям CDBG-DR. После утверждения предварительной заявки округ, работая совместно с представителями Штата и консультантами по субсидиям CDBG-DR, должен разработать полную заявку для рассмотрения GOSR. В дополнение к процедуре утверждения заявки Управление GOSR требует, чтобы округ принимал участие в сеансах Технической помощи, где рассматриваются вопросы хранения финансовых отчетов, **о** **О**храны труда и другие многопрофильные практические методы (раздел 3 «**Предприятия, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам (MWBE)**»). Управление GOSR рассматривает заявки на участие в тендере и принимает участие в совещаниях перед торгами и после торгов. На протяжении всего срока реализации проекта будет осуществляться мониторинг, включая, помимо прочего, подачу ежемесячных и квартальных отчетов, отчетов о заработной плате для соблюдения требований Закона Дэвиса-Бэкона и опросы о работе на площадке. Персонал GOSR по инфраструктуре и персонал Департамента мониторинга и комплаенса GOSR продолжит работу с округом Саффолк, чтобы обеспечивать соответствие этого проекта требованиям CDBG-DR, в том числе связанным с контролем долгосрочной эффективности и устойчивости проекта.

В рамках процесса планирования проекта Управление GOSR взаимодействует по проекту **ежедневно напрямую** с представителями Управления FEMA по восстановлению после урагана «Сэнди» (Sandy Recovery Office, SRO), штатными учреждениями и правительством Округа. Технический персонал продолжает проводить оценку того, какое воздействие на жизнеспособность проекта могут оказать такие природные явления, как подъем уровня моря, наводнение, аномальная жара и другие изменения климата, которые могут возникнуть в Округе Саффолк. Координация процесса анализа состояния окружающей среды осуществляется GOSR, работающим в тесном сотрудничестве с FEMA, HUD, DEC **штата Нью-Йорк** и федеральными разрешительными органами.

По некоторым аспектам проекта GOSR предусматривает получение непосредственных выгод и осуществление целей восстановления в пользу домовладельцев. Сюда относятся дома, в отношении которых параллельная программа предусматривает изъятие локальных систем очистки стоков и сточных ям, закрытие водостоков, остановку сливов и обеспечение непосредственных преимуществ в отношении качества воды. Для оценки долгосрочной жизнеспособности и эффективности GOSR в сотрудничестве с Округом Саффолк, DHSES и федеральными партнерами, включая FEMA и других партнеров по SRIRC, осуществляет решение следующих вопросов:

- анализ и определение исследований и мониторинг протоколов, которые могут оказаться необходимыми для рассмотрения компонентов проекта, связанных с долгосрочной экологической жизнеспособностью;
- разработка и рассмотрение моделей нагона и воздействий, которые ураганы и частые северо-восточные ветры могут оказать на залив Great South Bay, и анализ того, как климатические изменения и более частые **штормы** могут замедлить измеряемый показатель успеха;
- изучение возможных негативных последствий выпадения осадков в виде дождя и снега для единственного источника питьевых подземных вод при выходе из строя систем очистки стоков и сточных ям и повышении риска заражения системы питьевой воды;
- выявление мер и методов, которые должны быть реализованы до начала строительства для подтверждения наличия положительного экологического и экономического

эффекта от реализации проекта, в частности, что соединение домов и коммерческих объектов в канализационную систему обеспечит возможность восстановления заболоченных участков и маршей, которые обеспечат реализацию естественных мер по обеспечению жизнеспособности указанных районов. Также того факта, что повышение качества воды обеспечит более быстрое восстановление исторически значимых отраслей, пострадавших от урагана «Сэнди» в пострадавших регионах, включая рыболовство, сельское хозяйство и туризм, в случае будущих природных катаклизмов.

Управление GOSR продолжит полностью использовать возможности SRIRC для будущей координации всех проектов, связанных с канализацией в округе Саффолк. Сюда входит использование процесса совещаний SRIRC для внесения изменений и обновлений в планирование и разработку проектов как основное средство ~~для~~ координации федеральных и штатных процессов экологической экспертизы (после проведения экологической экспертизы) и направление результатов публичного процесса обратно в SRIRC для внесения поправок. Управление GOSR направляло этот проект в SRIRC в марте 2015 г. и в мае 2015 г. и будет продолжать совершать такие действия на всех основных этапах реализации проекта.

**Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты** Ураган «Сэнди» выявил уязвимость округа Саффолк к изменению климата, повышению уровня моря и все более крупным штормам. В силу своего географического положения и береговой линии длиной почти 1000 миль округ Саффолк подвергается многочисленным стихийных бедствиям, главным образом, прибрежным штормам, движущимся вдоль Атлантического побережья. Повышение уровня моря может привести к усилению штормов, вызывая штормовые нагоны и наводнения все большей интенсивности и угрожая прибрежным местным жителям и инфраструктуре.

Округ Саффолк добывает питьевую воду из единственного источника — водоносного слоя, который восполняется грунтовыми водами, поэтому неработоспособность локальных систем обеззараживания стоков представляет прямую угрозу качеству питьевой воды и поверхностных вод. Системы обеззараживания и канализационные отстойники, особенно рядом с уровнем грунтовых вод, могут быть залиты во время штормов, в результате произойдет смешивание частично очищенных или неочищенных сточных вод с грунтовыми водами.

В 2010 г. году Агентство по охране окружающей среды (EPA) добавило залив Great South Bay в свой список поврежденных водоемов 303(d) в связи с эвтрофикацией и опасному цветению воды вследствие разрастания водорослей. Департамент охраны окружающей среды (DEC) **штата Нью-Йорк** указал, что азотосодержащие вещества из сточных вод являются одной из основных причин пониженного уровня кислорода и нарушения состояния. Этот вывод был подтвержден исследованиями, которые показали, что почти 70% от общей азотной нагрузки для залива Great South Bay поступает из сточных вод.

Даже когда системы обеззараживания работают должным образом, они удаляют лишь небольшое количество азотосодержащих веществ, которые поступают в грунтовые воды и распространяются по окружающим поверхностным водам. В заливе Great South Bay загрязнение азотными соединениями и последующая эвтрофикация привели к сокращению популяции моллюсков и водорослей «морской травы». Залив Great South Bay поддерживал жесткие требования в отношении промысла гребешка, но на данный момент популяции

моллюсков уменьшились в несколько раз в значительной степени из-за загрязнения азотными соединениями. Кроме того, по оценке DEC **штата Нью-Йорк**, площадь заболоченных земель на побережье залива Great South Bay с 1974 по 2001 год уменьшилась на 18–36%. Уменьшение среды обитания в низменной заливаемой местности вдоль всей береговой линии оказывает пагубное влияние, потому что эти заболоченные земли служат естественной линией обороны от штормовых нагонов и волн в прибрежных районах.

В отчете NYS 2100 утверждается, что «приливно-отливные зоны побережья могут защитить прибрежные населенные пункты от повреждений во время шторма за счет уменьшения энергии и амплитуды волн, замедления скорости воды и стабилизации береговой линии отложениями. Более половины нормальной энергии волн рассеивается на трех первых метрах благодаря болотной растительности, такой как спартина. Кроме того, при достаточном осаждении отложений на заболоченных зонах может появиться возвышенность в случае повышения уровня моря, которая смягчит последствия изменения климата и затопления прибрежной полосы».

Предлагаемый проект обеспечивает устойчивый комплекс централизованных систем сбора и очистки сточных вод. Водоочистные сооружения и коллекторы, которые будут использоваться, должны быть рассчитаны на нынешние и будущие объемы сточных вод и надлежащим образом армированы, чтобы выдерживать ожидаемые суровые погодные явления.

Инфраструктура, предлагаемая для этого проекта, будет также носить инновационный характер. Например, где только возможно, будут использоваться канализационные трубы с малым диаметром, низкого давления и вакуумные. Эти канализационные трубы будут проложены относительно неглубоко, чтобы избежать негативных последствий строительства для местных жителей и окружающей среды, а также возможности проникновения грунтовых вод. Кроме того, предлагаемая установка для очистки сточных вод будет расположена далеко от берега, вне досягаемости угроз от повышении уровня моря или наводнения в прибрежных зонах. И, наконец, предлагаемый проект предусматривает повторное использование сточных вод. В рамках этого проекта предлагается 100% очищенных сточных вод из новой установка для очистки сточных вод направлять на пополнение единственного водоносного слоя Лонг-Айленда, признанного на федеральном уровне. Повторное использование сточных вод является важным аспектом в стратегиях и практиках управления сточными водами для обеспечения общей устойчивости.

**Региональная координационная рабочая группа.** Управление GOSR намерено и впредь работать с региональной координационной группой SRIRC, чтобы обеспечить максимальное использование имеющихся ресурсов для данной инициативы и сотрудничество при восстановлении после штормов, повышая устойчивость **е-регионом региона** к будущим стихийным бедствиям.

**Контроль и соблюдение требований.** Проект по улучшению качества воды в округе Саффолк будет отслеживаться **и** должен отвечать всем правилам и нормам, как и прочие субполучатели GOSR, в соответствии с Планом мониторинга инфраструктурных программ, как описано в Руководстве по политикам и процедурам комплаенса и мониторинга.

## D. Изменения в разделе «Внутренний аудит»

**Описание изменений.** Штат вносит изменения в План действий, чтобы отразить текущую структуру внутреннего аудита.

*К стр. 165-166 Плана действий штата Нью-Йорк:*

**Внутренний аудит.** До мая 2019 года Программа GOSR по предотвращению мошенничества, расточительства и злоупотреблений поддерживалась ~~поддерживается~~ ~~поддерживается~~ Управлением внутреннего аудита (Office of Internal Audit, OIA) Департамента реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк, которое проводит внутренние аудиторские проверки для HCR и HTFC и, таким образом, выступало ~~е~~ в качестве внутреннего аудитора GOSR, осуществляя независимый надзор над деятельностью в рамках программ GOSR. Департамент мониторинга и комплаенса GOSR координировало ~~е~~ свою работу с Управлением OIA, которое помогало ~~е~~ обнаруживать мошенничества, расточительства и злоупотребления при всех аудиторских проверках HCR и HTFC, в частности, контролируя соответствие размещения средств CDBG-DR, осуществляемое штатом Нью-Йорк, государственному закону 113-2. Управление OIA отвечало ~~е~~ за поддержание линии отчетности, не зависящей от руководства GOSR, перед финансовым отделом HTFC и советом директоров HTFC в той степени, в которой она касалась ~~е~~ деятельности GOSR, включая любые оспариваемые выводы и рекомендации. Кроме того, Управление OIA отвечало ~~е~~ за оказание содействия GOSR в координации и проведении всех внешних аудиторских проверок (включая ежегодный аудит финансовых отчетов HTFC, Единый аудит штата Нью-Йорк/аудит OMB A-133 GOSR и аудит субполучателей GOSR согласно OMB A-133), а также любых аудиторских проверок, проводимых Управлением контролера штата Нью-Йорк.

Кроме того, Управление OIA отвечало ~~е~~ за подготовку годового Отчета о сертификации внутреннего контроля, где описываются все меры внутреннего контроля, принятые в области программ HCR, в том числе в отношении GOSR. Этот отчет ежегодно подготавливает сотрудник службы внутреннего контроля HCR и представляет в Отдел бюджета штата Нью-Йорк. Для внутренних проверок каждый год выбираются различные функции в областях программ. Соответственно, OIA отвечало ~~е~~ за проведение ежегодной проверки процесса внутреннего контроля GOSR, как части процесса проверки внутреннего контроля HCR.

Ежегодно GOSR должно заполнять «Опрос по оценке рисков» и форму «Обзор внутреннего контроля менеджеров». Опрос по оценке рисков выявляет области, касающиеся финансирования, укомплектования персоналом, обязанностей и сфер ответственности, безопасности данных и предыдущих аудитов/проверок, проводимых в этой области программ GOSR. В Обзоре внутреннего контроля менеджеров указываются выполненные функции, риски, используемые процедуры/средства контроля и результаты проверки этих процедур/средств контроля. Начальник внутреннего контроля HCR из Управления OIA работал ~~е~~ в тесном контакте с GOSR для выполнения этого процесса. ~~В настоящее время~~ ~~н~~ Применялся подход, который предусматривает рассмотрение документов, содержащих оценки рисков, и формы внутреннего контроля менеджеров, чтобы определить функции со средним и высоким уровнем риска. Затем проводились ~~е~~ совещания с менеджерами программ для обсуждения таких функций, рисков и средств контроля, связанных с ними. При необходимости обсуждения были посвящены разработке плана корректирующих действий, направленных на создание более строгих средств контроля, которые позволили

~~бы не позволяют~~ снизить эти риски. Также ~~могли обсуждаться~~ ~~результаты~~ проверки или ревизий, рекомендации которых не ~~были~~ выполнены. ~~Требуется~~ ~~Требовалась~~ документация, чтобы обеспечить выполнение корректирующих действий, которые были рекомендованы.

В мае 2019 года Управление GOSR наняло директора по внутреннему аудиту, который должен разработать и внедрить независимую функцию внутреннего аудита в программе CDBG-DR Штата, заменив роли и обязанности Отдела внутреннего аудита HCR, описанные выше, и только в том объеме, в котором они относятся к программе CDBG-DR Штата. Директор по внутреннему аудиту GOSR отвечает за своевременное выполнение аудиторских проверок и анализа в соответствии со стандартами HTFC и подчиняется непосредственно совету директоров HTFC. Управление главного юрисконсульта обеспечивает административный надзор для своевременного предоставления документов, упрощения ответов руководства и доступа к ресурсам.

~~Сейчас GOSR создает независимый Департамент внутреннего аудита (Internal Audit Department) специально для программы CDBG-DR Штата. Департамент внутреннего аудита GOSR будет исполнять роль и обязанности Управления внутреннего аудита HCR, описанные выше и относящиеся только к программе CDBG-DR Штата. Директор Департамента выстроит и будет надзирать за функциями внутреннего аудита для программы Субсидий на развитие местной инфраструктуры после стихийных бедствий (CDBG-DR) для штата Нью-Йорк. Директор будет отвечать за своевременное выполнение аудиторских проверок и анализа в соответствии со стандартами HTFC. Директор будет подчиняться непосредственно совету директоров HTFC и исполнительному директору Управления губернатора по восстановительным работам после штормов.~~

## **Е. Изменения в Плане действий**

**Описание изменений.** Штат обновляет План действий, чтобы сделать более ясными описания проектов и обеспечить ясность и согласованность текста.

---

<sup>1</sup> *Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округах Нассау и Саффолк: Рекомендуемые действия и предлагаемые последующие шаги.* Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк и другие учреждения и государственные органы штата Нью-Йорк. 28 октября 2014 г. Опубликовано в Интернете: <http://www.lisser.us/lireportoct14.pdf>.

<sup>ii</sup> В опубликованном HUD руководстве «State Community Development Block Grant Program: Guide to National Objectives and Eligible Activities for State CDBG Program» перечислены правомочные виды помощи для восстановления, включая «**Водоснабжение и канализация** — расходы на подключение существующих жилых строений к разводящему водопроводу или местным канализационным сетям либо на установку колодцев, септических резервуаров, полей фильтрации для отдельных домов, а также расходы на замену вышеуказанных компонентов. 2-30».