



# **ШТАТ НЬЮ-ЙОРК ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В РАМКАХ NDR С УЧЕТОМ ПОПРАВКИ 1–2 ДЛЯ СУБСИДИИ ПО ПРОГРАММЕ CDBG-DR**

**(включая заявку для этапов 1 и 2 на конкурс  
HUD National Disaster Resilience Competition и  
План действий по DRGR)**

*Использование дополнительного финансирования CDBG-DR в соответствии с документом «Выделение, общее применение, исключения и альтернативные требования для получателей субсидии CDBG-DR по конкурсу National Disaster Resiliency Competition согласно Закону об ассигнованиях Министерства жилищного строительства и городского развития от 2013 года (Общий закон 113-2)*

**Общий закон 113-2: 29 января 2013 г.**

**FR-5936-N-01: 7 июня 2016 г.**

**FR-6039-N-01: 7 августа 2017 г.**

## **Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR)**

Эндрю М. Куомо, губернатор

Кейти Хочал, вице-губернатор

[www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov)

Горячая линия по вопросам восстановления: 1-855-NYS-SANDY

TTY: 212-480-6062

## Поправки к этому Плану действий

Как отмечено в Извещении Федерального регистра от 7 августа 2017 г. (FR-6039-N-01), «Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) потребовало, чтобы каждый получатель субсидии подал заявку на конкурс CDBG-NDR, а заявленные материалы заявителя для этапа 1 и этапа 2 этого конкурса совокупно составляют План действий, требуемый согласно Общему закону 113-2». Штат Нью-Йорк подал заявку для этапа 1 конкурса National Disaster Resiliency Competition (NDRC) 27 марта 2015 года. После одобрения HUD заявки для этапа 1 Штат 27 октября 2015 года подал заявку для этапа 2. HUD одобрило заявку Штата для этапа 2 21 января 2016 года и выделило Штату \$35,800,000 для реализации пилотного проекта «Устойчивость общественного жилья».

Первоначальный План действий Штата в рамках NDR и все поправки опубликованы на веб-сайте Штата по адресу <http://stormrecovery.ny.gov>. Принятые Штатом поправки к Плану действий перечислены ниже.

- Поправка 1 (несущественная) — вступила в действие 13 декабря 2018 года.
- Поправка 2 (несущественная) — вступила в действие 11 августа 2020 года.

# THE STATE OF NEW YORK

**U.S. DEPARTMENT OF HOUSING AND URBAN DEVELOPMENT  
NATIONAL DISASTER RESILIENCE COMPETITION**

## PHASE 2 APPLICATION

# REIMAGINING RESILIENCE

OCTOBER 27, 2015



Документ А. Штат Нью-  
Йорк. Краткое содержание  
ExhibitAExecutiveSummary\_NYS.pdf



Штат Нью-Йорк (штат) стремится к реализации целостного и основанного на местных потребностях подхода к восстановлению с целью сделать уязвимые группы населения более устойчивыми к сильным потрясениям, в том числе к экстремальным морским и речным наводнениям, а также к постоянным стрессовым воздействиям, таким как изменения климата, экономическая нестабильность и ухудшение состояния окружающей среды. Штат полагает, что это лучше всего достигается с помощью комплексного подхода путем максимального использования взаимосвязанных систем и инвестирования в преобразующие, масштабируемые вмешательства, имеющие несколько сопутствующих выгод. Таким образом, проекты и программы, предлагаемые в настоящей заявке, направлены на поддержку устойчивого восстановления путем повышения физической, экономической, социальной и экологической устойчивости прибрежных и речных населенных пунктов Имперского штата.

«Переосмысливая понятие устойчивости», заявка штата на участие во Втором этапе Конкурса устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resiliency Competition – NDRC), опирается на текущий прогресс в направлении повышения уровня устойчивости, в процессе адаптации и реагирования на вновь выявленные риски, осознанные в ходе уроков, извлеченных из реализации существующих программ восстановления штата Нью-Йорк и постоянного вовлечения заинтересованных сторон. Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR; Управление), созданное губернатором Эндрю М. Куомо после урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», руководит разработкой заявки на участие во Втором этапе конкурса от имени штата.

«Переосмысливая понятие устойчивости» – это целенаправленная стратегия, сосредоточенная на сокращении оставшихся неудовлетворенных потребностей в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN) в областях строительства жилья,

восстановления инфраструктуры и экономического восстановления в наиболее пострадавших и бедствующих (Most Impacted and Distressed – MID) целевых зонах. Штат пересмотрел и обновил список целевых зон, предложенных на Первом этапе, с целью включения следующих округов: Брум, Ориндж, Грин, Нассау, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер, Вестчестер и пять округов города Нью-Йорк (NYC). В десяти округах, не относящихся к городу Нью-Йорк, штат определил более 3,5 млрд долларов США на URN в сфере жилья и почти 2,2 млрд долларов США на URN в сфере восстановления инфраструктуры. В ответ на эти потребности в данной заявке предложены два проекта и четыре программы, которые повышают устойчивость уязвимых населенных пунктов, пострадавших от морского и речного наводнения и находящихся под угрозой изменения климата. Первый набор предложений обеспечит защиту сильно уязвимых жильцов государственного жилья и сборных домов с низким и средним доходом (low- and moderate-income – LMI):

- Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов
- Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья

Вторая группа предложений направлена на модернизацию инфраструктуры с целью приспособиться к меняющимся условиям, многие из которых связаны с изменением климата, посредством правильного определения размеров водопропускных труб, дамб и мостов и реализации системы модернизации станции очистки сточных вод в Бей-Парк с целью повышения уровня устойчивости:

- Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления
- Программа повышения уровня устойчивости мостов
- Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций
- Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе

## Нассау

Общая сметная стоимость этих программ составляет 865 009 610 долларов. После привлечения финансирования федерального уровня, уровня штата, местного уровня и частного финансирования потребности CDBG-NDR (Community Disaster Block Grant – Disaster Recovery), изложенные в данном предложении, составляют 469 939 679 долларов. Предлагаемые проекты и программы разработаны с учетом сведений, полученных в результате проведения штатом мероприятий по восстановлению и повышению уровня устойчивости. Они нацелены на выявленные системные недостатки и уязвимые места, для которых требуется дополнительное финансирование на реализацию неудовлетворенных потребностей в сфере восстановления и повышения уровня устойчивости.

При разработке данной заявки GOSR консультировалось с ведомствами штата, окружными управлениями, учебными заведениями, правозащитными группами и другими заинтересованными лицами. Управлением установлены партнерские отношения с Департаментом охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC) штата Нью-Йорк, Министерством транспорта (Department of Transportation – DOT) штата Нью-Йорк, Управлением по восстановлению жилья и жилых районов (Division of Homes and Community Renewal – HCR) штата Нью-Йорк и Управлением по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation (Parks) – OPRHP) штата Нью-Йорк, а также с Управлением государственного жилищного строительства (Public Housing Authority – PHA) округа Бингемтон, PHA округа Фрипорт, PHA округа Хемпстед, PHA округа Лонг-Бич, местными предприятиями-партнерами, Центр обучения взрослых, Лонг-Бич (Long Beach Adult Learning Center), Институтом водных ресурсов Корнеллского университета штата Нью-Йорк, Департаментом охраны природы (The Nature Conservancy – TNC) и округом Нассау с целью использовать технический потенциал,

опыт и в некоторых случаях проектные средства. Кроме того, предлагаемые проекты и программы поддерживаются финансированием, привлеченным из различных источников, включая Catskill Watershed Corporation (CWC), Community Preservation Corporation (CPC), Enterprise Community Investments, Inc., средства Программы грантов по минимизации воздействия рисков, организуемой Федеральным агентством по управлению чрезвычайными ситуациями (Federal Emergency Management Agency – FEMA), средства программы по государственной поддержке (Public Assistance – PA) FEMA, Georgica Greene Ventures LLC, Leviticus Alternative Fund, Корпорации системы защиты окружающей среды штата Нью-Йорк (Environmental Facilities Corporation – EFC) и Межштатной комиссии парка «Палисейдс».

Предложения, изложенные в настоящем документе, предполагают инновационные, воспроизводимые и масштабируемые устойчивые вмешательства, направленные на уменьшение последствий морского и речного подтопления в наиболее пострадавших населенных пунктах штата, с целью утверждения штата в качестве лидера в области восстановления, устойчивости и возрождения.

<b>Проект</b>	<b>Запрос CDBG- NDR</b>	<b>Привлеченные средства</b>	<b>Партнеры и источники финансирования</b>
Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов	<b>48 974 461 доллар</b>	21 000 000 долларов	Агентство по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (Department of Homes and Community – HCR); Community Preservation Corporation (CPC); Фонд



<p>Проект по повышению уровня устойчивости государственног о жилья</p>	<p><b>35 800 000 долларов</b></p>	<p>31 986 000 долларов</p>	<p>Leviticus Alternative Агентство по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (HCR); Управление государственного жилищного строительства округа Бингемтон; РНА округа Фрипорт; РНА округа Хемпстед; РНА округа Лонг- Бич; местные предприятия-партнеры Центр обучения взрослых, Лонг-Бич (Long Beach Adult Learning Center); Enterprise Community Investment, Inc.; отложенные сборы с застройщиков округа Фрипорт, Georgica Greene Ventures LLC; финансирование в рамках программы по государственной поддержке FEMA</p>
<p>Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления</p>	<p><b>89 950 968 долларов</b></p>	<p>15 735 750 долларов</p>	<p>Департамент охраны окружающей среды (DEC) штата Нью-Йорк; Catskill Watershed Corporation; Институт водных ресурсов Корнеллского университета штата Нью-Йорк; местные ассигнования</p>

Программа повышения уровня устойчивос ти мостов	<b>100 000 000 долларов</b>	11 110 000 долларов	Министерство транспорта (DOT) штата Нью-Йорк
Программа повышения уровня устойчивости критических дамбовых конструкций	<b>44 590 500 долларов</b>	4 960 000 долларов	Управление по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников штата  Нью-Йорк; Межштатная комиссия парка «Палисейдс»
Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау	<b>150 623 750 долларов</b>	299 376 250 долларов	Округ Нассау; основной фонд округа Нассау; Программа займов по уменьшению последствий шторма Environmental Facilities Corporation штата Нью-Йорк; Программа грантов FEMA для минимизации воздействия рисков
<b>Итого</b>	<b>469 939 679 долларов</b>	384 168 000 долларов	

Документ В. Пороговые требования  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitBThresholdReq\_NYS.pdf

**Заявитель, соответствующий критериям:** Штат Нью-Йорк как заявитель соответствует критериям Второго этапа Национального конкурса по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) по состоянию на 22 июня 2015 г. согласно оценке Министерства жилищного строительства и городского развития (Department of Housing and Urban Development – HUD) США. Это отмечено в Контрольном листе схемы перехода (приложение J) в приложении Н. Письма и соглашения участников, изъявивших желание участвовать в совместной работе на протяжении действия гранта, включены в Приложение А. Данный документ представляет собой единую заявку штата, представленную на данный конкурс заявителем, соответствующим критериям.

**Округ, на который распространяется действие программы:** Предлагаемые мероприятия CDBG-NDR предусмотрены для округов, объявленных HUD наиболее пострадавшими и бедствующими (Most Impacted and Distressed – MID), на которые оказали влияние признанные президентом крупные катастрофы 2011, 2012 и 2013 гг., что подробно изложено в приложении В NOFA.

**Наиболее пострадавшие и бедствующие целевые зоны:** Штат указал следующие 10 округов в качестве целевых зон, которые признаны HUD наиболее пострадавшими и бедствующими в приложении В NOFA и имеющими неудовлетворенные потребности в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN), превышающими пороговые значения, установленные в приложении G NOFA: Брум, Грин, Нассау, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Штат указывает на целостность каждого округа MID как целевой зоны в рамках одного/одной или нескольких проектов и программ, предлагаемых штатом. Хотя данные проекты и программы предлагаются прежде всего для зон MID, связанных с последствиями рассматриваемых стихийных бедствий и имеющих URN, они являются расширяемыми за пределы данных зон и воспроизводимыми. Штат также признает,



что в перечень MID также включены округа Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд как объекты для подачи заявок на участие в NDRC в городе Нью-Йорк ([источник 1](#)). Полный анализ URN приведен ниже в разделе «Анализ наиболее пострадавших и бедствующих целевых зон», а разбивка URN по целевым зонам приведена в приложении D.

**Соответствующие мероприятия:** Каждое предлагаемое мероприятие CDBG-NDR является мероприятием, соответствующим критериям, согласно приложению А и разделу 105 Закона о жилищном строительстве и развитии общин (Housing and Community Development Act – HCDA). Предлагаемые мероприятия, соответствующие критериям, включают Общественные здания и сооружения и улучшения, HCDA 105 (a)(2) (Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов, Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций, Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау); очистка, восстановление, реконструкция и строительство зданий и сооружений, HCDA 105(a)(4) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов, Проект устойчивости государственного жилья); коммунальное хозяйство HCDA 105(a)(8) (Проект устойчивости государственного жилья); приобретение недвижимости HCDA 105(a)(1) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов); а также планирование, HCDA 105(a)(12) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов, Проект устойчивости государственного жилья, Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов, Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций, Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау).

**Меры по повышению уровня устойчивости к внешним воздействиям:** Все

предлагаемые мероприятия CDBG-NDR повысят уровень устойчивости одной или нескольких целевых зон MID к факторам риска, в том числе к морским и речным наводнениям и воздействиям, связанным с изменением климата. Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов повысит устойчивость уязвимых групп населения – жителей населенных пунктов со сборными домами – путем благоустройства территории и жилищ с целью свести к минимуму их уязвимость к подтоплениям или путем их переселения из зон подтопления. Цель Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья состоит в защите и улучшении условий жизни жителей жилых микрорайонов государственного жилого фонда, затронутых ураганом, демонстрации ряда устойчивых вмешательств и снижении воздействия будущих стихийных бедствий. Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов и Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций повысят уровень устойчивости критической инфраструктуры к подтоплениям и чрезвычайно частым экстремальным погодным явлениям, а также снизят воздействие речных наводнений на соседние населенные пункты вследствие правильного определения основных параметров данных конструкций. Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау поможет существенно повысить качество воды, восстановить природный буфер в виде болотистой местности, который способен защитить регионы при экстремальных погодных явлениях.

**Соответствие Национальной цели:** Штат обеспечит соответствие всех предлагаемых мероприятий Национальной цели. Предложения, которые, как ожидается, будут удовлетворять Национальной цели для зон с низким и умеренным доходом (Low- and Moderate-Income – LMI), представлены в Экспериментальной программе повышения уровня устойчивости сборных

домов и Проекте по повышению уровня устойчивости государственного жилья. Зоны обслуживания и населенные пункты с низким и средним доходом будут являться приоритетными в процессе отбора для Программы повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления и Программы повышения уровня устойчивости мостов. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций и Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау, как ожидается, должны соответствовать Национальной цели срочной необходимости.

**Общая компенсация:** Штат предполагает, что в общей сложности более 50 % финансирования CDBG-DR должно соответствовать Национальной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом в случае отсутствия запроса и получения разрешения на отклонение. Штат запросит разрешение на отклонение; см. приложение G.

**Установление связи:** Для каждой целевой зоны было продемонстрировано, что она подверглась влиянию одного или нескольких рассматриваемых стихийных бедствий (ураган «Айрин», DR-4020; тропический шторм «Ли», DR-4031; ураган «Сэнди», DR-4085). Как указано в документе E, каждый предложенный проект связан с рассматриваемыми стихийными бедствиями, а каждая предложенная программа требует, чтобы все проекты, выбранные для реализации, были связаны с рассматриваемыми стихийными бедствиями. Воздействия урагана описаны далее в приложении F, документе D и документе E.

**Анализ эффективности затрат (BCA):** Хотя в соответствии с требованиями NOFA заявитель обязан выполнить анализ эффективности затрат (Benefit-Cost Analysis – BCA) только для финансируемых проектов, штат также завершил BCA для каждого предложенного проекта и программы (см. приложение F). Каждый проект и программа имеет BCA выше единицы, а

общее отношение затраты – выгоды для предложений составляет 3,8.

**Сертификаты CDBG-NDR:** Штат принимает на себя обязательства по всем сертификатам, как описано в приложении F NOFA и подтверждено в приложении C. 27 августа 2015 г. штат официально обратился с просьбой проконсультироваться с Группой по координации устойчивости региональной инфраструктуры к урагану «Сэнди» (Sandy Regional Infrastructure Resilience Coordination – SRIRC) в рамках заявки на участие штата в NDRC. 1 сентября 2015 года HUD подтвердил получение данной заявки от штата и отметил, что штат выполнил свои обязательства в соответствии с требованиями NOFA (см. приложение D).

**Анализ наиболее пострадавших и бедствующих целевых зон:** Штат продемонстрировал URN в сфере экономического развития, инфраструктуры и/или строительства жилья в соответствии с пороговыми требованиями NOFA в приложении G для целевых зон в указанных выше десяти округах. URN для каждой целевой зоны описаны и количественно определены в документе D. Контрольный перечень MID URN для каждой целевой зоны приведен в приложении I. Как отмечается в заявке штата на участие в Первом этапе, штат стремится проанализировать дополнительные источники URN в каждом округе MID. В данном обновленном резюме анализа URN использованы лучшие из доступных количественных данных, и оно подкрепляется привлечением ключевых представителей на уровне округа.

**URN в сфере экономического восстановления:** На Первом этапе штат выявил продолжающиеся URN в сфере экономического восстановления в результате рассматриваемых стихийных бедствий в целевых зонах округов Брум, Грин и Тиога, которое превышает пороговое значение (пять предприятий), указанное в приложении G NOFA. Штат не может рассматривать данные продолжительные URN в сфере экономического восстановления с использованием существующих ресурсов, поскольку текущее распределение CDBG-DR полностью запрограммировано и в действительности является недостаточным для



удовлетворения спроса на существующие программы. Штат успешно установил URN в сфере экономического восстановления для округа Грин на Первом этапе и повторно подтвердил данные и методику при анализе URN для Второго этапа.

URN в сфере жилья – обновлено: Как указано в Поправке 8 к плану действий (APA 8), штат выделил 3,598 млрд долларов на URN в сфере жилья вследствие рассматриваемых стихийных бедствий в десяти целевых зонах и 4,969 млрд на URN в сфере жилья в масштабах всего штата. После вычета назначений и ассигнований GOSR для жилищных программ CDBG-DR остаточные URN в сфере жилья составляют 2,254 млрд долларов в 10 целевых зонах.

Текущий объем финансирования CDBG-DR штата и другие доступные источники финансирования являются недостаточными для покрытия URN в сфере жилья в 10 целевых зонах. В соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA, которые учитывают дополнительные расходы на восстановление жилья с усилением устойчивости путем подъема зданий и других мер, штат демонстрирует URN в сфере жилья в связи с превышением лимита для конкретных мероприятий в рамках программ по многоквартирному и многоквартирному жилью. В рамках следующего анализа URN в сфере жилья определено количество домохозяйств, не обслуживаемых действующими программами в связи с дефицитом финансирования. Продемонстрированное превышение лимита по программе рассматривается штатом как основа списка очередников только для целей данного конкурса.

Как указано выше, полный объем выделенных средств CDBG-DR штата предназначен для финансирования действующих программ и не может быть перераспределен для удовлетворения этих URN. Затраты на контроль и курирование данных программ дополнительно ограничивают возможности штата по покрытию URN. Заявители показали высокий спрос на программу штата по многоквартирному жилью, превышающий объем средств, выделенных из бюджета штата, на затратные мероприятия по повышению уровня устойчивости, включая подъем зданий (URN на

234,6 млн долларов), ремонт перекрытий (URN на 83,1 млн долларов) и другие дополнительные меры по минимизации последствий (URN на 22,2 млн долларов). Кроме того, получено более 2250 открытых запросов на разъяснение от претендентов на увеличение суммы гранта, что также способствует повышению URN. Помимо программы по многоквартирному жилью, штатом определено более 41 млн долларов URN в рамках программы фонда многосемейного/доступного жилья и 36 млн долларов URN в рамках программы субсидирования государственного жилья. Штатом также определены три населенных пункта со сборными домами, нуждающиеся в поддержке.

**Программа по многоквартирному жилью:** Программа штата по многоквартирному жилью финансирует ремонт и обязательный подъем зданий, а также дополнительный подъем, ремонт/замену перекрытий и другие мероприятия по повышению уровня устойчивости для владельцев многоквартирных домов. Полный бюджет программы в соответствии с APA 8 составляет 1,056 млрд долларов. На сентябрь 2015 года штатом выделено 915 942 950 млн долларов примерно 11 500 заявителям программы. Эта сумма включает более 500 млн долларов на мероприятия по повышению уровня устойчивости. Остальная часть бюджета этой программы потребуется для покрытия затрат на выполнение программы, связанных с соответствующим требованиям административным управлением и контролем выделенных и предусмотренных грантов. Таким образом, для программы штата по многоквартирному жилью лимиты превышены, и штат не в состоянии покрыть дефицит бюджета из текущего финансирования CDBG-DR, поскольку все средства предусмотрены программой для работы с другими неудовлетворенными потребностями в сфере восстановления. Кроме того, как указано ниже, штат определил значительные URN на дополнительный подъем, ремонт/замену перекрытий и другие меры по повышению уровня устойчивости, включенные в список очередников только для целей данного конкурса, в соответствии с пороговыми требованиями,

определенными в приложении G NOFA.

*Подъем зданий:* Программа по многоквартирному жилью финансирует обязательный подъем домов для заявителей с существенным повреждением объектов собственности, расположенных в зоне 100-летнего подтопления, и дополнительный подъем домов для несущественно поврежденных объектов собственности, расположенных в зоне 100-летнего подтопления. Штат определил примерно 1540 обязательных объектов подъема в целевых зонах и к настоящему моменту выделил 200,2 млн долларов исходя из сметной цены за единицу 130 000 долларов. Штат взял на себя обязательства по финансированию всех необходимых операций по подъему в целевых зонах. Штат также определил примерно 2370 заявителей, подавших заявки на дополнительный подъем в целевых зонах, и к настоящему моменту выделил примерно 308,1 млн долларов исходя из сметной цены за единицу 130 000 долларов. Однако анализ последних данных с учетом высоких цен в регионе показывает, что сметная цена подъема составляет примерно 190 000 млн долларов, что обуславливает URN на 60 000 млн за единицу – всего 234,6 млн долларов URN в сфере жилья. Заявители, для подъема зданий которых недостаточно финансирования, зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Ремонт/замена перекрытий:* Программа по многоквартирному жилью предусматривает дополнительный ремонт и замену перекрытий. Штат определил 1400 заявителей в целевых зонах. Данные программы показывают, что стоимость перекрытий в данных зонах, вероятнее всего, будет составлять более 65 000 долларов/вмешательство, таким образом, общая сумма данного мероприятия по повышению уровня устойчивости составляет почти 91,39 млн долларов. К настоящему моменту штатом выделено 8,3 млн долларов, в связи с чем URN составляют 83,1 млн долларов. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке

очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Другие мероприятия по минимизации последствий:* Программа по многоквартирному жилью финансирует дополнительные мероприятия по повышению уровня устойчивости, включая установку водосливов для отвода паводковых вод и герметизацию крыш. Штат определил почти 2400 заявителей в целевых зонах с расчетной средней потребностью на эти дополнительные мероприятия по 10 000 долларов на заявителя, в сумме 24 млн долларов. К настоящему моменту штатом выделено 1,8 млн долларов, в связи с чем URN составляют 22,2 млн долларов. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Разъяснения:* В дополнение к данным мероприятиям по повышению уровня устойчивости заявители имеют возможность обратиться с просьбой об увеличении размера их гранта на ремонт посредством разъяснений, прилагаемых к заявке, по таким причинам, как объем работ, лишения или другое основание для выделения средств. Всего штатом на момент подачи настоящей заявки получено более 2250 открытых запросов на разъяснение от заявителей. Учитывая, что текущее финансирование CDBG-DR штата исчерпано, без дополнительных ресурсов все эти заявители считаются поставленными в список очередников, URN которых составляет от 25 до 50 млн долларов.

**Фонд многосемейного/доступного жилья:** Штат управляет Фондом доступного жилья (Affordable Housing Fund – AHF) для сохранения и развития доступного жилья в населенных пунктах, пострадавших от урагана, за пределами города Нью-Йорк. В АРА 8 штатом определен общий бюджет программы в размере примерно 100 млн долларов, 20 млн из которых выделяется на финансирование программы займов, предоставляемых корпорацией Community



Preservation Corporation для финансирования малых проектов арендного жилья в пострадавших от урагана населенных пунктах. Остальные 80 млн долларов отведены АНФ на развитие доступного жилья в рамках процесса восстановления, в 2014 году штат оформил два запроса на предложение (Requests For Proposal – RFP). Штат получил RFP на сумму более 101 млн долларов на финансирование соответствующих проектных предложений, а GOSR в конечном счете получило 68,5 млн долларов на одиннадцать выбранных проектов. Шесть заявителей, запрашивающие в сумме 32,5 млн долларов в рамках финансирования CDBG-DR, не получили указанные средства, поскольку были не в состоянии предоставить обеспечение необходимых налоговых субсидий или финансирования капиталовложений HCR, которое финансирует большую часть каждого проекта АНФ. В связи с этим в бюджете программы АНФ остается 11,5 млн долларов, а лимит программы превышен на 21 млн долларов.

Эти шесть не получивших финансирование заявителей предложили всего 268 единиц жилья; 98 из них были предложены в целевой зоне округа Алстер, а 28 – в целевой зоне округа Саффолк. Также можно отметить, что штат не получал запросов RFP с предложениями проектов в округе Нассау, в связи с чем не имел возможности привлечь АНФ к удовлетворению существенных неудовлетворенных потребностей в восстановлении арендуемого жилья лиц с низким или средним доходом в округе Нассау. Данные других учреждений и заинтересованных лиц показывают, что отсутствие запросов частично обусловлено особенно высокими ценами на землю в округе Нассау и отсутствием доступных участков.

В дополнение к превышению лимита на 21 млн долларов, определенному в рамках вышеуказанного процесса RFP, GOSR и его финансовый партнер, Агентство по жилищному финансированию штата Нью-Йорк (Housing Finance Agency – HFA), осведомлены о нескольких новых проектах, на реализацию которых, вероятно, потребуется не менее 20 млн долларов финансирования CDBG-DR. В связи с этим штатом определен примерно 41 млн долларов URN

в дополнение к текущим 11,5 млн долларов, доступным в бюджете программы АНФ. Это превышение лимита зарегистрировано штатом в списке очередников только для целей данного конкурса.

**Программа по оказанию чрезвычайной помощи в области государственного строительства (PHARP)** Программа по оказанию чрезвычайной помощи в области государственного строительства (Public Housing Assistance Relief Program – PHARP) покрывает неудовлетворенные потребности управлений государственного жилищного строительства (Public Housing Authorities – PHA) за пределами города Нью-Йорк. На текущий момент программа финансируется из АНФ, а также из программы нефедерального долевого финансирования. Как указано в первоначальных планах действий, штатом выделено 10 млн долларов на программу PHARP для ремонта и восстановления соответствующих PHA. С момента реализации АРА 8 штатом определено примерно 36 млн долларов для дополнительных мероприятий по повышению уровня устойчивости для PHA. В связи с вышеуказанным превышением лимита АНФ, а также полными обязательствами по другим программам восстановления от последствий урагана GOSR выделение дополнительного финансирования АНФ на поддержку PHARP маловероятно. Таким образом, штат учитывает 36 млн URN в сфере жилья для округов Брум и Нассау. Предлагаемый Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья CDBG-NDR будет финансировать мероприятия по восстановлению и повторной отстройке PHA Фрипорта, Лонг-Бич, Хемпстеда (все в округе Нассау) и PHA Бингемтона (округ Брум). Эти мероприятия подробно описаны в документе E. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

**Населенные пункты со сборными домами:** В рамках Программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction –

NYRCR) штат определил как минимум три населенных пункта со сборными домами, которые были подтоплены во время рассматриваемого стихийного бедствия в целевых зонах MID округов Ориндж и Рокленд. Два населенных пункта, включающие в совокупности 175 домов, были указаны в качестве объектов проведения работ проектов «Дополнительных рекомендаций по повышению уровня устойчивости» в конечном плане NYRCR для деревни Вашингтонвилль (округ Ориндж) ([источник 2](#)), а один, включающий 114 домов, был указан в конечном плане NYRCR для Стоуни-Пойнт (округ Рокленд) ([источник 3](#)). В то время как мероприятия по восстановлению продолжаются, штат определил значительные потребности в повышении уровня устойчивости, связанные с данными участками. Таким образом, данные потребности в повышении уровня устойчивости демонстрируют URN в сфере жилья для округов Ориндж и Рокленд.

URN в сфере инфраструктуры – обновлено: Во всех 10 целевых зонах штата имеется стационарная общественная инфраструктура (т. е. категории C-G FEMA), которая не была восстановлена в связи с недостатком ресурсов и для которой в плане действий не было предусмотрено финансирование CDBG-DR. На Первом этапе штат идентифицировал и количественно определил непоправимый ущерб, который остается без ремонта в результате нехватки ресурсов (т. е. работы FEMA PA в категории C-G) в округах Нассау, Саффолк и Вестчестер. На Втором этапе штат также определяет и выделяет почти 2,2 млрд долларов на дополнительные и продолжительные URN в сфере инфраструктуры в результате рассматриваемых стихийных бедствий во всех 10 целевых зонах, превышающие порог 400 000 долларов на целевую зону, описанный в приложении G NOFA. Штат не может удовлетворить эти продолжающиеся URN в сфере инфраструктуры с использованием существующих ресурсов, так как текущее отчисление CDBG-DR полностью распределено по программам и является недостаточным для удовлетворения спроса, о чем свидетельствуют данные программы

Документ С. Технические  
возможности Штат Нью-Йорк  
ExhibitCCapacity\_NYS.pdf

Штат Нью-Йорк (далее «Штат») продемонстрировал способность реализовать предложенные действия в рамках конкурса CDBG-NDR. В частности, Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR), успешно осуществляющее надзор за восстановительными программами Штата с 2013 года, имеет прекрасные возможности по координации работ по осуществлению предложений, одобренных в рамках конкурса National Disaster Resilience Competition (NDRC). Как показывает опыт прошлой и нынешней работы GOSR, это учреждение использует региональный многопрофильный подход к удовлетворению неудовлетворенных потребностей восстановления (URN), построенный на глубоком привлечении учреждений Штата, общественных и частных партнеров и местных участников. Для каждого проекта или программы, рассматриваемых в этой заявке, Управление GOSR дополнило свои имеющиеся возможности путем партнерства с общественными и частными организациями, имеющие возможности и опыт для обеспечения успешной реализации предлагаемых проектов и программ. Специалисты GOSR подготовили эту заявку после интенсивных консультаций с учреждениями штата, соответствующими окружными и муниципальными органами власти и другими участниками.

Общие административные возможности. Управление GOSR возглавляет разработку этой заявки NDRC и хорошо подготовлено для управления дополнительным финансированием работ по восстановлению после ураганов, получаемого от Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD). Управление GOSR было учреждено в июне 2013 года губернатором Эндрю М. Куомо с целью улучшить координацию финансируемых федеральным правительством мер по восстановлению и повышению устойчивости на территориях Штата, пострадавших от ураганов. Управление GOSR занимается администрированием средств в размере \$4,4 млрд, выделенных Штату в рамках Общей субсидии на развитие населенных пунктов и

восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) в соответствии с Законом об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (общим законом 113-2, утвержденным 29 января 2013 года), управляя различными программами, относящимися к восстановлению жилья, экономическому развитию, инфраструктуре и реконструкции населенных пунктов на территориях, пострадавших от стихийных бедствий. Управление GOSR, образованное под эгидой Housing Trust Fund Corporation (HTFC) штата Нью-Йорк — корпорации по обеспечению общественных интересов и дочернего учреждения Управления по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR), доказало свою эффективность, своевременно и с соблюдением условий выделяя средства CDBG-DR и успешно привлекая средства (почти \$1,6 млрд по состоянию на сентябрь 2015 года).

Управление GOSR имеет опыт разработки и администрирования программ восстановления и полностью готово к реализации (как напрямую, так и через партнеров) дополнительных программ и проектов по повышению устойчивости, предлагаемых в настоящем документе. Управление GOSR имеет штат из 137 постоянных сотрудников, управляет взаимодействием с подрядчиками, использует системы управления финансами и закупками, соответствующие всем требованиям Штата и федерального правительства, и ввело в действие полнофункциональные системы обеспечения и контроля качества и внутреннего контроля.

Управление GOSR использует несколько моделей для быстрой разработки и запуска программ, которые предусматривают различные варианты — от привлечения подрядчиков и поставщиков до заключения соглашений субполучателя с правомочными партнерскими учреждениями, муниципальными органами власти и некоммерческими организациями. По состоянию на октябрь 2015 года Управление GOSR заключило 101 контракт с поставщиками и 96 соглашений с субполучателями. Управляя проектами в рамках конкурса NDRC и текущими мерами Штата по восстановлению, Управление GOSR готово использовать свой опыт

институционального взаимодействия и руководить реализацией дополнительных проектов по восстановлению и повышению устойчивости, разрабатывая инновационные стратегии финансирования для оптимизации мер восстановления на местном уровне и максимально эффективного использования доступных средств CDBG-DR. Для реализации действий, предложенных в рамках CDBG-NDR, будут использоваться опыт специалистов GOSR по реализации и поддержке программ (а также разработанные ими процессы и инструменты) и ресурсы партнеров.

В то время как квалификация специалистов GOSR часто универсальна, наработки и опыт реализации конкретных программ GOSR станут конкретным ценным активом при реализации действий, предложенных в рамках CDBG-NDR. Например, Программа помощи собственникам односемейных домов «NY Rising» предусматривает контролируемое предоставление прямой помощи собственникам жилья для ремонта, реконструкции и повышения устойчивости жилья, пострадавшего от ураганов. По состоянию на октябрь 2015 года по этой Программе собственникам жилья были выделены средства в размере \$582 млн, и этот опыт администрирования будет ценен при выделении прямой помощи жильцам сборных домов в рамках предлагаемой пилотной Программы повышения устойчивости поселков сборных домов. Реализуемая GOSR Программа многоквартирного доступного жилья «NY Rising» призвана сохранить субсидируемое доступное жилье и другие крупные арендные жилые комплексы и создать новые доступные жилые комплексы. Этот опыт будет непосредственно применяться при реализации предлагаемого пилотного проекта «Устойчивость общественного жилья». В реализуемой GOSR Программе восстановления населенных пунктов «NY Rising» (NYRCR) накоплен большой опыт планирования и привлечения общественности (более 600 жителей Нью-Йорка участвовали в работе комитетов по планированию NYRCR, проведено более 650 заседаний комитетов по планированию и 250 крупных мероприятий по привлечению общественности),

который будет задействован на этапе планирования предлагаемой пилотной Программы повышения устойчивости поселков сборных домов; также накоплен опыт по оформлению и администрированию субсидий для инфраструктурных проектов, аналогичных предлагаемой программе повышения устойчивости «Правильный размер подземных стоков и восстановление естественных затопляемых пойм». Специалисты инфраструктурного отдела GOSR имеют необходимые опыт и ресурсы для поддержки Программы «Правильный размер мостов», Проекта повышения устойчивости «Правильный размер ключевых плотин» и Проекта повышения устойчивости «Водоотводная труба и залив в округе Нассау».

Управление GOSR интегрировало отслеживание результатов со своей инфраструктурой управления проектами и имеет в своем штате выделенных исследователей-аналитиков, которые определяют и оценивают результаты проектов и программ. Специалисты GOSR также имеют богатый опыт разработки вышеописанных программ с учетом различных требований к поддержанию культурного разнообразия (М/WBE, ЕЕО, Раздел 3 и т. д.), а также отслеживания количественных данных для анализа расовых и экономических несоответствий. Как было объявлено на четвертом ежегодном Форуме штата по М/WBE, который проходил в Олбани 1–2 октября 2015 года, Управление GOSR привлекает более 70 поставщиков категории М/WBE и требует от всех своих суб-субполучателей выполнения установленных Штатом показателей М/WBE. Вспомогательные отделы GOSR (включая отдел коммуникаций, финансов, политик и юридический отдел) имеют подтвержденные ресурсы для управления требованиями к администрированию и внутреннему контролю при реализации крупномасштабных мер по восстановлению и повышению устойчивости с федеральным финансированием. Финансовый отдел GOSR отвечает за выделение средств HUD в размере свыше \$4 млрд и имеет достаточные навыки бюджетирования, проверки счетов и финансового контроля. Отдел коммуникаций отвечает за взаимодействие с многочисленными участниками и принимает меры по обеспечению



прозрачности и подотчетности. Специалисты отдела политик и юридического отдела GOSR хорошо знают законы, нормы и правила HUD. Полностью укомплектованный отдел закупок и администрирования контрактов (PCA) GOSR со своим юридическим отделом имеет большой опыт в организации закупок и управлении подрядчиками в соответствии со всеми действующими федеральными и штатными нормами. И наконец, отдел мониторинга и комплаенса GOSR контролирует все программы GOSR для обеспечения соблюдения всех федеральных и штатных норм при осуществлении всех действий, а его работа дополняется внутренним аудитором. Все эти отделы будут оказывать поддержку при осуществлении действий в рамках CDBG-NDR так же, как они это делают сейчас при реализации субсидии CDBG-DR, выделенной Штату. В соответствии с Законом об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 года Штат оформил и продолжает по мере необходимости обновлять для HUD сертификацию действующих мер контроля, процессов и процедур (Certification of Proficient Controls, Processes, and Procedures), которая подтверждает способность GOSR надлежащим образом управлять федеральными средствами.

Эта заявка подготовлена специалистами GOSR после интенсивных консультаций с учреждениями штата, соответствующими окружными и муниципальными органами власти и другими участниками.

Технические ресурсы. Управление GOSR обладает внутренними ресурсами (через своих специалистов и подрядчиков) во многих областях, обозначенных как критически важные в уведомлении о доступных фондах (NOFA) NDRC и относящихся к предлагаемым Штатом действиям в рамках CDBG-NDR. Отдел NYRCR в GOSR включает специалистов по городскому планированию и имеет опыт управления планированием на уровне Штата, города и региона. Благодаря инновационному процессу обеспечения участия этап планирования в рамках Программы NYRCR повлек за собой разработку 66 местных планов повышения устойчивости.

Эти меры осуществлялись при поддержке Управления планирования и развития (Office of Planning and Development) Государственного департамента (DOS) штата Нью-Йорк, которое имеет богатый опыт планирования прибрежных и речных территорий и разработало модели, включающие строгое научное прогнозирование последствий изменения климата (например, повышения уровня моря).

Отделы NYRCR и инфраструктуры также имеют богатый опыт управления проектированием для проектов и встраивания технологий зеленой инфраструктуры в процессы планирования и развития. Этот опыт лучше всего проявляется в реализуемых этими отделами проектах NYRCR и в двух реализуемых Штатом проектах Rebuild by Design (RBD), а также в многочисленных автономных инфраструктурных проектах. Специалисты отделов NYRCR и инфраструктуры также обладают экспертными знаниями, позволяющими включать оценки рисков, последствий и уязвимостей (особенно в отношении повышения уровня моря и изменения климата) в процессы планирования и разработки проектов. Эти отделы также использовали свой собственный опыт и опыт родственных учреждений (например, NYS Dormitory Authority) для выполнения технических оценок и технико-финансовой экспертизы. Этот опыт и экспертные знания, дополненные опытом и экспертными знаниями Партнеров (как описано ниже), будет обеспечивать реализацию *всех* предлагаемых действий в рамках CDBG-NDR.

Отделы жилья GOSR имеют большой опыт в приобретении и реализации недвижимости, закрепленный в ходе разработки и осуществления Штатом программ выкупа и приобретения, в рамках которых было приобретено более 838 объектов недвижимости на общую сумму свыше \$330 млн (по состоянию на октябрь 2015 года). Специалисты этих отделов, а также реализуемой GOSR Программы доступного жилья имеют опыт использования оборотного и инвестиционного капитала и залогового и смешанного финансирования. Они также занимались реконструкцией традиционных семейных домов, сборных домов и многосемейных домов и имеют опыт

применения Закона о единых правилах переселения (URA), что будет полезно при осуществлении предлагаемых действий в рамках CDBG-NDR.

Бюро экологической экспертизы и оценки GOSR (общий юридический отдел) имеет большой опыт работы с вопросами управления затопляемыми поймами, подготовки участков перед началом работ, восстановления старых участков и всех аспектов экологической экспертизы. Управление GOSR также имеет опыт выполнения анализов затрат и цен для определения обоснованности затрат и соотношения выгод и затрат для проектов и действий в соответствии с федеральными нормами. Как Управление GOSR, так и его материнское агентство HCR имеют богатый опыт решения вопросов, связанных с гражданскими правами и справедливым доступом к жилью (включая информационные мероприятия, техническую помощь, анализ данных и отчеты HUD для устранения расовых или экономических диспропорций).

Описанный выше опыт показывает, что Управление GOSR обладает общими техническими ресурсами для успешной реализации проектов восстановления и повышения устойчивости. Ниже подробно описан опыт Управления GOSR и его Партнеров. Этот опыт поможет Штату успешно осуществить предлагаемые действия в рамках CDBG-NDR.

Пилотная программа повышения устойчивости поселков сборных домов. Отдел NYRCR GOSR готов предоставить ресурсы планирования, необходимые для привлечения жителей поселков сборных домов, а жилищные отделы GOSR имеют опыт администрирования досье, а также ремонта и замены сборных домов. Если меры переселения потребуют строительства нового жилья, специалисты программы доступного жилья GOSR также обладают опытом в этой области. Партнером GOSR при осуществлении этих мер является программа Manufactured Home Cooperative Fund Program (МНСФР), которая реализуется агентством Housing Finance Agency (HFA) штата Нью-Йорк, созданным HCR, и представляет собой программу возобновляемого

кредита, предоставляющую финансовые и технические ресурсы для поддержки кооперативного владения и улучшения поселков сборных домов.

Пилотный проект «Устойчивость общественного жилья». В число Партнеров GOSR в этом проекте входит HCR (основное учреждение, отвечающее за финансирование доступного жилья в штате), Enterprise Community Partners (ведущий центр по технологиям повышения устойчивости многосемейных доступных домов), Long Beach Adult Learning Center (специализированный центр по развитию трудовых ресурсов) и четыре местных жилищных агентства (РНА), которые будут реализовать проекты и имеют опыт использования общественных средств для строительства и/или администрирования доступного и общественного жилья. Другим партнером является компания Georgica Green Ventures, LLC (GGV), которая будет действовать в качестве застройщика одного из объектов недвижимости. Компания GGV имеет опыт работы в качестве ведущей компании по строительству и администрированию проектов многоквартирных доступных жилых комплексов в разных частях Штата и работала на всех этапах приобретения, строительства и эксплуатации доступных жилых комплексов.

Программа повышения устойчивости «Правильный размер подземных стоков и восстановление естественных затопляемых пойм». Партнерами GOSR по этой программе являются Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC), The Nature Conservancy (TNC) и Институт водных ресурсов штата Нью-Йорк при Корнеллском университете. DEC имеет в своем штате опытных ученых-экологов и специалистов по сохранению среды; кроме того, это агентство, реализуя программу Water Quality Improvement Project Program (WQIP), в которой недавно прошел 12-й раунд финансирования, имеет конкретный опыт предоставления субсидий местным органам власти для правильного выбора размера подземных стоков и восстановления затопляемых пойм. TNC и Корнеллский университет имеют опыт практической

оценки, выработки подхода для определения приоритетов и разработки веб-инструментов для широкой аудитории.

Программа повышения устойчивости «Правильный размер мостов». Отделы NYRCR и инфраструктуры GOSR имеют опыт в оформлении и администрировании субсидий CDBG-DR для поддержки устойчивости инфраструктуры. Кроме того, Департамент транспорта штата Нью-Йорк (DOT), основной Партнер GOSR в этом направлении, специализируется на проектировании и замене мостов и в данное время занимается заменой сотен мостов на территории Штата для повышения их устойчивости к экстремальным погодным явлениям. DOT готов предоставить административную поддержку и специалистов для управления всеми аспектами программы.

Проект повышения устойчивости «Правильный размер ключевых плотин». Штат планирует действовать совместно с Управлением парков, мест отдыха и сохранения исторического наследия штата Нью-Йорк (далее «Управление парков»). Плотины, которые планируется улучшить в рамках этого проекта, расположены в двух парках Штата. За содержание этих объектов отвечает Управление парков, которое имеет ресурсы для управления капитальным строительством, необходимым для данного проекта. Управление парками самостоятельно администрирует свои капитальные проекты на всех этапах (концепция, планирование, экологическая экспертиза, проектирование, получение разрешений, организация торгов, бюджетирование, финансирование, строительство и закрытие проекта). Управление капитальными проектами осуществляется путем привлечения штатных сотрудников агентства и временных консультантов/подрядчиков, которые обеспечивают поддержку конкретного проекта. Надзор за проектом повышения устойчивости «Правильный размер ключевых плотин» будут осуществлять исполнительные руководители работ по восстановлению (Executive Staff for Lead Recovery). Кроме того, Партнером по этому проекту будет комиссия Palisades Interstate Park Commission (PIPC), так как она занимается эксплуатацией парков Штата и исторических мест, находящихся в регионе Палисейдс Штата.

Комиссия RIPC занимается эксплуатацией парков на территории штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси.

Проект повышения устойчивости «Водоотводная труба и залив в округе Нассау». В

Инфраструктурной программе GOSR будет использоваться опыт реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов CDBG-DR, включая два крупных проекта управления сточными водами на Лонг-Айленде: ремонт и улучшение для повышения устойчивости очистного завода в Бей-Парк (округ Нассау) и расширение системы канализации по Программе улучшения качества воды в округе Саффолк. Округ Нассау, Партнер Штата по реализации этого проекта, имеет все необходимые ресурсы для осуществления крупного инфраструктурного проекта. Кроме того, проекту оказывает поддержку крупная коалиция участников, имеющих опыт в различных сферах.

Привлечение общественности и инклюзивность. Управление GOSR имеет значительные ресурсы и опыт в привлечении общественности, в том числе богатый опыт регионального взаимодействия, привлечения общественности и информирования, координации сложных проектов с многочисленными участниками и широкие консультации при составлении этой заявки NDRC. Кроме того, Управление GOSR имеет необходимые возможности для обеспечения регионального взаимодействия. Для реализации инфраструктурных проектов и проектов NYRCR Управление GOSR заключило соглашения субполучателя с местными органами власти и соответствующими некоммерческими организациями в Лонг-Айленде, агломерации города Нью-Йорка и в северной части штата Нью-Йорк. Эта сеть местных партнеров теперь хорошо знакома с реализацией проектов по восстановлению и повышению устойчивости с использованием средств CDBG-DR, может быть при необходимости расширена и находится в готовности помогать Управлению GOSR и его партнерам в осуществлении действий в рамках CDBG-NDR. В частности, Город и Штат Нью-Йорк поддерживают играющие важную роль продуктивные взаимоотношения в рамках администрирования программ восстановления. Город является

субполучателем по отношению к Штату и взаимодействует с местными комитетами планирования NYRCR для реализации нескольких проектов, разработанных в рамках Программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для обеспечения координации с программой Штата «Acquisition for Redevelopment».

При осуществлении мер по восстановлению и реконструкции Штат отводит важную роль привлечению и информированию общественности, уделяя особое внимание территориям, которые наиболее пострадали от прошлых стихийных бедствий и которые наиболее уязвимы для будущих угроз. Разработанный Штатом Нью-Йорк План участия граждан (CPR) призван обеспечить привлечение общественности и особенно лиц с низким и средним доходом (LMI), лиц с ограниченным уровнем владения английским языком (LEP) и пожилых людей. Более того, две из программ GOSR специально разработаны для непосредственного привлечения представителей общественности населенных пунктов, пострадавших от ураганов, к участию в мерах по восстановлению, реконструкции и повышению устойчивости: программа NYRCR, в рамках которой более 600 жителей Нью-Йорка участвовали в интенсивном совместном планировании, чтобы разработать и осуществить предложенные населенными пунктами проекты по восстановлению и повышению устойчивости с бюджетом почти \$700 млн, и программа RBD, в рамках которой консультативные комитеты граждан (CAC) дают рекомендации по проектированию и осуществлению Штатом проектов *Жизнь с заливом* в округе Нассау и *Живые волнорезы* в Статен-Айленде. Каждый комитет CAC включает до 20 членов, и заявление на участие могут подать все желающие. Эти меры предлагают воспроизводимые и масштабируемые модели, которые будут использоваться при осуществлении действий, предлагаемых в рамках CDBG-NDR.

Как подробно описано в Приложении D, развивая успех информационных мероприятий, проведенных на этапе 1, Управление GOSR возобновило и расширило консультации с

соответствующими округами и с межрегиональной рабочей группой NDRC State Interagency Working Group. Управление GOSR привлекло округа, объявленные зоной стихийного бедствия (Declared) и наиболее пострадавшие от ураганов (MID), а также правомочные племенные территории к обсуждению стратегии составления заявок, сбору новых данных и предложению проектов и программ для рассмотрения. Управление GOSR созвало в Олбани совещание с рабочей группой NDRC State Interagency Working Group, чтобы оформить такой подход к составлению заявок и собрать важные отзывы путем онлайн-опроса. Многие из этих учреждений участвовали в оформлении предлагаемых здесь проектов и программ.

Организационная структура. Управление GOSR имеет продуманную организационную структуру, подробно представленную в блок-схеме в конце этого раздела, которая обеспечит успешное осуществление мер по восстановлению и повышению устойчивости. В структуре Управления нет важных вакантных должностей, и осуществление предлагаемых действий в рамках CDBG-NDR не потребует расширения руководящего персонала. Управлением GOSR руководит и. о. исполнительного директора Лиза Бова-Хиатт (Lisa Bova-Hiatt). Ранее Лиза Бова-Хиатт работала в качестве главного юрисконсульта GOSR, входила в управленческую группу, собранную мэром Майклом Блумбергом для решения экстренных и долгосрочных задач, возникших в Статен-Айленде после урагана «Сэнди», в качестве представителя от законодательной власти в Управлении по вопросам законодательства города Нью-Йорка (NYC Office of Legislative Affairs) и в качестве заместителя директора Отдела судебных споров по налогам и банкротству (Tax and Bankruptcy Litigation Division) Юридического департамента города Нью-Йорка.

Имеющийся персонал программ GOSR, работающий совместно с партнерами, указанными Штатом в данной заявке, имеют ресурсы и опыт управления для успешного осуществления предлагаемых действий в рамках CDBG-NDR. Отдел доступного жилья GOSR (под руководством



директора по доступному жилью GOSR и под надзором генерального директора по жилью) будет заниматься реализацией пилотного проекта «Устойчивость общественного жилья». Отдел NYRCR (под руководством генерального директора по программе NYRCR) и Отдел жилья (под руководством генерального директора по жилью) будут совместными усилиями реализовывать пилотную программу повышения устойчивости поселков сборных домов. Отделы инфраструктуры и NYRCR GOSR (под руководством генеральных директоров по инфраструктурной программе и по программе NYRCR) будут заниматься управлением субсидиями, предоставляемыми двум учреждениям штата Нью-Йорк (DOT и Управлению парков), для обеспечения эффективности и соблюдения всех федеральных и штатных норм, а также соглашениями субполучателей с местными органами власти и округами в рамках программы повышения устойчивости «Правильный размер подземных стоков и восстановление естественных затопляемых пойм». Наконец, отдел инфраструктуры GOSR (под руководством генерального директора по инфраструктурной программе) будет заниматься управлением средствами субсидии CDBG-NDR, предоставленной округу Нассау, который будет управлять проектом повышения устойчивости «Водоотводная труба и залив в округе Нассау».

Каждый из ключевых Партнеров GOSR имеет управленческие ресурсы для непосредственного управления предлагаемыми действиями в рамках CDBG-NDR или для успешной поддержки выполнения этих действий. Все Партнеры хорошо знают требования конкурса, широко участвовали в планировании и составлении предложения и имеют интерес с точки зрения своих собственных программ и проектов. В маловероятном случае, если какой-либо Партнер будет действовать несоответствующим образом или несвоевременно, Штат имеет ресурсы и необходимую гибкость для выявления альтернативных средств реализации.

Пилотный проект «Устойчивость общественного жилья» будут осуществлять четыре жилищных агентства (РНА). В организационной структуре жилищных агентств (РНА) Хэмпстеда,

Бингхэмтона и Лонг-Бича есть исполнительный директор, который в тесном взаимодействии с Управлением GOSR определяет объем работ и занимается их реализацией. Исполнительный директор при необходимости назначает руководителя проекта для надзора за архитектурным и инженерным проектированием, определением объема работ по проекту, заключения контрактов и управления строительством. Управление GOSR может выполнять роль руководителя проекта от имени жилищного агентства (РНА). Исполнительный директор осуществляет координацию с Управлением GOSR и партнерами проекта для выполнения контрольных точек проекта, связанных с проектированием и строительством. Жилищное агентство Фрипорта заключило соглашение о совместном предприятии с компанией GGV, которая обеспечит финансирование проекта, привлечет архитектора и инженера и будет отвечать за определение объема работ по проекту, заключение контрактов и управление строительством.

Пилотная программа повышения устойчивости поселков сборных домов будет осуществляться при поддержке Партнера — программа МНСФР. Этот Партнер, руководство которым осуществляет вице-президент по специальным проектам, предоставит экономические возможности и техническую помощь. С момента создания программы МНСФР в 1988 году ее сотрудники создали 18 кооперативных поселков сборных домов (в общей сложности 1287 жилых помещений) с общей стоимостью строительства почти в \$30 млн, а общая сумма ипотечных кредитов МНСФР превышает \$21 млн.

Руководство Программой повышения устойчивости «Правильный размер подземных стоков и восстановление естественных затопляемых пойм» будет осуществлять DEC. В основную управленческую группу программы будут входить координатор города Нью-Йорка по восстановлению после урагана «Сэнди» (NYC Watershed and Hurricane Sandy Recovery Coordinator), директор отдела закупок, коммуникации и партнерства Управления водных ресурсов (Division of Water) и биолог Управления рыбоводства, дикой фауны и морских ресурсов (Division

of Fish, Wildlife and Marine Resources). Поддержку DEC будут оказывать сотрудники организации The Nature Conservancy и Института водных ресурсов штата Нью-Йорк при Корнеллском университете.

Руководство программой «Правильный размер мостов» будет осуществлять DOT. Поддержку на уровне высшего руководства и руководителей будут оказывать заместитель исполнительного директора/главный инженер, финансовый директор и заместитель директора, отдел по политикам и планированию и директор Управления строений (Office of Structures). Надзор за отдельными проектами мостов будет осуществлять директор по проектированию строений. При необходимости будут привлекаться другие руководители для обеспечения поддержки по ключевым направлениям.

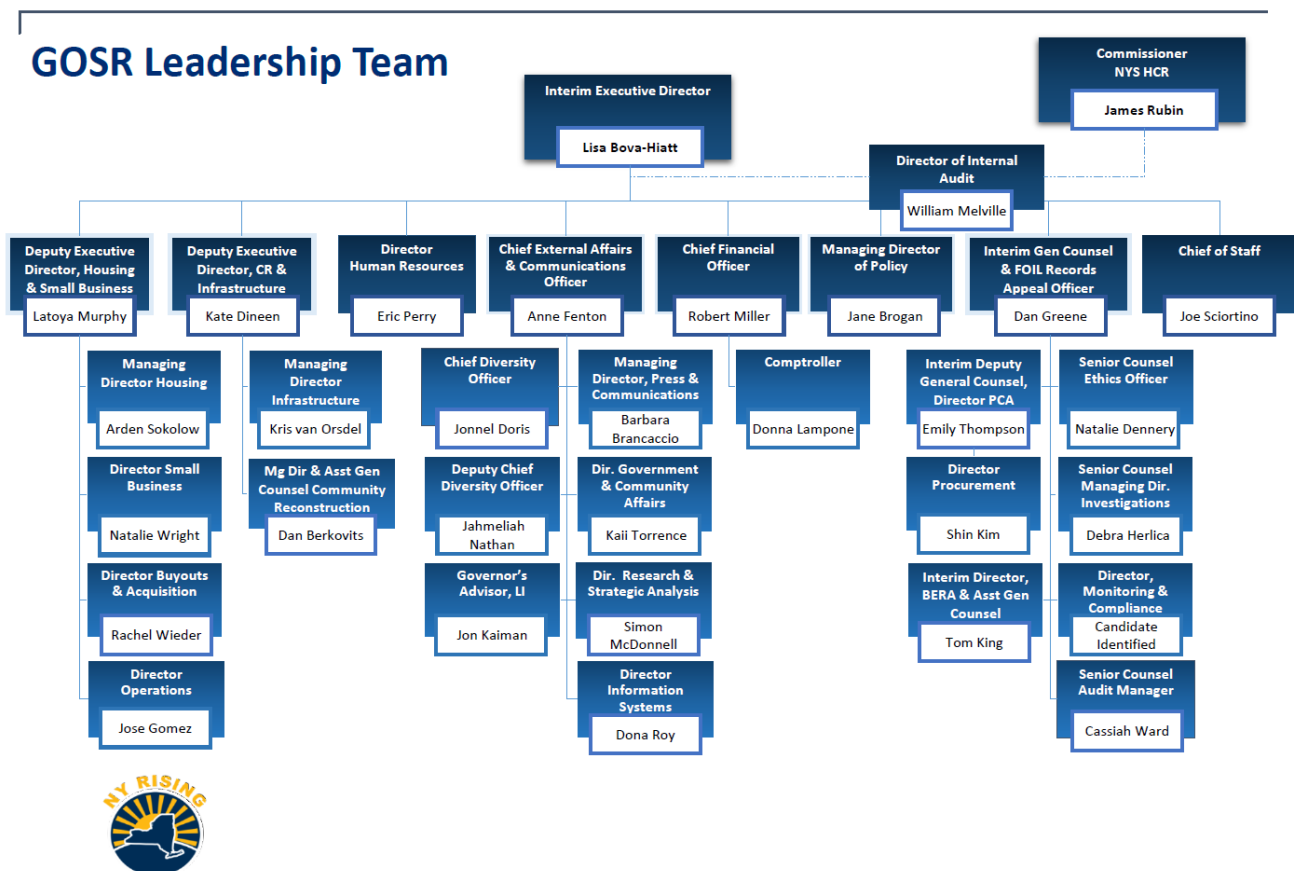
Управление проектом повышения устойчивости «Правильный размер ключевых плотин» будет осуществлять Управление парков под руководством директора по операциям, который выполняет роль исполнительного руководителя работ по восстановлению (Executive Staff Lead for Recovery). Поддержку в этой работе будут оказывать руководитель программы специального финансирования (Special Funding Program Manager), региональные и исполнительные директора, региональные начальники объектов капитального строительства, инженерные и технические специалисты центрального офиса и персонал PISC.

Реализацией проекта повышения устойчивости «Водоотводная труба и залив в округе Нассау» будет заниматься Департамент общественных сооружений (DPW) округа Нассау. Руководя коллективом из 800 сотрудников, директор отвечает за проектирование и строительство в округе зданий, парков и площадок, дренажных систем и конструкций, канализации, очистных заводов, системы водоснабжения и других конструкций, относящихся к общественным сооружениям. Заместитель директора Департамента общественных сооружений отвечает за надзор за работами на очистном заводе Бэй-Парк, пострадавшем от урагана «Сэнди».

Рекомендации Штат предлагает две рекомендации, которые могут подтвердить наличие управленческих ресурсов GOSR и опыт в выполнении работ, аналогичных предлагаемым действиям.

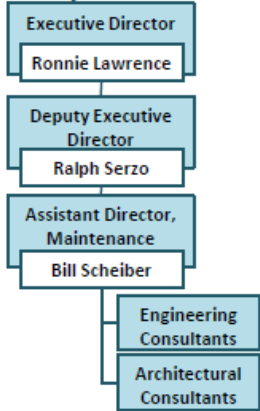
1. Джеймс С. Рубин (James S. Rubin), директор Управления по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк. [james.rubin@nyshcr.org](mailto:james.rubin@nyshcr.org), тел. 212-872-0302, адрес: 641 Lexington Avenue New York, NY 10022.

2. Кроме того, работа Штата в области доступного жилья была описана в статье, опубликованной на сайте *LongIsland.com*: <<http://www.longisland.com/news/09-30-15/cuomo-build-affordable-housing-storm-damaged-areas.html>>.

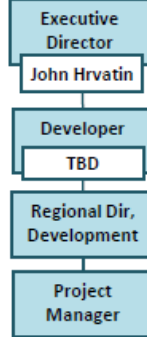


# Key Partner Management

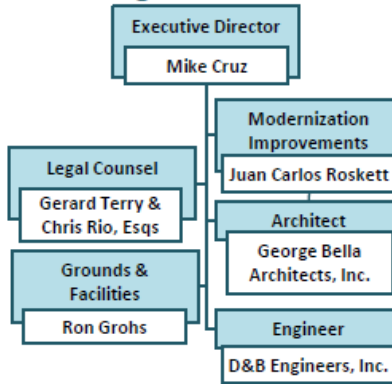
## Hempstead PHA



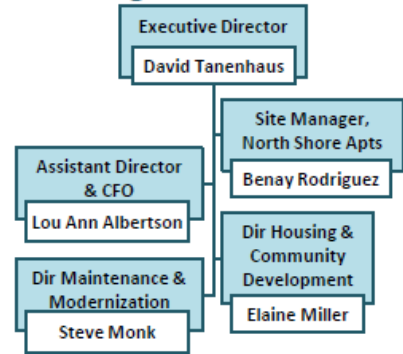
## Freeport PHA



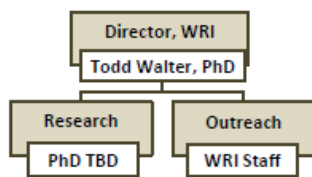
## Long Beach PHA



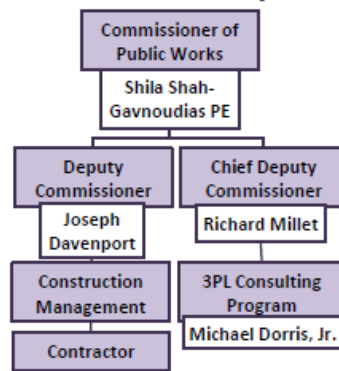
## Binghamton PHA



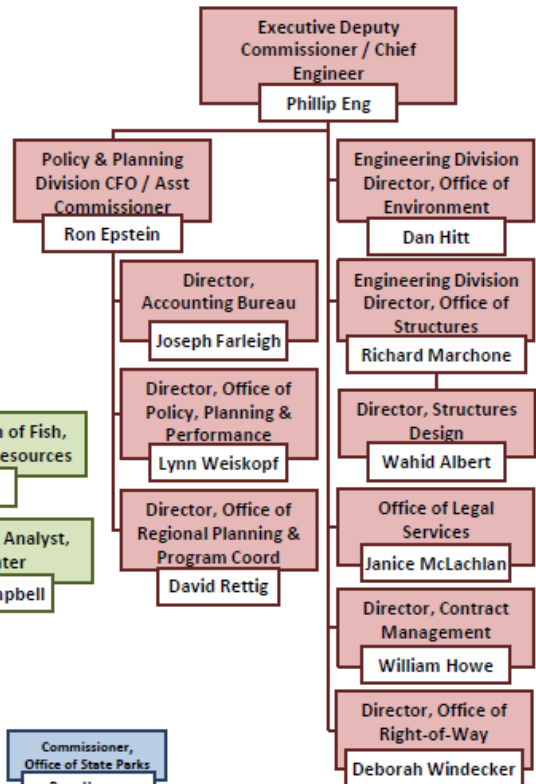
## Cornell Water Resource Inst.



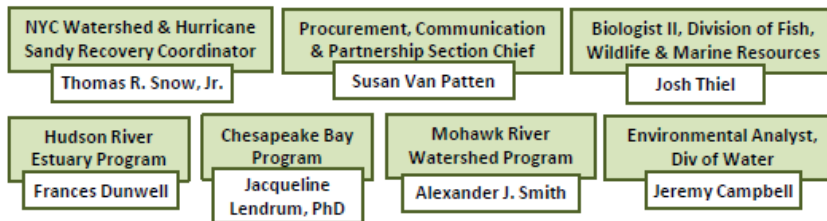
## Nassau County



## DOT



## DEC



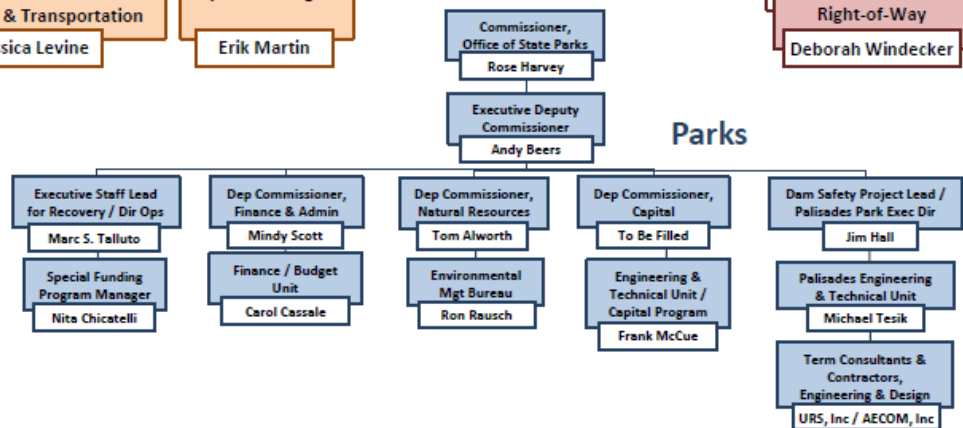
## TNC



## HCR



## Parks



Документ D. Потребность  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitDNeed\_NYS.pdf

Штату Нью-Йорк предоставлена сумма в размере 4,4 млрд долларов в качестве целевой субсидии на развитие инфраструктуры для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (CDBG-DR) для проведения восстановительных и строительных работ в населенных пунктах, подвергшихся разрушительному воздействию ураганов «Айрин», «Ли» и «Сэнди». Вся сумма предназначалась для реализации программ штата по строительству жилья, инфраструктуры, реконструкции населенных пунктов и восстановлению предприятий малого бизнеса. В реальности произошло существенное недофинансирование программ штата, так как, согласно Поправке 8 к плану действий (APA8), стоимость покрытия неудовлетворенных потребностей в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN) значительно превышает суммы, выделенные в рамках субсидии CDBG-DR. В данном документе определяются неудовлетворенные потребности в ремонтно-восстановительных работах в 10 наиболее пострадавших и бедствующих (MID) округах штата, находящихся за пределами города Нью-Йорк. Эти целевые зоны составляют 13 процентов территории штата, на них проживает 26 процентов его населения. В дополнение к этим целевым зонам предлагаемые штатом проекты и программы имеют региональное значение, и штат обязуется сотрудничать с городом Нью-Йорк и штатом Нью-Джерси, как определено в итогах консультаций в приложении D, а также в письмах партнеров и партнерских соглашениях в приложении A. Кроме того, все предлагаемые проекты и программы являются масштабируемыми за пределы целевых зон и основаны на успехах этих мероприятий, штат может рассмотреть расширение этих мероприятий. Привлеченные средства составляют около 82 процентов необходимого финансирования, подробное описание всех привлеченных средств приведено в документах E–F. Все целевые зоны имеют неудовлетворенные потребности в восстановлении, как описано в настоящем документе и в документе B. В конце данного документа приведена оценка демографических данных целевых зон и описание соответствующих подходов для удовлетворения этих URN.

## **Неудовлетворенные потребности в восстановлении и география целевых зон**

В качестве целевых зон штатом определены следующие округа MID: Брум, Грин, Нассау, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Эти целевые зоны продолжают иметь URN в сфере *экономического восстановления, жилья и инфраструктуры*. Кроме того, штат признает, что в перечень MID URN также включены округа Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд как объекты для подачи заявок на участие в NDRC в городе Нью-Йорк ([источник 1](#)).

Штатом предложено проведение следующих проектов и программ: (1) *Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов*; (2) *Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья (четыре управления государственного жилищного строительства (РНА), пять объектов)*; (3) *Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления*; (4) *Программа повышения уровня устойчивости мостов*; (5) *Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций (семь объектов)*; (6) *Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау (один объект)*. В таблице ниже каждый проект или программа представлены в рамках заявки NDRC с указанием целевых районов и URN.

### **Целевая зона округа, проект/программа и неудовлетворенная потребность в восстановлении**

Округ Целевая зона	Проект/программа						URN:	URN:	URN:
	1	2	3	4	5	6	Экономическое восстановление	Жилье	Инфраструктура
Брум	✓	✓	✓	✓				✓	✓
Грин	✓		✓	✓			✓	✓	✓



Нассау		✓				✓		✓	✓
Ориндж	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Рокленд	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Шохари	✓		✓	✓				✓	✓
Саффолк	✓							✓	✓
Тиога	✓		✓	✓				✓	✓
Алстер	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Вестчестер	✓		✓	✓				✓	✓

Описание каждого отдельного проекта/программы приведено в документе Е и приложении F в соответствии с приложением H NOFA. Вся подтверждающая документация для каждой целевой зоны (включая контрольный список A MID-URN) приведена в приложении I. Оценка ущерба по домохозяйствам с низким и средним уровнем дохода (LMI) приводится по данным поправки АРА8 штата (приложение, таблица 3, доступны в [источнике 2](#)). HUD присвоило каждому указанному округу статус MID по результатам проверки рассматриваемых стихийных бедствий, как указано в приложении B NOFA. На Втором этапе NDRC штат обозначил всю территорию каждого округа как целевую зону. В каждом случае «оставшиеся URN» отражают неудовлетворенную потребность, определенную *помимо* уже распределенных программ CDBG-DR штата.

**Целевая зона: округ Брум; рассматриваемое стихийное бедствие: «Ли»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 5100 находящихся в собственности единиц жилья (2400 LMI) и 1800 арендованных единиц жилья (1499 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 379 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для

реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 2,34 млн долларов, из которых 720 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. В результате консультаций с Управлением жилищного строительства Бингемтона (Binghamton Housing Authority – ВНА) штатом выявлены дополнительные URN: 3,8 млн долларов на ликвидацию последствий тропического шторма «Ли», от которого пострадали 222 единицы жилья ВНА при отсутствии источника финансирования.

Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 21 проекту в рамках HMGP на сумму 4,4 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Грин; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»; URN: экономическое восстановление (Первый этап), жилье, инфраструктура**

URN в сфере экономического восстановления: В заявке на участие в Первом этапе NDRC штат выявил семь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). HUD принял определенные штатом URN в сфере экономического восстановления для округа Грин на Первом этапе.

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 870 находящихся в собственности единиц жилья (408 LMI) и 150 арендованных единиц жилья (113 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 59 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 1,02 млн долларов, из которых 300 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 70 000 долларов – на прочие мероприятия по повышению уровня устойчивости. На территории целевой зоны

находится 23 пострадавших дома, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 14 проектам в рамках NMGP на сумму 10,2 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Нассау; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 39 200 находящихся в собственности единиц жилья (14 400 LMI) и 10 200 арендованных единиц жилья (7300 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 1,08 млрд долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 523 млн долларов, из которых примерно 142 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 56,7 млн долларов – на ремонт и замену перекрытий и 15,8 млн долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 4000 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Также штатом выявлены дополнительные URN в результате консультаций с Управлениями жилищного строительства Хемпстеда (Town of Hempstead Housing Authority – ТОННА), Лонг-Бич (Long Beach Housing Authority – LBHA) и Фрипорта (Freeport Housing Authority – FHA). Общая сумма URN, определенная штатом в Милл-Ривер и Инвуд-Гарденс (ТОННА) (104 единицы), составила 7,8 млн долларов и 6,6 млн долларов соответственно (50 единиц), а также 11,8 млн долларов в Лонг-Бич-Ченнел (LBHA) (108 единиц). Также выявлена дополнительная потребность в принятии срочных

мер по восстановлению в Мокси-Ригби-Хоумс (FHA) (100 единиц) на сумму 5,5 млн долларов.

Для указанных мер отсутствуют источники финансирования. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: На Первом этапе штат представил оценку URN в сфере инфраструктуры для данной целевой зоны на основании Проектных рабочих листов FEMA по Программе контроля растительности Энергетического управления острова Лонг-Айленд (LIPA) (PW: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Коррекция оценки URN осуществляется на Втором этапе по материалам FEMA-PA. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C-G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 100 проектов по устранению непоправимого ущерба на сумму 5,29 млн долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которые представляют URN без источника финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Ориндж; рассматриваемые стихийные бедствия: «Сэнди», «Айрин», «Ли»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 5100 находящихся в собственности единиц жилья (2090 LMI) и 350 арендованных единиц жилья (289 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 229 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 495 000 долларов, из которых примерно 120 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 65 000 долларов – на ремонт и замену перекрытий и 50 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 14 пострадавших домов,

владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Кроме того, как указано в документе В, в рамках Программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) штат выявил URN в двух населенных пунктах со сборными домами, включая 175 домов в данной целевой зоне. Оба населенных пункта пострадали от рассматриваемых стихийных бедствий; мероприятия по восстановлению для обоих в плане NYRCR были обозначены как «Дополнительные рекомендации по повышению уровня устойчивости». Однако по таким мерам источники финансирования не выявлены, и они были отнесены к URN.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 78 проектам в рамках HMGP на сумму 142,9 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Рокленд; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 2100 находящихся в собственности единиц жилья (795 LMI) и 1400 арендованных единиц жилья (289 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 82 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 6,61 млн долларов, из которых примерно 1,92 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 390 000 долларов – на ремонт и замену перекрытий и 140 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 49 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Кроме того, как указано в документе В, в рамках

программы NYRCR штат выявил URN в одном населенном пункте со сборными домами, включая 114 домов в данной целевой зоне. Этот населенный пункт пострадал от рассматриваемого стихийного бедствия; мероприятия по восстановлению для населенных пунктов в плане NYRCR были обозначены как «Дополнительные рекомендации по повышению уровня устойчивости». Однако по таким мерам источники финансирования не выявлены, и они были отнесены к URN.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 84 проектам в рамках HMGP на сумму 45,1 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Шохари; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Ли»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 1000 находящихся в собственности единиц жилья (535 LMI) и 250 арендованных единиц жилья (202 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 56 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 1,25 млн долларов, из которых 1,02 млн долларов предусмотрены для подъема и 230 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 82 пострадавших дома, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 22 проектам в рамках HMGP на сумму 23,2 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Саффолк; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 13 000 находящихся в собственности единиц жилья (5617 LMI) и 1900 арендованных единиц жилья (1507 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 35 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 317 млн долларов, из которых примерно 87 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, 34 млн долларов – на ремонт и замену перекрытий и 7,4 млн долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 2000 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Дополнительно была выявлена одна заявка на финансирование по программе многоквартирного/доступного жилья (AHF), поданная через RFP и подтвержденная в рамках финансирования CDBG-DR, но не получившая финансирования, необходимого для продвижения проекта, из других источников. Эта заявка представляет 28 объектов на территории данной целевой зоны. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников только для целей данного конкурса.

URN в сфере инфраструктуры: На Первом этапе штат представил оценку URN в сфере инфраструктуры для данной целевой зоны на основании Проектных рабочих листов FEMA по Программе контроля растительности LIPA (PW: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Штат осуществляет коррекцию оценки URN на Втором этапе по материалам FEMA-PA. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C–G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без

необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 82 проекта по устранению непоправимого ущерба на сумму 959 000 долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которые представляют URN. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Тиога; рассматриваемые стихийные бедствия: «Ли». URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 1900 находящихся в собственности единиц жилья (408 LMI) и 500 арендованных единиц жилья (113 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 123 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 2,9 млн долларов, из которых 900 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 21 пострадавший дом, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 21 проекту в рамках HMGP на сумму 20,8 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Алстер; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Ли», «Сэнди»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 2300 находящихся в собственности единиц жилья (1014 LMI) и 300 арендованных единиц жилья (254 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 116 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по



восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 489 000 долларов, из которых примерно 120 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, 65 000 долларов – на ремонт перекрытий и 120 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 15 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Дополнительно были выявлены две заявки на финансирование по программе ANF, поданные через RFP и подтвержденные в рамках финансирования CDBG-DR, но не получившие финансирования из других источников, необходимого для продвижения проекта. Эти две заявки представляют 98 объектов на территории данной целевой зоны. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. URN в сфере инфраструктуры. Заявления по 26 проектам в рамках HMGP на сумму 30,9 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Вестчестер; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: Инфраструктура** URN в сфере жилья. На территории целевой зоны повреждено 2700 находящихся в собственности единиц жилья (1013 LMI) и 250 арендованных единиц жилья (178 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 99 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 695 000 долларов, из которых 180 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, 65 000 долларов – на ремонт перекрытий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 20 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: На Первом этапе штат продемонстрировал, что непоправимый ущерб в округе Вестчестер составил около 4 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C–G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 56 проектов по устранению непоправимого ущерба на сумму 1,1 млн долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которая превышает установленные пороговые требования. Они представляют URN без доступного финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F. **Целевая зона: Город Нью-Йорк (пять округов)** Как и на Первом этапе, штат и город Нью-Йорк тесно сотрудничали по выявлению и подчеркиванию URN для пяти округов MID города Нью-Йорк (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд). Соответствующие URN определены в заявке на участие во Втором этапе конкурса NDRC города Нью-Йорк ([источник 3](#)).

#### **Неудовлетворенные потребности в сфере повышения уровня устойчивости в рамках потребностей в восстановлении**

Штатом предложен пакет программ и проектов в целях удовлетворения потребностей в повышении уровня устойчивости и восстановлении указанных выше целевых зон. Подробный анализ возможностей данного пакета программ по устранению последствий рассматриваемых стихийных бедствий на территории целевых зон приведен в приложении F.

Ураган «Сэнди», ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» нанесли значительный ущерб населенным пунктам штата Нью-Йорк. Как указано в APA8 штата (утвержден HUD в апреле 2015 г.), за пределами города Нью-Йорк, по оценкам, было повреждено 80 878 находящихся в

собственности единиц жилья и 16 943 арендованных единиц жилья. Согласно оценкам, стоимость ремонта или замены поврежденных домов за пределами города Нью-Йорка, включая потребности в минимизации риска, составила 7,20 млрд долларов. По оценке АРА 8, потребности в минимизации риска для предприятий со значительным или сильным ущербом составили 114,8 млн долларов, включая предприятия, которые понесли физический ущерб от ураганов, и предприятия, на которые ураганы оказали отрицательное влияние в отношении необходимости в мерах по минимизации риска. В соответствии с методикой распределения средств HUD неудовлетворенные потребности инфраструктуры были оценены в АРА 8 на сумму 3,04 млрд долларов. Однако после уточнения штатом оценки фактических неудовлетворенных потребностей с использованием различных новых источников данных расчетные потребности инфраструктуры оценены на сумму 13,99 млрд долларов.

На основании данных Управления финансовых услуг штата Нью-Йорк (Department of Financial Services – DFS) штат определил, что по последствиям урагана «Сэнди» на территории целевых зон округов Нассау, Ориндж, Рокленд, Саффолк, Вестчестер и по городу Нью-Йорку было подано 450 000 заявлений о выплате страхового возмещения (276 000 – за пределами города), за исключением Национальной программы защиты от наводнений (NFIP). Общая сумма ущерба в южной части штата достигла 5,3 млрд долларов, из которых 2,3 млрд долларов приходятся на округа за пределами города Нью-Йорк.

Признавая значительные затраты на восстановление территорий, пострадавших от этих трех стихийных бедствий, а также высокую вероятность того, что в дальнейшем могут иметь место еще более экстремальные погодные явления, причем с усиленной частотой и с более затратными последствиями, штат принял решение вложить средства в реализацию долгосрочных мероприятий по повышению уровня устойчивости. Предлагаемые программы и проекты являются составными частями стратегии штата по повышению уровня устойчивости населенных пунктов.

Штат направил заявку на сумму 469 955 312 долларов в рамках программы финансирования CDBG-NDR с учетом всех программ и проектов, предусматривающих вложение средств в повышения уровня устойчивости целевых зон. Если бы такие программы и проекты были реализованы на момент возникновения рассматриваемых стихийных бедствий, они позволили бы избежать значительных последствий.

Штат определил размер ущерба государственному жилью на сумму 16,45 млн долларов в округах Бингемтон, Фрипорт, Лонг-Бич и городе Хемпстед. Ущерб, нанесенный зданиям, определенным в рамках Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья, предложенного штатом, составил не менее 10,67 млн долларов из указанной выше суммы. Меры по повышению уровня устойчивости могли бы предотвратить большую часть ущерба, составившего 16 млн долларов. Поскольку проекты будут строиться на основе стандарта 100-летнего наводнения с учетом повышения уровня моря в связи с изменением климата, штат гарантирует существенное снижение последствий будущих угроз.

Штат определил экологический ущерб на сумму 1,6 млрд долларов, причиненный территории Вестерн-Бейс, расположенной на южном побережье Лонг-Айленда. Предложенный Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау мог предотвратить ущерб в размере 1,6 млрд долларов, понесенного на площади 231 акр солончаков и 2173 акра морской травы. Поскольку сооружение дренажного водовыпуска предполагается ниже поверхности воды (с выносом в океан на достаточное расстояние, чтобы обойтись без установки приливных насосов), а установка, из которой осуществляется слив, имеет ограждение по периметру выше уровня стандарта 500-летнего наводнения (с учетом повышения уровня моря в связи с изменением климата), штат гарантирует существенное снижение последствий будущих угроз.

## **Анализ инвестиций в потребности в повышении уровня устойчивости**

В случае реализации всех предложенных штатом программ и проектов они позволят сэкономить около 4,8 млрд долларов экономического, социального и экологического ущерба за счет смягчения последствий возможных катастроф в течение срока действия предложенных программ и проектов (более подробные сведения представлены в приложении F). В отчете Управления штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (New York State Energy Research and Development Authority – NYSERDA) *ClimAID*, опубликованном в 2011 году, говорится, что экономические потери штата, вызванные изменениями климата, без принятия дополнительных мер могут достичь 10 млрд долларов ежегодно к середине текущего века. В том же отчете указывается, что расходы на принятие мер по адаптации к таким рискам и угрозам, т. е. общая сумма инвестиций в надлежащие меры по повышению уровня устойчивости штата, оцениваются в размере 513 млн долларов ежегодно (по курсу на 2010 г.) ([источник 4](#)).

По результатам исследования Рокфеллеровского института управления Университета штата Нью-Йорк (SUNY Rockefeller Institute of Government), около 800 млн долларов инвестиций в предлагаемые штатом программы и проекты (469,96 млн долларов из которых будут предоставлены в рамках финансирования CDGB-NDR) обеспечат создание примерно 10 000 новых рабочих мест ежегодно за счет реализации таких проектов и программ. По прогнозам, в течение периода реализации проектов и программ инвестиции должны обеспечить дополнительный доход более 470 млн долларов для привлеченных к реализации отраслей, а также рост объема производства на сумму 1,427 млрд долларов.

## **Уязвимые группы населения**

Экстремальные погодные условия и изменения климата зачастую подвергают непропорциональной нагрузке уязвимые группы населения, включая людей с низким или средним доходом, ограниченным знанием английского языка, функциональными потребностями,

а также пожилых и изолированно живущих людей. Штат стремится к реализации целостного и ориентированного на регион в целом подхода к восстановлению с целью сделать уязвимые группы населения более устойчивыми к сильным потрясениям, в том числе к экстремальным морским и речным наводнениям, а также к постоянным стрессовым воздействиям, таким как изменения климата, экономическая нестабильность и ухудшение состояния окружающей среды. Предложенные в данной заявке программы и проекты смогут существенно усилить устойчивость указанных выше уязвимых групп населения и сообществ в целевых зонах штата, и штат продолжит использование имеющихся ресурсов для восстановления в целях обслуживания и защиты уязвимых жителей Нью-Йорка.

По данным переписи 2010 года, в 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк проживает 5,0 млн человек и находится 1,7 млн домохозяйств. По данным статистического обзора American Community Survey (ACS) 2006–2010 (2014) HUD LMI Special Extract, в указанных 10 целевых зонах доля домохозяйств с низким и средним доходом (LMI) составляет 34,4 %. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорка доход примерно 75 000 семей ниже федерального уровня бедности.

В 10 целевых зонах штата отмечено значительное снижение доступности жилья. Анализ, проведенный Контролером штата Нью-Йорк (Office of the State Comptroller – OSC) в 2014 г., выявил существенное снижение уровня доступности жилья в штате за период с 2000 г. ([источник 5](#)). В семи из 10 округов MID арендная плата большинства арендаторов превышает «порог доступности» (расходы на оплату жилья составляют 30 % от дохода домохозяйства). В девяти из 10 округов MID арендная плата для четверти арендаторов является «существенным обременением» (более 50 % от дохода домохозяйства). Анализ, проведенный для АРА 8, выявил, что от рассматриваемых стихийных бедствий существенно пострадали домохозяйства с низким или средним доходом. Это особенно справедливо для арендаторов; более 74,5 % всех

пострадавших арендуемых единиц жилья представляли собой домохозяйства LMI, в том числе три четверти арендуемых единиц жилья со значительными или серьезными повреждениями представляли собой домохозяйства LMI.

По данным ACS 2009-2013, около 10,2 % жителей 10 целевых зон за пределами города Нью-Йорка старше пяти лет владеют английским языком в ограниченной степени. Для сравнения: общенациональный уровень составляет 8,6 %. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк наблюдается существенный процент групп нетрудоспособного населения. Около 470 000 человек имеют инвалидность (10 %) по слуху, зрению, в связи с нарушением когнитивных функций, функций движения, неспособности к самообслуживанию или отдельному проживанию. По данным переписи 2010 г., в целевых зонах проживает существенная и растущая доля пожилых людей. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк проживает 710 000 пожилых людей (14,3 % населения). Численность пожилого населения существенно возростала по мере старения послевоенного поколения.

По данным Бюро статистики труда США, этот регион является экономическим генератором страны. В 10 целевых округах за пределами города Нью-Йорк проживает 2,04 млн сотрудников, получающих ежегодную зарплату в размере 111 млрд долларов в 171 000 различных учреждений. Население 10 целевых зон, особенно шести южных округов штата, продолжает стареть, в результате чего все больше жителей и объектов попадает в уязвимые категории ([источник 6](#)). Защита жителей и экономики региона от рисков, связанных с участвовавшими ураганами растущей силы, подъемом уровня моря и изменениями климата, имеет исключительное значение для обеспечения экономического благополучия региона и страны в целом.

Предложенные в этой связи программы и проекты штата смогут существенно повысить уровень устойчивости указанных выше уязвимых групп населения. Например, предлагаемые проекты расширения строительства государственного жилья и сборных домов способствует

повышению уровня устойчивости населения с низким и умеренным уровнем доходов, а также других уязвимых групп. В 10 округах MID штатом выявлено не менее 45 зданий в ведомстве Управления государственного жилищного строительства (Public Housing Authority – PHA), расположенных в зонах 100- и 500-летнего подтопления. В зонах 100- и 500-летнего подтопления находятся 32 территории, застроенные сборными домами. Стратегия штата предусматривает совершенствование мер защиты таких поселений от наводнений и экстремальных природных явлений. Степень защиты жителей группы LMI и других уязвимых групп, предусмотренная предлагаемыми проектами, будет определять выбор проектов в рамках программы оптимизации мостов и водопропускных систем, а также восстановления зон подтопления. В более широком смысле предлагаемые проекты по оптимизации инфраструктуры, включая критически важные дамбовые сооружения, обеспечат повышение уровня устойчивости за счет защиты от наводнений инфраструктуры, домов и населенных пунктов, расположенных вдоль рек и каналов. Все предлагаемые меры оптимизации и укрепления позволят снизить потенциальный ущерб, который может быть нанесен жителям таких населенных пунктов. Предлагаемый проект по сооружению дренажного водовыпуска позволит оптимизировать эффективность инфраструктуры в противостоянии указанным бедствиям и повысит экологическую устойчивость. Проект позволит снизить или даже остановить ухудшение состояния водной среды. Дополнительные преимущества включают обеспечение дополнительной защиты жителей от наводнений. Более подробная информация приведена в приложении F.

### **Факторы, повышающие уровень устойчивости**

К факторам, повышающим уровень устойчивости, относятся нацеленность штата на углубленное изучение изменений климата и своевременное реагирование на них. Мероприятия штата в рамках программы *NYS 2100 Commission* являются определяющими факторами при выработке политических решений. Инициативы штата по признанию значимости последствий



изменений климата, примером которых является принятие Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRA) (см. приложение G), являются гарантией того, что все перспективные решения будут приниматься с учетом изменений климата. Кроме того, возможности штата по совершенствованию мер по восстановлению и повышению уровня устойчивости в качестве получателя субсидии CDBG-DR (что подтверждается использованием средств GOSR в строгом соответствии с требованиями HUD) также предоставляют ему новые пути повышения уровня устойчивости.

Повышению уровня устойчивости препятствуют географические особенности штата, где велика доля прибрежных и речных территорий. Штат особенно уязвим для последствий изменения климата и подъема уровня моря. Кроме того, штатом признаются следующие потенциальные факторы, создающие угрозу работе по повышению уровня устойчивости: отсутствие альтернативных возможностей предоставления устойчивого жилья уязвимым группам населения, высокая стоимость земли и жилья в большинстве целевых зон, ограниченные полосы отвода для государственных организаций в целях модернизации объектов, стареющая инфраструктура, требующая дорогостоящего технического обслуживания для обеспечения ее рабочего состояния, ограниченные финансовые средства для принятия мер по повышению уровня устойчивости, сложность координирования и организации действий в различных юрисдикциях. Штат поставил перед собой задачу преодоления таких препятствий при разработке планов обеспечения устойчивости. Дополнительная информация о соответствующих факторах приведена в заявке на участие во Втором этапе NDRC города Нью-Йорк ([источник 7](#)).

### **Надлежащие подходы**

В заявке штата на участие во Втором этапе отображены подходы, одновременно учитывающие последствия наводнения (основное влияние изменения климата на целевые зоны) и способствующие экологической устойчивости, социальному равенству и экономическому

развитию. Это согласуется с заявкой штата на участие в Первом этапе, в которой отражена необходимость реализации мер по повышению уровня устойчивости на практике и разработки систематического подхода к повышению уровня устойчивости путем создания решений для снижения физической угрозы наводнения с одновременным получением сопутствующих экологических, социальных и экономических выгод. На Втором этапе штат создал два набора подходов: первый – защита и поддержка доступного жилья, второй – укрепление критической инфраструктуры. Штат считает, что такая стратегия обеспечит сохранение, защиту и укрепление уязвимых населенных пунктов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

С учетом того, что масштаб ущерба, причиненного в целевых зонах штата, во многом определялся особенностями географического положения прибрежных и речных территорий, штатом определено, что оптимальными видами программ для реализации в целевых зонах в частности и в регионе в целом для совершенствования мер по восстановлению и повышению уровня устойчивости являются те, которые предусматривают минимизацию рисков для жителей и государственной собственности в зонах подтопления при наводнении и штормовых нагонах. Оптимальными являются действия, направленные на устранение риска подтопления с применением комплексных инженерно-административных мер по созданию барьеров, обеспечивающих оперативную защиту от наводнений. 1480 населенных пунктов штата находятся в зонах потенциального подтопления ([источник 8](#)), поэтому особое значение придается мерам по выводу жителей и собственности из зон риска и обеспечению жизнеспособности таких населенных пунктов и собственности в зависимости от обстоятельств. В результате подходы штата будут направлены на снижение риска подтопления за счет перемещения жителей зон риска, модернизации инфраструктуры для обеспечения ее устойчивости при пиковых уровнях подтопления, строительства резерва прочного и устойчивого жилья и укрепления защиты от наводнений и стихийных бедствий.

Были отклонены программы, предлагавшие меры, не связанные со стихийными бедствиями, от которых пострадал штат. Например, в связи с изменениями климата на территории штата предполагается повышение температуры, однако все три бедствия были связаны с наводнением, таким образом, все предлагаемые вмешательства направлены на борьбу с морскими или речными наводнениями. Кроме того, для реализации по-настоящему устойчивого подхода, учитывающего все потребности штата, потребуется больше средств, чем доступно в рамках NDRC. С учетом этого усилия штата сосредоточены на масштабируемых и воспроизводимых вмешательствах.

При подготовке пакета предложений (см. приложение E) при выборе мер по проведению восстановительных работ и обеспечению устойчивости были использованы практические данные и данные прогнозов. По результатам анализа зон 100- и 500-летнего подтопления штатом был сделан вывод о том, что существенная часть жилищного фонда остается уязвимой. Также был проведен анализ уровней дождевых стоков в выходящие из берегов реки, питаемые притоками, на основании которого был сделан вывод о том, что систематический подход к решению проблем наводнений, начиная с мест, расположенных в верховьях рек, является оптимальным способом защиты жителей и инфраструктуры в местах, расположенных ниже по течению. На основе анализа прошлых и прогнозируемых ураганов штатом были определены оптимальные инженерные сооружения для защиты жителей на текущий момент и в перспективе. На основе анализа прошлых и прогнозируемых разрушений, причиненных муниципальной инфраструктуре в результате наводнений в «штатном» режиме, удалось выявить риски для безопасности и восстановления территорий, которые можно существенно снизить. Указанные обоснованные выводы позволяют полагаться на системный подход к обеспечению защиты от воздействия изменений климата, вызывающих риск подтопления прибрежных и речных зон, описанных в заявке на участие в Первом этапе NDRC.

Документ Е. Обоснованность подхода  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitESoundApproach\_NYS.pdf

Более 700 000 жителей штата Нью-Йорк в 1480 населенных пунктах проживают на территориях потенциального подтопления ([источник 1](#)). Миллионы людей работают и отдыхают на территориях речного или морского подтопления и штормового нагона либо пересекают их. В заявке штата Нью-Йорк на участие в Первом этапе Национального конкурса устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resiliency Competition – NDRC) представлен системный подход к повышению уровня устойчивости целевых зон на наиболее пострадавших и бедствующих (Most Impacted and Distressed – MID) территориях штата, имеющих неудовлетворенные потребности в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN). В заявке на участие во Втором этапе штат предлагает конкретные меры для защиты жителей штата Нью-Йорк. Эти меры соответствуют систематизированной платформе повышения физической устойчивости путем совершения действий, способствующих созданию благоприятной экологической и социальной среды.

Финансирование требуется для реализации штатом двух категорий программ восстановления от последствий урагана, направленных на повышение уровня устойчивости. К первой категории относятся меры, направленные на защиту самых уязвимых малообеспеченных населенных пунктов: Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов и Проект по устойчивости государственного жилья. Вторая категория мер предусматривает модернизацию инфраструктуры для удовлетворения текущих и будущих потребностей речных и прибрежных зон, защиты и укрепления здоровья экосистемы. Также предусматривается реализация Программы повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программы повышения уровня устойчивости мостов, Проекта по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций и Проекта по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау. Обе категории мер разработаны с учетом сведений, полученных в результате проведения штатом текущих мероприятий по

повышению уровня устойчивости, выявления системных недостатков и уязвимых мест, которые требуют дополнительного финансирования для реализации неудовлетворенных потребностей.

### **Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов**

Процесс отбора: Застройка сборными домами (Manufactured home communities – МНС) обеспечивает доступное альтернативное жилье для 71 355 домохозяйств в 2000 населенных пунктах штата Нью-Йорк ([источник 2](#)). Застройка большинства таких населенных пунктов производилась на низкорасположенных участках до принятия нормативных актов о землепользовании. Таким образом, многие из них расположены на территориях, уязвимых для опасных природных явлений, включая речные, прибрежные территории и территории, подтопляемые ливневыми водами, где по действующим на текущий момент нормам предусматриваются обязательные меры по снижению рисков ([источник 3](#)). Уязвимость усугубляется такими факторами, как низкий доход, относительно высокая плотность населения, сочетанием различных форм собственности и аренды. Штат признает важность сохранения такого доступного резерва жилья.

На основании имеющихся данных штат выявил в целевых зонах территории МНС, расположенные в зонах 100- или 500-летнего подтопления. Основным элементом оценки стали данные GIS, собираемые ежегодно Агентством по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (Housing and Community Renewal – HCR) в соответствии с разделом 233 Закона Нью-Йорка о недвижимости. По результатам проведенного анализа выявлено 40 МНС, расположенных в зоне подтопления, которые включают 1686 домов и где проживают 4384 жителя.

Штат привлек должностных лиц округов, отраслевых экспертов, ведомства штата для более детального определения проблемы и проведения консультаций по их решению (см. список всех заинтересованных сторон в приложении D). Путем организации данного повторяющегося

процесса штат смог выявить конкретные уязвимые места зон МНС при воздействии экстремальных и стандартных погодных явлений. Уязвимость включает социально-экономические характеристики жителей, физические особенности данного типа жилья, топографическое местоположение населенных пунктов в зоне подтопления, неудовлетворительное состояние инфраструктурных систем для сточных и ливневых вод, увеличивающих риски и стоимость восстановления. С финансовой точки зрения владельцы сборных домов также относятся к уникальной уязвимой группе. В отличие от стандартного ипотечного кредитования, финансирование строительства большинства сборных домов осуществляется по схеме, сходной с автокредитованием, с процентными ставками, на пять процентных пунктов превышающими средние ипотечные ставки ([источник 4](#)). Кредитные организации, предоставляющие кредиты на приобретение сборных домов, также специализируются на субстандартном кредитовании, что может дополнительно увеличивать процентные ставки еще на три процентных пункта ([источник 5](#)).

Заинтересованные стороны согласны с тем, что без вмешательства со стороны федеральных властей и администрации штата во многих МНС возникнут дополнительные потребности в повышении уровня устойчивости, что может подвергнуть риску резервы доступного жилья и уязвимые группы населения. Каждый населенный пункт имеет собственные уникальные проблемы, которые должны решаться на местном уровне во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами путем поиска индивидуальных подходов к укреплению жизнеспособности. Продуманное вмешательство и меры по снижению риска будут способствовать адаптации МНС к будущим шокowym воздействиям, связанным с изменением климата, а также социально-экономическим осложнениям.

Описание программы: Штат предлагает Экспериментальную программу повышения уровня устойчивости сборных домов (Программа) в целях существенного укрепления социальной,

физической и экономической устойчивости уязвимых МНС в следующих целевых зонах: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Данная программа направлена на достижение Национальной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом (Low- and Moderate- Income – LMI) и является двухэтапной инициативой по решению вопросов URN, а также разнообразных потребностей МНС. Штат выберет не более четырех опытных населенных пунктов на основе критериев, учитывающих следующие факторы: (1) расположение в целевой зоне; (2) расположение в зоне 100- или 500-летнего подтопления; (3) сумма ущерба, нанесенного рассматриваемыми ураганами; (4) численность жителей с низким и средним уровнем дохода (LMI); (5) близость к дополнительным проектам по восстановлению после урагана. Соответствие пороговым критериям обеспечивается за счет данного процесса (см. документ В). После окончательного утверждения списка соответствующих населенных пунктов начинается этап 1.

*Этап 1. Процесс планирования по населенному пункту:* Первым этапом реализации Программы является организация процесса планирования по населенному пункту, который разрабатывается по схеме Программы реконструкции населенных пунктов штата Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction – NYRCR). К участию в процессе повышения уровня устойчивости и принятия решений, возглавляемом GOSR, привлекаются жители МНС, соответствующие заинтересованные стороны, включая должностных лиц и представителей администрации округа, партнерские НКО, домовладельцы МНС. Данный этап направлен на расширение самостоятельности жителей МНС, большинство из которых относятся к группе LMI. Благодаря процессу совместного планирования Программа позволит более эффективно рассматривать возможные меры по снижению существующих и будущих рисков МНС в зонах подтопления.



GOSR и партнеры должны руководить процессом разработки планов, ориентированных на конкретные населенные пункты. Это предусматривает проведение собраний жителей с участием различных заинтересованных сторон, проведение соответствующих исследований, оказание содействия в осуществлении мер по информированию населения, проведение тщательной аналитической работы, включая составление описи активов населенного пункта, оценку риска, оценку потребностей и возможностей, анализ эффективности затрат. В завершение процесса после рассмотрения возможных решений по предотвращению существующих и будущих рисков участники должны составить планы соответствующих проектов по повышению уровня устойчивости, финансируемых в рамках CDBG-DR, ориентированные на конкретные потребности соответствующего населенного пункта.

*Этап 2. Реализация проекта:* Процесс планирования должен обеспечить разработку оптимальных решений по повышению уровня устойчивости для каждого населенного пункта. Двумя возможными категориями вмешательства являются выкуп жилья и переселение МНС за пределы зоны подтопления, а также модернизация МНС за счет оптимизации мер по повышению уровня устойчивости на местах (зеленые насаждения, защитные меры), повышение уровня домов в безопасных и целесообразных пределах. В приложении F приведен анализ эффективности затрат на такие возможные вмешательства для подтверждения рентабельности обеих категорий. Если в процессе планирования возникают иные решения, штат также должен провести анализ эффективности затрат по ним.

Для окончательного выбора проекта разрабатываются дополнительные критерии для определения соответствия требованиям, указанным в NOFA, включая: (1) убедительное подтверждение способности проекта снизить риски уязвимых групп населения; (2) ориентированность на меры по повышению уровня устойчивости; (3) возможность реализации в части выполнения требований по получению разрешений и согласований и подготовке

строительной площадки, включая проектно-конструкторские работы; (4) целесообразный период реализации. Все отобранные проекты должны соответствовать указаниям федеральных властей и администрации штата и требованиям программы финансирования CDBG-NDR HUD, включая требования к предусмотренному проекту, если таковые имеются.

Штат обеспечивает реализацию предложенных решений напрямую и/или через субреципиентов. Как указано в документе C, GOSR имеет обширный опыт в принятии мер по обеспечению устойчивости инфраструктуры и жилья как напрямую, так и через субреципиентов. Штатом также определены три партнера, которые будут оказывать финансовое и техническое содействие: Leviticus Alternative Fund, Программа Кооперативного фонда строительства сборных домов (Manufactured Home Cooperative Fund Program – MHCFP), Корпорация сохранения сообществ (Community Preservation Corporation – CPC).

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Программа штата напрямую привлекает жителей МНС для участия в разработке проектов по укреплению социальной и физической устойчивости. Как правило, МНС состоят из домохозяйств с низким и средним уровнем дохода ([источник 6](#)). В 2011 г. средний годовой доход домохозяйства, размещенного в сборном доме, составлял 26 000 долларов, тогда как средний годовой доход в США составлял 50 054 долларов ([источник 7](#)), и около 77 % домохозяйств, размещенных в сборных домах, зарабатывают меньше 50 000 долларов ([источник 8](#)). Дополнительные социально-экономические факторы уязвимости, выявленные в специальной литературе и в процессе консультаций с заинтересованными сторонами, также включают наличие высокой доли пожилых жителей и жителей с ограниченными возможностями ([источник 9](#)), а также лиц, недостаточно владеющих английским языком. После выбора конкретных объектов штат рассматривает возможности привлечения жителей и коммерческих структур по разделу 3 для реализации проекта путем использования существующих программ GOSR по разделу 3.

Измерение эффективности: На основании указанных ниже показателей штат может в целом определять эффективность в течение всего срока действия Программы.

- *Показатель устойчивости.* Количество домохозяйств МНС, обеспеченных защитой на месте или переселенных за пределы зоны подтопления.
- *Социальные показатели.* Повышение процента МНС, принадлежащих местным жителям, или участков на территории целевых зон, принадлежащих местным жителям; повышение числа ассоциаций жильцов, созданных на территории целевых зон; сохраненная или укрепленная сплоченность внутри защищенных или переселенных сообществ.
- *Экологические показатели.* Повышение числа сборных домов, которым присвоен рейтинг по стандарту EnergyStar.
- *Показатель экономического восстановления.* Сумма налоговой базы, сохраненной за счет обеспечения защиты МНС или переселения внутри сообщества.

Рассмотренные альтернативы: Штатом рассмотрено множество вариантов переосмысления понятия устойчивости МНС.

*Вариант 1.* Вариант бездействия вызовет причинение неоднократного ущерба МНС от воздействия штормового нагона. Утрата существенного имущества семьями и лицами с низким и умеренным доходом. Утрата значительной части резерва доступного жилья, что приведет к перемещению жителей, многие из которых являются LMI. Затрата дополнительных региональных и федеральных ресурсов на аварийные работы.

*Вариант 2.* Данный вариант предусматривает реализацию штатом одного проекта в одном населенном пункте, застроенном сборными домами. Это требует направления всех ресурсов на устранение конкретного ущерба, нанесенного одному населенному пункту, без привлечения других уязвимых МНС к реализации перспективных мер по обеспечению устойчивости. Для этого муниципалитетам придется самостоятельно решать проблему без привлечения сил на

уровне штата и передового опыта. Данный вариант обеспечит восстановление одного населенного пункта, но штат выявил необходимость принятия равноправных мер с участием всех сообществ и привлечением поддержки на уровне штата для сохранения резерва доступного жилья. Данный вариант не учитывает опыт получения совместных преимуществ от реализации проектов на нескольких объектах.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Поскольку данная Программа направлена на МНС в зоне подтопления, пострадавших от рассматриваемых ураганов, она напрямую удовлетворяет URN в сфере жилья штата с учетом выявленных рисков прибрежных и речных территорий. Кроме того, Программа будет способствовать укреплению социальной устойчивости за счет предоставления жителям уязвимых территорий МНС самостоятельных возможностей по преобразованию среды своего обитания. Путем привлечения экспертной компетенции партнеров штата Программа обеспечит укрепление физической устойчивости МНС за счет разработки и реализации проекта с использованием инновационных решений для обеспечения физической жизнеспособности при противостоянии наводнениям и воздействию последствий изменения климата. Кроме того, Программа позволит снизить затраты на муниципальные ресурсы, направленные на экстренное реагирование при наводнении.

Модель для других населенных пунктов: В связи с повышенным риском воздействия стихийных явлений, в частности подтопления речных, прибрежных и ливневых зон, данная Программа может стать моделью действий для других штатов, которые также испытывают недостаток резерва МНС. По результатам проведенных штатом исследований имеется необходимость в применении передового опыта и инновационных решений по повышению уровня устойчивости МСН в масштабах всей страны. Модель привлечения ресурсов, возможности измерения результатов и инновационных проектных разработок предоставляет штатам и муниципалитетам шаблон для решения проблем уязвимых МНС.

Осуществимость: Предлагаемая программа является в полной мере осуществимой, так как она основана на эффективной модели NYRCR по совместному планированию мер по повышению уровня устойчивости, а также на привлечении экспертного опыта штата, накопленного при ускоренной реализации проектов CDBG-DR с соблюдением всех требований при поддержке различных общественных деятелей, некоммерческих организаций, администрации штата, которые являются заинтересованными в оказании поддержки МНС. В рамках Программы и последующих проектов будут использованы самые передовые и инновационные практики проектирования, технологии моделирования и передовой опыт с соблюдением всех требований федерального и местного законодательства.

Бюджет Программы рассчитан на оказание содействия четырем МНС, но его объем может корректироваться с учетом наличия финансирования, при этом вмешательство в проект может быть также скорректировано соответствующим образом. Поскольку проекты Программы не являются предопределенными, срок действия проекта не подлежит точному определению, но штат гарантирует, что данный критерий не будет учитываться в будущих проектах уровня ВСА.

Общие сведения ВСА: ВCR по настоящей Программе составляет 6,6. См. подробнее в приложении F.

*График программы. Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершение</u>
<b>Этап 1. Процесс планирования по населенному пункту</b>		
Определение совокупности МНС, участвующих в Программе	Январь 2016	Февраль 2016
Разработка правил и процедур по Программе	Январь 2016	Февраль 2016

Привлечение не более четырех населенных пунктов и планирование по ним*	Апрель 2016	Сентябрь 2016
<b>Этап 2. Реализация проекта</b>		
Разработка концепции проекта	Октябрь 2016	Декабрь 2016
Обеспечение передачи в собственность жителей (если применимо)	Октябрь 2016	Декабрь 2016
Обеспечение А/И	Январь 2017	Февраль 2017
Проектно-конструкторские работы	Февраль 2017	Август 2017
Экологическая экспертиза и разрешения	Март 2017	Сентябрь 2017
Открытый конкурс	Октябрь 2017	Декабрь 2017
Строительство	Январь 2018	Ноябрь 2018*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Бюджет: Бюджет определялся на основе недавнего опыта штата в проектировании программ с едиными целями и областью применения, включая планирование, строительство жилья и инфраструктуры программ в рамках финансирования CDBG-DR. Затраты на концепцию проекта рассчитывались на основе текущих затрат по Программе восстановления штата Нью-Йорк, оценок других ведомств штата, а также оценок партнеров НКО. Общий бюджет составил 70 млн долларов и предусматривает сочетание указанных затрат на реализацию в четырех населенных пунктах на территории целевых зон, предложенных NDRC. Объем средств, запрошенных в рамках CDBG-NDR, составил 49 млрд долларов. Объем внешнего финансирования составил 21 млн долларов. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Националь ная цель	Соответствующая деятельность	Ответствен ная организаци я	Сумма	Предполагаемый источник средств
<b>Этап 1. Стоимость процесса планирования по населенному пункту</b>				
Н/П	Планирование	Штат Нью- Йорк	1 000 000 долларов	CDBG-NDR
<b>Этап 2. Прогнозируемая стоимость реализации проекта</b>				
<b>Вмешательство 1 (по двум МНС)</b>				
LMI	Выкуп собственности в зоне подтопления	Штат Нью- Йорк	5 334 823 доллара	CDBG-NDR
LMI	Приобретение собственности за пределами зоны подтопления	Штат Нью- Йорк	5 334 823 доллара	Leviticus – 3 000 000 долларов MHCFP – 2 334 823 доллара
LMI	Расчистка и демонтаж	Штат Нью- Йорк	205 185 долларов	CDBG-NDR
LMI	Строительство нового жилья	Штат Нью- Йорк	15 101 652 доллара	CDBG-NDR – 11 818 684 доллара MHCFP – 665 177 долларов CPC – 2 617 791 доллар

LMI	Оплата переезда и подъемные	Штат Нью- Йорк	820 742 доллара	CDBG-NDR
<b>Вмешательство 2 (по двум МНС)</b>				
LMI	Восстановление/реконс струкция жилых построек	Штат Нью- Йорк	40 740 550 долларов	CDBG-NDR – 28 358 341,17 доллара CPC – 12 382 209 долларов
LMI	Оплата переезда и подъемные	Штат Нью- Йорк	1 436 685 долларов	CDBG-NDR

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.



## **Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья**

Процесс отбора: Многие органы управления жилищного строительства (Public Housing Authorities – PHA) на территориях, пострадавших от урагана, сильно ограничены в средствах для удовлетворения потребности в усилении физической устойчивости жилищных построек, подверженных морскому и речному подтоплению, а также сходных воздействий в результате изменения климата, включая подъем уровня моря, повышение уровня осадков и температуры. Кроме того, PHA часто испытывают затруднения при удовлетворении экономических и социальных потребностей жителей, подверженных воздействию социально-экономических и экологических стрессовых факторов. GOSR на основании доступных данных FEMA PA и данных внутренних программ выявило принадлежащие PHA объекты в 100- или 500-летней зоне подтопления в целевых зонах с URN в сфере жилья. Управление провело анализ указанной категории собственности с учетом воздействия соответствующих бедствий, специфических неудовлетворенных потребностей, географических и демографических особенностей с целью защиты уязвимых групп населения и решения ряда проблем в сфере повышения уровня устойчивости.

GOSR выявлено пять особенностей по четырем PHA в двух округах (Брум и Нассау) с самым высоким уровнем оставшихся URN по арендованному жилью на основе содействия программ восстановления жилья в штате Нью-Йорк GOSR и иных источников. Партнерами PHA являются управления жилищного строительства округов Фрипорт, Лонг-Бич, Бингемтон и города Хемпстед. Указанные партнеры определили объекты, понесшие ущерб в результате воздействия ураганов «Сэнди», «Айрин» и/или тропического шторма «Ли». Ущерб включал подтопление, повреждение электрических и механических систем, отключение подачи электроэнергии, в результате которого возникали опасные ситуации, и утрату жилья. Пять проектов, выбранных для данного предложения, представляют различные строительные типологии, включая малоэтажные,

многоэтажные, прибрежные и речные объекты, отдельные и семейные жилищные объекты, и являются идеальными кандидатами для осуществления модернизации и/или нового жизнеспособного строительства. Новый строительный проект получил существенное финансирование при использовании Программы содействия в реконструкции жилья (Rental Assistance Demonstration – RAD) HUD для обеспечения долевого инвестирования в повышение уровня устойчивости. GOSR были привлечены компания Enterprise Community Partners, инженеры по жилищному строительству, специалисты по строительным технологиям, застройщики, специалисты по жилищному финансированию для определения соответствующих мер по повышению уровня устойчивости каждого объекта. В сотрудничестве с архитекторами и инженерами Управление разработало индивидуальные стратегии по каждому объекту.

Предлагаемое строительство нового жилья и восстановление существующих жилых построек представляет собой деятельность, соответствующую Национальной цели оказания помощи лицам с низким и средним уровнем дохода. Целевая застройка государственного жилья направлена в основном на удовлетворение потребностей пожилых жителей и жителей, доход которых составляет менее 50 % медианного регионального дохода. Каждое соответствующее здание должно быть заселено жителями LMI не менее чем на 51 %. Предлагаемый компонент подготовки трудовых ресурсов представляет собой соответствующую деятельность, направленную на удовлетворение потребностей жителей с низким и средним уровнем дохода.

Описание программы: Инициатива состоит из двух компонентов: 1) организация на основе инновационных подходов показательных вмешательств по обеспечению снижения рисков и повышению уровня устойчивости на отдельных объектах государственного жилья; 2) создание рабочих мест и возможностей обучения трудовых ресурсов. Проект предусматривает привлечение федеральных инвестиций и инвестиций штата, включая 125 млн долларов в рамках Программы реконструкции на проектной основе по выигранному конкурсу на проект *Living by the*

*Bay* на берегу реки Милл в округе Нассау, прилегающем к предлагаемому объекту в г. Хемпстед. Данный проект ориентирован на строительство государственного жилья в соответствии с заявкой на конкурс NDRC в Нью-Йорке для защиты и соединения объектов Управления жилищного строительства города Нью-Йорка (NYC Housing Authority – NYCHA) в Нижнем Манхэттене.

Штат обеспечит финансирование пяти объектов в четырех РНА для реализации мер по повышению уровня устойчивости отдельных объектов в соответствии программой Ready to Respond Toolkit, разработанной Enterprise Community Partners и перспективной Стратегией по повышению уровня устойчивости многоквартирных домов, включая, помимо прочего, новое строительство с повышенной устойчивостью (Управление жилищного строительства Фрипорта), восстановление жизнеспособности оболочки здания (все прочие объекты), использование природных механизмов управления ливневыми водами, использование природных механизмов береговых укреплений, резервные системы энергоснабжения / выработки электроэнергии;

Предлагаемые методики строительства и освоения участков застройки: защитные функции, снижающие уязвимость; функции адаптации, реагирующие на изменения климата; функции обеспечения резервирования во время стихийного бедствия, предоставляющие жителям укрытие; функции социальной устойчивости, обеспечивающие информирование жителей о возможностях повышения качества жизни за счет использования природных средств и механизмов; расширение экономических возможностей за счет подготовки трудовых ресурсов.

Инженеры-консультанты провели оценку каждого из пяти объектов на предмет целесообразности указанных стратегий повышения уровня устойчивости на основе передовой практики и результатов исследований на местах, проведенных техническими экспертами, а также с учетом рекомендаций, данных технического анализа и практических примеров, предоставленных FEMA. Кроме того, штат в сотрудничестве с GOSR, HCR и Управлением по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYS Energy Research and Development

Agency – NYSERDA) рассмотрит возможности повышения уровня устойчивости и дальнейшего снижения потребления электроэнергии в таких зданиях за счет местного ремонта, включая модернизацию системы защиты от атмосферных воздействий и систем освещения.

Управление GOSR состоит в партнерских отношениях с Центр обучения взрослых, Лонг-Бич (Long Beach Adult Learning Center) для реализации второго компонента проекта, предусматривающего программу по подготовке трудовых кадров. В его рамках используются возможности трудоустройства на строительных проектах РНА и основных инфраструктурных проектах в рамках программы восстановления от последствий урагана «Сэнди», включая новые «экологичные» рабочие места по программе реконструкции на основе проекта *Living with the Bay* на сумму 125 млн на реке Милл в округе Нассау. Программа подготовки трудовых кадров предусматривает обучение и подготовку местных жителей и предоставление им как традиционных, так и «экологичных» возможностей трудоустройства. Программа стажировки, предусматривающая прямое трудоустройство по всем рабочим специальностям на строительных объектах, сможет обеспечить возможность высокооплачиваемого постоянного трудоустройства по рабочим специальностям в строительной отрасли и быстро растущей отрасли «экономики восстановления».

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Проект обеспечит укрепление физической, экономической, социальной и экологической устойчивости жителей и собственности РНА. Преимущества включают обеспечение защиты государственного жилья для арендаторов с низким доходом; повышение уровня безопасности жителей с низким доходом во время стихийного бедствия; устойчивое снижение энергозатрат для жильцов и эксплуатационных жилищных компаний; продление срока использования доступного жилья; предотвращение отключений электроэнергии, создающих угрозу для жизни, и необходимости

эвакуации пожилых жильцов и жильцов с ограниченными возможностями в момент возникновения опасности.

GOSR разработало комплексную программу раздела 3, которая будет использоваться в этом проекте.

Вышеуказанный компонент подготовки трудовых кадров данного проекта направлен на создание целевых рабочих мест и возможностей обучения для жителей государственного жилья. Центр обучения взрослых, Лонг-Бич (Long Beach Adult Learning Center) обеспечит обучение примерно 20 человек (с потенциальным расширением). Обучаемые будут являться гражданами LMI, проживающими на территории трех участвующих в проекте РНА Лонг-Айленда.

Измерение эффективности: Для измерения, оценки, отслеживания и проведения анализа потребления энергии и воды РНА использует карты WegoWise или Energy Score Card. GOSR обеспечивает согласование данного мероприятия в рамках Программы эффективности многоквартирных домов NYSERDA. Также Управление обеспечивает получение от энергосбытовых компаний данных по отключениям электроэнергии во время ураганов, защите от повреждений при подтоплении во время ураганов и прочую информацию об эффективности здания на каждом объекте. В частности, отслеживаются следующие параметры:

- *Показатель устойчивости.* Непрерывность подачи электроэнергии в период действия урагана, срок восстановления нормальной эксплуатации после воздействия экстремальных погодных явлений.
- *Экологические показатели.* Использование электроэнергии и снижение стоимости, сокращение потребления воды.
- *Социальные показатели.* Повышенная защита и безопасность; снижение психологического и эмоционального стресса; повышенная социальная сплоченность, оцениваемая путем опроса; расширенный доступ к природным средствам.

- *Показатель экономического восстановления.* Число зарегистрированных участников программы подготовки трудовых кадров; процент участников, прошедших программу подготовки, трудоустроившихся и работающих по месту трудоустройства; ежегодная заработная плата участников программы подготовки трудовых кадров.

Рассмотренные альтернативы: Ремонт существующих объектов без учета дополнительных мер повышения уровня устойчивости не сможет обеспечить защиту от будущих ураганов, расширить доступность резервных систем электроснабжения в момент воздействия бедствия или снизить потребность в электроэнергии. Эксперты, проводившие оценку каждого объекта, отклонили целый ряд мер, не указанных в настоящем документе, в связи с их нецелесообразностью, затратностью или повышенной рискованностью.

Модель для других населенных пунктов: Демонстрация данного проекта выявит дополнительные преимущества и расходы на функции укрепления жизнестойкости в различных типах зданий и с учетом различных рисков погодных условий. GOSR в сотрудничестве с Enterprise должны предоставлять информацию о результатах и опыте работы другим застройщикам и ответственным лицам. Приобретенный опыт будет использоваться для разработки политики финансовой поддержки штата в отношении реконструкции государственного жилья, рефинансирования программы доступного жилья Митчелла – Лама и новых подобных программ, включая инициативы штата по разработке финансовых инструментов для обеспечения конверсии государственного жилья в рамках программы RAD HUD.

Опыт данной демонстрации также будет учитываться при разработке стратегий комплексных программ энергосбережения и повышения уровня устойчивости, которые должны финансироваться в ближайшие годы в рамках инициативы штата по реформированию энергопользования (Reforming the Energy Vision – REV). Инициатива REV предусматривает ассигнование 5 млрд долларов на развитие энергетических программ фонда Clean Energy Fund.

После завершения длительных переговоров с заинтересованными сторонами предложение передано на утверждение в Комиссию по услугам населению.

Осуществимость: Технологии обеспечения жизнеспособности и нового строительства, выбранные для реализации опытного проекта, отражают экспертные знания Enterprise в области передового опыта и результаты проведения технической экспертизы на местах в различных регионах страны. Некоторые меры обеспечения защиты от подтопления разработаны на основе рекомендаций FEMA и обоснованы данными технического анализа FEMA.

Все стратегии были тщательно проанализированы с учетом всех возможных составляющих и особенностей каждого отдельного объекта. Все предлагаемые действия обеспечат защиту собственности и содержимого при 100-летнем подтоплении и обеспечат буфер от экстремальных погодных явлений в результате изменения климата. Срок эксплуатации механического оборудования составит 20–30 лет, а срок эксплуатации объектов в целом по оценкам инженеров составит в среднем 60 лет. Масштабы проекта могут сокращаться за счет исключения объектов, принятия определенных мер на отдельном объекте или оптимизации затрат.

Общие сведения ВСА: По оценке ВСА, коэффициент BCR составил 1,8 по прогнозу низкого коэффициента SLR; 2,9 по прогнозу высокого коэффициента SLR проекта. По компоненту трудовых кадров ВСА выявлены преимущества в результате предоставления постоянного трудоустройства по различным специальностям, включая занятость по квалифицированным специальностям.

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершение</u>

Назначение финансирования NDRC; распределение GOSR проектов для РНА; начало программы РНА по подготовке трудовых кадров	Январь 2016	Январь 2016
Начало NEPA проведения анализа воздействия на окружающую среду; направление писем в управления жилищного строительства по результатам анализа; обеспечение Д/И при необходимости	Февраль 2016	Апрель 2016
Согласование выдачи грантов с HUD; утверждение объемов всех проектов NDRC РНА	Март 2016	Апрель 2016
Заключение договоров между GOSR и РНА	Апрель 2016	Май 2016
Начало программы подготовки трудовых кадров	Май 2016	Июнь 2016
Завершение подготовки строительной документации по проектам восстановления	Июнь 2016	Июль 2016
Сбор пакета разрешений на строительство	Июль 2016	Июль 2016
Начало строительства по первым проектам (Бингемтон); завершение программы подготовки трудовых кадров	Август 2016	Апрель 2017



Заключение договора о финансировании проекта для РНА Фрипорта; начало строительных работ по всем проектам	Сентябрь 2016	Сентябрь 2016
Завершение всех основных строительных работ по проектам восстановления; завершение 50 % строительных работ по проекту нового строительства РНА Фрипорта	Сентябрь 2017	Сентябрь 2017
Выборка всех средств NDRC (если не заполняется РНА Фрипорта, все средства NDRC являются затраченными, но в соответствии с положениями о неисполнении при неисполнении требований при завершении строительства)	Январь 2018	Январь 2018
Распространение документа «Стандарты передовой практики», включая накопленный практический опыт	Февраль 2018	Апрель 2018
Заезд жителей в РНА Фрипорта	Сентябрь 2018	Октябрь 2018*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Опыт программ GOSR по проведению экологической экспертизы для Фонда доступного жилья показывает наличие возможности проводить NEPA одновременно с выполнением других комплексных проверок при подготовке к началу строительства. Что касается программы многоквартирного/доступного жилья (AHF), как только GOSR направляет письмо с подтверждением, штат начинает процедуру и направляет письмо заявителю с указанием всех условий проведения экологической экспертизы. В зависимости от эффективности действий заявителя HUD потребуются 2–4 месяца (включая обязательный 32-дневный период на составление замечаний) для выдачи разрешения на использование средств гранта (Authority to Use Grant Funds – ATUGF), которое означает завершение экологической проверки.

Бюджет: Общий бюджет составляет 78,04 млн долларов. Штатом затребовано 35,8 млн

долларов в рамках CDBG-NDR, 10,26 млн долларов в CDGB-DR, при этом 31,99 млн долларов составляют привлеченные средства. Бюджет проекта составлялся на основе представленной инженерами сметы расходов и рабочих листов проекта, составленных FEMA. К оценке ущерба, представленной FEMA, инженерами были добавлены меры по смягчению рисков, определенные в рамках стратегии повышения уровня устойчивости многоквартирных домов Enterprise, и стандартные меры по повышению уровня устойчивости. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

<b>Национальная цель</b>	<b>Соответствующая деятельность</b>	<b>Ответственная организация</b>	<b>Сумма</b>	<b>Предполагаемый источник средств</b>
LMI	Строительство нового жилья	Управление жилищного строительства Фрипорта	42,7 млн долларов	CDBG-DR (9,0 млн долл.), CDBG-NDR (5,5 млн долл.), FEMA PA (5,8 млн долл.), заем (2,7 млн долл.), собственные средства (16 млн долл.), отложенный платеж (3,7 млн долл.)
LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного строительства г. Хемпстед	16,4 млн долларов	CDBG-DR (0,5 млн долл.), CDBG-NDR (14,4 млн долл.), FEMA PA (1,5 млн долл.)

LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного строительства округа Лонг- Бич	12,2 млн долларов	CDBG-DR (0,1 млн долл.), CDBG-NDR (11,8 млн долл.), FEMA PA (0,3 млн долл.)
LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного строительства округа Бингемтон	6,6 млн долларов	CDBG-DR (0,7 млн долл.), CDBG-NDR (3,9 млн долл.), FEMA PA (2,0 млн долл.)
Коммунальное обслуживание LMI	Экон. развитие или восстановление, создающее/сохраня ющее рабочие места	Центр обучения взрослых, Лонг-Бич (Long Beach Adult Learning Center)	16 млн долларов	CDBG-NDR

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива Программы соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

## **Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон**

### **подтопления**

Процесс отбора: На территории штата расположено более 52 000 миль рек и протоков, 1480 населенных пунктов рассматриваются как расположенные в зонах потенциального подтопления ([источник 10](#)). В целях непосредственного устранения данного риска штат осуществил значительные инвестиции в проведение исследований возможных последствий изменения климата для характера атмосферных осадков, включая прогнозируемое учащение повторяемости ливней. Результаты таких исследований признают, что экстремальные ливни становятся чаще и сильнее, усугубляя риск и последствия подтопления. При рассмотрении возможных инициатив по устранению причин подтопления речных зон штат обратился за консультацией к специалистам Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (Department of Environmental Conservation – DEC). Департамент выявил необходимость восстановления естественных зон подтопления и расширения неполномерных водопропускных систем, которые более не справляются с объемами потоков рек и проток (данный процесс называется «оптимизация»). Водопропускная труба – это тоннель, по которому потоки воды или открытые стоки проводятся под автомобильными дорогами или железнодорожными путями. Представители администрации округов и населенных пунктов, в отношении которых действует программа NYRCR GOSR, также признали необходимость реализации данных проектов для повышения уровня устойчивости населенных пунктов при подтоплении.

Описание программы: Штат предлагает Программу повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления в целях проведения оптимизации инфраструктурных систем малых размеров (водопропускные системы до 25 футов) и восстановления естественных зон подтопления во всех целевых зонах в северной части штата: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Тиога, Алстер и Вестчестер. Программа

предусматривает замену неисправных или нестандартных водопропускных труб новыми конструкциями, способными справляться с подтоплениями с частотой от 1 до 500 в год. Программа требует вложения 15 % средств из местного бюджета. Текущая программа DEC по повышению качества водоснабжения (Water Quality Improvement Program – WQIP) также предусматривает вложение средств из местного бюджета, при этом предлагаемая программа также предусматривает максимальное использование фондов NDRC на повышение уровня устойчивости. Департамент DEC по данной Программе заручился финансовыми обязательствами программы DEC Basin Programs и Catskill Watershed Corporation (CWC), которые в некоторых случаях готовы оплатить требования в части финансирования из местного бюджета.

Муниципалитеты и округа, планирующие проведение таких работ, должны подать заявку по программе WQIP в форме Сводной заявки на финансирование (Consolidated Funding Application – CFA). Процедура подачи заявки аналогична процедуре действующей программы WQIP, но с учетом критериев, соответствующих требованиям CDBG-NDR, включая: (1) связь программы с рассматриваемыми стихийными бедствиями; (2) меры по удовлетворению существующих URN в сфере жилья и/или инфраструктуры; (3) направленность проекта на обслуживание нужд жителей LMI и уязвимых групп; (4) пропускная способность; (5) воздействие на территории, находящиеся ниже по течению; (6) анализ ВСА; (7) проходимость водных организмов.

Любая деятельность в рамках данной Программы должна пройти анализ ВСА в порядке, указанном в приложении F. Показатели ВСА по конкретным проектам, финансируемым по данной Программе, должны быть сходными с результатами ВСА, проведенного по данному применению, включая капитальные затраты, эксплуатацию и техническое обслуживание. Преимущества Программы включают предотвращение нанесения функционального ущерба жизненно важным объектам инфраструктуры и нанесения экологического вреда, повышение качества водоснабжения, предотвращение травм / смертельных случаев, стрессовых/напряженных

ситуаций, перерывов в местной экономической деятельности. Все проекты, получающие гранты, должны иметь показатель ВСА выше 1.

Предлагаемая Программа будет осуществляться совместно GOSR и DEC. Технический анализ и оценки предусмотренного применения проводятся DEC, а вся договорная/административная часть работы осуществляется под руководством GOSR. Управление заключит соглашения о субреципиентах с органами местного самоуправления и округами, для которых выделены средства CDBG-NDR. Техническая поддержка DEC осуществляется дополнительными партнерами, включая научные учреждения и НКО. Партнерские соглашения между DEC и такими партнерами указаны в приложении А.

Данная Программа предполагает достижение Национальной цели за счет приоритетной направленности на нужды жителей и объектов LMI при проведении отбора. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Проекты, финансируемые в рамках данной Программы, направлены на объекты, напрямую пострадавшие от воздействия ураганов «Сэнди», «Айрин» и «Ли». Соответствие пороговым критериям обеспечивается в рамках процесса подачи заявок на получение гранта. Данная Программа не предусматривает наличия среди финансируемых проектов обеспеченных финансированием проектов. Тем не менее, если в рамках какого-либо проекта возникают требования обеспеченного проекта, штат должен обеспечить соблюдение таких требований.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: В процессе отбора в качестве приоритетных критериев устанавливается удовлетворение нужд сообществ и жителей LMI, при этом устанавливается требование расхода 50 % финансирования на объекты LMI. После отбора проектов штат должен рассмотреть возможности, перечисленные в разделе 3, по привлечению возможностей местных жителей и коммерческих организаций.

Измерение эффективности: Основными задачами данной Программы являются снижение риска подтопления речных поселений в северной части штата Нью-Йорк и удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры. Таким образом, штат полагается на следующие параметры, относящиеся к обеспечению защиты жилья и инфраструктуры и снижению уровня уязвимости населенных пунктов.

- *Показатель устойчивости.* Повышение пропускной способности водопропускных систем по стандартам, превышающим стандарты 100-летних наводнений; сокращение подъема уровня воды по стандартам катастрофических наводнений за 10, 50, 100 и 500 лет.
- *Экологические показатели.* Повышение проходимости водных организмов; доступная длина протоки; снижение эрозии почвы по стандартам катастрофических наводнений за 10, 50, 100 и 500 лет; продление линейного расстояния берегов протоков в целях рассеивания энергии протоки и снижения эрозии.
- *Социальные показатели.* Снижение рисков для центров/зон повышенной плотности населения; снижение рисков нанесения вреда жителям и имуществу; снижение ущерба жилым и коммерческим зданиям.
- *Показатель экономического восстановления.* Экономия затрат на техническое обслуживание водопропускных систем и автодорог; предотвращение закрытия дорог; предотвращение нанесения вреда частной собственности.

В рамках программы WQIP специалисты DEC осуществляют отслеживание и контроль деятельности получателей грантов по проектам оптимизации и восстановления зон подтопления. DEC имеет возможность отслеживания и контроля дополнительных показателей в соответствии с требованиями настоящей Программы, а также проведения периодической оценки результатов исполнения. Потенциальные партнеры также должны осуществлять отслеживание и контроль показателей.

Рассмотренные альтернативы: Был рассмотрен один альтернативный проект, предусматривавший оптимизацию и восстановление зон подтопления за счет проектов, выбранных DEC. Поскольку программа финансирования направлена на информирование жителей и расширение их возможностей, штат считает такой подход оптимальным.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: В результате изменений климата на территории целевых зон в северной части штата прогнозируется ежегодно несколько ураганов, которые происходят реже, чем раз в 100 лет ([источник 11](#)). Результаты анализа и моделирования пропускной способности водопропускных систем, проведенных Корнеллским университетом по округам целевым зонам северной части штата, показали, что пропускная способность 50 % водопропускных систем в 15 муниципалитетах рассчитана только на один ураган в течение пяти лет ([источник 12](#)). Оптимизация водопропускных систем наряду с восстановлением зон подтопления является высокоэффективной мерой по снижению ущерба от подтопления. Удаление накопленных отложений и берм из зон подтопления по стандарту за 100 лет и восстановление выхода протоков в зоны естественного подтопления обеспечивает увеличение площади распространения воды, снижая скорость потока и высоту подтопления в зоне непосредственного подтопления и ниже по течению. Создание заболоченных участков на территории восстановленных зон подтопления обеспечивает дополнительные преимущества от повышения качества воды и создания среды обитания для рыб и диких животных.

Модель для других населенных пунктов: Проблема усугубления подтопления вследствие ненадлежащей инфраструктуры и сокращения зон подтопления не является уникальной проблемой штата. Предлагаемая Программа представляет собой гибкое решение для речных зон во многих штатах страны. Для регионов самого широкого географического спектра, от штата Мэн до Вирджинии Североатлантическое объединение по защите взаимосвязи водных ландшафтов (North Atlantic Aquatic Connectivity Collaborative – NAACC) разработало комплексную базу



данных и протокол оценки, которые позволяют рассчитывать пропускную способность для потоков и водных организмов для оценки эффективности водопропускных систем, что дает регионам возможность самостоятельно проводить анализ. На основе такой информации другие штаты могут разрабатывать аналогичные программы финансирования.

Осуществимость: Предлагаемая Программа является имеет высокую степень целесообразности, так как она построена на опыте реализации текущих проектов DEC и его партнеров по проведению оценки, установления приоритетов и оптимизации инфраструктуры. Кроме того, проектные стандарты, предлагаемые данной Программой, являются элементом установленной передовой практики в данной области: действующие принципы проектирования переориентируются на геоморфные принципы в целях натурализации пересечений проток и их защиты от рисков подтопления ([источник 13](#)) ([источник 14](#)). Основным принципом геоморфного проектирования является оптимизация размера и формы в соответствии с формой и процессами водного канала. Конструкции, размер которых соответствует ширине наполненного водного канала или превышает ее: (1) способны пропускать повышенные объемы воды, осадков, органических веществ и льда; (2) менее подвержены засорению; (3) менее подвержены эрозии; (4) лучше совместимы с устойчивым руслом; (4) способны пропускать рыб и другие животные организмы.

Срок эксплуатации новых водопропускных систем рассчитан на 75 лет, а проекты восстановления зон подтопления могут иметь более длительные сроки использования. При наличии защиты таких восстановленных зон подтопления в форме сервитутов или условий соглашения срок преимуществ, которые могут получить регионы в рамках таких проектов, является неограниченным. При надлежащей оптимизации конструкций с учетом прогнозов изменений климата такие территории могут обеспечить исключительно высокую степень устойчивости к подтоплению на период до 2100 года.

В целях соблюдения стандартных федеральных и местных требований все операции и техническое обслуживание должны осуществляться в рамках местных юрисдикций, которым принадлежат водопропускные системы или земельные участки. Кроме того, оптимизированные водопропускные системы обеспечивают существенную экономию средств за счет стоимости технического обслуживания в течение 50 лет (на 22–26 % ниже по сравнению с ненадлежащими системами) ([источник 15](#)).

Объем Программы может корректироваться за счет: (1) уменьшения количества проектов в целевых зонах; (2) направленности на конкретные типы проектов (оптимизация водопропускных систем, восстановление естественных зон подтопления); (3) направленности на вторичные водосборы, которые регулярно подтопляются в округах HUD.

Общие сведения ВСА: Показатель ВСА по данной программе составляет 3,6. См. подробнее в приложении F.

График программы. Предполагается, что данная Программа будет включать пять этапов финансирования. Структура Программы предусматривает несколько этапов финансирования, основанных на работах по установлению приоритетов, выполненных партнером – Департаментом охраны природы (The Nature Conservancy – TNC), а также на оценках, вынесенных Институтом водных ресурсов (Water Resources Institute – WRI) Корнеллского университета. См. предлагаемый объем работ каждой организации в приложении A. Кроме того, предусмотрена реализация дополнительных этапов, которые предоставят органам местного самоуправления подтверждение благоприятного воздействия этих проектов и потенциально способны поощрить дополнительные органы местного самоуправления к подаче заявки на участие в Программе. Ниже приведены годовые этапы проектов оптимизации и восстановления; дополнительные этапы будут планироваться по тому же графику, все пять этапов изложены в приложении F. Этапы оптимизации распределяются на основе проведения дополнительных оценок. Тем не менее,

данный процесс должен быть сокращен за счет предоставления преимуществ проектам, которые уже имеют оценку DEC. На основе текущих оценок DEC приоритет при проведении модернизации получили около 150 неоптимизированных водопропускных систем.

*График программы. Программа оптимизации водопропускных систем*

<b>Задача</b>	<b>Начало</b>	<b>Завершение</b>
Проведение дополнительных оценок водопропускных систем в целевых зонах (125 вторичных водосборов / более 13 000 конструкций)	Февраль 2016	Февраль 2017
Анализ оцененных водопропускных систем на территории целевых зон и определение приоритетных объектов замены	Февраль 2016	Май 2016
Открытие программы WQIP по первым объектам оцененных водопропускных систем через CFA	Май 2016	Июль 2016
Предоставление грантов	Август 2016	Октябрь 2016
Подача заявок на получение разрешений (может осуществляться в различные сроки; проведение анализа SEQR и NEPA)	Октябрь 2016	Июль 2017
Заключение контрактов (контракты могут быть подписаны до предоставления окончательных разрешений; получившие гранты муниципалитеты/округа самостоятельно осуществляют закупки на данном этапе)	Октябрь 2016	Январь 2017
Строительство	Июль 2017	Сентябрь 2017

Завершение первого этапа реализации проектов, возмещение и завершение контрактов*	Сентябрь 2017	Ноябрь 2017
---	------------------	----------------

*График программы. Восстановление природных зон подтопления*

<b>Задача</b>	<b>Начало</b>	<b>Завершение</b>
Открытие программы грантов WQIP по восстановлению зон подтопления	Май 2016	Июль 2016
Предоставление грантов (анализ/оценка/уведомление)	Август 2016	Октябрь 2016
Подача заявок на получение разрешений (может осуществляться в различные сроки; проведение анализа SEQR и NEPA)	Октябрь 2016	Апрель 2017
Заключение контрактов (получившие гранты муниципалитеты/округа самостоятельно осуществляют обеспечение на данном этапе)	Август 2016	Ноябрь 2016
Строительство	Ноябрь 2016	Февраль 2017
Завершение первого этапа реализации проектов, возмещение и завершение контрактов*	Февраль 2017	Апрель 2017

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Бюджет: Бюджет определялся с учетом опыта текущей работы DEC. Средняя стоимость проекта замены водопропускной системы по WQIP составляла 145 000 долларов. Оценки работ по восстановлению зон подтопления проводились на основе опыта выполнения аналогичных работ в Долине Мохоки штата Нью-Йорк. Стоимость восстановления акра зоны подтопления (5500

долларов) основана на цифрах, предоставленных Upper Susquehanna Coalition. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
LMI / срочная необходимость (цель – выделить 50 % средств для зон, обслуживаемых LMI)	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью-Йорк	106 млн долларов	CDBG-NDR – 90 млн долларов; DEC Basin Program и CWC – 7,9 млн долларов; местные фонды – 7,9 млн долларов, CDBG-DR – 6 млн долларов

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива Программы соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

#### **Программа повышения уровня устойчивости мостов**

Процесс отбора: За период с 2011 г. в штате было разрушено, повреждено или временно закрыто около 500 мостов в результате наводнений при воздействии экстремальных погодных

условий, включая ураганы «Сэнди», «Айрин» и тропический шторм «Ли». По данным исследований, чрезвычайное выпадение осадков будет усиливаться по объему и частоте выпадения в течение всего столетия. Совместно со своим партнером, Департаментом транспорта (Department of Transportation – DOT) штата Нью-Йорк, штат предлагает осуществить оптимизацию подверженных подтоплению мостов в целевых округах. Программа повышения уровня устойчивости мостов разработана с учетом успешной работы в рамках программы модернизации подверженных подтоплению/смыву мостов, которая предусматривает модернизацию 105 мостов в целях усиления их устойчивости при угрозе смыва и финансируется FEMA по Программе минимизации воздействия рисков (Hazard Mitigation Program – HMGP). Программа предусматривает очистку мостов, удаление наносов земли и осадков вокруг береговых устоев или опор моста, сформировавшихся в результате быстрого течения потока. DOT осуществляет эту работу наряду с реализацией программы ежегодного капитального строительства в размере 1,8 млрд долларов и готов участвовать в реализации любых проектов по мостам, финансируемым в данной области.

В рамках предлагаемой Программы отбор мостов для проведения модернизации осуществляется путем взаимодействия с местными техническими экспертами DOT, которым известна история каждого моста. После отбора и утверждения мостов проводится их технический анализ и проектирование с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости. Экологические и проектные мероприятия определяют проведение масштабной информационной кампании, направленной на местные сообщества, должностных лиц, администрации округов, коммерческие структуры и местных жителей, включая группы LMI и LEP.

Описание программы: Штат предусматривает оптимизацию до 30 подверженных подтоплению и смыву мостов на территории следующих целевых зон: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Тиога, Алстер и Вестчестер. Оптимизация мостов проводится с

надлежащим учетом будущих потоков путем сравнения проектов конструкций, основанных на существующих объемах потоков с проектами, разработанными на перспективу с использованием инструмента StreamStats. Оптимизация мостов позволяет предотвратить подтопление, повысить качество воды за счет снижения эрозии, повысить доступность аварийных служб, улучшить состояние местных экономик благодаря снижению факторов неопределенности, связанных с потенциальными подтоплениями, улучшить среду обитания диких животных и растений.

Для прохождения процедуры отбора по настоящей Программе конструкция должна была понести ущерб в результате воздействия урагана «Сэнди», «Айрин» или тропического шторма «Ли» и пройти оценку по следующим критериям отбора: (1) стоимость проекта (полоса отвода (right-of-way – ROW), проектирование, строительство и строительная инспекция (construction inspection – CI)); (2) ежегодная стоимость технического обслуживания предлагаемого моста; (3) ежегодные средние данные учета ежедневного движения по мосту; (4) расстояние и время объезда в случае недоступности моста; (5) стоимость срочной замены (ROW, проектирование, строительство и CI); (6) продолжительность аварийного закрытия моста в результате воздействия чрезвычайного события (срок проектирования и строительства); (7) стандартные сроки строительства.

Руководство Программы (включая технический анализ, оценку выбранных мостов и работ) осуществляет DOT, который должен подписать Протокол о намерениях с GOSR о предоставлении финансирования. Управление обеспечивает техническое содействие и соблюдение всех требований HUD и федеральных актов.

Данная Программа предполагает достижение Национальной цели за счет приоритетной направленности на нужды жителей и объектов LMI при проведении отбора. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Соответствие пороговым критериям

обеспечивается в рамках процесса отбора. Программой не предусматривается наличие среди проектов Программы обеспеченных финансированием проектов. При возникновении обеспеченных проектов штат гарантирует соблюдение всех требований, предусмотренных такими проектами.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Данная Программа устанавливает приоритет нужд жителей и объектов LMI при проведении отбора. Производство работ по данной Программе может предоставить возможности осуществлять трудоустройство жителей и привлечение коммерческих структур, перечисленных в разделе 3. Поскольку работы на мостах требуют привлечения квалифицированной рабочей силы, DOT осуществляет сотрудничество с администрацией подрядчика для выявления возможностей и проведения обучения жителей, перечисленных в разделе 3, в максимально возможной степени. Такие мероприятия включают, без ограничений, информационную и разъяснительную работу DOT среди женщин и коммерческих структур, принадлежащих национальным меньшинствам.

Измерение эффективности: DOT проводит регулярную оценку эффективности работ, а также предоставляет данные по всем предложенным показателям через свои базы данных и/или иные доступные источники информации. Дополнительные данные могут быть получены в результате проведения детального анализа каждого моста, подлежащего оптимизации. При измерении каждого объекта и Программы используются следующие критерии:

- *Показатель устойчивости.* Среднегодовое ежедневное движение (average annual daily traffic – AADT) по более устойчивым мостам; снижение базовой высоты подтопления; доступность критических аварийно-спасательных служб, школ, сохранение иных функций; предотвращение нанесения ущерба от подтопления зданиям и коммерческим структурам.



- *Экологические показатели.* Улучшение условий для прохождения рыбы и других животных; улучшение среды обитания; укрепление берегов русла в результате оптимизации в линейных футах.
- *Социальные показатели.* Число жителей LMI в пределах 1/2 мили от моста; число жителей LEP в пределах 1/2 мили от моста; предотвращение нанесения вреда здоровью.
- *Показатель экономического восстановления.* Число коммерческих структур в пределах 1/2 мили от моста; повышение привлекательности для бизнеса в пределах 1/2 мили от моста; активизация экотуризма (рыбалка, экскурсии на дикую природу, доступность).

Рассмотренные альтернативы: Штат рассмотрел альтернативный вариант – вариант бездействия. Альтернативой является продолжение контроля мостов в рамках программы обеспечения безопасности мостов, осуществление технического обслуживания и ремонтных работ по мере необходимости. Оптимизация мостов в целях обеспечения возможности противостояния участвовавшим ураганам более высокой интенсивности является более эффективной стратегией, которая позволит снизить физическое и психологическое негативное воздействие на жителей, которые находятся в зависимости от данной инфраструктуры.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Штат подтвердил наличие URN в сфере жилья и инфраструктуры и выявил риски подтопления речных зон в результате ненадлежащих размеров инфраструктурных объектов, которые будут усугубляться по мере изменения климата. В дополнение к заявленным бедствиям трудности также возникали в результате воздействия других экстремальных природных явлений. Частота наводнений подчеркивает потребность штата в оптимизации мостов. Программа обеспечивает повышение уровня устойчивости за счет следующих аспектов.

- *Повышение уровня безопасности и проходимости:* Оптимизированные мосты имеют более высокую проходимость при высокой воде и более устойчивы к воздействию сильных

штормов. При выходе из строя мостов зачастую повреждается и дорога, которая может оказаться закрытой в течение многих дней. Это может изолировать домохозяйства и создать препятствия при оказании экстренной помощи нуждающимся жителям. Закрытие дорог может вызвать нарушение расписания движения, потерю прибыли от туризма, убытки местных коммерческих структур, утрату доходов жителей, которые не могут добраться до места работы.

- *Экономия затрат:* Ущерб частной собственности от воздействия наводнений можно избежать при наличии дорожных-пересечений протоков, способных пропускать значительные потоки воды. Кроме того, предотвращение наводнений позволяет избежать негативного воздействия на психику жителей в результате нарушения обычной жизнедеятельности.
- *Снижение уровня базовых подъемов воды выше по течению:* Повышение уровня устойчивости в целевых зонах может быть продемонстрировано путем моделирования нового BFE.

Модель для других населенных пунктов: Методика оценки воздействия подтопляемых или смываемых критических мостов на местные населенные пункты может быть смоделирована любой организацией в других штатах. Критерии Программы могут применяться в отношении местных объектов инфраструктуры. Данная программа является гибкой, оценка мостов может проводиться по мере получения финансирования.

Осуществимость: Предлагаемая Программа является целесообразной, так как она разработана с учетом опыта исполнения DOT программы модернизации подверженных подтоплению и смыву критически важных мостов. Срок эксплуатации каждого моста рассчитан на 75 лет. Каждый проект должен соответствовать отраслевым стандартам или превосходить их. Текущие рекомендации DOT предусматривают пропускную способность моста, соответствующую уровню 50-летнего подтопления плюс два фута высоты надводной части. Проекты в рамках данной

программы должны пройти проверку по стандартам прогнозируемых 100-летних наводнений с учетом изменений климата, данные по которым могут быть получены с использованием HEC-RAS и инструмента StreamStats, основанного на климатических моделях, для подтверждения способности мостов противостоять будущим 100-летним наводнениям. После оптимизации ежегодные расходы на техническое обслуживание каждого моста должны в среднем составлять 6300 долларов. Данная Программа может быть скорректирована в соответствии с возможностями бюджета. При ограниченности средств работы выполняются по мостам, имеющим приоритетное значение.

Общие сведения ВСА: BCR по настоящей Программе составляет 3,4. См. подробнее в приложении F.

График программы. Программа повышения уровня устойчивости мостов предусматривает финансирование до 30 проектов мостов, по каждому из которых требуется подробная техническая оценка, полное определение экологических параметров, а для некоторых также приобретение полосы отвода. Штат отдает отчет в том, что эти проекты должны соответствовать процессу HUD NEPA, который может предъявлять требования к процессам, выходящим за рамки уже установленных DOT и Федеральным управлением шоссейных дорог. Кроме того, штат понимает, что крайние сроки включают как строительство по проекту, так и освоение всех средств. Требуется время на выставление счетов, обработку и т. д. Предлагаемый график представляет собой расчет времени, необходимого для завершения этих процессов, при наилучшем развитии событий. DOT будет осуществлять работы по всем проектам и процессам максимально оперативно, и штат предполагает, что большинство проектов, если не все из них, будут завершены в предполагаемые сроки.

*График программы. Программа повышения уровня устойчивости мостов*

<u>Задача</u>	<u>Начало*</u>	<u>Завершение**</u>
Процедура отбора проектов	Январь 2016	Январь 2016
Предварительная техническая/экологическая оценка	Январь 2016	Июнь 2017
Окончательный проект	Январь 2017	Июнь 2018
Присуждение проектов	Июнь 2017	Декабрь 2018
Строительство (завершение / полное использование средств)**	Июль 2017	Декабрь 2020

\* Очевидно, что некоторые задачи перекрываются с другими по мере выполнения отдельных проектов.

\*\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет и привлеченные средства: DOT применяет отраслевые стандарты в проектировании и строительстве. DOT может работать по схеме разработка – строительство, а также по более стандартной схеме разработка – конкурс – строительство для обеспечения соответствия необходимым графикам и привлечения наиболее эффективных технологий.

Обеспечение/контроль качества является стандартным компонентом процедуры DOT. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Как указано в приложении F, расчетные средние затраты на эксплуатацию и обслуживание составляют 6300 долларов на мост. Поскольку данные мосты находятся в ведомстве DOT, данное учреждение отвечает за все затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание, указанные в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
LMI / срочная необходимость (цель – выделение 50 % средств для рабочих зон LMI)	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью-Йорк	111,1 млн н долларов	(CDBG-NDR – 100 млн долларов; DOT – 11,1 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива программы соответствует ряду документов по планированию. По требованию NOFA соответствующие разделы планов указаны в приложении E.

### **Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций**

Процесс отбора: Повышение уровня осадков в результате изменения климата продолжает и будет продолжать оказывать существенное негативное воздействие на существующую инфраструктуру дамбовых конструкций штата Нью-Йорк, что подвергает значительному риску тысячи жителей Нью-Йорка, их дома, бизнес и транспортные коммуникации. Для предотвращения уязвимости, возникающей в результате воздействия ураганов, штат совместно с партнером, Управлением по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation – OPRHP) штата Нью-Йорк, предлагает Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций на территории государственного парка «Харриман» и государственного парка «Минневаска» для обеспечения

соответствия таких дамб современным требованиям по безопасности. Семь дамбовых конструкций по данному Проекту определяются как «объекты повышенной опасности», что означает, что дамбовая конструкция может стать причиной нанесения значительного и широко распространенного ущерба домам, дорожным сетям, критическим инфраструктурным объектам или окружающей среде. Классификация также предполагает возможность гибели людей или причинения значительного экономического ущерба.

Проект разработан на основе рекомендаций и технического содействия инженерных компаний, специализирующихся на обеспечении безопасности дамбовых конструкций. Эти компании провели комплексное моделирование подтоплений для определения последствий катастрофического отказа таких конструкций в форме потенциального ущерба, гибели людей и имущества. Помимо сторонних технических экспертов управление OPRHP привлекло собственных сотрудников, имеющих опыт работы в технической сфере, связанной с управлением дамбовыми конструкциями и обеспечением безопасности, а также проводит согласование с DEC по вопросам Федеральных стандартов безопасности дамбовых конструкций. Населенные пункты, оказавшиеся в прямой зависимости от риска отказа дамбовой конструкции, активно поддержали данный Проект и проявили заинтересованность в укреплении безопасности. OPRHP осуществляет регулярное взаимодействие с такими населенными пунктами по вопросам обеспечения безопасности таких дамбовых конструкций.

Проект предусматривает работу по семи дамбовым объектам – дамбе Первого бассейна (First Reservoir Dam), нижней дамбе озера Коассет (Lake Cohasset Lower Dam), верхней дамбе озера Коассет (Lake Cohasset Upper Dam), дамбе озера Себаго (Lake Sebago Dam), дамбе озера Стаахе (Lake Stahahe Dam), дамбе озера Уэлч (Lake Welch Dam) и дамбе озера Тилсон (Tillson Lake Dam), которые требуют проведения модернизации для обеспечения минимизации негативного воздействия на территории, расположенные ниже по течению, в результате перелива. По каждой

дамбе основным дефектом является недостаточная пропускная способность водослива, которая может негативно отразиться на целостности конструкции и ее фундаменте и вызвать выход дамбы из строя. Действующие стандарты предусматривают, что проект не должен превышать стандартов 500-летнего наводнения. Дополнительные дефекты, подлежащие устранению, включают защиту склонов ниже и выше по течению, функциональность затворов водоспуска, водосливный канал и подъем водослива.

Описание проекта: В контексте воздействия изменений климата и учащения ураганов данный проект обеспечит модернизацию первоначального проекта дамбы на основе стандарта 100-летнего наводнения до половины максимального вероятного уровня подтопления, который превышает 500-летнее наводнение. OPRHP провело все необходимые работы по проверке и определению семи критических дамбовых конструкций. Дамбы расположены на территории целевых зон в округах Рокленд, Ориндж и Алстер. Помимо указанных целевых зон, положительный эффект от модернизации таких дамб также распространяется на северную часть штата Нью-Джерси, которая также может пострадать от различных уровней подтопления в случае выхода из строя одной из указанных дамб.

По каждой выбранной дамбовой конструкции OPRHP проводит процедуру конкурсного отбора для выбора квалифицированных компаний, обладающих соответствующим техническим и строительным опытом по разработке проекта модернизации. OPRHP осуществляет надзор за реализацией проекта для обеспечения соответствия дамбовых конструкций всем действующим стандартам безопасности на уровне штата и федеральном уровне. OPRHP также осуществляет сотрудничество с DEC, который обеспечивает контроль за планами действий по безопасности дамбовых конструкций по всем дамбам штата.

Данный проект позволит существенно повысить уровень долгосрочной устойчивости за счет физической модернизации указанных дамб для предотвращения выхода их из строя, исключив

или существенно снизив возможность подтопления домов сотен тысяч жителей, коммерческих структур и критических транспортных коридоров, включая коридор Interstate 87, а также грузовые и пассажирские железнодорожные маршруты.

Данный проект соответствует Национальной цели срочной необходимости. Ураган «Айрин» привел к перехлесту или близкому к перехлесту состоянию всех дамб, причем шесть из семи дамб сильно пострадали от урагана «Сэнди». Данный проект не может быть обеспеченным финансированием проектом, поскольку экологический анализ каждой дамбы должен проводиться индивидуально.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Выход дамб из строя приводит к неожиданным разрушениям не только на территории в непосредственной близости от дамбы, но и на территориях, расположенных значительно ниже по течению. Модернизация семи указанных дамб положительно отразится на жителях территорий, расположенных ниже по течению, в результате снижения риска потенциального катастрофического затопления. Выход дамбовых сооружений из строя также может ограничить доступ к часто используемым экологическим и рекреационным ресурсам, доступным жителям всех уровней дохода, посещающим такие государственные парки для отдыха и купания на объектах, жизнедеятельность которых обеспечивается указанными дамбами. Проект предусматривает прямое или косвенное предоставление 475 рабочих мест, обеспечивая краткосрочные и долгосрочные экономические выгоды населенным пунктам, в которых расположены дамбы. По мере необходимости возможности трудоустройства предоставляются жителям, перечисленным в разделе 3.

Измерение эффективности: Данный проект предотвращает нанесение катастрофического ущерба, связанного с выходом дамбового сооружения из строя по причине перехлеста, вызванного экстремальным погодным явлением. OPRHP и Межштатная комиссия парка



«Палисейдс» (Palisades Interstate Park Commission – PIPC) осуществляют активный сбор данных, отслеживание и оценку эффективности дамбовых конструкций путем регулярных отчетов, официальных технических оценок структурной целостности дамб и проведения периодических проверок независимыми регулируемыми органами, включая DEC. OPRHP также осуществляет контроль и документальное подтверждение использования территории отдыха, окружающей парк. Поскольку различные государственные органы требуют предоставления отчетности и оценок, предусматривается, что сбор предлагаемых данных не будет вызывать осложнений. Такие данные должны соответствовать выявленным URN в сфере жилья и инфраструктуры штата.

- *Показатель устойчивости.* Повышение пропускной способности водослива по стандарту 500-летнего урагана и предотвращение перехлеста дамбы и возможного подтопления.
- *Экологические показатели.* Экономия расходов на удаление органических осадков из протоков, снижение эрозии берегов русла, предотвращение разрушения природной среды.
- *Социальные показатели.* Экономия затрат на устранение ущерба общественным дорогам и железнодорожным путям, предоставление критических рекреационных ресурсов и природной среды.
- *Показатель экономического восстановления.* Экономия затрат на устранение ущерба, понесенного коммерческими структурами и домовладельцами, экономия затрат на прерывание коммерческой деятельности, государственных затрат на оказание экстренных услуг.

Рассмотренные альтернативы: Были рассмотрены три альтернативы предложенному проекту: снос дамбы, снижение уровня дамбовой конструкции путем частичного или полного осушения соответствующих озер, бездействие. Две первые альтернативы не представлялись целесообразными, поскольку они могли вызвать существенное негативное воздействие на используемые в массовом порядке рекреационные ресурсы или их полное уничтожение. Кроме

того, затраты по таким альтернативным вариантам считаются неприемлемыми, поскольку снос дамбы может обойтись значительно (до 60 %) дороже модернизации в соответствии с предписанными требованиями, а стоимость понижения уровня дамбовых конструкций составит 25–40 % стоимости модернизации. Это не учитывает стоимости безвозвратной потери важных рекреационных и экологических ресурсов, которые в сочетании с ущербом от прекращения экономической деятельности и последующим снижением качества жизни не поддаются оценке. Вариант бездействия является неприемлемым с учетом выявленных степеней уязвимости дамб и предполагаемого усугубления риска с течением времени, а также усиления интенсивности и частоты экстремальных природных явлений.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Предлагаемый проект направлен на удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры штата в трех целевых зонах, а также на снижение выявленных рисков подтопления и негативного воздействия изменения климата. Предлагаемый проект позволит укрепить устойчивость семи критических дамб к наводнениям, при этом они должны быть приведены в соответствие с действующими стандартами безопасности для минимизации риска перехлеста и подтопления.

Соответствие стандартам безопасности позволит обеспечить защиту и снизить потенциальный риск гибели людей, нанесения травм и значительного ущерба основным пассажирским и грузовым железнодорожным путям, частной и корпоративной собственности и инфраструктуре. По расчетам OPRHP, предлагаемый проект обеспечит защиту 850 объектов собственности общей стоимостью 85 млн долларов, а также дорог стоимостью 40 млн долларов и железнодорожных путей стоимостью 100–200 млн долларов.

Модель для других населенных пунктов: Работа, проведенная по семи указанным дамбам, предусматривает и демонстрирует современные технологии обеспечения безопасности конструкций. Это существенный факт с учетом того, что к 2020 г. возраст 70 % общего числа

дамб в США будет превышать 50 лет ([источник 16](#)). Данные проекты могут использоваться другими штатами в качестве моделей и практических примеров обеспечения безопасности дамбовых конструкций с учетом реализации мер по повышению уровня безопасности и жизнестойкости конструкций.

Осуществимость: OPRHP обладает надлежащей профессиональной квалификацией для приведения указанных семи дамб с высокой степенью опасности в соответствие с действующими стандартами безопасности. Проект соответствует стандартам передовой практики и основан на последних стандартах проектирования и безопасности для обеспечения максимально возможной эффективности модернизации дамбы. Проект может быть скорректирован путем определения приоритетности дамб с учетом уровней риска.

Общие сведения ВСА: ВСА по настоящей Программе составляет 2,0. См. подробнее в приложении F.

График программы. Проект подлежит реализации в течение 48 месяцев, при этом основная часть срока реализации предусматривается на проведение технического анализа, разработку проекта и строительство. До начала строительства каждый проект подлежит анализу в соответствии с Законом штата о качестве окружающей среды (State's Environmental Quality and Review Act – SEQRA) и Законом об охране окружающей среды (National Environmental Protection Act – NEPA).

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций*

Задача	Начало	Завершение
Процедура получения разрешения на начало реализации проекта	Март 2016	Март 2016

Технический анализ и проектирование (включая материально-техническое обеспечение)	Апрель 2016	Октябрь 2017
Получение разрешений	Ноябрь 2017	Февраль 2018
Проведение конкурса и заключение контракта с победителем	Февраль 2018	Июнь 2018
Определение этапов строительства и строительство	Июль 2018	Февраль 2020
Земляные работы, устройство насыпи	Август 2018	Февраль 2020*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет: Оценка стоимости проведена в сотрудничестве с персоналом OPRHP и сторонними экспертами. Бюджет в размере 49,6 млн долларов соответствует масштабу и содержанию аналогичных проектов. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Операционные и технические расходы определяются в размере 25 000 долларов по каждой дамбе ежегодно, подробные данные приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная деятельность	Сумма	Предполагаемый источник средств
Срочная необходимость	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью- Йорк	49,6 млн долларов	(CDBG-NDR – 44,6 млн долларов; OPRHP – 4,9 млн долларов; RIPS – 1 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

## **Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау**

Процесс отбора: Станция очистки сточных вод в Бей-Парк (Sewage Treatment Plan – STP) предоставляет услуги по очистке сточных вод на территории 40 % округа Нассау (около 550 000 жителей) и ежедневно осуществляет сброс в среднем 50 млн галлонов в Рейнолдс-Ченнел-Уэст (приток Хьюлетт-Бей) через водовыпуск диаметром 84 дюймов, длиной 2,3 мили. С течением времени выброс азота и иных загрязняющих веществ из STP нарушил баланс экосистемы Вестерн-Бейс, оказав существенное негативное воздействие на естественную прибрежную барьерную систему, что привело к утрате соляных маршей и последующей эрозии. Во время урагана «Сэнди» штормовой нагон затопил Вестерн-Бейс и STP Бей-Парк, вызвав останов критических процессов и оборудования для очистки вод на 56 часов. Паводковые воды вызвали выброс 2,2 млн галлонов частично очищенных вод в Хьюлетт-Бей. Недостаточная длина существующей дренажной трубы в сочетании с остановом насосов для перекачки сточных вод подвергли жителей устья реки риску заболеваний и снижения качества воды. Для предотвращения повторения таких событий штат и его партнер, округ Нассау, предлагают осуществить установку новой трубы дренажного водовыпуска Рейнольдс-Ченнел диаметром 138 дюймов, с обшивкой 10 дюймов, длиной 5,3 мили от STP Бей-Парк до диффузора в Атлантическом океане.

После урагана «Сэнди» НКО, должностные лица и государственные служащие всех уровней принимали активное участие в мероприятиях по устранению ущерба, причиненного STP и здоровью жителей Вестерн-Бейс. К решению этих неотложных вопросов были привлечены самые

различные организации: Citizens Campaign for Environment, Operation Splash, the Long Island Federation of Labor, Vision Long Island, United Water, Residents of Island Park, Residents of the City of Long Beach, Nassau County Department of Public Works. Важный вклад в решение проблем обеспечения качества воды и воздействия на окружающую среду внесли представители Stony Brook University School of Marine and Atmospheric Sciences, the U.S. Geological Survey (USGS), Battelle Memorial Institute и DEC. Данное предложение разработано по результатам проведенных обсуждений.

Описание проекта: Протяженность дренажного водовыпуска составит 2,5 мили от Бей-Парк до Лонг-Бич и дополнительно 2,8 мили от Лонг-Бич до диффузора и обеспечит повышение уровня устойчивости STP путем ее защиты от противотока приливной волны во время урагана и предотвращения отключения электроснабжения и возникновения угрозы общественному здоровью. Кроме того, последующее снижение содержания азота в устье канала Рейнольдс-Ченнел значительно повысит качество воды и позволит восстановить прибрежные заболоченные территории в Вестерн-Бейс и обеспечить стабилизацию береговой линии путем создания естественного барьера энергии волны и эрозии.

Проект соответствует Национальной цели срочной необходимости, поскольку существующая конструкция дренажного выпуска STP представляет собой серьезную и непосредственную угрозу здоровью и благополучию жителей. Все виды деятельности являются соответствующими требованиям. Новый штормовой нагон вызовет останов STP, загрязнение воды Вестерн-Бейс и подтопление частной и коммерческой собственности, не защищенной естественными барьерами. Это обеспеченный финансированием проект, поэтому, как указано ниже, штат обеспечит его соответствие всем требованиям к обеспеченному проекту.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: В зоне обслуживания STP Бей-Парк находится 197 450 жителей LMI, что составляет 35,9 процентов

населения территории. Проект предусматривает удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры в округе Нассау, так как он обеспечивает восстановление заболоченных зон, которые будут являться естественным барьером для урагана и защищать жилые постройки (включая 18 426 домохозяйств LMI, пострадавших от урагана «Сэнди») и инфраструктуру, предотвращать нанесение ущерба STP Бей-Парк, обслуживающей сотни тысяч домов. Округ Нассау продолжит реализацию плана, указанного в разделе 3, которую он осуществляет в настоящий момент по всем проектам CDBG-DR.

Измерение эффективности: Предлагаемый проект дренажного водовыпуска снизит содержание азота и загрязняющих веществ в Вестерн-Бейс и восстановит здоровье экосистемы заболоченных местностей и лугов морской травы. Агентство по охране окружающей среды (Environmental Protection Agency – EPA) США указывает на то, что 80–90 % сбросов азота в Вестерн-Бейс приходится на сточные воды STP. При устранении источника загрязнения качество воды должно улучшиться до целевого уровня содержания азота в соответствии с рекомендациями Закона о чистоте воды. Уровни содержания азота, фосфора и других загрязняющих веществ активно отслеживаются на 15 станциях забора проб в заливе и замеряются службами штата и федеральными органами, включая USGS, EPA и DEC.

Округ Нассау поставил перед собой задачу добиться снижения уровня азота в стоках STP Бей-Парк и реализовал различные демонстрационные проекты, испытывающие текущее состояние технологий денитрификации. Для реализации строительства дренажного водовыпуска и достижения 50-процентного снижения нагрузки азота округом Нассау была поставлена задача установить постоянно действующую систему очистки в параллельном потоке и сезонную систему биологического удаления биогенных элементов (Biological Nutrient Removal – BNR), которые находятся на стадии разработки и, по оценкам, будут готовы в течение 24–30 месяцев.

Регулярные оценки отслеживают следующие показатели.

- *Показатель устойчивости.* Восстановление или защита акров заболоченных зон, которые служат естественным барьером от штормового нагона.
- *Экологические показатели.* Повышение качества воды посредством снижения уровня азота в бухтах; снижение избыточного роста фитопланктона в бухтах; восстановление или защита акров заболоченных зон.
- *Социальные показатели.* Защита ограниченно доступного жилья и соответственно повышение уровня устойчивости прибрежных районов; снижение частоты закрытия пляжей.
- *Показатель экономического восстановления.* Повышение доходов в сфере туризма и рыбохозяйственном комплексе благодаря восстановлению окружающей среды.

Рассмотренные альтернативы: Данный проект направлен на удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры штата, а также на снижение риска прибрежного подтопления, определенного в заявке штата на участие в Первом этапе. Был рассмотрен ряд альтернативных стратегий рекультивации, включая третичную очистку с использованием существующего дренажного водовыпуска, а также третичную очистку с удалением вод на почву. Ни одна из указанных альтернативных стратегий не обеспечивает необходимого баланса затрат и устойчивости.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Предлагаемый дренажный водовыпуск обеспечит повышение уровня устойчивости STP за счет предотвращения остановов по причине встречного водотока, а также снизит риски для здоровья, вызванные утечкой сточных вод в результате воздействия приливной волны. Проект обеспечит расширение естественного барьера в виде заболоченных территорий, которые разрушают энергию и амплитуду волны, сокращение эрозии в результате воздействия волны за счет снижения скорости волны, стабилизацию береговой линии за счет осадения осадков, а также укрепление жизнеспособности населенных пунктов, расположенных возле Вестерн-Бейс, при воздействии будущих экстремальных погодных



явлений. Уменьшится число домов и конструкций в округе Нассау, подвергающихся риску воздействия будущих экстремальных природных явлений. Усиление естественной защиты прибрежных зон также обеспечит безопасность 12 электроподстанций, пострадавших от воздействия урагана «Сэнди», которые осуществляют электроснабжение более 1,1 млн потребителей в округах Нассау, Саффолк и Куинс.

Модель для других населенных пунктов: Данное предложение может быть адаптировано для других прибрежных населенных пунктов, которые осуществляют сброс очищенных сточных вод в заболоченные зоны.

Общие сведения ВСА: Коэффициент ВСА составляет 3,8. См. подробнее в приложении F.

График программы. Срок реализации проекта составляет 56 месяцев. Для минимизации риска до начала проектирования были проведены комплексные исследования в целях выявления потенциальных зон риска, которые можно снизить при проектировании. Проект предусматривает проведение экологического анализа на высшем уровне на основе ряда отобранных проб (например, качество осадков и воды), съемки (например, полевой, глубоководной, экологической), моделирования (например, гидродинамического), исследований (например, геотехнических), анализа (например, маршрутизации и туннелирования). До предоставления окончательного заключения по воздействию на окружающую среду по результатам отчетов и анализов проводятся консультации с регулирующими органами и заинтересованными сторонами, включая уведомление общественности и предоставление комментариев.

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершени е</u>	<u>Месяцы</u>
Управление проектом	K2 2016	K3 2020	54
Услуги по материально-техническому обеспечению	K2 2016	K3 2017	17
Проектирование	K4 2016	K4 2017	11
Программа отбора проб и проведения съемок	K2 2016	K2 2018	25
Экологический анализ	K2 2016	K2 2017	12
Получение разрешений федеральных, региональных и местных органов	K2 2016	K2 2017	12
Процесс строительства	K4 2017	K3 2020	35*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет: Общая капитальная стоимость проекта составляет 450 млн долларов. Оценка стоимости основана на принципе нисходящего анализа с учетом практического опыта и знания цен на трудовые ресурсы, материалы и оборудование и скорректирована на стоимость оплаты труда в данном регионе на основе требований к оплате труда Лонг-Айленда. После корректировки, отражающей технические достижения и текущие тенденции на строительном рынке, оценка стоимости была снижена по сравнению с предыдущей консервативной оценкой. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
Срочная необходимость	Государственные объекты и усовершенствования	Округ Нассау	450 млн долларов	FEMA HMGP (ожидающие утверждения официальные обязательства – 150 млн долларов); основной фонд округа Нассау (официальные обязательства – 104 млн долларов); Environmental Facilities Corporation штата Нью-Йорк (официальные обязательства – 45 376 250 долларов: 75 % – заем, подлежащий погашению округом Нассау, 25 % – субсидия EPA); CDBG-NDR (150,6 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов приведены в приложении Е.

Обеспеченные проекты: Предлагаемый проект замены дренажного водовыпуска является обеспеченным финансированием проектом. Описание проекта приводится выше в разделах «Процесс отбора» и «Описание проекта», предлагаемый бюджет, включая федеральные, региональные и местные источники финансирования, указан в разделе «Бюджет». Настоящий

проект предусматривает деятельность, относящуюся к государственным объектам и усовершенствованиям в соответствии с Разделом 105(a)(2) Закона о развитии жилищного строительства и населенных пунктов, соответствует Национальной цели по неудовлетворенным потребностям, а также обеспечивает устранение последствий урагана «Сэнди», как указано выше в разделе «Снижение рисков и повышение уровня устойчивости».

Данный обеспеченный проект основан на скорректированной оценке последствий и неудовлетворенных потребностей штата. Как указано в Поправке 8 к плану действий штата, океанский дренажный водовыпуск STP Бей-Парк является одним из пяти обеспеченных проектов, которые определены как имеющие наибольшую оставшуюся неудовлетворенную потребность. Скорректированные оценки по настоящему документу предусматривают неудовлетворенную потребность в размере 150,6 млн долларов.

Данный обеспеченный проект разработан по результатам проведения прозрачных и комплексных согласований и процесса принятия решений. См. приложение Н.

Штат и округ Нассау обеспечивают мониторинг и оценку эффективности и устойчивости данного обеспеченного проекта, как указано выше в разделе «Оценка эффективности», в частности обеспечивают мониторинг повышения качества воды, здоровья прибрежных заболоченных зон и последующего снижения ущерба жилым постройкам и другим конструкциям в результате воздействия экстремальных природных явлений, а также повышения уровня здоровья населения.

Данный обеспеченный проект соответствует Экологическому плану действий президента, поскольку снижает уровень содержания азота в водах Вестерн-Бей, восстанавливает прибрежные заболоченные зоны, предотвращает эрозию прибрежных территорий и обеспечивает защиту жилья и населенных пунктов от штормового нагона. Кроме того, луга морской травы также являются существенной частью решения по адаптации к воздействию изменений климата и на

единицу площади могут поглощать в два раза больше углерода, чем смешанные и тропические леса мира ([источник 17](#)).

Документ F. Привлеченные средства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitFLeverage\_NYS.pdf

Документация относительно уровня использования привлеченных средств в приложении В демонстрирует устойчивые прямые финансовые обязательства, которые штат Нью-Йорк получил на свои предлагаемые проекты и программы. Данные обязательства в значительной степени повысят эффективность предложенных мероприятий и обеспечат увеличение влияния средств федерального бюджета до максимально возможной степени. Суммарные прямые обязательства штату составляют 384,17 млн долларов, что составляет 81,7 % от общего объема запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 10,9 млн долларов в виде средств CDBG-DR для предлагаемых проектов и программ. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

**Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов:**

Прямые финансовые обязательства в размере 3 млн долларов в рамках финансирования из Leviticus Alternative Fund, 3 млн долларов в рамках финансирования за счет Программы кооперативного фонда сборных домов и 15 млн долларов в рамках финансирования Community Preservation Corporation представляют привлеченные средства в размере 43 % запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект устойчивости государственного жилья:** Прямые финансовые обязательства в размере 2,7 млн долларов в рамках долга, не подлежащего обложению, от Управления по вопросам восстановления жилья и населенных пунктов / Агентства по жилищному финансированию штата Нью-Йорк (HCR/HFA), 16 млн долларов в кредитном капитале за счет инвестиций Enterprise Community, 9,6 млн долларов средств FEMA PA и 3,7 млн долларов отложены на вознаграждение застройщику. Это составляет 89 % запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 10,26 млн долларов в виде средств CDBG-DR для данного проекта.

**Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон**

**подтопления:** Прямые финансовые обязательства в размере 7,85 млн долларов от Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк и Catskill Watershed Corporation (CWC). Местное финансирование CDBG-NDR составит 7,89 млн долларов. Данные средства представляют собой привлеченные средства в размере 17,5 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 643 000 долларов в виде средств CDBG-DR для данной программы.

**Программа повышения уровня устойчивости мостов:** Прямые финансовые обязательства в размере 11,1 млн долларов от Департамента транспорта штата Нью-Йорк, представляющие собой привлеченные средства в размере 11,1 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций:**

Прямые финансовые обязательства в размере 4,86 млн долларов от Управления по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Department of Parks, Recreation and Historic Preservation – OPRHP) штата Нью-Йорк и 1 млн долларов от Межштатной комиссии парка «Палисейдс» (PIPC), представляющие собой привлеченные средства в размере 11,1 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе**

**Нассау:** Прямые финансовые обязательства в размере 45 376 250 долларов из Программы займов по снижению последствий шторма Environmental Facilities Corporation (EFC) для проектирования на основании геотехнического анализа; 104 млн долларов из основного фонда округа Нассау на строительство, 150 млн долларов из программы грантов для минимизации воздействия рисков Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA HMGP) на строительство, ожидающие утверждения, представляющие собой привлеченные средства в размере 198,76 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.



Документ G. Долгосрочные обязательства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitGLongTermComm\_NYS.pdf

Успехи в достижении обязательств Этапа 1: В замечаниях HUD к заявке штата на участие в Первом этапе NDRC отмечено, что, несмотря на продемонстрированные в заявке долгосрочные обязательства штата по повышению уровня устойчивости посредством ряда инициатив, включая Программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк и Закон об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRA), следует более четко обозначить конкретные исходные и целевые показатели для данных населенных пунктов. Несмотря на отсутствие конкретных показателей в данной заявке на участие в Первом этапе, штатом были достигнуты значительные успехи в реализации CRRA в последующие месяцы. Штатом было сформировано несколько рабочих групп для целей разработки рекомендаций в соответствии с требованиями CRRA и реализации положений закона. Поскольку в январе 2016 года наступает крайний срок публикации проектных подходов к мерам, связанным с повышением уровня моря, DEC в июне 2015 года выпущен проект и проведен ряд ознакомительных общественных слушаний для получения замечаний от общественности.

Сделанные выводы: За последние десять лет штат Нью-Йорк разработал один из самых масштабных в стране долгосрочных комплексов мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата. Принимая во внимание, что устойчивость является ключевым фактором для смягчения последствий стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, в январе 2015 губернатор Эндрю Куомо выступил с инициативой «Сообщества, готовые к изменению климата», чтобы свести воедино и активизировать усилия администрации по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) и помочь штату адаптироваться к прогнозируемым последствиям изменения температуры, уровня моря, осадков и других климатических факторов на местном уровне ([источник 1](#)).

Меры по восстановлению, предпринятые штатом по восстановлению после стихийных бедствий 2011 и 2012 годов, основаны на устойчивости. Сразу же после урагана «Сэнди», урагана

«Айрин» и тропического шторма «Ли» губернатор Куомо учредил комиссию NYS2100, объединившую команду специалистов в различных областях для разработки рекомендаций по повышению уровня устойчивости инфраструктуры. Опубликованный в январе 2013 года доклад комиссии NYS2100 включает краткосрочные и долгосрочные рекомендации в области энергетики, транспорта, землепользования, страхования и финансирования инфраструктуры, демонстрирующие комплексный подход штата к восстановлению и повышению уровня устойчивости в качестве центрального компонента развития, планирования и применения политики ([источник 2](#)). Эти рекомендации в сочетании с выводами, сделанными в процессе применения мер по повышению уровня устойчивости, создают основу для сотрудничества государственных организаций в области государственных мер и повышения информированности общественности об изменениях, которые должны быть приняты для повышения уровня устойчивости.

В июне 2013 года губернатор Куомо учредил Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor's Office of Storm Recovery – GOSR) для передачи около 4,4 млрд в качестве целевой субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (Community Development Block Grant— Disaster Recovery – CDBG-DR) и их распределения через четыре основные программы: восстановление жилья, малого бизнеса, населенных пунктов и инфраструктуры. Объединенные под эгидой инициативы «Восстановление штата Нью-Йорк» программы GOSR позволяют совершенствовать восстановительные работы путем удовлетворения срочных потребностей в восстановлении, повышения уровня устойчивости и последовательного включения сделанных выводов в процесс проектирования и реализации.

На практике выводы, сделанные при разработке этого предложения NDRC, уже введены штатом в действие. Опираясь на NDRC Академии устойчивости в Денвере от июля 2015 года, штат взял на себя обязательство участвовать в Опытной программе Resilience AmeriCorps VISTA,

направленной в первую очередь на повышение социальной устойчивости населенных пунктов Нью-Йорка. Принимая во внимания насущную необходимость формальной идентификации объектов и организаций, служащих потребностям восстановления на местном уровне, GOSR создало Программу восстановления местных населенных пунктов Нью-Йорка (NY Rising Community Center – NYRCC), сеть устойчивых структур в населенных пунктах, пострадавших от урагана, в рамках которой некоммерческие организации по 501(с)(3) предоставляют дополнительные возможности восстановления и социальные услуги. Не являясь ни эвакуационными центрами, ни приютами, эти общественные центры повышают социальную и экономическую устойчивость. Члены Resilience AmeriCorps должны приводить в действие и развивать программу NYRCC на начальном этапе, поддерживая операторов центра в проведении исследований и оценки рисков и уязвимости для жителей с низкими доходами, чтобы определить работающие и нуждающиеся в дальнейшей разработке меры, а также пробелы в деятельности, направленной на повышение уровня устойчивости. Центры должны также обеспечивать расширение доступа к федеральным ресурсам и инструментам для населения с низким уровнем доходов. Опытная программа Resilience AmeriCorps VISTA должна применить на практике выводы, сделанные при разработке и реализации программы восстановления штата, а также при разработке настоящей заявки.

#### *Опытная программа Resilience AmeriCorps VISTA*

<u><b>Итоговый критерий</b></u>	<u><b>Исходные показатели</b></u>	<u><b>Цель</b></u>	<u><b>Дата вступления в силу</b></u>	<u><b>Продолжительность</b></u>
Обслуженные организации и привлеченные жители	0	Восемь встреч более 20 местных общественных организаций; 10 планов по повышению уровня устойчивости конкретных сообществ; один основной план по повышению уровня устойчивости населенных пунктов на всей территории	1-й квартал 2016	Наблюдение в течение не менее двух лет. Должна быть создана основа для дальнейшего функционирования, основной план должен обеспечивать текущее руководство.

		штата; более 500 жителей вовлечены при помощи семинаров/информирования.		
--	--	---	--	--

Законодательные меры: Подписание губернатором Куомо 22 сентября 2014 года Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA) является наиболее значительной демонстрацией намерений штата продолжать развитие в направлении обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе. CRRA гарантирует, что денежные средства и разрешения штата выдаются по рассмотрении возможных последствий климатических рисков и экстремальных погодных явлений, внося изменения в различные разделы Закона об охране окружающей среды, Закона о сельском хозяйстве, Закона о рынках и Закона об общественном здравоохранении соответственно. Он действует в отношении всех заявок и/или разрешений начиная с 1 января 2017 года. Положения закона устанавливают следующие требования:

1. Департамент охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC) штата Нью-Йорк обязан не позднее 1 января 2016 года принять положения, устанавливающие научно обоснованный прогноз подъема уровня моря штата (должны обновляться не реже чем раз в пять лет);
2. DEC и Департамент штата (Department of State – DOS) Нью-Йорк обязаны разработать дополнительные рекомендации по применению мер по повышению уровня устойчивости с использованием природных ресурсов и природных процессов для снижения рисков;
3. DOS при поддержке DEC обязан подготовить модели местных законов, касающиеся климатических рисков, в том числе повышения уровня моря, штормовых нагонов и наводнений на основе имеющихся данных, предсказывающих вероятность будущих экстремальных погодных явлений, включая данные анализа риска возникновения опасных явлений, если это применимо, и сделать эти модели доступными для муниципалитетов;

4. рассмотрение климатических рисков, в том числе повышения уровня моря, штормовых нагонов и наводнений, на основе имеющихся данных, предсказывающих вероятность будущих экстремальных погодных явлений, в условиях, предусмотренных Законом о политике разумного развития инфраструктуры штата; Фондом борьбы с загрязнением воды и возобновления питьевой воды; Фондом охраны окружающей среды (включая муниципальные проекты использования свалочного газа, создания муниципальных парков, местных программ восстановления побережья, проектов восстановления прибрежных районов и защиту сельскохозяйственных угодий) и основными разрешениями, выданными в соответствии с Законом о единообразии процедур.

CRRA выдвигает ряд важных рекомендаций комиссии NYS2100, и в соответствии со сведениями Джорджтаунского климатического центра это единственный законодательный акт в стране, устанавливающий, что климатические воздействия должны рассматриваться в процессе планирования, выдачи разрешений и финансирования, причем не только в прибрежных районах штата, но и во всех 62 его округах ([источник 3](#)). Действия в рамках CRRA помогут ведомствам и населенным пунктам штата сократить выявленные уязвимости, дополняя существующие данные, необходимые для принятия решений, направленных на повышение уровня устойчивости. Эти данные лягут в основу анализа изменения климата в долгосрочной перспективе и гарантируют, что научно обоснованные меры по смягчению последствий стихийных бедствий принесут пользу почти 20 млн жителей штата. Ниже приведены некоторые параметры, связанные с CRRA.

*Закон штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA)*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Инфраструктурные проекты пересматриваются	0	Около 524 в год (исходя из	01.01.2017	Текущий

ежегодно с учетом климатических рисков		разрешений 2014 года)		
Будущие опасности подтопления, включенные в обзор основных проектов за каждый год, связанных с изменением русла, пресноводной зоной побережья, приливно-отливной зоной побережья, зонами возможной береговой эрозии Будущие опасности подтопления	0 (не существовало значительных рекомендаций для выдачи разрешения на возможные опасности подтопления)	Около 515 разрешений пересматриваются каждый год в связи с опасностью подтопления (изменение русла – 200; пресноводная зона побережья – 250; приливно-отливная зона побережья – 50; зоны возможной береговой эрозии – 15)	01.01.2017	Текущий
Инструменты местного землепользования, измененные или принятые с целью улучшения устойчивости населенных пунктов к повышению уровня моря, штормовым нагонам и наводнениям	Из 1551 ведомств штата: 78 % могли регулировать зонирование, 73 % – должностные инструкции и 70 % – планы застройки (по данным опроса на 2008 год)	5 % муниципалитетов каждый год должны принимать изменения в закон о землепользовании, позволяющие увеличить устойчивость	Предусмотренная дата вступления в силу – 1 января 2019 года	Текущий Изменения местных законов будут по-прежнему опираться на информацию об изменении климата и знания об использовании инструментов в устойчивого землепользования

В дополнение к CRRA, в разделе 192-h ст. 16 Закона «О сельском хозяйстве и рынках», подписанного в марте 2013 года, в настоящее время требуется наличие альтернативных источников питания в розничных АЗС возле съездов с шоссе или вдоль путей эвакуации в округах Нью-Йорк, Рокленд, Вестчестер, Нассау и Саффолк в рамках топливной программы Нью-Йорка ([источник 4](#)). Когда в результате урагана «Сэнди» во всем регионе отключилось электричество, многие заправочные станции не смогли перекачивать топливо.

Раздел 192-й статьи 16 Закона «О сельском хозяйстве и рынках»

<u>Итоговый критерий</u>	<u>Исходные показатели</u>	<u>Цель</u>	<u>Дата вступления в силу</u>	<u>Продолжительность</u>
Заправочные станции, оборудованные выключателем ввода резерва	0	1000	01.04.2014 – все соответствующие станции вдоль путей эвакуации с выключателем ввода резерва; 01.08.2015 – 30 % соответствующих станций с выключателем ввода резерва	Текущий

Повышение стандартов: Борясь с последствиями недавней серии серьезных ураганов, штат определил, каким образом внесение изменений в существующие стандарты может заметно улучшить устойчивость. Штат уже применяет стандарты, согласно которым первый этаж всех новых или существенно перестраиваемых зданий в зонах возможного возникновения наводнений должен быть приподнят выше проектируемого уровня наводнения плюс соответствующий надводный борт из двух футов для жилых зданий или в соответствии с ASCE 24-05 для других строений. DOS также повышает уровень устойчивости путем внесения изменений в Строительный кодекс штата; в настоящее время они находятся на рассмотрении Совета по строительным нормам и правилам. Ожидается, что проект, одобренный Советом, будет представлен общественности к концу 2015 года, а одобрение окончательной версии ожидается в середине 2016 года. Внесенные поправки включают внесение изменений в Жилищный кодекс, в соответствии с которыми здания и сооружения, расположенные в паводковом русле, должны быть спроектированы и построены в соответствии с проектным стандартом ASCE 24-2013 («Проектирование и строительство, устойчивые к наводнениям»). Так, например, новые или существенно перестраиваемые учреждения здравоохранения в зонах, подверженных наводнениям, включая больницы и дома престарелых, должны быть оборудованы возможностью



подключения временных генераторов или другого дополнительного энергетического оборудования на уровне выше уровня воды при возможном наводнении.

DOS также развивает устойчивость в долгосрочной перспективе посредством раздела 309 «Оценки и стратегии» Управления прибрежными территориями штата Нью-Йорк 2016–2020, рассматривающего проблемы и возможности в девяти областях усовершенствования прибрежных территорий ([источник 5](#)). Стратегия принимает на вооружение подход, ориентированный на долгосрочные изменения климата, и гарантирует, что если установленный NFIP возможный уровень наводнения повысится в будущем (в связи с изменением распределения осадков, местных уровней воды или уровнем моря), автоматически увеличатся и стандарты, установленные строительными нормами и правилами, что обеспечивает адаптацию к меняющимся условиям с течением времени.

#### *Строительный кодекс штата*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Разрешения на строительство жилых домов, выданные в штате, для которых должны применяться дополнительные стандарты устойчивости	0	36 286 в год (на основе показателей 2014 года)	Середина 2016	Текущий

Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC) также содействует штату в повышении устойчивости, обеспечивая финансирование экономической инфраструктуры для местных сточных вод и питьевой воды. EFC сотрудничает с DEC и Контрольной комиссией штатов Новой Англии по загрязнению воды (New England Interstate Water Pollution Control Commission – NEIWPCC) при пересмотре стандартов строительства для включения понятия устойчивости в Кодекс о сточных водах и водоснабжении. Программа займов по снижению последствий шторма (New England

Interstate Water Pollution Control Commission – SMLP) EFC предусматривает, что наиболее важные компоненты очистных сооружений (например, насосы, панели управления и энергосистемы) должны быть защищены, чтобы выдерживать как минимум наводнение, случающееся с частотой раз в 500 лет. Ожидается, что руководство будет завершено в начале 2016 года, станет стандартом для строительства и восстановления очистных сооружений штата и принесет пользу ряду целевых зон. Кроме того, SMLP открыта для повышения уровня устойчивости очистных сооружений путем создания «зеленой» инфраструктуры, включая водопроницаемые покрытия, зеленые крыши, искусственные водосборники и прибрежные буферы.

*Программа займов по снижению последствий шторма*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Количество получателей в целевой зоне программы	0	13 млн жителей Нью-Йорка (в том числе жители следующих целевых зон: Ориндж, Алстер, Вестчестер, Рокленд, Нассау и Саффолк)	Все проекты должны быть завершены и средства должны быть распределены к июлю 2019 года.	20–50 лет (стандартный срок службы очистных сооружений)

Штат заинтересован в укреплении защитных буферов и в защите водно-болотных угодий для смягчения последствий более частых и экстремальных наводнений и для сохранения и улучшения качества воды. Это предполагает дополнительную защиту пресных и приливных водно-болотных угодий путем увеличения штрафов за нарушения законодательства штата в области водно-болотных угодий, обновления существующих карт водно-болотных угодий и расширения законодательства в области водно-болотных угодий для включения более мелких объектов. Штат также намерен завершить всесторонний анализ тенденций развития водно-болотных угодий на

всей своей территории для контроля роста или сокращения различных типов водно-болотных угодий ([источник 6](#)).

#### *Защита штатом приливно-отливной зоны побережья*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Восстановление приливно-отливной зоны побережья	25 000 акров приливно-отливной зоны (по оценке DEC)	26 000 акров (восстановление 1000 акров, утраченных с 1974 года)	Сентябрь 2014	Текущий

Обновления планов и согласование работ по повышению уровня устойчивости: Приведенные ниже примеры дают представление о некоторых из последних обновлений планов по повышению уровня устойчивости и действий по согласованию, предпринятых штатом.

*Планы по смягчению последствий стихийных бедствий.* Штат внес поправки в план по смягчению последствий стихийных действий (План штата по смягчению последствий), включив в него фактор подъема уровня моря в январе 2014 года. Этот план соответствует требованиям 44 CFR и согласован с CRRA. План штата по смягчению последствий был представлен FEMA в декабре 2013 года и пересматривается каждые три года Подразделением внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (Division of Homeland Security and Emergency – DHSES) в сотрудничестве с аналогичными организациями и другими заинтересованными структурами. План штата по смягчению последствий подчеркивает для сотрудников государственных структур необходимость уделять первоочередное внимание отдельным зонам риска, обеспечивает руководство и инструменты по разработке планов по смягчению последствий стихийных бедствий на местном уровне (Local Hazard Mitigation Plans – LHMP) для местных властей и способствует согласованной работе государственных, территориальных, племенных и

местных организаций. Согласование планов на уровне штата и округов необходимо для ускорения процесса восстановления и повышения уровня устойчивости и одобрено Отделом по смягчению последствий DHSES ([источник 7](#)). DHSES также осуществляет надзор за соблюдением требований планирования.

*Транспорт:* Штат совместно с Федеральным управлением автомобильных дорог (Federal Highway Administration – FHWA) и в сотрудничестве с региональными департаментами транспорта и с организациями по планированию строительства метрополитена осуществил исследование уязвимых мест и анализ адаптации транспортной системы Нью-Йорк – Нью-Джерси – Коннектикут. Этот исследовательский проект является частью планирования для достижения устойчивости, оказавшегося в центре внимания в связи с недавними экстремальными погодными явлениями и финансируется FHWA. Целями этого проекта являются оценка последствий урагана «Сэнди» (и в определенной степени урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Хэллоуин Нористер» 2011 года) для транспортных объектов; определение стратегии адаптации для повышения уровня устойчивости этих объектов; анализ существующих в регионе проблем и консолидация источников данных и информации. Окончание проекта намечено на 31 марта 2016 года. Сделанные выводы будут включены в будущий план транспортной системы штата и будут способствовать увеличению степени готовности к воздействиям климатических перемен, совмещая стандарты, существующие в регионах-участниках.

*Жилье:* В рамках разработки нового долгосрочного плана строительства доступного жилья Управление по вопросам восстановления жилья и населенных пунктов штата Нью-Йорк (NYS Homes and Community Renewal – NYSHCR) создает комплексную политику для внедрения «зеленых» требований к жилищному строительству в многочисленные программы штата по предоставлению займов и субсидий для строительства жилья. Эта политика основана на жестких

экологических требованиях и требованиях по устойчивости к жилищному строительству, существующих в Строительном кодексе штата, на требованиях к финансированию программ и дополнительных элементах оценки проектов.

*Экономическое развитие:* В рамках преобразующего плана губернатора Куомо, призванного улучшить модель экономического развития штата, была разработана Сводная заявка на финансирование (Consolidated Funding Application – CFA) Совета по региональному экономическому развитию, которая послужит единой входной точкой для запроса финансирования на экономическое развитие ([источник 8](#)). Эта четко функционирующая модель теперь включает компоненты балльной оценки, чтобы поощрить включение мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии.

*Планирование мер по повышению уровня устойчивости:* Управление планирования и развития Департамента штата (Department of State – DOS) Нью-Йорка разрабатывает запрос на подачу заявок для составления планов действий по повышению уровня устойчивости для 11 участков заказника в дельте южного побережья (South Shore Estuary Reserve – SSER). Эти планы действий нацелены на удовлетворение потребностей в восстановлении и повышение уровня устойчивости населенных пунктов, не соответствующих требованиям к включению в планы оказания поддержки в рамках программы восстановления штата Нью-Йорк. Основной приоритет в них сделан на «переход к действию» и составление очереди проектов реконструкции для финансирования из фонда охраны окружающей среды (Environmental Protection Fund – EPF) SSER и других средств штата. DOS будет использовать ассигнования SSER EPF для выявления ряда возможностей реконструкции в целях защиты населенных пунктов и снижения уязвимости береговой линии, включая живые береговые линии и «зеленую» инфраструктуру.

Финансирование и экономические вопросы: В дополнение к вышеописанным усилиям по внедрению и финансированию мер, направленных на повышение уровня устойчивости

посредством субсидий CFA и кредитных программ EFC, штат стремится к повышению уровня устойчивости энергосистемы при помощи комплекса других механизмов финансирования. Энергетический план штата, опубликованный в июне 2015 года, установил на государственном уровне масштабную цель по сокращению выбросов парниковых газов энергетического сектора (систем энергоснабжения, промышленности, зданий и транспорта) до количества на 40 % ниже уровня 1990 года и получению 50 % всей электроэнергии из возобновляемых источников энергии к 2030 году ([источник 9](#)). Для демонстрации данного обязательства в октябре 2015 года губернатор Куомо подписал соглашение «Under 2 MOU» между штатами, районами и городами, закрепляющее их стремление к противодействию повышению средней температуры на планете на 2 °C к 2100 году.

Согласно плану «Новый взгляд на энергетику» (Reforming the Energy Vision – REV), штат является национальным лидером в области развития чистой энергии, внося законодательные инициативы по модернизации коммунального хозяйства и предлагая программы по сокращению выбросов, в частности Фонд чистой энергии, NY Sun, BuildSmart NY и NY Green Bank (NYGB) ([источник 10](#)). NYGB, созданный в декабре 2013 года, является инвестиционным фондом, финансируемым общественностью, и призван стимулировать частный капитал к инвестициям в инновации в области энергетики для создания более чистой и устойчивой энергосистемы. NYGB является ключевым компонентом комплексной стратегии штата в области энергетики, способствующей более эффективному использованию энергии, более широкому распространению возобновляемых источников энергии и других распределенных энергоресурсов, таких как микросети, источники питания и хранилища энергии на местах. Текущий бизнес-план NYGB был принят в июне 2015 года и предусматривает использование конкретных преимуществ, таких как уровень участия частного капитала. Планируется, что около 200 млн долларов, вложенных правительством штата, должны привлечь 600 млн долларов частных инвестиций, что

создает соотношение 3 : 1. Исследования рынка, проведенные NYGB, показывают, что это соотношение может возрасти до 8 : 1 в течение 10 лет (принимая во внимание реинвестиции) и даже выше в течение 20 лет ([источник 11](#)).

NYRSERDA совместно с GOSR учредили премию Нью-Йорка в размере 40 млн долларов в первом в стране конкурсе по созданию комплекса микросетей, работающих независимо от электросети. NYRSERDA в недавнем времени осуществил финансирование 83 сообществ для проведения оценки осуществимости проекта, а GOSR в конечном итоге будет способствовать финансированию формирования до пяти микросетей.

#### *Опытная программа формирования микросетей*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Более устойчивые сети с улучшенными возможностями изоляции	0 микросетей, финансируемых штатом	Более пяти микросетей	Завершение проекта к сентябрю 2019 года.	Текущий

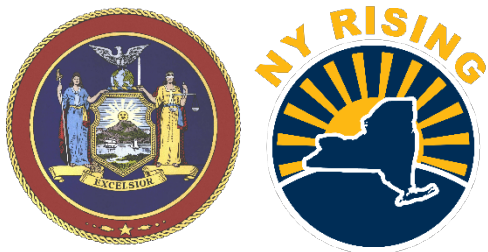
В дополнение к существующим нормам строительства сооружений для сточных вод и питьевой воды и вышеупомянутым стандартам SLMP EFC руководит Возобновляемым фондом чистой воды штата (Clean Water State Revolving Fund – CWSRF), обеспечивая в первую очередь доступную финансовую помощь муниципалитетам для создания инфраструктурных проектов по обеспечению водой высокого качества. В 2013 году EFC предоставил 340 млн долларов на развитие проектов по устойчивости в 14 округах, затронутых ураганом «Сэнди». В 2015 году CWSRF предоставил 1,2 млрд долларов финансовой помощи всем 62 округам штата, в то время как за счет бюджета штата EFC получил 200 млн долларов для предоставления субсидий муниципалитетам для создания инфраструктурных проектов по обеспечению водой высокого качества в течение трех налоговых лет. Эти средства предоставляются в рамках Программы

водных субсидий штата Нью-Йорк, одной из целей которой является «повышение сбора сточных вод / устойчивость очистных систем к повышению уровня моря и ущербу от экстремальных погодных явлений».

Кроме того, Агентство по экономическому развитию штата Нью-Йорк совместно с DEC предоставило 16 млн долларов субсидий 23 округам для финансирования проектов по смягчению последствий наводнений или борьбы с наводнениями в регионах, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Эта сумма состоит из 9 млн долларов, выделенных в ходе реализации Программы субсидирования мер по смягчению последствий наводнений, а также 7 млн долларов, выделяемых Агентством национальной безопасности.



**Штат Нью-Йорк**  
**Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе**



Заявка на участие в Первом этапе Национального конкурса устойчивости к стихийным бедствиям

Подается в Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) США,  
27 марта 2015 года

**График конкурса:**

Национальный конкурс по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям проводится в течение года и предполагает два этапа: (1) этап организации и (2) этап внедрения.

- Заявки на участие в Первом этапе подаются в HUD до 27 марта 2015 года.
- Заявители, допущенные к участию во Втором этапе, намеченном на июнь 2015 года, будут уведомлены HUD.
- Если HUD приглашает GOSR к участию во Втором этапе, то GOSR в течение 120 дней с даты приглашения разрабатывает проект.
- HUD объявит результаты конкурса в срок до 60 дней после подачи заявок на участие во Втором этапе.
- HUD обязуется обеспечить средства (подписать соглашение о субсидировании) к 30 сентября 2017 года.
- Получатели ссуды смогут расходовать средства в течение 24 месяцев после их обеспечения.

Документ А. Краткое содержание  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitAExecutiveSummary\_NYS.pdf

Управление губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе – GOSR; Управление) было учреждено губернатором Эндрю М. Куомо после ряда беспрецедентных стихийных бедствий: урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». С момента учреждения Управление работало над планированием федеральных средств по восстановлению после урагана, включая целевые субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (Community Development Block Grant Disaster Recovery – CDBG-DR) для продвижения долгосрочного и устойчивого восстановления в штате Нью-Йорк. Благодаря Национальному конкурсу по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) GOSR будет полагаться на регулярные инвестиции штата в повышение уровня устойчивости, извлекая выгоду из возможности реагирования и приспособливания к недавно выявленным рискам. Заявка штата на участие в конкурсе NDRC призвана:

- определить наиболее пострадавшие и бедствующие районы, которые соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, изложенным в Уведомлении Министерства жилищного строительства и городского развития о финансировании NDRC: округ Грин, округ Нассау, округ Шохари, округ Саффолк, округ Тиога, округ Вестчестер и пять округов города Нью-Йорка;
- описать и определить полномочия GOSR и опыт межотраслевой работы с целью разработки и внедрения проектов по восстановлению и устойчивости;

- оценить длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении согласно анализу GOSR, представленному в Поправке 8 к плану действий (Action Plan Amendment Eight – APA 8) и в соответствии с информацией, полученной при консультации с Межведомственной рабочей группой штата NDRC, в соответствии с информацией, поступающей от выбранных округов и от прочих участников;
- представить основные принципы комплексного, цельного подхода, который бы учитывал физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость антропогенных и природных систем;
- установить и оптимизировать партнерские отношения GOSR с различными партнерами на местном и региональном уровнях, включая государственные органы, ведомства штата, учебные заведения, некоммерческие организации, фонды и частные предприятия;
- продемонстрировать долгосрочные обязательства штата по стимуляции устойчивого развития.

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе успешно внедрило программы восстановления и устойчивости в области жилья, экономического развития, инфраструктуры и реконструкции населенных пунктов. Объединяя опыт, накопленный в рамках данных программ, включая программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction – NYRCR), уникальную низовую инициативу по восстановлению после стихийного бедствия, GOSR выявило два основных типа населенных пунктов – прибрежные (на территориях близ океана) и речные – которые подвергаются особому риску подтопления в силу

учащающихся природных катаклизмов и наводнений, связываемых с изменениями климата.

Системный подход GOSR основан на выявлении стратегий, которые одновременно повышают физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость уязвимых речных и прибрежных населенных пунктов. Данный подход основывается на рекомендациях Комиссии NYS 2100, учрежденной губернатором Куомо после суперурагана «Сэнди» и учитывает экспертные оценки от партнерских ведомств, округов и прочих заинтересованных сторон. Кроме того, ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в формирование потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. Если штат Нью-Йорк пройдет во Второй этап, GOSR продолжит работу с заинтересованными лицами для определения дополнительных целевых зон, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие проекты по восстановлению. На Втором этапе Управление проведет мультисистемный анализ для наилучшего выявления характеристик, типичных для речных и прибрежных населенных пунктов. Затем Управление выберет экспериментальные населенные пункты и в сотрудничестве с партнерами разработает инновационные решения по устойчивости с учетом региональной специфики.

Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и масштабировать проекты, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества с государственными ведомствами и другими партнерами. Финансирование через конкурс NDRC в дальнейшем поможет штату применять существующие меры по устойчивости к стихийным бедствиям и привлекать новые инвестиции. Среди имеющихся примеров системных решений можно

назвать два проекта Rebuild by Design, над внедрением которых работает GOSR: комплексную систему защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин); выкуп зоны Оуквуд-Бич и проект зеленой инфраструктуры на острове Стейтен-Айленд; проект по выкупу, созданию зеленой инфраструктуры и доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию NYRCR в деревне Сидней; проект реализуется через программу NYRCR с привлечением средств Программы грантов по минимизации воздействия рисков, организуемой Федеральным агентством по управлению чрезвычайными ситуациями. Эти меры также отражают приоритеты штата по использованию природных зон, что может иметь целью снижение физического риска и вместе с тем иметь сопутствующие экономические, социальные и экологические выгоды. Сокращение выбросов азота станет ключевым аспектом экологически ориентированной и направленной в будущее стратегии устойчивости; штат уже внес существенный вклад в сокращение загрязнения азотом на острове Лонг-Айленд через инвестиции в инфраструктуру канализации округа Саффолк, а также в критически важные водоочистные сооружения – например, Бей-Парк в округе Нассау.

Документ В. Пороговые требования  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitBThresholdReq\_NYS.pdf

## Введение

Для подачи заявок на участие в Первом этапе Национального конкурса по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) Министерства жилищного строительства и городского развития США штат Нью-Йорк был определен Министерством как соответствующий требованиям к заявителю. Настоящий документ является заявкой на участие в конкурсе, подаваемой отвечающим требованиям заявителем – штатом Нью-Йорк. Штат выявил неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении и в восстановлении инфраструктуры в 11 наиболее пострадавших и бедствующих округах (Грин, Нассау, Шохари, Саффолк, Тиога, Вестчестер и пять округов штата Нью-Йорк), составляющих 11 целевых зон в данной заявке на участие в Первом этапе. Данные округа, отвечающие требованиям к участию в NDRC, составляют 11 из 15 округов штата Нью-Йорк, определенных HUD как наиболее пострадавшие и бедствующие в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах. Резюме в документе В подкрепляется лучшими из доступных источников данных и соответствует пороговым требованиям, определенным в приложении G Уведомления о возможности финансирования через конкурс NDRC (Notice of Funding Availability – NOFA) от 17 сентября 2014 года. Данное резюме также подкрепляется комплексным анализом неудовлетворенных потребностей, недавно проведенным штатом в рамках Поправки 8 к плану действий (APA 8) согласно FR-5696-N11 от 16 октября 2014 года. Будучи текущим получателем грантов HUD, штат периодически корректирует свой План действий с целью документирования предложенного использования средств по поддержке продолжительных мер по восстановлению. Таким образом, данный процесс – один из



способов глубокого понимания штатом прогрессирующих неудовлетворенных потребностей в восстановлении населенных пунктов, затронутых ураганом.

Данные, которые используются в качестве референтных в рамках анализа неудовлетворенных потребностей в восстановлении АРА 8, рассматриваются штатом как лучшие из доступных источников данных для данной заявки. Кроме этого, эти данные формируют основу для понимания количества населения, затронутого недавними стихийными бедствиями. Эти данные не обязательно предскажут, кто из жителей пострадает в будущих ситуациях, но они послужат базой для проводимого штатом анализа и моделирования с целью снижения уровня уязвимости и рисков в будущем.

Данные отражают неудовлетворенные потребности в восстановлении и повторной отстройке объектов штата и его округов в целом; они показывают, что среди затронутого населения стихийные бедствия оказали непропорционально сильное воздействие на людей с низким или средним доходом, с ограниченным знанием английского языка, с особыми потребностями, а также на пожилых или изолированно живущих людей. Подход штата к восстановлению и к повторной отстройке объектов основывается именно на этом понимании уязвимых групп населения, и штат продолжит учитывать их особые потребности в реализации текущих и будущих мер по восстановлению и повторной отстройке объектов.

Как обсуждалось в документе Е (стр. 56–61) и в приложении D (стр. 96–111), помимо определения последствий бедствия и неудовлетворенных потребностей в восстановлении по АРА 8 штат ведет масштабную информационную деятельность среди ведомств штата, выбранных округов и прочих участников по выявлению неудовлетворенных потребностей в восстановлении с целью подачи заявки на Первый

этап. Таким образом, в резюме отражен связанный с NDRC вклад участников, вносимый посредством проводимых исследований и прочих механизмов.

Крайне важно отметить, что штат может выявлять дополнительные целевые зоны на Втором этапе конкурса NDRC. Штат продолжит сотрудничать со всеми подходящими участниками<sup>1</sup>— особенно с округами, где объявлялось бедствие – для работы как с новыми, так и с существующими данными, которые могут помочь в выявлении дополнительных целевых зон для их включения во Второй этап. Чтобы считаться целевой зоной в рамках конкурса NDRC, округ или часть округа должны соответствовать следующим критериям: 1) пороговый критерий наиболее пострадавшей зоны, 2) пороговый критерий бедствующей зоны и 3) пороговый критерий неудовлетворенных потребностей в восстановлении. Несмотря на это разрабатываемые штатом решения могут масштабироваться и применяться за пределами заявленных выше целевых зон.

<sup>1</sup> В Приложении В NDRC NOFA HUD присвоил 50 округам штата статус «зоны бедствия» (это округа, которые с 2011 по 2013 объявлялись федеральной зоной бедствия), таким образом, они могут участвовать в Первом этапе. Из этих 50 округов HUD выделил 15 округов как наиболее пострадавшие и бедствующие, а также присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов еще 29 переписным районам и/или зонам внутри 11 округов, имеющих статус «зоны бедствия». В соответствии с политикой HUD территории племен, расположенные в наиболее пострадавших и бедствующих округах, подходят для участия в Первом этапе, в то время как территории племен, расположенные в округах, имеющих статус «зоны бедствия», автоматически считаются бедствующими, но не наиболее пострадавшими.

Более этого, штат готов соответствовать всем пороговым требованиям для участия в конкурсе NDRC NOFA. При переходе ко Второму этапу штат гарантирует, что все предлагаемые мероприятия соответствуют общегосударственной цели, соответствуют критериям, включают меры по повышению уровня устойчивости в соответствии с определениями NOFA и что они напрямую связаны со стихийным бедствием, затронувшим целевую зону. Штат предполагает, что в общей сложности более 50 % финансирования CDBG-DR должно соответствовать общегосударственной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом. Данные пороговые требования будут подробно рассматриваться на Втором этапе при детализации и презентации мероприятий перед HUD согласно требованиям NOFA. В составе заявки на Первый этап штат предоставляет сертификаты CDBG-NDR в приложении С (стр. 90–93). Штат Нью-Йорк соответствует всем действующим требованиям общего раздела в дополнение к требованиям NDRC NOFA.

#### Неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении в результате урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. В приложении G приводятся пороговые значения для удовлетворения этих потребностей; штат постановил, что на территории зоны должно находиться не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт. Как указано ниже, масштабная и продолжительная информационная работа, которая проводится в администрации программы восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, соответствует следующим требованиям к источникам

данных, представленным в приложении G NOFA: обзорное исследование, выявившее не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт; опрос как минимум пяти владельцев бизнеса, которые подтверждают, что ущерб был нанесен в результате стихийного бедствия и что ремонтные работы не были завершены в силу нехватки необходимых ресурсов; адреса этих предприятий.

Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк была запущена весной 2013 года для помощи предприятиям малого бизнеса, пострадавшим от урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». При наводнении в результате урагана «Сэнди» на территории переписных районов, где уровень подтопления превысил один фут, находились десятки тысяч предприятий. Этим предприятиям был нанесен физический ущерб, либо они как минимум были закрыты на продолжительное время из-за отсутствия энергоснабжения и ограничений транспортного характера. В декабре 2014 года более 3000 предприятий подали заявки на участие в программе; сейчас заявки находятся на различных этапах рассмотрения или одобрения. На сегодняшний день для получения ссуды было одобрено около 700 заявок. Прием заявок для участия в программе продолжается.

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) подписало соглашения о субреципиентах с Сетью центров развития малого бизнеса (Small Business Development Centers – SBDC) на уровне всего штата; это было проведено при содействии Университета штата Нью-Йорк (State University of New York – SUNY) для помощи в администрировании программы. Кроме того, штат привлек корпорацию Empire State Development Corporation для дополнительной информационной поддержки данной программы. Широкая сеть центров SBDC, которой располагает штат, обладает

уникальными возможностями для проведения предварительного информирования и для оказания текущей технической поддержки пострадавшим от шторма предприятиям.

Каждое лицо, подающее заявку для участия в программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса, проходит четыре этапа рассмотрения.

- *Первоначальное рассмотрение* проводится бизнес-консультантом SBDC, который работает в полевых условиях и общается напрямую с заявителем, будучи основным контактным лицом. Бизнес-консультант тесно сотрудничает с заявителем на всем этапе рассмотрения заявки как очно, так и по телефону. Данный этап включает посещение объекта.
- *Второй этап рассмотрения* выполняется ведущим куратором SBDC, который занимается обеспечением и контролем качества работы бизнес-консультанта перед подачей досье в комитет GOSR для окончательного утверждения.
- *Первоначальное утверждение* выполняется ответственным лицом GOSR и вспомогательным персоналом. Данный этап рассмотрения включает, помимо прочего, проверку на предмет возможного мошенничества, растраты и злоупотреблений (anti-fraud, waste, and abuse – AFWA), повторную проверку выгод, подтверждений или доказательств ущерба, а также анализ обоснованности заявленных расходов.
- *Окончательная проверка* выполняется руководством управления GOSR на предмет соответствия политике и процедурам программы.

В рамках программы заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, проходят одну дополнительную проверку или все проверки сразу.

- Смета по ремонту (Estimated Cost of Repair – ECR) и допустимые операции (Allowable Activities – AA), освидетельствование ущерба третьими сторонами: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи с предстоящим строительством, проведенным ремонтом и/или работами по минимизации ущерба, должны пройти процедуру оценки ущерба поставщиком программы. Оценка ущерба призвана определить стоимость ущерба, понесенного предприятием, а также рассчитать стоимость уже выполненных или предстоящих работ.
- Ведомость экологической экспертизы, выполняемой третьей стороной: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, должны удовлетворять всем экологическим требованиям HUD согласно ч. 58 разд. 24 CFR. Экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A) для ведения строительной деятельности включает посещение объекта и очное заполнение ведомости в соответствии с Законом о государственной политике в области охраны окружающей среды, которое выполняется поставщиком программы.
- Посещение объекта бизнес-консультантом: если бизнес-консультант или GOSR постановят, что для определения степени ущерба и неудовлетворенных потребностей по восстановлению требуется дополнительная проверка, они запланируют посещение объекта с бизнес-консультантом для осмотра пострадавшего предприятия.

Если посещение объекта или обзорное исследование не выявили достаточно доказательств, штат назначает дополнительные визиты на объект и ведет диалог с предприятием, чтобы подтвердить наличие продолжительных неудовлетворенных потребностей.

В ходе анализа досье заявителя, текущей технической поддержки и посещений объекта штат выявляет продолжительные неудовлетворенные потребности в перечисленных ниже целевых зонах. В целом для соответствия пороговым требованиям с целью охвата неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении для участия в Первом этапе штат предоставляет данные, демонстрирующие, что на пострадавшие предприятия малого бизнеса был нанесен как минимум один визит с целью оценки ущерба и определения неудовлетворенных потребностей. На основании имеющихся рекомендаций HUD штат выражает уверенность, что данные процедуры освидетельствования и контрольных проверок превосходят указанные методологические требования и, таким образом, удовлетворяют требованиям рекомендаций по источникам данных, представленных в приложении G, для подтверждения неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении.

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры в результате урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. Для соответствия пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям, представленным в Приложении G, штат определил количественный ущерб (т. е. категории C-G FEMA), который остается

неустраненным в силу отсутствия требуемых ресурсов. Штат предоставляет проектные рабочие листы Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA), где приводятся ожидаемые суммы для устранения ущерба и проведения ремонта, а также нефинансируемые потребности в ремонте; в них определен минимум в 400 000 долларов для постоянных нефинансируемых потребностей в ремонте инфраструктуры, а также представлены расположение и степень ущерба стационарной общественной инфраструктуры в отношении целевой зоны наиболее пострадавших и бедствующих районов. В следующем резюме штат посредством отчета об источниках денежных средств и об их использовании свидетельствует об отсутствии текущего источника финансирования проектов, представленных на рабочих листах.

#### Целевые зоны

#### **Округ Грин**

##### Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Грин является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Грин, расположенный к западу от реки Гудзон, между округами Кингстон и Олбани, сильно пострадал от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». В общей сложности в округе было повреждено почти 1000 единиц жилья, как сдаваемых внаем, так и занимаемых владельцами. Более 500 из них были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также



программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>2</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие зоны соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении согласно Уведомлению о возможности финансирования (NOFA), штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить семь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В

<sup>2</sup> С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).

подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель SBDC, проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование для заявки на участие в Первом этапе. Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате на момент составления заявки на участие в Пером этапе в целевой зоне остаются неудовлетворенные потребности.

## **Округ Нассау**

### *Наиболее пострадавший и бедствующий район*

HUD постановил, что округ Нассау является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Нассау, расположенный в западной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». В плане АРА 8 штат заявил о повреждении более 50 000 единиц жилья,

включая 6000 сильно поврежденных единиц жилья в зоне 100-летнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из 50 000 поврежденных единиц жилья более 21 700 отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>3</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 23 000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором составил от одного фута и выше, и почти 7000 – непосредственно в зоне подтопления согласно АРА 8. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено более 600 заявок на получение ссуды, 53,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что этот наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

<sup>3</sup> С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).

В настоящей заявке штат предоставляет рабочий лист FEMA по Программе контроля растительности от имени Энергетического управления острова Лонг-Айленд (Long Island Power Authority – LIPA), (код по матрице HUD: 03 – прочие места общественного пользования и благоустройства; рабочий лист: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Рабочие листы (Project worksheets – PW), отчеты об источниках денежных средств и об их использовании включены в пакет подтверждающих данных по штату.

Энергетическая система объектов розничной торговли LIPA снабжает электроэнергией более 1,1 млн потребителей в Нассау и Саффолке, а также на полуострове Рокавей в Куинсе. Клиентская база компании составляет 99 % от общего числа возможных клиентов на острове Лонг-Айленд. В результате урагана «Сэнди» тысячи клиентов остались без электричества на несколько недель. Все 12 подстанций LIPA на южном берегу острова Лонг-Айленд были повреждены наводнением.

После урагана «Сэнди» компания LIPA предприняла существенные попытки по восстановлению и повышению уровня устойчивости сооружений (к примеру, действия по укреплению от воздействия шторма, включая установку заградительных барьеров от подтопления, подъем оборудования, регулировку систем коммутации и т. д.). Через GOSR штат предоставил дополнительные 80 млн долларов помимо 1,4 млрд долларов от FEMA для обновления сети LIPA. Запланированные мероприятия по модернизации включают установку новой системы аварийного отключения и обновление прочих технологических решений для выявления аварийных сбоев электропитания и быстрого восстановления энергоснабжения. Финансирование также будет использоваться для ремонта подстанций и систем распределения электроэнергии.

Помимо этого, LIPA также планирует потратить 729 млн долларов из общей федеральной субсидии, помощи штата и страховых средств на принятие мер по минимизации ущерба в случае возможного шторма, например на укрепление линий и подъем оборудования. Эти дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении требуют местного финансирования в сумме свыше 60 млн долларов. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены не были. Таким образом, недостаток финансирования для удовлетворения данных потребностей намного превышает пороговое значение в 400 000 долларов, определенное для округа Нассау.

## **Округ Шохари**

### *Наиболее пострадавший и бедствующий район*

HUD постановил, что округ Шохари является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и остатки тропического шторма «Ли»). Для заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Шохари, расположенный в долине Мохоки, сильно пострадал в результате урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено почти 1200 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из всех поврежденных единиц жилья более 700 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен

обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>4</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить восемь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель

<sup>4</sup> С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).

SBDC, проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Но поскольку предприятия уже получили максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

## **Округ Саффолк**

### *Наиболее пострадавший и бедствующий район*

HUD постановил, что округ Саффолк является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин», ураган «Сэнди» и снежная буря с метелью с 8–9 февраля 2013 года). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Саффолк, расположенный на самой восточной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». В плане АРА 8 штат заявил о повреждении более 15 000 единиц жилья, включая 1500 сильно поврежденных единиц жилья в зоне 100-летнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из 15 000

поврежденных единиц жилья более 7000 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>5</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Почти 1000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором после суперурагана «Сэнди» составил от одного фута и выше. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено более 600 заявок на получение ссуды, 53,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что округ Саффолк соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*. Как упоминалось выше в описании пороговых значений округа Нассау, штат предоставляет рабочий лист FEMA по

<sup>5</sup>С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).



Программе контроля растительности от имени LIPA, где фигурирует неудовлетворенная потребность в восстановлении на сумму свыше 60 млн долларов, что значительно превышает пороговое значение в 400 000 долларов для округов Нассау и Саффолк. Более подробная информация приведена выше, в подразделе, посвященном округу Нассау. Подтверждающая документация в виде рабочих листов (PW), а также отчетов об источниках денежных средств и их использовании включена в пакет подтверждающих данных по штату.

## **Округ Тиога**

### *Наиболее пострадавший и бедствующий район*

HUD постановил, что округ Тиога является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (сильные ураганы, наводнение, торнадо с 26 апреля 2011 года по 8 мая 2011 года и последствия тропического шторма «Ли»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Тиога, расположенный на южном ярусе штата Нью-Йорк, сильно пострадал в результате тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено свыше 2400 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, более 1100 единиц жилья были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы. В них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные,

собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровнях, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>6</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 155 заявок на получение ссуды, 45,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат выявил шесть предприятий по программе восстановления предприятий малого бизнеса, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель SBDC, проводилась ли на

<sup>6</sup> С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).

предприятия в целевой зоне оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимальную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

## **Округ Вестчестер**

### *Наиболее пострадавший и бедствующий район*

HUD постановил, что округ Вестчестер является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Вестчестер, расположенный к западу от города Нью-Йорка, стал одним из наиболее пострадавших округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено почти 3000 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из всех поврежденных единиц жилья почти 1200 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные

были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.<sup>7</sup>

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 1700 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором составил от одного фута и выше, и более 130 – непосредственно в зоне подтопления согласно АРА 8. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 129 заявок на получение ссуды, 70,5% из которых было отклонено по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что этот наиболее пострадавший и бедствующий округ имеет длительные неудовлетворенные потребности и соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

В результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди» сумма непоправимого ущерба в округе Вестчестер составила около 4 млн долларов (категории FEMA C-G). Рабочие листы

<sup>7</sup>С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8\\_appendix.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf).

(PW) включены в пакет подтверждающих данных по штату. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены не были. Таким образом, недостаток финансирования для удовлетворения данных потребностей составляет 592 000 долларов, что намного выше порогового значения в 400 000 долларов, определенного для округа Вестчестер.

### **Город Нью-Йорк (пять округов)**

Штат Нью-Йорк и город Нью-Йорк (Город) провели тесное сотрудничество по выявлению и освещению неудовлетворенных потребностей в восстановлении для пяти наиболее пострадавших и бедствующих округов города Нью-Йорка (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд). HUD постановил, что эти округа являются наиболее пострадавшими и бедствующими районами в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всем пяти округам статус целевых зон. В связи с этим приведенные ниже резюме полностью отражают формулировки, используемые в заявке Этапа 1 для участия Города в конкурсе NDRC в соответствии с требованиями конкурса по наличию неудовлетворенных потребностей в восстановлении.

Для заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC Город использует данные, предоставленные Управлением жилищного хозяйства города Нью-Йорка (New York City Housing Authority – NYCHA) с целью доказать наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439 млн долларов, а также данные, предоставленные Департаментом по сохранению и развитию жилья (Housing Preservation and Development –

HPD) города Нью-Йорк для подтверждения дополнительных неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 77,3 млн долларов в рамках конкурса NDRC.

Наряду с Городом штат также предоставляет доказательства наличия неудовлетворенных потребностей в виде пакета подтверждающих данных от штата.

#### Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что каждый из пяти округов города Нью-Йорка имеет длительные неудовлетворенные потребности и соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN), штат использует данные, собранные в секторе *жилья*. Для участия в Первом этапе конкурса NDRC HUD неудовлетворенные потребности в восстановлении в области жилья для всех пяти целевых зон оцениваются в сумме 516,7 млн долларов (см. приведенные выше данные).

#### Государственное жилье

NYCHA демонстрирует наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439 млн долларов для всех пяти целевых зон (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд) в результате урагана «Сэнди», DR-4085.

Эти цифры не призваны отразить все неудовлетворенным потребности NYCHA города Нью-Йорка; учитываются лишь те потребности, которые соответствуют методике по определению пороговых значений URN затронутых и проблемных (MID) объектов для участия в Первом этапе конкурса NDRC. Предварительно выделенное финансирование CDBG-DR в сочетании с другими источниками финансирования, включая, помимо прочего, страхование, средства города, штата и FEMA (3 454 883 000 долларов – см. NYCHA 8 «Подробный отчет по кварталам») является недостаточным для покрытия

оставшихся потребностей в восстановлении жилья (3 894 300 274 доллара – см. NYCHA 1 «Обзор средств и финансирования»).

Все объекты NYCHA, для которых были определены URN, представляют собой объекты собственности, поврежденные ураганом «Сэнди». По данным NYCHA, в результате DR-4085 пострадало более 400 зданий, в которых расположено более 35 000 единиц жилья и проживает почти 80 000 жильцов. Объекты и здания подверглись подтоплению ливневыми водами, повреждениям со стороны поднятого ветром мусора, штормовых нагонов и потери энергоснабжения, в результате чего жилые здания были отключены от крайне важных систем лифтов и прессователей отходов. Ураган «Сэнди» представлял существенную угрозу здоровью и безопасности жильцов NYCHA.

Критически важным элементом восстановления NYCHA и всеобщих попыток сохранения государственного жилья является гарантия того, что замена инфраструктуры снизит риск повреждения оборудования при потенциальном шторме и снизит воздействие на наиболее уязвимые слои населения Города. Несмотря на сочетание различных источников финансирования (FEMA PA, CDBG-DR и страхования, как частного, так и в рамках Национальной программы защиты от наводнений (NFIP)) ремонта и некоторых мер минимизации ущерба (определенных в PW FEMA), их недостаточно для оплаты дополнительных мер по повышению уровня устойчивости, определенных в настоящем документе как URN. Эти меры по повышению уровня устойчивости предусматривают приобретение генераторов для 179 зданий в 51 квартале округа Бронкс и финансирование защиты от штормовых нагонов / ливневых вод для 12 кварталов округа Кингс, 16 кварталов округа Нью-Йорк, семи кварталов округа Куинс и одного квартала округа Ричмонд. NYCHA не ожидает со стороны FEMA, CDBG-DR или страховых компаний

финансирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму почти 440 млн долларов для принятия запланированных мер по повышению уровня устойчивости. Для демонстрации URN в каждом округе NYCHA было выбрано по одному PW FEMA для каждого округа, в котором определен состав работ, оплачиваемых FEMA, страховыми компаниями (включая коммерческие и NFIP) и CDBG-DR. Соответственно прилагаются затраты на предполагаемые меры по повышению уровня устойчивости для подтверждения того, что выделенное финансирование не покрывает затраты на URN.

Перечень подтверждающей документации NYCHA

NYCHA\_1. Обзор затрат и финансирования: Обзор восстановления от последствий DR-4085 и выделенного NYCHA финансирования (на январь 2015 года) на устранение ущерба от DR-4085. Поскольку PW FEMA не являются окончательными, суммы затрат или финансирования также не окончательные. Определена сумма затрат 3 894 300 274 доллара, выделено финансирование на сумму 3 454 883 000 долларов, URN составляют 439 417 274 доллара.

NYCHA\_2A. PW FEMA Бронкса: Рабочий лист (PW) FEMA для округа Бронкс № 02848(0). Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN. Этот документ включает постатейный перечень кварталов и количество зданий (179) по каждому из них, определенному в PW.

NYCHA\_2B. Затраты на восстановление в Бронксе Оценка затрат на меры по восстановлению зданий в округе Бронкс, определенных как URN. Это электронная таблица оценки затрат, связанных с установкой резервных генераторов в 179 зданиях в



Бронксе, определенных в NYCHA 2A. Эта методика оценки основана на общем количестве зданий, определенных в PW02848(0), с использованием сборников цен R S Means Costworks за 1-й квартал 2015 года и ставок заработной платы профсоюзов. Эти статьи расходов представляют собой стоимость монтажных работ, утвержденную FEMA для оценок NYCHA. Оценку составил Клифф Томпсон, руководитель проектирования и строительства, сертифицированный оценщик компании CB&I.

NYCHA 3A-B: (A) Демонстрирует обзор оценок затрат на организацию комбинированных систем защиты от штормовых нагонов и ливневых вод для 34 кварталов NYCHA, пострадавших в результате DR-4085 от штормового нагона в округах Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд. (B) Электронная таблица с разбивкой затрат на повышение уровня устойчивости по объектам для округов Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд и подписанное письмо компании Future Proof с указанием условий и методики оценки. Оценку составила Приска Тервен Уимс, магистр архитектуры, магистр наук, аккредитованный специалист по системе LEED, старший партнер Future Proof.

NYCHA 4A. PW FEMA Кингса: Типовой PW FEMA объектов округа Кингс – дома 4 и 5 на Кони-Айленде. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 4B. Затраты на повышение уровня устойчивости Кингса: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Кингс, определенных как URN.

NYCHA 5A. PW FEMA округа Нью-Йорк: Типовой PW FEMA объектов округа Нью-Йорк – дома в районе Рангель. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на

восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 5B. Затраты на повышение уровня устойчивости Нью-Йорка: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Нью-Йорк, определенных как URN.

NYCHA 6A. PW FEMA Куинса: Типовой PW FEMA объектов округа Куинс – дома в районе Астория. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 6B. Затраты на повышение уровня устойчивости округа Куинс: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Куинс, определенных как URN.

NYCHA 7A. PW FEMA Ричмонда: Типовой PW FEMA объектов округа Ричмонд – дома в районе Нью-Лейн. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 7B. Затраты на повышение уровня устойчивости Ричмонда: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Ричмонд, определенных как URN.

NYCHA 8. Подробный отчет по кварталам: Разбивка по кварталам оценки затрат на восстановление от последствий DR-4085 и выделенного финансирования (на январь 2015 года) на устранение ущерба от DR-4085. Поскольку PW FEMA не являются окончательными, суммы затрат или финансирования также не окончательные. Эти

затраты отражают затраты, определенные в PW FEMA и не включают предложенные меры по повышению уровня устойчивости, определенные как URN.

### Многосемейное жилье

С целью участия в Первом этапе Департамент по сохранению и развитию жилья города Нью-Йорка (HPD) демонстрирует неудовлетворенные потребности в восстановлении на сумму 77,3 млн долларов, предоставляя доказательства для затронутых MID округов (см. указанный выше файл «Подтверждающие данные города Нью-Йорка»).

После урагана «Сэнди» город запустил Программу ремонта и повторной отстройки многоквартирного жилья (ViV) для работы с многоквартирным жильем, расположенным в зоне 100-летнего подтопления, нуждающимся в ремонте в результате шторма и уязвимым для будущих штормов. Программа ремонта ViV предполагает ограниченные модернизирующие мероприятия по повышению уровня устойчивости (например, подъем электрооборудования там, где это целесообразно), но она не предназначена для проведения комплексной оценки устойчивости и выполнения таких работ, как защита от наводнений или установка резервных систем здания, поскольку они требуют более сложного анализа с привлечением инженеров и технических специалистов.

Чтобы восполнить нехватку ресурсов для принятия мер защиты и повышения уровня устойчивости многоквартирного жилья, План действий Города CDBG-DR включает Программу минимизации ущерба для жилых зданий (Residential Building Mitigation Program – RBMP), которая предоставляет финансирование в сумме 60 млн долларов для комплексной модернизации для повышения уровня устойчивости с целью защиты уязвимых жильцов от выхода из строя критически важных инженерных систем здания в случае шторма. При этом по программе RBMP не выделяется достаточно средств для

помощи всем уязвимым зданиям в зоне столетнего подтопления, где проживает большинство людей с низким или средним доходом (low- and moderate-income – LMI). Программа ViB выявила в общей сложности 133 объекта многосемейного жилья, где в основном проживают люди с низким или средним доходом (66 %); эти объекты являются кандидатами на проведение модернизации для повышения уровня устойчивости. На основании текущих данных, имеющиеся 60 млн долларов, выделенные на программу модернизации для повышению уровня устойчивости ViB от CDBG-DR, призваны помочь примерно 38 из 133 зданий. Эти 38 зданий заселены в основном людьми с низким или средним доходом. Применяя текущие прогнозы затрат по повышению уровня устойчивости на основании размера здания, Город предполагает, что ему потребуется дополнительно 77,3 млн долларов для финансирования комплексной модернизации оставшихся 95 зданий, где проживают люди с низким или средним доходом. Поскольку большая часть из 95 зданий, рассчитывающих на дополнительное финансирование в сумме 77,3 млн долларов, меньше по размеру, чем здания, получающие текущее финансирование в сумме 60 млн долларов, для модернизации потребуется меньше средств из расчета на здание.



Документ С. Технические возможности  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitCCapacity\_NYS.pdf

## Введение

Штат Нью-Йорк предлагает использовать региональный подход к повышению уровня устойчивости, учитывающий угрозы и риски, с которыми сталкиваются речные и прибрежные населенные пункты, а также отвечающий на взаимосвязанные потребности по повышению уровня физической, социальной, экономической и экологической устойчивости данных населенных пунктов. Данный подход является региональным и межотраслевым, поскольку системы, например водосборные бассейны, пересекают границы муниципальных подразделений и разрозненных политик. Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) занимает удобное положение для ведения подобной инициативы, поскольку оно на сегодняшний день занимается руководством и координированием попыток штата провести восстановление и повторную отстройку объектов. Работа GOSR сосредоточивается на реализации проектов как на местном уровне, так и в региональном масштабе, что позволит решать межотраслевые вопросы повышения уровня устойчивости. По ходу работ ведомства по восстановлению и повторной отстройке становится все более очевидно, что для полного охвата неудовлетворенных потребностей штата по восстановлению необходимо применять региональный, межотраслевой подход. Подобный региональный подход требует глубокого и осмысленного привлечения участников со всего штата. Технические возможности комитета GOSR по привлечению государственных ведомств, государственных и частных компаний в качестве партнеров, а также ключевых представителей населенных пунктов были наглядно продемонстрированы как в прошедшей, так и в текущей работе, и ведомство планирует аналогичным образом привлекать разнообразных партнеров для решения обсуждаемой проблемы.

### Общий потенциал для осуществления руководства

GOSR является инициатором разработки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC; оно занимает удобную позицию и хорошо укомплектовано персоналом для управления любым дополнительным финансированием от HUD для восстановления после стихийного бедствия. В июне 2013 года губернатор Эндрю М. Куомо учредил Управление по восстановлению от последствий урагана для обеспечения максимально эффективного координирования финансируемых на федеральном уровне мероприятий по восстановлению и повышению уровня устойчивости в пострадавших от шторма районах всего штата Нью-Йорк. GOSR руководит распределением 4,4 млрд долларов, полученных от штата в рамках субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (CDBG-DR) в соответствии с Законом о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2, утвержден 29 января 2013 года), курируя разнообразные программы, занимающиеся восстановлением жилья, экономическим развитием, восстановлением инфраструктуры и населенных пунктов в зонах, затронутых стихийным бедствием. Управление было учреждено под эгидой некоммерческой корпорации New York State Housing Trust Fund Corporation и дочернего ведомства Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк; оно продемонстрировало высокий профессионализм при оперативном распределении средств CDBG-DR согласно установленным правилам.

Управлением по восстановлению от последствий урагана был наработан ценный опыт при разработке и курировании программ по восстановлению, и сейчас оно полностью готово внедрять дополнительные программы и проекты по повышению уровня устойчивости. GOSR обладает необходимыми навыками по управлению финансами,



руководству проектами, а также способностями к руководству для успешной разработки заявки на конкурс NDRC и ведения последующих проектов. В составе данного ведомства работает более 120 штатных сотрудников, оно привлекает множество подрядчиков, управляет финансовыми системами и системами снабжения в соответствии как с федеральными требованиями, так и с требованиями штата, а также внедрило полностью функциональные системы обеспечения качества, контроля качества и внутреннего контроля. Кроме этого, в соответствии с требованиями Закона о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2) штат предоставил HUD и продолжает по необходимости обновлять Сертификацию профессиональных систем управления, процессов и процедур для подтверждения навыков ведомства по грамотному управлению федеральным финансированием.

GOSR разработало несколько моделей оперативного развертывания проекта начиная от привлечения прямых поставщиков и заканчивая подписанием соглашений о субреципиентах с соответствующими ведомствами, муниципальными и некоммерческими партнерами. В рамках конкурса NDRC и с учетом текущих мероприятий штата по восстановлению комитет GOSR готов применять накопленный багаж знаний и инициировать внедрение дополнительных проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости, разрабатывать инновационные стратегии финансирования, которые облегчат восстановление на местном уровне и обеспечат максимальную отдачу от имеющегося финансирования CDBG-DR. Управление GOSR обладает опытом привлечения собственного персонала и подрядчиков для разработки и планирования амбициозных проектов регионального уровня и не имеет прямой зависимости от партнеров, оказывающих данные услуги. Персонал комитета GOSR имеет широкий опыт в

разработке программ, которые отвечали бы разнообразным требованиям о многообразии и даже превосходили их (M/WBE, EEO, Раздел 3 и т. д.), а также обладает опытом работы с количественными данными для анализа расового и экономического неравенства.

Более того, с момента своего учреждения Управление сотрудничает с ключевыми представителями населенных пунктов, пострадавших от шторма, чтобы понимать степень ущерба, удовлетворять потребности и предупреждать будущие угрозы.

Индивидуализированная и надежная процедура привлечения ключевых представителей населенных пунктов – это основа, на которой строится каждая программа штата по восстановлению. Например, Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк использует уже упоминавшуюся ранее сеть центров по развитию малого бизнеса; Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк привлекает компанию Long Island Housing Partners; Программа по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк, в которую входит два проекта Rebuild by Design, использует уникальные межведомственные партнерские связи, созданные на этапе планирования проекта Rebuild by Design; Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) разрабатывает амбициозную, масштабируемую и копируемую модель для расширения возможностей граждан в процессе планирования восстановления и повышения уровня устойчивости.

Данная модель была подготовлена персоналом GOSR при активном сотрудничестве с ведомствами штата, округов и с прочими участниками.

#### Междисциплинарные технические возможности

В ходе текущего руководства программами штата по восстановлению Управление привлекло множество специалистов, многие из которых были важными участниками при

разработке заявки на участие в Первом этапе. К ним можно будет обращаться для успешной разработки и внедрения инновационных решений по повышению уровня устойчивости на Втором этапе и вне его рамок. Как рассмотрено далее в документе Е (стр. 56–61) и в приложении D (стр. 96–111), GOSR с единственной целью подготовки заявки на участие в Первом этапе развернуло прицельную стратегию привлечения следующих групп заинтересованных лиц штата: отдельных ведомств штата (посредством недавно созданной Межведомственной рабочей группы NDRC); наиболее пострадавших и бедствующих округов для конкурса NDRC; округов, объявленных зоной бедствия для конкурса NDRC; территорий племен, расположенных внутри наиболее пострадавших и бедствующих округов HUD NDRC; потенциальных партнеров из неправительственных организаций; широкой общественности. Межведомственная рабочая группа NDRC задействует значительный потенциал и технический опыт. В область ее компетенции входят планирование и проекты планировки прибрежной полосы; благоустройство заброшенных промзон; экономическое восстановление (Департамент штата (Department of State – DOS)); экология и планирование природоохранной деятельности (Департамент охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC)); коммуникации (Управление энергетики штата Нью-Йорк (New York Power Authority – NYPA), Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (New York State Energy Research and Development Authority – NYSERDA), корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC)); экономическое развитие и управление проектами капитального строительства (корпорация Empire State Development Corporation (ESDC)); управление в чрезвычайных ситуациях и по минимизации воздействия рисков (подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных

служб штата Нью-Йорк (Division of Homeland Security and Emergency Services – DHSES)); сектор транспорта (Министерство транспорта (Department of Transportation – DOT), Транспортное управление Нью-Йорка (Metropolitan Transportation Authority – MTA), Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (Port Authority of New York and New Jersey – PANYNJ)). Многие из этих ведомств, как и GOSR, обладают опытом анализа данных; привлечения общественности; дизайна и проектирования; реализации полномасштабных и комплексных проектов под ведомством нескольких юрисдикций.

Помимо активного сотрудничества с ведомствами штата при составлении заявки на участие в Первом этапе, Управление обладает широким опытом работы с партнерами ведомств штата в текущем восстановлении и повторной отстройке. К примеру, GOSR сотрудничает с DHSES при сдаче проектов по устойчивому восстановлению в рамках программы по государственной поддержке (РА) Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями и программы грантов для минимизации воздействия рисков (Hazard Mitigation Grant Program – HMGP). Вся финансовая поддержка данных программ штата распределяется через DHSES. Во многих ситуациях управление GOSR работает в партнерстве с DHSES для обеспечения балансового местного финансирования с использованием фонда CDBG-DR как для проектов, реализуемых ведомствами штата, так и для проектов, реализуемых местным правительством и некоммерческими организациями. Среди примеров подобных проектов можно назвать станцию очистки сточных вод в Бей-Парк (округ Нассау) – это один из крупнейших проектов программы РА за всю историю FEMA, а также финансируемые HMGP мероприятия DOT по повышению уровня устойчивости 105 мостов в штате Нью-Йорк.

Как GOSR, так и его головное ведомство – Управление по восстановлению жилья и жилых районов (Homes and Community Renewal – HCR) штата Нью-Йорк – обладают широким опытом работы по правам граждан и по антидискриминационным вопросам в сфере жилья, включая анализ данных и подачу отчетности в HUD с сообщениями о расовом или экономическом неравенстве. Если штат пройдет во Второй этап конкурса NDRC, GOSR может установить официальные партнерские отношения с неправительственными организациями с целью продвижения партнерских отношений по восстановлению и повышению уровня устойчивости с целью решения вопросов равенства, экологической и социальной справедливости, особенно в отношении уязвимых групп населения. В документе (стр. 56–61) Е и в приложении D (стр. 96–111) предлагается дополнительная информация по консультациям с заинтересованными лицами.

Управление и его ведомства-партнеры обладают широким опытом планирования развития территорий и опытом комплексного планирования, что послужило развитию системного подхода к устойчивому восстановлению, который описывается в настоящей заявке. Программа NYRCR Управления включает этап планирования, подразумевающий разработку 66 планов развития устойчивости в населенных пунктах посредством инновационных процессов участия. Данные усилия были реализованы при помощи всестороннего вклада Комитета по планированию и развития Департамента штата, который обладает опытом в области планирования прибрежных и речных зон и занимался разработкой моделей планирования с использованием строгих научных прогнозов по изменению климата – например, о повышении уровня моря. Помимо работы, выполняемой Департаментом штата, в соответствии с Законом штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRRA) DEC

разрабатывает более тщательные оценки повышения уровня моря, что повысит способность штата оценивать и решать возможные ситуации и риски в будущем, а также снижать неопределенность предполагаемых ситуаций. Как отмечено в документе D (стр. 48–49), Институт по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (Resiliency Institute for Storms and Emergencies – RISE) штата Нью-Йорк также сотрудничает с GOSR в рамках тех мероприятий ведомства, которые связаны с восстановлением и повторной отстройкой объектов, с целью создания прогностических моделей на основе данных, а также с целью предоставления данных для ведомства.

GOSR и его ведомства-партнеры обладают особым опытом в разработке инноваций и внедрении передовых проектов по повышению уровня устойчивости. К примеру, два проекта штата Rebuild by Design являются прекрасным примером видения инновационных проектов по повышению уровня устойчивости, которые учитывают потребности людей, живущих в прибрежных и речных районах вблизи воды. На этапах разработки проектов Управление тесно сотрудничало с обеими проектными группами и консультировало их, и теперь GOSR руководит внедрением обоих инновационных проектов.

GOSR также имеет опыт выполнения анализа затрат и цен для определения обоснованности издержек и степени рентабельности проектов и мероприятий в соответствии с федеральным законодательством. Многие члены Межведомственной рабочей группы NDRC также знакомы с различными формами анализа издержек и выгод; среди них можно назвать анализ издержек и выгод для FEMA и для Федерального министерства транспорта (DHSES, DOT, MTA, PANYNJ).

Партнерские отношения с ведомствами штата, которые уже освещались подробнее в настоящем документе, укрепили потенциал, уже накопленный в ходе мероприятий

GOSR, с целью внедрения мер по повышению уровня устойчивости на местном, региональном уровнях и на уровне штата.

### Возможности привлечения общественности

Помимо поддержания и развития продуктивных отношений с ведомствами штата, GOSR имеет значительный потенциал и опыт в привлечении общественности. Ведомство уже делало особый акцент на привлечение жителей штата к процессу восстановления и повторной отстройки; отдельное внимание уделялось людям, наиболее пострадавшим от произошедших стихийных бедствий, и людям, наиболее уязвимым к возможным угрозам. План по привлечению граждан штата Нью-Йорк (CPR) определяет рамки вовлечения общественности в планирование, внедрение и оценку программы штата по восстановлению CDBG-DR. План штата CPR призван вовлечь лиц с низким и средним доходом, лиц, ограниченно владеющих английским языком, а также пожилых людей. Более того, помимо привлечения ключевых представителей населенного пункта, которые оповещали бы всех о мероприятиях ведомства, две программы GOSR были специально разработаны для непосредственного привлечения общественности пострадавших от шторма населенных пунктов к их восстановлению, повторной отстройке и к повышению уровня их устойчивости – это программа NYRCR и программа Rebuild by Design. Эти мероприятия предлагают масштабируемые и копируемые модели по вовлечению и консультированию; в их рамках уже были созданы широкие сети заинтересованных лиц, которые в нужный момент смогут повлиять на разработку и реализацию проектов NDRC.

Программа NYRCR объединяет 124 населенных пункта в штате; более 600 жителей штата Нью-Йорк представляют свои сообщества, участвуя в работе комитетов по планированию. В ходе программы было проведено более 600 совещаний Комитета по

планированию, а также еще 250 совещаний с привлечением общественности, в которых приняли участие тысячи жителей. Члены комитетов по планированию также вели информационную работу с группами населения, которые обычно недостаточно представлены в мероприятиях по планированию населенных пунктов – от мигрантов до учеников старших классов. Члены комитетов по планированию выступали с презентациями в домах престарелых, на встречах религиозных групп, в школах и в торговых палатах. Когда проекты сообществ начнут разрабатываться, степень общественной информированности повысится как на уровне Комитета по планированию, так и на более широком общественном уровне.

Привлечение широкой общественности также сыграло важную роль в разработке двух проектов штата Rebuild by Design: это проект *Living with the Bay* в округе Нассау и *Living Breakwaters* на острове Стейтен-Айленд. Как было представлено в Поправке 8 к плану действий, штат планирует поддерживать данный уровень вовлеченности при переходе проекта к этапу разработки.

Партнеры GOSR, являющиеся ведомствами штата, укрепляют потенциал Управления по привлечению заинтересованных лиц путем проведения дополнительной экспертизы по рассматриваемому вопросу, учета региональных перспектив и связей с организациями на местах.

В соответствии с требованиями NDRC NOFA управление GOSR в течение 15 дней проводит консультации с общественностью, включая одно публичное слушание, запланированное на 16 марта 2015 года. По требованиям NOFA Управление частично опубликует настоящую заявку на сайте GOSR совместно с формой отправки обратной связи и онлайн-откликов для возможности оперативно получать комментарии. Кроме



этого, GOSR предоставит бесплатные распечатки всем желающим, оставившим заявку по электронной почте, телефону и/или телетайпу. На протяжении периода поступления комментариев и проведения слушаний Управление будет привлекать как формальные, так и неформальные каналы (например, юридические уведомления в различных медиа и рассылку по электронной почте) для извещения заинтересованных лиц о возможности предоставления комментариев. По мере целесообразности GOSR учтет и примет во внимание все значимые отклики для финальной стадии подачи заявки на участие штата в Первом этапе конкурса.

Если штат пригласят к участию во Втором этапе, подход GOSR к привлечению заинтересованных лиц ко Второму этапу будет соответствовать инклюзивному и всестороннему подходу, который применялся на всем этапе восстановления и повторной отстройки до сегодняшнего дня и на протяжении всего процесса оформления заявки на участие в Первом этапе. Обратная связь от заинтересованных лиц привлекается не только в ключевых моментах процесса GOSR (т. е. во время периода консультаций с общественностью по поводу Плана действий штата), но и неформально, в ежедневном формате (например, домовладельцы могут обратиться к специалистам Программе жилья и получить от них отклик; можно провести опрос домовладельцев), а также посредством программ, разработанных для привлечения общественности к центру деятельности (например, программы NYRCR и Rebuild by Design). Штат предоставит общественности возможность непосредственного участия в процессе оформления заявки на участие во Втором этапе, включая возможность подачи комментариев онлайн и лично. Штат рассматривает возможность проведения ознакомительных бесед с общественностью в процессе оформления заявки на участие во Втором этапе до периода консультаций с

общественностью. Цель данных встреч – получить дополнительную обратную связь от жителей для оформления заявки штата, а также обеспечить ее соответствие нуждам населения, восстанавливающегося после стихийных бедствий и уязвимо к потенциальным угрозам, включая угрозы, связанные с изменениями климата. Эти мероприятия продолжают собой непрерывные усилия штата по выявлению и количественной оценке оставшихся неудовлетворенных потребностей в связи с рассматриваемыми стихийными бедствиями.

Если проекты штата в рамках конкурса NDRC перейдут к этапу реализации, всестороннее участие общественности будет также приветствоваться. Данный подход соответствует планам GOSR по вовлечению общественности в его текущие программы. Например, План действий штата 8 (APA 8) включает надежную процедуру CPP по внедрению двух проектов Rebuild by Design, включая учреждение Гражданского консультационного совета, проведение дополнительных общественных совещаний и использование онлайн-инструментов. GOSR также разрабатывает копируемое и масштабируемое меню возможностей для продолжения работы над всесторонней моделью привлечения общественности к процессу реализации проекта NYRCR; Управление будет руководствоваться данным меню при переходе любых предложенных проектов NDRC к этапу реализации проекта.

Благодаря программе NYRCR Управление имеет широкий опыт работы с формальными и неформальными лидерами общественности, а также опыт по передаче им ряда полномочий при планировании и исполнении проектов по восстановлению устойчивости и повторной отстройке объектов; представители уязвимых групп населения также включаются в процесс. GOSR и прочие заинтересованные лица определили членов

комитетов по планированию программы NYRCR и включили в них лидеров гражданских ассоциаций, групп предпринимателей, некоммерческих организаций и представителей уязвимых групп населения. Членов Комитета избирали с целью создать комитеты, представляющие сообщество в целом, с учетом географии, вопросов многообразия и с учетом привлечения исторически разобщенных групп. В ходе процесса планирования персонал программы NYRCR постоянно сотрудничал с каждым членом Комитета по планированию. Комитеты по планированию в каждом населенном пункте несли ответственность за разработку плана NYRCR для своего населенного пункта с подробным описанием проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости, направленных на удовлетворение потребностей сообщества. Комитеты по планированию также демонстрируют потенциал штата по гармонизации интересов различных лиц в процессе консультирования.

#### Региональные или межправительственные возможности

В конкурсе NDRC и в ходе текущих работ по восстановлению и повторной отстройке штат планирует обращаться к тем угрозам и рискам, с которыми сталкиваются речные и прибрежные населенные пункты на региональном, многоярусном уровне. К примеру, как подчеркивалось в АРА 8, часть канализационной инфраструктуры штата не готова к работе в условиях сильного шторма. Невозможность ее работы приводит к негативному воздействию на тот муниципалитет, где расположена эта инфраструктура. Она также приводит к ухудшению состояния окружающей среды в водоемах ближайших муниципалитетов: при суровых погодных условиях азот от предприятий по переработке отходов попадает в водоемы штата и загрязняет их. Ухудшение состояния окружающей среды может привести к потере природной устойчивости, что станет дополнительной

угрозой для населенных пунктов. Департамент охраны окружающей среды штата убедительно продемонстрировал это в документе «Загрязнение азотом и негативное воздействие на устойчивость болотистой местности приливной зоны» (“Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands”):

избыточная эвтрофикация по причине загрязнения азотом приводит к тому, что болотная трава вдоль приливных каналов стока и берегов бухт вначале становится зеленее и начинает расти выше, как после удобрения газона. При этом высокая болотная трава образует меньше корней [...]. Трава с меньшим количеством корней растет слишком высокой и затем падает, что приводит к нарушению равновесия у кромки ручьев и у болот вдоль бухты; грунт сползает и подвергается эрозии. Нарушение равновесия... делает эти зоны более восприимчивыми к ударам волн, эрозия усиливается, и поддерживающая равновесие растительность гибнет полностью. Этот процесс приводит к потере естественного устойчивого прибрежного барьера – болот, защищающих населенные пункты береговой линии от сильных штормов и волн в прибрежной зоне.<sup>8</sup>

Как говорилось ранее, в рамках решения *исключительно* местного уровня, которое было бы направлено на потребности инфраструктуры *без* очистки окружающей среды и внедрения дополнительной береговой защиты для прибрежных населенных пунктов *или* на потребности в дополнительной защите прибрежных населенных пунктов, но не

<sup>8</sup> “Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands. NYS DEC Technical Briefing Summary.” NYS DEC. 22 апреля 2014 года. (2.)

включало бы потребности инфраструктуры, не принималась бы во внимание сложность и взаимозависимость проблемы.

Понимая необходимость и ценность регионального сотрудничества для NDRC, штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на участие в Первом этапе. Город Нью-Йорк и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Первом этапе для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействие с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования.

Существует множество выгод от разработки комплексных региональных, а не ограниченных и однократных решений. Региональные решения защищают больше людей, они зачастую более практичны и могут продемонстрировать более высокую рентабельность для штата, что в целом порождает сопутствующие выгоды. Важно, что региональные решения отвечают на отрицательные внешние факторы, которые часто не учитываются в рамках однократных решений. Работа с подобными внешними факторами

поможет бороться с неравенством, поскольку внешние факторы, как и загрязнение, зачастую затрагивают те группы населения, которые наиболее уязвимы с социальной и экономической точек зрения.

Существует множество примеров передовой практики мышления на региональном уровне. Один из них – советы по региональному экономическому развитию штата Нью-Йорк (Regional Economic Development Councils – REDC). В состав десяти таких советов в штате входят местная общественность, частные компании и ученые, работающие в определенной области. Каждый из советов создает план экономического развития и график его внедрения, который бы укреплял экономическую мощь региона. Каждый совет REDC подает заявки на финансирование проектов через Сводную заявку на финансирование (CFA). Теперь CFA содержит компоненты балльной оценки для поощрения включения мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии. GOSR работало с советами REDC для обеспечения дополнительного финансирования проектов, на которые делался особый акцент в планах NYRCR. На сегодняшний день 24 проекта NYRCR в шести советах REDC получают финансирование на сумму свыше 11,6 млн долларов: это советы долины Мохоки, Южного яруса, Мид-Хадсон, столичного округа, северной части штата Нью-Йорк и острова Лонг-Айленд.

Как предписано HUD, на данном этапе подачи заявки штат не предлагает конкретных проектов. Однако помимо GOSR существует множество ведомств штата и ведомств, работающих на межрегиональном уровне (например, Межведомственная рабочая группа по NDRC), которые являются чрезвычайно способными руководителями в области разработок и внедрения региональных подходов к повышению уровня устойчивости.



Документ D. Потребность  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitDNeed\_NYS.pdf



## Резюме

29 октября 2012 года прошел сильнейший шторм за всю документированную историю штата Нью-Йорк. Ураган «Сэнди» был разрушительным; он привел к обширному ущербу для жителей, зданий, предприятий, основной инфраструктуры, государственной собственности и для экономики, восстанавливающейся после недавнего финансового кризиса. Четырнадцать округов были объявлены зоной федерального бедствия. Два миллиона потребителей коммунальных услуг потеряли доступ к энергоснабжению; в некоторых регионах период отключения составил до трех недель. Ураган повредил или разрушил более 164 342 единиц жилья, повредил или перекрыл более 2000 миль (3200 км) дорог, привел к катастрофическому подтоплению метро и тоннелей, а также вывел из строя основные системы передачи энергии.

Воздействие урагана «Сэнди» было особенно трагичным после прохождения урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», которые в 2011 году разрушили множество населенных пунктов в северной части штата Нью-Йорк – в районах Кэтскилл, Адирондак и долины реки Гудзон, а также привели к серьезному ущербу на острове Лонг-Айленд. В результате прохождения трех ураганов пострадали десятки тысяч домов, многие были разрушены при наводнении и при порывах ветра. Предприятия и инфраструктура также понесли значительный ущерб. В приложении В к NDRC NOFA приводятся статусы зон бедствия, объявленные по округам, а также типы зон бедствия для каждого шторма с 2011 по 2013 годы.

Помимо масштабных и глубоких разрушений штормы 2011–2013 годов выявили уязвимость штата Нью-Йорк ко взаимосвязанному воздействию изменений климата и погодных катаклизмов. Штат ответил на вызванные стихийными бедствиями разрушения

масштабным восстановлением и повторной отстройкой, как указано в документе С (стр. 31–33). При этом из документа В (стр. 12–29) становится ясно, что на территории штата еще остаются неудовлетворенные потребности в восстановлении. В Поправке 8 к плану действий (АРА 8) штат оценил масштаб неудовлетворенных потребностей по штату в восстановлении на сумму 17,8 млрд долларов, а также отметил, что проведенный штатом анализ для участия в конкурсе NDRC выявил неудовлетворенные потребности в восстановлении экономики, инфраструктуры и жилья в следующих 11 округах, которым HUD присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов: Грин, Нассау, Шохари, Саффолк, Тиога, Вестчестер, а также пять округов города Нью-Йорк. Наряду с ходом работ штата по восстановлению и повторной отстройке будет использоваться системный подход для устранения последствий наводнений, вызванных изменениями климата, в речных и прибрежных населенных пунктах. Системный подход GOSR, представленный в заявке на участие в Первом этапе, опирается на выявление стратегий, которые одновременно повышали бы физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость данных населенных пунктов. Как описывается ниже, для разработки и внедрения проектов и программ по восстановлению и повторной отстройке применялся и будет применяться в первую очередь комплексный и научный подход к работе с рисками.

#### Угрозы, риски, уязвимости

Штат Нью-Йорк сосредоточен на устранении последствий наводнений в речных и прибрежных населенных пунктах, произошедших или усугубившихся в результате изменений климата. Эти угрозы, риски и уязвимости возникают как в результате шоковых (однократных) событий, так и в результате источников стресса (длительных событий). В

обоих случаях они зачастую имеют широкие последствия, пересекающие границы юрисдикций, поэтому для их решения необходим системный региональный подход.

Эти угрозы, риски и уязвимости были выявлены в результате ряда исследований, инициированных после урагана «Сэнди» и при подготовке заявки к участию в Первом этапе NDRC:

- Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR) провело значительную информационную работу (см. документ Е (стр. 56–61) и приложение D (стр. 96–111)) в округах штата Нью-Йорк, ведомствах штата и с прочими заинтересованными лицами, чтобы лучше понимать уязвимости в процессе подготовки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC.
- Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR), реализуемая GOSR, организовала поддержку и оказывала ее гражданским Комитетам планирования в ходе активного восстановления, проводимого в течение месяцев, а также в ходе планирования повышения уровня устойчивости, в результате чего было разработано 66 планов NYRCR. Подобная программа, исходящая от самих граждан, позволила штату лучше понять риски, опасности и уязвимости.
- Государственный департамент штата Нью-Йорк (DOS) разработал инструмент оценки рисков, который будет применяться в программе NYRCR. Модель DOS включает прогнозы повышения уровня моря и вероятность различных уровней опасности шторма, а также анализ вероятности того, что инфраструктура будет подвергаться различным

уровням опасности шторма при планировании на период в сто лет. Планы NYRCR, размещенные на сайте GOSR для общественного обсуждения, иллюстрируют применимость модели в самых различных проектных и программных ситуациях.

- В Поправке 8 к плану действий (APA 8) GOSR пересмотрело анализ неудовлетворенных потребностей штата в восстановлении. Сосредоточение потребностей штата в прибрежных и речных населенных пунктах позволило сформировать данный подход, а выявление особых потребностей позволит направить развитие проекта в случае перехода штата ко Второму этапу конкурса NDRC. В соответствии с методикой распределения средств CDBG-DR HUD, которая была опубликована в Уведомлении Федеральной регистрационной службы FR-5696-N-11, штат оценил неудовлетворенные потребности по ремонту и минимизации последствий рассматриваемых стихийных бедствий в области жилья, бизнеса и инфраструктуры штата на сумму около 5,68 млрд долларов. При применении коэффициента HUD для высокой стоимости строительства неудовлетворенные потребности будут оценены в сумму 6,85 млрд долларов, поскольку расходы на восстановление в штате Нью-Йорк будут выше, чем в каких-либо других регионах США.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> В Уведомлении Федеральной регистрационной службы (FR-5696-N-11) указано, что в обновленной методике распределения средств CDBG-DR HUD используется коэффициент для высокой стоимости строительства. В случае штата Нью-Йорк к неудовлетворенным потребностям по жилью и малому бизнесу должен применяться коэффициент 1,44.

Методика штата по дополнительному анализу, учитывающая потребности инфраструктуры, которые могут не удовлетворять требованиям финансирования по CDBG-DR, оценивает неудовлетворенные потребности в восстановлении и минимизации последствий на сумму примерно 17,8 млрд долларов, которые на текущий момент не финансируются федеральными программами (при применении коэффициента стоимости строительства HUD к жилью и малому бизнесу).

Жители и предприятия, неоднократно пострадавшие от наводнений, напрямую подвергаются обсуждаемым выше рискам, хотя воздействия катастрофического наводнения (включая воздействие на социум и на экономику) негативно сказались на всех сообществах, а именно на всем штате Нью-Йорк. Как рассматривается ниже, от недавних стихийных бедствий в штате Нью-Йорк пострадало значительное количество лиц с низким или средним доходом (LMI). Населенные пункты, где проживают группы населения с низким или средним доходом, а также группы населения, уязвимые по иным причинам, испытывают все более серьезные физические, социальные, экономические и экологические последствия наводнений в прибрежных и речных зонах.

#### Лучшие из доступных источников данных

GOSR использовало данные федерального правительства из следующих источников: Федеральное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями (Federal Emergency Management Agency – FEMA), Управление по вопросам малого бизнеса (Small Business Administration – SBA), Федеральная администрация по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration – FTA), Федеральное управление автомобильных дорог (Federal Highway Administration – FHWA), Инженерный корпус сухопутных войск США

(U.S. Army Corps of Engineers – USACE), Министерство сельского хозяйства США (U.S. Department of Agriculture – USDA) и др. Эти данные представляют собой базу для распределения финансирования от HUD. Однако согласно заявлению HUD в Уведомлении о финансировании NOFA, ряд этих источников данных уже устарел. В результате штат дополнил эти данные прочими данными, которые подробно описывают как воздействие недавних стихийных бедствий на населенные пункты штата Нью-Йорк, так и предстоящее воздействие изменений климата на штат.

С целью применения лучших из доступных источников данных в соответствии с требованиями NOFA при разработке системного подхода к повышению уровня устойчивости штат использовал упомянутый выше подробный анализ, а также опирался на следующие управляемые данными мероприятия:

- после суперурагана «Сэнди» штат Нью-Йорк организовал ряд экспертных комиссий для изучения уязвимых мест штата, включая Комиссию 2100 штата Нью-Йорк (NYS)<sup>10</sup>, Комиссию по готовности штата Нью-Йорк<sup>11</sup> и Комиссию штата Нью-Йорк по реагированию<sup>12</sup>. В составе этих комиссий лучшие специалисты, которые изучали стоящие перед ними проблемы и вносили предложения по повышению уровня устойчивости штата.

<sup>10</sup>

<http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>

<sup>11</sup> <http://programs.governor.ny.gov/NYSReadyCommission>

<sup>12</sup> <http://programs.governor.ny.gov/NYSRespondCommission>

- План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности включает оценку риска с характеристиками и анализами рисков и опасностей, стоящих перед штатом, что позволит направить инвестиции по мерам снижения степени опасности; он был обновлен в 2014 году с целью сосредоточения на 15 основных типах стихийных бедствий, включая изменение климата, эрозию прибрежных линий, экстремальные температуры, наводнения, ураганы, просадку почв и разбухание грунта.
- Институт штата Нью-Йорк по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE), консорциум высших учебных заведений штата Нью-Йорк, выполняющий роль производственного центра в современном изучении климатологии, готовности к штормам и минимизации риска, разработал при поддержке GOSR комплексный научный анализ рисков для курирования штата в выборе внедряемых проектов инфраструктуры. Ученые института RISE провели анализ прибрежных и внутриматериковых наводнений в результате штормового нагона, повышения уровня моря и природных катаклизмов, используя расширенные климатические модели по прогнозированию подъема уровня моря и интенсивности штормов в будущем.

#### Комплексный подход к работе с рисками для анализа потребностей

Штат Нью-Йорк уже столкнулся и продолжает сталкиваться с угрозами сильных наводнений в прибрежных зонах и внутри материка, происходящих в результате повышения уровня моря и учащающихся природных катаклизмов в результате изменений климата. Для выявления угроз, стоящих перед наиболее уязвимыми населенными

пунктами, и для придания им первоочередного значения Управлением были применены научно обоснованные прогнозы изменений климата совместно с анализом демографических и экономических тенденций. Ряд этих мероприятий (не полный перечень) приводится в настоящем документе. Данные исследования показывают, что штат Нью-Йорк подвергается очень высокому риску регулярных наводнений в прибрежных и речных зонах.

Хотя научные прогностические модели, применяемые штатом, уже доказали, что повышение уровня моря и учащающиеся природные катаклизмы будут продолжать представлять большую опасность, степень усиления каждого из этих факторов во времени точно назвать нельзя. Ряд последствий этих факторов для населенных пунктов (а именно наводнения и вытекающие из этого последствия) хорошо известны, но полный масштаб воздействия данных угроз во времени неизвестен. Критически важным элементом системного подхода штата будет продолжение неукоснительного и методичного применения обоснованных подходов, например тех, которые были разработаны RISE, с целью решения вопросов, остающихся пока без ответа.

### Страхование

Очень сложно с уверенностью назвать количество зданий и элементов благоустройства в штате, которые не застрахованы или имеют недостаточно полную страховку против наводнений и прочих рисков, связанных с повышением уровня моря и учащающимися случаями природных катаклизмов. В соответствии с документом FEMA *Region II Hurricane Season Fact Sheet – Summer 2012*, к лету 2012 года в зонах повышенного риска в штате имелось 84 758 действующих страховых полисов на случай наводнения. Общее количество конструкций и прочих элементов благоустройства в штате



наверняка превышает названную цифру с определенным перевесом. Среди незастрахованных зданий и элементов благоустройства, включая те, для которых не требуется обязательное страхование от наводнений, можно перечислить следующие: жилые и коммерческие здания, не обремененные ипотечным залогом, общественные здания, никогда не получавшие поддержку в случае стихийных бедствий федерального масштаба, а также конструкции, которые не подлежат страхованию от наводнений. Сюда также входят конструкции, которые согласно федеральному законодательству обязаны иметь страховку, но которые не застрахованы и не соответствуют требованиям законодательства либо из-за того, что владелец не знает данных требований, либо из-за того, что он не может позволить себе купить страховой полис.

Также сложно с уверенностью назвать количество конструкций, требующих страхования от наводнения, поскольку они получили помощь в рамках поддержки после федерального стихийного бедствия, но не имеют страхового полиса. Таким образом, из 1534 заявителей, получивших поддержку от CDBG-DR после урагана «Айрин» или тропического шторма «Ли», 935 просили поддержки в результате ущерба, причиненного ураганом «Сэнди», и 186 (примерно 20 %) были признаны не удовлетворяющими требованиям страхования от наводнений. Эти цифры не всегда могут отражать полную картину получателей поддержки FEMA-IA после ураганов «Айрин», «Ли» и прочих стихийных бедствий на территории всего штата, которые обязаны иметь страховой полис на случай наводнений, но не имеют его.

Страхование может сыграть важную роль в системном подходе к повышению уровня устойчивости, поскольку оно защищает от остаточных рисков, которые нельзя полностью исключить путем адаптивной защиты «серой» и «зеленой» инфраструктуры,

экологической реабилитации, подъема зданий, выкупов и прочих мер. Недостаток страхования от наводнений в зонах повышенного риска уже ограничил и будет ограничивать устойчивость населенных пунктов штата, поскольку он препятствует быстрому восстановлению объектов после эпизода.

Основной фактор, ограничивающий приобретение и поддержание страхового полиса на случай наводнений, как среди тех, кто обязан его иметь, так и среди тех, кому он рекомендуется, – это его стоимость. Подъем зданий, защита от наводнений и участие сообщества в Системе оценки сообщества могут снизить эту стоимость и способствовать более активному приобретению страховых полисов. Данные, а также другие мероприятия, призванные снизить риск для населенных пунктов, проводятся в рамках системного подхода штата Нью-Йорк по повышению уровня устойчивости.

#### *Преимущества преодоления угроз и опасностей, связанных с уязвимыми местами*

Как говорилось выше, последний анализ, проведенный штатом Нью-Йорк в рамках АРА 8, продемонстрировал значительные неудовлетворенные потребности в восстановлении в сферах жилья, восстановления экономики и инфраструктуры в прибрежных и речных населенных пунктах штата. Системный подход штата сосредоточен на мерах по повышению уровня устойчивости, которые будут тесно связаны с инвестициями в восстановление данных секторов с целью долгосрочного устойчивого восстановления.

Штат уже произвел и будет продолжать производить значительные вложения в восстановление населенных пунктов, пострадавших от наводнения в прибрежных и речных зонах. По возможности данные вложения в восстановление будут подкрепляться мероприятиями по концепции восстановления объектов лучшего качества с учетом мер по

повышению уровня устойчивости, включая защиту от наводнений и подъем зданий.

Дополнительные вложения в повышение уровня устойчивости, поддерживаемые NDRC, могли бы помочь для дальнейшей защиты уже сделанных вложений, а также для поддержки и подкрепления текущего социального и экономического восстановления пострадавших населенных пунктов.

#### Текущие риски для уязвимых групп населения

При наводнении в прибрежных и речных зонах больше всего страдают уже являющиеся уязвимыми населенные пункты и следующие лица: имеющие низкий или средний доход, ограниченно владеющие английским языком, имеющие функциональные потребности, пожилые люди и люди, живущие изолированно, – зачастую это люди и сообщества, у которых меньше ресурсов для того, чтобы справиться со стрессом и потрясением. Анализ, проведенный в рамках исследования неудовлетворенных потребностей АРА 8, выявил, что от рассматриваемых стихийных бедствий существенно пострадали домохозяйства с низким или средним доходом. Особенно это касается арендаторов: по оценкам штата свыше 74,5 % всех арендуемых объектов, пострадавших от ураганов, были заняты домохозяйствами с низким или средним уровнем дохода. Среди арендуемых объектов со значительными или серьезными повреждениями доля домохозяйств с низким или средним доходом составила 74 %. Понимая значительный масштаб ущерба, который стихийные бедствия причиняют данным слоям населения, штат будет продолжать использовать ресурсы по восстановлению для повышения уровня устойчивости данных групп населения.

#### Функциональные потребности

Штат твердо уверен в том, что любая системная стратегия по устойчивости должна сосредотачиваться на обеспечении решений, которые принесли бы пользу людям с функциональными потребностями. Например, многие домовладельцы, пострадавшие от ураганов и живущие в зоне 100-летнего подтопления, принимают меры по повышению уровня устойчивости (например, подъем домов, использование материалов, устойчивых к наводнениям, ремонт перекрытий, применение прочих строительных технологий), которые призваны минимизировать последствия возможного наводнения. На протяжении процесса восстановления штат работал совместно с FEMA и с ведомствами государственного жилого фонда и будет продолжать привлекать этих участников в рамках обязательства по покрытию функциональных потребностей.

*Возможности и существующие условия при текущей и предстоящей повторной отстройке, а также при работах по восстановлению*

Штат Нью-Йорк уже воспользовался возможностью работы с приведенными выше уязвимыми местами путем планирования текущих и будущих инвестиций таким образом, чтобы они усиливали устойчивость и способствовали экономическому возрождению в уязвимых населенных пунктах. Среди примеров можно назвать программу NYRCR, в которую вошли планы, разработанные самими гражданами с привлечением сообщества; Закон штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA), который обязывает ведомства штата учитывать изменения климата при принятии разрешающих и программных решений, а также призывает ведомства штата разрабатывать прогнозы повышения уровня моря и проекты законов, которые помогут органам местного самоуправления учитывать повышение уровня устойчивости при принятии решений на местном уровне; сводную заявку на финансирование советов по региональному

экономическому развитию, при помощи которой штат распределяет финансирование (включая ссуды на экономическое развитие) и которая призвана способствовать реализации проектов по повышению уровня устойчивости в населенных пунктах, пострадавших от ураганов.

С учетом проделанной работы конкурс NDRC представляет собой возможность для штата еще больше задействовать устойчивость и продолжать разрабатывать систематизированный подход к устойчивости, предлагая решения, которые одновременно защищали бы населенные пункты от физического воздействия наводнений и предполагали бы дополнительные социальные, экологические и экономические выгоды.

Большая часть населенных пунктов штата Нью-Йорк сосредоточена на побережье или вдоль берегов рек и ручьев. Наводнения в прибрежных и речных зонах угрожают не только здоровью и благополучию населенных пунктов штата, но и всей экономике штата. В отчете Управления штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики *ClimAID*, опубликованном в 2011 году, говорится, что экономические потери штата, вызванные изменениями климата, без принятия дополнительных мер достигнут 3,8–7,5 млрд долларов ежегодно к середине текущего века.<sup>13</sup>

Как обсуждалось в документе С (стр. 40–41), ухудшение состояния окружающей среды (в частности, загрязнение азотом) негативно влияет на прибрежные и речные

<sup>13</sup> Leichenko, Robin, David C. Major, Katie Johnson, Lesley Patrick, and Megan O’Grady. “An Economic Analysis of Climate Change Impacts and Adaptions in New York State.” *ClimAID Annex III* from *Responding to Climate Change in New York State*. NYSDERDA.

<<http://www.nyserda.ny.gov/climaid>>.

экосистемы, а также усугубляет уязвимость к наводнениям. Штат уже предпринял значительные меры по снижению загрязнения азотом, включая модернизацию предприятий по переработке отходов на острове Лонг-Айленд после урагана «Сэнди», но требуются дополнительные усилия. Снижение уровня содержания азота в прибрежных и речных экосистемах штата Нью-Йорк будет лежать в основе системного подхода штата к повышению уровня устойчивости.

Постоянно прилагаемые значительные усилия штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий наводнений в прибрежных и речных зонах детально разъяснены в настоящей заявке, в частности в документе G (стр. 74–77). Они включают существенные вложения штата и федеральных фондов, а также использование нормативных и законодательных механизмов для направления решений, принимаемых на уровне штата и на местном уровне, в сторону снижения уязвимости. Высокая степень уязвимости штата Нью-Йорк к наводнениям в прибрежных и речных зонах означает, что штат обязан продолжать разрабатывать системные стратегии, вовлекающие все возможные ресурсы и обеспечивающие максимальные выгоды относительно вложений. Если штат будет переходить к участию во Втором этапе NDRC, GOSR и его партнеры выдвинут проекты, которые помогут добиться поставленной цели.

Документ Е. Обоснованность подхода  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitESoundApp\_NYS.pdf

### Консультация

С момента учреждения Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) работало над тем, чтобы обеспечить информированность всех затронутых слоев населения (и при возможности их участие) в разнообразных программах штата по восстановлению и повышению уровня устойчивости. GOSR продолжает использовать растущую платформу сайта; полное присутствие в социальных сетях; традиционные СМИ на местном, региональном и национальном уровне; брифинги с выборными должностными лицами, муниципальными партнерами и группами, отстаивающими права жителей; крупномасштабные публичные слушания; регулярные технические консультации с заявителями программы и партнерами по реализации проектов. Таким образом, Управление создало крепкие формальные и неформальные каналы связи с заинтересованными лицами, которые представляют все сектора, потребности и районы; штат будет опираться на них и привлекать их на Втором этапе NDRC. Каналы связи с заинтересованными лицами использовались на протяжении всего процесса восстановления, и штат проводил активные консультации с подгруппами заинтересованных лиц для разработки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC. Как указано в документе С, в рамках программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) была создана широкая сеть заинтересованных лиц сообщества как через комитеты планирования, так и посредством мероприятий с привлечением общественности (стр. 33–40). Программа представляет собой масштабируемую и копируемую модель для глубокого систематизированного вовлечения всех участников сообщества, а также представителей уязвимых групп населения. Кроме того, в рамках Программы по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк в



течение десяти месяцев было проведено более 100 совещаний по технической поддержке для финансирования при государственной поддержке FEMA. Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк начала тесно сотрудничать с компанией Long Island Housing Partners, которая проводит передачи дел, информационную работу и индивидуализированное координирование с Программой управления делами пострадавших от стихийного бедствия, финансируемой грантом по оказанию социальных услуг (Social Services Block Grant – SSBG), а также занимается соглашениями о субреципиентах с юридическими фирмами, работающими на общественных началах, которые оказывают поддержку уязвимым домовладельцам, требующим особой поддержки в процессе повторной отстройки. Как уже говорилось в документе С (стр. 36–40), эти мероприятия по информированию соответствуют Плану по привлечению граждан штата Нью-Йорк (CPR), который призван дать гражданам возможность участия в планировании, внедрении и оценке программ штата по восстановлению CDBG-DR.

Предварительная работа по подготовке заявки на участие в Первом этапе представляет собой тщательный анализ неудовлетворенных потребностей в восстановлении; на этом этапе прицельно привлекаются ключевые заинтересованные лица, вносящие соответствующий информационный вклад, выявляются источники финансирования, партнерские отношения и стратегии, которые могут быть применены и развиты на Втором этапе.

Непосредственно с целью подготовки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC Управление развернуло прицельную стратегию по привлечению следующих сторон: 1) город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси; 2) ряд ведомств штата; 3) наиболее пострадавшие и бедствующие округа по классификации NDRC; 4) округа, объявленные

зоной бедствия по NDRC; 5) территории племен, расположенные в пределах округов, являющихся наиболее пострадавшими и бедствующими по классификации NDRC; 6) потенциальные партнеры из неправительственных организаций; 7) представители широкой общественности.

Как уже говорилось в документе С (стр. 41), для разработки заявки на участие в Первом этапе штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси. Все три стороны приняли участие в нескольких телефонных переговорах по обсуждению и доработке соответствующих подходов к заявке, чтобы обеспечить их региональный масштаб и взаимоукрепляющий характер. Город Нью-Йорк и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Первом этапе для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействовать с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов в рамках Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с PANYNJ и МТА с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам

стратегической устойчивости. Кроме того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

В начале января 2015 года GOSR собрало ведущих специалистов ключевых ведомств, перечисленных в приложении D (стр. 96–101), с целью участия в Межведомственной рабочей группе по конкурсу NDRC для разработки единой стратегии штата по подаче заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC. Затем Управление поручило ведомствам заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие во Втором этапе конкурса NDRC.

В начале 2015 года GOSR провело два отдельных вебинара для краткого информирования ведущих специалистов округов по заявке на участие в конкурсе NDRC: один был посвящен наиболее пострадавшим и бедствующим районам, второй – округам, которым был присвоен статус зоны бедствия. Племена, территории которых расположены в границах данных округов, также приглашались к участию в соответствующем вебинаре. Затем Управление попросило участвующие округа и представителей территорий племен заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие во Втором этапе конкурса NDRC. Округа, которым был присвоен статус зоны бедствия, также должны были предоставить данные по

местной специфике для документирования характеристик наиболее пострадавших и/или бедствующих районов.

GOSR продолжает опираться на динамические связи с заинтересованными лицами, созданными при разработке и внедрении разнообразных программ по восстановлению, а также привлекать их к работе. Для заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC Управление приняло участие в специализированных консультациях с различными неправительственными организациями (non-governmental organizations – NGO). При разработке заявки на участие во Втором этапе штат может провести представительный отбор неправительственных организаций для партнерства. Привлечение тех или иных неправительственных организаций будет зависеть от акцента программы, включенной в заявку штата на участие во Втором этапе.

Для информирования общественности о конкурсе NDRC на странице GOSR представлен подробный перечень часто задаваемых вопросов о конкурсе и ссылка на страницу HUD Exchange NDRC, а также электронный адрес, по которому все интересующиеся смогут задавать вопросы.

Штат будет продолжать взаимодействовать с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов в рамках Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с Портовым управлением штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ) и с Транспортным управлением Нью-Йорка (MTA) с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам стратегической устойчивости. Кроме того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-

Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

Во-вторых, управление GOSR будет официально в зависимости от ситуации повторно привлекать государственные ведомства, соответствующие округу и территории племен для выявления и усиления разрабатываемых на Втором этапе стратегий. Ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в области потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. GOSR продолжит работу с выбранными районами на протяжении фазы подачи заявок на Второй этап с целью продемонстрировать дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие.

В-третьих, GOSR будет использовать существующие отношения с неправительственными организациями (от инициативных групп до учебных заведений и благотворительных фондов) с целью отстаивания или создания стратегий устойчивости, дополнительных партнерских отношений и механизмов финансирования и/или субсидирования на Втором этапе. Вне зависимости от того, нарабатывались ли эти отношения в рамках текущих программ штата по восстановлению или непосредственно для конкурса NDRC, неправительственные организации сыграют неоценимую роль в обеспечении развития и внедрения по-настоящему революционных проектов, которые значительно усилят устойчивость региона. Более того, неправительственные организации помогут в крайне важном аспекте привлечения уязвимых групп населения.

Стратегия GOSR для участия в Первом этапе опирается на Поправку 8 к плану действий (APA 8), которая подробно описана в документе В (стр. 6–7). Уязвимые группы

населения, выявляемые посредством АРА 8 и в рамках прочих стратегий информационной работы, будут менее опосредованно привлекаться на Втором этапе по мере того, как подготовка заявки переходит от рамочного анализа к процессу конкретизации и внедрения проекта, в котором выгодоприобретатели и широкая общественность смогут принять непосредственное участие. Непосредственное привлечение Управлением представителей соответствующих территорий племен, а также партнерские отношения с инициативными группами позволят учесть потребности уязвимых групп населения при разработке данного предложения. Консультации с ключевыми заинтересованными лицами оказали существенное влияние на системный подход к повышению уровня устойчивости, описанный в заявке на участие в Первом этапе. В частности, привлечение специалистов от штата Нью-Йорк (NYS), Государственного департамента штата Нью-Йорк (DOS), Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) и прочих специалистов выявило совокупное воздействие наводнений в прибрежных и речных зонах, вызванных и усугубленных изменениями климата, на уязвимые группы населения и на экосистемы. Как указано в документе С (стр. 40–41), штат намерен проводить мероприятия по сохранению природы и одновременно с этим заниматься важнейшей модернизацией очистных сооружений и канализационной инфраструктуры, что позволит снизить загрязнение азотом и таким образом защитить вложения в «зеленую» инфраструктуру. Потенциальные стратегии, партнерства и источники финансирования, выявляемые партнерами на Первом этапе, принесут плоды на Втором этапе, и сейчас штат занимает удобную позицию для разработки, внедрения, оценки и масштабирования эффективных решений по повышению уровня устойчивости.

### Идеи или концепции

#### Подход штата

Штат Нью-Йорк нацелен на создание системных решений регионального уровня для восстановления и долгосрочного повышения уровня устойчивости речных и прибрежных населенных пунктов. Концепция штата направлена на сокращение рисков по ухудшению состояния окружающей среды в данных населенных пунктах. Конкурс NDRC дает возможность штату опираться на текущие вложения в восстановление долгосрочной устойчивости, а также учиться на них, учитывать новые и недавно выявленные риски и возможности. Имея данную возможность, штат приложит усилия по оценке, интегрированию и применению комплексного подхода к устойчивости в развитии, внедрении и оценке программы и проекта. Цель данного подхода – реализовать концепцию физически, экономически и экологически устойчивых населенных пунктов, имеющих доступ к укрепленной и интегрированной инфраструктуре; передовые возможности развития бизнеса и образования; более прочное и устойчивое жилье; а также здоровые и доступные для общественности экосистемы. Штат приложит усилия к привлечению партнеров из различных секторов для создания масштабируемых, системно ориентированных решений для ускорения восстановления и повышения уровня устойчивости в уязвимых прибрежных и речных населенных пунктах. Цель данного подхода – продвигать процессы и программы планирования, а также инвестиционные проекты, которые приведут к многочисленным побочным выгодам, поддерживать системы, которые дают максимально быстрый отклик и наиболее эффективно восстанавливаются от природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций.

С целью подачи заявки на участие в Первом этапе GOSR объединил накопленный опыт, полученный от мероприятий по выявлению двух доминирующих типов населенных пунктов – прибрежных и речных, – которые подвергаются крайне высокому риску сильных наводнений и климатических изменений в виде участвовавших природных катаклизмов, увеличения уровня осадков, штормового нагона, повышения уровня моря и прочих факторов. Населенные пункты обеих категорий имеют много схожих характеристик, но при этом они сталкиваются с рядом особенных проблем, зависящих от географических и социально-экономических факторов. Более того, ряд населенных пунктов (например, расположенные вдоль реки Гудзон) подвергаются воздействию как морских, так и речных наводнений.

При переходе штата к участию во Втором этапе GOSR проведет многосистемный анализ для лучшего выявления характеристик, присущих профилю риска как прибрежных, так и речных населенных пунктов. Затем штат выберет экспериментальные населенные пункты и при сотрудничестве с партнерами создаст инновационные решения по устойчивости, которые отвечали бы требованиям ситуации и опирались на опыт GOSR. Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и масштабировать проекты, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества. Исходя из внедрения факторов устойчивости в процессы финансирования и получения разрешений штатом, что обсуждалось в документе F (стр. 72), штат начинает вводить устойчивость на практике, а финансирование от конкурса NDRC даст штату возможность применить существующие мероприятия по устойчивости и ускорить ввод новых.



Два проекта штата Rebuild by Design демонстрируют подход, предлагаемый штатом: настоящая устойчивость речных и прибрежных населенных пунктов приводит к необходимости принятия межюрисдикционного, системного, направленного на работу региона целостного подхода, который был бы сосредоточен как на защите уязвимых групп населения, так и на признании необходимости жить вблизи водоемов и учитывать природные факторы. Эти проекты затрагивают многочисленные неудовлетворенные потребности в восстановлении и предлагают ряд побочных выгод для ускорения восстановления в долгосрочном периоде, снижения рисков, защиты существующих вложений по восстановлению и для повышения качества повседневной жизни. Среди других предшествующих проектов, отражающих концепцию штата по устойчивости, можно назвать следующие.

- Комплексная система защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин), которая представляет собой пример партнерства между городом и штатом с целью продвижения инновационной масштабной инфраструктуры для защиты и преобразования уязвимого прибрежного сообщества.
- Программа выкупа жилья в Нью-Йорке: зона Оуквуд-Бич, остров Стейтен-Айленд, в которой весь прибрежный район выкупается и заменяется доступными для общественности природными буферами, призванными снизить воздействие возможных штормов в близлежащих зонах и создать новые социальные, экономические и экологические возможности.
- Проект выкупа и строительства доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию в деревне Сидней в рамках плана (NYRCR), который внедряется через программу NYRCR с привлечением

финансирования FEMA HMGP и подразумевает выкуп уязвимого прилегающего к реке района, превращение части затапливаемой зоны в «зеленую» инфраструктуру и строительство нового многофункционального района, включающего доступное жилье, которое будет располагаться за пределами зоны подтопления.

В то время как представленные объекты являются прекрасным примером системных, интегрированных проектов по устойчивости, анализ, проведенный штатом Нью-Йорк и подробно рассмотренный в заявке на участие в Первом этапе, продемонстрировал важность совмещения данных решений с попытками экологической реабилитации с целью снижения азотного загрязнения в водоемах, поскольку оно может ослабить эффективность вложений в «зеленую» инфраструктуру и повысить уровень уязвимости.

Подход штата базируется на опыте, полученном при текущем восстановлении штата Нью-Йорк; он призван защитить существующие ресурсы штата, включая вложения на восстановление после урагана. GOSR работает с партнерскими ведомствами и округами с целью охвата неудовлетворенных потребностей прибрежных и речных населенных пунктов; оно готово адаптировать используемые подходы при переходе штата ко Второму этапу. Штат Нью-Йорк стремится умножить проводимые мероприятия, чтобы обеспечить долгосрочную выгоду существующих вложений штата в восстановление.

Подобный комплексный и системный подход нацелен на риски физической, экономической и социальной устойчивости, которые в противном случае не будут охвачены.

Штат Нью-Йорк осуществил ряд вложений по восстановлению, чтобы направить регион на путь повторной отстройки с большей эффективностью и большей

устойчивостью. Программы Управления по восстановлению в сфере жилья, инфраструктуры, развития малого бизнеса и восстановления сообщества не ограничиваются мероприятиями по приведению населенного пункта в состояние до стихийного бедствия, они позволяют проводить мероприятия, которые снизят ущерб, вызванный стихийным бедствием, и сделают сообщество более стойким для удовлетворения потребностей населения после стихийного бедствия, а также с расчетом на последующий рост.

Штат Нью-Йорк уже обладает инструментами для обеспечения экономической целесообразности и эффективности проектов при поддержке устойчивости. Например, штат использует анализ издержек и выгод, анализ рисков, а также проводит совещания с заинтересованными сторонами. В случае участия штата во Втором этапе ожидается, что штат будет применять как эти инструменты, так и прочие.

#### *Сопутствующая выгода*

Системный подход к восстановлению неизбежно создает сопутствующие выгоды. Защита речных и прибрежных сообществ, сталкивающихся с риском наводнения, создает прочную социальную сферу, обеспечивая здоровое сообщество и учитывая потребности будущих поколений; защищает окружающую среду, создавая разнообразие экосистемы, которая выполняет функции поддержания жизни и предоставляет необходимые ресурсы как для людей, так и для прочих биологических видов; а также обеспечивает наличие здоровой и разнообразной экономики, которая адаптируется к изменениям, обеспечивает жителям долгосрочную уверенность и учитывает социальные и экономические ограничения. Эти области могут казаться далекими друг от друга, но они тесно связаны.

По мере перехода к внедрению крупномасштабных инфраструктурных проектов штат уже разработал и продолжит демонстрировать общие административные и технические возможности, которые обсуждаются на Втором этапе Коэффициента мощности, включая снабжение, ведение договоров, оперативное проектирование и запуск программы, управление разработкой проекта, а также планирование и внедрение «зеленой» (природной) инфраструктуры.

#### Уязвимые группы населения

Последствия изменений климата влияют на всех жителей Нью-Йорка, но люди с низким или средним доходом, ограниченным знанием английского языка, функциональными потребностями, а также пожилые и изолированно живущие люди зачастую подвергаются непропорциональной нагрузке. Более того, у предприятий малого бизнеса зачастую меньше возможностей для восстановления. Комплексный подход, применяемый штатом, преследует цель не только объединить несколько областей восстановления и повторной отстройки, но также работать с особыми проблемами, с которыми сталкиваются частные лица и малый бизнес.

#### Региональная работа

Подход штата выходит за пределы традиционных административных границ и минимально требуемой географии, принося таким образом выгоду смежным сообществам и всему региону в целом. Работа штата досконально описывалась ранее по тексту настоящего документа; она включает консультации как с городом Нью-Йорк, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на участие в Первом этапе. Кроме того, при работе над данной заявкой GOSR провело консультации с рядом округов по всему штату Нью-Йорк, а также сотрудничало с округами, принимающими участие в прочих проектах

ведомства по восстановлению и повторной отстройке. Ведомства штата занимают центральное положение как в заявке, так и в более масштабной работе Управления. И наконец, ведомства, работающие с несколькими штатами, например PANYNJ и МТА, сыграли ключевую роль при разработке настоящей заявки.

Предложенный штатом региональный подход положительно повлияет на смежные области, а негативные стороны, которые могли бы остаться незамеченными в рамках более традиционного подхода, не выходящего на региональный уровень, будут решены. Тем не менее, недостатком подходов регионального уровня является то, что они сложнее в реализации. Несмотря на это штат уже успешно применял региональный подход на протяжении предыдущих работ по восстановлению и повторной отстройке и продолжает располагать возможностями по реализации подобного подхода, как было ясно продемонстрировано в документе С (стр. 30–42).

Кроме того, штат понимает, что для полного решения проблем устойчивости применяемый подход должен предполагать выгоду, проистекающую из взаимосвязей между секторами. К примеру, подключение населенных пунктов к системе общественного транспорта взаимосвязано с экономическими возможностями для сообщества.

#### *Комплексный подход к повышению уровня устойчивости в штате Нью-Йорк*

Подход штата Нью-Йорк к повышению уровня устойчивости посредством реализации комплексных программ GOSR по восстановлению и повышению уровня устойчивости, а также посредством реализации прочих инициатив, исходящих от ведомств штата, заключается в консервации и развитии систем, которые могут дать наиболее оперативный отклик и наиболее эффективно восстановиться после прошедших природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций. Как уже обсуждалось в

документе D (стр. 48), План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности отражает подход штата к анализу потребностей путем выявления природных, технологических и антропогенных рисков, которые уже негативно повлияли на штат или имеют потенциал негативного влияния. Кроме этого, он сосредоточен на 15 природных катаклизмах, которые с большей долей вероятности могут затронуть жителей Нью-Йорка. Штат занимает второе место в стране по количеству проектов по передовым разработкам в энергообеспечении и экологии, сертифицированных Советом по экологическому строительству США, уступая только Калифорнии.

Кроме того, многие целевые зоны и пострадавшие от урагана сообщества штата продемонстрировали готовность к повышению уровня устойчивости населенных пунктов, включая десять населенных пунктов в метрополии города Нью-Йорк, которые участвуют в Системе оценки сообщества (Community Rating System – CRS) по Программе государственного страхования от наводнений. Семи из этих сообществ был присвоен статус наиболее пострадавших и бедствующих округов, которые уже упоминались в настоящей заявке; данный конкурс может предоставить штату Нью-Йорк возможность привлечь больше населенных пунктов к участию в системе CRS.

Документ F. Привлеченные средства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitFLeverage\_NYS.pdf

## Итоги

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) сосредоточило внимание на Первом этапе заявки NDRC по оценке потребностей и по развитию подхода к устойчивости для разработки специализированных концепций проекта на Втором этапе. Несмотря на это на основании опыта управления GOSR в области разработки и внедрения проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости можно спрогнозировать общие результаты применения системного подхода к устойчивости с решениями, имеющими многочисленные побочные выгоды, включая, помимо прочего, восстановление окружающей среды и экономическое возрождение. До перехода штата ко Второму этапу невозможно определить, какими именно будут финальные программы или проекты штата по конкурсу NDRC; также невозможно определить, потребуют ли предложенные программы или проекты NDRC масштабных и заблаговременных усилий, текущих программ или инициатив. Вне зависимости от этого у GOSR есть возможности и опыт работы над крупномасштабным проектом, а также опыт поддержки долгосрочной программы напрямую или через партнеров.

В целом подход Управления сосредоточен на развитии решений, которые физически защищали бы населенные пункты и предполагали бы побочные социальные, экономические и экологические выгоды, максимизируя результаты для уязвимых сообществ штата. GOSR обладает широким опытом реализации подобных типов интегрированных проектов по устойчивости, которые приводили бы к многочисленным побочным выгодам. Среди предыдущих примеров можно назвать два проекта Rebuild by Design, которые реализуются GOSR на острове Стейтен-Айленд и в округе Нассау и имеют потенциал интеграции защитной инженерной и зеленой инфраструктуры для



снижения последствий рисков наводнения, повышения качества воды, восстановления экосистем, повторного подключения населенных пунктов к восстановленным береговым линиям, а также для продвижения социальной устойчивости посредством обучения и тренингов.

### Итоги экологической и социальной устойчивости

Системный подход к устойчивости, представленный в настоящей заявке на участие в Первом этапе, призван снизить экологическую и социальную уязвимость населенных пунктов, которые также находятся под угрозой повышения уровня моря и прочих проявлений изменения климата. Это позволяет признать, что настоящая устойчивость должна предполагать комплексное понимание как рисков, так и уязвимых мест.

Как указано в документе Е (стр. 61–64), одной из ключевых концепций подхода штата является идея того, что экологическая реабилитация и восстановление (в основном снижение уровня загрязнения прибрежных и речных районов азотом и прочими веществами) могут привести к результатам, которые не только повысят экологическое благополучие населенных пунктов, но и снизят физическое воздействие наводнений, связанных с изменениями климата. Таким образом, в основе подхода Управления лежат позитивные экологические результаты, которые укрепляют взаимосвязанные экономические и социальные результаты. Социальная устойчивость также является важнейшим элементом стратегии для GOSR. Путем активного вовлечения общественности в Программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) Управление зафиксировало, каким образом населенные пункты полагались на формальные и неформальные учреждения и ресурсы на самом низком уровне для координации их восстановления после объявления о стихийном бедствии.

Области, которые традиционно получают недостаточное финансирование и которые находятся под угрозой наводнения и воздействия прочих факторов изменения климата, сталкиваются с еще более серьезными проблемами. GOSR будет разрабатывать проекты, которые приведут к социально устойчивым результатам путем создания потенциала сообщества и систем в социально уязвимых зонах. Итоги экономического развития в социально уязвимых сообществах также могут снизить ущерб и повысить занятость среди лиц, определенных в разделе 3, и коммерческих компаний.

#### Критерии успеха

Успешный проект разрабатывается при помощи комплексного системного подхода GOSR, применение которого приведет к экологическим выгодам, повысит социальную устойчивость уязвимых населенных пунктов и групп населения, внесет вклад в экономическое развитие и будет защищать жизнь и имущество от физического воздействия стихийных бедствий. Кроме того, успешный проект будет максимально использовать существующие и потенциальные контакты с внешними ресурсами и укреплять региональное воздействие существующих и предлагаемых проектов. Критерии успеха проекта будут разрабатываться в процессе подготовки заявки на участие во Втором этапе конкурса NDRC.

#### Привлеченные средства

#### Местные и региональные партнеры и ресурсы

С момента своего учреждения Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе сотрудничает с множеством различных партнеров на местном и региональном уровне, включая органы самоуправления, ведомства штата, неправительственные организации, фонды и частные компании. Благодаря Программе

реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) GOSR подписало соглашения о субреципиентах с органами местного самоуправления в целях реализации проектов от своего имени. На 10 февраля 2015 года Управлением было подписано в общей сложности 53 соглашения о субреципиентах, чтобы облегчить реализацию проектов, которые разрабатываются комитетами планирования NYRCR. Чтобы отразить, что процесс планирования NYRCR носит низовой, общественный характер, штат стремится вовлечь низшие уровни органов самоуправления с целью внедрения проектов и программ, наращивания потенциала для управления субсидиями при масштабной технической поддержке со стороны GOSR. Перечень потенциальных источников финансирования и субсидирования приводится в приложении В (стр. 83–89).

#### Факторы риска и страхование

GOSR сотрудничает с некоммерческими и частными организациями, работающими в сфере страхования, устойчивого финансирования, инвестиций для воздействия на общество, а также в сфере прогрессивного финансирования для усиления эффекта вложений GOSR и укрепления устойчивости штата Нью-Йорк. Обсуждались следующие вопросы: возможность снижения страховых выплат в результате вложений в повышение уровня устойчивости; облигации, связанные с риском катастроф, и прочие механизмы финансирования в случае стихийных бедствий; применение Закона о местных реинвестициях<sup>14</sup> в уязвимых населенных пунктах для повышения уровня устойчивости;

<sup>14</sup> Закон о местных реинвестициях призван поощрить кредитные организации помочь в закрытии потребностей в кредитовании сообществ по месту их нахождения (включая районы с низким или средним доходом) и сообразно правилам безопасности и

возможности сотрудничества с финансовыми учреждениями по развитию местных сообществ для привлечения капитала и технической поддержки к уязвимым населенным пунктам.

Сопутствующая выгода, снижение издержек и влияние на государственное финансирование

Системный подход GOSR к устойчивости приведет к ощутимым сопутствующим выгодам: в некоторых случаях они проявятся в виде снижения расходов третьими сторонами, в том числе страховыми и финансовыми учреждениями. В тех случаях, когда вложения приводят к экономии средств третьих сторон, могут возникать возможности для софинансирования компаний, которые вкладывают средства в повышение уровня устойчивости своего населенного пункта. В некоторых случаях частные инвестиции могут заменить собой государственное финансирование, средства которого могут быть рациональными. Закон был принят Конгрессом в 1977 году (12 U.S.C. 2901) и введен в силу Правилом ВВ (12 CFR 228). Данное правило прошло существенную переработку в мае 1995 года и было повторно обновлено в августе 2005 года. Закон требует, чтобы каждая запись о предоставлении помощи кредитным учреждением соответствовала кредитным потребностям всего сообщества и проходила периодическую проверку соответствующим федеральным ведомством финансового надзора. Представители общественности могут предоставлять комментарии о работе банка. Комментарии будут рассматриваться при последующей проверке исполнения закона о местных reinvestициях. При рассмотрении заявки кредитного учреждения о депозитных средствах учитывается отчет об исполнении банком положений закона о местных reinvestициях.

перераспределены. Стратегические вложения в тщательно разработанную «зеленую» и «серую» инфраструктуру могут снизить затраты, связанные с нарушением движения товаров и услуг, экологической реабилитации, оказания медицинских услуг, а также работы и управления проектами в случае стихийного бедствия. Подобные вложения также могут создать возможности для подготовки трудовых ресурсов, роста стоимости недвижимости и налогооблагаемых баз и, наконец, снизить масштаб оказываемой помощи в случае восстановления от стихийного бедствия федерального масштаба.

*Задачи по распространению подхода за пределы наиболее пострадавших и бедствующих районов*

В рамках преобразующего плана губернатора Куомо, призванного улучшить модель экономического развития штата, была разработана Сводная заявка на финансирование (CFA) Совета по региональному экономическому развитию, которая послужит единой входной точкой для запроса финансирования на экономическое развитие. Эта четко функционирующая модель теперь включает компоненты балльной оценки, чтобы поощрить включение мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии. Методика балльных оценок наряду с реализацией Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (который обсуждался в документе D (стр. 52–53)) призвана значительно выровнять потоки финансирования штата и поставить акцент на создание более сильного и устойчивого штата Нью-Йорк. Программа штата по финансированию в рамках программы грантов для минимизации воздействия рисков, которая может применяться в масштабе всего штата, должна реализовать системный подход к повышению уровня устойчивости в соответствии с описанием в настоящей

заявке. Как показывают эти примеры, штат уже начал вводить повышение уровня устойчивости на практике.

Привлеченные источники регулирования

На данный момент финансовых обязательств получено не было. Однако, как указано в документе С (стр. 33–36), штатом установлены многочисленные партнерские отношения и подчеркнуто требование, что любое партнерство будет включать потребность в привлечении иных ресурсов, помимо выделяемых в рамках NDRC.

Документ G. Долгосрочные обязательства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitGLTCommit\_NYS.pdf

Штат Нью-Йорк предпринял значительные шаги по повышению уровня устойчивости к ряду угроз, рисков и уязвимостей. Широкий спектр мер, принимаемых штатом, включает, помимо прочего, учреждение Управления губернатора по восстановлению от последствий урагана (Governor's Office of Storm Recovery – GOSR) для координации усилий по восстановлению устойчивости штата; принятие Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA; рассмотрен в документе D, стр. 52–53), а также модификацию процесса подачи Сводной заявки на финансирование Советом по региональному экономическому развитию, чтобы уделить первоочередное внимание вопросам устойчивости (рассмотрено в документе F, стр. 72). Кроме того, обсуждавшиеся выше Комиссия по готовности штата Нью-Йорк, Комиссия по отклику штата Нью-Йорк и Комиссия 2100 штата Нью-Йорк рекомендовали различные подходы к введению повышения уровня устойчивости на практике при разработке политик и реализации проектов штата (более подробная информация приведена в документе D, стр. 48).

Ведомствами штата был проведен ряд важных мероприятий по повышению уровня устойчивости, все из которых представлены Межведомственной рабочей группой штата по NDRC. Среди этих мероприятий можно отметить следующие.

- Транспортное управление Нью-Йорка (MTA) и Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ): ураган «Сэнди» причинил ущерб транспортным системам MTA и PANYNJ на общую сумму чуть более 7 млрд долларов и выявил серьезные уязвимости экономики региона. Укрепление и обеспечение надежности транспортной системы крайне важно для прибрежных и речных населенных пунктов всего региона. Пример:



- недостаточная устойчивость транспортных сетей или способов транспортного сообщения может снизить региональную мобильность и препятствовать росту экономики; если в случае экстремальных погодных условий нарушается один транспортный канал, крайне важно, чтобы работали остальные способы транспортного сообщения. Оба ведомства продвигают современные интеллектуальные транспортные системы для реализации эффективных и хорошо скоординированных планов по отклику в случае прибрежных штормов для каждой транспортной компании, позволяя системам работать совместно.
- Воздействие соли от морской воды приводит к возгораниям электропроводки, выходу из строя отдельных узлов и всего оборудования, а также к повышенному износу критически важных конструкций. Экстренное восстановление продолжается в соответствии с потребностями, при этом долгосрочные меры и решения для нейтрализации воздействия соли остаются нереализованными. Рабочая группа по вопросам воздействия соли, в состав которой входят PANYNJ, МТА, город Нью-Йорк, нью-йоркская компания Con Edison, компания Public Service Electric & Gas, компании New Jersey Transit, Amtrak, United Laboratories (UL), Национальная организация изготовителей электрооборудования, Министерство внутренней безопасности (Научно-техническое управление), а также Подразделение внутренней безопасности и

аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк, анализирует текущее воздействие морской соли на региональную транспортную и коммунальную инфраструктуру, а также проводит исследование потенциальных решений по восстановлению и смягчению последствий ущерба.

- Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYSERDA) располагает несколькими программами по продвижению устойчивости. Среди них можно назвать Программу более чистых и зеленых населенных пунктов, которая предоставляет финансирование для регионального планирования и проектов по устойчивости, а также Премию Нью-Йорка – первый за всю историю страны конкурс с призом 40 млн долларов, помогающий сообществам создавать микросети – автономные системы энергоснабжения, которые могут работать в случае нарушения электропитания.
- Департамент транспорта штата Нью-Йорк (DOT) использует средства FEMA HMGP для повышения уровня устойчивости мостов Нью-Йорка. Кроме этого, под руководством Комиссии 2100 Департамент транспорта штата Нью-Йорк сосредоточил свои капиталовложения в деле максимально возможной нейтрализации последствий будущих рисков.
- Комитет планирования и развития Департамента штата Нью-Йорк (DOS) оказывает техническую поддержку Программе GOSR по реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк. Программа по восстановлению местных береговых линий помогает местным сообществам

пересмотреть местные политики по работе с прибрежными линиями с целью заблаговременного планирования средств устойчивости на случай урагана и погодных катаклизмов. Комитет DOS сыграет центральную роль в реализации закона CRRA, сотрудничая с Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) при подготовке образцов местного законодательства, чтобы помочь сообществам принять меры, связанные с физическим риском климата, а также чтобы оказать поддержку при реализации CRRA, включая применение тех мер по повышению уровня устойчивости, которые предусматривают использование природных ресурсов и естественных процессов для минимизации риска.

- Управление по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников штата Нью-Йорк (Office of Parks Recreation and Historic Preservation – OPRHP) включило цель по повышению уровня устойчивости в свои планы и мероприятия; оно применяет стратегии, которые делают акцент на создании живых береговых линий, использовании «зеленой» инфраструктуры и на внедрении рациональных практических мер. Управление OPRHP продолжает выявлять объекты и элементы инфраструктуры городских парков и исторических мест, которые являются особо уязвимыми к наводнению и повреждению прибрежными штормами. Подобная оценка будет включать воздействие на антропогенную и природную среды, а также позволит создать для каждого парка индивидуальные планы адаптации, которые минимизируют или ослабят негативные последствия изменений климата.

- Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC) использует свои программы для поощрения проектов по повышению уровня устойчивости, которые защищали бы будущие вложения в водную инфраструктуру, включая обработку питьевой воды и сточных вод, насосные станции, канализационные сети, ливневые коллекторы, зеленую инфраструктуру, водопроводы, водостоки, а также системы водозабора и коллекторы.

Корпорация EFC, к примеру, создает Возобновляемый фонд штата для проектов по пресной и питьевой воде, включая Программу займов по снижению последствий шторма и Программу займов на случай ураганов, а также сотрудничает с округом Саффолк при разработке программы помощи при неудовлетворительных индивидуальных системах очистки сточных вод (стоков) в зоне бедствия.
- Ведомство DEC по изменениям климата руководит разработкой программ и политик, которые снижают воздействие выбросов парниковых газов и адаптируют к изменениям климата, где избежать воздействия невозможно.

Программа «Сообщества, готовые к изменению климата» поддерживает органы местного самоуправления в достижении данных целей. Как описывалось выше, DEC продолжит сотрудничество с DOS по реализации закона CRRRA.
- Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES) реализует проекты устойчивого восстановления посредством Программы грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP). На сегодняшний день DHSES одобрил финансирование фонда

FEMA HMGP для проектов, связанных с ураганом «Сэнди», на сумму 366 млн долларов.

Конечные результаты и количественные показатели

GOSR стремится к достижению двух целей восстановления и повторной отстройки: (1) удовлетворение насущных потребностей в жилье, поддержке бизнеса и инфраструктуре в пострадавших населенных пунктах, (2) интеграция долгосрочной устойчивости к урагану в мероприятия по восстановлению, повторной отстройке и планированию в рамках всех программ. Как подробно изложено в двухгодичном отчете GOSR «Возрождение Нью-Йорка» (*New York Rising: 2012–2014*), ведомство добилось значительных успехов на пути к достижению этих целей. Например, на октябрь 2014 года было подано 1798 заявок в пользу одного или нескольких вариантов повышения уровня устойчивости жилья GOSR (подъем зданий, минимизация последствий, ремонт перекрытий). Кроме того, 638 предприятиям малого бизнеса ведомством было выделено 20,8 млн долларов, что позволило сохранить 6490 рабочих мест на предприятиях, получивших поддержку.<sup>15</sup>

В силу количества и разнообразия приведенных выше мероприятий по снижению воздействий климатического изменения и по адаптации к нему, а также в силу количества вовлеченных ведомств определить исходные уровни и конечные результаты каждой программы в отдельности невозможно. Если штат Нью-Йорк продолжит участие в

<sup>15</sup> *New York Rising: 2012–2014 Housing, Small Business, Community Reconstruction Plans, Infrastructure*. New York State Governor’s Office of Storm Recovery.

<[http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/gosr\\_report\\_letter\\_full\\_high.pdf](http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/gosr_report_letter_full_high.pdf)>.

конкурсе NDRC, перейдя во Второй этап, то возможно будет разработать общий набор показателей эффективности (ценность защищенного объекта, воздействие на уровень занятости, экологическая реабилитация и т. д.), а также задать основные цели и результаты как для уже существующих программ в штате Нью-Йорк, так и для программ, предлагаемых в рамках конкурса NDRC.

## DRGR ACTION PLAN

# Action Plan

**Grantee:** New York

**Grant:** B-13-DS-36-0002

---

<b>LOCCS Authorized Amount:</b>	\$ 35,800,000.00
<b>Grant Award Amount:</b>	\$ 35,800,000.00
<b>Status:</b>	Reviewed and Approved

**Estimated PI/RL Funds:**

<b>Total Budget:</b>	\$ 35,800,000.00
----------------------	------------------

---

## Funding Sources

**No Funding Sources Found**

## Narratives

### Executive Summary:

The New York State Public Housing Resiliency Pilot Project was awarded funding through the HUD National Disaster Resilience Competition to enhance the resiliency of four storm-impacted Public Housing Authorities (PHAs). The New York Governor's Office of Storm Recovery (GOSR) will oversee the project to assess and address the critical and growing physical resilience needs of housing assets vulnerable to coastal and riverine flooding and the related impacts of climate change, including sea-level rise, increased precipitation, and extreme temperature. The project will also include a workforce development component to assist with meeting the economic and social resilience needs of residents who are vulnerable to socioeconomic stressors and environmental shocks. The project has two components: 1) piloting innovative, replicable mitigation and resiliency interventions at select public housing properties, and 2) creating job training and placement workforce development opportunities. The State will provide grant funding to five sites at four PHAs. The four PHA partners are Freeport, Long Beach, Town of Hempstead, and Binghamton. The State will implement site-specific resiliency interventions based on the Enterprise Community Partners' Ready to Respond Toolkit and Multifamily Housing Resilience Strategies, including but not limited to: resilient new development (at Freeport Housing Authority); resiliency retrofits to building envelope (at all other sites); nature-based stormwater management features; nature-based coastal protection features; and resilient back-up power/power generation systems. The construction and site planning techniques include: protection features that reduce vulnerability; adaptation features that respond to changing climate conditions; redundancy features that maintain critical services during an event, enabling residents to shelter in place in low-level weather events; and social resilience features that facilitate community cohesiveness, increase the quality of life through exposure to natural features and increase economic opportunities through workforce development. Consulting engineers have evaluated each of the five sites for the suitability of these resilience strategies, which are based on best practices and field research by technical experts and informed by FEMA guidance, technical analysis, and case studies. GOSR engaged Enterprise Community Partners, residential construction engineers, building science professionals, developers, and housing finance experts to identify appropriate resilience measures for each site. In consultation with architects and engineers, GOSR crafted site-specific strategies. GOSR has partnered with the Long Beach School District's Adult Learning Center (ALC) to implement the second component. The workforce development component will create targeted employment and training opportunities for residents of the three participating Long Island PHAs. ALC will educate, train, and connect up to twenty (20) PHA residents with building trade opportunities. This pre-apprenticeship program, offering direct placement into employment will create a pathway to employment in construction trades. The construction of new housing and rehabilitation of existing housing are eligible activities which meet the LMI National Objective. The targeted PHA sites overwhelmingly serve senior and family households with incomes below 50 percent of Area Median Income. At least 51 percent of the units in each building assisted will be occupied by an LMI household. These projects are federally funded PHAs and have housing goals to ensure equal opportunity and to affirmatively further fair housing objectives to qualify for annual allocations of HUD resources. GOSR will monitor the efforts of the PHAs to satisfy and confirm that PHAs meet their statutory obligation to AFFH.





The workforce development component is an eligible public-service activity with a limited clientele of LMI persons.

### MID-URN Areas:

GOSR ultimately identified five properties at four PHAs in two Target Areas – Broome and Nassau counties – which have the highest remaining unmet recovery need (URN) for rental housing in the New York State MID-URN areas after accounting for assistance provided by GOSR's NY Rising Housing Recovery Programs and other sources. GOSR used the best available FEMA PA data and internal program data to identify PHA-owned facilities sited in the 100-year or 500-year floodplain in Target Areas with housing URN. GOSR then analyzed this subset of properties for a tie-back to the qualified disaster(s), site-specific unmet needs, and geographic and demographic considerations with the goal of serving vulnerable populations and addressing a range of resiliency challenges.

### Key Agencies, Partners, Positions, Personnel:

GOSR will partner with several agencies and organizations to carry out this project. These include the NYS Homes and Community Renewal (HCR), Housing Finance Agency (HFA), Binghamton Housing Authority, Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, Enterprise Community Partners (ECP) and the Long Beach Adult Learning Center (ALC). In addition, the State – through GOSR, in partnership with HCR, ECP, and WegoWise– will investigate opportunities to increase resilience and further reduce the energy demand of these buildings through smaller scale retrofits such as weatherproofing and lighting upgrades. The four Public Housing Authority (PHA) partners identified project sites that sustained damage during Superstorm Sandy, Hurricane Irene, and/or Tropical Storm Lee. Damage included flooding, damage to electrical and mechanical systems, loss of power creating unsafe conditions, and loss of habitability. The five properties selected for this project represent different building typologies including low-rise, high-rise, coastal and riverine sites, senior and family facilities, and are ideal candidates for performance retrofitting and/or new resilient new construction. The new construction project achieves substantial support utilizing HUD's Section 18 program by bolstering the FEMA disaster relief funds and CDBG-DR funds which provide access to private debt and equity investment for a resilient new affordable housing project. The PHAs will be responsible for using CDBG-NDR funds to carry out activities in a manner satisfactory to GOSR and consistent with any standards required as a condition of providing these funds. The use of the funds will result in either retrofitting or new construction of five Public Housing Authority properties to the benefit of the residents of these specific properties. ECP will be responsible for supporting GOSR with project design; facilitating design process with PHAs to integrate green, resilience and health measures into a comprehensive rehabilitation scope; providing training and technical assistance to PHAs' building staff to help establish best practices in Operations and Maintenance and asset management; providing technical assistance to GOSR as needed; coordinating a PHA resilience Learning Collaborative and; memorializing lessons learned. ALC will be responsible for providing outreach, screening and program selection for residents of the PHAs in Freeport, Town of Hempstead and Long Beach. ALC will identify, select and enroll 20 eligible residents in an apprenticeship preparation training program and upon successful completion, work on placing graduates of the program on construction projects. Grantee key personnel are as follows:

Robert Miller, Chief Financial Officer, GOSR

Charles Mathew, Director of Finance and Budget, GOSR

Thehbia Hiwot, Executive Director of Housing, Buyout, and Acquisition Programs, GOSR

Paul Lozito, Managing Director, Housing, Buyout, Acquisition, GOSR

Matilda Addo, Director Housing Policy and Affordable Housing, GOSR

Charles Hovanic, Senior Program Manager and Policy Advisor II, GOSR

Cara Corrigan, Housing Program Manager II, GOSR

Jane Brogan, Chief Policy and Research Officer, GOSR

Laura Katz, Director of Policy, GOSR

Gabriel Cortes, Senior Policy Analyst, GOSR

## Project Summary

Project #	Project Title	Grantee Activity #	Activity Title
9999	Restricted Balance	<i>No activities in this project</i>	
Admin	Administration	NYS-NDR-Administration	Administration
LTC	Long-Term Commitment	NYS-LTC-CRRA	Long Term Commitment CRRA
NDR	Resilience Work	NYS-NDR-PHA-Binghamton	Binghamton PHA Resilience
		NYS-NDR-PHA-Freeport	Freeport PHA Resilience
		NYS-NDR-PHA-Hempstead	Hempstead PHA Resilience
		NYS-NDR-PHA-LongBeach	Long Beach PHA Resilience
		NYS-NDR-Workforce-ALC	ALC Workforce Development
		NYS-OV-Economic-Quant1	Economic Metric 1
		NYS-OV-Economic-Quant2	Economic Metric 2
OV	Outcome Value	NYS-OV-Economic-Quant3	Economic Metric 3
		NYS-OV-Environmental-Quant	Environmental Metric



		NYS-OV-Resilience-Quant1	Resilience Metric 1
		NYS-OV-Resilience-Quant2	Resilience Metric 2
		NYS-OV-Resilience-Quant3	Resilience Metric 3
		NYS-OV-Social-Quant1	Social Metric 1
		NYS-OV-Social-Quant2	Social Metric 2
		NYS-OV-Social-Quant3	Social Metric 3
SL	Supporting Leverage	NYS-SL-None	Supporting Leverage None



## Activities

### Project # / Admin / Administration

**Grantee Activity Number:** NYS-NDR-Administration  
**Activity Title:** Administration

**Activity Type:**

Administration

**Project Number:**

Admin

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Administration

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 1,790,000.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 1,790,000.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 1,790,000.00

**Benefit Report Type:**

NA

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 1,790,000.00



**Location Description:**

25 Beaver Street, 5th Floor, New York, NY

**Activity Description:**

The goal of this activity is for New York State to administer the overall project delivery. The required 90 day projections are attached to this activity.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

**Activity Supporting Documents**

**Document** 20190328-NDR-90DayProjections-Final-ForUpload.xlsx

**Project # / LTC / Long-Term Commitment**

**Grantee Activity Number:** NYS-LTC-CRRA  
**Activity Title:** Long Term Commitment CRRA

**Activity Type:**

NDR - Long Term Commitment

**Project Number:**

LTC

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Benefit Report Type:**

Area Benefit (Census)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Long-Term Commitment

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

02/01/2017 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

02/01/2017 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00



LMI%:	
-------	--

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

Responsible Organization	Organization Type	Proposed Budget
New York State	State	\$ 0.00

**Location Description:**

New York State

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase the resiliency of municipalities to withstand sea level rise, storm surge, and in-land flooding. The anticipated outcome is to enhance the capacity of municipalities to further control land use in the floodplain and demonstrate consideration for improving community resilience to sea level rise, storm surge, and in-land flooding. DEC currently provides model ordinances that include language municipalities must adopt to participate in the National Flood Insurance Program. Updating an ordinance is a legislative act. The State will track the number of municipal floodplain ordinances updated to incorporate state flood risk management guidance and to improve community resilience to sea level rise, storm surge, and in-land flooding. New York State Department of Environmental Conservation's Floodplain Management Section tracks when local laws have been submitted and approved. For this activity, the State will track the number of legislative actions taken to improve resiliency. The State projects that 20 legislative actions will be taken to improve resiliency.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

## Project # / NDR / Resilience Work

**Grantee Activity Number:** NYS-NDR-PHA-Binghamton  
**Activity Title:** Binghamton PHA Resilience

**Activity Type:**  
 Rehabilitation/reconstruction of residential structures

**Activity Status:**  
 Under Way

**Project Number:** **Project Title:**

NDR

**Projected Start Date:**

01/24/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Low/Mod: Benefit to low- and moderate-income persons/families

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

Resilience Work

**Projected End Date:**

09/29/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Total Budget:** \$ 3,739,700.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 3,739,700.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 3,739,700.00

**Proposed Beneficiaries**

# Renter Households

**Total**

224

**Low**

224

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

# of Households

224

224

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of Multifamily Units

**Total**

224

# of Housing Units

224

# of Properties

1

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 3,739,700.00



**Location Description:**

Binghamton Housing Authority  
North Shore Towers and Village  
45 Exchange Street  
Binghamton, NY  
Latitude 42.096838, Longitude -75.909638

**Activity Description:**

The goal of this activity is to carry out the project delivery of providing resilient retrofitting at North Shore Towers in Binghamton NY to benefit the residents of this PHA facility. The project delivery includes partnership with Enterprise Community Partners to project design with team, Energy Benchmarking, and procurement of design and construction teams to complete construction at the PHA facility.  
and procurement of design and construction teams to complete construction at the PHA facility.

**Environmental Assessment:** UNDERWAY

**Environmental** None

<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-NDR-PHA-Freeport</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Freeport PHA Resilience</b>

**Activity Type:**

Construction of new replacement housing

**Project Number:**

NDR

**Projected Start Date:**

01/24/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Low/Mod: Benefit to low- and moderate-income persons/families

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Resilience Work

**Projected End Date:**

09/29/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Total Budget:** \$ 6,269,809.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 6,269,809.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 6,269,809.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# Renter Households

**Total** **Low** **Mod** **Low/Mod%**

100 100 100.00

# of Households

100 100 100.00

**Proposed Accomplishments**

# of Multifamily Units

**Total**

100

# of Housing Units

100

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 6,269,809.00





**Location Description:**

Freeport Housing Authority  
Moxey Rigby Apartments (New Location)  
195 East Merrick Road  
Freeport, NY 11520  
Current address - Buffalo Avenue and East Merrick Road  
Latitude 40.654855, Longitude -73.570738

**Activity Description:**

The goal of this activity is to carry out the project delivery of providing new construction of 100 units at Freeport Housing Authority's Moxey Rigby facility in Freeport, NY to benefit the residents of the Moxey Rigby Apartments. The project delivery includes partnership with Enterprise Community Partners to project design with team and Benchmarking Energy Use at the facility.

**Environmental Assessment:** COMPLETED

**Environmental** None

<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-NDR-PHA-Hempstead</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Hempstead PHA Resilience</b>

**Activity Type:**

Rehabilitation/reconstruction of residential structures

**Project Number:**

NDR

**Projected Start Date:**

01/24/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Low/Mod: Benefit to low- and moderate-income persons/families

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Resilience Work

**Projected End Date:**

09/29/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Total Budget:** \$ 10,623,666.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 10,623,666.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 10,623,666.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

	Total	Low	Mod	Low/Mod%
# Renter Households	112	112		100.00
# of Households	112	112		100.00

**Proposed Accomplishments**

	Total
# of Multifamily Units	112
# of Housing Units	112
# of Properties	2

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

Responsible Organization	Organization Type	Proposed Budget
New York State	State	\$ 10,623,666.00

**Location Description:**

Town of Hempstead  
Mill River Gardens  
2900 Rockaway Avenue  
Oceanside, NY 11572  
Latitude 40.642652, Longitude -73.655963  
Inwood Gardens  
255 Lawrence Avenue  
Inwood, NY 11096  
Latitude 40.622225, Longitude -73.738731

**Activity Description:**

The goal of this activity is to carry out the project delivery of providing resilient retrofitting at Inwood Gardens and Mill River Gardens in Oceanside and Inwood, NY to benefit the residents of these PHA facilities. The project delivery includes partnership with Enterprise Community Partners to project design with team, Energy Benchmarking, and procurement of design and construction teams to complete construction at the PHA facility.

**Environmental Assessment:** UNDERWAY

**Environmental** None

**Grantee Activity Number:** NYS-NDR-PHA-LongBeach  
**Activity Title:** Long Beach PHA Resilience

**Activity Type:**

Rehabilitation/reconstruction of residential structures

**Project Number:**

NDR

**Projected Start Date:**

01/24/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Low/Mod: Benefit to low- and moderate-income persons/families

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Resilience Work

**Projected End Date:**

09/29/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Total Budget:** \$ 11,804,600.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 11,804,600.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 11,804,600.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

	<b>Total</b>	<b>Low</b>	<b>Mod</b>	<b>Low/Mod%</b>
# Renter Households	108	108		100.00
# of Households	108	108		100.00

**Proposed Accomplishments**

	<b>Total</b>
# of Multifamily Units	108
# of Housing Units	108
# of Properties	1

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

<b>Responsible Organization</b>	<b>Organization Type</b>	<b>Proposed Budget</b>
New York State	State	\$ 11,804,600.00



**Location Description:**

Long Beach Housing Authority  
Channel Park Homes  
500 Center Street  
Long Beach, NY 11561  
Latitude 40.591116, -73.66589

**Activity Description:**

The goal of this activity is to carry out the project delivery of providing resilient retrofitting at Channel Park Homes in Long Beach, NY to benefit the residents of this PHA facility. The project delivery includes partnership with Enterprise Community

Partners to project design with team, Energy Benchmarking, and procurement of design and construction teams to complete construction at the PHA facility.

**Environmental Assessment:** UNDERWAY

**Environmental** None

**Grantee Activity Number:** NYS-NDR-Workforce-ALC  
**Activity Title:** ALC Workforce Development

**Activity Type:**

Public services

**Project Number:**

NDR

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Low/Mod: Benefit to low- and moderate-income persons/families

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Resilience Work

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by Ai Ke

**Total Budget:** \$ 560,000.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 560,000.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 560,000.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Person)

**Proposed Beneficiaries**

	Total	Low	Mod	Low/Mod%
# of Persons	13	13		100.00
# of Cases closed	20	20		100.00
# of Cases opened	20	20		100.00

**Proposed Accomplishments**

	Total
# of Non-business Organizations benefitting	1

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

Long Beach Adult Learning Center

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

Long Beach Adult Learning Center

New York State

**Organization Type**

Non-Profit

State

**Proposed Budget**

\$ 160,000.00

\$ 0.00



**Location Description:**

Workforce development sites vary depending on the trade. The Long Beach Adult Learning Center will select the training sites for program participants. The mailing address for the Long Beach Adult Learning Center is 500 Centre Street in Long Beach, NY 11561. Latitude 40.590901, Longitude -73.665816.

**Activity Description:**

The workforce development component will create targeted employment and training opportunities for residents of the three participating Long Island PHAs. ALC will educate, train, and connect up to twenty (20) PHA residents with building trade opportunities. This pre-apprenticeship program, offering direct placement into employment will create a pathway to sustainable, high-wage employment in construction trades.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

**Project # / OV / Outcome Value**

**Grantee Activity Number:** NYS-OV-Economic-Quant1  
**Activity Title:** Economic Metric 1

**Activity Type:**

NDR - Economic Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Person)

**Proposed Beneficiaries**

# of Persons

**Total**

20

**Low**

20

**Mod****Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of people enrolled

**Total**

20

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:****Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:****Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to provide workforce development program participants with a vehicle for economic advancement. The anticipated outcome is to enhance the economic resilience of program participants. The State will track the number of participants enrolled in the program. For this activity, the State will track the number of people enrolled. The baseline for this activity is zero people enrolled in the program. The projection for this activity is 20 people enrolled in the program.

**Environmental Assessment:** EXEMPT**Environmental** None



<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-OV-Economic-Quant2</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Economic Metric 2</b>

**Activity Type:**

NDR - Economic Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Person)

**Proposed Beneficiaries**

# of Persons

Total	Low	Mod	Low/Mod%
16	16		100.00

**Proposed Accomplishments**

# of People Trained

**Total**  
16

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to provide workforce development program participants with a vehicle for economic advancement. The anticipated outcome is to enhance the economic resilience of program participants. The State will track the number of participants who complete the program. For this activity, the State will track the number of people trained. The baseline for this activity is zero people trained in the program. The projection for this activity is 16 people trained in the program.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-OV-Economic-Quant3</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Economic Metric 3</b>

**Activity Type:**

NDR - Economic Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Person)

**Proposed Beneficiaries**

# of Persons

Total	Low	Mod	Low/Mod%
13	13		100.00

**Proposed Accomplishments**

# of people employed

**Total**  
13

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to provide workforce development program participants with a vehicle for economic advancement. The anticipated outcome is to enhance the economic resilience of program participants. The State will track the number of participants who complete the program and are placed into jobs. For this activity, the State will track the number of people employed in the building and construction trades after enrolling in and completing the workforce development program. The baseline for this activity is zero people employed. The projection for this activity is 13 people employed.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-OV-Environmental-Quant</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Environmental Metric</b>

**Activity Type:**

NDR - Environmental Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

% reduction in kWh used

**Total**

10

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to reduce energy usage by PHAs. The anticipated outcome is to reduce the environmental footprint of each PHA and energy costs. The State will utilize WegoWise to collect, track, analyze, and benchmark energy usage evidenced by energy consumption reports or utility bills. For this activity, the State will track the percent reduction in kWh used. The baseline for this activity is a zero percent reduction in kWh used. The projection for this activity is a 10 percent reduction in kWh used.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

**Grantee Activity Number:** NYS-OV-Resilience-Quant1  
**Activity Title:** Resilience Metric 1

**Activity Type:**

NDR - Resilience Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of PHA facilities constructed or retrofitted with resiliency measures

**Total**

5

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase the resiliency of new or existing PHA facilities as a whole. The anticipated outcome is to enhance the ability of each PHA facility to withstand a disaster and successfully recover. The State will track the installation of resiliency measures that will enhance the operational reliability of new or existing facilities in the event of a disaster. For this activity, the State will track the number of PHA facilities constructed or retrofitted with resiliency measures. The baseline for this activity is zero PHA facilities constructed or retrofitted with resiliency measures. The projection for this activity is five PHA facilities constructed or retrofitted with resiliency measures.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None



<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-OV-Resilience-Quant2</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Resilience Metric 2</b>

**Activity Type:**

NDR - Resilience Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of PHA housing units benefiting from resiliency measures

**Total**

544

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase the resiliency of new or existing PHA facilities as a whole. The anticipated outcome is to enhance the ability of each PHA facility to withstand a disaster and successfully recover. The State will track the installation of resiliency measures that will enhance the operational reliability of new or existing facilities in the event of a disaster. For this activity, the State will track the number of PHA housing units benefiting from resiliency measures. The baseline for this activity is zero PHA housing units benefiting from resiliency measures. The projection for this activity is 544 PHA housing units benefiting from resiliency measures.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

<b>Grantee Activity Number:</b>	<b>NYS-OV-Resilience-Quant3</b>
<b>Activity Title:</b>	<b>Resilience Metric 3</b>

**Activity Type:**

NDR - Resilience Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Area Benefit (Census)

**Proposed Beneficiaries**

# of Persons

Total	Low	Mod	Low/Mod%
18636815	5238745	3026510	44.35

**Proposed Accomplishments**

# of legislative actions taken to improve resiliency

**Total**

20

**LMI%:**

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

New York State



**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase the resiliency of municipalities to withstand sea level rise, storm surge, and in-land flooding. The anticipated outcome is to enhance the capacity of municipalities to further control land use in the floodplain and demonstrate consideration for improving community resilience to sea level rise, storm surge, and in-land flooding. DEC currently provides model ordinances that include language municipalities must adopt to participate in the National Flood Insurance Program. Updating an ordinance is a legislative act. The State will track the number of municipal floodplain ordinances updated to incorporate state flood risk management guidance and to improve community resilience to sea level rise, storm surge, and in-land flooding. New York State Department of Environmental Conservation's Floodplain Management Section tracks when local laws have been submitted and approved. For this activity, the State will track the number of legislative actions taken to improve resiliency. The baseline for this activity is zero legislative actions taken to improve resiliency. The projection for this activity is 20 legislative actions taken to improve resiliency.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

**Grantee Activity Number:** NYS-OV-Social-Quant1  
**Activity Title:** Social Metric 1

**Activity Type:**

NDR - Social Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of residents participating in planning events

**Total**

50

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase social cohesion of PHAs. The anticipated outcome is to establish more robust PHA community engagement. The State will track the number of PHA residents involved in planning events. For this activity, the State will track the number of residents participating in planning events. The baseline for this activity is zero residents participating in resilience planning events. The projection for this activity is 50 residents participating in resilience planning events.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

**Grantee Activity Number:** NYS-OV-Social-Quant2  
**Activity Title:** Social Metric 2

**Activity Type:**

NDR - Social Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of PHA communities participating in resilience learning collaborative

**Total**

5

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase social cohesion of PHAs. The anticipated outcome is to establish more robust PHA community engagement. The State will track the number of PHA communities that participate in the PHA Resilience Learning Collaborative. For this activity, the State will track the number of PHA communities participating in the resilience learning collaborative. The baseline for this activity is zero PHA communities participating in the resilience learning collaborative. The projection for this activity is five PHA communities participating in the resilience learning collaborative.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None



**Grantee Activity Number:** NYS-OV-Social-Quant3  
**Activity Title:** Social Metric 3

**Activity Type:**

NDR - Social Value

**Project Number:**

OV

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Outcome Value

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Direct (Households)

**Proposed Beneficiaries**

# of Households

**Total**

544

**Low**

544

**Mod**

**Low/Mod%**

100.00

**Proposed Accomplishments**

# of resilience plans created

**Total**

5

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

Storm-damaged public housing in New York State managed by Freeport Housing Authority, Town of Hempstead Housing Authority, Long Beach Housing Authority, and Binghamton Housing Authority. Workforce development



site on Long Island, NY.

**Activity Description:**

The goal of this activity is to increase the resiliency of PHAs and PHA Residents. The anticipated outcome is to enhance the ability of each PHA and its residents to withstand a disaster and successfully recover. The State will track the creation of one resilience plan at each PHA facility. For this activity, the State will track the number of resilience plans created. The baseline for this activity is zero resilience plans created. The projection for this activity is five resilience plans created.

**Environmental Assessment:** EXEMPT

**Environmental** None

---

**Project # / SL / Supporting Leverage**

**Grantee Activity Number:** NYS-SL-None  
**Activity Title:** Supporting Leverage None

**Activity Type:**

NDR - Supporting Leverage

**Project Number:**

SL

**Projected Start Date:**

01/25/2017

**Project Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Activity Draw Block by HUD:**

Not Blocked

**Block Drawdown By Grantee:**

Not Blocked

**National Objective:**

Not Applicable (for Planning/Administration or Unprogrammed Funds only)

**Activity Status:**

Under Way

**Project Title:**

Supporting Leverage

**Projected End Date:**

09/30/2022

**Project Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Activity Draw Block Date by HUD:**

10/01/2022 by David Burgy

**Total Budget:** \$ 0.00

**Most Impacted and Distressed Budget:** \$ 0.00

**Other Funds:** \$ 0.00

**Total Funds:** \$ 0.00

**Benefit Report Type:**

Area Benefit (Census)

LMI%:	
-------	--

**Activity is being carried out by**

No

**Activity is being carried out through:**

**Organization carrying out Activity:**

New York State

**Proposed budgets for organizations carrying out Activity:**

**Responsible Organization**

New York State

**Organization Type**

State

**Proposed Budget**

\$ 0.00

**Location Description:**

New York State

**Activity Description:**

There is no supporting leverage.

**Environmental Assessment:**

EXEMPT

**Environmental**

None

## Action Plan History

**Version**

**Date**

B-13-DS-36-0002 AP#1

04/28/2017

B-13-DS-36-0002 AP#2

07/28/2017

B-13-DS-36-0002 AP#3

10/30/2017

B-13-DS-36-0002 AP#4

07/23/2018

B-13-DS-36-0002 AP#5

04/30/2019

B-13-DS-36-0002 AP#6

08/07/2019

B-13-DS-36-0002 AP#7

10/29/2019



B-13-DS-36-0002 AP#8	01/30/2020
B-13-DS-36-0002 AP#9	04/27/2020
B-13-DS-36-0002 AP#10	07/22/2020
B-13-DS-36-0002 AP#11	08/25/2020

