



ШТАТ НЬЮ-ЙОРК

УТВЕРЖДЕННЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ С УЧЕТОМ ПОПРАВКИ 8–27 ДЛЯ СУБСИДИИ ПО ПРОГРАММЕ CDBG-DR

(Поправка 8 консолидировала и заменила План действий и поправки 1–7)

Использование дополнительного финансирования CDBG-DR в соответствии с документом «Выделение, общее применение, исключения и альтернативные требования для получателей субсидии CDBG-DR согласно Закону об ассигнованиях Министерства жилищного строительства и городского развития от 2013 года

(Общий закон 113-2)

Общий закон 113-2: 29 января 2013 г.

FR-5696-N-01: 5 марта 2013 г.

FR-5696-N-06: 18 ноября 2013 г.

FR-5696-N-11: 16 октября 2014 г.

Governor's Office of Storm Recovery

Эндрю М. Куомо, губернатор

Кейти Хочал, вице-губернатор

www.stormrecovery.ny.gov

Горячая линия по вопросам восстановления: 1-855-NYS-SANDY

TTY: 212-480-6062

Оглавление

| | |
|---|-----|
| Краткий обзор..... | 5 |
| Предлагаемое распределение средств..... | 6 |
| Введение..... | 7 |
| Скорректированная оценка масштабов ущерба и неудовлетворенных потребностей..... | 11 |
| Комплексный анализ рисков..... | 70 |
| Обзор метода распределения и выделения средств..... | 74 |
| Предлагаемое распределение средств..... | 75 |
| Программы восстановления жилого фонда «NY Rising» | 77 |
| Программа оживления и экономического развития «NY Rising»..... | 102 |
| Программа восстановления населенных пунктов «NY Rising» (NYRCR)..... | 106 |
| Инфраструктурная программа «NY Rising»..... | 114 |
| Проекты Rebuild by Design | 141 |
| Общее администрирование | 204 |
| План участия граждан..... | 216 |
| Примечания..... | 222 |

Таблицы

| | |
|--|----|
| Таблица 1. Округа, в которых должно быть израсходовано 80% средств | 9 |
| Таблица 2. Оценка неудовлетворенных потребностей для последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (без города Нью-Йорка)..... | 12 |
| Таблица 3. Обзор ущерба занимаемого владельцами и арендного жилья и неудовлетворенная потребность..... | 13 |
| Таблица 4. Категории ущерба для пострадавшего жилья на основе статистики заявок на индивидуальную помощь FEMA | 14 |
| Таблица 5. Оценочное количество занимаемого жилья, пострадавшего в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк), на основе количества заявителей на получение индивидуальной помощи FEMA с проверенным уровнем ущерба | 14 |
| Таблица 6. Оценочное количество занимаемых единиц жилья, которым нанесен существенный и серьезный ущерб в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк), на основе количества заявителей на получение индивидуальной помощи FEMA с проверенным уровнем ущерба | 16 |
| Таблица 7. Оценка уровня ущерба по категориям ущерба, на основе средних сумм кредитов SBA для Штата Нью-Йорк..... | 16 |
| Таблица 8. Потребность для занимаемого владельцами жилья, в единицах жилья (исключая город Нью-Йорк) | 18 |
| Таблица 9. Потребность для занимаемого владельцами жилья, в млн долларов (исключая город Нью-Йорк) | 19 |
| Таблица 10. Общее предлагаемое штатом Нью-Йорк распределение средств в рамках программы CDBG-DR в миллионах (за исключением города Нью-Йорка) — программы для домовладельцев | 22 |
| Таблица 11. Потребности в арендном жилье, в единицах жилья (исключая город Нью-Йорк) | 23 |
| Таблица 12. Потребности в арендном жилье, в млн долларов (исключая город Нью-Йорк)..... | 25 |
| Таблица 13. Общее предлагаемое штатом Нью-Йорк распределение средств в рамках программы CDBG-DR в миллионах долларов США (за исключением города Нью-Йорка) — программа аренды | 25 |
| Таблица 14. Оценка ущерба для жилищных агентств | 30 |
| Таблица 15. Домохозяйства, у которых жилье определено как пострадавшее от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», с детализацией по статусу владения и уровню дохода (исключая город Нью-Йорк) | 35 |
| Таблица 16. Домохозяйства, жилье которых было существенно или серьезно повреждено во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», с детализацией по статусу владения и уровню дохода (исключая город Нью-Йорк)..... | 35 |
| Таблица 17. Жилье зоне 100-летнего наводнения, серьезно пострадавшее от урагана «Сэнди» | 37 |
| Таблица 18. Оставшиеся неудовлетворенные потребности в жилье в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк) (в миллионах)..... | 39 |
| Таблица 19. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса на основании данных SBA (за исключением города Нью-Йорка) (в млн) | 42 |
| Таблица 20. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) (в млн) | 43 |
| Таблица 21. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) (в млн) — анализ переписных кварталов | 44 |
| Таблица 22. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) — анализ зон затопления | 44 |
| Таблица 23. Неудовлетворенные потребности бизнеса (в миллионах) | 54 |

| | |
|---|-----|
| Таблица 24. Оценка неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре — проекты FEMA RA (млн) | 59 |
| Таблица 25. Распределение средств Федеральной администрации по пассажирским перевозкам на проекты экстренной помощи (млн) | 60 |
| Таблица 26. Проекты экстренной помощи Федерального управления шоссейных дорог (млн) | 61 |
| Таблица 27. Оцениваемая неудовлетворенная потребность для проектов Корпуса инженерных войск США (USACE) по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди» (в млн долларов) | 63 |
| Таблица 28. Неудовлетворенные потребности для проектов RBD Штата | 65 |
| Таблица 29. Оценка неудовлетворенных потребностей в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк) (в миллионах) | 68 |
| Таблица 30. Доля средств (%), выделяемых для каждого вида деятельности, относительно неудовлетворенных потребностей (млн) | 76 |
| Таблица 31. Калькулятор поощрений за переселение | 89 |
| Таблица 32. Базовый лимит по Программе арендуемой недвижимости (\$300,000) | 92 |
| Таблица 33. Федеральные программы, подходящие для Программы соответствующего финансирования Штата | 117 |
| Таблица 34. Общая стоимость проекта для каждого стихийного бедствия, отвечающего критериям | 119 |
| Таблица 35. Общая стоимость проекта (млн \$) | 130 |
| Таблица 36. Предложения, по которым штат Нью-Йорк выделяет субсидии | 141 |
| Таблица 37. График предполагаемой эксплуатации и работ по обслуживанию | 151 |
| Таблица 38. График мониторинга устойчивости | 151 |
| Таблица 39. Бюджет проекта «Живые волнорезы»* | 152 |
| Таблица 40. Предлагаемый график работ по проекту «Живые волнорезы» | 155 |
| Таблица 41. Бюджет проекта «Жизнь с заливом» | 192 |
| Таблица 42. Предлагаемый график работ по проекту Жизнь с заливом | 194 |
| Таблица 43. Использование денежных средств — неудовлетворенные потребности RBD | 198 |

Рисунки

| | |
|---|-----|
| Рис. 1. Процентное изменение налога с продаж для пострадавших и непострадавших местностей (почтовых индексов) | 47 |
| Рис. 2. Страховые требования в связи с безработицей в штате Нью-Йорк (ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»)..... | 49 |
| Рис. 3. Страховые требования в связи с безработицей в штате Нью-Йорк (ураган «Сэнди») | 50 |
| Рис. 4. Меры по снижению риска для береговой линии | 110 |
| Рис. 5. Карта Статен-Айленда и Нью-Йоркская бухта (New York Bight)..... | 142 |
| Рис. 6. Живые волнорезы на этапе предварительного проектирования 60%..... | 145 |
| Рис. 7. Бассейн реки Mill River | 156 |
| Рис. 9. Территория проекта «LWTB» | 159 |
| Рис. 10. Условия у Северо-восточного пруда (HLSP) на данный момент..... | 169 |
| Рис. 11. Пруд Smith Pond | 173 |
| Рис. 12. Типовые водоемы для инфильтрации поверхностных вод..... | 175 |
| Рис. 13. Заболоченный участок в парке | 175 |
| Рис. 14. Система подвешенного тротуара (слева) и зона биологической очистки на общедоступной дороге (справа) | 176 |
| Рис. 15. Типовой профиль зеленой улицы..... | 176 |
| Рис. 16. Типовая конструкция зелено-серой инфраструктуры | 177 |
| Рис. 17. Школа East Rockaway High School | 179 |
| Рис. 18. Концепция сети зеленых коридоров | 181 |
| Рис. 18. Концепция сети зеленых коридоров | 181 |
| Рис. 18. Концепция сети зеленых коридоров | 183 |

Краткий обзор

16 октября 2014 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) опубликовало Извещение Федерального регистра с информацией о третьем ассигновании средств в размере \$420,922,000 для поддержки проводимых в штате Нью-Йорк усилий по восстановлению после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» и ассигновании средств в размере \$185,000,000 для финансирования двух проектов Rebuild by Design (RBD). Это следует за первым ассигнованием федеральных средств в размере \$1,713,960,000 в рамках общей субсидии на развитие местной инфраструктуры и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) в марте 2013 года и вторым ассигнованием средств в размере \$2,097,000,000 в ноябре 2013 года, в результате чего совокупное ассигнование средств Штату составляет \$4,416,882,000.

Закон об ассигнованиях (общий закон 113-2) требует, чтобы до ассигнования средств CDBG-DR получатель представил план с подробным описанием предлагаемого использования средств, включая критерии правомочности и описание того, как использование этих средств поможет при ликвидации последствий стихийных бедствий, долгосрочном восстановлении, восстановлении инфраструктуры и жилья и для экономического оживления наиболее пострадавших районов.

Первоначальный план действий Штата одобрен Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) 25 апреля 2013 года. План действий и все поправки опубликованы на веб-сайте Штата по адресу <http://stormrecovery.ny.gov>. Принятые Штатом поправки к Плану действий перечислены ниже.

- Поправка 1 (существенная) — утверждена HUD 16 августа 2013 года
- Поправка 2 (существенная) — утверждена HUD 19 августа 2013 года
- Поправка 3 (несущественная) — вступила в действие 20 августа 2013 года
- Поправка 4 (существенная) — утверждена HUD 15 ноября 2013 года
- Поправка 5 (существенная) — утверждена HUD 18 декабря 2013 года
- Поправка 6 (существенная) — утверждена HUD 27 мая 2014 года
- Поправка 7 (несущественная) — вступила в действие 6 ноября 2014 года
- Поправка 8 (существенная) — утверждена HUD 13 апреля 2015 года
- Поправка 9 (существенная) — утверждена HUD 5 июня 2015 года
- Поправка 10 (существенная) — утверждена HUD 19 ноября 2015 года
- Поправка 11 (существенная) — утверждена HUD 25 января 2016 года
- Поправка 12 (существенная) — утверждена HUD 30 марта 2016 года
- Поправка 13 (существенная) — утверждена HUD 3 августа 2016 года
- Поправка 14 (несущественная) — вступила в действие 19 декабря 2016 года
- Поправка 15 (существенная) — утверждена HUD 16 июня 2017 года
- Поправка 16 (существенная) — утверждена HUD 1 августа 2017 года
- Поправка 17 (несущественная) — вступила в действие 28 августа 2017 года
- Поправка 18 (существенная) — утверждена HUD 17 января 2018 года
- Поправка 19 (несущественная) — вступила в действие 16 января 2018 года

- Поправка 20 (существенная) — утверждена HUD 14 сентября 2018 года
- Поправка 21 (существенная) — утверждена HUD 8 февраля 2019 года
- Поправка 22 (несущественная) — вступила в действие 4 февраля 2019 года
- Поправка 23 (существенная) — утверждена HUD 21 мая 2019 года
- Поправка 24 (существенная) — утверждена HUD 11 марта 2020 года
- Поправка 25 (несущественная) — вступила в действие 15 апреля 2020 года
- Поправка 26 (существенная) — утверждена HUD 11 сентября 2020 года
- Поправка 27 (существенная) — утверждена HUD 31 декабря 2020 г.

Предлагаемое распределение средств

| Программа | | распределение |
|--|--|------------------------|
| Итого по всем программам | | \$4,501,382,000 |
| Жилье | | \$2,890,707,313 |
| Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising» | | \$1,857,577,424 |
| Программа для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising» | | \$25,500,000 |
| Программа временной помощи ипотечным заемщикам | | \$72,000,000 |
| Программа выкупа и приобретения «NY Rising» | | \$656,707,682 |
| Программа восстановления арендных зданий «NY Rising» | | \$252,675,000 |
| Арендная недвижимость | | \$129,200,000 |
| Многоквартирное доступное жилье | | \$123,475,000 |
| Программа субсидирования общественного жилья | | \$19,247,207 |
| Программа повышения устойчивости поселков сборных домов | | \$7,000,000 |
| Экономическое развитие | | \$120,277,793 |
| Субсидирование и кредитование малого бизнеса | | \$90,600,000 |
| Программа курирования бизнеса | | \$400,000 |
| Туризм и маркетинг | | \$29,277,793 |
| Восстановление населенных пунктов | | \$519,432,794 |
| Программа восстановления населенных пунктов «NY Rising» | | \$519,432,794 |
| Инфраструктура и доленое финансирование | | \$565,120,000 |
| Программа для местных органов власти, ключевой инфраструктуры и нефедерального долевого финансирования | | \$562,420,000 |
| Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE) | | \$2,700,000 |
| Проекты Rebuild by Design | | \$185,000,000 |
| Жизнь с заливом: медленные потоки | | \$125,000,000 |
| Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле | | \$60,000,000 |
| Администрирование и планирование | | \$220,844,100 |

Введение

29 октября 2012 года на прибрежную зону обрушился крупнейший ураган в истории Нью-Йорка. Разрушительные последствия урагана «Сэнди» причинили значительный ущерб жителям, домам, предприятиям, базовой инфраструктуре, государственному имуществу и экономике, только недавно начавшей выходить из недавнего финансового кризиса. Четырнадцать округов были объявлены федеральными зонами стихийного бедствия. 60 жителей Нью-Йорка погибли, а 2 миллиона потребителей столкнулись с отключением электроэнергии, которое в некоторых случаях длилось до трех недель. В результате урагана были повреждены или уничтожены более 164 342 единиц жилья, повреждено или закрыто свыше 2000 миль дорог, произошло катастрофическое затопление метрополитена и туннелей и были повреждены основные системы электропередачи.

Последствия урагана «Сэнди» были тем более трагическими, поскольку этот ураган произошел вскоре после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», которые в 2011 году нанесли разрушительный ущерб в северной части штата Нью-Йорк (регионы Кэтскилл, Адирондак и долина Гудзона) и причинили серьезный ущерб на Лонг-Айленде. Во время этих ураганов десяткам тысяч домов был причинен ущерб, а многие дома были разрушены наводнением и ветром. Также значительный ущерб был нанесен предприятиям и инфраструктуре. Муниципалитеты и сейчас каждый день прилагают огромные усилия, чтобы преодолеть разрушения, нанесенные этими ураганами.

Закон об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (общий закон 113-2, утвержденный 29 января 2013 года) (кратко именуется «Закон об ассигнованиях») открыл доступ к средствам CDBG-DR в размере \$16,000,000,000 для необходимых расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, долгосрочным восстановлением, восстановлением инфраструктуры и жилья и оживлением экономики в регионах, наиболее пострадавших от крупного стихийного бедствия, объявленного в соответствии с Законом Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях от 1974 года (42 U.S.C. § 5121 *и сл.*) (кратко именуется «Закон Стаффорда») в 2011, 2012 и 2013 календарных годах.

1 марта 2013 года вследствие президентского распоряжения о секвестре согласно разделу 251A Закона о сбалансированном бюджете и чрезвычайных мерах по контролю дефицита финансирование было сокращено до \$15,180,000,000. Во вторник 5 марта 2013 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) опубликовало Извещение Федерального регистра 5696-N-01, устанавливающее требования и процессы для первого ассигнования средств в размере \$15,180,000,000 по программе федеральной помощи CDBG-DR, утвержденной Конгрессом США. В рамках первого ассигнования средств штат Нью-Йорк получил \$1,713,960,000 для облегчения восстановления и долгосрочной реконструкции пострадавших муниципалитетов. Первоначальный план действий Штата одобрен Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) 25 апреля 2013 года.

В июне 2013 года губернатор Эндрю М. Куомо создал Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR) для обеспечения максимально эффективной координации работ по восстановлению и реконструкции на пострадавших от ураганов территориях штата Нью-Йорк. Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR) было создано под эгидой Housing Trust Fund Corporation (HTFC) Управления штата Нью-Йорк по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR), благотворительной корпорацией и дочерней структурой Агентства по финансированию жилья (Housing Finance Agency).

23 ноября 2013 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) опубликовало Извещение Федерального регистра 5696-N-06 с изложением требований, регламентирующих средства в размере \$5,109,000,000 из второго ассигнования средств CDBG-DR для продолжения работ по восстановлению после урагана «Сэнди» и событий 2011 года. В рамках второго ассигнования Штату Нью-Йорк были выделены дополнительные средства в размере

\$2,097,000,000, что увеличило выделенные Штату фонды до \$3,810,960,000. 27 мая 2014 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) утвердило поправку АРА6, в которой излагается распределение средств, выделенных Управлению GOSR в рамках второго ассигнования.

В Извещении Федерального регистра 5696-N-11, опубликованном 16 октября 2014 года, излагаются требования, регламентирующие следующее выделение средств согласно Закону об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях. В рамках этого ассигнования Штату Нью-Йорк выделено \$420,922,000 в рамках программ восстановления после ураганов и \$185,000,000 для предоставления ресурсов для проектов, разработанных в рамках проектов Rebuild by Design. На сегодняшний день Штату Нью-Йорк выделено по программе CDBG-DR средств на общую сумму в размере \$4,416,882,000.

Принятый Штатом первоначальный План действий предусматривал удовлетворение насущных потребностей в отношении жилья и потребностей предприятий в муниципалитетах, пострадавших в результате недавних ураганов. Он также предусматривал выделение средств округам и местным органам власти для покрытия чрезвычайных расходов и средств долевого финансирования, необходимых для ремонта и снижения последствий для ключевых инфраструктурных проектов. Кроме того, в нем описывалась проводимая Штатом работа в пострадавших от ураганов населенных пунктах с целью начать комплексное местное планирование.

Поправка АРА 8 предусматривала финансирование действующих программ (в том числе увеличение финансирования Программы реконструкции населенных пунктов и Программы развития инфраструктуры) и выделение средств для осуществления проектов RBD. Штат продолжает уделять приоритетное внимание ремонту и мерам по снижению последствий для критически важных объектов инфраструктуры и осуществлению местных планов по повышению устойчивости и стимулированию экономического роста.

В Уведомлении о третьем ассигновании средств предоставляется финансирование для осуществления инновационных проектов, выбранных в результате конкурса Rebuild by Design (RBD). В этом Уведомлении Штату Нью-Йорк выделяются средства для осуществления проектов RBD в районе Тоттенвилл округа Ричмонд (Статен-Айленд) и районах округа Нассау вокруг реки Mill River.

Штат Нью-Йорк использует План действий как руководящий документ при выделении всех средств на восстановление в рамках программы CDBG-DR, предоставляемых согласно Общему закону 113-2.

Первоначально в Извещении Федерального регистра от 5 марта 2013 года в качестве наиболее пострадавших указывались округа Нассау, Саффолк, Вестчестер и Рокленд. В Извещении Федерального регистра от 18 ноября 2013 года в число округов, в которых должно быть потрачено не менее 80% всех выделенных Штату средств, включены округа Нью-Йорк, Квинс, Кингс, Бронкс и Ричмонд. Поскольку город Нью-Йорк получает собственное ассигнование средств в рамках программы CDBG-DR, только несколько реализуемых Штатом программ включают пять районов города Нью-Йорка. Кроме того, в Извещении от 18 ноября 2013 года объявлено, что еще четыре объявленных Президентом США стихийных бедствия (1957, 1993, 4111 и 4129) включены в программу финансирования CDBG-DR. Список соответствующих округов для каждого урагана см. в Приложении А.

Таблица 1. Округа, в которых должно быть израсходовано 80% средств

| Округа, в которых должно быть израсходовано 80% средств | | |
|---|----------|----------|
| Bronx | New York | Rockland |
| Kings | Queens | Suffolk |

| Nassau | Richmond | Westchester |
|--------|----------|-------------|
|--------|----------|-------------|

Источник: FR-5696-N-06 и FR-5696-N-11

Согласно требованию HUD, 50% всех выделяемых средств должны расходоваться на нужды лиц с низким и средним доходом, если только Секретарь специально не определит, что имеется настоятельная потребность в дальнейшем снижении этого порогового значения. 7 августа 2017 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) опубликовало Извещение Федерального реестра 6039-N-01, согласно которому объем общих обязательных выплат для удовлетворения нужд лиц с низким и средним доходом, которые штат Нью-Йорк должен предусмотреть согласно Общему закону 113-2, снижен с 50% до не менее 35%. Кроме того, в соответствии с Извещением 6039-N-01 штат Нью-Йорк также исключает из расчета общего объема выплат средства CDBG-DR, связанные с двумя осуществляемыми Штатом проектами Rebuild By Design.

Кроме того, Штат Нью-Йорк должен обеспечить соблюдение одного из следующих требований: 1) часть выделяемых средств используется для удовлетворения потребностей в повышении устойчивости и в местном долевым финансировании устранения повреждений инфраструктуры Metropolitan Transportation Authority (MTA) в городе Нью-Йорке и Port Authority of New York and New Jersey (PANYNJ); или 2) продемонстрировать, что такие потребности в повышении устойчивости и в местном долевым финансировании удовлетворены иным образом. Положения Извещений Федерального регистра от 18 ноября 2013 года и от 16 октября 2014 года требуют, чтобы Штат документировал и обеспечил удовлетворение потребностей в восстановлении, имеющихся у этих организаций, посредством рабочих взаимоотношений с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси. После проведения информационной работы и консультаций с MTA и PANYNJ Штат получил от каждого из этих органов письма с подтверждением соответствия требованиям долевого финансирования MTA и PANYNJ в отношении программы государственной помощи. Штат продолжает работать с MTA и PANYNJ в рамках программы целевых грантов Федеральной администрации по пассажирским перевозкам (FTA), чтобы обеспечить дополнительную помощь этим органам. Если выплат, одобренных Федеральной администрацией по пассажирским перевозкам (FTA), будет недостаточно для финансирования всех необходимых проектов, в результате чего образуется неудовлетворенная потребность, Штат совместно с этими органами определит механизмы финансирования из средств CDBG-DR для удовлетворения этих неудовлетворенных потребностей. Учитывая размеры и масштаб ущерба, нанесенного железнодорожной системе MTA (включая железные дороги Long Island Railroad и Metro North), прогнозируется, что размер этих неудовлетворенных потребностей превысит текущие выделенные Штату ассигнования CDBG-DR. Штат будет продолжать работу с партнерами на федеральном уровне, уровне штата и города по обеспечению восстановления транспортной инфраструктуры региона.

Скорректированная оценка масштабов ущерба и неудовлетворенных потребностей

В соответствии с требованиями HUD получатели субсидий должны подготовить анализ неудовлетворенных потребностей, связанных с восстановлением после стихийных бедствий. Данная оценка масштабов ущерба и неудовлетворенных потребностей корректирует результаты двух анализов, проведенных штатом Нью-Йорк ранее. Данные о неудовлетворенных потребностях в данном разделе представляют собой выявленные в результате оценки дополнительные затраты на восстановление после стихийных бедствий, восстановительные строительные работы и снижение последствий сверх общего объема финансирования, уже выделенного по текущим обязательствам CDBG-DR и из других источников финансирования, которые смог привлечь штат Нью-Йорк (например, средства FEMA, систем страхования, программы «NY Rising» и т. д.). Методология HUD не показывает полную картину неудовлетворенных потребностей штата Нью-Йорк. В дополнение к использованию методологии HUD, которую GOSR учел при анализе, по мере возможности учитываются скорректированные данные и привлекаются новые источники данных.

Скорректированная оценка неудовлетворенных потребностей в Штате основана на методологии выделения средств CDBG-DR Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD), опубликованной в Извещении Федерального регистра FR-5696-N-11 от 24 октября 2014 г. (Методология HUD). Кроме того, Штат проанализировал ряд других источников данных, имеющих отношение к каждой области программы, чтобы определить полный объем остающихся неудовлетворенных потребностей в ремонте и восстановлении домов, предприятий и инфраструктуры в наиболее пострадавших округах по всей территории штата Нью-Йорк (методология NYS). В этой оценке неудовлетворенных потребностей также указано, какие действия, предпринятые Штатом на сегодняшний день, уже обращены на неудовлетворенные потребности за счет предыдущих ассигнований CDBG-DR.

Полученная по методологии HUD оценка говорит о неудовлетворенных потребностях в размере примерно \$3,52 млрд на ремонт и смягчение последствий в жилищной сфере, бизнесе и инфраструктуре Нью-Йорка в результате ущерба от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Если использовать больший коэффициент затрат на строительство HUD, неудовлетворенные потребности оцениваются в \$4,21 млрд, и это увеличение отражает вероятность того, что расходы на реконструкцию в штате Нью-Йорк будут выше, чем в других штатах США.¹ Дополнительный анализ, проведенный по методологии NYS, дает оценку неудовлетворенных потребностей в восстановительных работах и смягчении последствий в жилищной сфере, бизнесе и инфраструктуре приблизительно в размере \$14,48 млрд, которые в настоящее время не финансируются за счет федеральных программ. Штат и впредь будет анализировать и корректировать свои неудовлетворенные потребности, полученные результаты послужат дополнительной информацией, доступной при ущербе, и/или ресурсами, доступными для восстановительных строительных работ и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Данный анализ подразделяется на четыре раздела: жилищная сфера, экономическое развитие, инфраструктура и проекты Rebuild by Design. Город Нью-Йорк получил отдельную субсидию по программе CDBG-DR на восстановление после стихийных бедствий, поэтому в оценке неудовлетворенных потребностей для экономического развития исключены пять округов города Нью-Йорка.² В анализе неудовлетворенных потребностей для жилья в основном исключены пять округов города Нью-Йорка, кроме оценки неудовлетворенных потребностей для многоквартирного и субсидируемого жилья. Таким образом, из сводных таблиц и статистических данных, составленных для жилищной сферы и бизнеса, исключен город Нью-Йорк, если не указано иное. Но в анализ неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре был включен город Нью-Йорк, потому что многие затрагиваемые системы находятся в ведении штата, в том числе общественный транспорт, дороги и водные ресурсы.

Этот скорректированный анализ также охватывает последствия от штормов для недвижимости, находящейся в ведении HUD, и уязвимых групп населения, в число которых входят перемещенные семьи с низким уровнем доходов, потерпевшие существенный ущерб лица с низким и средним уровнем доходов и семьи с особыми потребностями. Оценки для этих групп при возможности производятся в Переписном районе и суммируются муниципалитетом в Приложении В.

При этом используются следующие источники данных: субсидии FEMA домохозяйствам (FEMA-IA) и общественным организациям (FEMA-PA); кредиты Администрации по делам малого бизнеса (SBA) (домохозяйствам и малому бизнесу), предполагаемые и расчетные страховые поступления и другие источники финансирования федерального значения и на уровне штата (Федеральное управление транзитными перевозками (FTA), Федеральное управление шоссейных дорог ((FHWA), связанные со штормами проекты Корпусов инженерных войск армии США (USACE) и Программа ремонта в бассейнах рек при чрезвычайных ситуациях Министерства сельского хозяйства США (USDA), а также скорректированные программные данные. Штат производит более широкую количественную оценку оставшихся неудовлетворенных потребностей в области инфраструктуры, используя дополнительные данные (описаны в разделе «Инфраструктура»). Оценки потребностей действительны по состоянию на сентябрь 2020 года и могут быть изменены, если появится новая информация.

Методология расчета неудовлетворенных потребностей для этого Плана действий имеет ряд отличий по сравнению с предыдущими версиями.³ Пересмотренная методология, а также новые данные, которые стали доступны после выпуска предыдущих версий, позволили получить новые цифры неудовлетворенных потребностей. Новые оценки отражают прогресс штата Нью-Йорк и федеральных программ в отношении вышеперечисленных неудовлетворенных потребностей. В Табл. 2 приведены показатели последней оценки неудовлетворенных потребностей, возникших в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».

Таблица 2. Оценка неудовлетворенных потребностей, возникших в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», в млн долларов (исключая город Нью-Йорк, кроме многоквартирного жилья)

| | APA 27 | | APA 27 (с коэффициентом HUD затрат на строительство) | |
|-------------------------------|--|---|--|---|
| | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии распределения средств HUD) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии штата Нью-Йорк) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии распределения средств HUD) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии штата Нью-Йорк) |
| Жилье | \$1,097 | \$1,097 | \$1,580 | \$1,580 |
| Экономическое развитие | \$469 | \$469 | \$675 | \$675 |
| Инфраструктура | \$1,957 | \$12,910 | \$1,957 | \$12,910 |
| Итого | \$3,523 | \$14,476 | \$4,212 | \$15,165 |

Источник: данные программ GOSR (сентябрь 2020 г.). Высокий коэффициент затрат на строительство в методологии HUD, равный 1,44, стал применяться после ассигнований Штата для жилищного строительства и экономического развития.

Используя эти скорректированные источники данных, Штат имеет возможность более точно оценивать ущерб и экономические последствия штормов. Кроме того, где это доступно и применимо, используются данные о бюджете Управления GOSR для указания того, как и где программы будут решать проблемы с неудовлетворенными потребностями. Сводные сведения об оценке последствий и неудовлетворенных потребностей приведены в тексте данного Плана действий. Дополнительные сведения по округам и группам населения см. в Приложении В.

Ущерб для жилья и неудовлетворенные потребности

Данный раздел разбит на ряд подразделов, охватывающих занимаемое владельцами жилье, съемное жилье, жилье, находящееся в ведении HUD, и другие программы.

Занимаемое владельцами и арендованное жилье

Ураган «Айрин», тропический шторм «Ли» и ураган «Сэнди» нанесли значительный ущерб жилищному фонду в Нью-Йорке вдоль побережья Атлантического океана и в центре южной части штата. По всему штату пострадали 80 878 единиц занимаемого владельцами жилья и 16 943 единиц занимаемого съемного жилья (исключая город Нью-Йорк).⁴ Ущерб состоял в затоплении, к которому привел шторм, речные наводнения и сильные дожди, наряду с повреждением конструкций от сильного ветра. Затраты на ремонт или замену поврежденных домов, находящихся вне города Нью-Йорка, включая потребности в смягчении последствий, по оценкам составили \$7,20 млрд (табл. 3). За вычетом субсидий FEMA, кредитов SBA и страховых поступлений затраты на неудовлетворенные потребности оценивались в \$3,97 млрд. После учета средств, выделенных в рамках программ восстановления жилого фонда «NY Rising», все еще оставались неудовлетворенные потребности на сумму \$1,10 млрд.

Таблица 3. Обзор ущерба занимаемого владельцами и арендного жилья и неудовлетворенная потребность

| Ущерб | Неудовлетворенные потребности в ремонте и смягчении последствий <u>до</u> штатных программ | Неудовлетворенные потребности в ремонте и смягчении последствий <u>после</u> штатных программ |
|------------|--|---|
| \$7,198.28 | \$3,969.31 | \$1,096 |

Источник: данные об индивидуальной помощи FEMA на декабрь 2014 г.; данные SBA о помощи домовладельцам на декабрь 2014 г.

Методология

Неудовлетворенные потребности оцениваются для занимаемого владельцами и съемного жилья с помощью методологии HUD, за несколькими исключениями, которые описаны ниже. Оценка неудовлетворенной потребности в жилье осуществляется в два этапа:

1. Оценить общий ущерб для занимаемого владельцами и съемного жилья.
2. Вычесть ресурсы, выделенные на ремонт или замену поврежденных единиц жилья (включая ресурсы, выделенные на повышение устойчивости и снижение последствий будущих ураганов).

Общий ущерб

Чтобы оценить ущерб, нанесенный жилью, все заявки FEMA-IA сначала относились к одной из шести категорий ущерба (от 0 (нет ущерба) до 5 (серьезный ущерб)) на основе первоначальной оценки ущерба FEMA и затем еще раз классифицировались по уровню затопления (Таблица 4). Поскольку FEMA не производит осмотра арендных помещений для определения ущерба недвижимому имуществу, в качестве индикатора ущерба недвижимому имуществу для арендного жилья используется ущерб личному имуществу. Если единица жилья отнесена к одной категории ущерба на основе оценки FEMA, а затем к другой категории на основе уровня затопления, то ей присваивается наиболее высокая из этих двух категорий. И наконец, занимаемые владельцами единицы жилья, которые отнесены к категории «Нет ущерба» согласно оценке FEMA и уровню затопления, но получили кредит SBA, классифицируются на основе первоначальной суммы кредита SBA, указанной в заявлениях на коммерческие кредиты в Администрации по вопросам малого бизнеса США (U.S. Small Business Administration) по состоянию на декабрь 2014 года.

Таблица 4. Категории ущерба для пострадавшего жилья на основе статистики заявок на индивидуальную помощь FEMA

| Категория ущерба | Проект «OWNERS». Утрата недвижимого имущества согласно определению FEMA | СЪЕМНОЕ ЖИЛЬЕ: Утрата личного имущества согласно определению FEMA | Уровень затопления |
|------------------------------|---|---|--------------------|
| 1 («незначительный-низкий») | \$1–2,999 | \$1–999 | Нет |
| 2 («незначительный-высокий») | \$3,000–7,999 | \$1,000–1,999 | Нет |
| 3 («существенный-низкий») | \$8,000–14,999 | \$2,000–3,499 | 1-4 фута |
| 4 («существенный-высокий») | \$15,000–28,799 | \$3,500–7,499 | 4-6 футов |
| 5 («серьезный») | ≥ \$28,800 | ≥ \$7,500 | 6 и более футов |

Источник: Категории ущерба, определенные на основе рекомендаций в Извещении Федерального регистра HUD (FR-5696-N-06) и исключений, описанных ниже.⁵

Категории ущерба, описанные выше, соответствуют методологии HUD с двумя исключениями:

- Жилые помещения, в которых уровень затопления составил от 1 до 4 футов, относятся к категории ущерба «существенный-низкий» (категория 3), даже если утрата недвижимого имущества составила менее \$8000. Классификация была также сделана в Поправке АРА6 и является частью предыдущей методологии HUD, изложенной в Извещении Федерального регистра от 5 марта 2013 года (FR-5696-N-06).
- Единицы жилья, которые согласно определению FEMA считаются не имеющими ущерба и для которых зафиксированный уровень затопления составил менее 1 фута, но которые получили первоначальную сумму кредита SBA, классифицируются на основе первоначальной суммы кредита SBA.

Согласно оценке, сделанной с использованием текущей методологии, описанной выше, во время трех ураганов было повреждено 80 878 единиц занимаемого владельцами жилья и 16 943 единиц занимаемого съемного жилья; 70 064 из этих единиц жилья понесли существенный или серьезный ущерб и считаются (в соответствии с методологией выделения средств HUD) «наиболее пострадавшими».⁶ Общее оценочное количество пострадавших занимаемых единиц жилья, представленное в этой главе, больше значения, приведенного в Поправке АРА6, из-за обновлений наборов данных FEMA-IA и SBA и изменения методологии. В Таблице 5 приведена общая сводка ущерба жилого фонда, нанесенного тремя ураганами, с детализацией по статусу владения (владельцы или арендаторы) и уровню ущерба.

Таблица 5. Оценочное количество занимаемого жилья, пострадавшего в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк), на основе количества заявителей на получение индивидуальной помощи FEMA с проверенным уровнем ущерба

| Статус владения | Незначительный ущерб | Существенный ущерб | Серьезный ущерб | Весь ущерб |
|-----------------|----------------------|--------------------|-----------------|------------|
| Владельцы | 25 685 | 44 498 | 10 695 | 80 878 |
| Арендаторы | 2 072 | 12 802 | 2 069 | 16 943 |
| Итого | 27 757 | 57 300 | 12 764 | 97 821 |

Источник: Данные о заявках на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года.

Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) считает «наиболее пострадавшими» единицы жилья, которым нанесен существенный или серьезный ущерб. В

соответствии с текущей методологией имеется в общей сложности 70 064 единиц жилья, классифицированных как наиболее пострадавшие в округах вне города Нью-Йорка.⁷ В Таблице 6 перечислены округа, в которых имеется наибольшее количество единиц жилья, которым нанесен существенный или серьезный ущерб. В Таблице 6 указаны обновленные данные о количестве единиц занимаемого владельцами и съемного жилья с существенным или серьезным ущербом на основе недавних данных FEMA.

Таблица 6. Оценочное количество занимаемых единиц жилья, которым нанесен существенный и серьезный ущерб в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк), на основе количества заявителей на получение индивидуальной помощи FEMA с проверенным уровнем ущерба

| Округ | Занимаемое владельцами жилье | Занимаемое съемное жилье | Итого |
|--------------|------------------------------|--------------------------|---------------|
| Nassau | 30 608 | 9 224 | 39 832 |
| Suffolk | 9 047 | 1 636 | 10 683 |
| Broome | 3 863 | 1 667 | 5 530 |
| Orange | 2 156 | 252 | 2 408 |
| Tioga | 1 515 | 453 | 1 968 |
| Ulster | 1 218 | 249 | 1 467 |
| Westchester | 881 | 154 | 1 035 |
| Schoharie | 851 | 238 | 1 089 |
| Rockland | 805 | 134 | 939 |
| Другое | 4 249 | 864 | 5 113 |
| Итого | 55 193 | 14 871 | 70 064 |

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года. Эти цифры соответствуют методологии выделения средств CDBG-DR, опубликованной в Извещении Федерального регистра 79 FR 62182 с двумя исключениями, описанными выше.

Как отмечалось в АРА6, оценки ущерба FEMA в большинстве случаев недооценивают полную стоимость ущерба, так как оценки выполнялись быстро в период сразу после ураганов. Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) признало это и рекомендует использовать информацию о кредитах SBA домохозяйствам, которая увеличивает и корректирует эту статистику на основе средних оценок ущерба SBA, полученных в результате более тщательных инспекций объектов недвижимости. Поскольку для кредита SBA требуется более подробная оценка затрат, считается, что сумма кредита точнее отражает фактические затраты на ремонт. Однако такие инспекции проводились менее широко, чем первоначальные инспекции FEMA. В общей сложности Администрация SBA проверила потери недвижимого имущества для примерно 11 138 заявителей (вне города Нью-Йорка) с общей суммой заявок свыше \$1,3 млрд. Чтобы рассчитать размер ущерба для Штата Нью-Йорк, выполнен анализ, при котором средняя сумма кредита SBA из выборки заявителей SBA по категории ущерба (как показано в Таблице 7) применена к каждой пострадавшей единице жилья, не включенной в оценку ущерба SBA. Другими словами, если единица жилья была отнесена к категории 3 («существенный-низкий») на основе методологии, изложенной выше, и для нее не зарегистрирован кредит SBA, считается, что ущерб для этой единицы жилья соответствует среднему ущербу, понесенному получателями кредитов SBA, которые также были отнесены к категории 3 («существенный-низкий»); в этом примере: \$51,455.

Таблица 7. Оценка уровня ущерба по категориям ущерба, на основе средних сумм кредитов SBA для Штата Нью-Йорк

| Категория ущерба | Размер выборки FEMA | Размер выборки SBA | Оценка ущерба (средняя сумма кредита SBA по категории ущерба) |
|------------------------------|---------------------|--------------------|---|
| 1 («незначительный-низкий») | 19 586 | 901 | \$28,227 |
| 2 («незначительный-высокий») | 6 099 | 493 | \$45,324 |

| | | | |
|-----------------------------------|--------|-------|-----------|
| 3 («существенный-низкий») | 24 330 | 2 800 | \$51,455 |
| 4 («существенный-высокий») | 20 168 | 4 187 | \$74,098 |
| 5 («серьезный») | 10 695 | 2 757 | \$101,473 |

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года; данные SBA о помощи домовладельцам по состоянию на декабрь 2014 года, в отличие от APA6, в этом анализе из выборки SBA исключены кредиты, выданные в любом из пяти округов города Нью-Йорка.⁸

Неудовлетворенные потребности

Неудовлетворенные потребности определяются как разница между общим размером ущерба и средствами, зарезервированными или выделенными на сегодняшний день, включая субсидии FEMA, кредиты SBA, частное страхование и программы Штата. В этой главе оценивается неудовлетворенная потребность для занимаемого владельцами и съемного жилья с использованием методологии HUD и затем отдельно рассматривается, как программы Штата удовлетворяют эту выявленную неудовлетворенную потребность.

Согласно методологии HUD неудовлетворенная потребность в ремонте занимаемого владельцами жилья оценивается следующим образом:

- Для домовладельцев, получивших кредиты SBA, неудовлетворенная потребность в ремонте определяется как 0 согласно Извещению Федерального регистра (FR-5696-N-11), так как предполагается, что сумма кредита SBA отражает подробный расчет оценки ремонта. Примечание. Кредит SBA получили 14% единиц занимаемого владельцами жилья.
- Для домовладельцев, имеющих страхование от наводнения, HUD предполагает, что страховое возмещение покрывает 80% разницы между размером ущерба и размером субсидии FEMA. Остальные 20% считаются неудовлетворенной потребностью.
- Для домовладельцев, не имеющих страхования от наводнения, неудовлетворенная потребность соответствует разнице между размером ущерба и размером субсидии FEMA.

В методологии HUD для расчета неудовлетворенных потребностей в ремонте съемного жилья также предполагается, что:

- 75% расходов на ремонт пострадавших единиц жилья, занимаемых арендаторами, имеющими доход \$30,000 или менее в год, можно считать неудовлетворенными потребностями.
- Сдающие жилье внаем домовладельцы, имеющие доход свыше \$30,000, имеют достаточное страховое возмещение, чтобы произвести необходимый ремонт, и поэтому не имеют неудовлетворенных потребностей.

HUD также определяет снижение последствий в рамках работ по восстановлению как неудовлетворенную потребность. Это включает подъем уровня конструкций, подъем уровня систем HVAC и другие меры по защите от ураганов. Составить точную оценку затрат для потребностей в снижении последствий, так как ни FEMA, ни SBA не оценивали эти потребности. В соответствии с методологией HUD для целей настоящего анализа расходы на снижение рисков принимаются равными 30% от общего объема расходов в связи с ущербом для занимаемого владельцами и арендного жилья, которому был нанесен существенный или серьезный ущерб.

Домовладельцы

Таблица 8. Потребность для занимаемого владельцами жилья, в единицах жилья (исключая город Нью-Йорк)

| Ураган | Неудовлетворенная потребность — ремонт жилья, имеющие недостаточное финансирование от FEMA или SBA на устранение ущерба) | Неудовлетворенная потребность — снижение последствий (занимаемое владельцами жилье с существенным или серьезным ущербом) |
|--------------|--|--|
| «Ли» | 7 942 | 6 285 |
| «Айрин» | 20 145 | 10 763 |
| «Сэнди» | 40 839 | 38 145 |
| Итого | 68 926 | 55 193 |

Источник: данные об индивидуальной помощи FEMA на декабрь 2014 г.; данные SBA о помощи домовладельцам на декабрь 2014 г.

В Табл. 8 описываются потребности в ремонте и смягчении последствий для занимаемого владельцами жилья. Затраты на снижение последствий оцениваются в сумму \$1,15 млрд (без учета города Нью-Йорка) (Таблица 9). В сочетании с неудовлетворенной потребностью в ремонте и снижению рисков общая расчетная неудовлетворенная потребность для занимаемого владельцами жилья (за исключением города Нью-Йорка) составляет \$3,27 млрд.

Таблица 9. Потребность для занимаемого владельцами жилья, в млн долларов (исключая город Нью-Йорк)

| Ураган | Неудовлетворенная потребность — ремонт | Неудовлетворенная потребность — снижение последствий (занимаемое владельцами жилье с существенным или серьезным ущербом) | Общая потребность |
|--------------|--|--|--------------------|
| «Ли» | \$334.74 | \$124.96 | \$ 459.70 |
| «Айрин» | \$697.40 | \$198.09 | \$ 895.49 |
| «Сэнди» | \$1,091.99 | \$826.86 | \$ 1,918.85 |
| Итого | \$ 2,124.13 | \$1,149.91 | \$ 3,274.04 |

Источник: данные об индивидуальной помощи FEMA на декабрь 2014 г.; данные SBA о помощи домовладельцам на декабрь 2014 г.

Решение Штатом Нью-Йорк вопроса неудовлетворенных потребностей к настоящему времени

Принимаемые Штатом меры по оказанию помощи домовладельцам, пострадавшим от шторма, были направлены на выполнение Программы восстановления жилья, позволяющей обеспечить ремонт, реконструкцию, смягчение последствий и поднятие домов для одной семьи, занимаемых домовладельцами. Дополнительные программы предусмотрены для домов на несколько семей, занимаемых владельцами или арендуемых, а также для отдельных владельцев кооперативных квартир и кондоминиумов, а также ассоциаций владельцев. Кроме того, была учреждена Программа выкупа и приобретения «NY Rising» для собственников, жилье которых существенно пострадало или было разрушено во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Все программы находятся в ведении GOSR.

На сегодняшний день три эти программы распределения средств из федеральных фондов обеспечивали возможность ремонта, реконструкции, смягчения последствий и поднятия домов для одной семьи. Эти Жилищные программы предназначены решать проблемы проживающих в тех районах, где неоднократные затопления регулярно подвергают высокому риску дома, жителей и аварийно-спасательные службы. По состоянию на ноябрь 2016 г. Программа для домовладельцев имела более 12 000 активных заявителей.

Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising»

По состоянию на ноябрь 2016 г. в рамках этой программы владельцам домов для одной семьи было предоставлено более \$1,1 млрд. Из более чем 12 000 активных заявителей 11 858 получили какие-либо формы платежей. Для этих заявителей было выделено более \$809,2 млн на поддержку ремонта и мер по обеспечению устойчивости к стихийным бедствиям. Из этих активных заявителей 4113 человек получили окончательный расчет (на общую сумму \$250,0 млн), а 7745 еще не завершили строительство или готовятся к нему. На сегодняшний день на эту программу было выделено свыше \$1,857 млрд финансирования CDBG-DR.

Штат предлагает ряд мер по смягчению последствий и обеспечению устойчивости к стихийным бедствиям для затронутых домовладельцев в рамках восстановления.⁹ Требование обязательного поднятия уровня жилья действует для объектов, которые расположены в зоне 100-летнего наводнения. Программа Штата обеспечивает предоставление средств CDBG-DR для поднятия всех

таких домов. Штат предлагает другое финансирование для ряда дополнительных возможностей: (1) необязательное поднятие дома; (2) ремонт или замена крыши/подпорных стен; (3) необязательные меры по смягчению последствий. По состоянию на ноябрь 2016 г. а рамках этой программы требовалось поднятие домов для более 2100 активных владельцев домов для одной семьи, из них для 700 владельцев была необходима полная реконструкция дома. Как отмечалось в заявлении Штата на участие в этапе 2 Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям, Штат первоначально оценивал, что средний размер затрат на поднятие существующего дома составляет примерно \$130,000. Но в этом заявлении отмечено, что высокая стоимость строительства и ремонта в регионе привели к повышению средних затрат примерно до \$190,000. По оценкам расходы на проект добавляют еще 10 процентов к этой цифре. В связи с этим по данным программы средний размер затрат на поднятие дома для заявителей составляет около \$210,000. Кроме того, крайне сложный характер этих проектов вынудил Штат принимать участие в интенсивном управлении делами и надзоре за проектами. Таким образом, Штат оценивает, что с учетом этих дополнительных расходов на реализацию программы средний размер затрат на поднятие сейчас составляет примерно \$259,000. Это значит, что прогнозируемые затраты на примерно 1400 обязательных поднятий, которые не были частью общей реконструкции, возросли с \$182 млн. до \$362 млн. Это увеличивает на \$180 млн неудовлетворенные потребности в восстановлении и обеспечении устойчивости к стихийным бедствиям для обязательных поднятий домов для одной семьи. Эта цифра не учитывает обязательных поднятий, являющихся частью полной реконструкции дома.

В дополнение к этим заявителям, которым требуется обязательное поднятие уровня, по оценке Штата имеются более 2500 заявителей, которые присоединились к программе добровольного поднятия уровня дома. Примерно 1100 домов расположены в зоне 100-летнего наводнения, и при расчетах убытков, скорее всего, будут рассматриваться как существенно поврежденные, тем самым делая поднятия этих домов обязательными в соответствии с требованиями к управлению пойменными территориями. В результате вышеуказанного увеличения затрат на поднятие домов Штат оценивает, что неудовлетворенные потребности в этих дополнительных обязательных поднятиях возросли примерно с \$143 млн до \$285 млн, увеличившись на \$142 млн. В итоге с учетом увеличения затрат на обязательное поднятие домов, Штат оценивает, что неудовлетворенные потребности в этой сфере возросли на \$322 млн.

Если домовладелец не в состоянии самостоятельно выполнить восстановление дома и добровольно решает участвовать в Программе строительства GOSR, то в случае, если он имеет на это право и остаются средства для финансирования, GOSR может предоставить подрядчиков и/или дизайнеров, а также осуществлять надзор за работой. В рамках Программы строительства GOSR выполняются четыре типа проектов: поднятия, реконструкции, мелкий ремонт и восстановление окружающей среды (включая свинец, асбест и радон).

Бюджет для Программы строительства GOSR оценивается в размере \$30 млн, что находится в пределах выделяемых средств для Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising». Предполагается, что эта программа позволит произвести поднятие и реконструкцию примерно 600 домов. По состоянию на январь 2017 г. были обслужены свыше 200 единиц жилья по программе мелкого ремонта и свыше 400 единиц жилья — по программе восстановления окружающей среды. В рамках программы восстановления окружающей среды можно обслужить еще дополнительно 1000 единиц жилья. В результате этих факторов и увеличения неудовлетворенных потребностей в восстановлении и обеспечении устойчивости, Штат увеличивает бюджет Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising» с \$1,398 млрд до 1,857 млрд.

Программа для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising»

Эта программа предусматривает оказание помощи владельцам занятого жилья, которое используется как основное место жительства самим владельцем либо арендаторами. Ассоциации кондоминиумов и руководства кооперативов также имеют право подать заявление относительно ущерба вследствие шторма для ремонта общих элементов здания, в том числе вестибюлей, холлов и механических систем.

25 января 2016 г. HUD утвердило Поправку к Плану действий 11, санкционирующую пересмотренные политики для этой программы. Эта программа закрыта для новых заявителей 12 июля 2016 г. Данные программы показывают, что по состоянию на ноябрь 2016 г. программа имеет 46 активных заявлений (из них 2–4 могут быть отозваны до прекращения программы). В рамках этой программы могут быть обслужены 42–44 ассоциации, и предполагается затратить \$25 млн на оказание помощи для восстановления примерно 430 поврежденных жилищ. Рассмотрев эту скорректированную оценку неудовлетворенных потребностей в восстановлении и обеспечении устойчивости к стихийным бедствиям, Штат сокращает бюджет этой программы с \$75 млн до 25\$ млн.

Программа временной помощи ипотечным заемщикам «NY Rising»

Начиная с февраля 2014 г., Штат также осуществлял платежи собственникам жилья в рамках Программы временной помощи владельцам жилья в выплате ипотеки (ИМА). Эта программа охватывает ипотечные платежи, в то время как собственники жилья находятся в положении перемещенных лиц. В феврале 2016 г. HUD утвердило продление срока Программы ИМА, тем самым продлив максимальный период ипотечной помощи с 20 до 36 месяцев для правомочных заявителей. По состоянию на ноябрь 2016 года по Программе ИМА выделено свыше \$28,7 млн для 1173 заявителей. Штат предполагал, что некоторое количество собственников жилья, обслуживаемых по Программе восстановления для собственников жилья «NY Rising», будут перемещены при поднятии уровня домов, и в результате им потребуется помощь по программе ИМА. Всего на программу ИМА было выделено \$72 млн.

Программа выкупа и приобретения «NY Rising»

По **Программе выкупа «NY Rising»** приобретаются правомочные поврежденные штормом объекты недвижимости в некоторых зонах высокого риска в затопляемой пойме, которые считаются наиболее уязвимыми при будущих стихийных бедствиях. Приобретенная недвижимость бессрочно изымается из использования — это место возвращается к природе в качестве защитного барьера для домов в окрестностях.

По **Программе приобретения «NY Rising»** производится приобретение у заинтересованных домовладельцев существенно поврежденных домов в зонах 100-летнего и 500-летнего наводнения. Затем эти участки продаются с аукциона для реконструкции, обеспечивающей устойчивость к стихийным бедствиям, чтобы стимулировать новое строительство более надежных и энергоэффективных зданий.

На данный момент бюджет для этой программы составляет \$656 млн, бюджет был существенно скорректирован в соответствии с Поправкой 6 к Плану действий (утвержденной в мае 2014 г.), когда программа находилась в зачаточном состоянии. В то время в этой программе насчитывалось 764 заявителей, из них 543 в программе выкупа и 221 в программе приобретения. Ко времени выпуска Поправки 6 к Плану действий в рамках этой программы было куплено 234 объектов недвижимости: 225 выкуплено и 9 приобретено.

С тех пор по этой программе совершена 1131 покупка: выкуплено 619 и приобретено 512 объектов недвижимости (по состоянию на ноябрь 2016 г.). Учитывая эту скорректированную информацию о программе, Штат имеет гораздо более четкую оценку числа вероятных заявителей и расходов, связанных с данной программой.

На момент последней существенной коррекции бюджета программы Штат только начал оценивать неудовлетворенные потребности, связанные с приобретениями в таких местах, как город Нью-Йорк. После этого программа приобретения значительно выросла и насчитывает 138 заявителей в городе Нью-Йорке и многих других на территории острова Лонг Айленд. Кроме того, в общей сложности 410 заявителей были переведены из Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising», что означает, что еще 70 заявителей могут оформить заявления о затруднительном положении.

В Программе восстановления для домовладельцев «NY Rising» подчеркивается, что это регион высоких цен в США. Штат продолжает пересматривать затраты, связанные с данной программой. В частности, Штат определил дополнительные затраты, связанные с содержанием, а также с получением полного или частичного разрешения на снос приобретенной недвижимости. В каждом случае в применимой степени Штату требуется произвести ряд действий перед сносом. В число этих действий входят: 1) оценка технического состояния конструкции; 2) инспекция асбестосодержащих материалов (АСМ); 3) отключение водоснабжения и канализации; 4) отключение коммунальных услуг; 5) снижение положительных результатов инспекции АСМ и получение разрешений на снос и водослив для сноса недвижимости. На время формирования бюджета в соответствии с Поправкой 6 к Плану действий Штат совершил лишь 234 покупки объектов недвижимости и 38 сносов. По состоянию на ноябрь 2016 г. Штат снес 290 объектов недвижимости. В результате имеется более глубокое понимание затрат, связанных с содержанием и сносом этих объектов. Поэтому Штат определяет дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении в размере \$60 млн.

Таблица 10. Общее предлагаемое штатом Нью-Йорк распределение средств в рамках программы CDBG-DR в миллионах (за исключением города Нью-Йорка) — программы для домовладельцев

| Программа | Общее предлагаемое распределение средств |
|--|--|
| Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising» | \$1,857.58 |
| Программа для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising» | \$25.50 |
| Программа временной помощи ипотечным заемщикам | \$72.00 |
| Программа выкупа и приобретения «NY Rising» | \$656.71 |
| Итого | \$2,611.79 |

Источник: Данные программ GOSR по состоянию на февраль 2020 г.

Арендное жилье

В соответствии с предварительными оценками ущерба FEMA,¹⁰ от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» пострадали примерно 16 943 единиц съемного жилья в штате Нью-Йорке (без учета города Нью-Йорка). Из 16 943 пострадавших занимаемых единиц схемного жилья 14 871 единиц (или 88%) считаются «наиболее пострадавшими», так как им был нанесен существенный или серьезный ущерб. Оценка размера ущерба арендного жилья (без учета города Нью-Йорка) составляет \$1,018.25 млн.

На основе методологии HUD 8147 пострадавших единиц арендных помещений, занимаемых арендаторами с годовым доходом менее \$30,000, определяют неудовлетворенные потребности. Общая сумма ущерба для этой группы населения оценивается в \$519,68 млн (исключая работы по снижению последствий). Поэтому неудовлетворенная потребность в ремонте съемного жилья для этих единиц жилья оценивается в размере \$389,76 млн, то есть как 75% от общего размера ущерба.

В методологии HUD предполагается, что сдающие жилье внаем домовладельцы, имеющие доход свыше \$30,000, имеют достаточное страховое возмещение и поэтому не имеют неудовлетворенных потребностей. Однако, как указано в АРА6, учитывая высокую стоимость жизни в штате Нью-Йорк, доходы арендаторов с низким уровнем дохода обычно выше, чем в других регионах страны. Поэтому по оценке Штата, фактическая нехватка для возможностей домовладельцев осуществить ремонт и снизить последствия для ремонтируемого съемного жилья превышает \$389 млн. Например, в округе Нассау, где стоимость жизни особенно высока, гражданин может зарабатывать \$58,000 и при этом считаться имеющими «низкий доход» согласно определению HUD. В действительности уровень в \$30,000 точнее определяет домохозяйства с крайне низким доходом (определяются как домохозяйства, доход которых составляет менее 30% от медианного дохода по региону) и ограничивает неудовлетворенные потребности *чрезвычайно доступным арендным жильем*. И при этом большинство арендаторов, которые подали заявление на получение помощи от ФЕМА (74,5%) считаются имеющими низкий и средний доход, но исключены из указанного выше расчета.¹¹

Хотя выполненный Штатом анализ не учитывает потребности домовладельцев, у которых доход домохозяйства превышает \$30,000, он позволяет предположить, что по указанным выше причинам неудовлетворенные потребности для ремонта сдаваемого внаем жилья существенно выше, чем указано в этом анализе. Как таковые, эти оценки представляют собой консервативный набор допущений.

В дополнение к неудовлетворенной потребности в ремонте, в рекомендациях HUD предполагается, что имеются значительные потребности в снижении последствий для единиц жилья, претерпевших существенный или серьезный ущерб. В этом анализе предполагается, что 30% всех расходов для съемного жилья в связи с ущербом требуется на меры по снижению последствий стихийных бедствий. Это эквивалентно \$305,51 млн. Эти оценки включают арендаторов с годовым доходом менее \$30,000, которые также имеют неудовлетворенные потребности в ремонте, и арендаторов с более высоким доходом, которым нанесен существенный или серьезный ущерб, но для которых затраты в связи с ущербом, как предполагается, покрываются страховым возмещением.

Соединив неудовлетворенную потребность в ремонте и снижении последствий, получаем неудовлетворенную потребность в размере \$695,27 млн. Сюда включаются расходы на ремонт пострадавших единиц съемного жилья, занимаемых домохозяйствами с доходом менее \$30,000 в год, плюс 30% от расходов в связи с ущербом для всех единиц съемного жилья, которым нанесен существенный или серьезный ущерб. Как указано выше, поскольку эта неудовлетворенная потребность не относится к арендаторами с низким доходом, зарабатывающих свыше \$30,000 в год, фактическая неудовлетворенная потребность, вероятно, превышает этот показатель. По мере того как Штат вводит в действие свои программы для съемного жилья, он будет продолжать оценивать эти неудовлетворенные потребности в ремонте, снижении последствий и увеличении фонда съемного жилья в рамках пострадавших муниципалитетов. В таблицах 11 и 12 приведены неудовлетворенная потребность в ремонте и снижении последствий для съемного жилья (исключая город Нью-Йорк).

Таблица 11. Потребности в арендном жилье, в единицах жилья (исключая город Нью-Йорк)

| Ураган | Неудовлетворенная потребность — ремонт (пострадавшее арендное жилье, занимаемое домохозяйствами с доходом менее \$30,000 в год) | Неудовлетворенная потребность — снижение последствий (арендное жилье с существенным или серьезным уровнем ущерба) |
|---------|---|--|
| «Ли» | 1 858 | 2 289 |
| «Айрин» | 1 393 | 1 871 |
| «Сэнди» | 4 896 | 10 711 |

| | | |
|--------------|--------------|---------------|
| Итого | 8 147 | 14 871 |
|--------------|--------------|---------------|

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года.¹² Для расчета снижения последствий используются все арендные помещения с существенным или серьезным уровнем ущерба.

Таблица 12. Потребности в арендном жилье, в млн долларов (исключая город Нью-Йорк)

| Ураган | Неудовлетворенная потребность — ремонт (пострадавшие арендные помещения, занимаемые домохозяйствами с доходом менее \$30,000 в год) | Неудовлетворенная потребность — снижение последствий (арендное жилье с существенным или серьезным уровнем ущерба) | Общая потребность — арендное жилье |
|--------------|---|---|------------------------------------|
| «Ли» | \$97.96 | \$50.22 | \$148.18 |
| «Айрин» | \$62.36 | \$37.31 | \$99.67 |
| «Сэнди» | \$229.44 | \$217.98 | \$447.42 |
| Итого | \$389.76 | \$305.51 | \$695.27 |

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года.¹³

Многоквартирное жилье в городе Нью-Йорке

В городе Нью-Йорке от урагана «Сэнди» пострадало около 20 330 занятых арендуемых квартир. В рамках программы «New York City Build it Back» была создана программа восстановления многоквартирных домов (Multi-Family Building Rehabilitation Program) для выделения средств на неудовлетворенные потребности в ремонте многоквартирного жилья, пострадавшего от урагана «Сэнди». Предполагается, что в будущем большой угрозой для жилого фонда города Нью-Йорка станет повышение уровня моря. Важно интегрировать меры повышения устойчивости в многоквартирное жилье города Нью-Йорка, чтобы обеспечить защиту от потенциальных рисков будущих наводнений. Для проектов в городе Нью-Йорке Управление GOSR совместно с жилищными агентствами города и штата выявило неудовлетворенную потребность в размере \$18 млн, связанную с мерами повышения устойчивости в многоквартирных домах в районах, пострадавших от ураганов.

Решение Штатом Нью-Йорк вопроса неудовлетворенных потребностей к настоящему времени

Программа восстановления арендных зданий «NY Rising» состоит из Программы для арендной недвижимости (RP) «NY Rising», Программы для многоквартирного/доступного жилья, которая включает в себя Фонд доступного жилья и Программу малых проектов строительства доступного арендного жилья (SPARC). Вышеупомянутые программы совместно с Программой субсидирования ремонта общественного жилья (PHARP) и Программой повышения устойчивости поселков сборных домов (MHCRP) направлены на ремонт или улучшение поврежденных объектов недвижимости, а также на предоставление основного и доступного жилья нуждающимся жителям Нью-Йорка. Подавляющее большинство этих средств предназначены для жителей Нью-Йорка с низким и средним уровнем дохода (LMI). Всего Штат предлагает выделить \$279 млн на эти программы (табл. 13).

Таблица 13. Общее предлагаемое штатом Нью-Йорк распределение средств в рамках программы CDBG-DR в миллионах долларов США (за исключением города Нью-Йорка) — программа аренды

| Программа | Общее предлагаемое распределение средств |
|---|--|
| Программа восстановления арендных зданий «NY Rising» | \$252.68 |
| Программа для арендной недвижимости «NY Rising» | \$129.20 |
| Программа многоквартирного доступного жилья | \$123.48 |

| | |
|--|-----------------|
| Социальная программа субсидирования ремонта государственного жилья | \$19.25 |
| Программа повышения устойчивости поселков сборных домов | \$7.00 |
| ИТОГО | \$278.93 |

Источник: Внутренние данные программ Управления губернатора по восстановлению после ураганов (сентябрь 2020 года).¹⁴

Ремонт существующей арендуемой недвижимости

Программа для арендной недвижимости «NY Rising»

Программа для арендной недвижимости (RP) «NY Rising» предлагает вознаграждения владельцам арендуемого жилья за потенциальное и ретроспективное восстановление, реконструкцию и/или усовершенствование жилья, направленное на повышение устойчивости к будущим штормам. В рамках Программы RP могут предоставляться дополнительные финансовые средства, чтобы жилье соответствовало положениям Национального закона об охране окружающей среды. Программа предусматривает субсидии для правомочной арендной недвижимости любой площади, за исключением занятых собственником домов на две семьи. Занятые владельцами дома для двух семей обслуживаются по Программе восстановления для собственников жилья «NY Rising». По состоянию на ноябрь 2016 г. программа имеет примерно 712 заявителей и закрыта для новых заявителей.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Как и в Программе восстановления для собственников жилья «NY Rising», Штат столкнулся с увеличением расходов, связанных с поднятием уровня арендных зданий в программе RP. По последним оценкам Штата затраты на поднятие составят примерно \$46 млн для прогнозируемых заявителей. В результате Штат определяет дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении, связанные с этими программами.

Строительство новой арендной недвижимости и повышение устойчивости в районах, пострадавших от ураганов

Программа многоквартирного доступного жилья

Программа для многоквартирного/доступного жилья поддерживает проекты существенной реконструкции, повышения устойчивости и строительства нового доступного арендного жилья большей площади. Программа направлена на использование других государственных и частных источников финансирования доступного жилья, в том числе не облагаемые налогом облигации, обычную негосударственную задолженность, федеральные налоговые скидки и скидки на уровне Штата на жилье для населения с низким уровнем доходов, исторические налоговые льготы, жилищные фонды Штата и другие источники. Как подчеркивается в заявке NDRC Штата, для проектов, расположенных вне города Нью-Йорка, Штат подавал запросы на предложения (RFP) совместно с Housing Finance Agency и Housing Trust Fund Corporation для определения готовых к строительству проектов в районах, пострадавших от ураганов. Для этих проектов (включая административные расходы) были выделены средства CDBG-DR в размере около \$123 млн. В конечном итоге GOSR выплатило вознаграждения в размере \$83,31 млн за отвечающие необходимым критериям проекты. Штат получил заявки на финансирование на сумму свыше \$101 млн. Для проектов в городе Нью-Йорке Управление GOSR совместно с жилищными агентствами города и штата определило необходимые меры повышения устойчивости в многоквартирных домах в зонах, пострадавших от стихийных бедствий, для которых требуется финансирование в размере \$18 млн.

Программа небольших проектов для строительства доступного арендуемого жилья

Весной 2015 года Штат запросил предложения у сертифицированных финансовых институтов развития местной инфраструктуры, имеющих право на девелопмент и администрирование SPARC. Проект предполагает ряд вознаграждений для застройщиков в штате Нью-Йорк для строительства доступного арендуемого жилья, от 8 до 20 квартир. Небольшие проекты будут расположены в районах, где был поврежден или утрачен жилищный фонд вследствие урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и/или тропического шторма «Ли». Это заложено в бюджетные ассигнования на многоквартирное доступное жилье.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Для проектов, находящихся вне города Нью-Йорка, определение неудовлетворенных потребностей и выделение средств основывались на результатах процедур RFP, выполненных Housing Finance Agency и Housing Trust Fund Corporation получили дополнительные проценты в программе. Штат дополнительно выявил в городе Нью-Йорке неудовлетворенные потребности, связанные с мерами повышения устойчивости, в размере \$18 млн и вследствие этого увеличивает финансирование Программы многоквартирного доступного жилья на \$18 млн.

Недвижимость, находящаяся в ведении HUD

Введение

При оценке неудовлетворенных потребностей в первоначальном Плате действий Штата отмечено, что HUD первоначально определил показатели двух Жилищных агентств (Public Housing Authorities, PHA) на Лонг-Айленде, охватив: Жилищные агентства Лонг-Бич и Фрипорта. Затем Штат стал расширять зону охвата, в том числе проводя опросы и совещания с другими PHA, чтобы определить дополнительные потребности, которые были указаны в APA 6 и APA 8. В продолжение этого процесса Штат подал заявки этапа 1 и этапа 2 на конкурс National Disaster Resilience Competition (NDR) HUD и позднее получил финансирование в размере \$35,8 млн на меры обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям в четырех отдельных PHA, охватывающих четыре населенных пункта: три в Лонг-Айленде (Freeport, Hempstead, Long Beach), и один округе Брум (Жилищное агентство Бингемтона).

Конкурс National Disaster Resilience Competition (NDR)

В рамках конкурса NDR Штат получил средства в размере \$35,8 млн на Пилотную программу устойчивости общественного жилья. Эта программа направлена на уменьшение последствий от прибрежных и речных наводнений в подверженных влиянию климата PHA в округах Нассау и Брум. Штат будет обеспечивать финансирование четырех PHA согласно рекомендациям по физической устойчивости для конкретных участков, которые основаны на предоставленных организацией Enterprise Community Partners новых указаниях по устойчивости, а также по социальной и экономической устойчивости их жителей. Штат также взял на себя обязательство предоставить местным жителям возможности трудоустройства при застройке в трех подверженных штормам PHA округа Нассау.

Социальная программа субсидирования государственного жилья

Помимо действий в рамках конкурса NDR, Штат осуществляет управление Социальной программой субсидирования государственного жилья (PHARP) как рядом мероприятий, финансируемых по программе CDBG-DR. В рамках PHARP Штат стремится к решению проблем с неудовлетворенными потребностями PHA в восстановлении и устойчивости за пределами города Нью-Йорка для поврежденной ураганом недвижимости. Государственное жилье представляет уникальный набор потребностей в восстановлении. Как правило, государственное жилье — это старый жилищный фонд с несвоевременным техническим обслуживанием, устаревшей материальной частью, низкой энергоэффективностью и критической уязвимостью систем при наводнениях. Поврежденные постройки имеют разный размер, начиная от малоэтажных

конструкций до более крупных 6–10-этажных зданий. Местные культурные и технологические центры РНА, а также подсобные здания нередко уязвимы от наводнений и подвержены отключениям электроснабжения. Механическое оборудование, которое размещается в подвальных этажах ниже уровня грунта, может быть особенно уязвимо.

Согласно APA 12 Штат выделил \$10,0 млн для оказания помощи этим управлениям через PHARP с учетом того, что это финансирование будет увеличено путем субсидий для покрытия местной доли субсидий FEMA Public Assistance (PA) и инвестиций в рамках Программы реконструкции населенных пунктов. GOSR будет использовать фонды CDBG-DR для дополнительного финансирования, технической помощи и экспертизы, чтобы улучшить принимаемые меры для восстановления в Жилищных агентствах Фрипорта, Хемпстеда, Лонг Бич и Бингемтона. Совместная работа GOSR с этими РНА была направлена на разработку конкретных стратегий для вложения средств в разносторонние меры для обеспечения устойчивости, чтобы обеспечить защиту этой недвижимости и проживающих там уязвимых групп населения с низким и средним уровнем доходов.

Жилищное агентство Фрипорта (Freeport Housing Authority). В ведении Жилищного агентства Фрипорта находятся 351 многоквартирный дом в пяти местах в границах деревни Фрипорт. Среди них 100 многоквартирных домов в районе Мокси Ригби (Moxie Rigby) пострадали от урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». Семь зданий были затоплены в результате наводнения, что привело к повреждению механических, электрических и специальных систем. Шквальные ветры повалили деревья, а скачки напряжения вывели из строя систему циркуляции воды в результате отказа насосов. Оба шторма привели к значительным повреждениям подвальных систем, которые впоследствии были заменены дважды в течение двух лет.

Жилищное агентство Фрипорта успешно провело переговоры с FEMA по вопросам, связанным с их потребностями в восстановлении и смягчении последствий. Затем они смогли использовать эти переговоры с HUD, чтобы создать новый строительный проект для предоставления квартир местным жителям в районе Мокси Ригби. Согласно определению HUD, в Жилищном агентстве Фрипорта имела высокая концентрация домохозяйств с низким и средним уровнем доходов, жилье которых получило значительные или серьезные повреждения. Штат выделил до 9 млн из фонда CDBG-DR для нового строительства на площадке Управления Мокси Ригби. Управление заключило партнерское соглашение с доступным по цене застройщиком, Georgica Green Ventures LLC, чтобы построить 100 новых квартир для местных жителей Мокси Ригби. В рамках этого проекта будет производиться эквивалентная замена имеющихся квартир. При разработке проекта были приняты новые и инновационные решения для смягчения последствий наводнений и обеспечения экологического строительства. Финансирование проекта производится средствами CDBG-DR и NDR при содействии FEMA, средствами от продажи федеральных налоговых скидок на жилье, облигаций, не облагаемые налогами, взносами Homes for Working People и застройщика. Штат обязуется продолжать работу с Жилищным агентством Фрипорта, чтобы обеспечить наилучшие возможности восстановления.

Жилищное агентство Лонг-Бич. В ведении Жилищного агентства Лонг-Бич находятся 374 субсидируемых квартиры с низкой арендной платой в пяти жилых комплексах. Процент использования недвижимости составляет 100%.

Район семейной застройки Channel Park Homes претерпел наибольший ущерб, в том числе затопление первых этажей домов и коммунальных служб. Для ликвидации ущерба требовалось удаление плесени, замена полов и гипсокартона, покраска, замена кухонных приборов и шкафов, а также ремонт или замена систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха (HVAC). Кроме того, кирпичные стены на фасаде трех жилых зданий рухнули или были серьезно повреждены.

Четыре главных высотных здания также пострадали от сильного ветра, затопления подвалов и помещений общего пользования. Для устранения повреждений требовался ремонт полов и стен, оборудования и систем HVAC. В то время как дома пострадали минимально, повреждение лифтов, электрических систем и отопительных агрегатов привели к необходимости перехода на аварийные генераторы, системы отопления и охлаждения.

В настоящее время выполняется ремонт жилого комплекса Channel Park Homes с использованием средств FEMA. Жилищное агентство получило финансирование по Программе грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP) FEMA наряду с финансированием от Community Development Corporation (Лонг-Айленд), в рамках ее программы утепления, направленной на ремонт крыш, дверей и окон. Кроме того, Жилищное агентство Лонг-Бич получит финансирование по программе CDBG-NDR на пилотные подходы и стратегии для защиты от наводнений в целом и повышения уровней защиты, адаптации и резервирования на объекте.

Жилищное агентство города Хемпстед. В ведении Жилищного агентства города Хемпстед находятся 14 жилых комплексов в округе Нассау, пять из которых расположены в зоне 100-летнего наводнения и были эвакуированы до начала оползня, вызванного ураганом. В разной степени пострадали все 14 районов, а три района претерпели значительный ущерб. Районы Inwood Gardens и Mill River Gardens пострадали от наводнения и сильного ветра. Жилые дома и общественные места были затоплены соленой водой. Там проводились следующие восстановительные работы: удаление плесени, борьба с выбросами асбеста, замена электрических систем, котлов, гипсокартона, приборов, шкафов и светильников, а также изоляция. При замене асбестосодержащих материалов потребовалось переселить местных жителей. В районе Грин Эйкерс (Green Acres) значительно пострадали крыши, потребовался ремонт конструкций и переселение одного жителя.

Два здания из государственного жилищного фонда, находящиеся в ведении Жилищного агентства города Хемпстед, получают финансовые средства на комплексную реконструкцию для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям. Предлагаемые меры заключаются в предоставлении нового административного/культурного центра и укреплении существующего культурного центра, замене крыш/подпорных стен новыми с учетом ландшафта для защиты береговой линии, поднятии механических систем, замене и поднятии резервных генераторов.

Жилищное агентство Бингемтона. В ведении Жилищного агентства Бингемтона находятся несколько жилых комплексов в Бингемтоне, округ Брум. В сентябре 2011 г. в результате тропического шторма «Ли» были полностью затоплены подвалы трех зданий и разрушены механические системы, предоставлявшие коммунальные услуги для 425 арендуемых квартир с более чем 450 жителями, многие из которых принадлежали к группе населения с особыми потребностями. Эти здания остаются непригодными для жилья не менее 2 месяцев, что привело к самой высокой плотности и наибольшему времени переселения жителей в округе Брум.

В кооперативе North Shore Towers насчитывается 224 квартир, распределенных по 2–10-этажным зданиям. Штат участвует в разработке проекта через Управление пригородными районами штата Нью-Йорк. В настоящее время проводятся исследования участка, направленные как на определение дополнительных инициатив для обеспечения устойчивости, так и дополнительных неудовлетворенных потребностей. Город Бингемтона отправил заявку на получение гранта FEMA HMGP, но заявка была отклонена. В настоящее время изучаются меры по смягчению последствий, которые остаются приоритетной задачей Жилищного агентства.

Другие жилищные агентства (РНА) с выявленными неудовлетворенными потребностями в восстановлении и устойчивости. В дополнение к вышеуказанным РНА, которые получают средства от конкурса NDR, Штат выявил ряд других РНА, которые потерпели ущерб в результате одного или нескольких штормов, как об этом свидетельствует список активных проектов в базе данных РА FEMA с указанием соответствующих затрат. GOSR ведет работу с этими жилищными агентствами, запрашивая FEMA PA, и изучает возможности для увязки государственного жилья

(Жилищное агентство Роквилл-Центр, Жилищное агентство Айлипа) с проектом Mill River RBD и близлежащими Проектами реконструкции населенных пунктов (Айлип). В дополнение к прямой финансовой помощи GOSR помогает жилищным агентствам привлекать ресурсы FEMA PA и частного страхования.

Далее в таблице приведена последняя оценка убытков, соответствующих критериям FEMA PA, как об этом свидетельствуют оценки ущерба и смягчения последствий стихийных бедствий. Эти суммы отражают ущерб во всех РНА в штате Нью-Йорк (исключая город Нью-Йорк) с учетом повреждений и смягчения последствий стихийных бедствий, соответствующих критериям FEMA PA.

Таблица 14. Оценка ущерба для жилищных агентств

| | Ремонт и смягчение последствий (\$) | Утвержденное федеральное финансирование (\$) | Оценка согласующихся местных потребностей (\$) |
|--|-------------------------------------|--|--|
| Жилищное агентство Бингемтона (Binghamton) | 2 664 497 | 1 998 373 | 666 124 |
| Жилищное агентство (деревни) Элленвилла (Ellenville) | 67 761 | 50 821 | 16 940 |
| Жилищное агентство Фрипорта | 5 982 509 | 5 384 258 | 598 251 |
| Жилищное агентство Херкимера (Herkimer) | 290 308 | 217 731 | 72 577 |
| Жилищное агентство Илиона (Ilion) | 680 460 | 510 345 | 170 115 |
| Жилищное агентство (деревни) Казер (Kaser) | 11 000 | 8 250 | 2 750 |
| Жилищное агентство Лонг-Бич | 7 986 509 | 7 185 428 | 801 081 |
| Жилищное агентство Платтсбурга (Plattsburgh) | 9 232 | 6 924 | 2 308 |
| Жилищное агентство Поукипси (Poughkeepsie) | 218 199 | 163 649 | 54 550 |
| Жилищное агентство Скенектади (Schenectady) | 54 149 | 40 612 | 13 537 |
| Жилищное агентство города Хемпстед | 2 488 160 | 2 137 194 | 350 967 |
| Жилищное агентство Уайт-Плейнс (White Plains) | 6 493 | 5 844 | 649 |

Источник: база данных FEMA PA EMMIE по состоянию на ноябрь 2016 г.

Далее приведен краткий обзор ущерба и мер по смягчению последствий стихийных бедствий в восьми выявленных РНА, помимо тех, которые финансируются на средства NDR.

Жилищное агентство Элленвилла. Жилой комплекс Жилищного агентства деревни Элленвилл был затоплен при наводнении — повреждены полы, гипсокартонные стены, сантехника в ванной и на кухне, светильники и устройства, тепловые насосы, системы вентиляции и кондиционирования, уплотнитель мусора и газонокосилка. Жилищное агентство Элленвилла восстановило жилой комплекс до состояния, которое было до стихийных бедствий, собственными силами оплатив трудозатраты и материалы, а также заключив контракт со службами, выполняющими следующие виды работ: демонтаж и замена поврежденного состава здания и интерьера, подключение электрического оборудования. Паводковые воды привели к повреждениям нижнего этажа здания Жилищного агентства Элленвилла в период стихийных бедствий. Для предотвращения ущерба от будущих аналогичных бедствий заявитель предлагает следующие меры по смягчению последствий: 1) подготовка и уплотнение 4 нижних футов здания; 2) поднятие всех вентиляционных отверстий, выходящих из здания и находящихся ниже 4 футов над землей; 3) размещение обратного потока канализации на подводящей линии; 4) установка водонепроницаемых выступов на всех дверях.

Жилищное агентство Херкимера. К удовлетворяющим критериям затратам относятся расходы на меры для защиты от чрезвычайных ситуаций и уборку мусора, ремонт и восстановление поврежденных зданий (кухня, помещения общего пользования, прачечная, офис и т. д.), замену состава здания, в том числе системы HVAC (плюс поднятие/смягчения последствий) и ремонт стоянки. Заявитель также вынес предложение для смягчения последствий стихийных бедствий: перенос оборудования и установка водонепроницаемых панелей.

Жилищное агентство Илиона (Ilion). К удовлетворяющим критериям затратам относятся расходы на меры для защиты от чрезвычайных ситуаций и ремонт зданий из-за серьезного затопления. Первый этаж разрушен до бетонных плит, стальных колонн, балок и стен ручной кладки. Затраты также включают в себя удаление асбеста. Для смягчения последствий стихийных бедствий внесено предложение обеспечить защиту от влаги для систем обогрева и кондиционирования (РТАС).

Жилищное агентство деревни Казер. Здание Общественного центра для пожилых людей, принадлежащее Жилищному агентству деревни Казер, было затоплено при разливе прилегающей реки Pascack Brook. Ущерб, понесенный вследствие паводковых вод, достигавших высоты 3–4 фута, включает в себя внутренние перегородки; основание, каркас и молдинги; шкафы; полы и электрооборудование.

Жилищное агентство Платтсбурга. К удовлетворяющим критериям затратам относятся расходы на уборку мусора, мелкий ремонт фасадов зданий (поврежденных от ветра), ремонт или замена полов (поврежденных от затопления), покупку/аренду влагопоглотителей и сушилок.

Жилищное агентство Поукипси. К удовлетворяющим критериям затратам относятся расходы на меры для защиты от чрезвычайных ситуаций и временный обогрев, восстановление и ремонт поврежденных зданий, замену состава зданий, включая поврежденные котлы и водонагреватели.

Жилищное агентство Скенектади. К удовлетворяющим критериям затратам относятся расходы на уборку мусора и меры для защиты от чрезвычайных ситуаций, ремонт и восстановление из-за скопления сточных вод, замену поврежденного оборудования. Кроме того, внесено предложение для смягчения последствий стихийных бедствий, направленное на предотвращение возможных будущих затоплений. Предложение заключается в постройке заслонки, предотвращающей обратный поток на канализационной линии за пределами здания, которая могла бы остановить скопление сточных вод в подвальном этаже здания. По состоянию на ноябрь 2016 г. данное предложение не было утверждено в рамках соглашения. Заявитель подает заявку на субсидию для проекта от FEMA в соответствии с разделом 406 закона Стаффорда.

Жилищное агентство Уайт-Плейнс. В первую очередь работы были направлены на уборку мусора.

Другие выявленные потребности жилищных агентств Штата. В дополнение к вышеизложенному в рамках Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» выявлены неудовлетворенные потребности для объектов общественного жилья, находящихся в ведении Жилищного агентства Айлипа (ТОИНА). В частности, это управление запрашивает финансирование CDBG-DR для установки ряда улучшенных дренажных систем «зеленой инфраструктуры» в населенном пункте Пенатакит (Penataquit Village), в находящемся в ведении ТОИНА квартале государственного жилья в Бей Шор (Bay Shore) с многоквартирными домами, жители которых имеют низкий и средний уровень доходов.

GOSR, работая совместно с ТОИНА, планирует расходовать средства CDBG-DR на следующие виды деятельности.

- **Генератор в Окдейле (Oakdale) для устойчивости к стихийным бедствиям (Ockers)** с бюджетом проекта примерно \$1,180,000: средства на проектирование и внедрение улучшений для устойчивости к штормам в районе государственного жилья Ockers Gardens, находящемся в ведении ТОИНА, Hamlet of Oakdale, NY. В рамках этого проекта будет обеспечено надежное резервное электропитание для жителей ТОИНА в районе государственного жилья Ockers Gardens, 965 Montauk Highway, Oakdale, NY 11769.
- **Улучшение устойчивости к стихийным бедствиям в районе Penataquit Creek** (с бюджетом проекта примерно \$440,000): средства на проектирование и внедрение улучшений для устойчивости к штормам по проекту ТОИНА, связанному с Penataquit Creek.

Управление штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов (State of New York Homes and Community Renewal, HCR) провело для многоквартирного жилищного фонда исследование находящейся в его ведении недвижимости, чтобы выявить ущерб и непокрытые убытки. Штат выявил высокий уровень страхового покрытия. Оказалось, что непосредственные потребности были удовлетворены, и в надлежащих случаях Штат передал сведения о владельцах в FEMA. HCR способствовало координации между владельцами и арендаторами для выявления жилья, подлежащего замене. Штат продолжает работу по оценке потребностей в повышении устойчивости многоквартирных домов на всей территории штата. Если потребности будут выявлены, их можно будет удовлетворить через Программу арендуемой недвижимости или Программу многоквартирного доступного жилья. Штат также внес свой вклад в удовлетворение потребностей в восстановлении, проведя совещания с застройщиками доступного жилья во время разработки Программы многоквартирного доступного жилья.

Экстренное жилье и бездомные граждане

Домохозяйства с очень низким уровнем дохода, бездомные и лица с ограниченными физическими, когнитивными или умственными возможностями находятся в особо уязвимом положении после стихийного бедствия, так как имеется ограниченный набор вариантов временного жилья, соответствующего определенным потребностям, в сочетании с завышенными ценами на жилье там, где предложение жилья существенно уменьшилось. Долгосрочное восстановление должно включать в себя оценку потребностей помимо жилья, в том числе предоставление поставщиков услуг постоянного ухода, доступ к общественному транспорту, доступность в соответствии с Законом о правах американских граждан-инвалидов (ADA) и медицинское обслуживание на дому.

В пределах зон, пострадавших от ураганов, насчитывалось около 150 пунктов временного жилья и учреждений для бездомных, а также 100 приютов для экстренных ситуаций. Это привело к тому, что многие уязвимые группы населения были эвакуированы или жили без электричества или отопления в течение нескольких недель. Программа предоставления жилья и помощи для бездомных штата Нью-Йорк (ННАР), управляемая Управлением штата Нью-Йорк по реконструкции жилья и муниципалитетов (HCR), зафиксировала потребность в принятии мер по снижению последствий, включая потребность в резервных генераторах, переключение электрических и отопительных систем и модернизацию электронных систем хранения для сохранения данных клиентов и программ.

Штат Нью-Йорк получил ассигнования в размере 235М из средств Общей субсидии на оказание социальных услуг по восстановлению после урагана «Сэнди» (SSBG) для покрытия необходимых расходов, возникших в результате урагана «Сэнди», включая предоставление гражданам социальной, медицинской и психиатрической помощи и ремонт, модернизацию и восстановление объектов для потенциально бездомных и бездомных граждан, а также медицинских, психиатрических и детских учреждений и других социальных объектов. В июне 2013 года был опубликован Дополнительный план штата Нью-Йорк для общей субсидии на оказание социальных услуг по восстановлению после урагана «Сэнди». После опубликования Плана штата и проведенной штатом Нью-Йорк информационной кампании в социальных, медицинских и психиатрических учреждениях в муниципалитетах, пострадавших от урагана «Сэнди», поставщикам услуг было предложено оформлять заявки на получение средств SSBG. Заявители могли в рамках одной заявки оформить запрос на один или несколько вариантов финансирования. Затем заявки рассматривались межведомственным комитетом, в который были включены медицинские и социальные учреждения штата Нью-Йорк, ответственные за управление программой SSBG. При рассмотрении предложений учитывались потребность, воздействие, доступность альтернативного финансирования и устойчивость. Чтобы соответствовать требованиям SSBG для урагана «Сэнди», финансирование должно использоваться для покрытия затрат, которые 1) непосредственно связаны с ураганом «Сэнди» и групп населения, пострадавших от него, и 2) не возмещены и на данный момент не подлежат возмещению из средств федерального правительства (включая FEMA), частного страхования и любых других государственных или частных источников финансирования.

С учетом потребностей, выявленных при помощи процесса запросов и приоритетных проектов штата, на данный момент не выявлены дополнительные неудовлетворенные потребности в социальных и медицинских услугах в районах, пострадавших от урагана «Сэнди». Штат будет продолжать проводить переоценку потребностей этих групп населения.

Перемещенные домохозяйства (семьи)

В апреле 2013 года более тысячи перемещенных семей Нью-Йорка проживали в экстренном жилье, предоставленном в рамках Программы FEMA по предоставлению временного жилья (TSA), а в дополнение к этому многие семьи проживали у друзей или родственников или снимали платное жилье, ожидая окончания ремонта своего жилья.

С этого времени Штат через Управление штата Нью-Йорк по реконструкции жилья и муниципалитетов (HCR) реализует Программу жилищной помощи при стихийных бедствиях (DNAP-Sandy) — совместную программу FEMA и HUD для перевода семей из экстренного жилья во временное жилье. Эта программа позволила предоставить съемное жилье на срок до 12 месяцев правомочным семьям, перемещенным из своего жилья, пострадавшего в результате стихийных бедствий, и нуждающимся во временном жилье. FEMA и HUD предоставили «калькулятор» для программы DNAP-Sandy, который определяет долю месячной арендной платы, которую будет выплачивать клиент. Предельный размер части арендной платы, выплачиваемой клиентом, определяется как процент от дохода и увеличивается после каждого трехмесячного периода повторной сертификации по DNAP.

За период с апреля по октябрь 2013 года Агентство FEMA направило в HUD для участия в программе DNAP-Sandy 304 семьи, а Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD), в свою очередь, передало данные об этих семьях Штату. Штат отвечал за информирование всех клиентов о программе, помощь семьям в выборе временного жилья, управление колл-центром DNAP-Sandy и выплату домовладельцам части ежемесячной арендной платы, за которую отвечает DNAP. На момент публикации поправки APA 6 программа DNAP обслуживала 232 семьи, большинство из которых были из округа Нассау (60%), а 46 из них впоследствии проживали в других округах. К декабрю 2014 года в программе оставалось только 9 семей. Программа была закрыта 31 декабря 2014 года и не имела активных участников к 1 января 2015 года.¹⁵

Все домохозяйства, участвовавшие в программе DNAP, были обязаны совместно с Программой штата по обработке досье по стихийным бедствиям (DCM) разработать плана долгосрочного жилья. Чтобы продолжать участие в программе DNAP-Sandy, клиенты были обязаны каждые три месяца представлять заявление с информацией о выполнении плана долгосрочного жилья. Для некоторых домохозяйств с низким уровнем дохода переход к постоянному жилью был затруднен из-за недостатка доступного жилья.¹⁶

Организации для лиц с низким и средним уровнем дохода

Хотя данные FEMA-IA не содержат информации о размере домохозяйств, для целей этого анализа Штат определил средний размер домохозяйства на основе данных переписи American Community Survey (ACS), чтобы назначить соответствующие предельные уровни дохода для определения домохозяйств с низким и средним уровнем дохода, и включил эту информацию в оценку. Анализ показал, что значительное число домохозяйств с низким и средним уровнем дохода пострадали от ураганов (таблицы 15 и 16). Это особенно относится к арендаторам, так как по оценке Штата в более 74,5% всех единиц жилья, пострадавших от ураганов, проживали семьи с низким и средним уровнем дохода. По этой же оценке Штата, в категории съемного жилья с существенным или серьезным уровнем ущерба доля домохозяйств с низким и средним уровнем дохода составила 74,0%. Также пострадало огромное число собственников жилья, имеющих умеренный и средний доход: на их долю приходится 32 472 единицы жилья, из которых 21 791 единица жилья с существенным или серьезным уровнем ущерба. Кроме того, анализ выявил значительное число домохозяйств с очень низким уровнем дохода (менее 30% от АМІ), которым будет трудно осуществить ремонт своего жилья или найти доступное арендное жилье. По оценке, к этой категории относятся 16,5% домохозяйств, жилью которых был нанесен ущерб, но к этой категории относится почти 40% арендаторов.

Таблица 15. Домохозяйства, у которых жилье определено как пострадавшее от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», с детализацией по статусу владения и уровню дохода (исключая город Нью-Йорк)

| Категория дохода | Домохозяйства занимаемого владельцами жилья | Домохозяйства занимаемого съемного жилья | Итого |
|-------------------|--|--|---------------|
| Менее 30% AMI | 9 658 | 6 438 | 16 096 |
| От 30% до 50% AMI | 10 301 | 3 411 | 13 712 |
| От 50% до 80% AMI | 12 513 | 2 787 | 15 300 |
| Свыше 80% AMI | 41 833 | 3 107 | 44 940 |
| Доход не указан | 6 573 | 1 200 | 7 773 |
| Итого | 80 878 | 16 943 | 97 821 |

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года и установленные HUD предельные уровни дохода с учетом медианного дохода по району для округов (2012 г.) и средний размер домохозяйств по округам (ACS 2008-12).

Таблица 16. Домохозяйства, жилье которых было существенно или серьезно повреждено во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», с детализацией по статусу владения и уровню дохода (исключая город Нью-Йорк)

| Категория дохода | Домохозяйства занимаемого владельцами жилья | Домохозяйства занимаемого съемного жилья | Итого |
|-------------------|--|--|---------------|
| Менее 30% AMI | 6 292 | 5 489 | 11 781 |
| От 30% до 50% AMI | 6 897 | 3 010 | 9 907 |
| От 50% до 80% AMI | 8 602 | 2 517 | 11 119 |
| Свыше 80% AMI | 28 973 | 2 804 | 31 777 |
| Доход не указан | 4 429 | 1 051 | 5 480 |
| Итого | 55 193 | 14 871 | 70 064 |

Источник: Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA по состоянию на декабрь 2014 года и установленные HUD предельные уровни дохода с учетом медианного дохода по району для округов (2012 г.) и средний размер домохозяйств по округам (ACS 2008-12).

Как отмечалось в АРА 6, в число пострадавших населенных пунктов с наибольшим количеством домохозяйств с низким и средним уровнем дохода, которым был нанесен существенный или серьезный ущерб, относятся Long Beach, Freeport, Oceanside, Lindenhurst, Island Park, Massapequa, Binghamton, East Rockaway, Baldwin и Seaford.

Большинство случаев существенного и среднего ущерба (более 50%) приходится на домохозяйства с низким и средним уровнем дохода в округе Нассай (Baldwin, East Rockaway, Freeport, Island Park и Long Beach), округе Саффолк (Lindenhurst) и округе Брум (Binghamton).

Ранее Штат выяснил, что ущерб, нанесенный жилью, занимаемому арендаторами с низким и умеренным уровнем дохода, был особенно значителен в округе Нассай (Freeport, Island Park, Long Beach и Oceanside) и в округе Саффолк (Lindenhurst).

В этой оценке потребностей особое внимание уделяется переписным районам, в которых проживают семьи с низким и средним уровнем дохода и которые пострадали от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», чтобы лучше учесть интересы муниципалитетов с низким и средним уровнем дохода населения. Это соответствует оценке неудовлетворенных потребностей, проведенной в апреле 2013 года, и данным в поправке АРА 6, в которой большое внимание уделялось муниципалитетам со значительным числом семей, имеющих низкий и средний уровень дохода. В муниципалитетах со средним и высоким уровнем дохода населения могут иметься анклавы, в которых проживают семьи с более низким уровнем дохода. Этот анализ

предоставляет информацию о местоположении таких анклавов независимо от уровня доходов семей в окружающих районах.

В анализе определены переписные районы с низким и средним уровнем доходов населения, в которых пострадало более 100 единиц жилья или в которых вода поднялась более чем на один фут. Переписной район считается имеющим население с низким и средним уровнем доходов, если более 50% домохозяйств имеют доход на уровне менее 80% от медианного дохода по району. Результаты этого анализа показывают, что от ураганов пострадали районы с низким и средним уровнем доходов населения в Бингхэмптоне, Бэбилоне, Поугкипси, Хемпстеде, Миддлтауне, Брукхейвене и Блениме.¹⁷

Жилье с повторным риском

Штормовые нагоны урагана «Сэнди» убедительно показали, насколько много домов в штате Нью-Йорк находятся в затопляемой пойме и будут по-прежнему подвергаться риску после восстановления. Единицы жилья, находящиеся в зоне «столетнего наводнения» и разрушенные наводнением, потенциально имеют право на приобретение или выкуп Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA) и/или Штатом для предотвращения ущерба и человеческих жертв в случае будущих ураганов.

Если на карту ущерба от наводнений в границах Штата наложить карты зон «столетнего наводнения» FEMA, выясняется, что более 9000 единиц жилья, расположенных в зоне 100-летнего наводнения, серьезно пострадали от ураганов 2011 и 2012 года (Таблица 17). Это жилье подвергается высокому риску в случае будущих наводнений, и для них существуют риски личной безопасности людей из-за сильных штормовых нагонов. У жителей этих муниципалитетов могут существовать различные потребности помимо ремонта и снижения последствий (включая переезд в более безопасные районы при помощи программ выкупа).

Таблица 17. Жилье зоне 100-летнего наводнения, серьезно пострадавшее от урагана «Сэнди»

| Округ | Единицы жилья, которым нанесен серьезный ущерб |
|--------------|--|
| Nassau | 6 145 |
| Suffolk | 1 543 |
| Broome | 508 |
| Tioga | 263 |
| Schoharie | 173 |
| Rockland | 101 |
| Delaware | 81 |
| Orange | 70 |
| Westchester | 68 |
| Greene | 61 |
| Ulster | 57 |
| Schenectady | 32 |
| Другое | 106 |
| Итого | 9 208 |

Источники: Данные о наводнениях: карты FEMA Q3 по состоянию на февраль 2014 г. Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA, декабрь 2014 г.

Поселки сборных домов с высокой степенью риска в штате Нью-Йорк

Поселки сборных домов (МНС) представляют собой вариант доступного жилья для примерно 71 355 домохозяйств почти в 2012 населенных пунктах на территории штата Нью-Йорк¹⁸. Большинство таких кварталов были построены на низинных землях, часто до ввода в действие норм землепользования. Следовательно, многие такие кварталы расположены в районах, уязвимых для стихийных бедствий (затопление речными и ливневыми водами, прибрежные наводнения), где меры по снижению последствий были бы обязательными, если бы сейчас строительство на таких землях было разрешено¹⁹. Высокая уязвимость дополняется сочетанием населения с низкими доходами, высокой плотностью населения и смешанной структурой владения (собственное и съемное жилье). Готовые дома также создают уникальные по сложности задачи в отношении их безопасной установки и подъема уровня в местах, подверженных наводнениям.

Анализ, выполненный Штатом, выявил кварталы готовых домов (МНС), расположенные в зонах 100-летнего и 500-летнего наводнения. Одним из ключевых элементов в этой оценке был набор данных географических информационных систем (ГИС), собираемый ежегодно Отделом обновления жилья и муниципалитетов Управления по обновлению жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк в соответствии с разделом 233 Закона о недвижимом имуществе штата Нью-Йорк. Анализ этих данных выявил в затопляемой пойме по крайней мере 40 кварталов готовых домов, включающих не менее 1686 единиц жилья, в которых проживают 4384 человека.

Затем Штат привлек должностных лиц округов, профильных экспертов и учреждения Штата, чтобы проработать проблему. В рамках этого процесса Штат выявил повышенные уязвимости кварталов готовых домов в случае экстремальных и обычных погодных явлений. Эти уязвимости включают социально-экономические характеристики жителей, физические обязательства, присущие такому типу зданий, топографическое местоположение таких кварталов на затопляемой территории и недостаточная инфраструктура для удаления ливневых и сточных вод, что ведет к повышению рисков и стоимости восстановления. В организационном плане владельцы готовых домов также сталкиваются с уникальными финансовыми уязвимостями. В отличие от традиционной ипотеки,

финансирование для большинства готовых домов осуществляется по аналогии с автомобильными кредитами, при которых процентные ставки могут быть на 5 процентных пунктов выше, чем в среднем для ипотеки²⁰. Кредитные учреждения, выдающие кредиты на готовые дома, также работают по схеме субстандартного кредитования, при которой процентные ставки могут повышаться дополнительно на 3 процентных пункта²¹.

Обычно в кварталах готовых домов проживают семьи с низким и средним уровнем доходов²². В 2011 году медианный годовой доход домохозяйств для американцев, проживающих в готовых домах, составлял \$26,000 (по сравнению с медианным уровнем по стране \$50,054)²³, причем около 77% семей, проживающих в готовых домах, зарабатывают менее \$50,000²⁴. Дополнительные социально-экономические уязвимости, выявленные в специальной литературе и в ходе обсуждений с заинтересованными сторонами, также включают высокий процент пожилых жителей и инвалидов,²⁵ а также людей с ограниченным уровнем владения английским языком.

Штат считает, что без вмешательства федеральных органов и властей штата многие кварталы готовых домов будут сталкиваться с все возрастающими потребностями в обеспечении устойчивости, подвергая опасности ценный фонд доступного жилья и подвергая риску уязвимые группы населения. Каждый муниципалитет имеет уникальные условия, которые должны учитываться на местах путем интенсивного диалога с ключевыми заинтересованными сторонами и адаптированных подходов к устойчивости.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении для поселков сборных домов (МНС)

Программа повышения устойчивости поселков сборных домов (MHCRP) предлагает варианты восстановления и повышения устойчивости для жителей поселков сборных домов в Stony Point, штат Нью-Йорк. В текущей программе имеется 80 активных заявителей, которые имеют или снимают сборные дома в качестве арендной недвижимости на территории затопляемой поймы. Из этого числа 34 заявителя получили замещающее жилье вне территории затопляемой поймы. 43 заявителя получили помощь в оплате аренды жилья на срок до 42 месяцев. 3 заявителя получили средства на заключение договора купли-продажи для покупки жилья, включая полный первоначальный взнос, определенный как необходимый и достаточный, обычные расходы на закрытие сделки и связанные расходы на необходимые проверки. 13 из этих 80 заявителей получили возмещение затрат на переселение, понесенных при переселении в новые дома. Учитывая потребности правомочных заявителей, Штат выделяет на Программу средства в размере \$7,000,000.

Сводные сведения о неудовлетворенных потребностях в жилье

Учитывая оценку нанесенного ущерба в \$50 млрд, ураган «Айрин», тропический шторм «Ли» и ураган «Сэнди» совокупно являются вторым самым дорогостоящим ураганом в американской истории.²⁶ За пределами города Нью-Йорка были повреждены более 90 000 заселенных квартир и домов, включая 80 878 единиц занимаемого владельцами жилья и 16 943 занимаемого съемного жилья. Большинство из них, примерно 70%, претерпели существенный или серьезный ущерб.

Неудовлетворенные потребности в жилье отражают оценочную стоимость ущерба и потребностей в смягчении последствий для заселенного жилья за вычетом полученных средств или предполагаемого финансирования от FEMA, SBA и частных страховых компаний для ремонта повреждений. В отличие от APA № 6 Штат также рассматривал подробные программные данные, чтобы определить, как изменились неудовлетворенные потребности в результате финансирования в рамках CDBG-DR. Оставшиеся неудовлетворенные потребности в жилье по оценке составляют примерно \$1,10 млрд (табл. 18).

Таблица 18. Оставшиеся неудовлетворенные потребности в жилье в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди» (исключая город Нью-Йорк, кроме многоквартирного жилья) (в млн долларов)

| Статус владения | Ремонт | Смягчение последствий | Итого |
|---|------------|-----------------------|-------------------|
| Арендатор | \$389.76 | \$323.51 | \$713.27 |
| Владелец | \$2,124.13 | \$1,149.91 | \$3,274.04 |
| Выявленные неудовлетворенные потребности | \$2,513.89 | \$1,473.42 | \$3,987.31 |
| <i>Минус ассигнования по программе «New York Rising»:</i> | - | | \$2,890.71 |
| Оставшиеся неудовлетворенные потребности | - | | \$1,096.60 |

Источник: вышеуказанные источники и внутренние программные данные.

Ущерб экономическому развитию и неудовлетворенные потребности

Ураган «Айрин», тропический шторм «Ли» и ураган «Сэнди» оказали масштабное негативное воздействие на предприятия по всей протяженности восточного побережья, затронув территорию, производящую 10% продукции США.²⁷ Хотя повреждения недвижимого и движимого имущества были сосредоточены вдоль побережий и речных населенных пунктов, последствия этих ураганов привели к нарушению работы десятков тысяч малых предприятий на всей территории Штата.²⁸ Многие предприятия, которые не понесли физического ущерба, но были вынуждены прекратить деятельность в результате нарушения энергоснабжения или разрушения дорог, не получили никакой помощи. Особенно остро последствия проявлялись в краткосрочной перспективе.

Как указано в Поправке АРА8, большинство населенных пунктов действует по стандартной схеме экономик, ликвидирующих последствия катастрофы. Многие компании, связанные с восстановительными мерами, особенно в строительном бизнесе, активизируют деятельность в связи с ведением восстановительных строительных работ. По мнению исследователей и экономистов в процессе выполнения восстановительных строительных работ возникают экономические выгоды. Домохозяйства и компании тратят собственные и ассигнованные средства и страховые поступления на восстановление жилых домов и рабочих мест, при этом заменяя движимое имущество, содержащееся в них. Это стимулирует экономику, особенно строительную отрасль и розничную торговлю хозяйственными и прочими товарами.

На макроуровне расходы на восстановительные работы оказывают позитивное воздействие на региональную экономику в целом. Исследование экономических последствий, опубликованное Министерством торговли США в 2013 г. в отношении урагана «Сэнди», опирается на указанную выше логику.²⁹ В исследовании признается, что ураган «Сэнди» нанес огромный ущерб предприятиям во всем регионе, но указывается, что такие последствия имеют краткосрочный характер, а меры по восстановлению после урагана оказывают стимулирующее воздействие на региональную экономику. Частные и государственные средства, использованные для финансирования восстановительных мер, создают около 88 000 новых рабочих мест в год и повышают объем производства. Действительно, по оценкам анализа, несмотря на временную дестабилизацию бизнеса в результате воздействия урагана, нет особых оснований считать, что краткосрочный ущерб оказался существенным для транспортной или туристической отрасли в Нью-Йорке или других отраслей в более долгосрочной перспективе. Данные результаты основаны на данных, собранных Штатом (более подробно указанных ниже). Кроме того, компании не пострадали от прямых последствий урагана, поскольку оползень после урагана «Сэнди» произошел в межсезонный туристический период. Также в период непосредственно после урагана Штат инвестировал значительные суммы в туристические рекламные кампании, чтобы поддержать пострадавшие предприятия.

Тем не менее, разрушительные последствия оказали более длительное воздействие на компании понесшие прямые физические убытки или пережившие значительный перерыв в хозяйственной деятельности. Кроме того, была дестабилизирована деятельность прямого рынка товаров местного производства, в некоторых случаях дестабилизация продолжалась несколько месяцев. Последствия могут оказаться существенными и долгосрочными для малых и незащищенных предприятий, исключенных из программ принятия мер по восстановлению. В связи с отсутствием средств и ограниченностью ресурсов многим компаниям требуется помощь для поддержки хозяйственной деятельности, при этом для многих из них начало восстановительных работ затягивается на несколько месяцев. В частности, компании малого и сезонного бизнеса с ограниченным доходом не смогут справиться с восстановлением без дополнительной помощи. Также многие малые предприятия не соответствуют требованиям к кредитованию в чрезвычайных ситуациях Управления по вопросам малого бизнеса (SBA) или не имеют финансовых возможностей принять

на себя дополнительную задолженность и, таким образом, практически не имеют ресурсов, чтобы начать ремонтно-восстановительные работы.

В поправке АРА 8 в рамках анализа Штата по неудовлетворенным потребностям в экономическом развитии и восстановления представлены примерная оценка (в долларах) неудовлетворенных потребностей бизнеса на основании следующих данных: информация SBA по коммерческому кредитованию по состоянию на декабрь 2014 года; оценка вызванного ураганами ущерба предприятий и экономических последствий на основе коммерческих данных Dun and Bradstreet за 2012 год; карты FEMA с данными о затоплении в результате урагана «Сэнди» и данные переписи. В анализе, представленном в Поправке АРА8, Штат использовал новые источники данных для проведения более подробного анализа оставшихся неудовлетворенными потребностей бизнеса. В этих источниках представлены более долгосрочные экономические последствия ураганов, в частности, урагана «Сэнди», а также сделана попытка представить неудовлетворенные потребности бизнеса Штата в контексте реагирования экономики на ураганы и их последствия.

В частности, Штат дополнил методологию выделения средств HUD анализом недополученной прибыли, в рамках которого все компании, расположенные в Переписном районе, затопленном наводнением как минимум на один фут, считаются пострадавшими от урагана «Сэнди». Используя данные о наводнении из «Анализа воздействия урагана "Сэнди"» Моделирующей рабочей группы (MOTF) FEMA, и точное местоположение компаний (из набора данных Dun and Bradstreet, использованного в Поправке АРА6), Штат уточнил свой анализ, включив в него:

- Все малые предприятия в Переписных кварталах, затопленных более чем на 1 фут во время урагана «Сэнди»; и
- Предприятия, определенные как находящиеся в зоне затопления, превышавшего один фут воды.

По мнению Штата, указанные данные, уточненные с географической точки зрения, наряду с другими источниками данных обеспечивают более точное представление о потребностях в восстановлении, в действительности оставшихся неудовлетворенными.

В этом обновлении Штат использовал данные программ и страховых компаний, полученные в Управлении финансовых услуг штата Нью-Йорк (NYSDFS), для дополнительного уточнения анализа оставшихся неудовлетворенных потребностей бизнеса.

Методология расчета неудовлетворенных потребностей бизнеса

Расчет неудовлетворенных потребностей бизнеса в АРА8 производился Штатом на следующих основаниях: компании, направившие заявки на получение кредита SBA в чрезвычайной ситуации, но которым было отказано в предоставлении такого кредита, считаются имеющими неудовлетворенные потребности бизнеса. Данный подход основан на методологии, определенной 16 октября 2014г. в Уведомлении Федеральной Регистрационной Службы, а также на данных SBA по полученным заявкам на кредиты. Для расчета неудовлетворенных потребностей сумма кредитования SBA по каждому округу умножена на число отказов на кредитные заявки. По состоянию на декабрь 2014г. в SBA получено 5 132 заявки на предоставление кредита нью-йоркским компаниям, находящимся за пределами города Нью-Йорк, из которых отказы получили 3 568 компаний (70% всех заявителей). Рассчитанная сумма неудовлетворенных потребностей таких компаний составила \$419,6 млн. С использованием формулы (указанной в АРА8) HUD увеличил эту сумму с учетом компаний, не подававших заявок на получение помощи по ряду причин (кредит, доход, процентные ставки и пр.). Окончательная рассчитанная сумма неудовлетворенных потребностей таких компаний составила \$711,31 млн.

Кроме того, в анализе учтены затраты на смягчение последствий для компаний, потерпевших значительные убытки. По оценкам затраты на смягчение последствий составляют 30% от стоимости ущерба. Предполагаемые потребности в смягчении последствий для предприятий, понесших существенный или серьезный ущерб, составляют \$114,8 млн, включая компании, понесшие

физические убытки от воздействия ураганов, и компании, подвергшиеся негативному воздействию ураганов, нуждающиеся в оказании помощи по смягчению последствий. Как указано в Таблице 19, в совокупности неудовлетворенные потребности бизнеса составляют \$826,1 млн по сравнению с суммой \$504,2 млн, указанной в Поправке АРА6.

Таблица 19. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса на основании данных SBA (за исключением города Нью-Йорка) (в млн)

| Поврежденные предприятия | Общий ущерб | За вычетом полученных кредитов SBA | Скорректированные неудовлетворенные потребности — ремонт | Затраты по смягчению последствий | Неудовлетворенные потребности бизнеса |
|--------------------------|-------------|------------------------------------|--|----------------------------------|---------------------------------------|
| 5 132 | \$610.2 | \$190.6 | \$711.3 | \$114.8 | \$826.1 |

Источник: заявки на получение коммерческих кредитов SBA по состоянию на декабрь 2014 г.

Была проведена коррекция методологии распределения средств HUD с учетом расширенной оценки ущерба компаний. Тем не менее, как указано в АРА8, Штат не считает, что данные SBA по неудовлетворенным потребностям бизнеса адекватно отражают число компаний, пострадавших от воздействия ураганов и нуждающихся в помощи, так как многие пострадавшие компании не соответствуют требованиям к предоставлению кредитов SBA или не могут позволить себе привлечение дополнительных кредитов. Для выполнения требований компании должны иметь хорошую кредитную историю и активы, предоставляемые в качестве гарантии кредита, за исключением малых и микро-предприятий, а также компаний с ограниченными ресурсами, которые в силу такого обстоятельства наиболее нуждаются в помощи. Многие владельцы этих предприятий понимали, что не соответствуют требованиям, поэтому не подавали заявок на участие в Программе. Таким образом, их потребности могли быть не учтены при расчете неудовлетворенных потребностей. Кроме того, в соответствии с Правилами кредитования SBA процентные ставки по кредитам SBA могли достигать 8% для компаний, соответствующих требованиям Программы и имеющих достаточно высокий кредитный рейтинг, чтобы получить финансирование из других источников. Такие высокие процентные ставки стали препятствием для некоторых компаний малого бизнеса при подаче заявок на получение кредитов SBA. В результате Штат внес дополнительные данные в анализ. В данной редакции Штат вносит дополнительные изменения в анализ на основе программных данных и данных страховых компаний.

Дополнительные данные для оценки неудовлетворенных потребностей бизнеса

В Поправке АРА8 Штат рассматривал прерывание хозяйственной деятельности как альтернативный вариант оценки неудовлетворенных потребностей в восстановлении с целью учета компаний, которые могли не подавать заявлений на получение кредита SBA, но иметь неудовлетворенные потребности по причине прерывания хозяйственной деятельности и отсутствия инфраструктуры для обеспечения непрерывности деятельности. Эта проблема встала особенно остро после урагана «Сэнди», во время которого отключения электроэнергии были широкими и длились несколько недель. Муниципалитеты выразили обеспокоенность тем, что малые предприятия могут не справиться с последствиями без оказания дополнительной поддержки помимо предоставления коммерческих кредитов.³⁰

Штат использовал данные по недополученной прибыли в результате прерывания хозяйственной деятельности в качестве приблизительного показателя для оценки неудовлетворенных потребностей бизнеса помимо ремонта. В Поправке АРА6 Штат учел малые предприятия, расположенные в *Переписном районе*, где в любом месте территории было зафиксировано затопление как минимум на один фут. Это привело к тому, что в анализ недополученной прибыли было включено почти 78 000 предприятий. Учитывая расширенную оценку HUD, в поправке АРА 8 выборка пострадавших малых предприятий была ограничена предприятиями, которые находятся в том же переписном квартале, и малыми предприятиями, находящимися в зонах затопления с уровнем затопления не менее одного фута. Переписные кварталы являются наименьшими

общедоступными географическими Переписной территориями и в плотно заселенных районах могут составлять территорию городского квартала или большого многоквартирного дома. Как таковые они представляют собой очень узкую оценку места, где расположено предприятие. С другой стороны, Переписные районы представляют собой более крупные территории с населением 2500-8000 человек в каждом и средней численностью населения 4000 человек. После представления указанных результатов анализ ограничил число компаний малого бизнеса только компаниями, имевшими геокодированный адрес в зоне затопления. Оба эти дополнения методологии позволили провести более детальный и конкретный анализ для определения того, непосредственно ли пострадало малое предприятие или оно находится в непосредственно пострадавшем районе.³¹

В анализе было принято допущение о том, что пострадавшие малые предприятия были закрыты в течение двух недель и находились в зонах с уровнем затопления не менее одного фута.³² В таблицах ниже представлена оценка упущенной прибыли в результате воздействия урагана «Сэнди», а также сопоставимая оценка упущенной прибыли для более ограниченных географических территорий.

По оценкам в переписных районах с уровнем затопления не менее одного фута находилось 77 902 малых предприятия, убытки которых составили примерно \$197,6 млн.³³ Примерно 75% этих убытков пришлось на округа Нассау и Саффолк (Таблица 20).

Таблица 20. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) (в млн)

| Округ | Малые предприятия по переписи Районы с уровнем затопления ≥ 1 фут | Годовой доход | Оценка прибыли вследствие «Сэнди» | потери урагана |
|--------------------|--|-------------------|--|-------------------|
| Nassau | 28 943 | \$21,097.2 | \$58.3 | |
| Suffolk | 35 529 | \$32,667.2 | \$90.2 | |
| Westchester | 10 265 | \$14,383.6 | \$39.7 | |
| Orange | 1 588 | \$2,688.9 | \$7.4 | |
| Rockland | 1 287 | \$549.1 | \$1.5 | |
| Ulster | 290 | \$165.5 | \$0.5 | |
| Итого | 77 902 | \$71,551.4 | \$197.6 | |

Источник: Управление GOSR использует деловые данные, предоставленные Dun and Bradstreet, и файлы FEMA с данными о наводнении в результате урагана «Сэнди» от 18 апреля 2013 г.³⁴

В поправке АРА 8 в результате географического уточнения подхода приблизительная сумма недополученной прибыли сократилась по каждому округу и также сократилась общая сумма оценки недополученной прибыли для предприятий Штата. По мнению Штата такой подход обеспечил более точный способ классификации пострадавших компаний. По результатам анализа в пострадавших зонах затопления (любая территория, затопленная более чем на один фут) находилось не менее 9 370 компаний. Данная оценка является заниженной, поскольку существуют дополнительные компании, деятельность которых была дестабилизирована и/или которые находились в зонах, затопленных менее, чем на один фут. По результатам анализа Переписных кварталов в непосредственной близости от зон затопления находилось более 60 000 компаний, что составляет \$155 млн недополученной прибыли (Таблица 21). Внесение изменений в методологию распределения средств HUD и вероятность того, что многие компании воспользовались страхованием на случай прерывания бизнеса, подтверждают³⁵ заниженную оценку Штата в сумме \$14,28 млн недополученной прибыли с целью увеличения оценки неудовлетворенных потребностей в соответствии с методологией размещения средств HUD (Таблица 22).

Таблица 21. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) (в млн) — анализ переписных кварталов

| Округ | Малые предприятия в переписных кварталах затоплением ≥ 1 фут | с Годовой доход | Оценка потери прибыли вследствие урагана «Сэнди» |
|--------------|---|-------------------|--|
| Nassau | 23 004 | \$16,856.6 | \$46.6 |
| Suffolk | 992 | \$2,510.9 | \$6.9 |
| Westchester | 1 774 | \$2,769.4 | \$7.6 |
| Orange | 26 388 | \$26,171.8 | \$72.3 |
| Rockland | 291 | \$164.5 | \$0.5 |
| Ulster | 7746 | \$7,587.8 | \$20.9 |
| Итого | 60 195 | \$56,061.0 | \$154.8 |

Источник: Управление GOSR использует деловые данные, предоставленные Dun and Bradstreet, и файлы FEMA с данными о наводнении в результате урагана «Сэнди» от 18 апреля 2013 г.

Таблица 22. Оценка неудовлетворенных потребностей бизнеса с учетом прерывания бизнеса в результате урагана «Сэнди» (за исключением города Нью-Йорка) — анализ зон затопления

| Округ | Малые предприятия в переписных кварталах затоплением ≥ 1 фут | с Годовой доход | Оценка потери прибыли вследствие урагана «Сэнди» |
|--------------|---|------------------|--|
| Nassau | 6 752 | \$4,251.5 | \$11.74 |
| Suffolk | 15 | \$12.4 | \$0.03 |
| Westchester | 132 | \$32.5 | \$0.09 |
| Orange | 2 244 | \$670.2 | \$1.85 |
| Rockland | 1 | \$1.0 | < \$0.01 |
| Ulster | 226 | \$184.1 | \$0.51 |
| Итого | 9 370 | \$5,151.7 | \$14.3 |

Источник: Управление GOSR использует деловые данные, предоставленные Dun and Bradstreet, и файлы FEMA с данными о наводнении в результате урагана «Сэнди» от 18 апреля 2013 г.

Страховые данные по пяти наиболее пострадавшим округам:

С даты Поправки APA8 Штат собрал страховую информацию по пяти наиболее пострадавшим округам за пределами города Нью-Йорк (Нассау, Оранж, Рокленд, Саффолк и Вестчестер) с использованием данных NYSDFS. Согласно данным в указанных пяти округах было предъявлено 5 800 страховых требований в связи с прерыванием хозяйственной деятельности, при этом заявителям было выплачено более \$49,95 млн (\$28,5 млн в Округе Нассау и \$10,88 млн в Округе Саффолк). В этих пяти округах было получено 13 400 страховых требований в связи с ущербом коммерческой собственности, на основании которых компаниям было выплачено \$178,19 млн (\$79,28 млн в округе Нассау и \$54,86 млн в округе Саффолк). Было предъявлено более 1500 страховых требований в связи с ущербом автотранспортным средствам на сумму \$22,67 млн (\$17,67 млн в Округе Нассау и \$3,57 млн в Округе Саффолк). По мнению Штата, сумма оставшихся неудовлетворенных потребностей бизнеса должна быть скорректирована с учетом этих новых данных. В этой связи Штат сокращает сумму предполагаемых оставшихся неудовлетворенных потребностей бизнеса на общую итоговую сумму трех указанных категорий (\$250,81 млн). Возможно, это является заниженной оценкой страхового возмещения компаниям по результатам воздействия урагана

«Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Это произошло в основном по причине того, что данные были собраны и сопоставлены только по пяти наиболее пострадавшим округам за пределами города Нью-Йорк.

Экономическая обстановка в пострадавших районах

Многим компаниям удалось возместить часть убытков после восстановления электроснабжения и возобновления хозяйственной деятельности. Некоторые предприятия повысили доходы от продаж после урагана вследствие бизнес-деятельности, связанной с восстановлением после ураганов (в частности, в строительной отрасли). Другие предприятия оказались менее защищенными от потери доходов в связи с воздействием ураганов, особенно малые предприятия розничной торговли, рыболовные предприятия и микропредприятия по оказанию услуг, не относящиеся к строительной отрасли.³⁶ Чтобы выяснить, были ли какие-либо существенные тенденции в деятельности малых предприятий в наиболее пострадавших районах, Штат использовал данные Бюро переписи населения о состоянии предпринимательства в округах (СВР). Более конкретно, Штат выяснил, какие последствия имел ураган «Сэнди» для компаний малого бизнеса с числом сотрудников менее 100 человек в наиболее пострадавших округах (Нассау, Оранж, Рокленд, Саффолк и Вестчестер). Штат провел анализ данных СВР за 2011-2013 гг. для выявления числа компаний малого бизнеса до урагана и после него. В соответствии с данными СВР на уровне округов число компаний малого бизнеса увеличилось за период с 2011 по 2013 гг. во всех пяти округах. В целом, количество компаний малого бизнеса увеличилось на 531 компанию за период с 2011 по 2012 гг. и на 1 121 с 2012 по 2013 гг. Это соответствует данным по национальному восстановлению после Великого экономического спада, несмотря на разрушительное воздействие урагана «Сэнди», и указывает на отсутствие каких-либо выраженных тенденций, связанных с ураганом «Сэнди» в данных районах.

Штат также представил доказательства (см. ниже) того, что резкое увеличение числа новых заявлений на пособие по безработице, хоть и имело место в затронутых областях, но носило временный характер, после чего число новых требований вернулось к ранее зарегистрированным показателям. Хотя результаты макроанализа показывают восстановление экономики, они не учитывают перспективы отдельных компаний. Многим компаниям не удалось полностью восстановить деятельность или открыться заново по причине исчерпания ресурсов, ограниченного доступа к капиталу и недостаточности суммы страхования. Восстановительные меры, принятые Штатом в отношении малого бизнеса, также указываются в подробностях. В данном разделе Штат представляет анализ макроэкономических последствий воздействия ураганов на основе данных о поступлениях от налога с продаж и страхования на случай безработицы.

1. Поступления от налога с продаж

В Поправке АРА6 данные о недополученной прибыли за двухнедельный период использованы как примерный показатель для оценки потребностей компаний, не подлежащих восстановлению, с использованием данных по средним доходам за неделю и приблизительному соотношению прибыли и доходов. В Поправке АРА8 был добавлен анализ с использованием данных о поступлениях от налога с продаж, предоставленных Департаментом налогообложения и финансов штата Нью-Йорк (NYSDTF), чтобы оценить снижение доходов компаний, выплачивающим налог с продаж, с точки зрения размера и длительности во время непосредственно после урагана «Сэнди».

В целях анализа было использовано четыре источника данных:

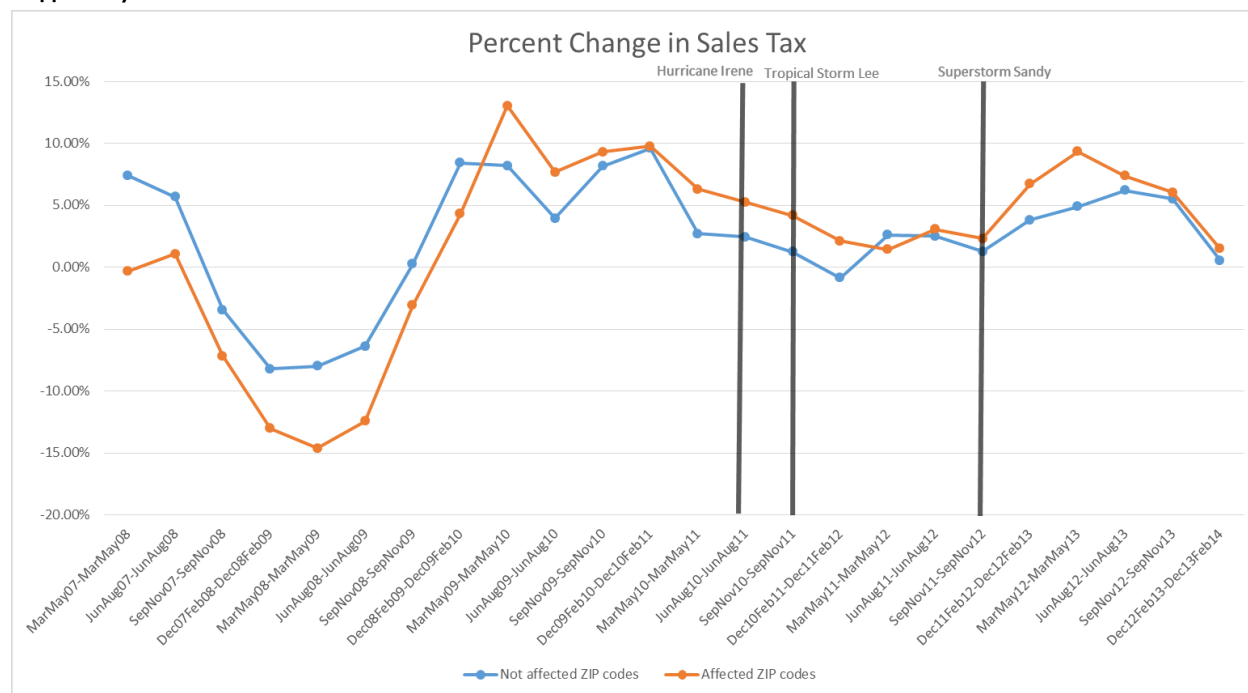
1. SBA Business Assistance Universe;
2. Данные о налоге с продаж, Департамент налогового учета и финансирования штата Нью-Йорк;
3. Федеральное Агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, ФЕМА, шейп-файл пострадавших территорий от урагана «Айрин» и урагана «Сэнди»;
4. Шейп-файл почтовых индексов Штата Нью-Йорк, Центр обработки данных Штата Нью-Йорк.

Данные по налогу с продаж были доступны по 1306 почтовым индексам Штата (из общего числа 1 800 индексов), из которых 466 пострадали, как минимум, от одного из трех ураганов. В этих целях

«пострадавшие» и «непострадавшие» группы составлены с использованием карт FEMA, дополненных картой почтовых индексов Штата Нью-Йорк. Анализ был направлен на определение воздействия урагана на доходы от налога с продаж с двух точек зрения: 1) для предприятий различных размеров (определяемых по размеру их доходов) и 2) для предприятий различных отраслей (определяемых в соответствии с отраслевыми кодами Классификатора видов экономической деятельности Северной Америки (NAICS)).³⁷

С учетом выявления почтовых индексов пострадавших и непострадавших районов на Рис. 1 представлены изменения в поступлениях от налога с продаж по каждой группе с течением времени.

Рис. 1. Процентное изменение налога с продаж для пострадавших и непострадавших местностей (почтовых индексов)



Источник: Департамент налогообложения и финансов штата Нью-Йорк, квартальные поступления от налога с продаж по почтовым индексам (август 2014 г.)

Все графики по отраслям и доходам, а также подробные таблицы данных представлены в Приложении В к АРА8. Однако результаты анализа показывают, что в целом не было существенного влияния на налог с продаж в течение периода после урагана «Айрин», тропического урагана «Ли» и урагана «Сэнди». Некоторые более важные результаты указаны ниже:

- Предприятия в пострадавших районах, хотя их число и меньше, выплатили по налогу с продаж сумму, в 3,27 раза превышающую сумму налога с продаж, выплаченную в непострадавших районах. Это произошло вследствие положения пострадавших компаний в более состоятельных районах почтовых индексов, обеспечивающих более высокую активность и доходность.
- Для предприятий с доходом от \$10,000 до \$100,000 (группы 4 и 5) снижение в поступлениях от налога с продаж за кварталы после ураганов оказалось более резким, чем за аналогичные кварталы предыдущих лет.
- В отрасли транспорта и складирования сразу после урагана «Сэнди» наблюдалось существенное снижение налога с продаж, составившее более 200% за два квартала, что не имеет прецедентов за предыдущие годы.

- В здравоохранении и социальном обеспечении сразу после урагана «Сэнди» наблюдалось снижение на 80% по сравнению с предыдущим кварталом.

2. *Страховые требования в связи с безработицей как примерный показатель дестабилизации бизнеса*

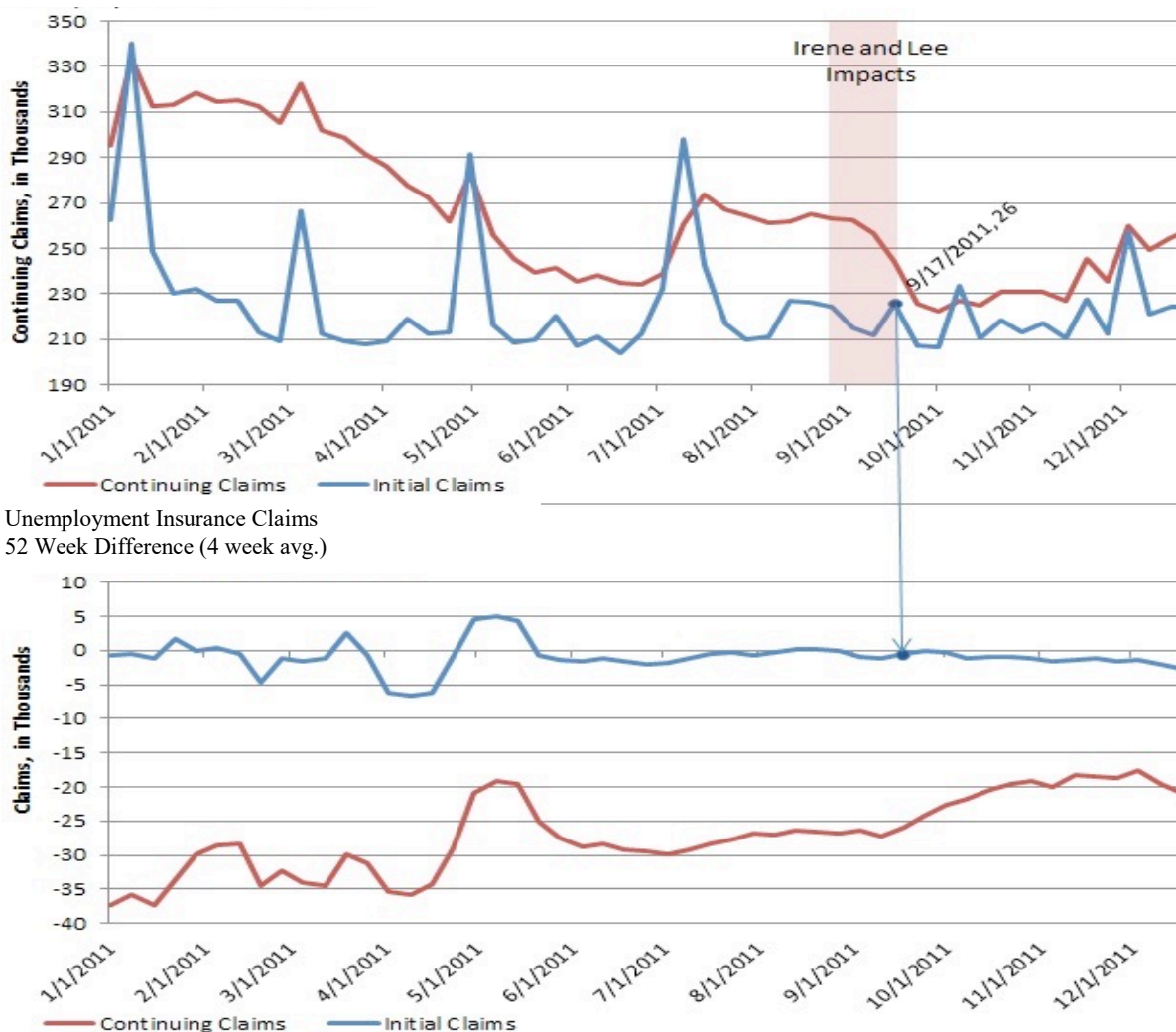
В Поправке АРА6 для целей анализа учитывался период прерывания бизнеса длительностью в две недели, а оценка недополученной прибыли использовалась в качестве примерного показателя его последствий. В Поправке АРА 8 указанный анализ дополнен данными по страховым требованиям в связи с безработицей по Штату Нью-Йорк за периоды воздействия Урагана Айрин, тропического урагана «Ли» и урагана «Сэнди» в целях оценки их последствий для уровня занятости в малом бизнесе Штата Нью-Йорк. Можно обоснованно предположить, что пики подач первоначальных страховых требований в связи с безработицей и устойчивый рост числа последующих требований являются показателями дестабилизации занятости. Хотя не все данные по заявлениям на пособие по безработице, пикам страховых требований в связи с безработицей могут считаться достоверным показателем дестабилизации в отношении более широкого цикла деловой активности.

Первоначальными страховыми требованиями являются заявления на получение недельных пособий по безработице, независимо от наличия или отсутствия их выплаты. В настоящем анализе рассматриваются изменения числа страховых требований в связи с безработицей в годовом исчислении, так как еженедельные страховые требования в связи с безработицей являются неустойчивыми и часто отражают сезонные изменения уровня занятости (увольнения на сезонных основаниях в прибрежных зонах и пр.). Это предусматривает анализ изменений в течение 52 недель с последующим сглаживанием изменений скользящим среднемесячным (четыре недели) значением.

Последствия урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» представлены на Рис. 2. Уровень первоначальных страховых требований в связи с безработицей после ураганов был очень низким, что свидетельствует о том, что ураганы не оказали негативного воздействия на общий рынок труда. В годовом исчислении первоначальные страховые требования остались без изменений, при этом уровень последующих страховых требований снизился. Это отчасти объясняется экономическим ростом в течение указанного периода.

Рис. 2. Страховые требования в связи с безработицей в штате Нью-Йорк (ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли»)

New York State's Weekly Initial and Continuing
Unemployment Insurance Claims

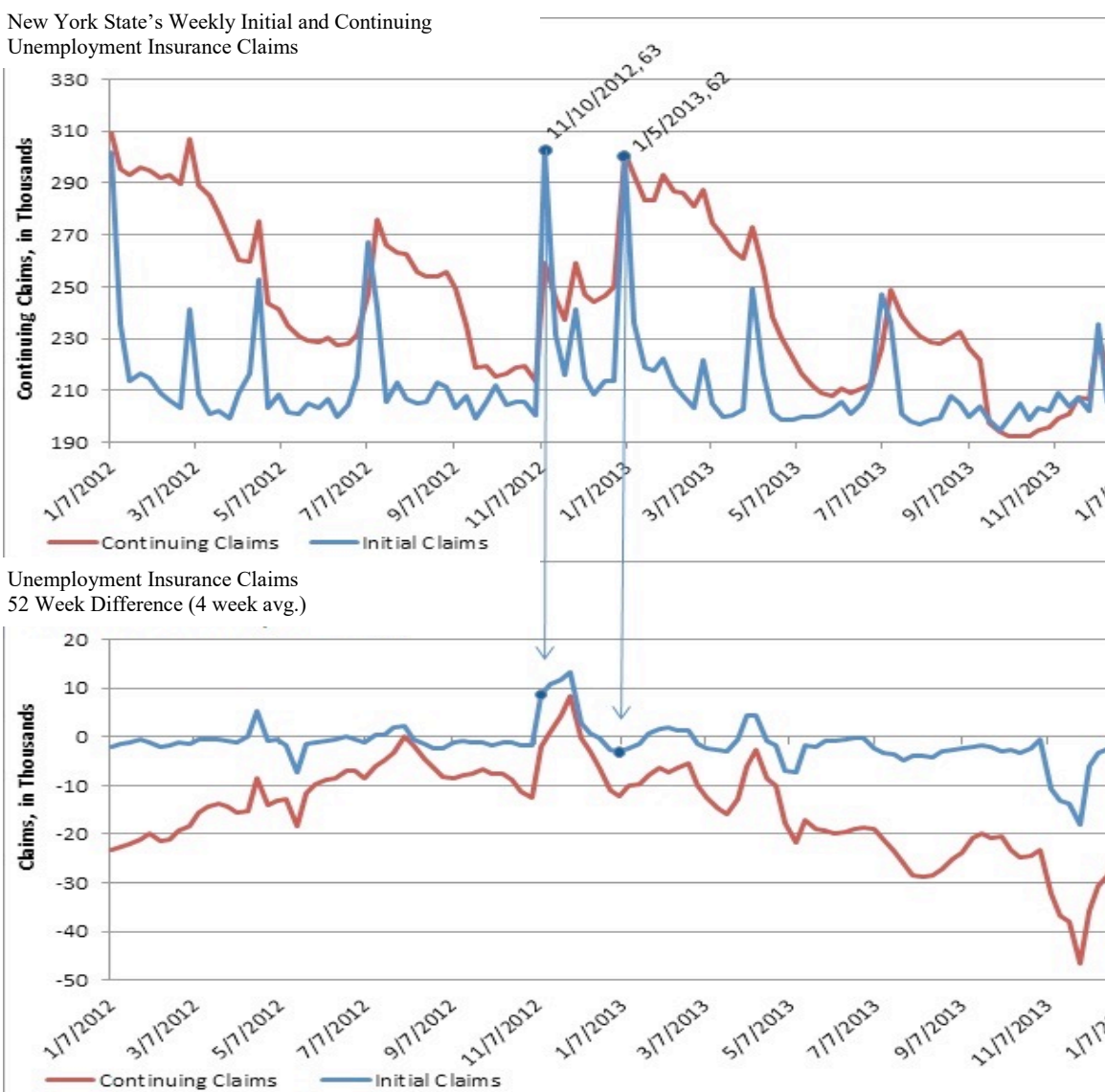


Сумма ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди», стала второй по величине в истории. Таким образом, он оказал более мощное воздействие на экономику по сравнению с ураганом «Айрин» и тропическим штормом «Ли». На Рис. 3 представлено число страховых требований в связи с безработицей за неделю в течение периода воздействия урагана «Сэнди» и периодов до и после него для сравнения.

Существенный рост числа требований произошел в течение одной недели после урагана «Сэнди». Предположительно, в течение этого периода происходила задержка подачи страховых требований в связи с безработицей, так как у заявителей могло по различным причинам не оказаться возможности подавать документы на получение пособия по безработице. В отличие от первой недели января, в течение которой часто происходят «Послерожественские увольнения», требования в связи с «Сэнди» не имеют сезонных признаков. Данные сравнения представлены в годовом исчислении. Сравнение показывает существенный и устойчивый рост в течение одного месяца, который

происходит за счет дополнительного, но меньшего второго скачка числа требований за неделю, начавшегося в декабре.

Рис. 3. Страховые требования в связи с безработицей в штате Нью-Йорк (ураган «Сэнди»)



Некоторые требования были отклонены либо заявители нашли работу сразу после подачи требования. Таким образом, несмотря на наличие резкого роста числа первоначальных требований, они не всегда переходят в последующие требования. Во время урагана «Сэнди» первоначальные требования переходили в последующие требования с учетом того, что значительная часть первоначальных требований была принята в систему. Возрастание числа последующих требований в годовом сравнении показывает, что ураган оказал временное воздействие на рынок труда, но оно было кратким и имело ту же продолжительность, что и возрастание числа первоначальных требований.

Выводы: Данные по страховым требованиям в связи с безработицей показывают, что не все ураганы оказали одинаковое воздействие на рынок труда. Потери работы после урагана «Айрин» и

тропического шторма «Ли» оказались несущественными. Ураган «Сэнди» оказал незначительное воздействие на рынок труда, которое оказалось относительно низким по сравнению с сезонными колебаниями, такими как направление требований в январе и июле. Кроме того, продолжительность и переход первоначальных требований в долгосрочную безработицу (последующие требования) не являются очевидными. Воздействие «Сэнди» на уровень безработицы продолжалось примерно четыре недели. Это произошло в связи с вторым повышением числа требований в начале декабря. Это может отражать тот факт, что некоторые учреждения не увольняли сотрудников до проведения полной оценки нанесенного ущерба и возможности возобновления деятельности.

В целом, результаты показывают, что несмотря на свидетельства негативного воздействия урагана «Сэнди», это воздействие было краткосрочным, по крайней мере, на макроуровне.

Решение Штатом Нью-Йорк вопроса неудовлетворенных потребностей к настоящему времени

Программа восстановления малого бизнеса вступила в действие в апреле 2013г. В первоначальной версии Программа предусматривала оказание содействия в форме ассигнований и/или кредитов компаниям, напрямую пострадавшим от урагана «Айрин», тропического урагана «Ли» и/или урагана «Сэнди». Критерии гарантии и процессы рассмотрения в рамках Программы были разработаны на наиболее целесообразной и эффективной основе. После начала действия Программы GOSR производил пересмотр ее правил и процедур. Бюджет указанной деятельности был установлен в сумме \$158,5 млн в рамках первого распределения средств CDBG-DR, которая была увеличена на \$25 млн до \$183,5 млн в рамках второго распределения средств CDBG-DR. Данное увеличение было произведено за счет средств, перенаправленных из Программ отрасли сезонного туризма и прибрежного рыболовства, которые были включены в Программу восстановления малого бизнеса. С момента третьего распределения средств CDBG-DR Штат провел анализ Программы и определил, что общая выборка средств CDBG-DR по данной программе не превысит суммы \$100 млн. Данный анализ основан на переоценке неудовлетворенных требований по восстановлению малого бизнеса в Штате (как указано выше) и подробном анализе деятельности в рамках Программы и ее предполагаемых бенефициаров. Штат провел широкую комплексную работу по информированию малых предприятий в течение двух лет, по результатам которой было определено, что было оказано содействие в восстановлении предпринимателям, потенциально соответствующим установленным критериям. Как указывалось выше, данные по заявкам на кредиты SBA показывают, что более 5 000 компаний, расположенных за пределами города Нью-Йорк, подали заявки на предоставление кредитов на восстановление хозяйственной деятельности, две трети из которых были отклонены. Штат осуществлял взаимодействие с компаниями, выявленными на основе базы данных SBA и ряда других источников. В рамках Программы было создано более 3 200 идентификационных номеров заявок, из которых 1 500 должны быть утверждены. Оставшаяся часть заявок представляет собой заявки-дубликаты и/или заявки, не предусматривавшие получение помощи, которые могли быть поданы по разным причинам (получение помощи из других источников, закрытие/перемещение бизнеса, изменение собственника и пр.).

Программа восстановления малого бизнеса

Программа восстановления малого бизнеса начала принимать заявки от компаний в первом квартале 2013г. В рамках программы была утверждена расширенная и продолжительная программа взаимодействия по выявлению предпринимателей, потенциально соответствующих установленным критериям, с акцентом на проведение социально-ориентированной программы по следующим группам:

- владельцы предприятий с низким и средним уровнем доходов;
- предприятия, которые предоставляют экономические возможности лицам с низким и средним уровнем доходов;
- предприятия, которые не возобновили работу вследствие ущерба или последствий урагана;

- предприятия прибрежного рыболовства; и
- сезонные предприятия.

Мероприятия по оказанию социальной помощи курируются штатом и реализуются посредством разнообразных ресурсов и действий:

- Через Интернет. Продвижение ресурсов с информацией о восстановлении (включая краткие описания программ, краткие памятки, брошюры, ответы на часто задаваемые вопросы, план действий и информацию о расположении и графике работы восемнадцати центров развития малого бизнеса (SBDC)) на сайте <http://www.stormrecovery.ny.gov/>.
- Лично: Личное информирование силами сотрудников Программы и организаций-партнеров, предоставление обученных бизнес-консультантов для оказания помощи потенциально правомочным владельцам предприятий в заполнении и подачи заявки.
- По телефону:
 - Обзвон потенциально правомочных владельцев предприятий, в том числе тех, кто зарегистрировался в штате, чтобы узнать, требуется ли им помощь, а также тех, кто подавал заявку на получение помощи в результате стихийного бедствия в FEMA, SBA и другие учреждения.
 - Управление GOSR предоставило доступ к организованной штатом горячей линии NY Rising Recovery (тел. 1-855-NYS-SANDY), предоставило обученных специалистов, которые могут ответить на вопросы о программе, помочь потенциально правомочным владельцам предприятий в подаче заявки и предоставить актуальную информацию о статусе заявок.
- По телевидению: Платная телевизионная рекламная кампания для продвижения доступности ресурсов по восстановлению.
- Через партнерские организации: Партнерство и координация через официальные мероприятия субполучателей и другие более неформальные мероприятия для сотрудничества с некоммерческими местными организациями, которые принимают участие в мероприятиях по восстановлению после урагана в пострадавших регионах.
- Через мероприятия: Координированное привлечение и участие сотрудников программы и партнерских организаций в форумах сообщества, заседаниях мэрии, торговой палаты, бизнес-ассоциаций и других местных мероприятиях. Штат создал профессиональные информационные указатели, документацию, рекламные и прочие материалы для поддержки и расширения охвата программы. При работе с общественностью эффективно используются материалы на других языках, в том числе, помимо прочих, на испанском, русском и китайском.
- Лиц с ограниченными возможностями, недостаточным уровнем владения английским языком и тех, кому требуется получить документы Программы в другом формате, приглашают обращаться на горячую линию NY Rising Recovery по телефону 1-855-NYS-SANDY за помощью в получении информации в удобном формате.

Кроме того, Штат использовал все доступные интернет-ресурсы и другие электронные ресурсы (в том числе социальные сети) для продвижения программы и своевременного предоставления информации и уведомлений для пострадавших малых предприятий. Материалы о программах доступны для загрузки на сайте <http://www.stormrecovery.ny.gov/> и также распространяются Штатом и его Партнерами по программе среди государственных служащих, в муниципалитетах, соответствующих некоммерческих организациях и среди другой аудитории при необходимости или по запросу. Для уведомления владельцев бизнеса о текущем статусе заявки, а также для рассылки уведомлений о встречах, отсутствии требуемой информации, закрытии субсидирования, информации в отношении процесса выдачи средств и прочей информации по программе при необходимости использовались прямая почта, телефон и электронная почта.

По состоянию на март 2015 г. в рамках программы более 750 пострадавшим компаниям было выделено средств на сумму более \$30 млн. 1 мая 2015 г. Программа сообщила всем активным заявителем о своем закрытии для принятия новых заявок. В течение апреля новые и действующие заявители должны были заполнить Бланк подтверждения интересов и Бланк согласия и направить их в ближайший Центр развития малого бизнеса. Для сопутствующих документов был установлен дополнительный срок сдачи 1 июля 2015г. Программа работы с населением по указанным срокам предусматривала следующее:

- Рассылка электронных писем 1600 заявителям и список выбранных должностных лиц и ассоциаций;
- На сайте;
- Уведомление Центрам развития малого бизнеса (SBDC) о необходимости информирования заявителей;
- Обращение по телефону к предварительно утвержденным получателям средств.

Как указано выше, около 1 500 заявок имеют вероятность быть утвержденными. Оставшаяся часть заявок представляет собой заявки-дубликаты и/или заявки, не предусматривавшие получение помощи, которые могли быть поданы по разным причинам (получение помощи из других источников, закрытие/перемещение бизнеса, изменение собственника и пр.).

Из общего количества заявок (1501 заявка), по которым ожидается решение, по состоянию на январь 2016 года было 1088 правомочных заявителей и 413 неправомочных заявителей. Заявители считаются не соответствующими критериям, если они не выполняют требований Программы и/или не предоставляют обязательной документации в сроки, установленные в рамках Программы. В каждом случае, когда в рамках Программы установлен обязательный срок, об этом сообщалось заявителям, которые должны были осуществить соответствующие действия в установленные сроки. В настоящее время на рассмотрении Штата находятся 228 из 1 501 заявки. В процессе рассмотрения Программа предполагает выявить дополнительное количество документации, не соответствующей установленным критериям. Предполагается, что обработка оставшихся представленных документов займет около 6 месяцев. По состоянию на январь 2016г. средняя сумма выделяемых средств оценивается в размере \$51,412.19.

В общей сложности Штат предлагает использовать для экономического развития средства в размере \$120 млн, выделенные CDBG-DR. Сейчас на Программу восстановления малого бизнеса приходится \$90,600,000 из общей суммы, а остальные средства предназначены для Программы курирования бизнеса, туризма и маркетинга.

На основании последних данных по программе ожидается, что суммы в \$90,600,000, оставшейся для реализации Программы восстановления малого бизнеса, будет достаточно для обеспечения выплат правомочным заявителям, но по мере участия заявителей в программе Штат будет продолжать оценивать имеющиеся потребности. После распределения средств CDBG-DR оставшиеся неудовлетворенные потребности в малом бизнесе оцениваются в размере \$469,2 млн (табл. 23).

Таблица 23. Неудовлетворенные потребности бизнеса (в миллионах)

| Поврежденные предприятия | Общий ущерб | За вычетом полученных кредитов SBA | Скорректированные неудовлетворенные потребности — ремонт | Затраты по смягчению последствий | Неудовлетворенные потребности бизнеса |
|--|-------------|------------------------------------|--|----------------------------------|---------------------------------------|
| Поврежденные предприятия (методология HUD) | \$ 610.2 | \$190.6 | \$711.3 | \$114.8 | \$826.1 |
| Плюс оценочные потери прибыли в зонах наводнений | | | | | \$14.2 |
| Уменьшение страховых выплат за прерывание хозяйственной деятельности, ущерб коммерческой собственности и коммерческим автотранспортным средствам | | | | | \$250.8 |
| Уменьшение субсидий по Программе возрождения Нью-Йорка | | | | | \$120.3 |
| Оставшиеся неудовлетворенные потребности | | | | | \$469.2 |

Источник: заявки на получение коммерческих кредитов SBA, действительные на декабрь 2014 г., данные программы, данные переписи населения США, карты затопления FEMA.

Пострадавшие районы

По прогнозам Штата налоговая база сильно пострадавших районов будет испытывать длительные экономические последствия в результате обесценивания стоимости недвижимости и, как следствие, снижения налоговых поступлений по стоимости после воздействия ураганов. Федеральное Агентство по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) осуществляет коррекцию Справочных базовых карт отметок уровня затопления и/или Карт предварительных ставок страховой премии при наводнениях, составленных по многим районам и определяющим зоны затопления, а также окончательные страховые требования и потенциальные риски затопления. Указанные изменения в сочетании с информацией о предыдущих наводнениях снизят стоимость недвижимости во многих прибрежных зонах.

Кроме того, многие компании в сильно пострадавших районах по-прежнему предпринимают попытки к восстановлению. На основе анализа данных Dun and Bradstreet и кредитной информации SBA субъекты малого бизнеса, расположенные в районах Лонг Айленд, Стейтен Айленд, Рокуэй, Ред Хук, Катскилл, включая Праттсвилл и Виндхам, понесли значительный ущерб и не смогли обеспечить получения финансирования, необходимого для восстановления деятельности до уровня, существовавшего до воздействия урагана. Штат будет продолжать отслеживать положение в указанных районах.

Потребности экономического восстановления

Ураган «Сэнди», ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» нанесли большой ущерб на всей территории Штата Нью-Йорк. Десятки тысяч компаний были расположены в зонах затопления или в непосредственной близости от них. Эти компании пострадали от физического ущерба, нанесенного их деятельности, или, как минимум, оставались закрытыми в течение длительного периода времени по причине отключения энергоснабжения и ограниченности транспортных сетей.

Как указано выше, даже компании, которые оказались вне зоны затопления, понесли убытки различного характера, включая ущерб движимому и недвижимому имуществу, разрушения от воздействия ветра, прерывание хозяйственной деятельности в связи с отключением энергоснабжения, закрытием дорог и затоплением близлежащих территорий. Нанесенный предприятиям ущерб невозможно оценить в полной мере, так как не все из них подавали заявки на получение федеральной помощи; однако данные по заявкам на кредиты SBA показывают, что более 5000 предприятий вне города Нью-Йорка подали заявки на предоставление кредитов на восстановление хозяйственной деятельности, две трети из которых были отклонены.

Расположенные за пределами города Нью-Йорк компании, которым было отказано в предоставлении помощи SBA, имеют неудовлетворенные потребности на сумму \$826 млн (включая оценочную стоимость смягчения последствий). Данная цифра представляет неудовлетворенные потребности, как указано в методологии распределения средств HUD. Анализ также включает изменение оценки неудовлетворенных потребностей в результате утраты хозяйственной деятельности субъектами малого бизнеса, расположенными в сильно пострадавших зонах, которые оставались без электроэнергии в течение длительного времени, что привело к утрате хозяйственной деятельности, дохода и прибыли. Используя указанные выше более консервативные допущения, Штат выявил как минимум еще \$14 млн недополученной прибыли, которая приходится на сильно пострадавшие малые предприятия в зоне затопления. Штат признает, что многие компании получили страховые выплаты по убыткам, связанным с ураганами. Чтобы использовать этот факт, Штат применяет заниженное допущение о том, что компании получили выплат на сумму около \$250,8 млн. Это допущение сильно занижено, поскольку оно относится к страховым выплатам только по трем категориям убытков и дестабилизации в пяти округах. В целом Штат отмечает, что отрасли смогли возместить существенную часть ущерба в течение периода восстановления, при этом в рамках процесса восстановления произошел рост экономики. Многие компании малого бизнеса пострадали от прерывания хозяйственной деятельности и физического ущерба, некоторым из них даже пришлось полностью прекратить деятельность вследствие понесенного ущерба.³⁸ По оценке Штата, с учетом средств, выделенных по программе CDBG-DR, Штат оценивает, объем оставшейся неудовлетворенной потребности составит около \$469,2 млн.

Ущерб, нанесенный инфраструктуре, и неудовлетворенные потребности

Неудовлетворенные потребности в инфраструктуре Штата значительно выше, чем оценка неудовлетворенных потребностей, определенная по методологии распределения средств HUD. При расчете неудовлетворенных потребностей HUD учитываются только проекты, которые уже были определены и ассигнованы по Программе FEMA PA и другим федеральным программам, связанным с ураганом «Сэнди». Более того, число проектов инфраструктуры будет постоянно увеличиваться по мере выполнения дополнительных оценок физических потребностей. Штат продолжает разрабатывать проекты, отвечающие неудовлетворенным потребностям в смягчении последствий. Эти проекты связаны с восстановлением после шторма и призваны повысить устойчивость к стихийным бедствиям в подверженных штормам районах. Кроме того, Штат продолжает оценивать крупномасштабную инфраструктуру и восстановление в отношении затрат на проекты по смягчению последствий стихийных бедствий. Для воплощения этих проектов еще не определены финансовые ресурсы.

По методологии распределения средств HUD неудовлетворенные потребности в инфраструктуре оцениваются в \$1,94 млрд. Вместе с тем Штат скорректировал оценку реальных неудовлетворенных потребностей и, используя различные новые источники данных, получил новую цифру — \$12,89 млрд. Расширенная методология Штата описана ниже.

Методология выделения средств HUD:

Чтобы определить неудовлетворенные потребности в инфраструктуре в соответствии с методологией выделения средств HUD, в первую очередь производится анализ для пяти государственных программ ремонта. Первая из пяти государственных программ ремонта, Программа государственного финансирования (FEMA PA), в соответствии с определением HUD служит основой для самых неудовлетворенных потребностей в Штате. Эта Программа позволяет населенным пунктам, государственным и общественным организациям претендовать на помощь FEMA для ремонта дорог, водоочистных сооружений, транспортных систем, коммунальных служб, школ, общественных зданий и зон отдыха, в том числе парков и игровых площадок. В рамках этой Программы FEMA оплачивает 75–90% правомочных расходов на проекты, в то время как заявители оплачивают все остальные расходы наряду с 10–25% общих расходов в зависимости от стихийного бедствия.

Оплачиваемая заявителем часть расходов называется «соответствующей долей средств из местных источников». Требования внести соответствующую долю средств из местных источников нередко слишком обременительны для населенных пунктов с ограниченными ресурсами. Поэтому расчет оценки неудовлетворенных потребностей, связанных Программой FEMA PA, основан на оценке общего размера соответствующей доли средств из местных источников. Средства, выделяемые Штатом как соответствующая доля средств из местных источников, обеспечивают возможность реконструкции, которую невозможно было бы осуществить без помощи Штата. Четыре дополнительных программы, включенных в методологию выделения средств HUD для оценки неудовлетворенных потребностей, созданы на федеральном уровне для урагана «Сэнди»:

- проекты устойчивой инфраструктуры USACE;
- субсидии FHWA для восстановления после «Сэнди»;
- проекты FTA для экстренной помощи транспортным системам; и
- Программа аварийных восстановительных мероприятий в бассейнах рек Министерства сельского хозяйства США (по состоянию на май 2014 г.). В дополнение к этим трем программам в Уведомлении Федеральной регистрационной службы от 16 октября 2014 г. указано, что HUD также рассчитывает оценку неудовлетворенных потребностей на ремонт, используя Программу аварийных восстановительных мероприятий в бассейнах рек

Министерства сельского хозяйства США (USDA Emergency Watershed Repair Program). Штат связывался с заявителями на эту программу, чтобы также оценить неудовлетворенные потребности.

Методология штата Нью-Йорк

В большинстве случаев требования вышеупомянутых программ значительно выше, чем средства, которые могут быть выделены по программе CDBG-DR. Но, как подчеркивается в Поправке к Плану действий № 6 (АРА6), при этом не в полной мере учитывается дефицит финансирования, о котором сообщали государственные учреждения и другие заинтересованные стороны, для восстановления поврежденных транспортных систем, энергетической инфраструктуры, водоочистных сооружений, общественных зданий и проведения других критически важных ремонтных работ. Кроме того, не в полной мере учитываются проекты смягчения последствий стихийных бедствий, которые связаны с поврежденной инфраструктурой и необходимы для защиты инвестиций, связанных с восстановлением, от будущих стихийных бедствий. Штат оценил такие неудовлетворенные потребности по собранным у государственных учреждений данным о потребностях, выходящих за рамки соответствующего долевого финансирования.

Штат финансирует только проекты, которые отвечают потребностям в восстановлении после одного из объявленных стихийных бедствий, национальным целям CDBG и видам деятельности, имеющим право на финансирование CDBG. Ураган «Сэнди», ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» привели к непредвиденному ущербу основной инфраструктуры и оборудования по всему Штату, а также негативно сказались на местных жителях и физической географии. Защищая федеральные инвестиции для ремонта этих систем в Нью-Йорке, Штат совместно с транспортными агентствами, соседними штатами и федеральными партнерами планирует провести ремонт, реконструкцию и восстановление этих объектов, чтобы вернуть их в состояние, которое они имели до шторма. При возможности будут приняты меры по смягчению последствий, которые повысят устойчивость этих объектов к будущим штормам, и, таким образом, будут защищать жизни людей и населенные пункты.

Для количественного выражения оценки более широких неудовлетворенных потребностей штата Нью-Йорк, Штат провел всесторонние консультации с различными заинтересованными сторонами во всех районах, пострадавших от стихийных бедствий. Оценка оставшихся неудовлетворенных потребностей проводилась на основании этих консультаций и дефицита финансирования в существующих программах, который выявили сотрудники GOSR, участвовавшие в оценке мер по реконструкции и повышению устойчивости. В дополнение к вышеуказанным источникам данных в более широкую оценку неудовлетворенных потребностей Штата входят, *среди прочего*, элементы или проекты, которые в настоящее время не обеспечены финансированием, в следующих программах и областях:

- Программа субсидий для снижения опасности (Hazard Mitigation Grant Program) (заявления от округов, объявленных зонами стихийного бедствия);
- нефинансируемые части программы Rebuild By Design;
- «предлагаемые» и «избранные» проекты в рамках Программы реконструкции населенных пунктов (Community Reconstruction Program) (раунд 1) без определенных источников финансирования;
- Программа кредитования для смягчения последствий шторма (Storm Mitigation Loan Program, SMLP), находящаяся в ведении Environmental Facilities Corporation (EFC), в рамках Государственного фонда возобновляемых источников чистой воды (CWSRF).

В соответствующих случаях более широкие оценки неудовлетворенных потребностей, полученные по методологии штата Нью-Йорк, указаны во всем разделе инфраструктуры.

Этот раздел инфраструктуры составлен следующим образом: (1) рассчитана каждая из неудовлетворенных потребностей по методологии распределения средств HUD; (2) произведен анализ других источников неудовлетворенных потребностей, выявленных Штатом; (3) произведен анализ неудовлетворенных потребностей, обусловленных проектами RBD, в соответствии с данными Уведомления Федеральной регистрационной службы от 16 октября 2014 г.

Государственная помощь FEMA (FEMA Public Assistance)

Программа государственной помощи FEMA PA разработана для помощи населенным пунктам, которые объявлены президентом зонами стихийного бедствия. Помощь предоставляется для ремонта или восстановления поврежденных общественных объектов и инфраструктуры, а также для реализации мер по устойчивости и защиты этих объектов от будущих штормов. В Программе предусмотрены проекты семи указанных далее категорий.

Категория А: Уборка мусора — уборка, вывоз и/или снос таких объектов, как деревья, древесный мусор, песок, грязь, ил, строительные компоненты, обломки, транспортные средства и личное имущество.

Категория В: Экстренные защитные меры — действия, предпринятые заявителями до, во время и после стихийных бедствий с целью спасения жизней, защиты общественного здоровья и безопасности, а также предотвращения ущерба улучшенной государственной и частной собственности.

Категория С: Дороги и мосты — ремонт дорог, мостов и связанных с ними компонентов, таких как обочины дорог, канавы, водостоки, освещение и дорожные знаки.

Категория D: Средства регулирования водостока — ремонт дренажных каналов, насосных станций и некоторых ирригационных сооружений. Ремонт дамб, плотин, сточных каналов входит в категории D, но критерии отбора ограничивают число объектов, которые могут претендовать на помощь.

Категория Е: Здания и оборудование — ремонт или замена зданий, в том числе их оборудования и систем; тяжелое оборудование; автотранспортные средства.

Категория F: Коммунальные службы — ремонт водоочистных сооружений и водопроводов; электростанций и сетей распределения электроэнергии; систем сбора и очистки сточных вод; средств связи.

Категория G: Парки, зоны отдыха и другие объекты — ремонт и восстановление парков, игровых площадок, бассейнов, кладбищ, общественного транспорта и пляжей. Эта категория также используется для любых работ или объектов, которые нельзя включить в категории А–F.

Поскольку средства CDBG-DR предназначены для долгосрочного восстановления, HUD предполагает, что проекты категории А и В (удаление мусора и экстренные защитные меры) уже выполнены, поэтому они исключены из всех оценок неудовлетворенных потребностей.³⁹

Расчет неудовлетворенных потребностей производится по формуле: стоимость ущерба в категориях С–G минус иные полученные средства (зарезервированные FEMA и т. д.) плюс предполагаемые расходы на смягчение последствий. Как указано в Табл. 24, расчетные неудовлетворенные потребности, связанные с Программой FEMA PA, составляют \$2,58 млрд — эта сумма меньше, чем оценка в \$3,38 млрд, указанная в АРА 6. В этом случае неудовлетворенные потребности определяются по формуле: сумма ущерба по оценке FEMA минус уже зарезервированные средства с дополнительной оценкой по снижению опасности. Хотя увеличился расчетный объем ущерба, определенный по методологии выделения средств HUD, объем зарезервированных средств также значительно возрос по сравнению с АРА6 по мере реализации этапов проектов.

Таблица 24. Оценка неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре — проекты FEMA PA (млн)

| Категория ущерба | Расчетный ущерб | Зарезервированные средства | Дефицит | Плюс смягчение последствий | Методология выделения средств HUD: Неудовлетворенные потребности |
|---|-------------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|--|
| Дороги и мосты (C) | \$346.91 | \$273.57 | \$73.33 | \$79.68 | \$153.01 |
| Средства регулирования водостока (D) | \$84.40 | \$63.67 | \$20.73 | \$24.58 | \$45.31 |
| Общественные здания (E) | \$1,641.87 | \$1,453.26 | \$188.61 | \$667.54 | \$856.15 |
| Коммунальные службы (F) | \$2,488.04 | \$2,210.10 | \$277.93 | \$1,178.95 | \$1,456.88 |
| Места отдыха (G) | \$248.89 | \$216.79 | \$32.09 | \$41.03 | \$73.12 |
| Итого | \$4,810.11 | \$4,217.41 | \$592.70 | \$1,991.77 | \$2,584.47 |

Источник: Данные FEMA PA по состоянию на декабрь 2014 г.; при расчете этих данных использовался коэффициент снижения опасности на 30% для урагана «Айрин» и «Ли» при использовании данных о смягчении последствий из базы данных спецификаций проектов FEMA-PA для урагана «Сэнди». Такой расчет сделан, потому что (1) данные для урагана «Сэнди» более полные и (2) в настоящее время имеется ряд крупных проектов, стоимость которых будет недооценена при применении стандартного коэффициента 30%.

Три важнейших области инфраструктуры понесли наибольший ущерб от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди»: объекты общественного транспорта, энергетические системы и системы управления сточными водами.

По состоянию на конец 2016 финансового года Штат возместил местные платежи FEMA PA в размере \$105,46 млн для муниципалитетов и других структур, пострадавших от штормов. По состоянию на ноябрь 2016 г. Штат планирует возмещать местные платежи для проектов, отвечающих национальным целям в отношении населения с низким и средним уровнем дохода в дополнение к обязательствам, определенным в соглашениях.

Транспорт — FTA

Транспортная инфраструктура Нью-Йорка известна во всем мире и является одной из самых сложных и широко используемых в стране. Аэропорты, железнодорожные вокзалы, железнодорожные линии, дорожные системы и туннели Нью-Йорка поддерживают значительную часть экономики США, большинство из них входит в число крупнейших систем в США. Экономика Нью-Йорка фундаментально привязана к его инфраструктуре, и большинство форм транспортной инфраструктуры Нью-Йорка потерпели значительный ущерб от штормов. Система легкорельсового транспорта Нью-Йорка предоставляет ежедневные льготы жителям трех районов, помимо тех, кто ездит на работу и работает в Нью-Йорке. Аэропорты Нью-Йорка — одни из самых загруженных в мире, они служат ключевыми национальными и международными шлюзами. Железнодорожная система имеет пути, проложенные над землей, под землей, и туннели. Железнодорожные эстакады и станции были в числе наиболее пострадавших компонентов инфраструктуры. Штат сотрудничает с FEMA, DOT-FHWA и DOT-FTA, чтобы по крайней мере восстановить состояние железнодорожной системы, которое было перед штормами, и при возможности провести реконструкцию для повышения устойчивости к будущим стихийным бедствиям.

Работу системы общественного транспорта Нью-Йорка обеспечивают поступления от управляющих органов, Управления метрополитена (MTA), Портовое управление Нью-Йорка и Нью-Джерси (PANYNJ) и Железной дороги Лонг-Айленда (LIRR), которая обслуживает пригородные перевозки до Лонг-Айленда и понесла значительный материальный ущерб во время урагана «Сэнди». Среди прочего были затоплены объекты и оборудование, а также произошло

повреждение критически важных систем диспетчерского управления. Кроме того, ураган «Сэнди» показал, что необходима реконструкция систем с повышением их устойчивости, которая позволит смягчить последствия будущих стихийных бедствий.

Федеральная администрация по пассажирским перевозкам (FTA) получила \$10,9 млрд для ремонта областей, пострадавших от урагана «Сэнди»⁴⁰, и выделила \$5,65 млрд для оказания помощи в восстановлении систем общественного транспорта.⁴¹ Как и для других федеральных программ, для данной программы требуется вложить соответствующую долю средств из местных источников, предположительно в размере 10%. В методологии выделения средств HUD эта соответствующая доля средств из местных источников рассматривается, как неудовлетворенные потребности, вытекающие из этой Программы. На основании информации, полученной от учреждения в декабре 2014 года, общий объем выделенных средств по программе FTA-ER составил \$3,79 млрд. Это эквивалентно доле средств из местных источников (и неудовлетворенным потребностям) в размере \$379,5 млн (Табл. 25) — доля увеличилась почти на \$40 млн по сравнению с оценкой в АРА 6.

Таблица 25. Распределение средств Федеральной администрации по пассажирским перевозкам на проекты экстренной помощи (млн)

| | Ущерб | Смягчение последствий | Общий объем затрат | Методология выделения средств HUD: Неудовлетворенные потребности (доля средств из местных источников в размере 10%) |
|----------------------|-----------|-----------------------|--------------------|--|
| Во всем Штате | \$2,896.8 | \$897.8 | \$3,794.6 | \$379.5 |

Источник: Проекты экстренной помощи Федеральной администрации по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration Emergency Relief Projects), по состоянию на декабрь 2014 г.

FTA также выделяет средства в рамках своей программы предоставления субсидий на конкурсной основе. Поэтому Штат учитывает оставшиеся неудовлетворенные потребности в ремонте, устойчивости и смягчения последствий, после того как МТА и PANYNJ получили такие субсидии. Для МТА анализ более широких неудовлетворенных потребностей показывает, что задокументированные потребности в ремонте и устойчивости превышают \$9 млрд. За вычетом средств, полученных от FTA (в рамках Программы FTA-ER и программы предоставления субсидий на конкурсной основе) оставшиеся неудовлетворенные потребности превышают \$4 млрд.

Потребности в устойчивости, требования и местное доленое финансирование для МТА и PANYNJ

Положения Уведомлений Федеральной регистрационной службы от 18 ноября 2013 года и от 16 октября 2014 года требуют, чтобы Штат направил часть размещаемых средств на обеспечение устойчивости и местное доленое финансирование потерпевших ущерб объектов МТА в городе Нью-Йорк и PANYNJ, либо Штат должен предъявить доказательства, что требования устойчивости и местного доленого финансирования соблюдаются иным образом. После проведения информационной работы и консультаций с МТА и PANYNJ Штат получил от каждого из этих органов письма с подтверждением соответствия требованиям доленого финансирования МТА и PANYNJ в отношении Программы государственной помощи. Таким образом, Штат определил, что их потребности в устойчивости в настоящее время удовлетворяются иным образом. Штат продолжает работать с МТА и PANYNJ в отношении программы FTA по предоставлению субсидий на конкурсной основе, чтобы обеспечить дополнительную помощь этим органам. В настоящее время Штат также работает с МТА и PANYNJ для обеспечения соответствующего финансирования, необходимого для проектов FTA. Если выплат, одобренных Федеральной администрацией по пассажирским перевозкам (FTA), будет недостаточно для финансирования всех необходимых проектов, в результате чего образуется неудовлетворенная потребность, Штат совместно с этими органами определит механизмы финансирования из средств CDBG-DR для удовлетворения этих

неудовлетворенных потребностей. Учитывая размеры и масштаб ущерба, нанесенного железнодорожной системе МТА (включая железные дороги Long Island Railroad и Metro North), прогнозируется, что размер этих неудовлетворенных потребностей превысит текущие выделенные Штату ассигнования CDBG-DR. Штат будет продолжать работу с партнерами на федеральном уровне, уровне штата и города по обеспечению восстановления транспортной инфраструктуры региона.

Транспорт — FHWA

Федеральное управление шоссейных дорог (FHWA) осуществляет Программу экстренной помощи (Emergency Relief Program), которая помогает населенным пунктам произвести ремонт дорог и мостов за счет федеральной помощи. По Программе экстренной помощи осуществляется помощь для большинства дорог общего пользования, за исключением тех, которые функционально классифицируются как сельские или побочные дороги, ведущие к крупным магистралям.

Автомагистрали исключены из Программы FEMA PA, потому что они находятся в ведении FHWA. Поэтому FHWA отвечает за финансирование для ремонта автомагистралей. Программа экстренной помощи FHWA также требует соответствующей доли финансирования из местных источников для всех проектов. Для этой Программы требуется соответствующая доля в размере 20%. Эта доля обеспечивается за счет средств CDBG-DR и представляет собой неудовлетворенные потребности, определенные по методологии HUD. По состоянию на декабрь 2014 г. соответствующая доля составила \$59,4 млн (Табл. 26) и увеличилась примерно на \$20 млн по сравнению с указанной в АРА6 в связи с утверждением дополнительных проектов. Однако в рамках Программы FHWA выявлено расходов на сумму более \$657 млн на проведение экстренных работ и ликвидацию неустраняемых повреждений, вызванных ураганами. Указанные далее \$297,1 млн. наряду с соответствующей долей из местных источников представляют собой лишь общую сумму средств, зарезервированных FHWA на данный момент. Таким образом, объем неудовлетворенных потребностей может увеличиться.

Таблица 26. Проекты экстренной помощи Федерального управления шоссейных дорог (млн)

| | Зарезервировано | Методология выделения средств HUD: Неудовлетворенные потребности (доля финансирования из местных источников в размере 20%) |
|-------------------------------|-----------------|---|
| Экстренная помощь FHWA | \$297.1 | \$59.4 |

Источник: Проекты экстренной помощи Федерального управления шоссейных дорог (FHWA Emergency Relief projects), по состоянию на декабрь 2014 г.

Энергетические системы

Ураган «Сэнди» нанес значительный ущерб коммунальным системам, на эксплуатацию которых отпускаются средства из государственного или муниципального бюджета, и продемонстрировал уязвимость электросети. Электричество — необходимый и важнейший компонент для восстановления населенных пунктов, поэтому Штат намерен содействовать коммунальным службам поддерживать проекты ремонта, восстановления и обеспечения устойчивости, для которых необходимо восстановление подачи питания в затронутые штормом районы и которые имеют право на получение финансирования FEMA. В числе прочих это Центр энергоснабжения Лонг-Айленда (LIPA), который обеспечивает электропитание по крайней мере для 800 000 домашних хозяйств на острове Лонг Айленд. LIPA обеспечивает электроснабжение более 1,1 млн клиентов в округах Нассау и Саффолк, а также полуострова Рокавей (Rockaway Peninsula) в округе Куинс. Ураган «Сэнди» на несколько недель оставил без электропитания десятки тысяч граждан из этих клиентов, а последовавший затем ураган «Айрин» привел к подобным отключениям электропитания. Все 12 подстанций LIPA на южном побережье острова Лонг Айленд были в некоторой степени затоплены после урагана «Сэнди».

После урагана «Сэнди» Центр энергоснабжения LIPA начал работать FEMA, чтобы поддерживать деятельность, направленную на восстановление и устойчивость к стихийным бедствиям (например, меры по упрочнению, в том числе установку барьеров для предотвращения наводнений, поднятие оборудования, регулировку коммутационных систем и т. д.), которые будут необходимы для восстановления электросети и сделают систему менее уязвимой от будущих стихийных бедствий. Штат через GOSR предоставил \$90,5 млн на расходы, связанные с восстановлением, чтобы помочь LIPA выполнить соответствующие требования. Они будут применяться как субсидии в рамках государственной помощи в размере \$1,4 млрд на ликвидацию последствий урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». Средства будут использоваться для поддержки деятельности, направленной на восстановление после шторма, для ремонта подстанций и электронных распределительных систем. Хотя имеются дополнительные неудовлетворенные потребности, связанные с LIPA, Штат не намерен производить какие-либо дальнейшие выплаты, связанные с этим центром. Поэтому бюджет LIPA был сокращен на \$17 млн, и эта сумма была перераспределена на другие неудовлетворенные потребности.

Системы водоотведения

В округе Саффолк более 70% сточных вод регулируется через местные системы водоотведения. Во многих помещениях в округе имеются местные системы, которые расположены на небольшой глубине от подземных вод и повреждаются в случае наводнений. При этом сточные воды проникают в подземные и надземные воды. Даже при нормальных условиях местные системы обеззараживания не могут эффективно обрабатывать азот, что приводит к попаданию в подземные воды округа большого объема азотсодержащих сточных вод, которые далее перемещаются в поверхностные воды или попадают в бассейны питьевой воды.⁴² В январе 2014 г. округ Саффолк опубликовал краткий обзор Отчета по комплексному плану регулирования водных ресурсов.⁴³ Штат определил стоимость проекта в размере \$388,5 млн в рамках инициативы Suffolk County Coastal Resiliency and Water Quality Improvement Initiative, которая предусматривает расширение системы канализации в Округе Саффолк с включением четырех дополнительных районов, предложенных округом. Согласно первоначальному планированию Штата, финансирование складывалось из суммы до \$300 млн из средств CBDG-DR и суммы в \$83 млн, получаемой в рамках льготных кредитов, предоставленных фондом Clean Water State Revolving Fund, управляемым Environmental Facilities Corporation (EFC) штата Нью-Йорк и Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк NYSDEC. Впоследствии сумма финансирования из средств CDBG-DR, выделенная на Инициативу, была изменена с учетом новых источников, включая Программу грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP) FEMA, Помощь со стороны основного агентства по экономическому развитию штата Нью-Йорк (ESD) и Возобновляемый фонд штата «Чистая вода» под управлением Корпорации Environmental Facilities Corporation (EFC). С учетом этих выявленных дополнительных ресурсов общая сумма финансирования из средств CDBG-DR, выделенная на Инициативу, теперь составляет \$66,437,463, и она остается субсидируемым проектом.

Инициатива Suffolk County Coastal Resiliency and Water Quality Improvement Initiative представляет собой большой шаг вперед в решении неудовлетворенной потребности округа в восстановлении. В рамках Инициативы будут созданы системы канализации, которые будут способствовать улучшению общественного здоровья и качества воды, а со временем позволят восстановить заболоченные и низменные участки вдоль южного побережья округа Саффолк, что приведет к принятию дополнительных естественных мер повышения устойчивости к наводнениям и окажет содействие жителям. В водоразделе залива Great South Bay существует более 53,000 участков, не имеющих канализации; в рамках Инициативы предлагается обеспечить системой канализации 8000 таких участков. Затопление в результате воздействия урагана «Сэнди» нанесло значительный, но не поддающийся количественному определению ущерб участкам на территориях без канализации. Например, в результате канализационных переливов из сточных колодцев жилых помещений необработанные материалы попали в системы питьевой воды и водоемы, что нанесло ущерб

общественному здоровью и экологическим активам. Кроме того, проникновение морской воды повредило септик-отстойники и сточные колодцы жилых помещений, что вызовет коррозию и впоследствии может повысить риск возникновения сбоя в работе систем обеззараживания и сточных колодцев.

Корпус инженерных войск США (USACE)

В свою методологию выделения средств Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) также включает проекты USACE по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди». Эти проекты требуют существенного местного долевого финансирования, но в рамках методологии выделения средств только \$250,000 из средств CDBG-DR может быть направлено на доленое финансирование для каждого проекта и учтено для неудовлетворенной потребности в инфраструктуре. Учитывая проекты, объявленные по состоянию на декабрь 2014 года, для местного долевого финансирования существует потребность в средствах CDBG-DR в размере \$2,500,000. Со времени поправки APA 6 размер обязательного долевого финансирования сократился на \$250,000. Однако общая оценочная стоимость проекта для этих проектов увеличилась с \$523 млн до \$660 млн, что требует местного долевого финансирования в размере \$226 млн (Таблица 27). Это соответствует увеличению средств местного долевого финансирования на \$47 млн по сравнению с поправкой APA 6 (\$179 млн).

Таблица 27. Оцениваемая неудовлетворенная потребность для проектов Корпуса инженерных войск США (USACE) по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди» (в млн долларов)

| Название проекта | Оценочная стоимость проекта | Обязательный уровень местного долевого финансирования | Допустимое доленое финансирование CDBG (неудовлетворенная потребность) |
|------------------|-----------------------------|---|--|
| Итого | \$660.37 | \$226.37 | \$2.50 |

Источник: Проекты восстановления USACE, связанные с ураганом «Сэнди», по состоянию на декабрь 2014 г.

Помимо оценки для этих 10 проектов USACE, было также 19 проектов, которые находились на стадии получения разрешения, подготовки к строительству или выполнения. В общей сложности эти 29 проектов имеют общую стоимость в \$4,98 млрд, что в совокупности требует местного долевого финансирования в размере \$226 млн. Это намного больше, чем допустимый уровень долевого финансирования CDBG-DR, определенный выше. Штат включает этот намного возросший размер долевого финансирования в оценку более общих неудовлетворенных потребностей помимо тех, которые были определены с помощью методологии выделения ресурсов HUD.

Программа Министерства сельского хозяйства США (USDA) по аварийным восстановительным мероприятиям в бассейнах рек

Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) оценило расчет неудовлетворенных потребностей в ремонте, используя данные Программы USDA по аварийным восстановительным мероприятиям в бассейнах рек, извлеченные в мае 2014 года. Управление GOSR от имени Штата было одной из организаций, отправивших заявку на участие в Программе, чтобы помочь муниципалитетам исправить повреждения в бассейнах рек, представляющие непосредственную угрозу жизни людей и имуществу. Другие заявки поступили от Округа Саффолк, города Ист-Хэмптон и Resonic Land Trust.

Министерство сельского хозяйства США (USDA) получило более 179 заявок с более чем двух этапов Программы на общую сумму \$96,61 млн. Из 179 заявок только 131 была отобрана для пробного финансирования, которое достигло суммы \$81 млн. USDA и Штат продолжают сотрудничать с правительственными органами и владельцами собственности, чтобы развивать эту Программу и распространять информацию другим потенциально заинтересованным организациям. Первоначальный сбор информации в начале Программы позволил выявить неудовлетворенные

потребности, существенно превышающие потребности, впоследствии заявленные для получения средств. Как таковой, разрыв финансирования в размере \$15,61 млн представляет собой очень консервативную оценку в отношении неудовлетворенных потребностей в ремонте, связанных с восстановительными работами в бассейне рек. При условии дополнительного времени и усилий Штат планирует выявить существенно более значительные источники неудовлетворенных потребностей в ремонте.⁴⁴

Сводные сведения по неудовлетворенным потребностям в инфраструктуре

Методология HUD при расчете неудовлетворенных потребностей ограничивается рассмотрением проектов, финансируемых на федеральном уровне и уже учтенных с помощью FEMA, USACE, FTA, FHWA и USDA. Эта методология также рассматривает местные требования от USACE, FTA и FHWA как упущение. При таком расчете объем неудовлетворенных потребностей для инфраструктуры составляет \$1,94 млрд после ассигнований из бюджета Штата. Вместе с тем Штат полагает, что этот расчет не учитывает полный объем упущений. Учреждения Штата сообщали о ремонте поврежденных транспортных систем, энергетической инфраструктуры, водоочистных сооружений, общественных зданий и других важных систем помимо тех, которые учитываются в методологии выделения средств HUD. Кроме того, не в полной мере учитываются проекты смягчения последствий стихийных бедствий, связанные с поврежденной инфраструктурой, которые необходимы для защиты связанных с восстановлением инвестиций от будущих стихийных бедствий. На основании собранной у государственных учреждений информации Штат включил в оценку неудовлетворенных потребностей \$11 млрд дополнительно на проекты инфраструктуры, связанные с восстановлением. Таким образом, на основе текущей информации Штат полагает, что полный объем неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре превышает \$12 млрд.

Согласно APA 20, Штат выделяет средства в размере \$1,16 млрд на неудовлетворенные потребности в инфраструктуре и программы долевого финансирования. Это представляет собой сокращение в размере \$390 млн по сравнению с APA 14. Штат намерен перераспределить эти средства, направив их на программы и проекты, отвечающие национальным целям в отношении населения с низким и средним уровнем дохода.

Неудовлетворенные потребности проектов Rebuild By Design

Как отмечалось в Уведомлении Федеральной Регистрационной Службы от 16 октября 2014 г., HUD выделило часть денежных средств для каждого удостоенного финансирования проекта RBD — Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле (Living Breakwaters: Tottenville Pilot) и Жизнь с заливом: медленные потоки (Living with the Bay: Slow Streams). Уведомление требует от получателей субсидий определить любой потенциальный дефицит финансирования RBD, предоставить стратегию и описание средств, которые предположительно будут обеспечиваться путем распределения средств CDBG-DR для выполнения проекта RBD, а также каких-либо дополнительных фондов CDBG-DR, которые получатель субсидии намерен направить на проект RBD. На основании расчетных бюджетов, предусмотренных в планах RBD, Штат определил совокупный дефицит предварительного финансирования в размере \$ 13,1 млн для проекта «Живые волнорезы» на Статен-Айленде. В настоящее время Штат использует двойкий подход, чтобы пересмотреть и покрыть этот дефицит.

Во-первых, Штат анализирует бюджеты, представленные командами RBD, и рассчитывает любые дополнительные планы и программы, необходимые для полной реализации проекта и удовлетворения требований HUD. Планирование и экологическая экспертиза помогут очертить потребности проекта, не учтенные в текущем плане.

Когда определяются затраты фирмы на проект, Штат начнет реализацию стратегии, изложенной в данном Плате действий, чтобы привлечь средства и покрыть оставшийся дефицит в бюджете. В процессе привлечения средств Штат при необходимости произведет переоценку данного проекта для выявления областей, где финансирование обеспечено, а где по-прежнему наблюдается дефицит финансирования. Штат будет работать совместно с заинтересованными сторонами и федеральными партнерами, чтобы применяемые стратегии привели к успешной реализации проекта.

Проект Живые волнорезы прошел 30% этапа проектирования, и его совокупный бюджет в настоящее время оценивается в размере \$75,5 млн, таким образом, дефицит финансирования составляет \$15,5 млн.

Штат не выявил неудовлетворенных потребностей для проекта Жизнь с заливом. Когда завершится этап проектирования данного проекта, Штат проконтролирует его бюджет для повторной оценки неудовлетворенных потребностей. Штат будет использовать процесс привлечения средств, описанный в данном Плате действий, для всех неудовлетворенных потребностей, которые будут выявлены в дальнейшем.

В результате Штат включает дефицит в размере \$15,5 млн в свою более широкую оценку остающихся потребностей в инфраструктуре (Табл. 28).

Таблица 28. Неудовлетворенные потребности для проектов RBD Штата

| Проект RBD | Общая стоимость проекта | Средства, выделенные 16 октября 2014 г. | Неудовлетворенные потребности |
|-------------------|-------------------------|---|-------------------------------|
| «Жизнь с заливом» | \$125.0 | \$125.0 | \$0 |
| «Живые волнорезы» | \$75.5 | \$60.0 | \$15.5 |
| Итого | \$200.5 | \$185.0 | \$15.5 |

Источник: программные данные

Потребности в смягчении последствий стихийных бедствий

В значительной степени можно было бы избежать ущерба и невозможности работы основных коммунальных служб (энергоснабжения и водоснабжения) в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», приняв меры по смягчению последствий стихийных

бедствий. Эти меры включают в себя поднятие электрических систем, крепежные конструкции, восстановление прибрежных участков, переселение из домов, подвергающихся повторяющимся наводнениям, и контроль наводнений. Истинные затраты на смягчение последствий стихийных бедствий по-прежнему неизвестны, но по оценке HUD затраты на такое смягчение будут примерно эквивалентны 30% стоимости ущерба для домов, компаний и объектов инфраструктуры, претерпевших существенный или серьезный ущерб. Эти затраты отражены в цифрах неудовлетворенных потребностей.

Корректировка затрат на строительство жилья и предприятий малого бизнеса

Как отмечалось в Уведомлении Федеральной регистрационной службы от 16 октября 2014 г., сотрудники HUD обнаружили, что более высокие затраты на строительство в Нью-Йорке и Нью-Джерси не были должным образом учтены в их базовой методологии размещения средств. В результате HUD использовало одинаковые корректирующие коэффициенты для региональных затрат из справочника «Маршалл и Свифт», как при ежегодных расчетах совокупных расходов на развитие для программ ремонта государственного жилья, находящихся в ведении HUD. Для штата Нью-Йорк этот коэффициент равен 1,44 для жилищного строительства и предприятий малого бизнеса. В данные об оставшихся неудовлетворенных потребностях штата Нью-Йорк также включены оценки неудовлетворенных потребностей с коэффициентом, используемым HUD для жилищного строительства и предприятий малого бизнеса по методологии HUD. Эти данные представлены ниже.

Выводы о масштабах ущерба и неудовлетворенных потребностях

Ураган «Айрин», тропический шторм «Ли» и ураган «Сэнди» привели к беспрецедентному ущербу в штате Нью-Йорк и продемонстрировали риски, которым будут подвергаться прибрежные и расположенные около рек населенные пункты при будущих штормах. В таблице ниже приведена предполагаемая неудовлетворенная потребность Штата Нью-Йорк, указанная в АРА 27. Учитывая дисконтирование коэффициента HUD затрат на строительство, объем неудовлетворенных потребностей (при использовании методологии распределения средств HUD) оценивается в \$3,52 млрд. Если использовать больший коэффициент затрат на строительство, неудовлетворенные потребности будут оцениваться в размере \$4,21 млрд, и это увеличение отражает тот факт, что расходы на реконструкцию в штате Нью-Йорк выше, чем в других штатах США. Однако эти цифры не учитывают потребности в инфраструктуре, которые в настоящее время не финансируются за счет федеральных программ. Этот показатель, по всей видимости, продолжит расти, по мере того как Штат будет выявлять дополнительные потребности, и в других населенных пунктах появятся потребности в проектах обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям. Например, на этапе I Комитеты по планированию программ NYRCR разработали ряд приоритетных проектов на сумму свыше \$883 млн («Предлагаемые проекты»), предлагаемых для финансирования CDBG-DR. Финансирование CDBG-DR было определено лишь для \$519 млн., поэтому дефицит превосходит \$346 млн., цифра включена в более широкую оценку неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре. В дополнение к предлагаемым приоритетным проектам Комитеты по планированию NYRCR выбрали 275 дополнительных не обеспеченных финансированием проектов («избранные проекты»), расчетная стоимость которых составляет примерно \$1,6 млрд. В настоящее время для этих проектов не определены источники финансирования.

На основании скорректированной оценки неудовлетворенных потребностей в Штате, размер неудовлетворенных потребностей составляет \$15,17 млрд при применении коэффициента затрат на строительство HUD для жилья и малого бизнеса. Как отмечалось выше, многие проекты инфраструктуры могут не соответствовать требованиям для финансирования CDBG-DR, но, тем не менее, были определены государственными учреждениями как неудовлетворенные потребности, связанные с восстановлением. Штат продолжает оценивать эти неудовлетворенные потребности для соответствия критериям CDBG-DR. Использование и методологии распределения средств HUD, и дополнительных источников данных подчеркивает, что, несмотря на достигнутый на сегодняшний день прогресс, появляются огромные неудовлетворенные потребности в результате штормов (табл. 29). Это справедливо даже с учетом предлагаемых ассигнований CDBG-DR Штату Нью-Йорк. Наибольший объем неудовлетворенных потребностей остается в секторе инфраструктуры — \$1,9 млрд по методологии распределения средств HUD и \$12,9 млрд при учете всех выявленных неудовлетворенных потребностей в этом секторе. Даже при применении большого коэффициента затрат на строительство HUD для жилья и малого бизнеса, полученное число будет охватывать более 80% из всех неудовлетворенных потребностей в Штате.

Таблица 29. Оценка неудовлетворенных потребностей в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», в млн долларов (исключая город Нью-Йорк, кроме многоквартирного жилья)

| | APA 27 | | APA 27 (с коэффициентом затрат на строительство в методологии HUD) | |
|-------------------------------|--|---|--|---|
| | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии распределения средств HUD) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии штата Нью-Йорк) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии распределения средств HUD) | Неудовлетворенные потребности (на основании методологии штата Нью-Йорк) |
| Жилье | \$1,097 | \$1,097 | \$1,580 | \$1,580 |
| Экономическое развитие | \$469 | \$469 | \$675 | \$675 |
| Инфраструктура | \$1,957 | \$12,910 | \$1,957 | \$12,910 |
| Итого | \$3,523 | \$14,476 | \$4,212 | \$15,165 |

Источник: данные программ GOSR (сентябрь 2020 г.). Большой коэффициент затрат на строительство в методологии HUD, равный 1,44, стал применяться после ассигнований Штата для жилищного строительства и экономического развития.

Комплексный анализ рисков

Этот раздел обновлен с учетом актуального законодательства Штата.

В сентябре 2014 г. губернатор Куомо подписал Закон о риске и устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям (Community Risk and Resiliency Act, CRRA). Этот закон позволяет повысить готовность штата Нью-Йорк к последствиям изменения климата и защитить населенные пункты от суровых погодных условий и повышения уровня моря. Он содержит всеобъемлющий пакет мер, служащих для укрепления и реконструкции инфраструктуры Штата с учетом следующих штормов. Закон содействует достижению целей Комиссии 2100 (2100 Commission) штата Нью-Йорк, назначенной губернатором Куомо после урагана «Сэнди». Комиссия 2100 рекомендовала повысить устойчивость критически важных инфраструктурных систем в сфере энергетики, транспорта, землепользования, страхования и финансирования инфраструктуры.

Закон CRRA требует, чтобы учреждения штата рассматривали будущие физические климатические риски, связанные с штормовыми нагонами, повышением уровня моря или наводнениями, принимая определенные решения в отношении разрешений, финансирования и регулирования. Кроме того, закон обязывает Департамент охраны окружающей среды (NYSDEC) и Государственный департамент (DOS) подготовить типовые местные законы, чтобы помочь местным органам власти включать меры, связанные с климатическими рисками, в местные законы, а также разработать руководящие указания по применению мер по обеспечению устойчивости, в которых используются природные ресурсы и процессы для снижения риска. Закон также требует, чтобы NYSDEC использовал нормативы от 1 января 2016 г., где установлены научно обоснованные прогнозы повышения уровня моря, и обновлял эти нормативы через каждые пять лет. В целом данный Закон расширяет роль государственных учреждений в оказании помощи населенным пунктам в уязвимых прибрежных районах и реализации долгосрочных научно обоснованных стратегий обеспечения устойчивости. GOSR с помощью партнерских агентств будет осуществлять координацию при реализации положений данного закона.

В целях повышения устойчивости инфраструктуры Штата принял План снижения опасности (Hazard Mitigation Plan). Данный План снижения опасности от 2014 г. определяет природные, технологические и антропогенные опасности, которым уже подвергался или потенциально может подвергаться штат Нью-Йорк. Основное внимание в плане уделено 15 стихийным бедствиям, которые, скорее всего, могут затронуть жителей Нью-Йорка. Данный план отвечает требованию, согласно которому штат, получающий финансирование по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP) FEMA, должен иметь утвержденный план, содержащий оценки рисков в разных областях. Проведенная на территории всего Штата оценка рисков позволяет охарактеризовать проанализировать опасности и риски. Благодаря этому Штат может определить приоритеты для реализации мер по смягчению последствий, а также обеспечить юрисдикциям техническую и финансовую поддержку для разработки более детальных оценок местных рисков и уязвимости. Эти оценки должны включать в себя следующие характеристики.

- Обзор территории всех стихийных бедствий, которые могут затронуть Штат, с учетом информации о предыдущих опасных явлениях и вероятности будущих опасных явлений.
- Описание юрисдикций, которым в наибольшей степени угрожают указанные опасности, и которые наиболее уязвимы к ущербу и потерям, связанным с опасными явлениями. Также должны быть указаны критически важные объекты, принадлежащие Штату или находящиеся в ведении Штата, расположенные в указанных опасных зонах.
- Обзор и анализ потенциального ущерба для определенных уязвимых структур на основе оценок, полученных при расчете рисков на местном и штатном уровне, а также оценок потенциального ущерба в долларах США для принадлежащих Штату или находящихся в ведении Штата зданий, инфраструктуры и жизненно важных объектов в указанных опасных зонах.

В дополнение к Плану снижения опасности на территории всего Штата GOSR пользовалось помощью Института устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE) штата Нью-Йорк и DOS. Эти партнеры разработали научно обоснованный комплексный анализ рисков, позволяющий Штату определить, какие инфраструктурные проекты имеет смысл реализовать. RISE, во главе с Университетом штата Нью-Йорк в Стоуни-Брук и Политехническим институтом Нью-Йоркского университета, является консорциумом высших учебных заведений Нью-Йорка, проводящим передовые исследования в области климатологии, подготовленности к штормам и смягчения их последствий. Первоначальная работа RISE проводилась для округов Нассау и Саффолк.

В той мере, в какой это возможно и целесообразно, проекты рассматриваются с учетом их социальных последствий особенно для уязвимых групп населения. Штат заключил контракты на проведение таких исследований с Институтом управления им. Нельсона А. Рокфеллера в Университете штата Нью-Йорк.

Исследования консорциума RISE и научно-исследовательской группы были тесно связаны с разработками Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) и New York City Panel on Climate Change (NPCC). По запросу Штата консорциум RISE согласился провести дополнительные исследования и расширить прогнозирование климата для города Нью-Йорка, чтобы предоставить нужную информацию для комплексного анализа рисков Штата. Опираясь на свой опыт работы с NPCC, RISE перенес методологию, используемую при разработке прогнозов изменения климата для города Нью-Йорка, в отчет SIRR, выпущенный после урагана «Сэнди». Для Штата специалисты RISE проанализировали прогнозы прибрежных и внутренних наводнений от штормовых нагонов, повышения уровня моря и суровых погодных явлений, используя передовые климатические модели для прогнозирования повышения уровня моря и интенсивности будущих штормов.

Специалисты RISE разработали научно обоснованную модель для прогнозирования климата, которая позволяет получить прогноз будущих изменений температуры, осадков и повышение уровня моря, используя модели глобальной общей циркуляции (GCM). Модели были получены из проекта CMIP5, который служил основой для Пятидесяти оценок (AR5), выполненных IPCC и NPCC. Эти модели осуществляют расчет атмосферных ветров, температуры, атмосферного давления, осадков, излучения атмосферы, облачности, океанических течений и температур, солености, температуры на поверхности суши, влажности почвы и ряда других метеорологических переменных. В моделях используются сезонные изменения солнечного излучения, рельефа поверхности и растительности, а также выбросы парниковых газов и аэрозолей, как входные данные для расчета эволюции глобального климата. Оценка риска включает в себя карты риска будущего затопления прибрежных районов и междубережных зон при различных сценариях изменения климата в течение разных периодов времени (2020–2030 гг., 2050–2060 гг. и 2090–2100 гг.). Учитывая неопределенности, присущие сложным климатическим моделям, специалисты RISE разработали групповые методы прогнозирования, которые сравнивают и интегрируют нескольких моделей прогнозирования. Штат сделал доступными для широкой публики карты наводнений RISE, отражающие новейшую информацию о прошлых климатических явлениях и прогнозы будущих погодных условий.

Анализ RISE, проводившийся на основании широкого спектра информации и лучших имеющихся данных, определяет будущие риски для секторов инфраструктуры с учетом изменения климата и других опасных явлений. Штат использует эту методологию для анализа и выбора для инвестиций таких инфраструктурных проектов, которые максимально снижают риски, при планировании на уровне населенных пунктов и установки приоритетов предлагаемых проектов. Но, определяя приоритеты потребностей в восстановлении, Штат может утвердить конкретную инфраструктуру, несмотря на то, что меньше снижает риск.

Для рассмотрения конкретных проектов в GOSR предусмотрены две дополнительные оценки рисков. Первая предназначена для проектов в рамках программы NYRCR, когда в процессе

планирования участвуют граждане на низовом уровне. Вторая предназначена для проектов с покрытием расходов.

Для программы NYRCR Штат проводит оценку рисков с помощью модели, созданной DOS. Данная модель включает в себя прогнозы повышения уровня моря и вероятность штормов различного уровня. В ней производится анализ вероятности того, что инфраструктурный актив подвергнется ущербу от штормов различного уровня при горизонте планирования сто лет.

Планы для населенных пунктов, отражающие применение данной модели, размещены для общественного обсуждения на веб-сайте GOSR. Они показывают, как применяется данная модель в широком спектре проектов и программ.

При расчете степени подверженности ущербу использовалась конкретная информация о местонахождении инфраструктурного актива и вероятность того, что он подвергнется ущербу при опасном явлении определенного типа. Факторы, влияющие на подверженность ущербу, включают высоту, типы почвы, растительность, дренажные системы и инженерные конструкции. Эти факторы были получены из информационных систем, в том числе стандартов проектирования зданий, ArcGIS и инструмента, учитывающего повышение уровня моря для восстановления после урагана «Сэнди» (Sea Level Rise Tool for Sandy Recovery). Если территория проекта охватывала несколько мест, расчеты для инфраструктуры в каждом месте производились отдельно и обобщались.

Для инфраструктурных проектов, осуществляемых помимо Программы NYRCR, в том числе для проектов с покрытием расходов, Штат проводит оценку рисков, используя имеющуюся федеральную концепцию оценки рисков и информацию, полученную в результате разработок RISE. По указанию Штата RISE проводит анализ риска в районах, которые могут повлиять на восстановление, и конкретных проектов, предлагаемых для финансирования по программе CDBG-DR. Большинство рассматриваемых проектов с покрытием расходов являются крупными инфраструктурными проектами, для которых Штат покрывает 10–25% расходов, как соответствующую нефедеральную долю, тогда как остальные расходы покрываются из другого федерального источника. Например, FEMA производит оценку рисков при выделении ресурсов для снижения опасности, включая смягчения последствий согласно Разделам 404 и 406. Штат использует оценку рисков FEMA для этих проектов и поддерживает максимальное смягчение последствий согласно Разделу 406, чтобы обеспечить устойчивость в рамках программы FEMA-PA. Штат также рассматривает результаты анализа выгод и затрат, разработанного для этих проектов. Если проекты с покрытием расходов появляются в рамках программы NYRCR, анализ рисков с помощью модели DOS будет дополняться информацией, полученной в результате разработок RISE.

В дополнение к любой федеральной оценке рисков GOSR рассматривает информацию, предоставленную RISE. По запросу GOSR консорциум RISE разработал анализ на основании своей работы в городе Нью-Йорке, в котором анализируются факторы риска в географических местах на уровне округов. Штат использует карты и модели RISE, и проводит дополнительный анализ с учетом Плана снижения опасности Штата, качественных данных и привлекая технических консультантов, чтобы определить уязвимости важнейших объектов инфраструктуры, общественных сооружений и систем. К ним относятся системы энергоснабжения, связи, транспорта, водоснабжения и канализации, средства защиты береговой линии и зеленая инфраструктура. В дополнение RISE оценивает и, насколько возможно, включает данные оценки рисков, разработанные в рамках конкурса RBD и осуществления проектов.

Насколько возможно и практически осуществимо, модель рисков обеспечивает количественную оценку для каждого из пяти классов риска: общественное здоровье, общественная безопасность, экономические последствия, социальные последствия и последствия для окружающей среды.

Штат учитывает степень снижения рисков, представленную RISE, принимая решения об инвестициях. Также учитываются оценки рисков, предоставленные другими учреждениями Штата.

В некоторых случаях метод снижения рисков не характеризует в полной мере важность проекта для отдельных населенных пунктов. Проекты, признанные критически важными общественными активами в соответствии с приоритетами NYRCR или Штата, рассматриваются в отдельных категориях. Их оценка производится с учетом соответствующей информации, полученной при планировании населенных пунктов, от учреждений Штата и местных учреждений, а также и из общедоступных источников.

Кроме того, HUD предполагает, что получатели субсидий будут рассматривать выгоды и затраты для альтернативных инвестиционных стратегий. Насколько это практически осуществимо, штат Нью-Йорк разрабатывает анализ выгод и затрат для каждого проекта на основании выгод, нормализованных по отношению к инвестиционным затратам. Расчет выгод от ожидаемого снижения риска осуществляется по различным классам выгод: экономическим, социальным, экологическим, общественному здоровью и ресурсам обеспечения безопасности.

Обзор метода распределения и выделения средств

Финансовые средства будут использоваться для правомочной деятельности, связанной со стихийными бедствиями, для поддержки ремонта жилья, восстановления, смягчения последствий стихийных бедствий, экономического возрождения, планирования населенных пунктов, восстановления инфраструктуры и улучшений, связанных с ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и ураганом «Сэнди». GOSR будет по своему усмотрению решать, имеют ли право программы на финансирование CDBG-DR в рамках Основных объявленных стихийных бедствий (Major Declared Disasters) DR-1957, DR 1993 DR-4111 и DR-4129.

После консультаций с местными органами власти Штат может осуществлять большинство программ в соответствии с исключением, предусмотренным для положения 42 U.S.C.5306, которое требует, чтобы штаты в соответствии со стандартом Программы CDBG предоставляли финансовые средства местным органам власти. Таким образом, Штат будет осуществлять большинство программ непосредственно. В некоторых случаях Штат также будет непосредственно работать с местными органами власти и некоммерческими организациями для осуществления Программ.

В настоящем Плате действий для области каждой Программы подробно описан метод распределения финансовых средств, включая критерии правомочности, инструкции по применению, использование средств, сроки финансирования и условия оказания помощи.

Метод распределения может быть изменен для обеспечения эффективного и своевременного распределения и расходования средств. Любые такие изменения будут отражаться в Поправках к Плану действий (APA), предусмотренных HUD, как подробно изложено в последнем Уведомлении Федеральной регистрационной службы (FR 5696-N-06).

HUD разрешает получателю гранта затратить до 5% от общей суммы средств, предоставленных CDBG-DR, на административные расходы.

Предлагаемое распределение средств

| Программа | | распределение |
|--|--|------------------------|
| Итого по всем программам | | \$4,501,382,000 |
| Жилье | | \$2,890,707,313 |
| Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising» | | \$1,857,577,424 |
| Программа для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising» | | \$25,500,000 |
| Программа временной помощи ипотечным заемщикам | | \$72,000,000 |
| Программа выкупа и приобретения «NY Rising» | | \$656,707,682 |
| Программа восстановления арендных зданий «NY Rising» | | \$252,675,000 |
| Арендная недвижимость | | \$129,200,000 |
| Многоквартирное доступное жилье | | \$123,475,000 |
| Программа субсидирования общественного жилья | | \$19,247,207 |
| Программа повышения устойчивости поселков сборных домов | | \$7,000,000 |
| Экономическое развитие | | \$120,277,793 |
| Субсидирование и кредитование малого бизнеса | | \$90,600,000 |
| Программа курирования бизнеса | | \$400,000 |
| Туризм и маркетинг | | \$29,277,793 |
| Восстановление населенных пунктов | | \$519,432,794 |
| Программа восстановления населенных пунктов «NY Rising» | | \$519,432,794 |
| Инфраструктура и доленое финансирование | | \$565,120,000 |
| Программа для местных органов власти, ключевой инфраструктуры и нефедерального долевого финансирования | | \$562,420,000 |
| Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE) | | \$2,700,000 |
| Проекты Rebuild by Design | | \$185,000,000 |
| Жизнь с заливом: медленные потоки | | \$125,000,000 |
| Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле | | \$60,000,000 |
| Администрирование и планирование | | \$220,844,100 |

Предлагаемое использование средств

В этом разделе подробно описаны Программы, которые осуществляются в настоящее время, и новые Программы, реализуемые GOSR. Указанные в настоящем документе Программы и бюджеты скорректированы на основании пересмотренной оценки последствий и неудовлетворенных потребностей для программ жилищного строительства, экономического развития и развития инфраструктуры. Кроме того, в данный План действий включены проекты Rebuild by Design. В целом распределение средств в значительной степени отражает оценки неудовлетворенных потребностей.

Третье выделение средств CDBG-DR было ориентировано на Программы развития инфраструктуры (включая программы NYRCR и RBD, описанные в Поправке № 8 (APA8) к Плану действий). С учетом третьего размещения бюджетные ассигнования составляют примерно 49% средств CDBG-DR для этого сектора. Программы для жилья покрыли примерно 51% от неудовлетворенных потребностей в Штате, а с учетом предварительного выделения средств CDBG-DR этот показатель повысился до 52%, как указано в оценках, включенных в APA 12. Как указано в APA 27, бюджетные ассигнования из средств CDBG-DR, предназначенных для программ для жилья, составляют 67% от общего объема выделенных средств (за исключением средств на административное управление и планирование). В абсолютном выражении категория Экономического развития имеет наименьшую величину неудовлетворенных потребностей. Это отражено в предлагаемом использовании финансовых средств, где примерно 3% средств размещаются для этих Программ. По мере реализации Программ будет продолжаться выполнение оценок неудовлетворенных потребностей и осуществления программ. Штат несет ответственность перед домовладельцами и арендаторами, и продолжает работу по обеим Программам, чтобы удовлетворить общественные потребности в ходе восстановления. По мере необходимости Штат продолжит корректировать данные в будущих Поправках к Плану действий, чтобы, по мере возможности, удовлетворить эти общественные неудовлетворенные потребности.

Хотя в Штате остаются неоплаченные неудовлетворенные потребности, имеющиеся на данный момент ресурсы выделяются для решения приоритетных задач в населенных пунктах Штата. В их число входит в ремонт и укрепление поврежденных штормом жилых домов, создание дополнительного доступного по цене жилья, возрождение бизнеса и восстановление критически важной инфраструктуры на всей территории Штата.

Таблица 30. Доля средств (%), выделяемых для каждого вида деятельности, относительно неудовлетворенных потребностей (млн)

| | Утвержденное размещение средств (методология размещения средств HUD) | | | |
|-------------------------------|--|------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | Неудовлетворенная потребность* | % от неудовлетворенной потребности | Распределение средств | % от предлагаемого размещения средств |
| Жилье | \$3,987.31 | 52% | \$2,890.71 | 67% |
| Экономическое развитие | \$589.50 | 8% | \$120.28 | 3% |
| Инфраструктура | \$3,041.47 | 40% | \$1,279.55 | 30% |
| Итого | \$7,618.28 | 100% | \$4,290.54 | 100% |

Примечание. В вышеуказанную итоговую сумму не включено администрирование в размере \$220,844,100. В рамках настоящего анализа средства для Программы реконструкции населенных пунктов и проектов Rebuild by Design включены в Программу развития инфраструктуры. Здесь сокращено распределение средств CDBG-DR для развития инфраструктуры, потому что эти средства были замещены финансированием из других источников, найденных штатом Нью-Йорк.

* Из оценок неудовлетворенных потребностей исключены размещенные средства CDBG-DR и доход от программы

Программы восстановления жилого фонда «NY Rising»

Штат первоначально выделил сумму в размере \$838,000,000 на Программы восстановления жилого фонда, в том числе на возмещение расходов домовладельцам, смягчение последствий стихийных бедствий, ремонт и реконструкцию, а также приобретение и выкуп. В настоящее время выделено \$2,872,707,313.

Для соблюдения руководящих принципов HUD все реконструированные и существенно поврежденные либо существенно улучшенные жилые дома, находящиеся в зоне 100-летнего наводнения, должны быть подняты в соответствии с требованиями к минимальному поднятию, изложенными в Строительном кодексе штата Нью-Йорк, которые превышают утвержденные HUD стандарты минимального поднятия. Все реконструированные и существенно поврежденные либо существенно улучшенные жилые дома должны отвечать стандартам зеленых зданий, предусмотренным в Строительном кодексе сохранения энергии (Energy Conservation Construction Code) штата Нью-Йорк от 2010 г. В связи с высокой степенью регулирования строительных работ в штате Нью-Йорк контроль соблюдения вышеупомянутых требований путем инспекций и утверждений осуществляет местное должностное лицо, которое наделено полномочиями определять соответствие местным требованиям и требованиям Штата.

Штат также учредит контролирующие органы, чтобы консервативно определять существенно поврежденные или потенциально утвержденные дома и требовать восстановления этих домов у соответствующих местных должностных лиц в затопляемой пойме, о чем свидетельствуют соответствующие документы, подтверждающие соответствие применимым требованиям. Зарегистрированные существенно поврежденные или улучшенные дома не будут закрыты в данной Программе, пока не будут удовлетворять этому требованию.

Для жилых домов, не подвергавшиеся реконструкции или существенному ущербу либо существенному улучшению, будет осуществляться обязательный перспективный объем работ, который, по мере возможности, включает утвержденный HUD Контрольный список для переоснащения в зеленое здание (Green Building Retrofit Checklist).

Кроме того, все заявители, имеющие право на участие в Программах жилищного строительства, при необходимости смогут улучшить устойчивость поврежденного штормом недвижимого имущества за счет поднятия и/или смягчения последствий.

Штат стремится оказывать помощь жилищным агентствам (РНА), имеющим неудовлетворенные потребности. Как указано в разделе неудовлетворенных потребностей настоящего Плана действий, Штат, жилищные агентства и FEMA еще не закончили оценку их неудовлетворенных потребностей. Когда эти потребности будут определены, Штат обязуется выплатить до \$10 млн для оказания помощи этим органам, как было указано в первоначальном Плана действий. Штат определил области в следующих программах, предусмотренных для удовлетворения этих потребностей: Фонд многоквартирного доступного жилья; Программа субсидирования государственного жилья; Программа реконструкции населенных пунктов; и Программа нефедерального долевого финансирования в рамках Программы развития инфраструктуры.

Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising»

Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising» в настоящее время не принимает новые заявки.

Тип деятельности. Ремонт, реконструкция, смягчение последствий для жителей домов, занятых владельцами, и жилищные пособия

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода или срочная потребность

Правомочное местоположение: Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочное действие: Разд. 105 (а) (4), 42 U.S.C. § 5305(a)(4); жилищные пособия согласно FR-5696-N-01 (VI) (B) (29)

Правомочные заявители. Эта программа предназначена для владельцев домов для одной или двух семей, занятых владельцами, в том числе кондоминиумов, кооперативов и садовых домиков, расположенных за пределами города Нью-Йорк, пострадавших от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».

Описание программы. Программа восстановления для собственников жилья «NY Rising» включает в себя следующие компоненты:

- Возмещение расходов. Программа предусматривает возмещение правомочных затрат, понесенных домовладельцами, на ремонт или реконструкцию домов.
- Ремонт. По данной Программе оплачиваются правомочные затраты на выполнение ремонтных работ в домах, которые еще не были выполнены.
- Реконструкция. По данной Программе оплачиваются утвержденные и правомочные затраты на реконструкцию, если дома разрушены или не подлежат ремонту.
- Меры по обеспечению устойчивости от стихийных бедствий. Меры по обеспечению устойчивости к стихийным бедствиям, как поднятие домов, ремонт крыш/подпорных стен, и другие меры, смягчающие последствия штормов, которые помогают свести к минимуму ущерб от будущих наводнений для поврежденной ураганом недвижимости, имеют право финансирование правомочной деятельности.
- Жилищные пособия. Программа предоставляет жилищные пособия для приобретения новых готовых домов для замены поврежденных ураганом готовых домов.

Эта программа покрывает расходы на ремонт или замену потерпевшего ущерб недвижимого имущества, в том числе расходов на удаление плесени, замены поврежденной бытовой техники (без роскоши) и затрат на снижение опасности для здоровья и окружающей среды, связанных с ремонтом или реконструкцией потерпевшей ущерб недвижимости.

Поднятие уровня в соответствии с минимальными требованиями к поднятию уровня, указанными в Строительном кодексе штата Нью-Йорк, требуется для реконструированных или существенно поврежденных/существенно улучшенных объектов недвижимости, находящихся в зоне 100-летнего наводнения. Для домовладельцев, от которых не требуется поднятие в обязательном порядке, но которые заинтересованы в этой защитной мере, имеется возможность осуществить поднятие поврежденного штормом недвижимого имущества с помощью дополнительного компонента. Необязательные меры по смягчению последствий доступны для заявителей, которые имеют право на участие в Программе восстановления жилого фонда «NY Rising», независимо от того, находится ли их недвижимость в зоне 100-летнего наводнения. Такие меры по смягчению последствий включают, помимо прочего:

- поднятие электрических систем и компонентов;
- крепление топливных емкостей;
- использование материалов, устойчивых к наводнениям, ниже базовой высоты наводнений (объем модификаций должен быть ограничен для экономической эффективности);
- сооружение выпускных отверстий;
- установка запорных клапанов; и
- установка креплений кровли.

Максимальная выплата. После анализа потребностей пострадавших населенных пунктов и наличия финансовых средств в рамках Программы устанавливаются следующие максимальные суммы и надбавки.

- Базовый лимит. Базовый лимит выплат на ремонт и/или реконструкцию односемейного дома составляет \$300,000.
- Надбавка при низком и среднем уровне дохода. Домовладельцы, имеющие низкий или средний уровень дохода (общий доход домохозяйства меньше или равен 80% медианного дохода в данном районе), могут претендовать на увеличение максимальной базовой суммы на \$50,000. (Базовый лимит \$300,000 + Надбавка при низком и среднем уровне дохода \$50,000 = Базовый лимит \$350,000).
- Надбавка для поднятия. Домовладельцы, имеющие пострадавшее недвижимое имущество в зоне 100-летнего наводнения, которое существенно повреждено или улучшено, имеют право на увеличение базового лимита на \$50,000 (максимально).

Критерии отбора.

- Дом должен быть основным местом жительства заявителя.
- Заявитель должен быть владельцем дома до стихийного бедствия, за исключением особых случаев, в том числе смерти первоначального владельца.
- Заявители должны выполнить процедуру для проверки ранее полученных пособий на восстановление после стихийного бедствия. Расчет неудовлетворенной потребности осуществляется после учета всех источников субсидий Штата, а также федеральных, местных и/или частных источников субсидий, связанных со стихийными бедствиями, в том числе, помимо прочего, страховых поступлений домовладельцам и/или при наводнении по Закону Стаффорда.

При администрировании этой Программы Штат предоставляет финансовую помощь поставщикам услуг, которые обеспечивают необходимые ресурсы для восстановления жилья. Муниципалитетам выделяется финансирование, чтобы они, соблюдая требования кодекса, срочно провели ремонт, восстановление и реконструкцию в рамках Программы муниципальной поддержки. Кроме того, выделяется финансирование на юридические услуги для оказания помощи домовладельцам и заявителям с низким и средним уровнем доходов в преодолении юридических препятствий, связанных с штормом, и получении необходимой помощи для восстановления, в рамках Программы юридических услуг. Далее приведена конкретная информация о каждой Программе.

Программа муниципальной поддержки (Municipal Support Program)

Правомочная деятельность. Общественные услуги 105(a)(8)

Национальная цель: Срочная потребность

Бюджет. \$6,000,000 (в рамках Программы ремонта и реконструкции жилья)

Описание проекта.

Большинство заявителей Программы восстановления жилого фонда штата Нью-Йорк сосредоточены в конкретных округах. Штат исходит из того, что муниципалитеты этих округов должны нести часть расходов, связанных с работами по восстановлению. Кроме того, муниципалитетам может требоваться существенная помощь в офисах, выдающих разрешения, для проведения большого числа инспекций и выдачи разрешений. Поэтому штат Нью-Йорк разработал Программу муниципальной поддержки в рамках Программы восстановления жилого фонда «NY Rising» для предоставления субсидий на возмещение расходов, связанных с штормом, муниципалитетам пострадавших округов. Возмещения включают, в частности, заработную плату, расходы на разрешения и расходы на инспекции в той мере, в какой они касаются объектов недвижимости, участвующих в Программах восстановления жилого фонда «NY Rising».

осуществляемых GOSR (включая поврежденное ураганами жилье, многоквартирные здания и приобретаемые или выкупаемые объекты недвижимости). Такое финансирование может способствовать устранению препятствий, с которыми сталкиваются муниципалитеты при обработке разрешений и проведении инспекций, которые необходимы и для владельцев собственности, и для осуществления проектов восстановления.

Программа юридических услуг (Legal Services Program)

Правомочная деятельность. Общественные услуги 105(a)(8)

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Бюджет. \$4,500,000 (в рамках Программы ремонта и реконструкции жилья)

Описание программы. Штат заключил соглашения с Университетом Хофстра и New York Legal Assistance Group (NYLAG) для предоставления бесплатных юридических услуг местным жителям и потенциальным заявителям Программ восстановления жилого фонда «NY Rising» в соответствующих округах вне города Нью-Йорка, пострадавших от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Эти учреждения предоставляют юрисконсульта и/или представляют интересы пострадавших от штормов, чтобы устранить препятствия для участия в Программах восстановления жилого фонда «NY Rising» и оказать помощь для восстановления с помощью финансирования CDBG-DR или других ресурсов. Юридические услуги предоставляются местным жителям по правовым вопросам, связанным с штормами, включая, помимо прочего, следующие: пособия FEMA, страховые иски, споры землевладельцев/арендаторов, выселение, проблемы с ипотекой и выкупом, проблемы с подрядчиками, мошенничество с потребителями, вопросы недвижимости, а также задолженность/финансовая помощь и консультирование. Кроме того, предоставляются услуги консультирования по правовым и деловым вопросам для малого бизнеса и некоммерческих организаций, которые пострадали от ущерба, связанного с штормами, в том числе для малых предприятий, которые находились на этапах планирования или запуска во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» или урагана «Сэнди».

Оба субполучателя, предоставляющие правовую помощь, уделяют особое внимание информационно-пропагандистской деятельности среди иммигрантов, жителей с низким уровнем доходов и других уязвимых групп населения. Персонал NYLAG Storm Response Unit говорит на 16 языках и при необходимости может привлечь переводчиков для дополнительных языков. Сотрудники NYLAG продолжают предоставлять услуги на общественных мероприятиях.

Программа добровольного переселения

Правомочное действие: 24 CFR 570.606(d)

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочное местоположение: Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочные заявители. Правомочные заявители Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising», чьи готовые дома пострадали во время тропического шторма «Ли», урагана «Айрин» и/или урагана «Сэнди».

Описание программы.

В рамках Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising» поврежденные готовые дома заменяются домами вне зоны 100-летнего наводнения, и обеспечивается поддержка строительства. Для достижения целей данной Программы многие заявители, имеющие право на замену поврежденного штормом готового дома, нуждаются в дополнительной помощи. Правомочные заявители Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising», чьи

готовые дома были повреждены, также могут иметь право на помощь в рамках Программы добровольного переселения. Все заявители, удовлетворяющие требованиям Программы добровольного переселения, могут получить одно или более из четырех пособий, перечисленных ниже.

В рамках данной Программы определено, что необходимой и разумной считается субсидия на добровольное переселение на срок не более 8 месяцев. Заявители, перемещенные на срок более 8 месяцев, могут иметь право на помощь в дополнительные месяцы, если это будет признано необходимым персоналом Программы. Таким образом, заявители по данной Программе будут иметь право на один или несколько следующих типов помощи при переселении.

1. **Помощь при переселении.** Для заявителей, нуждающихся в помощи для оплаты транспортных расходов при переезде из поврежденной собственности в новый, реконструированный или отремонтированный готовый дом (MNU) либо во временное жилье (либо оба варианта). Помощь при переселении будет рассчитываться на основании минимальных фактических затрат на переезд или графика переезда, установленного Федеральным управлением шоссейных дорог (FHWA), ведущим учреждением, которое устанавливает транспортные расходы в соответствии с Законом о едином переселении (URA) (описано в FR44182⁴⁵).
2. **Помощь для временного жилья.** Предоставляется заявителям, которым требуется временное жилье с момента сноса или начала восстановления готового дома, поврежденного штормом, до тех пор, пока в рамках Программы не будет произведена успешная окончательная проверка нового или отремонтированного MNU. Помощь в оплате жилья при переселении рассчитывается на основании понесенных расходов на жилье, но не превышает максимальных суточных ставок для проживания, установленных Управлением служб общего назначения (GSA), как указано в Федеральных дорожных правилах и соответствующих файлах⁴⁶ (ставки обновляются на сайте GSA)⁴⁷.
3. **Пособие на оплату аренды участка.** Предоставляется заявителям, чья поврежденная собственность находится в зоне 100-летнего наводнения, а новый готовый дом будет находиться на участке за пределами этой зоны. Осуществляются арендные платежи за новый участок земли с момента подписания договора купли-продажи нового готового дома до тех пор, пока в рамках Программы не будет произведена успешная окончательная проверка нового или отремонтированного MNU.

Помощь при хранении. Предоставляется заявителям, чье личное имущество должно храниться в период переселения. Эта помощь предназначена для заявителей, которые переселяются из готовых домов, поврежденных штормом, или переселение которых необходимо вследствие строительных работ, финансируемых в рамках программы.

Премии по страхованию от наводнений для жилья, участвующего в программах «NY Rising»

Тип деятельности. Ремонт, реконструкция, смягчение последствий для жителей домов, занятых владельцами; кондоминиумы и кооперативные дома; арендуемая недвижимость

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода (LMI)

Правомочное местоположение: Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочное действие: Закон HCD, раздел 105 (a)(4) 42 U.S.C. 5305(a)(4)

Правомочные заявители. Имеющие низкий или средний доход (LMI) получатели субсидий по Программе для собственников жилья «NY Rising» или Программе для арендной недвижимости «NY Rising».

Описание программы. Заявители Программы для собственников жилья «NY Rising» и Программы для арендной недвижимости «NY Rising» обязаны сохранять страхование от наводнений, чтобы обеспечить защиту объектов недвижимости, субсидируемых из средств CDBG-DR, от будущих стихийных бедствий. Первоначальные расходы, связанные с требованиями Федерального страхования от наводнения, могут быть основным препятствием для уязвимых групп населения, обслуживаемых в рамках жилищных программ GOSR. Для защиты инвестиций CDBG-DR и обслуживания наиболее уязвимых заявителей Штата, где это применимо, GOSR предлагает использовать часть средств, выделяемых на жилье, для домашних хозяйств с низким и средним уровнем доходов в этих программах, чтобы помочь им получить необходимое страхование от наводнений. Эта помощь должна покрывать расходы на первоначальные страховые премии при наводнении для недвижимости, на которую распространяется Закон о защите от наводнений 1973 г. с внесенными в него поправками в соответствии с 24 CFR 570.605.

Первоначальные страховые премии будут предоставляться непосредственно поставщику страховых услуг вместо заявителей, подписавших соглашение о предоставлении безвозмездных средств, которым требуется бессрочное страхование от наводнений. Данная Программа будет обеспечивать страховое покрытие от наводнений на срок до одного года после исполнения окончательного соглашения о предоставлении безвозмездных средств.

Правомочные заявители:

- Заявители, определяемые в рамках данной программы, должны отвечать национальной цели LMI.
- Заявитель должен быть получателем средств из субсидии CDBG-DR в рамках Программы для собственников жилья «NY Rising» или Программы для арендной недвижимости «NY Rising».
- Заявитель должен получить 100% финансирование для правомочных затрат, указанных в акте государственной экспертизы, и произвести все ремонтные работы, указанные в акте оценки стоимости ремонта (ECR).
- Помощь в страховании от наводнений будет включена в сумму субсидий для правомочного заявителя и не может превышать фиксированную сумму для программы.
- Заявители, которые никогда не получали страховое покрытие на сумму, выделяемую из средств CDBG-DR.

Программа для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising»

Тип деятельности. Ремонт, реконструкция и смягчение последствий для жилых кондоминиумов и кооперативных домов.

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочное местоположение: Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочное действие: Разд. 105 (a) (4) 42 U.S.C. 5305(a)(4)

Правомочные заявители. В этой Программе могут участвовать ассоциации кондоминиумов, советы кооперативов, владельцы кондоминиумов и пайщики кооперативов, чьи кондоминиумы или кооперативные дома находятся за пределами города Нью-Йорка и получили повреждения от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди».

Описание программы. В рамках Программы для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising» осуществляются следующие виды правомочных действий по финансированию:

- Возмещение расходов. Программа предусматривает возмещение правомочных расходов, понесенными ассоциациями кондоминиумов/советах кооперативов и владельцами жилых единиц /пайщиками, на ремонт конструкций или реконструкцию кондоминиумов или кооперативной собственности.
- Ремонт. По данной Программе оплачиваются правомочные затраты на выполнение ремонтных работ в кондоминиумах или кооперативных домах, которые еще не были выполнены.
- Меры по обеспечению устойчивости от стихийных бедствий. Программа предусматривает оплату работ по обеспечению устойчивости, в том числе обязательного поднятия конструкций существенно поврежденных либо существенно улучшенных объектов недвижимости, находящихся в зоне 100-летнего наводнения, а также ремонт крыш/подпорных стен и прочие возможные меры для смягчения последствий штормов, которые помогут свести к минимуму ущерб от будущих наводнений для пострадавшего от шторма недвижимого имущества.

Максимальная выплата. После анализа потребностей пострадавших населенных пунктов и наличия финансовых средств в рамках Программы устанавливаются следующие максимальные суммы и надбавки.

- **Базовый лимит.** Базовый лимит для ассоциации кондоминиума или совета кооператива составляет \$5,000,000, включая в себя лимит для отдельного жилого помещения в размере \$300,000. Надбавка при низком и среднем уровне дохода может увеличить базовый лимит сверх предельного размера в \$5,000,000.
- **Надбавка при низком и среднем уровне дохода.** Владельцы жилых единиц или пайщики, имеющие низкий или средний уровень дохода (общий доход домохозяйства меньше или равен 80% медианного дохода в данном районе), могут претендовать на надбавку. Каждая жилая единица с низким или средним уровнем дохода может получить надбавку в размере \$50,000.
- **Надбавка для поднятия.** Если ассоциациям кондоминиумов или советам кооперативов, имеющим пострадавшее недвижимое имущество в зоне 100-летнего наводнения, которое существенно повреждено или улучшено, требуется поднять уровень конструкции (если поднятие практически осуществимо), они имеют право на увеличение суммы базового лимита на \$1,000,000 (максимально).

Эта программа покрывает расходы на ремонт или замену потерпевшего ущерб недвижимого имущества, в том числе расходов на удаление плесени, замены поврежденной бытовой техники (без роскоши) и затрат на снижение опасности для здоровья и окружающей среды, связанных с ремонтом потерпевшей ущерб недвижимости.

Для заявителей, являющихся правомочными участниками Программы для кондоминиумов и кооперативов «NY Rising», доступны дополнительные меры по смягчению последствий независимо от того, находятся ли их объекты в зоне 100-летнего наводнения. Такие меры по смягчению последствий включают, помимо прочего:

- поднятие электрических систем и компонентов;
- крепление топливных емкостей;
- использование материалов, устойчивых к наводнениям, ниже базовой высоты наводнений (объем модификаций должен быть ограничен для экономической эффективности);
- сооружение выпускных отверстий;
- установка запорных клапанов; и

- установка креплений кровли.

Критерии отбора.

- Заявитель должен быть основным получателем выплат по страхованию от наводнений и другим видам страхования в областях, финансируемых GOSR. Это может быть Ассоциация кондоминиумов, совет кооператива, владелец жилой единицы или пайщик.
- Заявитель должен отвечать за ремонт всех конструкций на территориях, финансируемых по программам «NY Rising».
- Заявители должны выполнить процедуру для проверки ранее полученных пособий на восстановление после стихийного бедствия. Расчет неудовлетворенной потребности осуществляется после учета всех источников субсидий Штата, а также федеральных, местных и/или частных источников субсидий, связанных со стихийными бедствиями, в том числе, помимо прочего, страховых поступлений домовладельцам и/или при наводнении по Закону Стаффорда.

Программа временной помощи ипотечным заемщикам (ИМА)

Тип деятельности. Помощь домовладельцам

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Географические критерии. Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочное действие: Разд. 105 (а) (8) 42 U.S.C. 5305(a)(8) с поправками FR-5696-N-01 (VI) (B) (30)

Описание программы. Значительное количество домохозяйств по-прежнему не могут проживать в основных местах жительства после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Многие из этих перемещенных семей пытаются выплачивать ипотечные кредиты на поврежденные дома, одновременно оплачивая расходы на временное жилье. Многие уже израсходовали ресурсы FEMA, исчерпали возможные средства отказа от принудительного взыскания ипотечной кредитной задолженности и использовали помощь в аренде, предоставляемую страховыми компаниями. Штат Нью-Йорк разработал эту Программу для помощи домовладельцам, предусматривающую краткосрочную оплату ипотечных издержек или эквивалентных расходов на жилье, чтобы домовладельцы не потеряли свои дома.

В ноябре 2013 г. после утверждения HUD Поправки к плану действий 4 (APA 4), Штат разработал Программу временной помощи ипотечным заемщикам, чтобы удовлетворить потребности перемещенных домовладельцев. На основании анализа текущих заявителей предполагается, что примерно 850 домохозяйств будут получать пособия по программе ИМА — они уже перемещены или будут перемещены и вынуждены выплачивать ипотечные кредиты за основной дом или нести эквивалентные расходы на жилье, в том числе налоги на недвижимое имущество, и одновременно платить за временное жилье.

Для расчета пособий по программе ИМА используются следующие формулы.

- [Расходы на арендное жилье, понесенные при перемещении, включая оплату коммунальных услуг] минус [Пособие на оплату аренды от страховых компаний или государственных учреждений] — формула для расчета суммы частичного возмещения ИМА.
- [Расходы на ипотеку, понесенные при перемещении, с максимальной выплатой \$3000 в месяц] — формула для расчета суммы ежемесячного возмещения расходов.

- Заявители могут иметь право одновременно на сумму частичного возмещения и на сумму ежемесячного возмещения расходов ИМА, если общая сумма не превышает ипотечных выплат за 36 месяцев с максимальной выплатой \$3000 в месяц, т. е. \$108,000.

В соответствии с альтернативным требованием, позволяющим продлить временную помощь на оплату ипотечных кредитов до 36 месяцев, заявители имеют право на выплаты ИМА после 20 месяцев, если либо имеются существенные подвижки в строительстве, либо, если существенных подвижек нет, заявитель согласился участвовать в строительной программе в рамках Программы восстановления жилого фонда «NY Rising».

Владельцы недвижимого имущества, участвующие в Программе арендуемой недвижимости, могут иметь право на получение выплат ИМА в случае перемещения владельца из основного жилья, поврежденного штормом, в многоквартирный дом и оплаты аренды временного жилья во время перемещения.

Программа выкупа и приобретения «NY Rising»

Тип деятельности. Добровольный выкуп или приобретение домов для одной или двух семей

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода, трущобы или срочная потребность

Правомочное действие: Разд. 105 (a) (1) (2) (4) (7) (11) (24), 42 U.S.C. 5305(a) (1) (2) (4) (7) (11) (24) FR-5696-N-01 (VI) (B) (31)

Правомочные заявители. Заявителями, имеющими право на компонент программы «Выкуп», считаются владельцы домов на одну или две семьи и/или пустующих участков, находящихся на Расширенной территории выкупа (Enhanced Buyout Area) и в паводочных руслах, которым эта собственность принадлежала во время урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Заявителями, имеющими право на компонент программы «Выкуп», также могут считаться домовладельцы, имеющие собственность в паводочном русле, независимо от того, потерпели ли они существенный ущерб. Заявители, которые приобрели поврежденную штормом собственность после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди», имеют право на денежное возмещение при Выкупе без дополнительных поощрений или в размере суммы, затраченной заявителем на покупку этой собственности (выплачивается меньшая сумма). Заявителями, имеющими право на компонент программы «Приобретение», считаются владельцы существенно поврежденных домов на одну или две семьи и/или пустующих участков, которые прилегают к правомочной недвижимости и имеют строения, зарегистрированные на того же владельца, что и недвижимость, расположенная в зоне 500-летнего наводнения в подверженном стихийным бедствиям округе, которые владели этой недвижимостью во время одного из вышеперечисленных штормов.

Описание программы. Программа выкупа и приобретения «NY Rising» предусматривает покупку Штатом пострадавших от ураганов объектов недвижимости, находящихся на Расширенных территориях выкупа и в паводочных руслах (далее «Компонент "Выкуп"»), и приобретение существенно поврежденных объектов недвижимости, находящихся в пределах зоны 500-летнего наводнения, но вне Расширенной территории выкупа или паводочного русла (далее «Компонент "Приобретение"»).

Компонент «Выкуп» предполагает приобретение правомочных поврежденных штормом объектов недвижимости на Расширенной территории выкупа или в паводочном русле. Территориями расширенного выкупа — это определенные зоны высокого риска в пойме, которые сочтены наиболее уязвимыми при будущих стихийных бедствиях. Паводочные русла представляют собой пойменные участки, где опасность затопления наиболее высока. Поврежденные объекты недвижимости в паводочном русле не подлежат восстановлению, так как для этих объектов недвижимости не предусмотрены иные варианты кроме выкупа, потому что федеральное

законодательство запрещает субсидировать восстановление или реконструкцию домов в паводочном русле. Согласно Поправке к Плану действий № 10, все объекты недвижимости в паводочном русле приобретаются в рамках Компонента «Выкуп», поскольку они не подлежат восстановлению, и риск наводнения в паводочном русле самый высокий. Объекты недвижимости, приобретенные в рамках Компонента «Выкуп», могут использоваться на бессрочной основе только в целях, соответствующим передовым практикам регулирования открытых пространств, зон отдыха или заболоченных участков местности. Кроме того, в Компоненте «Выкуп» могут участвовать поврежденные ураганом объекты недвижимости, которые находятся в паводочном русле за пределами расширенной зоны выкупа, причем наличие существенного ущерба не является обязательным условием.

Компонент «Приобретение» предполагает покупку существенно поврежденных домов в зоне 500-летнего наводнения, у владельцев на добровольной основе. Объекты недвижимости, приобретенные в рамках Компонента «Приобретение», могут в будущем подвергнуться реконструкции с соблюдением мер по обеспечению устойчивости для защиты будущих жильцов.

Компонент «Выкуп»

Штат приобретает собственность, находящуюся в указанных «Территориях расширенного выкупа» (Enhanced Buyout Areas) или в паводочном русле, которую добровольно продают владельцы. Компонент «Выкуп» может также предполагать выкуп пустующих или неиспользуемых участков на этих целевых территориях без возможности любой дальнейшей застройки этих участков.

Штат определяет Территории расширенного выкупа, учитывая пять следующих факторов:

1. зарегистрированная история наводнений и/или ущерба в результате экстремальных погодных явлений, включая ущерб от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди»;
2. все существенно поврежденные объекты недвижимости на «расширенной территории выкупа», зарегистрированные Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA) и/или Государственным департаментом;
3. оценка, сделанная Государственным департаментом на основании анализа тенденций береговой эрозии и риска будущих наводнений, в том числе зоны экстремального или высокого риска в затопляемой пойме;
4. несколько сопредельных участков в затопляемой пойме, владельцы которых коллективно подали заявление на переселение, в котором указаны сведения об отдельных участках, а также их количество и местоположение;
5. согласованное мнение должностных лиц Штата, местных или окружных органов власти должны относительно переселения жителей и сноса дома в затопляемой пойме на постоянной основе.

Для заявителей, которым принадлежал дом и/или пустующий участок во время одного из указанных штормов, в рамках Выкупа по данной программе Штат приобретает собственность с выплатой в размере 100% справедливой рыночной стоимости (FMV) до шторма, а также поощрений в размере 5–15%. Штат использует лимиты кредитования, установленные в 2013 г. Федеральной жилищной администрацией (FHA), как верхний предел цены приобретения объектов недвижимости в рамках Компонента «Выкуп» (не включая поощрения). Предусмотрены следующие поощрения.

- *Поощрение 5% за переселение.* Штат выплачивает Поощрение за переселение жителям, которые участвуют в выкупе жилья в пределах Расширенной зоны выкупа или паводочном русле, если они переселяются на постоянной основе в новое основное место жительства в том же округе, где находится их поврежденная ураганом недвижимость. Жители города Нью-Йорк имеют право на это поощрение, если они переселяются на постоянной основе в новое основное место жительства в любом из пяти боро города.

Данное поощрение производится с тем, чтобы обеспечить защиту и сохранность местного сообщества, и в то же время по-новому использовать земли в зонах повышенного риска для природной защиты от будущего ущерба.

Штат признает, что шторм может не допустить возврат домовладельцев в тот округ, где они проживали ранее. Если собственник жилья получает средства CDBR-DR в рамках выкупа и переезжает на новое место жительства за пределами округа, в котором находится пострадавшая от урагана недвижимость, но в пределах штата Нью-Йорк, собственник жилья может оформить запрос на получение поощрения за переселение 5% в связи с затруднительным положением. Домовладельцы должны представить заявление, где изложены связанные с переселением проблемы, в округе исходного места жительства. Они должны также подписать форму Декларации о затруднительном положении (Declaration of Hardship), которая подтверждает подачу заявления о затруднительном положении. В рамках данной Программы в индивидуальном порядке рассматриваются и утверждаются все формы Деклараций о затруднительном положении.

Это поощрение в размере 5% при переселении не предназначено для владельцев пустующих или неиспользуемых земель.

- *Поощрение в размере 10% при Расширенном выкупе и в паводочном русле.* Штат стремится к максимальному участию домовладельцев в программе переселения с Расширенных зон выкупа, подверженных высокому риску затопления, чтобы защитить как можно больше семей от будущих стихийных бедствий. Штат предлагает Поощрение 10% для Расширенной зоны выкупа и паводочного русла отдельным собственникам жилья, чтобы привлечь к участию в программе значительное количество владельцев частных участков на этих территориях и вернуть природное состояние этим землям.
- *Поощрение в размере 10% при Групповом выкупе.* Штат признает, что в редких случаях приобретение группы объектов недвижимости является самым эффективным способом перепрофилирования территории, причем важным стимулом являются прогрессивные поощрения. Поэтому Штат может предоставлять поощрения в размере 10% при групповом выкупе для очень ограниченной группы домовладельцев (от двух до десяти последовательно расположенных объектов недвижимости), чьи объекты недвижимости находятся в затопляемой пойме, но вне определенной Расширенной территории выкупа. Такое поощрение может быть необходимо в определенных случаях для истребования сконцентрированных в определенном кластере объектов недвижимости, подверженных высокому риску, чтобы избежать «лоскутного» эффекта при покупке почти всех домов, кроме одного или двух, в таком кластере.

Для всех поощрений при выкупе производится расчет субсидии по приобретаемой недвижимости после учета всех источников субсидий Штата, а также федеральных, местных и/или частных источников субсидий, связанных со стихийными бедствиями, в том числе, помимо прочего, страховых поступлений домовладельцам и/или при наводнении.

Заявители, которые приобрели поврежденную штормом собственность после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди», имеют право на денежное возмещение при Выкупе без дополнительных поощрений или в размере суммы, затраченной заявителем на покупку этой собственности (выплачивается меньшая сумма).

Компонент «Приобретение»

Компонент «Приобретение» предполагает покупку существенно поврежденных домов в зоне 500-летнего наводнения, у владельцев на добровольной основе. Штат приобретает недвижимость у

владельцев, которые вследствие своих личных обстоятельств не желают или не способны производить длительную реконструкцию и отвечать строгим требованиям к поднятию, и поэтому хотят продать свое недвижимое имущество Штату. Штат гарантирует, что все поврежденное штормом недвижимое имущество, приобретаемое в рамках компонента «Приобретение», будет реконструировано в соответствии с требованиями кодекса и с применением методов, обеспечивающих устойчивость.

Минимальные суммы, предлагаемые при покупке в рамках компонента «Приобретение», определяются, как справедливая рыночная стоимость (FMV) после шторма плюс поощрения за переселение. Штат использует лимиты кредитования, установленные Федеральной жилищной администрацией (ФНА) в 2013 г., как верхний предел цены приобретения объектов недвижимости в рамках Компонента «Выкуп», включая поощрения за переселение. Участники компонента «Приобретение» могут не получить общую сумму, включая поощрения, если она превышает справедливую рыночную стоимость недвижимого имущества, поврежденного штормом, перед штормом.

Поправка АРА 8 содержала уточнения о поощрении за переселение, установленном для участников компонента «Приобретение» В Поправках к плану действий 3 и 6. В частности, согласно АРА 8 была изменена формула для расчета поощрения за переселение. Исходное поощрение за переселение было установлено HUD в Поправке к плану действий 3 (АРА 3). Альтернативный подход к поощрению за переселение был предложен в Поправке к плану действий 6 (АРА 6), которая была утверждена HUD 27 мая 2014 г. Пока обсуждались шаги для перехода к новой структуре поощрений в данной Программе, был установлен переходный период, в течение которого заявители могли получать поощрения за переселение, определенные в АРА3. Этот переходный период завершился 31 июля 2014 года, и все заявители, которым в течение этого периода было отправлено письмо об оценке или предложении, получили поощрение за переселение, определенное в АРА 3. Описанная далее схема расчета поощрений предлагалась заявителям начиная с даты, когда HUD утвердило АРА 8.

Согласно АРА 8, Штат предлагал схему расчета поощрений, построенную на основе стоимости недвижимости, потерянной в результате ураганов. Как показано в приведенной ниже таблице, Штат предоставлял прогрессивное поощрение на основе *общего* ущерба в процентах. Кроме того, для собственников жилья, ущерб которых составил не менее 50% стоимости их *строений*, компонент «Приобретение» предлагал дополнительное поощрение, равное 50% справедливой рыночной стоимости (FMV) после урагана.

Таблица 31. Калькулятор поощрений за переселение

| Ущерб в процентах (земельный участок + строения) | Общая сумма поощрения | Общая сумма поощрения, если стоимость ущерба строениям > = 50% ущерба |
|--|-----------------------|---|
| 90% и более | 95% FMV после урагана | 145% FMV после урагана |
| 60–90% | 85% FMV после урагана | 135% FMV после урагана |
| 50–60% | 75% FMV после урагана | 125% FMV после урагана |
| 40–50% | 65% FMV после урагана | 115% FMV после урагана |
| 30–40% | 55% FMV после урагана | 105% FMV после урагана |
| 20–30% | 45% FMV после урагана | 95% FMV после урагана |
| 10–20% | 35% FMV после урагана | 85% FMV после урагана |
| 0–10% | 25% FMV после урагана | 75% FMV после урагана |

В скорректированной формуле для расчета поощрения за переселение учитывается, что домовладельцы понесли разный ущерб, и стоимость ущерба влияет на готовность владельца принимать участие в компоненте «Приобретение». Участниками компонента «Приобретение» являются домовладельцы, которые не желают или не способны производить длительную реконструкцию и отвечать строгим требованиям к поднятию. Поэтому Штат стремится поощрять участие этих домовладельцев, чтобы обеспечить восстановление поврежденного штормом недвижимого имущества в соответствии с требованиями кодекса и с применением методов, обеспечивающих устойчивость.

В структуре поощрительных выплат также учитывается широкий разброс общей стоимости домов после шторма относительно высоких затрат, связанных с переездом. Опыт по использованию компонента «Приобретение», приобретенный на сегодняшний день, указывает, что необходим достаточный размер поощрения, чтобы побудить людей участвовать. У большей части домовладельцев, имеющих право на участие в компоненте «Приобретение», имеются существенные ипотечные задолженности за их дома. Поощрение должно быть достаточным, чтобы владелец смог оплатить имеющуюся ипотечную задолженность и внести платеж за новый дом. Цель этой программы — предоставить достаточные ресурсы, чтобы домовладелец при желании мог приобрести новый дом, но остаться в населенном пункте и имел доступ к тому же школьному округу и возможностям занятости. Соответственно, поощрение должно отражать расходы на покупку дома на этом рынке дорогостоящего жилья.

Дополнительная сумма, которая предлагается домовладельцам, потерпевшим ущерб в размере не менее 50% стоимости *строений*, отражает обстоятельства тех домовладельцев, чьи дома особенно пострадали от шторма. Для этих домовладельцев размер поощрения, рассчитанный на основании оставшейся общей стоимости, будет недостаточным для того, чтобы владелец выплатил ипотечную задолженность и приобрел новый дом. Дополнительная сумма служит побудительным стимулом, необходимым для мотивации домовладельцев участвовать в компоненте «Приобретение», чтобы их недвижимое имущество могло быть реконструировано в соответствии с требованиями кодекса и с применением методов, обеспечивающих устойчивость.

Реализация

Виды деятельности в компоненте «Приобретение» будут осуществляться в соответствии с одной из национальных целей программы CDBG в зависимости от использования приобретенного недвижимого имущества после его приобретения. Предварительное определение соответствия может проводиться на основе планируемого использования. Большая часть недвижимого имущества, приобретенного через компонент «Приобретение», будет служить для общего назначения и использоваться для жилья или экономического развития. Актуальные конкретные проекты еще не определены. Окончательное определение соответствия национальным целям будет основано на фактическом использовании недвижимого имущества, за исключением краткосрочного, временного использования. Если приобретение осуществляется с целью очистки

территории, которая позволит устранить конкретные условия размывания или физического распада, можно рассматривать очистку территории как фактическое использование недвижимого имущества.

В данной программе будут документироваться сведения о предназначении каждого недвижимого объекта и национальной цели, которой он предположительно будет отвечать в политиках и процедурах.

Какое-либо последующее использование или распоряжение недвижимым имуществом, приобретенным с целью очистки территории, будет рассматриваться как «изменение использования» в соответствии с 24 CFR 570.489(j), если это применимо. Если в распоряжении постановлено изменение использования, Штат будет уведомлять затронутых граждан, предоставляя им возможность высказывать замечания, и обеспечивать, чтобы новый вид использования соответствовал одной из национальных целей. Если новый вид использования не будет соответствовать ни одной из национальных целей, данная программа вернет в программу CDBG-DR средства, полученные от продажи недвижимого имущества по справедливой рыночной стоимости за вычетом транзакционных издержек.

Программа восстановления арендных зданий «NY Rising»

Тип деятельности. Ремонт, реконструкция и смягчение последствий, включая ремонт и реконструкцию крыш и подпорных стен арендуемого недвижимого имущества

Национальная цель: «Население с низким и средним уровнем дохода (LMI)», «Срочная потребность» или «Депрессивные районы и трущобы»

Правомочное местоположение: Округа, официально признанные пострадавшими от стихийных бедствий, включая город Нью-Йорк

Правомочное действие: Разд. 105 (a)(1)(2)(4) 42 U.S.C. 5305(a)(4) Строительство нового жилья: FR-5696-N-01(VI)(B)(28)**Описание программы.** Программа восстановления арендных зданий «NY Rising» разделена на отдельные компоненты.

Программа арендуемой недвижимости (Rental Properties Program)

Программа арендуемой недвижимости, ранее называвшаяся Программой малой арендуемой недвижимости (Small Rental Properties Program), предназначена для оказания помощи поврежденной штормом арендуемой недвижимости. Там, где программа CDBG-DR используется для строительства домов, имеющих не менее восьми жилых единиц, применяются требования Закона Дэвиса-Бэкона к заработной плате и другим трудовым нормам. Правомочными заявителями считаются владельцы кондоминиумов и кооперативных квартир, являющиеся основными получателями выплат по страхованию от наводнений и другим видам страхования.

Владельцы занятого недвижимого имущества из двух жилых единиц (где одну занимает домовладелец, а вторая сдается в аренду) продолжают получать помощь в рамках Программы для домовладельцев (Homeowner Program).

Данная Программа предназначена для восстановления жилой арендуемой недвижимости, расположенной за пределами города Нью-Йорка и поврежденной в результате урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Данная Программа служит для помощи владельцам поврежденных малых и более крупных арендуемых жилых домов.

Программа работает в соответствии с приведенными далее руководящими принципами.

- Эта Программа покрывает расходы для возмещения правомочных затрат: на ремонт или замену потерпевшей ущерб недвижимости; на замену поврежденной бытовой техники (без

роскоши); на снижение опасности для здоровья и окружающей среды, связанных с ремонтом потерпевшей ущерб недвижимости.

- Эта Программа также покрывает расходы (включая поднятие) для смягчения ущерба в будущем для объектов недвижимости, которые расположены в зоне 100-летнего наводнения.
- Помощь осуществляется для неудовлетворенных потребностей в ремонте, реконструкции, поднятии и смягчении последствий после учета всех источников субсидий Штата, а также федеральных, местных и/или частных источников субсидий, связанных со стихийными бедствиями, в том числе, помимо прочего, страховых поступлений домовладельцам и/или при наводнении.
- Максимальная денежная помощь для ремонта и поднятия ограничена наименьшей из двух сумм: определенной штатом Нью-Йорк или АКТУАЛЬНОЙ неудовлетворенной потребностью в ремонте и поднятии, описанной выше. Чтобы предоставить достаточную помощь наиболее нуждающимся, максимальная денежная помощь может быть увеличена для недвижимости, занятой или арендуемой домохозяйствами с низким и средним уровнем дохода, если такая потребность оправдана.
- Арендаторам доступных по цене жилых единиц требуется предоставить документы, подтверждающие доход домохозяйств, для отчетности.
- Приоритет отдается владельцам зданий, где не менее 51% жилых единиц заняты или будут заняты лицами с низким и средним уровнем дохода, и владельцам собственности с остающимися потребностями в ремонте.

Максимальная выплата. После анализа потребностей пострадавших населенных пунктов и наличия финансовых средств в рамках Программы устанавливаются следующие максимальные суммы и надбавки.

- Базовый лимит. Сумма базового лимита для ремонта и/или реконструкции арендуемой недвижимости составляет \$300,000. Владельцы имеют право на надбавку в размере \$50,000 для каждой дополнительной жилой единицы.
- Надбавка при низком и среднем уровне дохода. Арендаторы, имеющие низкий или средний уровень дохода (общий доход домохозяйства меньше или равен 80% медианного дохода в данном районе), могут претендовать на увеличение максимальной базовой суммы для их жилой единицы на \$50,000. (Базовый лимит \$300,000 + Надбавка при низком и среднем уровне дохода \$50,000 = Базовый лимит \$350,000). Владельцы недвижимости, которые хотят преобразовать пустующие квартиры в помещения для лиц с низким или средним доходом (LMI), могут также претендовать на надбавки для таких помещений.
- Надбавка для поднятия. Владельцы арендной недвижимости, у которых поврежденные дома находятся в зоне 100-летнего наводнения, имеют право на увеличение суммы базового лимита на \$100,000 для 1-квартирного или 2-квартирного дома. Эта надбавка увеличивается на \$25,000 для каждой дополнительной квартиры. Увеличение максимальной базовой суммы для поднятия уровня составляет \$225,000.
- Максимальная сумма на реконструкцию. Владельцы недвижимости, для которой требуется реконструкция, имеют право на базовый лимит в \$300,000 (проводится проверка на дублирование субсидий). Эта сумма увеличивается на \$50,000 для каждой дополнительной квартиры.

Таблица 32. Базовый лимит по Программе арендуемой недвижимости (\$300,000)

| Число жилых единиц | LMI (Базовый лимит + \$50 тыс. на жилую единицу LMI + \$50 тыс. для каждой дополнительной квартиры сверх 1 квартиры)* | Срочная потребность (Базовый лимит + \$50 тыс. для каждой дополнительной квартиры сверх 1 квартиры) |
|--------------------|---|---|
| 1 | \$350,000 | \$300,000 |
| 2 | \$450,000 | \$350,000 |
| 3 | \$550,000 | \$400,000 |
| 4 | \$650,000 | \$450,000 |
| 100 | \$10,250,000 | \$5,250,000 |

*В таблице предполагается, что в столбце «LMI» указана сумма для 100% LMI, но LMI определяется по квартире. Пример: 2-квартирный дом, в котором имеется только одна квартира LMI, может претендовать на субсидию в размере \$300 тыс. + \$50 тыс. (квартира 2) + \$50 тыс. (если квартира 2 является LMI) = \$400 тыс.

Программа для многоквартирного доступного жилья

Эта Программа может поддерживать различные типы жилья, включая сохранение субсидируемого правительством (в том числе HUD) доступного жилья, многоквартирного жилья, субсидируемого жилья и других арендных жилых комплексов, пострадавших от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди», а также строительство нового доступного по цене жилья, чтобы восполнить возникший после ураганов дефицит арендного жилья и оживить наиболее пострадавшие населенные пункты. По оценкам Штата, в пострадавших населенных пунктах еще сохраняется потребность в доступном арендном жилье. В рамках фонда Multi-Family/Affordable Housing Fund при выделении средств CDBG-DR планируется использовать в целях строительства доступного арендного жилья другие источники финансирования, например освобожденные от налогообложения облигации частной деятельности (РАВ), налоговые кредиты на жилье для малоимущих 4%, налоговые кредиты 9%, другие общественные субсидии и частное финансирование (для проектов с правительственной помощью).

Помощь для сохранения предназначена для поврежденных штормом проектов, которые служат для жителей с низким и средним уровнем дохода, в том числе для имеющих особые потребности, и прочих уязвимых групп населения. В соответствии с директивой HUD, изложенной в Уведомлении Федерального регистра от 18 ноября 2013 г., помощь для сохранения из средств этого фонда ориентирована на ремонт и реконструкцию таких проектов жилья, финансируемых государством, которые имеют актуальные и срочные неудовлетворенные потребности. В соответствии с директивой HUD помощь предназначена для строительства государственного жилья и другого доступного жилья, финансируемого в рамках государственных программ (в том числе программ государственного жилищного строительства, Программы налоговых скидок на недвижимость для лиц с низким уровнем дохода (Low Income Housing Tax Credit), раздела 8, программы Маккинни о жилье для бездомных (McKinney Homeless Housing) и собственных программ жилищного строительства штата Нью-Йорк), в которых доступность жилья в будущем гарантируется за счет текущих и будущих определяемых штатом долгосрочных ограничений для обеспечения доступности (контрактов, соглашений и ипотеки). Как указано во введении к данному разделу о жилищном строительстве, если Управления государственного жилищного фонда определяют потребности, в первую очередь используется Программа многоквартирного доступного жилья для выполнения обязательств в размере до \$10 млн, указанных в первом плане действий.

Помощь для сохранения предлагается через Фонд многоквартирного доступного жилья, работающий в соответствии с приведенными далее руководящими принципами.

- Она поддерживает возмещение правомочных затрат на ремонт/замену, на ремонт/замену поврежденной арендных домов на четыре или более квартиры; на замену поврежденной бытовой техники (без роскоши); на снижение опасности для здоровья и окружающей среды, связанных с ремонтом потерпевшей ущерб недвижимости.
- Когда это практически возможно и оправдано, она также покрывает расходы для снижения будущего ущерба (включая поднятие уровня, если это практически осуществимо и экономически эффективно) для объектов недвижимости, расположенных в зонах, подверженных воздействию будущих ураганов (в том числе расположенных в зоне 100-летнего наводнения). Помощь осуществляется для «неудовлетворенных» потребностей в ремонте, реконструкции и смягчении последствий после учета всех источников субсидий Штата, а также федеральных, местных и/или частных источников субсидий, связанных со стихийными бедствиями, в том числе, помимо прочего, страховых поступлений домовладельцам и/или при наводнении.
- Выделение субсидии для проектов в городе Нью-Йорке определяется неудовлетворенными потребностями и не ограничено предельными суммами. Для проектов, находящихся за пределами города Нью-Йорка, помощь для ремонта, реконструкции и мер по смягчению последствий ограничена наименьшей из двух сумм: суммой, определенной штатом Нью-Йорк, или неудовлетворенной потребностью в ремонте, реконструкции и смягчении последствий, описанной выше.
- Чтобы предоставить достаточную помощь наиболее нуждающимся, в первую очередь домохозяйствам LMI, максимальная денежная помощь может быть увеличена на \$50,000 за каждую жилую единицу для недвижимости, которая предназначена для лиц с особыми потребностями и тех групп населения, которым сложно приобрести дом, либо имеющих значительное число жилых единиц, предназначенных для домохозяйств LMI.

Штат признает, что в некоторых случаях наилучшей помощью наиболее пострадавшим населенным пунктам и арендаторам штата Нью-Йорк будет строительство новых, более устойчивых жилых единиц, предназначенных для замены некоторых потерпевших ущерб арендуемых жилых единиц, которые находились в неподходящих местах или имели устаревшую конструкцию, или осуществление мер по повышению устойчивости существующих зданий в районах, пострадавших от ураганов. Программа многоквартирного доступного жилья предлагает помощь для строительства нового доступного жилья по отобранным проектам, чтобы восполнить нехватку арендуемого жилья, возникшую после ураганов «Айрин», «Ли» и/или «Сэнди», или помощь для осуществления мер по повышению устойчивости существующих зданий в районах, пострадавших от ураганов. Финансирование CDBG-DR, осуществляемое через данную Программу, как правило, ограничивается помощью для строительства доступных жилых единиц. Однако, строительство для лиц, имеющих разный уровень дохода, имеет право на помощь, если строительные компании могут использовать другие источники финансирования для поддержки жилья для домохозяйств с низким и средним уровнем дохода. Новые арендные жилые помещения можно создать различными средствами, в том числе путем капитального ремонта непригодных для аренды объектов недвижимости, преобразования нежилых сооружений и строительства новых домов. Кроме того, Программа может «создавать» новые арендные квартиры путем ремонта частично занятых объектов недвижимости, имеющих большое количество незанятых непригодных для жилья помещений. Возможные меры по обеспечению устойчивости могут включать, в частности, поднятие уровня инженерных систем, установку резервных источников питания, установку энергоэффективного оборудования и меры сухой противопаводковой защиты. Меры по обеспечению устойчивости помогут быстрее восстановить здания и предлагают лучшую защиту от ущерба в случае сильных наводнений.

Проекты, находящиеся в городе Нью-Йорке, будут отбираться при участии Управления по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк, Департамента по сохранению и развитию жилого фонда (HPD) города Нью-Йорка и/или других организаций, занимающихся жильем, на основе пакетов документов и неудовлетворенных потребностей. Для проектов, находящихся за пределами города Нью-Йорка, помощь предоставляется в рамках процесса, описанного в политиках и процедурах Программы многоквартирного доступного жилья. Этот процесс учитывает, среди прочего, следующие факторы:

- потенциальное влияние на решение проблем нехватки арендного жилья, возникшие или усугубленные в результате штормов, включая замену поврежденного жилья;
- в которой степени проект обслуживает домохозяйства, перемещенные в результате штормов, бездомных или почти бездомных лиц, группы населения с особыми потребностями и другие уязвимые группы населения, которым обычно сложно приобрести дом;
- в какой степени жилье, предоставляемое в рамках проекта, является более прочным, безопасным и устойчивым к стихийным бедствиям;
- в какой степени проект способствует достижению целей Программы реконструкции населенных пунктов (Community Reconstruction Program) или отвечает другим критериям проектирования, установленным Штатом;

Такая помощь на строительство и меры по повышению устойчивости, выделяемая через Multi-Family/Affordable Housing Fund, предоставляется в соответствии со следующими правилами:

- Он поддерживает расходы на строительство арендных помещений, в том числе строительство, реконструкцию или ремонт качественных жилых помещений в многоквартирных домах, имеющих не менее 8 квартир (право имеют проекты, насчитывающие на менее восьми небольших зданий на одном объекте недвижимости).
- Если это практически возможно и оправдано, она покрывает расходы (включая поднятие уровня) для смягчения будущего ущерба для недвижимости, находящейся в районах, пострадавших от ураганов.
- Все проекты осуществляются с учетом дублирования субсидий (DOB) по Закону Стаффорда. Следовательно, если в рамках данной Программы выбран проект, понесший ущерб в от ураганов «Айрин», «Ли» и/или «Сэнди» и получивший другие формы финансовой помощи, Штат не может дублировать какую-либо более раннюю помощь, полученную владельцем.
- Максимальная финансовая помощь для строительства составляет меньшую из двух сумм: определяемую Штатом или дефицита финансирования строительства. Чтобы предоставить достаточную помощь наиболее нуждающимся, в первую очередь домохозяйствам с низким и средним уровнем дохода (LMI) и представителям меньшинств, максимальная денежная помощь может быть увеличена для недвижимости, которая предназначена для лиц с особыми потребностями и тех групп населения, которым сложно приобрести дом, либо имеющих значительное число жилых единиц, предназначенных для домохозяйств LMI. Выделение субсидия для проектов в городе Нью-Йорке определяется неудовлетворенными потребностями и не ограничено предельными суммами.

Социальная программа субсидирования на государственное жилье

Данная Программа заменяет Программу субсидирования жилья после урагана «Сэнди» (Sandy Housing Assistance Relief). На данном этапе процесса восстановления Штат обращает особое внимание на помощь уязвимым группам населения путем инвестирования в ремонт и устойчивость государственных жилых единиц, поврежденных штормами, и строительство нового государственного жилья для замены государственных жилых единиц, поврежденных штормами.

Штат стремится оказывать помощь жилищным агентствам (РНА), имеющим неудовлетворенные потребности. Как указано в разделе неудовлетворенных потребностей настоящего Плана действий, Штат, жилищные агентства и FEMA еще не закончили оценку их неудовлетворенных потребностей. Специалисты Штата встретились с представителями жилищных агентств в Freeport, Hempstead, Long Beach и Binghamton, чтобы рассмотреть потребности в ремонте и смягчении последствий стихийных бедствий и оценить статус действий по получению ресурсов FEMA-РА, средств для смягчения последствий согласно Разделам 404 и 406, а также частного страхования. Штат также порекомендовал жилищному агентству ресурсы технической помощи HUD для изучения сценариев восстановления в рамках программы HUD Rental Assistance Demonstration (RAD).

Штат выделил \$19,24 млн для помощи жилищным агентствам пострадавших от ураганов городов в рамках Программы субсидирования общественного жилья. После выявления оставшихся потребностей Штат определит наиболее оптимальные меры их удовлетворения. Дополнительная помощь Агентствам по управлению общественным жильем может предоставляться в рамках Программы нефедерального долевого финансирования, входящей в Программу развития инфраструктуры «NY Rising», или Программы NYRCR по мере необходимости.

Социальная программа субсидирования государственного жилья (PHARP) — это ряд видов деятельности, осуществляемых в рамках программ для удовлетворения потребностей жилищных агентств, имеющих поврежденную штормами недвижимость. Эти виды деятельности включают Фонд многоквартирного доступного жилья, Программу нефедерального долевого финансирования в рамках Программы развития инфраструктуры и Программу реконструкции населенных пунктов (эти программы подробнее описаны в других разделах настоящего Плана действий).

Жилищные агентства могут получать финансовую помощь в рамках программы PHARP следующим образом.

1. Программа развития инфраструктуры «NY Rising» — Программа нефедерального долевого финансирования

Тип деятельности. Поддержка общественных сооружений и местных органов власти

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочная деятельность. В рамках более широкого спектра видов правомочной деятельности, определенных в рамках Программы развития инфраструктуры, программа ориентирована на выделение соответствующей нефедеральной доли при долевом финансировании 105(a)(9).

Географические критерии. Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочные заявители. Правомочными заявителями Программ развития инфраструктуры «NY Rising» являются штатные, местные и окружные органы власти; штатные учреждения и органы; государственные школы (K-12) и университеты; службы оперативного реагирования (включая добровольную пожарную охрану и экстренную медицинскую помощь), агентства по управлению общественным жильем и другие учреждения органов власти, а также частные некоммерческие организации, имеющие право на получение федерального финансирования на восстановление в округах, объявленных зонами бедствия на федеральном уровне. В рамках более широкого спектра правомочных заявителей для Программы развития инфраструктуры, программа PHARP ориентирована на жилищные агентства, которым принадлежат доступные жилые единицы, поврежденные ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и/или ураганом «Сэнди».

Описание. Штат работает с жилищными агентствами, рассматривая потребности в ремонте и смягчении последствий стихийных бедствий, и оценивая состояние и меры для получения ресурсов с помощью FEMA РА, смягчения последствий 404 и 406, а также частного страхования. Как только будут определены их потребности в соответствующем нефедеральном финансировании для

проектов, получающих помощь FEMA, Штат выделит ресурсы из Программы соответствующего нефедерального финансирования, чтобы обеспечить нефедеральное финансирование на 100%. Чтобы иметь право на «соответствующее» финансирование, проекты РНА, финансируемые в рамках НМГР, 404 и 406, должны иметь цель восстановления и виды деятельности, удовлетворяющие критериям программы CDBG.

2. Программа восстановления арендных зданий «NY Rising»

Тип деятельности. Ремонт/реконструкция арендуемой недвижимости

Национальная цель: «Население с низким и средним уровнем дохода (LMI)», «Срочная потребность» или «Депрессивные районы и трущобы»

Географические критерии. Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочное действие: Разд. 105 (a) (1) (4); 42 U.S.C. 5305(a) (4) Строительство нового жилья: FR-5696-N-01(VI) (B)(28)

Правомочные заявители. Охватывая более широкий круг правомочных заявителей Программы восстановления арендных зданий «NY Rising», программа PHARP ориентирована на агентства по управлению общественным жильем и собственников арендного жилья, которым принадлежат доступные жилые помещения, поврежденные ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и/или ураганом «Сэнди».

Описание. Программа для арендной недвижимости и Фонд многоквартирного доступного жилья могут поддерживать ремонт и реконструкцию доступного жилья и прочего арендного жилья, потерпевшего ущерб от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди», которые финансируются из государственного бюджета и HUD. Кроме того, Фонд многоквартирного/доступного жилья может поддерживать строительство нового доступного жилья, чтобы восполнить возникшую после штормов нехватку арендного жилья и оживить наиболее пострадавшие населенные пункты. Жилищные агентства, получающие финансовую помощь от Программы арендуемой недвижимости и Фонда многоквартирного/доступного жилья, могут использовать финансирование для ремонта или реконструкции жилья, принадлежащего данному жилищному агентству, проводить строительные работы в партнерстве с частными предприятиями или предоставлять финансирование частной компании, строящей жилью, которое будет полностью или частично доступно для домохозяйств с очень низким доходом.

3. Программа восстановления населенных пунктов «NY Rising» (NYRCR)

Тип деятельности. Программа NYRCR

Национальная цель: «Население с низким и средним уровнем дохода (LMI)», «Срочная потребность» или «Депрессивные районы и трущобы»

Географические критерии. В рамках более широкого спектра правомочных округов программа PHARP ориентируется на подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорка

Правомочная деятельность. 105 (a) все положения 42 U.S.C. 5305(a).

Правомочные заявители. Охватывая более широкий круг правомочных заявителей Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising», программа PHARP ориентирована на населенные пункты или агентства по управлению общественным жильем, в ведении которых находятся проекты, имеющие право на субсидию CDBG-DR, выявленные в ходе планирования восстановления населенных пунктов.

Описание программы. Программа NYRCR позволяет на местном уровне разработать планы реконструкции населенных пунктов, в которых определены инновационные проекты для обеспечения устойчивости и другие меры, помогающие каждому населенному пункту строить лучше и умнее перед лицом будущих экстремальных погодных явлений. Когда в местных планах восстановления определены проекты, в рамках которых требуется помощь агентствам по управлению общественным жильем и жителям общественных жилых комплексов, для финансирования этих проектов могут быть выделены ресурсы по Программе восстановления населенных пунктов «NY Rising».

Программа повышения устойчивости поселков сборных домов

Тип деятельности. Помощь домовладельцам, жилищное пособие для приобретения нового готового дома, жилищное пособие для аренды жилья, жилищное пособие для переезда и снос.

Правомочные действия. Все положения 105 (a); 42 U.S.C. § 5305(a), жилищные пособия согласно FR-5696-N-01 (VI) (B) (29)

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода или срочная потребность

Правомочное местоположение: Подверженные стихийным бедствиям округа за пределами города Нью-Йорк

Правомочные заявители. Владельцы или арендаторы сборных домов, владельцы земли, на которой находится сборный дом или несколько сборных домов, и населенные пункты с поселками сборных домов, расположенными в зонах 100-летнего и 500-летнего наводнения в округах, объявленных зонами бедствия, которые пострадали от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди».

Описание программы.

Программа повышения устойчивости поселков сборных домов «NY Rising» (MHCR) служит для оказания помощи уязвимым поселкам сборных домов, которым требуется комплексное решение для восстановления в рамках всего поселка.

В рамках АРА № 15 Штат определил один населенный пункт с готовыми домами (МНС) — Ба Мар (Ba Mar) (далее именуемый «МНС»), который будет участвовать в программе MHCR на основе следующих критериев: 1) расположение в паводочном русле или в зоне 100-летнего или 500-летнего наводнения, и степень его уязвимости соответствует критериям, определенным FEMA; 2) концентрация жильцов с низким и средним уровнем доходов; 3) количество отдельных заявителей из населенного пункта, уже зарегистрированных в Жилищной программе «NY Rising»; 4) уровень понесенного ущерба во время соответствующего урагана; 5) соседство населенного пункта с местом дополнительных инвестиций для восстановления после урагана; и 6) заинтересованность населенного пункта и местных органов власти.

После выбора этого МНС был начат процесс всеобъемлющего планирования населенного пункта по образцу Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» с целью разработки наилучших комплексных решений для устойчивости к стихийным бедствиям с учетом конкретных потребностей жильцов МНС. На основе анализа конкретных потребностей МНС в рамках Программы MHCR будет осуществляться следующая правомочная деятельность.

1. Жилищное пособие для приобретения нового готового дома. В соответствии с «жилищными пособиями», предусмотренными согласно FR-5696-N-01 (VI)(B)(29), и аналогично компоненту «готовые дома» Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising», Программа MHCR направлена на предоставление правомочным владельцам сменного готового дома вне пределов пострадавшего от урагана МНС.
2. Жилищное пособие для аренды жилья. В соответствии с «жилищными пособиями», предусмотренными согласно FR-5696-N-01 (VI)(B)(29), Программа MHCR предоставит правомочным жителям помощь на аренду сроком до трех месяцев и жилищное пособие в размере субсидии на аренду жилья на срок до 39 месяцев (в соответствии с уведомлением FR-5696-N-01, далее именуемым «Уведомлением от 5 марта», которое предусматривает предоставление жилищного пособия в сочетании с правомочной деятельностью).
3. Помощь домовладельцам. В соответствии с §105(a) (24) 42 U.S.C. 5305(a) (24) и с внесенными в него поправками в Уведомлении 5 марта Программа MHCR будет предоставлять заявителям, заработок которых не превосходит 120% от среднего дохода по региону (AMI), 100% субсидии

на авансовый платеж и затраты на закрытие, а также предоставлять субсидии для ипотеки, чтобы обеспечить ценовую доступность недвижимости для заявителя.

4. Жилищное пособие для переезда (Moving Assistance). В соответствии с «жилищными пособиями», предусмотренными согласно FR-5696-N-01 (VI)(B)(29), Программа MHCR предоставляет одноразовую выплату для покрытия затрат на хранение и переезд, по существу аналогичную пособиям при переселении, предоставляемыми Федеральным управлением автомобильных дорог, где это применимо, для всех правомочных жителей МНС.
5. Очистка территории и снос. В соответствии с §105(a)(4) 42 U.S.C. 5305(a)(4) в рамках Программы MHCR должны производиться очистка территории и снос готовых домов правомочных заявителей, участвующих в Программе MHCR, в подверженных ураганом МНС, в качестве условия участия в Программе MHCR

Подробное описание каждого вида деятельности см. далее.

Максимальная выплата.

В Программе MHCR установлены следующие максимальные выплаты и денежные пособия. Базовый лимит определяется размером домохозяйства правомочного заявителя. Базовый лимит зависит от расходов на покупку, установку и подключение заменяющего готового дома для домашнего хозяйства конкретного размера.

- Базовый лимит.

| Размер домохозяйства | Размер готового дома | Максимальная выплата (без вычета дублирования пособий (DOB) заявителя) |
|----------------------|----------------------------|--|
| 1 или 2 человека | 2 спальни/2 ванных комнаты | \$105,000 |
| 3 человека | 3 спальни/2 ванных комнаты | \$115,000 |
| Не менее 4 человек | 4 спальни/2 ванных комнаты | \$125,000 |

- Надбавки

- Программа MHCR требует от заявителей произвести снос готовых домов, потерпевших ущерб от урагана, и покрывает затраты на снос таких домов для всех правомочных заявителей. Затраты на снос не влияют на базовый лимит.
- Программа MHCR будет предлагать субсидии на переезд правомочным жителям МНС. Затраты на переезд не влияют на базовый лимит.

1) ЖИЛИЩНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ НОВОГО ГОТОВОГО ДОМА

По Программе MHCR заменяющие сборные дома будут размещены на земле, приобретенной заявителем, или в другом поселке сборных домов вне затопляемой поймы для правомочных заявителей, выбравших этот вариант. Программа MHCR будет использовать в качестве прецедента компонент «Мобильный дом» Программы восстановления для собственников жилья «NY Rising», когда это практически осуществимо.

Базовая правомочность. Чтобы иметь право на получение данных льгот, заявитель должен продемонстрировать, что он имеет право собственности на поврежденный штормом готовый дом в МНС и что этот дом не является «вторым домом» по определению IRS.

Требования. Чтобы заявитель получил данные льготы для замены готового дома, он должен выполнить следующие требования:

- согласиться на снос или разрешить снос готового дома, поврежденного штормом, в рамках программы MHCR;
- переселиться за пределы затопляемой поймы, если только по усмотрению Программы MHCR не будет сделано исключение в связи с затруднительным положением;
- выполнить все необходимые соглашения о предоставлении субсидий, обязательства по приходным документам и суброгации.

2) ЖИЛИЩНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ АРЕНДЫ ЖИЛЬЯ

В рамках Программы MHCR правомочным заявителям предоставляется помощь в виде жилищного пособия на аренду жилья на срок 42 месяца; арендаторы, переселяемые на постоянной основе, могут считаться правомочными на основании Закона о едином переселении (URA). Это жилищное пособие рассчитывается как справедливая рыночная арендная плата, умноженная на 42 месяца, и по существу аналогично выплатам, которые предлагаются арендаторам, переселяемым на постоянной основе, из федеральных средств в соответствии с требованиями URA. Эта программа MHCR является добровольной, поэтому необходимо жилищное пособие для поощрения участия в Программе MHCR наибольшего числа жителей МНС.

Правомочность. Чтобы иметь право на получение данных льгот, заявитель должен продемонстрировать, что он в настоящее время проживает в поврежденном штормом готовом доме в МНС.

Требования. Чтобы заявитель получил данные льготы в форме помощи в аренде, он должен выполнить следующие требования:

- согласиться на снос или разрешить снос готового дома, поврежденного штормом, в рамках программы MHCR;
- переселиться за пределы затопляемой поймы, если только по усмотрению Программы MHCR не будет сделано исключение в связи с затруднительным положением;
- выполнить все необходимые соглашения о предоставлении субсидий, обязательства по приходным документам и суброгации.

3) ПОСОБИЕ ДЛЯ ДОМОВЛАДЕЛЬЦЕВ

Программа MHCR будет предоставлять заявителям, заработок которых не превосходит 120% от среднего дохода по региону (AMI), 100% субсидии на авансовый платеж и затраты на закрытие. Когда заявитель определит новый дом, и банк с застрахованными депозитами Федеральной корпорации страхования депозитов (FDIC) банк готов предоставить ипотечный кредит на покупку определенного дома, Программа MHCR произведет полный авансовый платеж, необходимый и обоснованный для заключения контракта на продажу наряду с обычными затратами на закрытие для ипотеки. Если Программа MHCR подтвердит, что ежемесячные расходы на жилье в новом доме будут превышать 30% валовых доходов заявителя, Программа MHCR будет оказывать помощь в уплате основной суммы долга. Платежи для погашения основной суммы долга будут рассчитываться на основе субсидий, необходимых для обеспечения ежемесячных платежей за жилье для лица, обслуживающего ипотеку, не превышающих 30% валового дохода собственника, для оплаты 30-летней ипотеки с фиксированной ставкой, которая включает в себя основную сумму, проценты, налоги и страхование.

Базовая правомочность. Чтобы иметь право на получение данных льгот, заявитель должен продемонстрировать, что он проживает в поврежденном штормом готовом доме в МНС и что этот дом не является «вторым домом» по определению IRS.

Требования. Чтобы заявитель получил данные льготы в форме помощи в приобретении недвижимости, он должен выполнить следующие требования:

- согласиться на снос или разрешить снос готового дома, поврежденного штормом, в рамках программы MHCR;
- переселиться за пределы затопляемой поймы, если только по усмотрению Программы MHCR не будет сделано исключение в связи с затруднительным положением;
- выполнить все необходимые соглашения о предоставлении субсидий, обязательства по приходным документам и суброгации.

4) ЖИЛИЩНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ПЕРЕЕЗДА

Программа MHCR будет обеспечивать правомочным заявителям льготы для покрытия транспортных расходов в форме единовременного возмещения для покрытия транспортных расходов, связанных с однократным переездом из подверженного штормам МНС. Льготы, предусмотренные в данном компоненте, будут по существу аналогичны выплатам, которые предлагаются арендаторам, переселяемым на постоянной основе, из федеральных средств в соответствии с требованиями URA. В частности, Программа MHCR будет обеспечивать выплату в размере *фиксированной оплаты транспортных расходов*, указанной в Уведомлении 80 FR 44182 Федеральной Регистрационной Службы.

Это пособие для переезда предоставляется в дополнение к вышеупомянутым пособиям (жилищному пособию для нового готового дома, жилищному пособию для аренды жилья и помощи собственникам жилья) и не ограничивается максимальной выплатой.

Правомочность. Чтобы иметь право на получение этого пособия, заявитель должен отвечать требованиям, указанным для жилищного пособия для нового готового дома, жилищного пособия для аренды жилья или пособия для собственников жилья, а также предоставить доказательство того, что заявитель переселился за пределы подверженного штормам МНС и за пределы затопляемой поймы (если только Программой MHCR не будет сделано исключение в связи с затруднительным положением).

Требования. Заявитель должен представить доказательства того, что он проживал в МНС, переселился за пределы подверженного штормам МНС и выбрал получение жилищного пособия для нового готового дома, жилищного пособия для аренды жилья или помощи домовладельцам.

5) ОЧИСТКА ТЕРРИТОРИИ / СНОС

В рамках Программы MHCR должны производиться очистка территории и снос поврежденных ураганом готовых домов правомочных заявителей, участвующих в Программе MHCR, в МНС, в качестве условия участия в Программе MHCR. Надбавка для покрытие затрат на очистку территории и снос предлагается в дополнение к жилищному пособию для нового готового дома, жилищного пособия для аренды жилья и помощи домовладельцам, и не ограничивается максимальной выплатой.

Правомочность. Чтобы иметь право на получение этого пособия, заявитель должен отвечать требованиям, указанным для жилищного пособия для нового готового дома, жилищного пособия для аренды жилья или помощи домовладельцам

Требования. Заявитель должен представить доказательства того, что он проживал в МНС, переселился за пределы подверженного штормам МНС и выбрал получение жилищного пособия для нового готового дома, жилищного пособия для аренды жилья или помощи домовладельцам.

Программа оживления и экономического развития «NY Rising»

Тип деятельности. Экономическое оживление

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода, срочная потребность или трудности

Правомочное местоположение: Все округа, потерпевшие ущерб

Правомочное действие: Экономическое развитие, разд. 105(a)(2), (8),(14), (15), (17), (21), (22) 42 U.S.C. 5305(a)(14) (15) (17) (22); экономическое возрождение FR-5696-N-01 (VI) (D); туризм FR-5710-N-01 (ii) (3)

Описание программы. Эта программа предназначена для широкого спектра видов деятельности, поддерживающих разнообразные потребности населенных пунктов для восстановления после стихийных бедствий. На данный момент меры, принимаемые для экономического развития, направлены на предоставление субсидий, кредитов и наставничества малому бизнесу, и могут быть расширены с целью долгосрочного экономического развития всех пострадавших населенных пунктов. Штат продолжает осуществлять указанные далее программы экономического развития, направленные на восстановление.

- Программа субсидирования малого бизнеса обеспечивает малым предприятиям финансовую поддержку, необходимую для стабилизации деловых операций. Штат уделяет большое внимание восстановлению малых предприятий, и в рамках данной Программы малым предприятиям предоставляются субсидии для ремонта/замены поврежденных механизмов, оборудования, мебели, креплений, складских запасов и зданий/недвижимости, субсидии для пополнения оборотных средств и/или помощь в снижении последствий для предотвращения будущего ущерба. Эта программа не является программой компенсации и не предусматривает компенсаций потерь от ураганов.

Для субсидии для пополнения оборотных средств в рамках Программы учитываются прямые доказательства воздействия урагана как индикатор потери доходов, а для определения размера субсидии используются имевшиеся до урагана документально подтвержденные затраты, связанные с оборотными средствами, как индикатор неудовлетворенной потребности в капитале после урагана, когда предприятие не могло нормально функционировать. В рамках Программы учитываются 6 месяцев всех правомочных оборотных расходов кроме налогов на недвижимость, причем используется среднее месячное значение, рассчитанное для трехмесячного квартала до урагана, как показатель уровня затрат предприятия до ущерба, понесенного предприятием в результате урагана. Налоги на недвижимость для всех заявителей возмещаются на основе фактических 6 месяцев после урагана.

- Отраслевые программы для сезонного и прибрежного туризма, которые осуществляются совместно с Программой субсидирования и кредитования малого бизнеса, направляют ресурсы этим чрезвычайно пострадавшим отраслям. По традиции управление Отраслевыми программами для сезонного и прибрежного туризма осуществляется совместно с Программой субсидирования и кредитования малого бизнеса, и дополнительная помощь предоставляется заявителям, которые имеют право на Программу субсидирования И подтвердят свое отношение к отрасли сезонного и прибрежного туризма. Бюджет более точно отражает Программы благодаря консолидации средств на Программы сезонного и прибрежного туризма в бюджете Программы субсидирования и кредитования малого бизнеса.

- Программа туристического маркетинга (Tourism Marketing Program) обеспечивает критически важные рекламные кампании для пострадавших населенных пунктов, в экономику которых вносили значительный вклад доходы от туризма.
- Программа курирования бизнеса штата Нью-Йорк (Business Mentor NY Program) обеспечивает поддержку малых предприятий, предоставляя компаниям инструменты для продолжения восстановления и роста.

По мере возникновения потребностей, связанных с долгосрочным экономическим развитием, дополнительные меры по поддержке предпринимательского сектора могут включать: техническую помощь малому бизнесу; реконструкцию или улучшение коммерческих предприятий; строительство общественных сооружений, связанных с экономическим развитием; культивирование и/или сохранение промышленности; обучение или развитие рабочей силы; планирование экономического роста и другие мероприятия, направленные на стимулирование восстановления экономики Штата. Правомерные виды деятельности могут также включать в себя развитие инфраструктуры для экономического восстановления и оживления, а также меры для смягчения последствий стихийных бедствий, устойчивости и зеленых зданий для защиты, укрепления и повышения эффективности таких инвестиций. Именно при помощи такого комплексного подхода к оживлению Штат будет продолжать поддерживать муниципалитеты для стимулирования их реконструкции, восстановления и роста.

Экономическое оживление может включать любой правомерный вид деятельности в соответствии с разделом 105(а), который очевидно приводит к восстановлению и улучшению некоторых аспектов местной экономики. Эта деятельность может решать проблемы, связанные с потерей рабочих мест либо с негативными последствиями для налоговых поступлений или предприятий. Все виды деятельности для экономического оживления должны быть направлены на устранение негативных последствий стихийных бедствий для экономики (например, потеря работы, потеря государственных доходов).

Правомочные заявители. Правомочными заявителями могут быть местные органы власти и другие государственные учреждения, коммерческие предприятия и коммерческие организации и прочие учреждения Штата.

Критерии отбора. Меры для экономического оживления представляют собой многосторонний подход, который обеспечивает поддержку, необходимую предприятиям в наиболее пострадавших районах Нью-Йорка, в том числе проведение следующих мероприятий:

- координация приоритетных проектов и ключевых потребностей экономического оживления, указанных в Плане реконструкции населенных пунктов;
- согласование с приоритетами Штата и местными приоритетами долгосрочного экономического развития;
- финансовая поддержка пострадавшим округам для принятия мер по экономическому оживлению, включая, помимо прочего:
 1. финансовая и техническая помощь микропредприятиям, малым и средним предприятиям;
 2. приоритетная помощь пострадавшим группам населения с низким и средним уровнем дохода для экономического оживления;
 3. реализация программ профессиональной подготовки в ключевых секторах экономического роста;
 4. развитие кластеров быстрорастущих отраслей промышленности;
 5. оживление и сохранение традиционных секторов, включая сельское хозяйство, аквакультуру и рыболовство;
 6. расширение мест отдыха, культурных центров и организаций для повышения возможностей трудоустройства и увеличения местных налоговых поступлений;

7. перестройка и расширение инфраструктуры для привлечения и удержания бизнеса, а также улучшения доступа к работе;
8. восстановление и строительство для смягчения последствий и повышения устойчивости при будущих стихийных бедствиях;
9. проведение мероприятий по планированию для разработки планов комплексного оживления и развития; и
10. укрепление и/или строительство общественных сооружений для дальнейшего экономического оживления районов, пострадавших от штормов.

Программа страхования малого бизнеса от наводнений «NY Rising»

Тип деятельности. Экономическое оживление

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода (LMI) и срочная потребность

Правомочное местоположение: Все округа, потерпевшие ущерб

Правомочное действие: Экономическое развитие, разд. 105(a)(2), (8), (14), (15), (17), (21), (22); 42 U.S.C. 5305(a)(14) (15) (17) (22); Экономическое оживление FR-5696-N-01 (VI) (D); Туризм FR-5710-N-01 (ii) (3)

Правомочные заявители. Получатели допустимых субсидий в рамках Программы субсидирования малого бизнеса «NY Rising».

Описание программы. На правомочных заявителей, получивших субсидию по Программе субсидирования малого бизнеса «NY Rising», может быть наложено обязательство сохранять страхование от наводнений для обеспечения защиты от будущих стихийных бедствий объектов недвижимости, субсидируемых из средств CDBG-DR. Первоначальные расходы, связанные с федеральными требованиями относительно страхования от наводнения, могут быть основным препятствием для уязвимых групп населения, обслуживаемых в рамках жилищных программ GOSR. Чтобы защитить инвестиции из средств CDBG-DR и оказать помощь уязвимой группе (малым предприятиям), Управление GOSR (где это применимо) предлагает использовать часть ассигнований по Программе субсидирования малого бизнеса «NY Rising» для предоставления правомочным заявителям, получившим субсидию, помощь в получении требуемого страхования от наводнений и достаточного страхового покрытия. Эта помощь должна покрывать расходы на первоначальные страховые премии при наводнении для недвижимости, на которую распространяется Закон о защите от наводнений 1973 г. с внесенными в него поправками в соответствии с 24 CFR 570.605.

Допустимые страховые премии возмещаются непосредственно Программой субсидирования малого бизнеса «NY Rising» после подписания заявителем соглашения о субсидии, которое (если применимо) предусматривает обязательное бессрочное сохранение страхования от рисков и наводнений. Программа возмещает расходы на допустимые премии по страхованию от наводнений на срок до одного года в размере, не превышающем \$10,000 на предприятие (при условии наличия финансовых средств).

Правомочные заявители:

- Заявитель должен получать средства CDBG-DR в рамках Программы субсидирования малого бизнеса «NY Rising».
- Заявитель должен получить 100% субсидии и иметь хорошую репутацию.
- Заявители, которые никогда не получали страховое покрытие на сумму, выделяемую из средств CDBG-DR. Например, если уже имеется достаточное страхование от наводнений, заявитель не имеет права на возмещение.

- Заявители должны иметь местоположение в зоне затопления.
- Могут действовать другие требования для права участия.

Программа восстановления населенных пунктов

«NY Rising» (NYRCR)

Используя процесс планирования «с нуля», специалисты Программы NYRCR определили ряд инициатив для инфраструктуры, жилищного строительства и экономического развития в рамках данной Программы.

Название действия: Программа NYRCR

Тип: Инфраструктура, жилищное строительство, экономическое развитие, планирование

Национальная цель: «Население с низким и средним уровнем дохода (LMI)», «Срочная потребность» или «Депрессивные районы и трущобы»

Правомочное местоположение: Округа, официально признанные пострадавшими от стихийных бедствий, включая город Нью-Йорк

Правомочное действие: 105 (a) все положения 42 U.S.C. 5305(a) , включая 105 (a) (8) 42 U.S.C. 5305(a)(8), с учетом поправок в FR-5696-N-01 (VI) (B) (30).

Описание программы. Программу NYRCR учредил губернатор Куомо, чтобы предоставлять дополнительную помощь для восстановления и активизации деятельности в районах, потерпевших ущерб от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и/или урагана «Сэнди». Эта программа позволяет на местном уровне разработать планы реконструкции районов, в которых определены инновационные проекты для обеспечения устойчивости и другие меры, помогающие каждому населенному пункту строить лучше и умнее перед лицом будущих экстремальных погодных явлений.

Районы, участвующие в программе NYRCR, были выбраны, главным образом, на основании заявок на Индивидуальную помощь (IA) FEMA с указанием Полной стоимости потерь (FVL) от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», полученных в марте 2013 г. На дискреционной основе учитывалась численность населения в районах, полученная при переписи 2010 г., и другие факторы. Процесс планирования начался Раундом I с 45 областями планирования, охватывающими 97 районов. В связи с успешностью и популярностью процесса планирования на начальном этапе Штат пересмотрел имеющиеся данные, чтобы включить в Программу наиболее пострадавшие районы. В результате были добавлены 22 района, из которых четыре были добавлены к существующим областям планирования Раунда I, а из 18 были сформированы 16 областей планирования Раунда II. Таким образом, Раунд I включает в себя 45 областей планирования, состоящих из 101 района, а Раунд II включает в себя 16 областей планирования, состоящих из 18 районов.

Когда были определены пострадавшие районы для участия в программе NYRCR, губернатор объявил, что GOSR выделит средства CDBG-DR для осуществления правомочных проектов, указанных в планах NYRCR для каждого участвующего района. Эти ассигнования исчислялись в размере, примерно равном 25% от общей суммы IA FVL для соответствующего района, с минимальной суммой ассигнований в размере \$3,000,000 и максимальной суммой в размере \$25,000,000. Кроме того, были зарезервированы \$24,000,000 для осуществления проектов, предложенных Комитетами по планированию в Раунде I и отобранных на конкурсной основе, как использующих самые инновационные практические методы, в следующих категориях: общественное участие, зеленая инфраструктура и защита уязвимых групп населения. Были присуждены восемь премий Раунда I, выплачиваемых через конкурсный фонд.

Для Раунда II GOSR зарезервировало \$3,500,000 для состязательного процесса, соразмерного вышеописанному. В конечном счете, были выделены средства в размере \$537,432,794 на

осуществление правомочных проектов, определенных в планах NYRCR. В обоих раундах процесса планирования каждая область планирования NYRCR, представленная Комитетом по планированию, состоит из местных гражданских лидеров, представителей коммерческих и некоммерческих организаций, участвующих на добровольной основе. В соответствии с положениями первоначального Плана действий Штат выделил \$25,000,000 для поддержки планирования в Раунде I. В январе 2014 г. Штат предоставил дополнительно \$7,000,000 для планирования в Раунде II. Средства CDBG-DR используются для найма профессиональных консультантов в области планирования с целью поддержки работы гражданских Комитетов по планированию. В рамках процесса планирования Комитеты обязаны проводить регулярные заседания Комитетов планирования, открытые для общественности, и по крайней мере четыре крупных общественно-информационных мероприятия для сбора информации от широких групп населения. На сегодняшний день в рамках Программы NYRCR проведены по крайней мере 800 заседаний Комитетов по планированию и общественно-информационных мероприятий.

После завершения процесса планирования каждый Комитет по планированию представляет Штату План NYRCR. После представления планов NYRCR начинает работу GOSR, чтобы обеспечить осуществление ряда проектов в этих планах, которые имеют право на финансирование CDBG-DR. В окончательные планы также будут включены проекты, не имеющие права на финансирование CDBG-DR, а также рекомендации по долгосрочной устойчивости, не предназначенные для осуществления в рамках программы NYRCR. Штат и впредь продолжит работать с этими Комитетами, чтобы найти другие источники финансирования для таких проектов. Штат успешно обеспечил другие источники финансирования для проектов за счет Консолидированного финансирования и Совета регионального экономического развития. Кроме того, Штат рассматривает возможные альтернативные источники финансирования, в том числе банки общественного развития, другие федеральные субсидии и благотворительные организации, для проектов, указанных в Планах NYRCR. Наконец, Штат старается найти общественные организации, которые могут быть заинтересованы в реализации проектов.

Кроме того, в Раунде I сообществам были выделены средства в размере \$24,000,000 на конкурсной основе для проектов, использующих самые инновационные практические методы, в следующих категориях: общественное участие, зеленая инфраструктура и защита уязвимых групп населения. Были присуждены восемь премий Раунда I, выплачиваемых через конкурсный фонд. Для раунда II GOSR выделило \$3,500,000 для состязательного процесса, соразмерного вышеописанному.

Для второго распределения средств Штат увеличил бюджет NYRCR, обеспечив финансирование CDBG-DR в размере, превышающем \$650 млн, для поддержки осуществления местных проектов для повышения устойчивости, разработанных в ходе планирования. Штат финансирует только проекты, которые отвечают потребностям в восстановлении после стихийных бедствий, национальным целям CDBG и видам деятельности, имеющим право на финансирование CDBG.

Подход к реализации. Разработав окончательные планы реконструкции, Комитеты должны будут определить «Предлагаемые проекты», для которых средства CDBG-DR будут источником полного или частичного финансирования. Для разработки устойчивых, экономически эффективных и успешно осуществляемых проектов GOSR работает совместно с Государственным департаментом, чтобы привлечь команды специалистов госучреждений (SART) Совета регионального экономического развития при губернаторе для дополнительного пересмотра проектов и предоставления руководящих указаний Комитетам.

После окончательного представления Планов NYRCR начинается работа GOSR для их осуществления. Штат проводит официальную проверку правомочности проектов для финансирования CDBG-DR, а также первоначальный анализ осуществимости проектов. GOSR отбирает для осуществления конкретные проекты, которые были включены в планы NYRCR, с учетом их правомочности, осуществимости, поддержки заинтересованных сторон и соответствия

приоритетным задачам программы. К таким задачам относятся, помимо прочих, поддержка уязвимых групп населения, инновации, согласованность с другими проектами повышения устойчивости и целями государственной политики, региональное сотрудничество и восстановления экосистем.

В большинстве случаев в рамках программы NYRCR определяется правомочный субполучатель. Потенциальными классами субполучателей являются местные органы власти (округов и специальных районов), некоммерческие организации и государственные учреждения. Штат также может осуществлять выбранные проекты непосредственно, запрашивая предложения от поставщиков («прямой отбор») посредством Уведомления о финансировании (NOFA) либо используя другие подходящие стратегии для реализации. Кроме того, Штат при необходимости может сгруппировать проекты, которые разделяют региональные границы, чтобы обеспечить разумную и экономически эффективную реализацию проектов. Штат также описывает процесс реализации, как и процесс отбора для организаций, которые реализуют эти проекты, в руководствах по политике и процедурам Программы NYRCR.

Правомочные заявители. Штат намерен привлекать для выполнения этих проектов местные органы власти и местные некоммерческие организации, а также соответствующие государственные учреждения, управления и некоммерческие общественные организации.

Правомочные действия. В той мере, в которой вид деятельности связан с восстановлением после стихийных бедствий и необходим для реализации Планов NYRCR, представленных Штату, правомочные виды деятельности для этой программы включают, помимо прочих, следующие:

- приобретение недвижимости, общественных сооружений и улучшения, очистка, восстановление, реконструкция и строительство зданий;
- устранение архитектурных препятствий для доступа инвалидов и престарелых;
- распоряжение недвижимостью, в том числе расходы, связанные с обслуживанием и передачей приобретенной недвижимости;
- предоставление общественных услуг, в том числе профессиональная подготовка;
- инфраструктурные проекты, включая, помимо прочего, внесение нефедеральной доли средств для других федеральных программ долевого финансирования;
- переселение, связанное с проектами, в которых используется один или несколько других видов деятельности, перечисленных здесь;
- деятельность, осуществляемая через некоммерческие организации;
- помощь соседним организациям, местным строительным корпорациям и некоммерческим организациям, обслуживающим потребности местных жителей в развитии; и
- программы энергоэффективности и энергосбережения.

Правомочные виды деятельности для экономического возрождения, перечисленные выше в разделе «Экономическое развитие», могут также использоваться для реализации Программы NYRCR.

Субсидируемый инфраструктурный проект

Название действия: Проект защиты береговой линии Тоттенвилла (TSPP)

Правомочный тип действия: Общественные сооружения, реконструкция/восстановление государственного парка

Национальная цель: «Население с низким и средним уровнем дохода (LMI)» или «Срочная потребность»

Правомочное действие: Общественные сооружения 105(a)(2)

Описание программы. Во время урагана «Сэнди» ветры ураганной силы нагнали исключительно высокие волны и вызвали затопление и эрозию вдоль южного побережья Статен-Айленда, на самой

южной оконечности которого находится город Тоттенвилл. Пиковый штормовой нагон волны в Тоттенвилле составил около 16 футов и привел к разрушению многих домов в этом населенном пункте. В выполненном Департаментом городского планирования города Нью-Йорка (NYCDCP) исследовании *Адаптивные стратегии развития городской береговой зоны (Urban Waterfront Adaptive Strategies)* (июнь 2013 г.) сделан вывод, что южное побережье Статен-Айленда особенно подвержено эрозии во время стихийных бедствий и в повседневном режиме. Необходимость осуществления этого проекта дополнительно подчеркнута в *Плане мероприятий по снижению рисков Города Нью-Йорка (New York City Hazard Mitigation Plan)* (2014), в котором говорится, что «береговая эрозия может привести к серьезному повреждению общественного и частного имущества, так как она приближает сооружения к краю воды. Если не снижать темпы эрозии, сооружения будут затопляться водой, что приведет к их повреждению или разрушению».

Комитет Статен-Айленда по планированию реконструкции населенных пунктов «New York Rising» (NYRCR), работая совместно с Департаментом парков и мест отдыха города Нью-Йорка (NYCDPR) и Управлением мэрии города Нью-Йорка по восстановлению и устойчивости, разработал проект TSPP, который предполагает создание компонентов защиты береговой линии в рамках стратегии устойчивости прибрежных районов области Тоттенвилла. Территория проекта простирается примерно от Carteret Street до Page Avenue — территория, которая находится в пределах парка Conference House Park (CHP), относящегося к ведению NYCDPR. Проект TSPP разрабатывается в координации с финансируемым HUD проектом Rebuild by Design «Живые волнорезы», который в основном охватывает прибрежную зону, непосредственно прилегающую к парку CHP. Оба этих проекта будут дополнять друг друга для снижения риска, улучшения экологии и содействия развитию и ответственному планированию и управлению на территориях вдоль береговой линии Тоттенвилла. Результаты экологической экспертизы обоих проектов отражены в едином Заявлении о воздействии на окружающую среду (EIS). Проекты «Живые волнорезы» и TSPP разрабатываются разным проектными группами, но этап проектирования будет координироваться с учетом перекрывающихся целей и функций этих проектов. Общая стоимость проекта TSPP составляет \$38,5 млн, из которых \$13,3 млн приходится на финансирование по программе CDBG-DR. Остальное финансирование будут предоставлять штат Нью-Йорк и город Нью-Йорк. Поскольку проекты TSPP и «Живые волнорезы» соответствуют определению «связанных инфраструктурных проектов»⁴⁸, совокупная стоимость каждого из них (\$38,5 млн и \$74 млн соответственно) превышает пороговое значение HUD для определения субсидируемого проекта.

Проект TSPP разрабатывался так, чтобы выдерживать штормовые волны и перелив через конструкции береговой линии (включая повышение уровня моря на 30 дюймов) и сократить риск затопления прибрежных зон. Предусмотренный в проекте TSPP непрерывный ряд мер по снижению риска на берегу дополнит меры по затуханию волн и снижению риска, предусмотренные в проекте «Живые волнорезы». Проект TSPP предусматривает комплексное проектирование защитных сооружений береговой линии, которые отвечают конкретным характеристикам площадки осуществления проекта длиной около 1,5 миль (см. рис. 1). Меры по снижению риска для береговой линии включают следующее:

- Земляная насыпь — примерно от Carteret Street до Brighton Street через лесопарковую зону парка CHP, простирается примерно на 948 линейных футов на высоту примерно между 1 и 7,5 футов над землей.
- Экологическое укрепление береговых откосов — между Brighton Street и Manhattan Street длиной в 338 линейных футов вдоль ближнего к земле края отграниченных водно-болотных угодий и между Loretto St. и Sprague Avenue, 396 линейных футов.
- Гибридная дюна/укрепление береговых откосов — между Manhattan Street и Loretto Street, простирается примерно на 937 линейных футов и на высоте 14 футов.

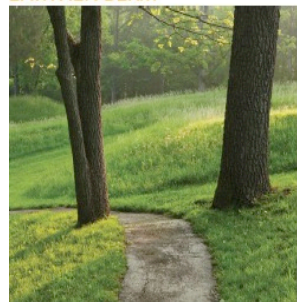
- Возвышенная кромка (береговое укрепление и тропа) — от Sprague Avenue до Page Avenue длиной примерно 2536 линейных футов предназначена, чтобы контролировать эрозию и одновременно учитывать будущее повышение уровня моря.

Транзитные узлы соединят некоторые элементы проекта (например, Loretto Street и Sprague Avenue). Вся система предполагает высадку местных растений и создание зеленой инфраструктуры, а также систему непрерывной навигации вдоль береговой линии.

Рис. 4. Меры по снижению риска для береговой линии



EARTHEN BERM



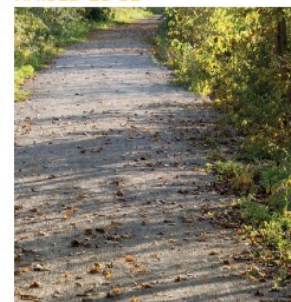
HYBRID DUNE / REVETMENT



ECO-REVTMENT



RAISED EDGE



Правомочное местоположение: Проект осуществляется на территории населенного пункта Тоттенвилл в округе Ричмонд. Зона проекта, располагающаяся в устье Нью-Йоркской бухты (New York Bight), подвергается воздействию экстремальных волн, прибрежные участки затапливаются во время ураганов и штормов. Это, в свою очередь, приводит к появлению воронок от штормовых волн в New York Harbor, Raritan Bay и у береговой линии Статен-Айленда. Эта зона ранее отличалась разнообразной морской средой, но за последние сто лет потеряла значительную часть суши, и состояние ее естественной среды серьезно ухудшилось. В Тоттенвилле, который процветал в XIX веке благодаря экономике сбора устриц, теперь эти виды полностью отсутствуют. Территория проекта с 1978 г. до 2012 г. претерпела значительную эрозию — в южной части парка SNR скорость эрозии превосходила 3 футов в год.

В 2014 г. организация New York City Economic Development Corporation (NYCEDC) объявила о своем намерении исследовать городские береговые линии и определить берега, подверженные высокому риску, которые наиболее уязвимы в связи с повышением уровня моря и эрозией. Затем предполагалось установить приоритеты для будущих проектов и строительства в рамках принятия мер по повышению устойчивости. В ходе этого исследования был проведен анализ подверженной

рisku береговой линии в пяти районах (на протяжении примерно 43 миль), включая южное побережье Статен-Айленда. Целью исследования была оценка местных мер по снижению риска для прибрежных участков, выработка рекомендаций по повышению устойчивости и координации с другими местными мероприятиями по защите прибрежных участков. В рамках этой координации работ в проект TSPP были включены рекомендации в отношении стратегии развития прибрежной зоны Тоттенвилла вдоль восточного участка парка СНР, указанные в исследовании NYCEDC.

СНР — это парк площадью 265 акров, находящийся в ведении Департамента парков и мест отдыха города Нью-Йорка (NYCDPR). В парке имеются обширные природные территории, в том числе крупные участки приморского леса, ручьи, пруды, высокие крутые утесы, прибрежные заболоченные земли и пляжи. После ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди», для временного контроля над эрозией и снижения риска наводнений на прибрежных территориях, начиная от Swinnerton Street до Sprague Avenue, была искусственно создана дюна.

Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей. При оценке неудовлетворенных потребностей восстановления, произведенной Штатом после урагана «Сэнди», были признан ущерб, нанесенный городу Тоттенвиллу. Проект TSPP согласуется с анализом рисков, произведенным Штатом, включая комплексный анализ рисков — данный проект соответствует стратегии GOSR в отношении применения научного анализа рисков при выборе места и типа инфраструктурных проектов, реализуемых для защиты уязвимых прибрежных населенных пунктов от будущих штормов. Проект TSPP разрабатывался так, чтобы выдерживать штормовые волны и перелив через конструкции береговой линии (включая повышение уровня моря на 30 дюймов) и и обеспечить некоторое снижение риска затопления прибрежных зон. В проекте TSPP использовались несколько моделей для проектирования четырех основных элементов проекта в соответствии с конкретными характеристиками разных участков береговой линии — земляной насыпи, гибридной системы дюн/укрепления береговых откосов, экологического укрепления береговых откосов и возвышенной кромки (укрепления береговых откосов с тропой). Для моделирования использовались собранные данные о поперечных сечениях пляжа Тоттенвилла и модель SBEACH Корпуса инженерных войск США (USACE), которая симулирует изменение профиля пляжа, прогнозируя размывание (эрозию) пляжа, насыпи и дюны под воздействием штормовых волн и подъема уровня воды. Моделировалось состояние береговой линии (перелив, нагон воды и вымывание) для каждого поперечного сечения при различных штормовых условиях. При моделировании всегда учитывалось повышение уровня моря. Дополнительные модели использовались для моделирования оседания донных отложений, устойчивости склонов, а также схем осушения и просачивания на каждом компоненте проекта.

Разработка проекта TSPP, осуществляемая совместно с департаментом NYCDPR, приведет к тому, что парк СНР сможет лучше выдерживать наводнения в прибрежных зонах, и позволит уменьшить значительный размыв, наносящий ущерб парку. Проект предусматривает обеспечение постоянного доступа через парк по дороге, интегрированной с каждым защитным сооружением береговой линии. Тем самым проект расширит общественное использование и связь с береговой линией, а также повысит осведомленность о мерах по повышению устойчивости в проектах «Живые волнорезы» и TSPP.

Прозрачная процедура принятия решений без дискриминации. Проект TSPP возник в процессе планирования Статен-Айленда в рамках программы NYRCR. В течение 2013–2014 гг. работал Комитет Статен-Айленда по планированию NYRCR, который провел ряд открытых заседаний, чтобы определить приоритетные проекты для включения в Программу NYRCR, реализуемую GOSR. В 2014 г. была разработана концепция дополнительного проекта «Живые волнорезы», которая рассматривалась местными заинтересованными сторонами. В связи с их преимуществами разного уровня и непосредственной близостью, Управление GOSR в 2015 г. учредило

Общественный консультативный комитет (CAC), который должен был участвовать в разработке планов для проектов TSPP и «Живые волнорезы». Комитет CAC состоит из 22 граждан, в основном из Тоттенвилла и других населенных пунктов Статен-Айленда, а также преподавателей и экологов. Обычно заседания CAC проводятся ежеквартально, и все презентации, сделанные на заседаниях CAC, доступны на веб-сайте GOSR по адресу <https://stormrecovery.ny.gov/LBWCAC>.

Кроме того, в связи с тесной взаимосвязью проектов TSPP и «Живые волнорезы» (с точки зрения целей, потребностей и проектирования) оба эти проекта оцениваются совместно в одном Заявлении о воздействии на окружающую среду (EIS). Одновременно с проведением текущих консультаций с различными федеральными, штатными и местными органами была начата процедура EIS с выпуска проекта документа по объему работ, который был представлен на общественных слушаниях в апреле 2016 г. После получения замечаний и соответствующих исправлений был выпущен проект Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS), и 26 апреля 2017 г. проведены общественные слушания. Затем до 8 мая 2017 г. осуществлялось получение замечаний от государственных учреждений и широкой публики. 13 июня 2018 г. была выпущена окончательная версия EIS, а 31 августа 2018 г. — Постановление о решении.

Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость. Проект разработан для того, чтобы сделать парк более устойчивым, уменьшить эрозию пляжа и, благодаря этому, повысить безопасность близлежащей физической береговой линии, рекреационных объектов и домов. В проекте TSPP используются средства управления рисками, в том числе вышеописанные методы моделирования, которые отражают изменение экологических условий. Проект также улучшит доступ широкой публике в парк в целом и устойчивость сооружений, находящихся на некотором расстоянии от берега, в частности. Улучшения TSPP позволят снизить уязвимость парка и близлежащих территорий, а также повысить культурно-бытовую роль парка СНР.

Финансирование проекта TSPP утверждено из средств программы CDBG-DR, проводимой GOSR, с дополнительными обязательствами от Штата и Города Нью-Йорка. GOSR и NYCDPR, обеспечивая совместное проектирование и реализацию проекта TSPP, в июне 2015 г. выпустили меморандум о взаимопонимании. Таким образом, проектирование проводится при тесном сотрудничестве с департаментом NYCDPR, который будет осуществлять строительство и, в конечном итоге, будет владеть и управлять этими улучшениями. Все конструктивные элементы проекта были разработаны и будут в дальнейшем разрабатываться в соответствии со стандартами NYCDPR по строительству и долгосрочному обслуживанию. Не ожидается, что потребуются мониторинг и обслуживание свыше типовых, применяемых для подобных объектов в портфеле NYCDPR, и NYCDPR берет на себя обязательства по текущему обслуживанию проекта, включая экологический мониторинг, необходимый в зонах улучшения заболоченных земель. Департамент NYCDPR будет осуществлять контроль над проектом в рабочем порядке, как того требует Программа контроля береговой линии (Waterfront Inspection Program), проводимая NYCEDC. В основном это будут стандартные процедуры обслуживания земель, а также мониторинг некоторых видов птиц, гнездящихся на пляже.

Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты Проект TSPP разработан для поддержания конструктивной целостности при сильных штормах до столетнего уровня, включая повышение уровня моря на 30 дюймов (которое, вероятно, произойдет между 2050-ми и 2080-ми годами). При разработке TSPP учитывался анализ рисков для прибрежных населенных пунктов, в том числе путем сопоставления и моделирования, проведенных Государственным департаментом (DOS) и консорциумом RISE в соответствии со строгими научно обоснованными прогнозами повышения уровня моря и другими факторами риска изменения климата. Каждый из сегментов защитных сооружений береговой линии предназначен для уменьшения высоты волн во время определенных штормов с предполагаемым повышением уровня моря на 30 дюймов. Земляная

насыпь предназначена для уменьшения высоты волн примерно на 10% и 15% для 100-летних и 50-летних ураганов соответственно. Экологическое укрепление береговых откосов (между Loretto Street и Sprague Avenue) предназначено для уменьшения высоты волн примерно на 25% для 100-летних и 50-летних бедствий. Благодаря увеличению высоты гребня, предлагаемая гибридная дюна/укрепление береговых откосов позволит уменьшить высоту волн примерно на 45% при 100-летнем бедствии с повышением уровня моря на 30 дюймов. Предлагаемый компонент возвышенной кромки в Проекте береговой линии (береговое укрепление и тропа) спроектирован для уменьшения высоты волн примерно на 5–10% на расстоянии 30 футов вглубь территории от возвышенной кромки при 100-летнем и 50-летнем сильном шторме, а также примерно на 20–35% при 25-летнем и 10-летнем шторме, если учитывать будущее повышение уровня моря на 30 дюймов.

Несмотря на то, что проект TSPP не предназначен для предотвращения наводнений при сильном шторме, он позволит уменьшить или задержать затопление внутренних территорий во время штормов и снизить ущерб для удаленных от моря сооружений. Ожидается, что во время прибрежных штормов, в тех случаях, когда не происходит перелив от штормового нагона, данный проект обеспечит некоторое снижение риска наводнения в прибрежных зонах. Несмотря на то, что защитные сооружения береговой линии будут пористыми, они смогут замедлить просачивание воды и сократить ее объемы по сравнению со свободным потоком воды без данного проекта. В итоге, проект TSPP улучшает естественную защиту от экстремальных погодных условий соответствующим образом для территории проекта.

Инфраструктурная программа «NY Rising»

Тип деятельности. Поддержка общественных сооружений и местных органов власти

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочные действия. Общественные сооружения 105(a)(2); соблюдение требований Кодекса 105(a)(3); очистка 105(a)(4); общественные услуги 105(a)(8); нефедеральное доленое финансирование 105(a)(9) планирование 105(a)(12); стратегии энергопотребления 105(a)(16), 42 U.S.C. § 5305(a)(2); экономическое оживление FR-5696-N-01 (VI) (D);

Правомочное местоположение: Программа может осуществлять финансирование округов в Нью-Йорке, объявленных президентом зонами стихийных бедствий в 2011, 2012 или 2013 гг. Сюда входят стихийные бедствия, обычно называемые ураган «Айрин», тропический шторм «Ли», ураган «Сэнди», наводнения в долине Мохок в 2013 г. (4111) и снежный шторм «Немо».

Правомочные заявители. В число правомочных заявителей для Программ по восстановлению инфраструктуры, описанных ниже, входят следующие: штатные, местные и окружные органы власти; учреждения и полномочные органы Штата; государственные школы (K-12) и университеты; службы оперативного реагирования, в том числе добровольная пожарная охрана и EMS, жилищные агентства и другие департаменты правительства; и некоммерческие организации, имеющие право на получение федерального финансирования на восстановление в округах, объявленных на федеральном уровне. GOSR будет работать с государственными учреждениями, местными органами власти и другими потенциальными получателями помощи, чтобы определить их правомочность для каждого компонента этой программы.

Хотя город Нью-Йорк получает собственные ассигнования CDBG-DR на ремонт и реконструкцию объектов инфраструктуры, по географическим критериям он имеет право на участие в программе. Программа развития инфраструктуры GOSR при необходимости может использовать свои ресурсы в городе Нью-Йорк, в том числе на финансирование инфраструктурных проектов в рамках Программы реконструкции населенных пунктов «Возрождение Нью-Йорка» и проектов Rebuild by Design на Статен-Айленде.

Описание программы. Программа развития инфраструктуры (Infrastructure Program) Штата в соответствии с положениями первоначального Плана действий и последующих поправок, поддерживает использование финансовых средств CDBG-DR для удовлетворения двух основных потребностей: (1) поддержка местных органов власти и других правомочных предприятий в пострадавших от шторма районах, позволяющая им выплачивать нефедеральную долю (соответствующую), чтобы они могли пользоваться другими федеральными ресурсами для восстановления после стихийных бедствий; и (2) разработка автономных инфраструктурных проектов CDBG-DR, которые в обязательном порядке должны отвечать потребностям восстановления в населенных пунктах, не финансируемых по другим федеральным программам восстановления.

По-прежнему продолжается восстановление инфраструктурных активов Нью-Йорка от урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди» и дальнейших стихийных бедствий, признанных на федеральном уровне. Тем не менее, общая стоимость восстановления от этих штормов пока не определена. Штат сможет улучшить свою оценку, когда федеральные учреждения, таких как FEMA и Министерство транспорта (DOT) США, завершат свои оценки и определяют полный объем затрат на правомочный ремонт.

Однако, с помощью анализа неудовлетворенных потребностей, консультаций с партнерами государственных учреждений, местными и окружными должностными лицами, федеральными

учреждениями и другими государственными организациями было установлено, что объем неудовлетворенных потребностей в восстановлении инфраструктуры велик. При последнем анализе неудовлетворенных потребностей были определены неоплаченные неудовлетворенные потребности в размере \$12 млрд. Этот анализ неудовлетворенных потребностей подтвердил то, что определил Штат в Плане действий и предыдущих поправках: хотя были выделены соответствующие федеральные ресурсы на восстановление Нью-Йорка от урагана «Сэнди» и других стихийных бедствий, объявленных на федеральном уровне, объем ресурсов, необходимых для восстановления поврежденной инфраструктуры и смягчения последствий от будущих штормов, значительно превосходит доступные ресурсы.

Штат продолжает работу с федеральными партнерами для максимального использования имеющихся финансовых средств для ремонта и смягчения последствий стихийных бедствий. В частности, Штат принимал активное участие в разработке решений для удовлетворения потребностей местных и окружных органов власти, а также органов власти Штата, чтобы обеспечить не только определение и финансирование наиболее важных инфраструктурных активов, принадлежащих государству, в сфере энергоснабжения, здравоохранения, транспорта и очистки сточных вод, но также их восстановление и строительство с повышением устойчивости. Такой подход позволит создать более устойчивую среду для жителей Нью-Йорка и обеспечит защиту миллиардов долларов федеральных инвестиций на восстановление и реконструкцию.

Штат разработал Программу по восстановлению инфраструктуры, отвечающую этим оставшимся потребностям. Штат активно разрабатывает решения для удовлетворения потребностей местных и окружных органов власти, а также органов власти Штата, чтобы обеспечить реконструкцию и повысить устойчивость наиболее важных инфраструктурных активов, принадлежащих государству, в сфере энергоснабжения, здравоохранения, транспорта и водоснабжения.

Как утверждалось в Плане действий и предыдущих поправках, эта Программа подразделяется на две основные подпрограммы: Программу нефедерального долевого финансирования (Non-Federal Share Match Program), поддерживающую виды деятельности, отвечающие критериям CDBG-DR, и Программу местных органов власти и критически важной инфраструктуры (Local Government and Critical Infrastructure Program) для поддержки автономных инфраструктурных проектов. Обзор этих компонентов приведен ниже. Также ниже описаны Субсидируемые проекты, ранее указанные в АРА 6, текущие Субсидируемые проекты Штата, фонд State Resiliency Retrofit Fund, Банк развития инфраструктуры и Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE). Более подробную информацию о программах можно найти в политиках и процедурах программ.

В рамках этих программ Штат и впредь будет поддерживать проекты, которые служат для восстановления, улучшения и повышения устойчивости природных ресурсов региона за счет использования зеленой инфраструктуры. Эти проекты обеспечивают естественную линию обороны для защиты населенных пунктов от будущих стихийных бедствий, повышая устойчивость в целом. Все инфраструктурные проекты Штата, если это возможно и практически осуществимо, будут разработаны для поддержки альтернативных вариантов применения зеленой инфраструктуры.

Программа нефедерального долевого финансирования

Во многих федеральных программах требуется, чтобы получатели субсидий обеспечивали соответствующее доленое финансирование из нефедеральных источников до размера общего бюджета проекта, как обязательное условие предоставления субсидий. Вследствие крупных стихийных бедствий это требование может налагать значительную финансовую нагрузку на муниципалитеты, пострадавшие от ураганов. Для оказания помощи этим населенным пунктам Конгресс разрешает использовать средства CDBG-DR в качестве доли, вносимой местными органами власти, в дополнение к федеральному финансированию, при котором требуется доленое участие для получения этих средств на восстановление.

Учитывая это положение, GOSR разработало Программу нефедерального долевого финансирования, которая была утверждена в первоначальном Плане действий и уточнена в Поправках к Плану действий № 1 и 6 (APA1 и APA6). В рамках данной программы предоставляется помощь пострадавшим от шторма предприятиям и учреждениям путем долевого вложения средств с участием других федеральных фондов для восстановления после стихийных бедствий. В частности, эта программа использует финансирование CDBG-DR для необходимого долевого вложения нефедеральных средств или «соответствующего» платежа за удовлетворяющие критериям CDBG-DR виды деятельности, чтобы эти предприятия могли произвести восстановление и привлечь более значительную долю федеральных средств для восстановления. Ставки для каждой из федеральных программ зависят от стихийных бедствий. Они представлены ниже.

В данном Плане действий Штат уточняет, какие федеральные программы подходят для нефедерального долевого финансирования.

Таблица 33. Федеральные программы, подходящие для Программы соответствующего финансирования Штата

| Федеральная программа | Федеральное учреждение | Доля федеральных средств | Доля средств Штата | Стихийные бедствия |
|--|------------------------|--------------------------|--------------------|--|
| Программа кредитования для смягчения последствий шторма (Storm Mitigation Loan Program) | EPA | 84% | 16% | «Сэнди» |
| Программа субсидий для снижения опасности (Hazard Mitigation Grant Program, HMGP) | FEMA | 75% | 25% | «Сэнди», «Айрин», «Ли», «Немо», наводнения в долине Мохок. |
| Индивидуальная помощь (Individual Assistance, IA) | FEMA | 90% | 10% | «Сэнди» |
| Государственная помощь (Public Assistance, PA) | FEMA | 75% | 25% | «Айрин», «Ли», «Немо», наводнения в долине Мохок. |
| Государственная помощь (Public Assistance, PA) | FEMA | 90% | 10% | «Сэнди» |
| Прямая федеральная помощь (Direct Federal Assistance, DFA) | FEMA | 90% | 10% | «Сэнди» |
| Экстренная помощь Федерального управления шоссейных дорог (Federal Highway Administration Emergency Relief, FHWA-ER) | DOT | 75% | 25% | Ирен, Ли, Сэнди |

Сектора, которым будет предоставлено долевое финансирование для соответствующих программ:

- местные и окружные органы власти и их департаменты;
- учреждения и полномочные органы Штата;
- школы (K-12) и университеты;
- службы оперативного реагирования — добровольная пожарная охрана и EMS;
- критически важные объекты инфраструктуры, определенные FEMA (средства водоснабжения и очистки сточных вод);
- жилищные агентства;
- других местные и окружные заявители на участие в федеральных программах, имеющие право на получение федерального финансирования на восстановление (в том числе библиотеки, зоопарки, музеи, дома престарелых и медицинские учреждения).

Программы FEMA

FEMA предоставляет финансирование правомочным заявителям, которые должны представить документы об ущербе вследствие шторма. В рамках программы долевого внесения средств FEMA требует, чтобы Штат подтвердил, что местные заявители, которые получают финансирование FEMA, отвечают требованию «местного соответствия». Степень соответствия определяется по последствиям стихийных бедствий в зависимости от ущерба. Долевое внесение федеральных и местных средств, как правило, производится в следующем соотношении: 75% федеральных средств и 25% средств Штата или местных средств. Вследствие катастрофических последствий урагана «Сэнди» доля федеральных средств была увеличена до 90%, тем самым доля местных средств сократилась до 10%. Однако, в соответствии с правилами FEMA, по Программе субсидий для снижения опасности (HMGP) всегда осуществляется долевое внесение средств в соотношении 75/25 независимо от стихийных бедствий.

- а. **Государственная помощь.** Программа государственной помощи (РА) FEMA — основная и крупнейшая программа восстановления после стихийных бедствий. Хотя окончательно не определено количество правомочных проектов и расходы на программу РА, в настоящее время имеется свыше 4200 проектов, утвержденных FEMA в рамках программы РА для урагана «Сэнди». Эти проекты представили более 1000 правомочных заявителей. Штат предполагает, что после получения окончательных оценок FEMA финансирование по Программе государственной помощи для «Сэнди» может превысить \$8,5 млрд в штате Нью-Йорк. Ожидается, что затраты на эту программу, необходимые для соответствия затрат округов и государственных учреждений штата Нью-Йорк, превысят \$350,000,000, из которых более \$153,000,000 необходимы для оказания помощи государственным учреждениям, школам и правомочным некоммерческим организациям.

Таблица 34. Общая стоимость проекта для каждого стихийного бедствия, отвечающего критериям

| Ураган | Число правомочных заявителей | Общее число спецификаций проектов (PW) | Общая стоимость проекта (включая федеральное и местное доленое финансирование) |
|---|------------------------------|--|--|
| Ураган «Айрин» (4020) | 1230 | 9255 | \$ 670,975,918 |
| Тропический шторм «Ли» (4031) | 358 | 2646 | \$ 349,861,711 |
| Ураган «Сэнди» (4085) | 1046 | 4250 | \$7,683,098,540 |
| Сильные бури и наводнения в шт. Нью-Йорк (4111) | 73 | 125 | \$ 29,748,008 |
| Сильные бури и наводнения в шт. Нью-Йорк (4129) | 189 | 670 | \$ 73,968,580 |

Источник: данные о программе GOSR. Стоимость проектов по оценкам на 1 декабря 2014 г. и 2 декабря 2014 г.

В рамках работы по своим программам FEMA проверяет, что проекты связаны с ураганами. Также учитываются страховые поступления, а при расчете размера субсидий сокращаются затраты, что позволяет свести к минимуму возможность дублирования субсидий. Штат, рассматривая спецификации Программы государственной помощи (РА) и вспомогательные документы, будет и впредь обеспечивать, чтобы проекты имели право на финансирование CDBG-DR, и не допускать дублирования субсидий.

Хотя Программа РА насчитывает тысячи заявителей, Штат с особым вниманием относится к заявителям, которые предоставляют услуги для уязвимых групп населения, и организациям, которые предоставляют услуги натурой в интересах восстановления населенных пунктов. Хотя эти организации могут не получать крупных субсидий в рамках программы РА, они предоставляют критически важные ресурсы местным жителям.

- б. Программа снижения опасности.** GOSR предоставит необходимую нефедеральную долю для Программы субсидий для снижения опасности (HMGP) FEMA для урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». С помощью стратегии глобального соответствия финансирования будет использоваться портфель проектов, управляемых GOSR и отвечающих требованиям к соответствию HMGP. Эта утвержденная стратегия позволит Штату оказывать помощь населенным пунктам, которым выделены средства FEMA HMGP для восстановления после стихийных бедствий — DR 4020, 4031, 4085, 4029 и 4111. GOSR несет ответственность за административное управление в рамках стратегии глобального соответствия для этих стихийных бедствий, обеспечивая право определенных проектов на финансирование CDBG-DR и HMGP, и тем самым создавая условия для эффективного применения программ, политик и администрирования для восстановления Штата.

Программа государственного финансирования возобновляемых источников Агентства по охране окружающей среды для урагана «Сэнди»

Environmental Facilities Corporation (EFC) — некоммерческая общественная организация штата Нью-Йорк, которая управляет фондом Clean Water State Revolving Fund (CWSRF), находящимся в ведении Агентства по охране окружающей среды (EPA) и осуществляющим финансирование с низкими или нулевыми процентными ставками для реализации проектов по защите качества воды. После урагана «Сэнди» Конгресс в рамках Закона об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 г. выделил аналогичные средства, которые были предназначены для объектов, пострадавших вследствие урагана «Сэнди». В рамках фонда CWSRF организация EFC осуществляет административное управление этими дополнительными фондами, связанными с ураганом «Сэнди», которые именуются Программа кредитования для смягчения последствий урагана (Storm Mitigation Loan Program, SMLP) Эта программа предусматривает финансирование

правомочных муниципалитетов для защиты водоочистных сооружений от будущих штормов. SMLP работает как программа предоставления субсидий и кредитования, где субсидии составляют 25%, а кредиты с нулевой процентной ставкой 75% общей стоимости проекта. Эта программа предусматривает долю местного финансирования на уровне 20%. GOSR будет работать с EFC и правомочными системами сбора и отведения сточных вод, чтобы обеспечить соответствующую долю вложения средств на уровне 20%.

Первый проект, подлежащий финансированию через SMLP, — это проект насосной станции для очищенных сточных вод (FEPS) в Берген Пойнт. Этот проект в общей сложности получит финансирование в размере \$14,510,000, поэтому соответствующая доля составит \$3,175,000. В дальнейшем проекты для SMLP будут определяться при представлении полных заявок. Крайним сроком подачи заявок на проекты для первого раунда было 1 декабря 2014 г.

Программа экстренной помощи (ER) Федерального управления шоссейных дорог (FHWA)

Предоставляет средства для ремонта или реконструкции правомочных шоссе, потерпевших ущерб от стихийных бедствий или находящихся в катастрофическом состоянии от внешних причин. FHWA надзирает за осуществлением программы ER, выполняя координацию и используя политики и процедуры для экстренной помощи при стихийных бедствиях. Агентствам, подавшим заявления на субсидии, предоставляется финансовая помощь и техническая поддержка для проверки, проектирования, ремонта и реконструкции поврежденных шоссе. Сразу после стихийных бедствий проводятся аварийные работы для восстановления основного трафика, сведения к минимуму ущерба и защиты оставшихся объектов. Работы, проводимые в течение 180 дней после стихийного бедствия, имеют право на возмещение в размере 100%. GOSR поможет покрывать соответствующую долю местных средств для правомочных заявителей.

Штат обеспечит, чтобы каждый проект, получающий финансирование в рамках Программы нефедерального финансирования, отвечал критериям CDBG-DR к видам деятельности и национальным целям, находился в округе, правомочном для HUD, и демонстрировал связь с правомочным штормом.

Программа для местных органов власти и критически важной инфраструктуры

Большинство потребностей восстановления местных органов власти удовлетворяются через Программу нефедерального долевого финансирования, описанную выше. Вместе с тем Штат разработал Программу местных органов власти и критически важной инфраструктуры (Local Government and Critical Infrastructure Program) для предоставления ресурсов районам с дефицитом финансирования основных общественных услуг и критически важной инфраструктуры. В рамках этого компонента программы средства CDBG-DR будут использоваться для ремонта, восстановления, улучшения или снижения последствий для объектов, пострадавших от урагана «Сэнди».

Компонент «Поддержка местных органов власти» предназначен для удовлетворения дополнительных потребностей восстановления в районах, потерпевших значительный ущерб. Поддержка осуществляется местным органам власти, школьным округам и другим государственным и общественным организациям, играющим критически важную роль для местных жителей. Чтобы иметь право на эту поддержку, организация должна была понести непосредственный ущерб от одного из перечисленных штормов и иметь значительный дефицит финансирования, частично обусловленный потерянными доходами от налога на имущество и/или отказом от собственности.

Штат также будет работать с местными органами власти, чтобы помочь продолжать ремонт и смягчение последствий для мест общего пользования и общественных услуг. Кроме того, GOSR известно, что многие местные школьные округа и местные органы власти не справляются с предоставлением основных услуг, как указано в разделе 105 (a)(8) Закона HCD. Для удовлетворения

этих потребностей Штат рассмотрит вопрос о разработке программы финансирования, предназначенной для поддержки учреждений, потерявших возможность предоставлять основные услуги в результате стихийных бедствий.

GOSR продолжает взаимодействовать с представителями местных органов власти и школ, чтобы определять дефицит средств для восстановления, и может помогать организациям, которые удовлетворяют требования программы.

Как подробно описано в Поправке № 6 (APA6) к Плану действий, Программа местных органов власти и критически важной инфраструктуры будет покрывать расходы в четырех секторах.

- a. **Инфраструктура энергоснабжения.** Ураган «Сэнди» подошел к берегу на Лонг-Айленде и повредил крупнейшую в регионе государственную систему энергоснабжения — Long Island Power Authority (LIPA). LIPA обеспечивает обслуживание более 90% жителей Лонг-Айленда. Районы Лонг-Айленда были без энергоснабжения в течение нескольких недель. В дополнение к восстановлению и ремонту системы LIPA после урагана «Сэнди» требуются дополнительные меры для повышения устойчивости, чтобы будущие стихийные бедствия не увеличивали затраты на ремонт и восстановление. Как государственное учреждение, LIPA имеет право на участие в федеральных программах, включая FEMA PA. Штат будет оказывать помощь LIPA, чтобы это учреждение отвечало требованию о соответствующей доле финансирования. GOSR также будет оказывать помощь LIPA для восстановления, ремонта и повышения устойчивости элементов системы, потерпевших непосредственный ущерб от этого шторма.
- b. **Программа поддержки местных органов власти.** Эта Программа предназначена для предоставления финансирования тем правомочным округам, которые имеют неудовлетворенные потребности в инфраструктуре и основных услугах, непосредственно связанные с штормом, и отвечают критериям правомочности CDBG-DR. При расчете объема финансирования используется формула, учитывающая субсидии в рамках программы Государственной помощи FEMA и Оценки ущерба жилью FEMA. Правомочными считаются округа, которые HUD признало наиболее пострадавшими от урагана «Сэнди». Округа будут нести ответственность за определение и приоритетность правомочных проектов.
- c. **Системы водоснабжения и водоочистные сооружения.** Водоочистные сооружения, в том числе система очистки сточных вод Бэй Парк, обычно находятся в низменных районах, поэтому они понесли значительный ущерб от урагана «Сэнди». По оценке общие расходы на ремонт всех пострадавших от шторма объектов в штате Нью-Йорк превышают \$1 млрд. Восстановление, ремонт и повышение устойчивости этих очистных сооружений являются приоритетной задачей Управления губернатора по восстановлению после ураганов. Еще продолжается выбор проектов, имеющих право на помощь по программе FEMA PA (включая средства на меры по смягчению последствий согласно Разделу 406, применимые для этих расположенных в низменных районах объектов). Когда FEMA или EPA определят окончательные критерии правомочности, Управление губернатора по восстановлению после ураганов с учетом наличия средств выделит средства CDBG-DR для восполнения дефицита финансирования путем нефедерального долевого финансирования некоторых из этих проектов.
- d. **Инфраструктура природных ресурсов.** Эта программа поможет Штату достичь целей в отношении зеленой инфраструктуры, выполнить рекомендации Hurricane Sandy Rebuilding Task Force и выполнить рекомендацию HUD о том, чтобы получатели субсидий включали в инфраструктурные проекты меры по обеспечению естественной устойчивости. Штат также будет использовать финансирование для удовлетворения потребностей в восстановлении и реконструкции государственных учреждений и местных органов власти, которые

занимаются проектами на основе природных ресурсов или включают в свои проекты «зеленую инфраструктуру». Примеры осуществимых проектов: восстановление, развитие и/или укрепление природных систем барьерных дюн, сред обитания на заболоченных территориях, береговой растительности и лесных навесов; создание живых береговых линий; и восстановление искусственных или природных пляжей или речных сред.

Коррекции относительно ранее представленных субсидируемых проектов

Поправка к плану действий 6 (АРА6), утвержденная в мае 2014 г., содержит описание трех проектов с покрытием расходов: обеспечение соответствующей доли финансирования для программы Государственной помощи (РА) и резервная энергетическая установка для очистного завода в Бей-Парк; Государственный проект чистки мостов NMGP, отвечающий потребностям в ремонте и повышению устойчивости мостов в пострадавших районах на территории всего штата; обеспечение соответствующей доли финансирования для программы Государственной помощи (РА) для ремонта и восстановления энергосистемы LIPA. Поправка АРА 10, утвержденная в ноябре 2015 года, содержала подробные сведения о дополнительном субсидируемом проекте — проекте замены водосбросов очистного завода в Берген-Пойнт. Каждый из этих проектов на момент представления считался субсидируемым проектом, потому что объем федерального финансирования, предоставленного FEMA для ремонта этих объектов, совместно с нефедеральной долей средств, предоставляемой GOSR, превышает \$10 млн из средств CDBG-DR и лимит суммарной стоимости проектов с покрытием расходов в размере \$50 млн. Хотя три из этих проектов («LIPA», «Очистка мостов» и «Замена водосбросов очистного завода в Берген-Пойнт») больше не соответствуют определению субсидируемого проекта, эти проекты еще осуществляются и имеют большое значение для восстановления населенных пунктов.

Проект «Очистка мостов». Штатный проект чистки мостов NMGP продолжает осуществляться, однако в результате утверждения плана финансирования, предложенного Штатом и утвержденного FEMA для программы NMGP, в котором указаны обязательства Штата в долевого финансировании проектов NMGP для урагана «Сэнди», на данный момент штатный проект чистки мостов NMGP не требует финансирования CDBG-DR.

Проект «LIPA». Субсидируемый проект «LIPA» также является проектом FEMA РА. Было установлено, что он не удовлетворяет определению субсидируемого проекта, потому что средства были необходимы только для возмещения долевого затрат связанных с восстановлением питания электрической установки. Средства не использовались для строительства. Штат совместно с LIPA продолжали решать проблемы долгосрочного восстановления энергосистемы. Как указано в настоящем Плане действий, Штат определил дополнительные неудовлетворенные потребности восстановления, связанные с расходами на восстановление, которые должны быть возмещены, чтобы исключить их перенос на потребителей. Работы, проводимые на LIPA, служат не только для восстановления ресурсов LIPA до состояния, которое они имели перед штормом, но и для повышения их устойчивости к будущим штормам, а также повышения устойчивости для жителей Лонг-Айленда.

Штат сотрудничает с Центром энергоснабжения Лонг-Айленда, стремясь покрыть расходы на восстановление, потому что это основная система энергоснабжения на Лонг-Айленде, которая обслуживает 95% местных жителей. GOSR подтвердило, что поможет покрыть часть расходов LIPA на восстановление после шторма, обеспечивая долю вложения средств, необходимую для FEMA РА. С учетом ущерба от урагана «Айрин», урагана «Сэнди» и снежного шторма «Немо» общий объем обязательств LIPA для соответствия FEMA РА превысил \$200 млн при ущербе свыше \$1,4 млрд (и соответствующей доле в размере \$140 млн), связанном с повреждениями от урагана «Сэнди». Настоящий План действий предусматривает дополнительно \$27,5 млн, чтобы помочь LIPA выполнить обязательства по соответствующей доле вложений. LIPA является участником Программы нефедерального долевого финансирования GOSR, но средства, выделяемые LIPA, были указаны в Плане действий. Дополнительная сумма в размере \$27,5 млн для LIPA не привела к

перераспределению средств из другой программы GOSR — это дополнительно выделенные средства для LIPA из бюджета Программы нефедерального долевого финансирования.

Проект «Замена водосбросов очистного завода в Берген-Пойнт». Проект Штата «Замена водосбросов очистного завода в Берген-Пойнт» осуществляется, но в результате стратегии реализации программы Environmental Facilities Corporation и Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк выбрали альтернативные источники нефедерального долевого финансирования для этого проекта по программе Storm Mitigation Loan Program. На данный момент средства CDBG-DR не используются.

Субсидируемый инфраструктурный проект

Название действия: Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк

Правомочный тип действия: существенные общественные услуги, строительство/реконструкция водопроводных/канализационных линий или систем, восстановление/реконструкция жилых зданий и сооружений, и восстановление/реконструкция общественно полезных сооружений

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочное действие: 105(a)(2)(4)(8)(17); U.S.C. 5305(a)(2)(4)(8)(17)

Правомочные заявители. Домохозяйства с низким и средним доходом и домохозяйства на территории проекта

Описание программы. «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк» — это проект обеспечения устойчивости, цель которого состоит в обеспечении здоровья населения и качества воды на благо местным жителям. Округ Саффолк имеет признанный на федеральном уровне собственный водоносный слой, который служит источником питьевой воды, добываемой из грунта. Серьезное наводнение в этом регионе во время урагана «Сэнди» привело к повышению уровня грунтовых вод, которые затопили системы обеззараживания и сточные колодцы, в результате чего произошло смешивание бытовых сточных вод с грунтовыми водами, представляющее угрозу для здоровья населения и качества воды. Последствия урагана «Сэнди» усугубили и без того растущее азотное загрязнение, вызванное неисправными системами обеззараживания и сточными колодцами вдоль речных коридоров при сбросе сточных вод в залив Great South Bay. Азотное загрязнение привело к опасному ухудшению качества воды и эрозии прибрежных заболоченных земель, которые, как научно доказано, снижают уязвимость при штормовых нагонах.

Управление GOSR совместно с DHSES, DEC штата Нью-Йорк и Округом предлагает провести канализационные сети в жилые районы вдоль четырех основных речных бассейнов залива Great South Bay. Проект предусматривает объединение средств CDBG-DR в размере \$66,437,463 с финансированием из других источников, включая FEMA HMGP, ESD и фонд EFC Clean Water State Revolving Fund, а общая стоимость проекта составляет \$388,536,475. Инициатива поможет округу Саффолк осуществить восстановительные работы по ликвидации последствий урагана «Сэнди» путем создания инфраструктуры системы канализации и сточных вод в зонах, где системы обеззараживания оказались поврежденными в результате воздействия урагана «Сэнди». Указанные проектные работы в будущем предотвратят затопление систем обеззараживания, засорение стоков и загрязнение подземных вод, а также снизят загрязнение азотом, которое оказывает негативное воздействие на системы защиты прибрежной линии.

Около 70% сточных вод в округе Саффолк проходят через местные системы водоотведения (например, сточные колодцы и септик-отстойники) для очистки сточных вод. Многие из таких локальных систем расположены на небольшой глубине от подземных вод, поэтому они

повреждаются во время наводнений. При этом сточные воды проникают в подземные и надземные воды. Даже при нормальных условиях местные системы обеззараживания стоков не могут эффективно выводить азот, что приводит к попаданию в подземные воды округа большого объема азотсодержащих сточных вод, которые далее перемещаются в поверхностные воды или попадают в бассейны питьевой воды.⁴⁹

Расширение системы канализации является принципиально значимым фактором при восстановлении и перестройке таких жилых районов. Объекты недвижимости, расположенные вдоль всех четырех речных бассейнов, были затоплены во время урагана «Сэнди», поэтому границы проекта были определены на основе характеристик территории (включая историю затоплений, глубину залегания подземных вод и время перемещения до поверхностных вод). На этапе проектирования Инициативы будет произведено дальнейшее уточнение местоположения участков на основе географических и других факторов. По мере строительства расширенной системы канализации дома будут подключаться к новой канализации при помощи канализационных труб.

Для многих домовладельцев оплата канализационных отводов не представляется финансово возможной, потому что они несут большие расходы на восстановление своих домов. Предоставление финансовой помощи для установки канализационных отводов поддержит и отдельные домохозяйства, и более широкое восстановление в населенном пункте. Хотя средства будут использоваться для помощи как домохозяйствам с низким и средним доходом, так и домохозяйствам с другим уровнем дохода, средства программы CDBG-DR не будут использоваться для этой части проекта. После установки канализационных отводов ответственность за их техническое обслуживание и ремонт будет нести домовладелец.

Эта работа будет проводиться на территории частной собственности как вид деятельности «восстановление жилья»⁵⁰. В рамках программы будет определено местоположение для канализационных отводов каждого дома с учетом стоимости и требований к техническому проекту.

Правомочное местоположение: Залив Great South Bay расположен между Fire Island (барьерный остров) и основной территорией Лонг-Айленда. Эти территории были выбраны по причине сочетания нестандартных систем обеззараживания, высокой плотности населения, небольшой глубины залегания подземных вод и небольшого времени перемещения обогащенных азотом подземных вод до достижения наземных вод.

Территория проекта включает четыре речных бассейна:

1. *Бассейн реки Forge River с центром в Mastic.* Настоящий проект направлен на ликвидацию последствий урагана «Сэнди» и снижение повышенного содержания азота в реке Forge River и заливе Great South Bay. В рамках предлагаемого проекта участки, расположенные в зоне проекта, будут присоединены к новой системе канализационного коллектора, которая направляется к новому очистному заводу (на котором будет применяться, в частности, передовые технологии удаления азота), расположенному на муниципальной территории. Кроме того, содержание азота в подземных водах на этой территории уже достигло максимально допустимого уровня для питьевой воды, при этом без модернизации инфраструктуры системы сточных вод уровень содержания азота будет возрастать. Данный район останется незащищенным от угрозы заражения питьевой воды.

2. *Бассейн реки Carlls River с центром в North Babylon и West Babylon.* Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Carlls River и залива Great South Bay. В настоящее время более 60% азотной нагрузки из реки Carlls River происходит из систем обеззараживания. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков действующего Канализационного района № 3 - Юго-западный канализационного района и расширит канализационный район с целью включения в него ряда участков из территорий North Babylon и West Babylon.

3. *Бассейн реки Connetquot River с центром в Great River.* Разлив сточных вод после урагана «Сэнди» вызвал ухудшение качества поверхностных вод, что привело к аварийному закрытию устричных садков на 15 дней по распоряжению DEC штата Нью-Йорк. Действие фактических негативных последствий для качества воды длилось значительно дольше. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Connetquot River, залива Nicoll Bay и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков на территории Great River с Канализационным районом № 3 - Юго-западным канализационным районом. Река Connetquot River вносит 15% общего содержания азота в воды залива Great South Bay и является крупнейшим одиночным источником азота. В настоящее время более 63% азотной нагрузки из реки Connetquot River происходит из систем обеззараживания.

4. *Бассейн реки Patchogue River с центром в Patchogue.* В результате значительного затопления в результате урагана «Сэнди» местные системы обеззараживания канализационных стоков стали одним из источников плохого качества воды и повышенного уровня содержания азота, который превысил ограничения, установленные Департаментом здравоохранения округа Саффолк. Настоящий проект направлен на снижение повышенного содержания азота и заражения болезнетворными организмами вод реки Patchogue River и залива Great South Bay. Предлагаемый проект обеспечит соединение участков с канализационной системой Patchogue.

Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей. Как указано в Оценке последствий и неудовлетворенных потребностей, более 70% сточных вод в округе Саффолк сточных вод проходит через локальные системы канализации. Многие из таких локальных систем расположены на небольшой глубине от подземных вод, поэтому они повреждаются во время наводнений. Из-за этого не удаленные при очистке вещества попадают в системы питьевой воды и водоемы, нанося ущерб общественному здоровью и экологическим ресурсам. Содержание азота и других загрязняющих веществ вызывает постоянную обеспокоенность жителей Лонг Айленда, так как забор питьевой воды для более 3 млн жителей осуществляется из незащищенных грунтовых вод, пополняемых с поверхности. Губернатор Куомо дал указание DEC штата Нью-Йорк провести активные консультации с ведущими учеными и заинтересованными лицами относительно обеспечения жизнеспособности в ситуациях воздействия урагана и качества воды на Лонг-Айленде в связи с азотным загрязнением. Результаты консультаций являются основой проектных работ в округе Саффолк.

В 2014г. округу Саффолк был присужден грант IBM Smarter Cities Challenge. Группа из шести экспертов IBM провела три недели в Округе, работая над решением проблемы создания жизнеспособного сообщества и повышения качества воды, в результате этой работы был опубликован отчет «Задача создания умных городов» (Smarter Cities Challenge). По результатам отчета был дефицит финансирования в размере \$7 млрд на нужды модернизации инфраструктуры сточных вод и очистки для 360,000 объектов в округе Саффолк, где на настоящий момент используются местные системы обеззараживания.

В бассейне залива Great South Bay существует более 53,000 участков, не имеющих системы канализации. В рамках Инициативы предлагается обеспечить системой канализации 8 000 таких участков, что снимет нагрузку с локальных систем, находящихся под угрозой сбоев в работе в результате проникновения морской воды и коррозии. Частота и масштаб опасных метеорологических явлений и последующих наводнений предположительно будут возрастать из-за изменений климата. Документы «Краткое содержание Комплексного плана управления водными ресурсами округа Саффолк» (2014) и «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округах Нассау и Саффолк: рекомендуемые действия и предлагаемые последующие шаги» (2014) указывают на наличие серьезного риска при использовании указанных незащищенных систем.

Прогнозируемое повышение уровня моря приведет к повышению уровня грунтовых вод и увеличит опасность загрязнения грунтовых вод. В соответствии с данными Отчета о климатических рисках для округов Саффолк и Нассау, подготовленного Институтом устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE) в августе 2014 г., ожидается повышение уровня моря в округе Саффолк на 5,7–8,3 дюйма к 2020-м годам и на 19,4–29,2 дюйма к концу столетия.

Помимо улучшения очистки сточных вод данный проект направлен на снижение рисков, связанных с концентрацией азотсодержащих веществ в сточных водах и окружающих поверхностных водах. Цветение воды вследствие разрастания водорослей, связанного с избыточной концентрацией азотсодержащих веществ, оказывает серьезное негативное влияние на плавание, рыбную ловлю, промысел моллюсков и лодочный спорт.

Прозрачная процедура принятия решений без дискриминации. Со времени урагана «Сэнди» GOSR и учреждения Штата привлекает общественность и выбранных должностных лиц к составлению Плана действий, Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» и участию в мероприятиях и дискуссиях, организованных DEC штата Нью-Йорк и другими учреждениями. На основе указанного трехцелевого подхода GOSR осуществил комплексный процесс принятия решения. В рамках Поправки APA8 Штат также привлек к реализации данного проекта общественность.

GOSR провело публичные слушания в феврале 2014 г. в округе Саффолк, чтобы получить замечания относительно Поправки к плану действий 6 (APA 6). Свыше 80% замечаний, полученных в ходе слушаний и отправленных через наш веб-портал от жителей округа Саффолк, касались проблем, связанных со сточными водами, канализацией и азотсодержащими веществами в заливе South Bay.

Кроме того, GOSR привлекало жителей и выборных должностных лиц участвовать в девяти Комитетах по планированию Программы реконструкции населенных пунктов «NY Rising» в округе Саффолк. Заинтересованные стороны в этом процессе неоднократно заявляли о необходимости создания передовой инфраструктуры сточных вод для здоровья людей и экосистем, которая сможет обеспечить устойчивость населенного пункта во время суровых погодных явлений и стихийных бедствий, и будет служить основой экономической жизнеспособности.

Кроме того, GOSR провело консультации с научным сообществом, экспертами узкого профиля, федеральными учреждениями и партнерами на уровне Штата в ходе планирования проекта «Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округе Саффолк». Эти консультации подчеркнули, что необходимо вкладывать средства для повышения устойчивости прибрежных районов и улучшения качества воды, чтобы обеспечить условия для процветающей экономики и здоровой окружающей среды в округе Саффолк.

Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость. Централизованные канализационные системы, поддерживаемые налоговыми поступлениями и платежами пользователей, продемонстрировали эффективность и финансовую устойчивость. Округ Саффолк имеет значительный опыт управления такими системами, находящимися в юго-западной части округа.

Ожидается, что улучшение общественного здоровья и качества воды приведет к увеличению стоимости недвижимого имущества, появлению новых возможностей для расширения бизнеса, росту центрального делового района и более здоровому морскому хозяйству. Ожидается, что снижение уровней азотсодержащих веществ в прибрежных районах окажет позитивное влияние и остановит уменьшение пляжей и закрытие устричных садков вследствие патогенного загрязнения. В долгосрочной перспективе ожидается стабилизация и возможное восстановление морских водорослей и заболоченных земель вдоль южного берега, которые будут защищать низменные

районов от нагонов вод и прибрежных течений. Скорее всего, в результате улучшения защиты этого района повысится стоимость недвижимого имущества для существующих домов и предприятий.

Штат работает вместе с представителями округа, чтобы обеспечить финансовую устойчивость этого проекта. На сегодняшний день Округ разработал многоцелевой подход, который включает создание новых канализационных участков для обеспечения долгосрочного управления канализационной системой и процедуру для долгосрочных обязательств местных жителей. Финансовая устойчивость будет детально проанализирована на этапе планирования этой инициативы.

Как указано в Руководстве по политикам и процедурам инфраструктурной программы Штата, на этот проект будут распространяться все требования мониторинга и комплаенса, предъявляемые GOSR в настоящее время. Персонал и консультанты GOSR работают совместно с округом Саффолк, чтобы обеспечить соответствие требованиям на всех этапах проекта — от разработки концепции до планирования, строительства и закрытия. Этот проект будет следовать процедуре, разработанной GOSR для всех инфраструктурных проектов, согласно которой в первую очередь должна быть разработана предварительная заявка, и при ее рассмотрении подтверждено, что она отвечает всем требованиям CDBG-DR. После утверждения предварительной заявки Округ, работая совместно с представителями Штата и консультантами по субсидиям CDBG-DR, должен разработать полную заявку для рассмотрения GOSR. Помимо прохождения процедуры утверждения заявки, Управление GOSR требует, чтобы Округ принимал участие в сеансах Технической помощи, где рассматриваются вопросы хранения финансовых отчетов, охраны труда и другие общие практики (раздел 3 «Предприятия, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам (MWBE)»). Управление GOSR рассматривает заявки на участие в тендере и принимает участие в совещаниях перед торгами и после торгов. На протяжении всего срока реализации проекта будет осуществляться мониторинг, включая, помимо прочего, подачу ежемесячных и квартальных отчетов, отчетов о заработной плате для соблюдения требований Закона Дэвиса-Бэкона и опросы о работе на площадке. Персонал GOSR по инфраструктуре и персонал Департамента мониторинга и комплаенса GOSR продолжит работу с округом Саффолк, чтобы обеспечивать соответствие этого проекта требованиям CDBG-DR, в том числе связанным с контролем долгосрочной эффективности и устойчивости проекта.

Во время планирования проекта Управление GOSR взаимодействовало с представителями Управления FEMA по восстановлению после урагана «Сэнди» (Sandy Recovery Office), учреждениями штата и правительством Округа. Технический персонал продолжает проводить оценку того, какое воздействие на жизнеспособность проекта могут оказать такие природные явления, как подъем уровня моря, наводнение, аномальная жара и другие изменения климата, которые могут возникнуть в Округе Саффолк. Координация процесса анализа состояния окружающей среды осуществляется GOSR, работающим в тесном сотрудничестве с FEMA, HUD, DEC штата Нью-Йорк и федеральными разрешительными органами.

По некоторым аспектам проекта GOSR предусматривает получение непосредственных выгод и осуществление целей восстановления в пользу домовладельцев. Сюда относятся дома, в отношении которых параллельная программа предусматривает демонтаж местных систем обеззараживания и сточных колодцев, что остановит сливы, прекратит убытки и обеспечит немедленные преимущества в отношении качества воды. Для оценки долгосрочной жизнеспособности и эффективности GOSR в сотрудничестве с Округом Саффолк, DHSES и федеральными партнерами, включая FEMA и других партнеров по SRIRC, осуществляет решение следующих вопросов:

- анализ и определение исследований и мониторинг протоколов, которые могут оказаться необходимыми для рассмотрения компонентов проекта, связанных с долгосрочной экологической жизнеспособностью;

- разработка и рассмотрение моделей нагона и воздействий, которые ураганы и частые северо-восточные ветры могут оказать на залив Great South Bay, и анализ того, как климатические изменения и более частые штормы могут замедлить измеряемый показатель успеха;
- изучение возможных последствий выпадения осадков в виде дождя и снега для единственного источника питьевых подземных вод, так как при выходе из строя систем обеззараживания и сточных колодцев в округе Саффолк они повышают риск заражения системы питьевой воды;
- выявление мер и методов, которые должны быть реализованы до начала строительства для подтверждения наличия положительного экологического и экономического эффекта от реализации проекта, в частности, что соединение домов и коммерческих объектов в канализационную систему обеспечит возможность восстановления заболоченных участков и маршей, которые обеспечат реализацию естественных мер по обеспечению жизнеспособности указанных районов. Также того факта, что повышение качества воды обеспечит более быстрое восстановление исторически значимых отраслей, пострадавших от урагана «Сэнди» в пострадавших регионах, включая рыболовство, сельское хозяйство и туризм, в случае будущих природных катаклизмов.

Управление GOSR продолжит полностью использовать возможности SRIRC для будущей координации всех проектов, связанных с канализацией в округе Саффолк. Сюда входит использование процедуры совещаний SRIRC для внесения изменений и обновлений в планирование и разработку проектов как основное средство для координации федеральных и штатных процессов экологической экспертизы (после проведения экологической экспертизы) и направление результатов публичного процесса обратно в SRIRC для внесения поправок. Управление GOSR направляло этот проект в SRIRC в марте 2015 г. и в мае 2015 г. и будет продолжать совершать такие действия на всех основных этапах реализации проекта.

Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты Ураган «Сэнди» выявил уязвимость округа Саффолк к изменению климата, повышению уровня моря и все более крупным штормам. В силу своего географического положения и береговой линии длиной почти 1000 миль округ Саффолк подвергается многочисленным стихийным бедствиям, главным образом, прибрежным штормам, движущимся вдоль Атлантического побережья. Повышение уровня моря может привести к усилению штормов, вызывая штормовые нагоны и наводнения все большей интенсивности и угрожая прибрежным местным жителям и инфраструктуре.

Округ Саффолк получает питьевую воду из единственного источника — водоносного слоя, который восполняется грунтовыми водами, поэтому повреждение местных систем обеззараживания представляет прямую угрозу качеству питьевой воды и поверхностных вод. Системы обеззараживания и сточные колодцы (особенно находящиеся близко к уровням грунтовых вод) могут быть залиты во время штормов, в результате произойдет смешивание частично очищенных или неочищенных сточных вод с грунтовыми водами.

В 2010 г. году Агентство по охране окружающей среды (EPA) добавило залив Great South Bay в свой список поврежденных водоемов 303(d) в связи с эвтрофикацией и опасному цветению воды вследствие разрастания водорослей. Департамент охраны окружающей среды (DEC) штата Нью-Йорк указал, что азотсодержащие вещества из сточных вод являются одной из основных причин пониженного уровня кислорода и нарушения состояния. Этот вывод был подтвержден исследованиями, которые показали, что почти 70% от общей азотной нагрузки для залива Great South Bay поступает из сточных вод.

Даже когда системы обеззараживания работают должным образом, они удаляют лишь небольшое количество азотсодержащих веществ, которые поступают в грунтовые воды и распространяются по окружающим поверхностным водам. В заливе Great South Bay загрязнение азотными соединениями и последующая эвтрофикация привели к сокращению популяции моллюсков и водорослей «морской травы». Залив Great South Bay поддерживал жесткие требования в отношении промысла

гребешка, но на данный момент популяции моллюсков уменьшились в несколько раз в значительной степени из-за загрязнения азотными соединениями. Кроме того, по оценке NYSDEC площадь заболоченных земель на побережье залива Great South Bay уменьшилась на 18%–36% с 1974 по 2001 г. Уменьшение среды обитания в низменной заливаемой местности вдоль всей береговой линии оказывает пагубное влияние, потому что эти заболоченные земли служат естественной линией обороны от штормовых нагонов и волн в прибрежных районах.

В отчете NYS 2100 утверждается, что «приливно-отливные зоны побережья могут защитить прибрежные населенные пункты от повреждений во время шторма за счет уменьшения энергии и амплитуды волн, замедления скорости воды и стабилизации береговой линии отложениями. Более половины нормальной энергии волн рассеивается на трех первых метрах благодаря болотной растительности, такой как спартина. Кроме того, при достаточном осаждении отложений на заболоченных зонах может появиться возвышенность в случае повышения уровня моря, которая смягчит последствия изменения климата и затопления прибрежной полосы».

Предлагаемый проект обеспечивает устойчивый комплекс централизованных систем сбора и очистки сточных вод. Водоочистные сооружения и коллекторы, которые будут использоваться, должны быть рассчитаны на нынешние и будущие объемы сточных вод и надлежащим образом армированы, чтобы выдерживать ожидаемые суровые погодные явления.

Инфраструктура, предлагаемая для этого проекта, будет также носить инновационный характер. Например, где только возможно, будут использоваться канализационные трубы с малым диаметром, низкого давления и вакуумные. Эти канализационные трубы будут проложены относительно неглубоко, чтобы избежать негативных последствий строительства для местных жителей и окружающей среды, а также возможности проникновения грунтовых вод. Кроме того, предлагаемая установка для очистки сточных вод будет расположена далеко от берега, вне досягаемости угроз от повышения уровня моря или наводнения в прибрежных зонах. И, наконец, предлагаемый проект предусматривает повторное использование сточных вод. В рамках этого проекта предлагается 100% очищенных сточных вод из новой установки для очистки сточных вод направлять на пополнение единственного водоносного слоя Лонг-Айленда, признанного на федеральном уровне. Повторное использование сточных вод является важным аспектом в стратегиях и практиках управления сточными водами для обеспечения общей устойчивости.

Региональная координационная рабочая группа. Управление GOSR продолжает взаимодействовать с группой Sandy Regional Infrastructure Resilience Coordination Group (SRIRC), чтобы обеспечить максимальное использование имеющихся ресурсов для данной инициативы и сотрудничество при восстановлении после этих ураганов, подготовив регион к будущим стихийным бедствиям.

Контроль и соблюдение требований. Проект по улучшению качества воды в округе Саффолк будет отслеживаться и должен отвечать всем правилам и нормам, как и прочие субполучатели GOSR, в соответствии с Планом мониторинга инфраструктурных программ, как описано в Руководстве по политикам и процедурам комплаенса и мониторинга.

Субсидируемый инфраструктурный проект

Название действия: Очистной завод Бэй-Парк

Правомочный тип действия: Общественные сооружения, строительство/реконструкция водопроводных/канализационных линий или систем и восстановление/реконструкция общественно полезных сооружений

Национальная цель: Нужды населения с низким и средним доходом или срочная потребность

Правомочное действие: 105(a)(2)(4)(8)(9)(16)(17); U.S.C. 5305(a)(2)(4)(8)(9)(16)(17)

Описание программы. В Бэй Парк находится крупнейшая станция очистки сточных вод округа Нассау, ежедневно очищающая 58 млн галлонов сточных вод и обслуживающая более 550 000 местных жителей, составляющих 40% численности населения округа. Ураган «Сэнди» нанес этой станции катастрофический ущерб. Во время урагана «Сэнди» уровень воды поднялся на девять футов, затопив двигатели главной насосной системы этой станции, что привело к разрушению электроэнергетической установки станции и выходу из строя других важнейших компонентов. В результате отключения электропитания свыше 200 млн галлонов неочищенных сточных вод были сброшены в близлежащие районы, водные пути и зоны природных ресурсов, вызвав опасное ухудшение здоровья населения и безопасности в этих районах. Сброс такого уровня также негативно повлиял на хрупкие природные ресурсы, окружающие очистной завод Бэй-Парк.

Последствия урагана «Сэнди» в Бэй-Парк вызвали решительную реакцию жителей округа Нассау, потребовавших принятия решения, которое позволит не только восстановить Бэй-Парк до его прежнего состояния, но и гарантировать отсутствие подобных сбросов в будущем. Жители также признали необходимость восстановления Бэй-Парк с повышением устойчивости, чтобы восстановить состояние бухт, водных путей и природных ресурсов, каким оно было до шторма, и предотвратить опасности неблагоприятного воздействия окружающей среды, которым жители подверглись после урагана «Сэнди».

Как общественное сооружение, станция Бэй-Парк имела право на финансирование по программе FEMA PA. Признавая масштабы ущерба и необходимость повысить устойчивость этого важнейшего инфраструктурного ресурса в отношении будущих стихийных бедствий, представители Штата и округа Нассау работали с FEMA, чтобы использовать Пилотную программу с альтернативными процедурами государственной помощи (Public Assistance Alternative Procedures Pilot Program) FEMA. Между FEMA, Штатом и округом Нассау было достигнуто соглашение, предусматривающее финансирование в размере \$810,708,377 не только на ремонт, но и на повышение устойчивости к будущим штормам. Это Соглашение предусматривает два отдельных компонента, указанных ниже.

- **Этап ремонта и восстановления** с финансированием в размере \$427,458,239, который включает в себя ремонт и восстановление очистного завода Бэй-Парк.

- **Этап повышения устойчивости и смягчения последствий** с финансированием в размере \$383,250,138, который включают сооружение вокруг объекта насыпи, которая обеспечит защиту от 500-летнего урагана, помимо других мер по смягчению последствий согласно Разделу 406.

Данное Соглашение учитывает повышение уровня моря и поэтому требует повышения уровня спортивных площадок рядом со станцией очистки сточных вод Бэй-Парк для улучшения регулирования ливневых вод. Этап ремонта включает в себя укрепление и замену поврежденного оборудования и электрических систем на станции. Данное соглашение требует долевого финансирования в размере 10% стоимости и дополнительно \$20,000,000 для выработки электроэнергии генератором, в том числе установки на станции нового резервного электрогенератора на этапе восстановления. Письмо о соглашении содержит указание требуемой доли местного финансирования, а также описание проекта генератора, финансируемого из средств CDBG-DR.

Таблица 35. Общая стоимость проекта (млн \$)

| ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА — УЧРЕЖДЕНИЕ | СУММА | ИСТОЧНИК И СТАТУС | ИСПОЛЬЗОВАНИЕ |
|--|-------|-----------------------|---------------|
| Нефедеральное доленое финансирование — GOSR | \$81 | CDBG-DR/ОБЯЗАТЕЛЬСТВО | СТРОИТЕЛЬСТВО |
| Смягчение последствий для электроэнергетической установки — GOSR | \$20 | CDBG-DR/ОБЯЗАТЕЛЬСТВО | СТРОИТЕЛЬСТВО |

| ОБЩАЯ СУММА ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ GOSR | \$101 | CDBG-DR/ОБЯЗАТЕЛЬСТВО | |
|------------------------------------|-------|-----------------------|------------------------------|
| Федеральная доля — FEMA | \$19 | FEMA PA/ОБЯЗАТЕЛЬСТВО | ПРОЕКТИРОВАНИЕ/СТРОИТЕЛЬСТВО |
| ОЦЕНОЧНАЯ ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА | \$120 | | |

¹ Исходное соглашение между FEMA, Штатом и округом Нассау предусматривало финансирование в размере \$810,383,784 как для ремонта/восстановления, так и затрат на смягчение последствий, как утверждается в письме FEMA от 22 января 2014 г., адресованном Штату и округу. Соглашение было скорректировано для финансирования в размере \$810,708,377 на основании изменения объема работ, как указано в спецификации проекта (Project Worksheet) FEMA.

Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей. По оценке неудовлетворенных потребностей, выполненной Штатом, ремонт Бэй-Парк считается критически важной потребностью населенного пункта. Выход из строя очистных сооружений Бэй-Парк вылился в беспрецедентное стихийное бедствие и опасное ухудшение здоровья населения в регионе. Ремонт этого объекта являлся срочной потребностью и соответствовал результатам комплексного анализа рисков, проведенного Штатом. План снижения опасности штата Нью-Йорк определяет угрозы наводнения в прибрежных зонах для критически важных объектов и указывает защитные меры, в том числе поднятие, для критически важных объектов. Кроме того, этот План рекомендует регулирование ливневых вод и влажную/сухую противопаводковую защиту, как меры по смягчению последствий для уязвимых объектов, подобных Бэй-Парк. В отчете о климатических рисках для округов Саффолк и Нассау, подготовленном Институтом устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE), подчеркивалась особая уязвимость станции Бэй-Парк при различных сценариях наводнений, связанных с прогнозируемым повышением уровня моря и экстремальными погодными явлениями.

Кроме того, FEMA провело оценку нанесенного ущерба и риска при разработке плана смягчения последствий/устойчивости для Бэй-Парк в рамках процесса рассмотрения Пилотной программы с альтернативными процедурами государственной помощи FEMA. В результате исчерпывающего анализа FEMA рекомендовало, помимо прочих мер, поднять здание главной подстанции до 18,52 фута для защиты от проникновения воды во время 500-летнего наводнения. Исследователи RISE будут и впредь консультировать Штат при разработке планов для Бэй Парк.

Благодаря Соглашению о FEMA PA и обязательствам GOSR в отношении финансирования CDBG-DR, непосредственные неудовлетворенные потребности Бэй-Парк, возникшие после урагана «Сэнди», будут удовлетворены. Беспрецедентный объем финансирования в рамках FEMA PA для ремонта и обеспечения устойчивости совместно с соответствующей долей нефедеральных средств, предоставляемых GOSR, и средствами CDBG-DR на смягчение последствий для электроэнергетической установки гарантирует принятие надлежащих мер по снижению риска для устранения уязвимостей на станции Бэй-Парк и в ее окрестностях. Штат также намерен изыскать дополнительные средства для водоотводной трубы в океан, дополняющей проект.

GOSR при тесном сотрудничестве с округом Нассау и FEMA определило, как наиболее эффективно провести восстановление станции очистки сточных вод Бэй Парк с учетом рисков, дефицита и уязвимостей, появившихся в регионе в результате урагана «Сэнди». По величине ущерба от урагана «Сэнди» в денежном выражении Бэй Парк является одним из трех наиболее пострадавших общественных сооружений. Без федерального финансирования, выделенного на ремонт Бэй-Парк, расчетные неудовлетворенные потребности для ликвидации всех выявленных негативных последствий достигали бы \$1,3 млрд — примерно \$800 млн необходимы для ремонта и восстановления на станции, и еще \$500 млн для установки водоотводной трубы в океан, обеспечивающей защиту и восстановление поврежденных природных ресурсов, которые служат естественной линией обороны для населенного пункта. Этот проект финансируется в полном объеме, и с добавленными мерами по устойчивости, запланированными в рамках проекта,

единственной неудовлетворенной потребностью является водоотводная труба в океан. Этот компонент не может финансироваться GOSR в связи с другими требованиями программы.

Благодаря обязательству GOSR выделить соответствующую долю нефедеральных средств и финансированию CDBG-DR, округ Нассау сможет полностью восстановить и обеспечить устойчивость Бэй Парк. Ассигнования на устойчивость будут в основном использоваться на создание насыпи высотой примерно 10 футов, которая сможет выдержать наводнение, происходящее один раз за 500 лет, уменьшая будущие потенциальные негативные экологические последствия в этом районе. Штат также продолжает участвовать в разработке стратегий для финансирования водоотводной трубы в океан. В планах, которые используются в текущем проекте Бэй Парк, учитывается, что в Бэй Парк, в конечном итоге, будет установлена водоотводная труба.

Чтобы обеспечить включение в проект других экологических аспектов, GOSR начало переговоры с FEMA, HUD и другими федеральными учреждениями с помощью координационной группы SRIRC. Это позволит обеспечить полноту экологической экспертизы, проводимой FEMA, включив в нее смягчение последствий для электроэнергетической установки, чтобы GOSR согласилось с этой экологической экспертизой. Скоординированный и «поэтапный» подход в отношении Бэй-Парк отвечает потребностям в немедленном восстановлении после шторма и повышении устойчивости. Он также обеспечивает гибкость, позволяя Штату и округу продолжать совместную работу над разработкой дополнительных стратегий, которые могли бы восстановить природные ресурсы региона, служащие естественной линией обороны для населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости от очистного завода Бэй-Парк.

Прозрачная процедура принятия решений без дискриминации. Округ Нассау является одним из наиболее пострадавших от урагана «Сэнди», и станция Бэй-Парк была одним из крупнейших общественных объектов, потерпевших непосредственный ущерб от урагана «Сэнди». После урагана не только избранные должностные лица и учреждения Штата и федерального правительства, но и жители и должностные лица округа Нассау указали на очистной завод Бэй-Парк как на критическую задачу восстановления. GOSR получило возможность узнать общественное мнение, благодаря замечаниям общественности на веб-сайте управления, на открытых заседаниях, в ходе бесед с государственными должностными лицами, из репортажей СМИ и от комитетов, работающих в рамках Программы реконструкции населенных пунктов «Возрождение Нью-Йорка». Когда Штат представил Поправку к плану действий 6, еще не была доступна информация, содержащаяся в прилагаемой предварительной заявке и графике строительных работ, поскольку этапы работ все еще находились на стадии разработки в рамках Соглашения о Пилотной программе с альтернативными процедурами государственной помощи FEMA. Но GOSR включило Бэй Парк в свое описание проектов с покрытием расходов, пока Штат ожидал публикации дополнительной информации.

Замечания общественности по Поправке к плану действий 6 еще раз подтвердили, что граждане считают поддержку восстановления Бэй Парк жизненно важной для восстановления Штата. Жители также подчеркнули необходимость добавления мер по повышению устойчивости в план восстановления Бэй Парк. Когда FEMA завершило работу над Соглашением о FEMA PA, Штат продолжил работу с округом Нассау для окончательного определения объема работ по проекту. После завершения данный проект будет представлен для рассмотрения координационной группе SRIRC.

Когда проект перейдет на этап подготовки к строительству, GOSR также будет предоставлять информацию о возможностях трудоустройства и закупок в Бэй Парк, используя свою Программу возможностей для местных трудовых ресурсов (Local Workforce Opportunities Program), MWBE, форум по разделу 3 и Техническую помощь. GOSR будет и впредь проводить обсуждения с представителями округа Нассау, чтобы разработать стратегии, которые позволят уязвимым группам населения и лицам с низким и средним уровнем дохода, проживающим в непосредственной

близости от станции Бэй Парк, принять участие в восстановлении Бэй-Парк и получить экономические выгоды.

Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость. Для контроля долгосрочной эффективности и финансовой устойчивости проекта GOSR заключило соглашение с субполучателем, округом Нассау, чтобы гарантировать, что все положения и требования HUD, включая элементы проекта с покрытием расходов, будут выполняться в течение всего срока осуществления проекта. GOSR продолжит участвовать в оказании технической помощи и мониторинге Бэй Парк, используя консультантов, предоставленных по программе CDBG-DR. Это обеспечит финансирование будущих этапов работ, включая работы по повышению устойчивости, за счет средств FEMA, а такие работы, как строительство насыпи, имеют важнейшее значение для долгосрочной эффективности. Поскольку этот объект принадлежит округу, Департамент общественных работ (DPW) округа Нассау обязан документировать долгосрочные планы эксплуатации и обслуживания для Бэй-Парк. Создание новой насыпи, повышение уровня спортивных площадок, установка генератора и увеличение прочности активов будет ответом на меняющиеся условия окружающей среды вокруг Бэй Парк. Обеспечивая 100% соответствие местного финансирования на этом этапе, GOSR предпринимает соответствующие шаги с целью максимального увеличения федерального финансирования. Это гарантирует, что данный проект имеет и финансовую устойчивость, и долгосрочную эффективность. Хотя маловероятно, что после завершения проекта Бэй Парк понадобятся дополнительные требования к покрываемому проекту, Штат и GOSR продолжают работать с местными органами власти и определять дополнительное финансирование из местных, государственных и федеральных фондов на строительство водоотводной трубы в океан в Бэй Парк. В долгосрочной перспективе это позволит восстановить природную экосистему, хотя это не входит в перечень задач по данному проекту.

Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты У жителей округа Нассау, особенно тех, кто проживает рядом с Бэй Парк, есть сильное желание согласовать реконструкцию станции очистки сточных вод Бэй Парк с обязательством, изложенным в президентском Плана действий по климату (Climate Action Plan), чтобы «определить и оценить дополнительные подходы к улучшению нашей естественной защиты от экстремальных погодных условий, защитить биоразнообразие и сохранить природные ресурсы в условиях изменения климата». Соглашение по Бэй Парк было в то время крупнейшим соглашением по Пилотной программе с альтернативными процедурами государственной помощи FEMA в истории страны. Оно исполнялось партнерами федерального, штатного и окружного уровня благодаря предусмотренной в нем гибкости добавления средств на устойчивость и смягчение последствий стихийных бедствий, идущих на реконструкцию промышленных сооружений, которое было признано первым необходимым шагом для защиты пострадавших природных ресурсов, находящихся в непосредственной близости от объекта. Использование Пилотной программы с альтернативными процедурами государственной помощи FEMA и признание Бэй Парк критически важным объектом инфраструктуры является ярким примером того, как используются положения президентского Плана действий по климату, когда происходит стихийное бедствие. Если бы Штат и FEMA не использовали модель Пилотной программы с альтернативными процедурами, при обычном подходе с использованием спецификаций проектов (PW) для Программы государственной помощи FEMA восстановление станции производилось бы на основе спецификаций проектов, а элементы устойчивости и смягчения последствий были бы привязаны к поврежденным активам и их состоянию перед штормом.

Благодаря вложению \$20,000,000 из средств CDBG-DR наряду с финансированием по программе FEMA RA в размере \$383,250,138, удалось построить элементы устойчивости в восстановление станции очистки сточных вод Бэй Парк на этапе ремонта и восстановления данного проекта. Местные жители получают региональные выгоды благодаря более экологически устойчивым и инновационным решениям, которые стали доступны благодаря этому инновационному варианту

финансирования FEMA. В частности, средства в размере \$383,250,138, предназначенные для видов деятельности по повышению устойчивости и смягчению последствий, позволяют включить меры по повышению устойчивости, которые будут защищать станцию от последствий 500-летнего шторма. Этот проект позволяет принять меры для обеспечения устойчивости, которые уменьшат риск катастрофических сбросов со станции во время реконструкции. Кроме того, после проведения всех работ по восстановлению эти инвестиции позволят восстановить местные природные ресурсы в гораздо более короткие сроки, чем при обычном восстановлении. И, наконец, на этапе повышения устойчивости и смягчения последствий средства FEMA PA будут использоваться для строительства насыпи и повышения прочности внутренних активов Бэй Парк. Разработка мер по повышению устойчивости и смягчению последствий, а также реконструкция будут проводиться таким образом, чтобы станция лучше выдерживала повышение уровня моря и неблагоприятные погодные явления.

Региональная координационная рабочая группа. GOSR намерено и впредь работать с региональной координационной группой SRIRC, чтобы обеспечить максимальное использование имеющихся ресурсов для данной инициативы и сотрудничество при восстановлении после штормов, повышая устойчивость региона к будущим стихийным бедствиям.

Контроль и соблюдение требований. Бей-Парк подлежит мониторингу и должен соответствовать всем правилам и нормам, как и прочие субполучатели GOSR, и в соответствии с Планом мониторинга программы развития инфраструктуры, как описано в Руководстве по политикам и процедурам комплаенса и мониторинга.

Субсидируемый инфраструктурный проект

Название действия: Улучшения береговой линии и парка Roberto Clemente State Park

Правомочный тип действия: Общественные сооружения, реконструкция/восстановление государственного парка

Национальная цель: Low- and Moderate-Income / низкий и средний уровень дохода

Правомочное действие: Общественные сооружения 105(a)(2)

Описание программы. Парк Roberto Clemente State Park серьезно пострадал от урагана «Сэнди», когда штормовая волна перехлестнула дамбу парка и затопила бассейн и парковые здания. Уровень наводнения на полях и площадках парка достиг высоты три фута, даже в главном здании вода поднялась на 13 дюймов. Серьезно пострадали дамба и инфраструктура энергоснабжения, а естественная береговая линия вдоль северного края парка подверглась значительной эрозии. В результате наводнения смыло почву под бетонной эспланадой, и бетонная пешеходная дорожка в нескольких местах провалилась, что поставило под угрозу эспланаду и конструкционную целостность дамбы. После шторма эспланада была закрыта и до восстановления дамбы не сможет быть открыта.

В связи с износом дамбы перед штормом Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA) отклонило финансирование, но предусмотрело затраты в размере \$1,5 млн на проект. Подобным образом, предлагаемый проект был сочтен неприемлемым для получения финансирования по Программе грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP), несмотря на то, что дамба и береговая линия защищают миллиарды государственных и частных инвестиций. В результате было признано, что парк имеет значительные неудовлетворенные потребности восстановления и подходит для финансирования по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR). Парком пользуется широкий круг жителей из пяти районов, а также округов Вестчестер и Рокленд.

В 2014 г. предполагалось, что бюджет для этого проекта, субсидируемый по программе CDBG-DR, составит \$46,5 млн. Впоследствии была определена дополнительная сумма в размере \$5 млн, связанная с компонентом «Улучшение и устойчивость северной оконечности» (North End

Enhancement and Resiliency) данного проекта, в результате общая сумма выделяемых средств достигла \$51,5 млн. В настоящее время данный проект рассматривается как проект с покрытием расходов, поскольку его бюджет превышает \$50 млн.

В предлагаемый проект будут входить шесть следующих компонентов.

1. Перепроектирование и реконструкция дамбы. Включает в себя замену 2195 линейных футов стальных шпунтовых свай дамбы и реконструкцию существующей эспланады рядом с дамбой. И дамба, и эспланада были спроектированы так, чтобы выдерживать ветры, течения и большие волны при будущих штормах.
2. Перепроектирование и ремонт эспланады. Защита от коррозии вновь устанавливаемых стальных шпунтовых рядов будет осуществляться с помощью методов проектирования устойчивых компонентов, это позволит продлить срок службы дамбы с 30 до 50 лет.
3. Создание зоны приливно-отливного бассейна рядом с нижней открытой площадкой. В структуре приливно-отливного бассейна будет применяться «зеленая инфраструктура» для уменьшения последствий от волн, а также восстановленная дамба и насыпь, идущая до открытой площадки. Насыпь выше уровня малой воды будет низкоскоростной зоной, защищенной средствами ослабления волн в приливно-отливном бассейне.
4. Реконструкция и озеленение нижней открытой площадки. Вместо существующей водонепроницаемой поверхности на площадке будут зеленые насаждения и пропускающая влагу брусчатка, обеспечивающая сток ливневых вод. Такой проект лучше с точки зрения экологии и более устойчив к стихийным бедствиям.
5. Укрепление северной береговой линии. Береговая линия будет стабилизирована для предотвращения эрозии и облегчения доступа публики.
6. Улучшение и устойчивость северной оконечности. Улучшение универсальной спортивной площадки, строительство поля для тиболла, строительство открытой площадки рядом с существующим бейсбольным полем, ряд улучшений на возвышенности вокруг новых спортивных полей, в том числе улучшение подземной дренажной инфраструктуры и зон биологической очистки сточных вод.

Кроме того, в парке Roberto Clemente State Park предусмотрены дополнительные проекты для устранения ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди». Ни один из этих проектов не получал средств CDBG-DR от Управления GOSR, а для предотвращения дублирования субсидий Управление GOSR и Управление парков, мест отдыха и сохранения исторического наследия штата Нью-Йорк (Управление парков штата) тесно координируют работу, чтобы обеспечить соответствие нормативным положениям для всех проектов восстановления, повышения устойчивости и смягчения последствий стихийных бедствий в парке Roberto Clemente State Park.

1. Облигационные фонды чистой воды/чистого воздуха штата Нью-Йорк — \$790,000. Средства были использованы для оплаты первого раунда предварительных расходов, которые Управление парков штата потратило на контракт с консультантами для проектирования подпорной стены, эспланады и приливно-отливного бассейна.
2. Государственная помощь FEMA — \$1,500,000. Средства будут использованы для покрытия расходов на проектирование и строительство части эспланады, ремонт спуска к воде и замену 350 линейных футов скамеек в парке.
3. Город Нью-Йорк — \$1,000,000. Эти средства будут использованы Управлением парков штата для оплаты расходов, связанных с сооружением улучшений верхней эспланады.
4. Финансирование работ в штате Нью-Йорк (2015–2016 финансовый год) — \$300,000. Эти средства будут использованы для платежей для сальдо расходов на строительство в районе верхней эспланады.
5. Глава муниципального совета Бронкса — \$500,000. Эти средства предназначены для улучшения нижней открытой площадки.

6. Средства от Высшей лиги бейсбола (MLB) — \$2,000,000; финансирование работ в штате Нью-Йорк (NY Works Funding) (2015–2016 финансовый год) — \$500,000; финансирование работ в штате Нью-Йорк (2018–2019 финансовый год) — \$2,300,000; организация Harlem RBI — участие в проведении работ и обслуживании. На эти средства Управление парков штата оборудует спортивные площадки и прилегающую территорию в северной оконечности для поддержки деятельности новой молодежной организации MLB Youth Academy в парке Roberto Clemente State Park, который будет служить центральной площадкой для молодежных программ Harlem RBI в Бронксе и Верхнем Манхэттене.

Правомочное местоположение: Территория данного проекта находится в округе Бронкс, который был назван одним из наиболее пострадавших в Законе об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях 2013 г. Именно там должно быть израсходовано не менее 80% средств CDBG-DR штата Нью-Йорк согласно Уведомлению Федеральной регистрационной службы от 18 ноября 2013 г. Парк Roberto Clemente State Park, находящийся в ведении штата Нью-Йорк, — это городской парк площадью 25 акров, принимающий 1,3 млн посетителей в год. Расположенный в районе Morris Heights в Бронксе, этот парк имеет береговую линию длиной 3700 линейных футов вдоль реки Harlem River. Большая часть этой береговой линии представляет собой бетонированную дамбу длиной 2195 линейных футов, построенную в 1971 г. и служащую единственным средством береговой защиты для инфраструктуры парка. Часть береговой линии не укреплена и остается в естественном состоянии. Река Harlem River — это судоходный водный путь федерального значения, и Государственный департамент штата Нью-Йорк оценил зону парка как «чрезвычайно опасную», подчеркивая, что парк и прилегающие территории подвержены большому риску наводнений, эрозии и других негативных факторов в результате штормов, изменения климата и повышения уровня моря.

Использование оценки последствий и неудовлетворенных потребностей. При оценке неудовлетворенных потребностей восстановления, произведенной Штатом после урагана «Сэнди», были признан ущерб и невозможность использования парка Roberto Clemente State Park. Местонахождение парка Roberto Clemente State Park в прибрежной полосе приводит к наводнениям и эрозии почвы в результате штормовых приливов. Кроме того, несовершенство дренажной и фильтрационной инфраструктуры усугубляет последствия наводнений — ливневые стоки не способны отвести большие объемы воды, поэтому появляются трещины в мощеных поверхностях и неровности на спортивных площадках. Восстановление парка Roberto Clemente State Park согласуется с комплексным анализом рисков, проведенным Штатом, и данный проект согласуется со стратегией Управления GOSR для защиты и улучшения уязвимых объектов общественной инфраструктуры от будущих стихийных бедствий.

После урагана «Сэнди» Управление парков штата использовало средства из фонда Clean Water/Clean Air Bond Штата и субсидию FEMA Public Assistance для изучения условий и разработки ряда восстановительных мер и усовершенствований. В Плане возрождения парка Roberto Clemente State Park указаны выявленные масштабы ущерба и проблемы после урагана «Сэнди», а также представлен четкий и всеобъемлющий комплекс программ для восстановления и устойчивости к стихийным бедствиям для каждой секции парка. Управление парков штата и Управление GOSR в тесном сотрудничестве определили соответствующие изменения в парке Roberto Clemente State Park с учетом нанесенного ущерба и скоординировали потребности проекта и несколько источников финансирования для сведения к минимуму риска от будущих стихийных бедствий. В связи с тем, что парк нуждается как в защите береговой полосы, так и мест общего пользования, крайне важно улучшить в парке и инфраструктуру, и рекреационные возможности. При этом по мере возможности следует создать «зеленую инфраструктуру», включая улучшения, касающиеся приливно-отливного бассейна и зон биологической очистки сточных вод.

Намерение Управления GOSR реализовать данный проект гарантирует, что в результате восстановления уровень защиты парка Roberto Clemente State Park будет повышен, парк сможет

лучше противостоять будущим стихийным бедствиям и быстрее восстанавливаться. Помимо быстрого проведения восстановительных работ с минимальными затратами, данный проект позволит администраторам парка создать более безопасную среду и быстрее открывать парк после стихийных бедствий, обеспечивая возможность местным жителям пользоваться парком. Кроме того, в нормальные периоды данный проект позволит повысить удобство пользования парком, его возможности, панорамы и впечатления посетителей. Улучшенная защита парка от наводнений будет способствовать укреплению социальной устойчивости граждан, живущих в окрестностях парка, до и после любых будущих штормов.

Прозрачная процедура принятия решений без дискриминации. Со времени урагана «Сэнди» Управление GOSR и учреждения Штата привлекают общественность и выбранных должностных лиц, используя официальные извещения и периоды приема замечаний, связанные с поправками к Плану действий штата Нью-Йорк, заседания комитетов по планированию Программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» и участие в мероприятиях и обсуждениях, организуемых Департаментом охраны окружающей среды (NYSDEC) и другими учреждениями. Используя этот трехсторонний подход, Управление GOSR поддерживает процедуру принятия решений без дискриминации.

Кроме того, на информационном собрании 19 июня 2014 г. широкой публике был представлен полный План возрождения парка Roberto Clemente State Park, включающий компоненты, финансируемые Управлением GOSR и другими структурами. Замечания общественности и ответы были записаны и опубликованы в Интернете. Губернатор Куомо несколько раз выступал с публичными заявлениями об этой программе, рассказывая о ее состоянии, в том числе 6 июня 2014 г. и 23 сентября 2015 г. В опубликованном плане Штата *Парки Нью-Йорка в 2020 г.* (NY Parks 2020) также имеются многие компоненты, которые, в конечном итоге, были включены в План возрождения. Управление GOSR и Управление парков штата также постоянно привлекали и информировали местных жителей и выборных должностных лиц, проводя мероприятия и выпуская официальные уведомления в парке. Управление парков штата и его подрядчики также принимали участие в местных информационных мероприятиях для привлечения компаний, принадлежащих меньшинствам или женщинам (MWBE), и компаний по Разделу 3.

Долгосрочная эффективность и финансовая устойчивость. Данный проект разработан, чтобы сделать парк более устойчивым к изменениям местной окружающей среды и экосистемы реки Гарлем. Если увеличится частота и интенсивность штормов и наводнений, как и предсказывают многие климатические модели, укрепленные береговые линии, воссозданная естественная береговая полоса, улучшенная дренажная система и возможности биологической очистки сточных вод в парке будут выгодны в долгосрочной перспективе. Совокупно эти усовершенствования позволят уменьшить уязвимость парка и близлежащих территорий к стихийным бедствиям; предотвратить катастрофические повреждения покрытий и полей в результате затопления, ускорив фильтрацию и сток в реку Гарлем; быстрее возвращать парк в состояние, пригодное для общественного пользования, после шторма или наводнения.

Для контроля долгосрочной эффективности и финансовой устойчивости проекта Управление GOSR подписало меморандум о взаимопонимании с Управлением парков штата, чтобы гарантировать, что все положения и требования HUD (включая элементы субсидируемого проекта) будут соблюдаться в течение всего срока осуществления проекта. Управление GOSR продолжит участвовать в оказании технической помощи и мониторинге парка Roberto Clemente State Park, используя персонал Управления GOSR и консультантов, предоставленных по программе CDBG-DR. Это позволит обеспечить, чтобы в свою очередь контролировались текущие и будущие этапы работ с должным учетом результатов работ на площадке, финансируемых другими структурами. Управление парков штата обязано документировать долгосрочные планы эксплуатации и обслуживания для парка и при выборе конкретных мер предприняло шаги для максимального использования имеющихся ресурсов и персонала. Восполняя дефицит средств для важных улучшений в парке из других источников

финансирования и развивая надежное государственно-частное партнерство, Управление GOSR и Управление парков штата предпринимают необходимые шаги, чтобы обеспечивать финансовую устойчивость и долгосрочную эффективность.

Инвестиции в экологически устойчивые и инновационные проекты Roberto Clemente State Park — парк площадью 25 акров, имеющий береговую линию длиной 3700 линейных футов вдоль реки Гарлем. Примерно 2000 линейных футов береговой линии защищены дамбой, и остальная часть представляет собой береговую насыпь без определенной структуры и каменную наброску. Дамба парка Roberto Clemente State Park обеспечивает береговую защиту для обширной инфраструктуры парка — рядом расположен жилой комплекс River Park Towers с 5000 жителями, два государственных школьных здания для 650 учеников начальной и средней школы и главная линия электропередач, обслуживающая Бронкс. Как таковая, она является важнейшим компонентом для защиты жизни людей и инфраструктуры от последствий серьезных штормов, наводнений, волн и приливов.

Во время урагана «Сэнди» уровень воды в парке Roberto Clemente State Park поднялся до отметки три фута. Когда после шторма проводилась инспекция 40-летней дамбы, была отмечена сильная коррозия стальной водоотбойной стенки и отсутствие засыпки под эспланадой парка. Такое состояние привело к закрытию эспланады для пешеходов и автомобилей скорой медицинской и технической помощи, которые использовали ее в случае чрезвычайных ситуаций в комплексе River Park Towers или на реке Гарлем. Вдоль береговой линии парка к северу от дамбы значительной эрозии также подверглась насыпь без определенной структуры, где береговая линия подходит ближе к местам отдыха. Кроме того, в результате затопления соленой водой была разрушена инфраструктура энергоснабжения и освещение в парке, включая нижнюю открытую площадку и эспланаду.

Данный проект позволит Управлению парков штата отстроить дамбу, имеющую более устойчивую конструкцию, и улучшить соседнюю зону эспланады. Реконструкция береговой линии улучшит защиту от наводнений, устойчивость к стихийным бедствиям и зеленую инфраструктуру. Устаревшая эспланада будет реконструирована в виде, более подходящем для парка, с новыми растениями и живописной приливной зоной площадью 9000 квадратных футов, которая обеспечит естественную среду обитания и сможет поглощать обильные осадки. На эти средства также будут стабилизированы 1400 футов размытой береговой линии непосредственно к северу от дамбы для защиты парковых объектов, в том числе бейсбольных полей и мест отдыха. Данный проект предусматривает создание устойчивой береговой линии и парковых объектов, а также восстановление приливной заболоченной зоны, которая поможет ослабить наводнения. После реконструкции поля на северной оконечности будут иметь зеленую инфраструктуру, включая зоны биологической очистки сточных вод. После завершения строительства будут посажены 102 дерева всех видов, растущих в данном регионе. Многие из этих деревьев заменят инвазивные растения, уничтоженные в рамках очистки территории, необходимой для строительства и реорганизации парка. Приливно-отливный бассейн и улучшенная естественная береговая линия будут содействовать расширению природного ландшафта и среды обитания для дикой природы. Как таковой, этот проект согласуется с президентским Планом действий по климату (Climate Action Plan).

Региональная координационная рабочая группа. Управление GOSR намерено и впредь работать с региональной координационной группой SRIRC, чтобы обеспечить максимальную эффективность использования ресурсов для данного проекта и сотрудничество при восстановлении после штормов, в то же время повышая устойчивость региона к будущим стихийным бедствиям.

Контроль и соблюдение требований. Выполнение проекта для парка Roberto Clemente State Park будет контролироваться и должно соответствовать всем необходимым правилам и нормам, применимым для прочих субподрядчиков Управления GOSR.

Институт устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE)

Тип деятельности. Планирование

Национальная цель: Срочная потребность

Правомочность. Институт устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE)

Правомочное действие: Разд. 105 (а) (12) (13) 42 U.S.C. 5305(a) (12) (13)

Описание программы. RISE является консорциумом высших учебных заведений Нью-Йорка, он объединяет местные научно-исследовательские центры, которые участвуют в работах, связанных с ураганом «Сэнди» и устойчивости к штормам, производя междисциплинарные исследования и планирование. RISE пользуется авторитетом во всем Штате, услугами этого института, производящего комплексный анализ, пользуются политические деятели, эксперты и аварийно-спасательные службы, чтобы принимать обоснованные решения в критических ситуациях. Исследовательские группы RISE выполняют прикладные исследовательские проекты, которые позволяют Штату понимать управление рисками штормов. Специалисты RISE проводят экспертизу, помогая учреждениям количественно оценивать устойчивость в экосистеме, а также при проектировании, эксплуатации и инвестировании в инфраструктуру. Они также разрабатывают платформы для преобразования прогнозов в адаптивные меры.

В состав RISE входят известные факультеты из семи региональных академических учреждений и национальная лаборатория, которые отобраны с учетом экспертных знаний по всему спектру социальных и естественных наук, имеющих отношение к реагированию на изменение климата, готовности к стихийным бедствиям, восстановлению после стихийных бедствий и устойчивости. Возглавляют консорциум Университет штата Нью-Йорк в Стоуни-Брук и Политехнический институт Нью-Йоркского университета.

Исследовательская деятельность RISE помогает Штату и общественности лучше понимать риски изменения климата и экстремальных погодных явлений. Тематика исследовательских проектов, включающая планирование быстрого реагирования, «каскадную динамику» воздействия штормов на транспорт/энергетику/сточные воды/питьевую воду/прибрежные экосистемы, инвестиции в устойчивость и экологические риски при изменении климата, позволяет Штату принимать обоснованные решения при инвестировании в жилищное строительство, экономическое возрождение, инфраструктуру и реконструкцию в населенных пунктах. Исследования RISE также поддерживают разработку стандартов характеристик устойчивости и комплексного анализа рисков.

Стандарты характеристик устойчивости

Штат стремится реализовать стандарты характеристик устойчивости для всех инфраструктурных проектов и проектов RBD. Штат рассматривает, как можно выполнить требования, связанные с защитой от наводнений, обеспечения стойкости к ветрам и другими мерами по смягчению последствий, принимаемыми при восстановлении, чтобы создать более устойчивые сооружения. Работая с Подразделением внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES), Штат использует принципы смягчения последствий Программы снижения опасностей FEMA при разработке собственных мер по устойчивости.

GOSR также привлекает учреждения Штата и партнеров, имеющих опыт в планировании и осуществлении проектов обеспечения устойчивости. Государственный департамент (DOS) штата Нью-Йорк по контракту с GOSR предоставляет консультации по планированию, связанному с деятельностью GOSR и мерами по обеспечению устойчивости. Департамент охраны окружающей среды выступает в качестве регулятора и основной природоохранной службы.

Кроме того, члены исследовательской группы RISE участвуют в основании Центра технологий для чистой воды (Center for Clean Water Technology) штата Нью-Йорк, в сочетании с более крупной

Инициативой по улучшению качества воды и жизнеспособности прибрежных районов в округе Саффолк. Этот Центр будет исследовать и разрабатывать технологию для удаления азота, обеспечивая ценную информацию о стандартах эффективности для инвестиций в улучшение качества воды.

От имени Штата RISE продолжает уточнять набор стандартов характеристик, которые Штат использует для оценки устойчивости в проекте. К их числу относятся:

- Надежность (способность переносить потрясения и кризисы)
- Резервирование (избыточные мощности и резервные системы, которые позволяют поддерживать основные функции в случае потрясений)
- Приспособляемость (способность адаптироваться к кризисам и гибко реагировать)
- Реагирование (способность к быстрой мобилизации перед лицом кризиса)
- Восстановление (способность в определенной степени восстановить нормальное состояние после кризиса)

Когда этот перечень был составлен, Штат рассмотрел эти стандарты, оценив приемлемость и осуществимость реализации. Штат также использует исследования последствий, выполняемых Институтом им. Рокфеллера SUNY, для информирования о стандартах характеристик. Используя данные, полученные от RISE, частных заинтересованных сторон и государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений, затронутых учреждений и подразделений Штата, а также местных органов власти, Штат определил и внедрил набор стандартов.

Штат рассматривает каждый проект инфраструктуры, финансируемый CDBG-DR, включая два проекта RBD и потенциальные проекты, которые могут быть получены от Банка развития инфраструктуры или программы повышения устойчивости, чтобы определить применимые требования, связанные со стандартами характеристик и элементами зеленой инфраструктуры, указанными в разделе VI.2 уведомления от 18 ноября 2013 г., и определить действия для удовлетворения этих требований. Для проектов, выполняемых в рамках программ долевого финансирования, в первую очередь в рамках программы FEMA PA, GOSR рекомендует способы включения зеленой инфраструктуры. Однако, поскольку многие проекты PA уже находятся на этапе строительства и/или завершены, включение элементов зеленой инфраструктуры может быть неосуществимо и/или практически невозможно в населенных пунктах, приводя к замедлению или прекращению восстановления. Штат Нью-Йорк стремится не только восстановить состояние, в котором находился Нью-Йорк перед штормами, но и повысить устойчивость, в максимальной степени используя зеленую инфраструктуру и природные ресурсы.

Проекты Rebuild by Design

После того как ураган «Сэнди» привел к широкомасштабным разрушениям в северо-восточной части США, президент Барак Обама создал Рабочую группу по восстановлению после ураган «Сэнди» (Рабочую группу) с целью пересмотреть подход к восстановлению и реконструкции, используя региональное сотрудничество и учитывая растущую угрозу изменения климата. Рабочая группа установила партнерские отношения с HUD для учреждения конкурса Rebuild by Design (RBD), на который хотели привлечь самых талантливых конструкторов и инженеров, чтобы использовать их экспертные знания и опыт в целях смягчения последствий наводнений и устойчивости к стихийным бедствиям в прибрежных регионах, пострадавших от урагана «Сэнди». 2 июня 2014 г. были объявлены шесть финалистов конкурса RBD. Два из шести проектов получили награды и должны быть реализованы в штате Нью-Йорке.

Таблица 36. Предложения, по которым штат Нью-Йорк выделяет субсидии

| Проект | Местоположение | Общая стоимость проекта | Выделение средств CDBG-DR |
|---|----------------|-------------------------|---------------------------|
| Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле | Округ Ричмонд | \$70,000,000* | \$60,000,000 |
| Жизнь с заливом: медленные потоки | Nassau County | \$189,226,000** | \$125,000,000 |

*При выполнении этапа предварительного проектирования на 60%; **Компоненты проекта LWTB находятся на разных стадиях проектирования — от предварительного проекта до выполнения на 100% (окончательный проект).

Цели плана внедрения RBD в штате Нью-Йорк — сделать населенные пункты в округе Ричмонд (Статен-Айленд) и округе Нассау (Лонг Айленд) более физически, экономически и социально устойчивыми к разрушительным стихийным бедствиям. Оба предлагаемых проекта представляют собой инновационные, гибкие и масштабируемые интервенции, которые могут затем применяться в других частях Штата, государства и по всему миру. Каждый проект должен пройти тщательную экологическую проверку и процесс получения разрешений, среди прочего включающий оценку потенциальных альтернативных конструкций и/или проектов.

Для таких крупномасштабных проектов, как RBD, должны быть разработаны планы мониторинга, скоординированные с федеральными разрешительными агентствами и соответствующими органами Штата, после тщательного сбора данных и проверки данных о программе во время проектирования. Стратегия планирования мониторинга для проекта Живые волнорезы: Tottenville Pilot) и Жизнь с заливом: медленные потоки (Living with the Bay: Slow Streams) описана далее в разделе проекта.

Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле

Национальная цель: Низкий и средний уровень дохода и срочная потребность

Правомочное действие: Проекты Rebuild by Design

Выделение средств CDBG-DR: \$60,000,000

Описание проекта. Округ Ричмонд (Статен-Айленд), один из пяти районов (боро) города Нью-Йорк, находится в самой южной части штата Нью-Йорк. Этот остров расположен в устье Нью-Йоркской бухты (New York Bight) и отделен от Атлантического побережья заливом Кейп Мей, начиная от Нью-Джерси до Монток Пойнт в восточной оконечности острова Лонг-Айленд. Приливные воды вокруг этого острова дают толчок к развитию многочисленных отраслей в транспортной, жилищной и культурной сфере. В октябре 2012 г. ураган «Сэнди» привел к разрушению кварталов на восточном и южном берегу Статен-Айленда. Волны, обрушившиеся на побережье, повредили или разрушили беспрецедентное число домов и предприятий Статен-

Айленда, привели к гибели людей и нанесли значительный ущерб местной экономике. Населенный пункт Тоттенвилл, расположенный в самой южной оконечности Статен-Айленда, подвергся самым разрушительным волнам в регионе во время урагана «Сэнди». Этот населенный пункт, исторически известный как «Город, построенный устрицами», был защищен широким шельфом и рядом устричных рифов, значительная часть которых была создана местными устрицами. На сегодняшний день большая часть побережья Статен-Айленда лишена этих природных систем и поэтому подвергается воздействию волн и береговой эрозии.

Рис. 5. Карта Статен-Айленда и Нью-Йоркская бухта (New York Bight)



Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле (Живые волнорезы) представляет собой инновационный проект прибрежной зеленой инфраструктуры, направленный на увеличение физической, экологической и социальной устойчивости к стихийным бедствиям. Местоположением этого проекта служат воды залива Raritan Bay (нижняя гавань Нью-Йорка) вдоль береговой линии Тоттенвилля и парка Conference House Park от Wards Point на юго-западе до Butler Manor Woods на северо-востоке. Территория проекта представляет собой мелководное устье, где исторически поддерживалось коммерческое рыболовство и промысел моллюсков. Данный проект также отвечает Инициативе по защите прибрежных районов №15 (Coastal Protection Initiative 15) в рамках Плана повышения устойчивости (Resilience Plan) города Нью-Йорка⁵¹.

Проект «Живые волнорезы» состоит из береговых и морских сооружений:

- (1) Система специально разработанных морских волнорезов, которые будут разбивать волны и бороться с эрозией пляжа;
- (2) Забота об окружающей среде и сопутствующие мероприятия, включая поддержку размножения устриц, в том числе: культивацию устриц, сбор и обработка ракушек и установка разрешенных устричных питомников;
- (3) Water Hub: Общественное пространство и береговые сооружения, которые облагородят физическое пространство для доступа к линии воды, а также создадут зону для ориентационных, образовательных и информационных мероприятий, связанных с жизнеспособностью прибрежных зон и волнорезами; и
- (4) Восстановление береговой линии для заполнения песком сегмента пляжа, который подвергся существенной эрозии до и во время урагана «Сэнди» (со скоростью около 2 футов в год в период с 1978 по 2012 гг.).

В дополнение к составляющим вышеописанного проекта «Живые волнорезы» Планом комитета Статен-Айленда по Программе реконструкции населенных пунктов «New York Rising» (NYRCR) был предложен дополнительный проект. При тесном сотрудничестве с Департаментом парков и

мест отдыха (NYCDPR) и Управлением по восстановлению и устойчивости мэрии города Нью-Йорк Проект защиты береговой линии Тоттенвилла (TSPP) будет обеспечивать защиту береговой линии в рамках стратегии устойчивости прибрежных районов Тоттенвилла примерно от Carteret Street до Page Avenue. TSPP является отдельным проектом от Живых волнорезов, но два этих проекта будут дополнять друг друга для снижения риска, улучшения экологии, содействия общественной жизни и управления вдоль береговой линии Тоттенвилла. Экологическая проверка обоих проектов осуществляется совместно в одном Заявлении о воздействии на окружающую среду (EI). Проект TSPP будет разработан отдельной от проекта «Живые волнорезы» конструкторской группой, разработка этих двух проектов будет координироваться с учетом их перекрывающихся задач и функций.

Проект «Живые волнорезы» будет в значительной степени дополнять вышеупомянутый проект TSPP. На протяжении разработки проекта «Живые волнорезы» конструкторская группа работала в тесном взаимодействии с многими партнерами, включая Комитет по планированию NYRCR Статен-Айленда. Конструкторская группа проекта «Живые волнорезы» будет работать в тесном контакте с конструкторской группой TSPP. Проект TSPP будет включать в себя системы защитных сооружений береговой линии, в том числе земляную насыпь, песчаную гибридную дюну/насыпь с камнями в основе, дороги с экологической облицовкой на возвышении. Проект будет поддерживать цели Живых волнорезов - содействие в защите сообществ от разрушительного действия волн и эрозии, а также улучшение доступа к линии воды. Хотя проект TSPP имеет самостоятельную ценность, он будет дополнительно подкреплён проектом «Живые волнорезы», так как волнорезы будут защищать дюны, прилегающие пляжи и другие прибрежные элементы проекта от вредных последствий береговой эрозии. Как упоминалось выше, Штат будет координировать проектирование обоих проектов, проекта «Живые волнорезы» и TSPP, используя различные учреждения города Нью-Йорка и проводя экологическую проверку.

После того как 13 апреля 2015 г. HUD утвердило Поправку к плану действий 8 (APA 8) штата Нью-Йорк, разработка проекта «Живые волнорезы» продвинулась от концептуального плана до этапа предварительного проектирования 60%. В ходе планирования, проектирования и конструирования Штат работал в тесном взаимодействии с конструкторскими группами, а также с собственной рабочей группой по экологии для дальнейшего определения технических проблем и решений, необходимых для строительства этого нового проекта. Штат провел консультации по разработке проекта с федеральными, штатными и городскими учреждениями, а также с неправительственными организациями. Штат подал заявку на получение необходимых разрешений на строительство по проекту «Живые волнорезы» и опубликовал Проект заявления о воздействии на окружающую среду (DEIS) для данного проекта. 1 апреля 2015 г. Штат опубликовал документ *Coastal and Social Resiliency Initiatives for Tottenville Shoreline, Staten Island, NY* — Заявление о воздействии на окружающую среду с проектом объема работ⁵² (Проект объема работ). Наряду с предоставлением возможности общественности внести свой вклад по вопросам, рассматриваемым в APA № 8, Штат провел два общественных слушания по проекту объема работ для данного проекта. 1 апреля 2016 г. Штат опубликовал Заявление о воздействии на окружающую среду с окончательным объемом работ⁵³ и представил ответы на все замечания, полученные в процессе общественного обсуждения. 24 марта 2017 года Штат опубликовал проект Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS), предлагая заинтересованным сторонам высказать замечания по 8 мая 2017 г. Окончательное Заявление о воздействии на окружающую среду (EIS), как ожидается, будет представлено до конца 2017 календарного года или в 1-м квартале 2018 года. Кроме того, Штат сформировал Гражданский консультативный комитет (CAC) для проекта «Живые волнорезы», чтобы предоставить дополнительные возможности общественности консультировать Штат по вопросам разработки проекта.

На этапе проектирования Штат расширил свою техническую группу, включив в нее независимого рецензента при рассмотрении всех элементов проекта и проектных материалов, предоставляемых конструкторской группой.

Система волнорезов

Морские волнорезы состоят из ряда экологически чистых сегментов в юго-западной оконечности Статен-Айленда. Эти волнорезы, состоящие из твердых камней и биологически улучшенных армированных бетонных блоков, представляют собой насыпные конструкции. Данная система была разработана для уменьшения береговой эрозии или даже восстановления берега (увеличения пляжа) и снижения риска прибрежных штормов за счет ослабления волн.

Сеть экологических улучшений, интегрированных в физическую структуру волнореза («рифовые улицы», «рифовые хребты» и удерживающие воду элементы) и целенаправленный выбор материала (биологически улучшенный бетон) направлена на увеличение биологического разнообразия путем предоставления различных экологических ниш и улучшения обслуживания экосистемы, обеспечиваемой этими структурами. В данный проект будут также включены мероприятия по восстановлению окружающей среды посредством создания новой среды обитания в заливе Паритан, которая также будет способствовать активному восстановлению восточных устриц (*Crassostrea virginica*) на волнорезах и внутри них, а также питомников устриц (плавающих поддонов, якорей и устричных лотков) с размещенной внизу «устричной икрой» (молодь устрицы), прикрепленной к раковинам.

Согласно АРА 15, в настоящее время разработка проекта «Живые волнорезы» находится на стадии 60%-ного проектирования и должна быть завершена после прохождения этапа получения окончательных разрешений и экологической проверки. Проектирование планируется закончить на 100% к концу 2018 года.

Система волнорезов на этапе предварительного 60%-ного проектирования включает 9 сегментов волнорезов, что соответствует в общей сложности около 3300 линейных футов волнорезов. Волнорезы будут расположены на расстоянии 730–1200 футов от берега на глубине примерно 2–10 футов ниже среднего уровня малых вод (NAVD88). Они будут установлены сзади Федерального навигационного канала, минимальное расстояние от них до канала составит 500 футов, а большинство сегментов будут установлены на расстоянии 1000–1500 футов от канала.

Хотя сегменты волнорезов аналогичны по характеристикам и конструкции, на этапе предварительного проектирования 60% используются три типа волнорезов, определяемые в основном различной высотой гребня и общей высотой. Это сделано для оптимального соответствия различным батиметрическим условиям, условиям береговой линии и приоритетным задачам в каждой зоне проекта. Каждый тип волнореза отличается по длине и высоте гребня (и, таким образом, по ширине). Боковые откосы у всех типов волнорезов одинаковые. В дополнение к основному (обычному) сегменту волнорезов разрабатываются волнорезы с «рифовыми хребтами» и «рифовыми улицами». Эти каменистые выступы (рифовые хребты) и узкие пространства между ними (рифовые улицы) на стороне волнорезов, обращенной к океану, будут создавать разнообразные ареалы обитания, в том числе узкие пространства среди камней в литоральной (межприливной) и сублиторальной (расположенной ниже приливо-отливной зоны) зонах с текстурированными поверхностями и удерживающими воду элементами (в литоральной зоне).

Волнорезы будут в первую очередь построены как насыпные (скальные) конструкции с подстилающим слоем, каменным ядром и внешними слоями, состоящими из броневого камня или биологически улучшенных армированных бетонных блоков. В литоральной и сублиторальной зонах до трети броневого камня будут заменять биологически улучшенные бетонные блоки, создающие «улучшенную» поверхность для среды обитания. Биологически улучшенные бетонные блоки, конструктивно выполняющие функции каменных блоков, будут неотъемлемой частью

волнореза. Но в отличие от типичного камня биологически улучшенные бетонные блоки были разработаны специально для содействия жизни морских организмов. В блоках используются специальные добавки к бетону, а также текстурированные поверхности для содействия биогенному приросту, развитию микроорганизмов и биологическому разнообразию. Поверхности некоторых блоков будут дополнительно обработаны помимо основной текстуры; при этом будут созданы: пространства для рыб; контейнеры для раковин; приливно-отливные сеялки; блоки инкубаторов; блоки приливно-отливных бассейнов.

Рис. 6. Живые волнорезы на этапе предварительного проектирования 60%



Активное восстановление

Активное восстановление колоний двустворчатых моллюсков (в том числе действия по восстановлению устриц) будут изучаться и разрабатываться в рамках экологических улучшений после завершения строительных работ под надзором Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYSDEC) и Корпуса инженерных войск армии США (USACE). Эти меры будут осуществлены в рамках проекта Billion Oyster Project (BOP) организации New York Harbor Foundation, которая реализует и другие текущие меры по восстановлению устриц и исследованиям в других водных путях города Нью-Йорк. С учетом текущих научно-исследовательских мероприятий и разрешений в рамках активного восстановления популяции устриц на волнорезах или рядом с ними может выполняться размещение устричной икры в небольшом проценте биологически улучшенных бетонных блоков, использование габионов для устричных раковин (ненесущих блоков), устричной икры на раковинах (размещенных на рифовых улицах и, возможно, рядом с волнорезом), устричные питомники и экспериментальные установки на месте. В устричных габионах будет использоваться такая же конструкция, как в других проектах восстановления популяции устриц в других местах гавани в рамках Комплексного плана восстановления устья Гудзон-Раритан. Установки устричной икры на раковинах будут основаны на методах, разработанных и внедренных в ходе Исследовательского проекта восстановления популяции устриц, а устричные питомники будут созданы по конструкции, разработанной и в настоящее время применяемой или устанавливаемой в рамках проекта BOP на Governors Island, в заливе Wallabout Bay и заливе Jamaica Bay. Перед строительством волнорезов реализуются дополнительные меры по выращиванию устриц для исследования в целях поддержки мероприятий по активному восстановлению.

Восстановление береговой линии

В рамках этого проекта будет производиться восстановление береговой линии длиной примерно 800 линейных футов между Manhattan Street и Loretto Street. Данное разовое восстановление береговой линии вернет ее к состоянию на 1978 год, с учетом небольшой ширины и подверженности эрозии. Со временем береговая линия вновь созданного пляжа несколько изменится, но система волнорезов будет ее удерживать, таким образом увеличится ширина пляжа по сравнению с теперешним состоянием приблизительно на 50 футов.

Социальная устойчивость

Наряду с живыми волнорезами этот проект включает в себя планы социальной устойчивости. Water Hub станет местом для проведения лекций и мероприятий сообщества, что будет повышать его осведомленность о преимуществах других элементов проекта и улучшать социальную устойчивость сообщества. Water Hub обеспечит место для общественных выставок, а также пространство и сооружения для экологического образования на месте. Water Hub будет осуществлять образовательную и программную поддержку, необходимую для представления проекта Живых волнорезы местным жителям и посетителям, предоставлять ресурсы и поддержку преподавателям, обеспечивать прямой доступ к набережной и создавать возможности для отдыха местным жителям. Разрабатывая концепцию Water Hub, представители Штата и конструкторской группы работали совместно с Гражданским консультативным комитетом (САС) проекта «Живые волнорезы» и общественностью, чтобы определить возможности для реализации программ. В основном именно это определило размер и расположение пространства. После проведения исследования осуществимости альтернатив (в том числе возведения нового здания на Page Avenue и реконструкции существующих исторических конструкций в Conference House Park), обе из которых имели трудности реализации, для данного аспекта проекта рассматривается третий вариант. Вместо задействования здания на берегу рассматривается третий вариант водного центра, который будет иметь следующий вид: 1) подвижное пассажирское судно с сертификацией береговой охраны США, которое может получать прямой доступ к волнорезам и оборудовано для предоставления услуг по образованию, контролю и обслуживанию на борту (находясь в собственности и под управлением BOR); и 2) береговая система, состоящая из информационных, интерактивных и ориентационных элементов на береговой линии в ключевых прибыльных точках.

BOR и высшая школа New York Harbor School, находящаяся в ведении некоммерческой организации New York Harbor Foundation⁵⁴, являются важнейшими партнерами в проекте «Живые волнорезы», направленном на повышение устойчивости жителей Статен-Айленда к стихийным бедствиям. В 2016 году Управление GOSR заключило соглашение субполучателя с некоммерческой организацией New York Harbor Foundation для финансирования работы этой организации над проектом «Живые волнорезы». В рамках проекта BOR планируется в течение следующих 20 лет восстановить популяцию, насчитывающую 1 млрд живых устриц, в гавани Нью-Йорка, одновременно обучая экологии и экономике местной морской среды тысячи молодых людей в регионе. Проект «Живые волнорезы» основывается на работе этой организации со школами, предприятиями, некоммерческими организациями и отдельными людьми, которые взаимодействуют с BOR, чтобы предоставлять новые возможности для изучения и разработки планов по выращиванию устриц, а также расширять существующие и вводить новые образовательные программы. Благодаря расширению такой работы в прибрежной полосе и образовательным программам, проект «Живые волнорезы» будет способствовать развитию живой культуры, основанной на воде, и инвестировать в студентов, береговую экологию и экономику. Стимулирование участия заинтересованных лиц в местных сообществах будет естественным образом способствовать появлению местных лидеров, что помогает обеспечивать долгосрочное влияние составляющих проекта «Живые волнорезы», которые посвящены социальной устойчивости.

Гражданский консультативный комитет

Гражданский консультативный комитет (САС) в рамках проекта «Живые волнорезы» был официально создан в июле 2015 г. и состоит из местных и региональных заинтересованных лиц с различным профессиональным опытом. В САС могут входить до 25 членов. Управление GOSR привлекает заявителей с разным культурным и социально-экономическим опытом, чтобы они представляли различные группы населения Статен-Айленда и региона. Штат выбирает представителей, рассматривая заявки, поданные через Интернет или на бумаге. САС имеет двух назначенных сопредседателей. Поскольку САС должен осуществлять консалтинг, члены САС не только представляют жителей Тоттенвилла и соседних населенных пунктов на Статен-Айленде, но и являются преподавателями, экологами и заинтересованными гражданами из более крупного региона, включающего город Нью-Йорк и Нью-Джерси. По состоянию на октябрь 2017 г. САС провел семь открытых заседаний, и все презентации с заседаний САС стали доступны на веб-сайте GOSR (<https://stormrecovery.ny.gov/>).

Анализ выгод и затрат

Для проекта «Живые волнорезы» был подготовлен анализ выгод и затрат (ВСА) в соответствии с руководящими указаниями HUD ВСА, представленными в Руководящем уведомлении HUD (CPD-16-06). Анализ был выполнен с использованием общепринятых экономических и финансовых принципов для ВСА, как указано в циркуляре офиса по управлению и бюджету OMB Circular A-94.

Совокупная величина чистых выгод данного проекта составляет \$13,7 млн, а соотношение выгод и затрат равно 1,22. Эти показатели достоинств проекта демонстрируют, что проект жизнеспособен и будет способствовать получению добавленной стоимости для населенного пункта, окружающей среды и экономики. Если использовать дисконтную ставку 7% и 50-летний горизонт оценки планирования, проект будет создавать значительные чистые выгоды для жителей населенных пунктов на береговой линии (Тоттенвилла, Статен-Айленда, Нью-Йорка), а также других бенефициаров из городского региона Нью-Йорк и посетителей региона, использующих этот общественный актив.

В соответствии с ВСА затраты на жизненный цикл для строительства и эксплуатации проекта «Живые волнорезы» (на сумму \$62,4 млн в постоянных ценах 2016 г. с учетом текущей стоимости) позволяют создать следующие выгоды, определенные количественно (без учета неквантифицируемых качественных выгод).

Общий объем выгод — \$76,1 млн, из которых:

- Общий объем ценностей по устойчивости в размере \$53,2 млн
- Общий объем экологических ценностей в размере \$11,6 млн
- Общий объем социальных ценностей в размере \$8,3 млн
- Выгоды от экономического возрождения в размере \$2,95 млн

Будущие ежегодные объемы выгод и затрат для данного проекта, прогнозируемые за пределами 50-летнего периода, были также подвергнуты анализу чувствительности, изучающему последствия от этапа внедрения и определенные эксплуатационные риски. При анализе чувствительности изучались потенциальные превышения и увеличения затрат, а также значительные сокращения в категориях крупнейших выгод. Полученные результаты свидетельствуют о том, что приведенное значение чистых выгод от проекта перевешивает затраты и они имеют высокую устойчивость, так как выдерживают стресс-события и остаются положительным в течение этого периода. Крупнейшая группа выгод — ценности устойчивости, связанные с ослаблением волн, обеспечиваемым проектом. Анализ выгод и затрат (ВСА) подтверждает и количественно оценивает снижение риска наводнений, связанного с данным проектом.

Анализ выгод и затрат проекта «Живые волнорезы» можно найти в Приложении D Плана действий штата Нью-Йорк по ссылке <https://stormrecovery.ny.gov/funding/action-plans-amendments>.

Осуществимость и эффективность проекта

Во время текущих этапов разработки проект «Живые волнорезы» был и будет постоянно разрабатываться, моделироваться и тестироваться с применением инструментов управления рисками, чтобы обеспечить эффективное и осуществимое снижение опасности и управление рисками, включая положения по изменению климата.

Штат будет использовать инструменты управления рисками для отражения изменения условий. И действительно, Закон Нью-Йорка о рисках и устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям (CRRA) требует, чтобы учреждения Штата рассматривали будущие физические климатические риски, связанные с штормовыми нагонами, повышением уровня моря или наводнениями, принимая определенные решения в отношении разрешений, финансирования и регулирования. Согласно Закону CRRA также требовалось, чтобы DEC к 1 января 2016 года ввел в действие нормативы, устанавливающие научно обоснованные прогнозы повышения уровня моря, и обновлял эти нормативы через каждые пять лет. GOSR совместно с партнерскими учреждениями осуществляет координацию реализации положений данного закона (в том числе в отношении проекта «Живые волнорезы»), чтобы снизить риски для общественной безопасности, вызванные ущербом от волн, и поддерживать устойчивые населенные пункты сейчас и в будущем.

В частности, в связи с сокращением или уничтожением эрозии выполненное моделирование береговой линии с системой волнорезов показывает, что за 20-летний период (включая потенциальный подъем уровня моря на величину до 30 дюймов) пляж, прилегающий к элементам защиты береговой линии, будет расти, сохраняя береговую линию в пределах других частей территории проекта. Результаты значительно улучшились с включением запланированного восстановления береговой линии. Для ослабления волн волнорезы разработаны так, чтобы ослаблять волны высотой ниже 3 футов в случае 100-летнего шторма (при условии подъема уровня моря на 30 дюймов). Таким образом, проект, как он был задуман, обеспечит защиту против нынешних и будущих угроз, в том числе будущих рисков, связанных с изменением климата.

Инженерные работы и моделирование — это важные инструменты управления рисками, которые используются для проверки таких вопросов, как разработка спецификаций материалов, степень защиты от эрозии и интеграция экологических элементов. В частности, в связи с сокращением или уничтожением эрозии выполненное моделирование береговой линии с системой волнорезов показывает, что за 20-летний период (включая потенциальный подъем уровня моря на величину до 30 дюймов) пляж, прилегающий к элементам защиты береговой линии, будет расти, сохраняя береговую линию в пределах других частей территории проекта. Результаты значительно улучшились с включением запланированного восстановления береговой линии.

Для управления рисками изменения условий окружающей среды путем проверки модификаций проекта и итераций также используется числовое и физическое гидродинамическое моделирование, которое поможет лучше оценить влияние волнорезов на осадочные породы, потенциальное вымывание, циркуляцию воды и состояние волн. Для ослабления волн волнорезы разработаны так, чтобы ослаблять волны высотой ниже 3 футов в случае 100-летнего шторма (при условии подъема уровня моря на 30 дюймов). Таким образом, инструменты управления рисками помогают уточнять план рифовых улиц (в том числе их параметры: длину, количество, промежутки, ориентацию и расположение на сегменте волнореза) для оптимизации экологической эффективности.

Завершение проектирования волнорезов на 60% произойдет после того, как текущий план проекта пройдет обширное моделирование, которое включает в себя построение модели системы в масштабе, которая помещается в затопляемый приливом водоем, моделируя условия на площадке

проекта. На основе собранных данных и замечаний инженеров-специалистов по морским конструкциям это моделирование будет проверять, что текущий дизайн-проект достигает целей снижения опасности, заданных для проекта согласно стандартам, установленным лучшей имеющейся наукой, и с учетом ожидаемых изменений экологических условий в ближайшие десятилетия. Таким образом, проект, как он был задуман, обеспечит защиту против нынешних и будущих угроз, в том числе будущих рисков, связанных с изменением климата.

Ожидается, что после завершения проектирования на 60% USACE и NYSDEC примут решение по заявке на получение разрешения, которое стало результатом совместных консультаций и взаимодействия различных государственных органов. Управление GOSR по-прежнему будет разрабатывать устойчивый подход с региональной координацией к вложениям в инфраструктуру за счет дальнейшей координации с такими организациями, как USACE и FEMA. С 2015 года Управление GOSR участвовало в нескольких обсуждениях и консультациях с Региональной координационной рабочей группой для обсуждения проекта и выявления замечаний.

Строительство волнорезов и заполнение пляжа будет осуществляться непосредственно Управлением GOSR. Управление GOSR предпишет открытые и конкурентные закупки для компании, управляющей строительством, и подрядчика по морским строительным работам. Для закупок требуется опыт в морском строительстве для выполнения всех функций, необходимых для подтверждения того, что планы и спецификации соответствуют отраслевым стандартам. Группа по управлению строительством будет контролировать, проверять и утверждать выплаты подрядчику. Для дополнительной гарантии соблюдения стандартов отрасли, инженерных работ и строительного кодекса Управление GOSR будет использовать квалифицированного и опытного рецензента, который будет проверять технические аспекты проектной и строительной документации, подготовленной для этого проекта. Компания рецензента несет ответственность за то, что проектная документация и процедуры соответствуют профессиональным и инженерным стандартам. Управление GOSR удостоверяет, что проект будет соответствовать надлежащим стандартам строительного кодекса, отрасли и строительства.

Согласно Извещению Федерального регистра от 18 ноября 2013 года (78 FR 69104) требуется, чтобы получатели субсидий «определили и внедрили стандарты характеристик устойчивости, которые могут быть применены для каждого инфраструктурного проекта». В разделе «Стандарты характеристик устойчивости» в Плане действий Штат определяет набор стандартов характеристик, которые он использует для оценки устойчивости;; сюда входят:

- Прочность
- Избыточность
- Гибкость
- Реагирование
- Восстановление.

При определении стандартов характеристик устойчивости Штат Нью-Йорк опирался на национальные и международные источники, такие как Федеральная стратегия восстановления после урагана «Сэнди»⁵⁵, Руководство по планированию устойчивости населенных пунктов для зданий и инфраструктурных систем Министерства торговли США⁵⁶, Отчет о глобальных рисках Всемирного экономического форума⁵⁷, Организации Объединенных Наций⁵⁸ и Концепция устойчивости городов Фонда Рокфеллера⁵⁹, а также материалы штата Нью-Йорк, в том числе доклад Комиссии 2100⁶⁰, Отчет рабочей группы по повышению уровня моря⁶¹ и План снижения опасности NYS. Кроме того, Штат обратился за научной консультацией в Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE) штата Нью-Йорк.⁶² Действия Штата в отношении стандартов характеристики устойчивости также определяются Законом о риске и устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям (CRRRA), подписанным 22 сентября 2014 года.

Взяты вместе, эти стратегии, регулятивные меры и инновационные программные инициативы помогли Штату сформулировать подход к формированию стандартов характеристик устойчивости. В различных исследованиях подчеркивается несколько качеств устойчивых систем, указанные выше и в разделе «Стандарты характеристик устойчивости» Плана действий:- надежность, избыточность, приспособляемость, реагирование и восстановление. Для каждого инфраструктурного проекта (включая проекты RBD) учитывается одно или несколько характеристик устойчивости.

Управление GOSR разработало график контроля устойчивости (изложенный в Таблице 37 ниже), который гарантирует, что заверченный проект достигнет преимуществ устойчивости и характеристик смягчения, предположенных дизайн-проектом, включая рост и стабилизацию пляжа, ослабление волн, качество воды и биологическое улучшение. Этот подход к контролю устойчивости, который подробно изложен в разделе «Техническое обслуживание и эксплуатация» данного Плана действий, будет далее разрабатываться и уточняться на предстоящих этапах проектирования и разрешения конструкций со стороны NYSDEC и USACE.

Управление GOSR гарантирует, что все необходимые меры по смягчению последствий реализованы и соответствуют применимым федеральным и штатным стандартам. График контроля устойчивости также будет включать методологию оценки, которую Управление GOSR реализует после завершения проекта. Цель методологии оценки заключается в том, чтобы определить уровень эффективности проекта «Живые волнорезы» в решении потребностей населенных пунктов посредством надежной программы проверки и сбора данных. Данные проверки будут содержаться в отчете, документирующем результаты, которые устанавливают критерии для оценки эффективности проекта с учетом ожидаемых результатов. Как подробно изложено ниже, проверки будут оценивать эффективность компонентов и выявлять любые серьезные непредвиденные условия (например, отклонения от ожидаемых результатов). Накопленный опыт будет документально оформляться в соответствии с требованиями HUD.

Техническое обслуживание и эксплуатация

NYSDEC будет владеть и эксплуатировать волнорезы и будет нести полную ответственность за их обслуживание и контроль их производительности. Штат Нью-Йорк намерен обеспечить долгосрочное обслуживание и эксплуатацию этого важного компонента повышения устойчивости. NYSDEC — это штатное учреждение, целью которого является сохранение, улучшение и защита природных ресурсов и окружающей среды Штата. NYSDEC включает в себя Отдел морских ресурсов, который специально отвечает за управление и улучшение морских ресурсов и среды их обитания и, следовательно, единственно допустим для осуществления обязанностей по долгосрочному обслуживанию волнорезов.

Ожидается, что основные меры по обслуживанию и эксплуатации конструкций волнорезов будут минимальными, и визуальный осмотр конструкций будет требоваться не чаще, чем раз в год. Скорее всего, обслуживание будет требоваться только после штормов. Согласно проекту, срок эксплуатации волнорезов составляет 50 лет, и они предназначены для работы во время 100-летнего шторма. Основная проверка после шторма может выявить необходимость работ по обслуживанию, например по регулировке или замене камней, но ожидается, что такое обслуживание будет минимальным. См. ниже график предполагаемой эксплуатации и работ по обслуживанию.

Таблица 37. График предполагаемой эксплуатации и работ по обслуживанию

| Основная эксплуатация и задачи по обслуживанию | | Рекомендуемая частота проверок |
|---|--|--|
| Базовая инспекция и исполнительное исследование | Визуальные проверки над водой | Один раз сразу после окончания строительства |
| Исследование на геодезических знаках поселений | Визуальная инспекция после шторма и исследование (при необходимости) | Ежегодно в течение первых 5 лет, затем каждые 2–3 года Ежемесячно в течение первых 6 месяцев, затем обычные инспекции (ежегодно) После шторма, примерно эквивалентного 10-летнему периоду повторяемости или больше |

Основываясь на анализе аналогичных конструкций, можно предположить, что расходы на эксплуатацию и обслуживание насыпных волнорезов обычно колеблются между 1% и 5% от стоимости строительства в течение всего срока службы проекта. Исходя из консервативной оценки стоимости строительства этих волнорезов, расходы на их эксплуатацию и обслуживание в течение 50-летнего срока службы конструкции составят от \$500 000 до \$2,5 млн.

Контроль над производительностью устойчивости проекта потребует текущего надзора в течение по крайней мере 5 лет после завершения строительства. NYSDEC будет нести ответственность за выполнение необходимых задач контроля. Точный срок и стоимость этих задач контроля пока еще не определены, но будут определены до начала строительства. Ниже приводится график контроля устойчивости с описанием предполагаемых задач контроля и их вероятной частоты.

Таблица 38. График мониторинга устойчивости

| Задачи мониторинга | Предполагаемая периодичность и продолжительность мониторинга |
|---|---|
| Изменения береговой линии и батиметрия: исследование профиля пляжа + пробы отложений | Два раза в год, весна/осень, как минимум 3 года после строительства, в идеале 5 и более лет |
| Мониторинг климатических данных о волнении: высота и направление движения волн | Как минимум через 6 месяцев после строительства, хотя бы 5 лет |
| Визуальный осмотр и исследование с помощью трансект после стихийного бедствия | После шторма, интенсивность которого эквивалентна 10-летнему шторму или более |
| Мониторинг биологических и экологических характеристик флоры и фауны: sessile виды | Ежеквартально в течение 1-го года, раз в полгода в течение 2-го года и раз в год в течение 5 лет |
| Мониторинг биологических и экологических характеристик флоры и фауны: рыбы и другие подвижные виды | Ежеквартально в течение 1-го года, раз в полгода в течение 2-го года и раз в год в течение 5 лет |
| Взятие проб воды, включая пробы в естественных условиях и лабораторные пробы | Ежеквартально в течение 1-го года, раз в полгода в течение 2-го года и раз в год в течение 5 лет, в соответствии с разрешениями |
| Характеристики и химические свойства отложений: плотность, общее количество взвешенных твердых частиц и т. д. | Ежеквартально в течение 1-го года, раз в полгода в течение 2-го года, раз в год в течение 5 лет или в соответствии с разрешениями |

Бюджет

Бюджет проекта «Живые волнорезы» в размере \$73,904,000 был указан в заявке с предложением проекта, представленной на конкурс RBD. На основании данных этапа предварительного проектирования 60% проекта «Живые волнорезы» оценочная общая стоимость проекта составит приблизительно \$70,000,000. С учетом распределения средств CDBG-DR в размере \$60,000,000 Штат продолжит изучать дополнительные варианты финансирования для выполнения любых неудовлетворенных потребностей, а также проводить дальнейший анализ бюджета для внедрения проекта меньших масштабов, который по-прежнему соответствует целям проекта. Осуществляемые в настоящее время экологическая экспертиза и процесс получения разрешений могут помочь сформулировать потенциальные требования к реализации на этапе проектирования 60%, которые не были определены на этапе проектирования 30%.

Таблица 39. Бюджет проекта «Живые волнорезы»*

| Детализация | Стоимость |
|---------------------------------------|---------------------|
| Планирование | \$8,000,000 |
| Предварительная подготовка | \$3,000,000 |
| Затраты на капитальное строительство* | \$58,000,000 |
| Осуществление программ | \$1,000,000 |
| Общая стоимость проекта | \$70,000,000 |

* В этап предварительного проектирования 60% включены строительные работы по проекту «Живые волнорезы», которые включают волнорезы, экологические улучшения, восстановление береговой линии и создание Water Hub.

График работ

В 3-м квартале 2016 г. проект «Живые волнорезы» достиг контрольной точки — завершение этапа проектирования 30%. В конце 2017 г. Штат занимается этапом планирования и проектирования данного проекта, продолжая проектирование волнорезов до окончания проектирования на уровне 60%, затем последует проектирование до уровня 95% и 100%, а также разработка документов для тендера на строительство, которые предполагается подготовить во 4-м квартале 2018 г. Одновременно управляя всеми этими проектными работами, Штат разработал и опубликовал проект Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS) для данного проекта и подал заявки на разрешения для данного проекта в соответствующие регулирующие органы.

График экологической проверки и получения разрешений

Штат опубликовал проект Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS) *Инициативы по обеспечению береговой и социальной устойчивости для побережья Тоттенвилла, Статен-Айленд, Нью-Йорк* для проектов «Живые волнорезы» и TSPP. В Draft EIS производится анализ экологических последствий четырех альтернативных проектов: 1) бездействие; 2) строительство по проекту «Живые волнорезы»; 3) строительство по проекту TSPP; или 4) строительство по проекту «Живые волнорезы» и TSPP (предпочтительный вариант). Штат получил замечания от органов власти и общественности на этапе проверки, закончившемся 8 мая 2017 г.

Штат подал заявку на получение необходимых разрешений для сооружения проекта «Живые волнорезы». Это включает в себя подачу заявки на получение объединенных разрешений (JPA) в Инженерный корпус армии США (USACE) и Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYSDEC). Крупномасштабные мероприятия по восстановлению популяции устриц, которые полезны независимо от устойчивости и экологических преимуществ, предоставляемых конструкцией волнорезов, в настоящее время находятся на стадии научной и административной экспертизы; для них может потребоваться дополнительная экспертиза или обязательные разрешения до перехода к внедрению после этапа окончания строительства. После публикации проекта Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS) и подачи заявок на получение

разрешений Штат инициировал комплексные обсуждения со всеми соответствующими местными, штатными и федеральными учреждениями, которые представили комментарии к проекту Заявления о воздействии на окружающую среду или имеют полномочия на выдачу разрешений. В рамках работы над Заявлением о воздействии на окружающую среду Управление GOSR проводит частые встречи и консультации с ключевыми правительственными учреждениями, включая Инженерный корпус армии США (USACE), Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYSDEC), Службу рыбного хозяйства и дикой природы США и Национальную службу морского рыболовства. Управление GOSR также представило эти планы в отдел федеральных экспертиз и разрешений Региональной группы по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди». Этот диалог уже привел к уточнению первоначальных материалов; он также позволит получить все необходимые разрешения и обеспечит соблюдение всех соответствующих кодексов при проектировании и строительстве. Ожидается, что окончательный текст EIS и постановление о решении будут опубликованы в 4-м квартале 2017 года или 1-м квартале 2018 года и что регулирующие органы выдадут разрешения в течение 2018 года.

График работ по волноломам

Одновременно с окончательной доработкой EIS и разрешениями для проекта «Живые волнорезы» проводится следующий этап работ, который включает в себя создание окончательного проекта волнорезов и подготовку строительной документации. Во время этого следующего этапа будет выполнено много шагов, чтобы уточнить, модифицировать и протестировать сценарий текущего проекта и создать консолидированный подход для окончательного проекта.

Основное внимание на следующем этапе проектирования будет уделено доработке проекта на уровне 60%, а затем 95%, и подготовке тендерных документов (100%). Разработка предварительного проекта на уровне 60% включала уточнение системы волнорезов и конструкции сегментов, направленное на оптимизацию их производительности по отношению к целям проекта и с учетом отзывов от регулирующих органов на этапе проектирования 30%, Гражданского консультативного комитета (CAC) в рамках проекта «Живые волнорезы» и других заинтересованных сторон. Сюда входило уточнение параметров проекта волнорезов, например отметки гребня, ориентации и формы. На следующих этапах уточнения проекта будет также осуществляться координация работ с конструкторской группой TSPP.

Для волнорезов завершение этапа проектирования 60% запланировано на 1-й квартал 2018 года, завершение этапа проектирования 95% — на 2-й квартал 2018 года, а завершение на 100% запланировано на 3-й квартал 2018 года. Закупки для строительства волнорезов предполагается провести во 4-м квартале 2018 г. перед началом строительства. Предполагается, что строительство займет до 24 месяцев, срок зависит от выдачи разрешений.

График работ для Water Hub

Штат выполнил исследование осуществимости в отношении Water Hub, чтобы выяснить, как лучше всего реализовать составляющие проекта, посвященные социальной устойчивости, и в настоящее время серьезно рассматривает предпочтительную альтернативу, которая представляет собой судно, оснащенное образовательным и выставочным пространством. Судно сможет перемещаться и швартоваться возле волнорезов, тем самым устраняется необходимость строительства здания и плавучего дока. Также предусмотрена береговая система интерпретивного дизайна, которая, скорее всего, будет включать в себя указатели и прочие образовательные характеристики. Water Hub будет проектироваться с учетом целей по социальной устойчивости проекта RBD и будет приобретен BOP в срок для завершения строительства волнорезов в начале 2021 года. Береговое сооружение Water Hub будет проектироваться при сотрудничестве с проектом TSPP и возводиться в составе того же мероприятия к 2021 году. Если будет принято решение реализовывать исходные береговые сооружения, их строительство будет выполняться во время строительства волнорезов, начиная с 2019 года и заканчивая в начале 2021 года.

График работ для восстановления популяции устриц и социальной устойчивости

Некоммерческая организация New York Harbor Foundation заключила соглашение субполучателя с Управлением GOSR в 4-м квартале 2016 г., чтобы продолжить научные исследования, необходимые для выращивания устриц, а также в целях уточнения конструкции устричных установок для волнорезов и предоставления данных для программы и проекта Water Hub. Срок соглашения и объем работ до 2-го квартала 2018 г. совпадают с завершением разработки окончательного проекта для проекта «Живые волнорезы». В рамках проекта BOP продолжится научный анализ и доработка плана активного восстановления колоний двустворчатых моллюсков в соответствии с требованиями регулирующих органов и технической экспертизой NYSDEC.

Сюда входит работа по установке и эксплуатации устричных питомников в Great Kills и Lemon Creek, разработке программы обучения сотрудников и программы сбора и утилизации раковин BOP. Научные и другие данные, полученные в ходе этих пилотных исследований, будут использоваться для разработки более масштабного плана восстановления устричных колоний, который будет проверяться и утверждаться департаментом NYSDEC. Все эти работы будут осуществляться до завершения разработки окончательного проекта.

После завершения строительства волнорезов предполагается деятельность, направленная на восстановление популяции устриц. Предполагается, что эти восстановительные работы начнутся с менее масштабных пилотных исследований, а план крупномасштабного восстановления устричных колоний будет разработан, когда BOP проведет оценку текущих пилотных проектов. В табл. 40 представлен предполагаемый поквартальный график работ по проекту.

Таблица 40. Предлагаемый график работ по проекту «Живые волнорезы»

| | Начало | Окончание |
|---|----------------------------|----------------------------|
| «Живые волнорезы» | 4-й квартал 2014 г. | 4-й квартал 2021 г. |
| Планирование научных и исследовательских работ. На данном этапе должны быть определены все дополнительные научные и исследовательские работы, а также разработан план, необходимый до этапа проектирования и конструирования. При необходимости данный этап будет включен в этап экологической проверки и получения разрешений или этап конструирования. | 4-й квартал 2014 г. | 2-й квартал 2016 г. |
| Экологическая проверка и получение разрешений: Данный этап будет включать в себя определение масштаба экологических проблем для подготовки Заявления о воздействии на окружающую среду, а также подачу заявок на разрешения в соответствующие государственные учреждения. На данном этапе также будут проводиться публичные обсуждения с получением замечаний, а также межправительственные консультации. Дополнительно, как того требуют законы Штата и федеральное законодательство, в Заявлении о воздействии на окружающую среду (EIS) будут оцениваться альтернативные варианты для предлагаемого проекта. Данный график работ предназначен для обзора предполагаемого процесса экологической проверки всех аспектов проекта «Живые волнорезы». Следует отметить, что график экологической проверки и получения разрешений зависит от разрешительных требований учреждений с юрисдикцией, в том числе Корпусов инженерных войск армии США, NOAA-NCMP, USFWS и Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк. | 4-й квартал 2014 г. | 1-й квартал 2018 г. |
| Проектирование и конструирование. Данный этап будет включать в себя все проектные и конструкторские работы, необходимые для проекта «Живые волнорезы», с разработкой технических условий на производство строительных работ. В зависимости от хода экологической проверки и получения разрешений этот процесс может осуществляться одновременно для некоторых компонентов проекта. Данный этап будет включать в себя любые и все необходимые закупки, а также заключение контрактов по мере необходимости. | 4-й квартал 2015 г. | 4-й квартал 2018 г. |
| Работы на строительной площадке. Данный этап будет включать в себя все необходимые работы на строительной площадке, начиная с этапа проектирования и конструирования, который служит подготовкой к этапу строительства по проекту «Живые волнорезы». GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика работ на строительной площадке для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде) и координацию с TSPP. | 3-й квартал 2016 г. | 1-й квартал 2018 г. |
| Строительство. Данный этап будет включать в себя все элементы строительных работ, связанных с проектом «Живые волнорезы», намеченных на этапе проектирования и конструирования. График работ по проекту «Живые волнорезы» растянут во времени в соответствии характером проекта, допускающим строительные работы только в течение определенных сезонов. GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика строительных работ для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде). | 1-й квартал 2019 г. | 1-й квартал 2021 г. |
| Завершение проекта. Этот этап будет включать в себя завершение всего проекта, в том числе: заключительные посещения и проверка площадки, заключительные выплаты на случай непредвиденных обстоятельств и все применимые требования CBDG-DR к завершению строительных работ. | 4-й квартал 2020 г. | 4-й квартал 2021 г. |

Жизнь с заливом: медленные потоки

Национальная цель: Срочная потребность

Правомочное действие: Проекты Rebuild by Design 105 (a) все положения 42 U.S.C. 5305(a)

Выделение средств CDBG-DR: \$125,000,000

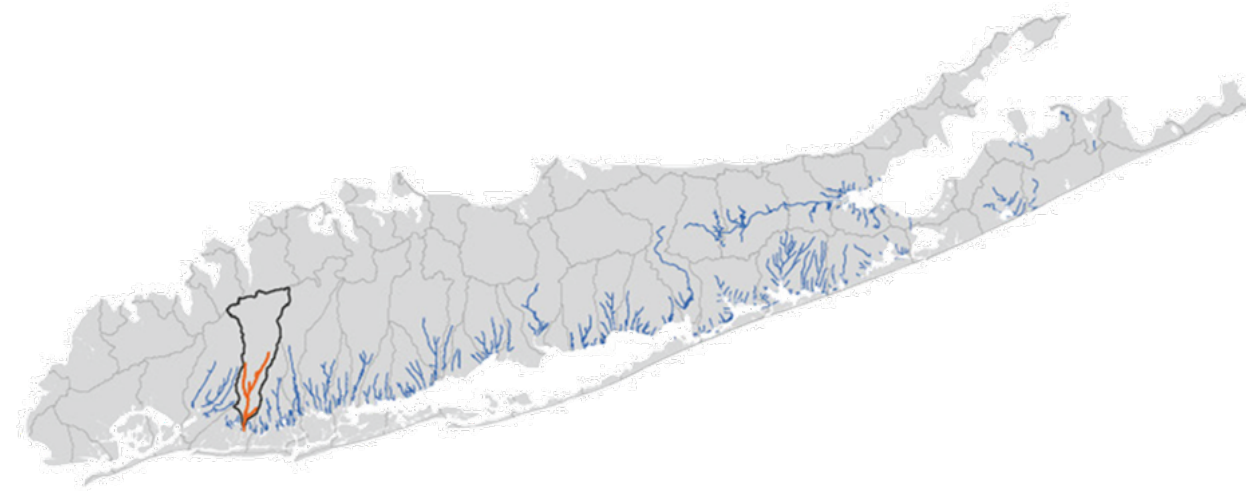
Описание проекта. Проект Rebuild by Design (RBD) «Жизнь с заливом» (LWTB) в округе Нассау (Лонг Айленд), на который выделено \$189 млн, предназначен для повышения устойчивости населенных пунктов, расположенных вдоль реки Mill River и в окрестностях Бэк-Бэй на Южном побережье (South Shore Back Bay).

Данный проект, который служит для смягчения ущерба от штормовых волн, предполагает стратегическое развертывание защитных мероприятий, в том числе установку запорных клапанов на водосборах ниже отметки высокого прилива и модернизацию инфраструктуры очистки стоков для предотвращения выброса неочищенных сточных вод; обеспечение стока ливневых вод для смягчения ущерба от частых дождей; а также улучшение качества воды в реке Mill River и заливе. В рамках проекта LWTB будет улучшена серая и зеленая инфраструктура на территории проекта вдоль реки Милл. LWTB пойдет на благо населенным пунктам округа Нассау, включая город Hempstead, деревни Oceanside, Harbor Isle и Bay Park, Rockville Center, East Rockaway, Island Park и город Long Beach. Проект направлен на уменьшение последствий от приливных затоплений, улучшение береговой защиты, улучшение ливневого стока в реку Mill River и создание общедоступных зеленых зон, которые свяжут населенные пункты Южного побережья. Вот указанные в предложении RBD основные принципы, которым должен отвечать данный проект:

- защита от наводнений;
- экологическое восстановление;
- доступ и городское качество;
- социальная устойчивость.

LWTB предусматривает комплекс восстановительных мер для населенных пунктов округа Нассау с плохими экологическими условиями, расположенных в бассейне реки Mill River, протекающей с севера на юг. Бассейн реки Mill River — один из основных водосборных бассейнов на Лонг-Айленде, он занимает площадь 35 кв. миль и охватывает многие муниципалитеты в округе Нассау. На рис. 7 показан бассейн реки Mill River на Лонг-Айленде.

Рис. 7. Бассейн реки Mill River



Река Mill River была создана ледниками, которые сформировали Лонг-Айленд. В течение тысяч лет река Mill River беспрепятственно протекала к устью на Южном побережье (заказник в South Shore Back Bay), устанавливая жизненно важные связи между средами обитания в море и на суше. Река служила путем для мигрирующих рыб, важным источником корма для бесчисленных видов и помогала развиваться прибрежную экосистему региона.

Начиная с колониальных времен, на реке Mill River стали строить мукомольные мельницы. Первоначально плотина у пруда Smith Pond была построена для водяной мельницы. Позднее, в конце XIX века, в верховьях реки Mill River появились обширные водохранилища в рамках проекта Бруклинской водопроводной станции, которая была построена, чтобы обеспечить водой быстро растущее население Бруклина. Эти водохранилища стали основой парка Hempstead Lake State Park. С появлением населенных пунктов строились системы ливневой канализации и канализационные системы со сливными трубами в реку, а также пересекающие реку дороги для железнодорожного транспорта.

Рост численности населения и развитие инфраструктуры привели к повышению уязвимости населенных пунктов в окрестностях реки Mill River при наводнениях. Это стало очевидно во время урагана «Сэнди», когда округ Нассау пострадал от ливня и приливной волны высотой до 18 футов. Пострадала государственная и частная инфраструктура вдоль реки, в том числе были повреждены более 7600 домов, а также как мосты, предприятия, парки, дороги, школы и очистные сооружения в устье реки перед заливом. Очистная станция в Лонг-Бич, расположенная на заливе прямо напротив устья реки Mill River, была также затоплена штормовыми нагонами, созданными ураганом «Сэнди», что создало ущерб в размере \$2,7 млн и привело к непрекращающимся проблемам с качеством очистки стоков, сбрасываемых в залив South Shore Back Bay.

Населенные пункты в этом районе регулярно подвергаются наводнениям в результате сильных ливней (например, во время урагана «Айрин» и прочих нередких штормов), когда объем осадков превышает пропускную способность существующей инфраструктуры ливневой канализации. На частые наводнения указали город Hempstead, деревня Malvern Village, Жилищное агентство Хемпстеда и другие населенные пункты на территории данного проекта.

Оценка последствий урагана «Сэнди» и других штормов дала возможность указать основные причины наводнений и ущерба для собственности на территории проекта:

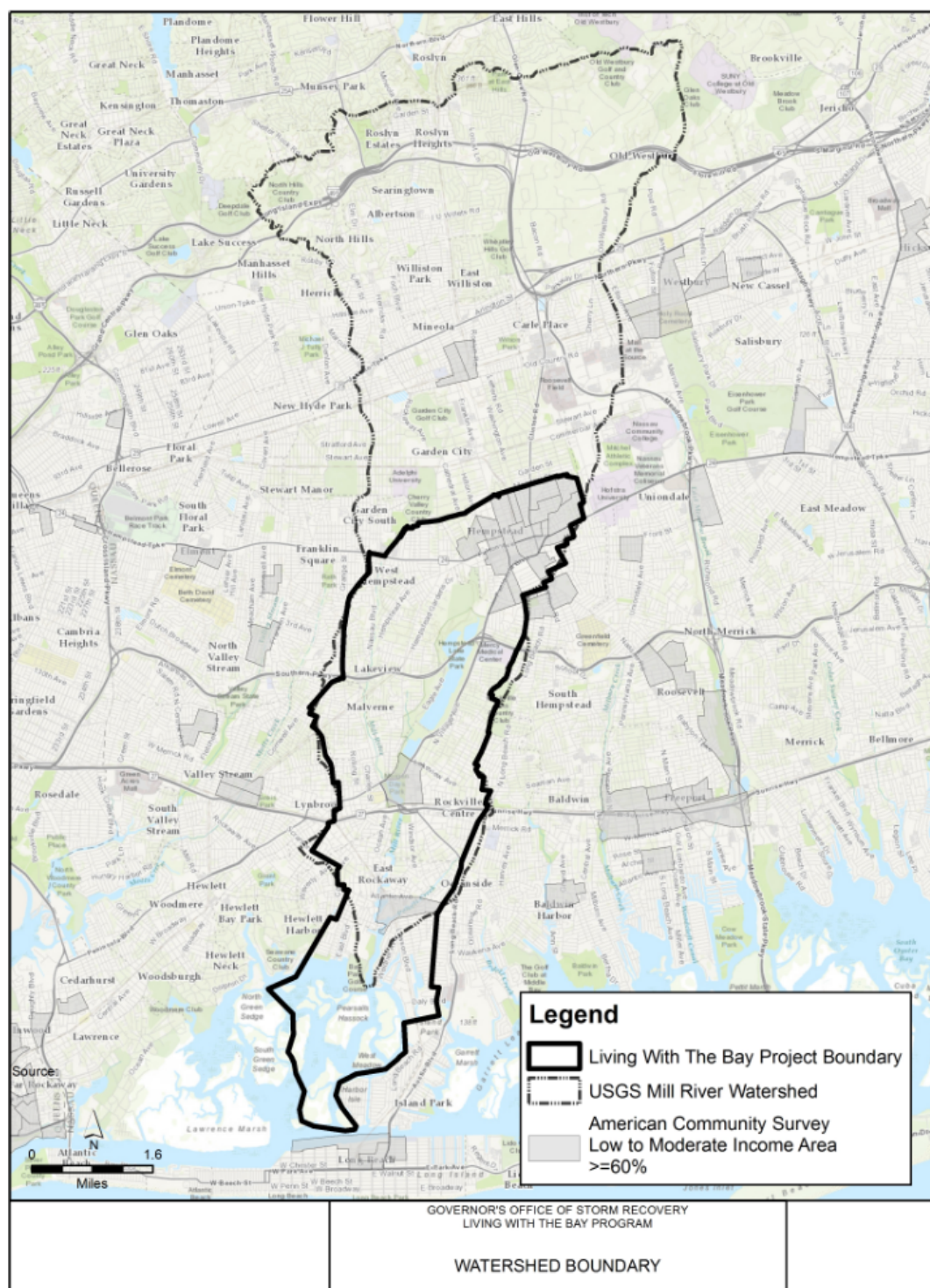
- приливные волны во время сильного шторма (это стало очевидно после урагана «Сэнди»);
- затопление поверхностными водами вследствие недостаточного стока во время шторма;
- размывание прибрежной полосы вследствие эрозии;
- прочие изменения прибрежной полосы, связанные с изменением относительной высоты (например, оседание земельных/заболоченных участков и/или повышение уровня моря).

После того как Управление GOSR получило проект в ноябре 2014 г., Штат приступил к детальной проверке первоначальной концепции проекта LWTB для оценки целесообразности и возможности осуществления этих задач. В ходе этой проверки были сделаны следующие выводы.

- Имеются существенные препятствия для реализации нового шлюзового затвора, а именно не обеспечены финансированием дополнительные наземные работы, которые необходимы, чтобы затвор служил эффективным барьером для приливных волн. Эти дополнительные наземные работы, по-видимому, будут включать значительные проекты повышения уровня дорог в населенных пунктах и между ними. В дополнение к дефициту финансирования, шлюзовый затвор и повышение уровня дорог обеспечат защиту для населенных пунктов на лишь на севере, но не будут препятствовать и могут усугубить последствия от волн в населенных пунктах на юге. Новая серая инфраструктура, необходимая для эффективности шлюзового затвора, также существенно повлияет на речную среду обитания и близлежащие населенные пункты, в том числе вследствие широкомасштабного строительства, связанного с повышением уровня дорог. В первоначальном проекте не указаны полные затраты на ликвидацию экологических последствий и данные о собственности на землю. На основе этого анализа, Штат принял решение произвести оценку альтернативных стратегий управления водными ресурсами, в том числе реконструкцию существующей серой инфраструктуры вместо строительства новой, восстановление заболоченных буферных зон вместо восстановления вместо антропогенных барьеров, и определить стратегии, которые обеспечивают защиту наряду с улучшением экологической среды обитания.
- Проекты, которые увеличивают накопление ливневых вод наряду с социальными и рекреационными преимуществами, такие как синий/зеленый водный парк, были признаны достойными дальнейшего изучения. Однако концепция потенциальной пригодности должна быть расширена, чтобы включать в себя проекты для накопления и регулирования водных потоков в самых северных районах вверх по течению реки и источников воды. Среди них несколько плотин, прудов и водоемов, а также крупнейший в регионе парк Hempstead Lake State Park, где находится единственная опасная плотина на Лонг-Айленде и крупнейший общедоступный лес в южной части округа Нассау.
- Целесообразными признаны такие проекты, как биосвейлы и другие зеленые технологии, которые должны быть реализованы в соответствии с общим планом регулирования ливневого стока в речном бассейне. Таким образом, инвестиции в эти проекты станут экономически эффективны, а проекты будут координироваться и отвечать критериям качества.
- В проект должны быть включены зеленые коридоры с учетом информации от местных сообществ и осуществимости.
- Первоначальное предложение охватывало территорию всего бассейна реки Mill River (см. рис. 8) площадью более 35 кв. миль. Принимая во внимание результаты дальнейшего анализа и ограниченное финансирование, Управление GOSR скорректировало территорию проекта. При коррекции территории проекта в бассейне реки Mill River принимались во внимание политические границы и другие проекты, реализуемые в этом бассейне, чтобы при

возможности использовать такие проекты и/или избежать дублирования принимаемых мер.

Рис. 9. Территория проекта «LWTB»



Когда Штат завершил проверку (как указано в данной поправке к плану действий), в скорректированный проект были включены элементы, которые в наибольшей степени осуществимы и уместны в соответствии с первоначальным предложением RBD. Скорректированный проект представляет собой комбинацию новых и первоначально предложенных мероприятий, которые выгодны и отвечают целям исходной концепции — они осуществимы, вызывают меньше негативных последствий и используют методы, более полезные для экологии.

На рис. 9 показано расположение проектов LWTB.

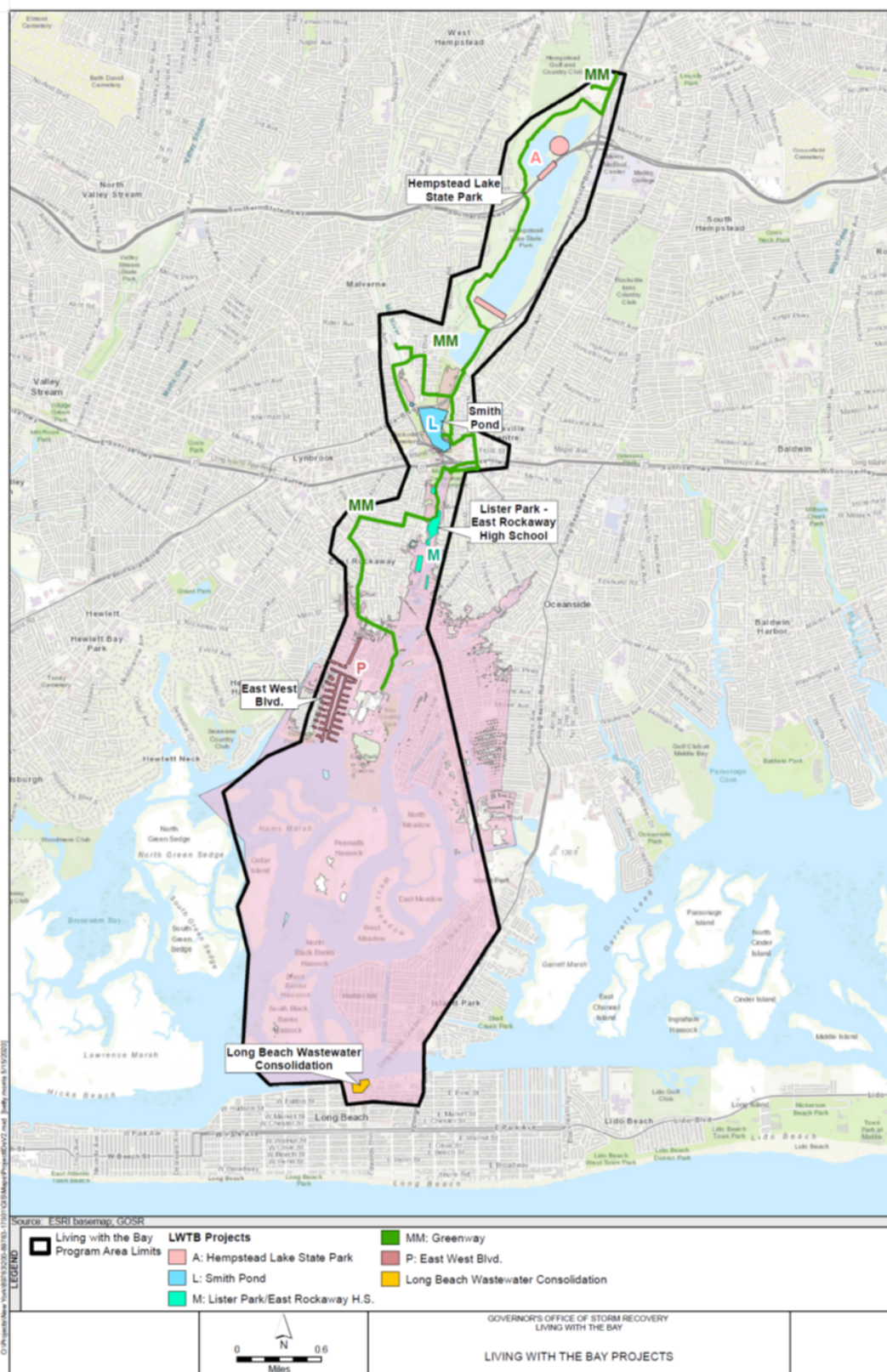


Рис. 9. Проекты LWTB

Помогая достичь первоначальные цели предложения наиболее эффективными методами, Штат разработал Стратегию устойчивости (Resiliency Strategy) для территории проекта на реке Mill River. Эта стратегия содержит обзор проблем на территории проекта, чтобы информировать о приоритетах возможных решений. На основании собранных на сегодняшний день сведений можно назвать зарегистрированные проблемы, связанные с наводнениями на территории проекта. К ним относятся: отсутствие или нехватка коллекторов и недостаточная пропускная способность дренажных систем, высокий уровень сбросных вод, делающий существующие ливневые системы недостаточными для сильных штормов и больших приливных волн, как при урагане «Сэнди», во время которого были затоплены более 3000 жилых домов. Среди прочих зарегистрированных проблем следует отметить ухудшение состояния естественной среды и береговой линии, а также снижение качества воды в результате неочищенного стока с городской территории и выбросы недостаточно очищенных сточных вод. Стратегия устойчивости включает в себя предлагаемые проекты, направленные на решение проблем, с учетом указанных в результатах анализа последствий для окружающей среды от ожидаемого повышения уровня моря. В рамках этой Стратегии определены приоритеты компонентов проекта, указаны конкретные сроки и затраты на планирование, проектирование, получение разрешений, закупки, строительство и завершение проекта. В стратегии также представлены подробные описания приоритетных проектов, которые помогут решить вышеперечисленные проблемы, наряду с проектами, улучшающими доступ публике к береговой линии и способствующими просвещению общественности по вопросам ливневого стока и мер по охране окружающей среды. В результате Стратегии устойчивости была разработана программа взаимосогласованных приоритетных эффективных и конструктивных проектов, которые согласуются с целями, указанными в первоначальном предложении проекта RBD LWTB. Как подробно описано в Стратегии устойчивости, приоритетные проекты должны все равно проходить стадии проектирования, получения разрешений и экологической экспертизы, что означает, что по мере осуществления проекта «LWTB» возможно дальнейшее уточнение объема работ и приоритетов.

В рамках проекта LWTB разработан ряд комплексных и реализуемых проектов для разнообразных источников наводнений на территории проекта. Скорректированный проект систематизирован и состоит из восьми приоритетных областей, каждая из которых привязана к одной или нескольким задачам проекта LWTB. Работая совместно с местными жителями, муниципальными руководителями и некоммерческими организациями, Управление GOSR определило следующие задачи проекта LWTB.

1. Сохранение качества жизни в населенных пунктах во время стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и приливного затопления.
2. Повышение устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям и улучшение дренажной инфраструктуры, чтобы смягчить последствия повышения уровня моря, а также более частых и интенсивных экстремальных погодных явлений.
3. Включение в проекты мер по улучшению экологической обстановки и качества воды.
4. Создание и улучшение общественного доступа к береговой линии озер, реки и залива.

Восемь приоритетных областей проекта «LWTB»:

- **Приоритетная область «Улучшение парка Hempstead Lake State Park (HLSP)».** Проект LWTB должен обеспечивать регулировку накопления ливневых вод путем реконструкции и улучшения имеющейся 100-летней плотины, которая находится в HLSP. Эта плотина (с зданием управления шлюзами) должна смягчать наводнения, сокращая и задерживая пиковые паводки для расположенных вниз по течению населенных пунктов при экстремальных погодных условиях. Данный проект будет иметь ряд существенных побочных преимуществ: он снизит риски, которым подвергнутся расположенные вниз по

течению населенные пункты в случае разрушения плотины, а также позволит восстановить эту историческую конструкцию. Прочие улучшения в HLSP, включая восстановление заболоченных участков и ремонт плотины в районе Северных прудов (Northern Ponds), будут способствовать дальнейшему ослаблению паводков, улучшению качества воды в бассейне реки за счет удаления загрязняющих веществ из городских стоков и появлению новых мест для пассивного отдыха. Кроме того, предусмотрены следующие улучшения HLSP: новый объект, который будет использоваться для образовательных программ и в качестве координационного центра при чрезвычайных ситуациях, улучшение доступа к береговой линии в разных местах и дальнейшее улучшение возможностей отдыха в этом важнейшем парке штата.

- **Приоритетная область «Улучшение водослива пруда Smith Pond».** Проект LWTB должен улучшить качество воды и места отдыха, восстановить экологическую систему для развития местных водных видов и расширить гидравлическую буферную емкость пруда. Согласно поправке APA 26, планируемые подпроекты предполагают удаление инвазивных видов растений и их замену местными растениями на берегах пруда, улучшение существующих троп и смотровых площадок, соединение с зеленым коридором реки Mill River, добавление рыбопропускного сооружения, добавление водозащитных дамб на восточном и западном берегах пруда и улучшения существующей плотины с водосливом, а также улучшения управления ливневыми водами на прилегающей стоянке.
- **Приоритетная область «Модернизация ливневых стоков».** В рамках стратегического подхода Штат намерен насаждать зеленую инфраструктуру, в том числе, помимо прочего, сухие колодцы, биологические системы очистки с использованием болотных растений, водопроницаемые покрытия и ряд мер по биологической очистке сточных вод на всей территории проекта. Согласно документам проекта (на момент публикации поправки APA 26), улучшения вдоль бульваров East и West Boulevards позволят снизить последствия затопления ливневыми и приливными водами благодаря установке запорных клапанов, биосейлов и проницаемого мощения, а в других приоритетных областях будут реализованы передовые практики управления ливневыми водами (биосейлы, системы поверхностной фильтрации и т. п.) для удержания, обработки и задержки ливневых вод до их попадания в реку Mill River.
- **Приоритетная область «Парк Lister Park».** Согласно состоянию проекта на момент публикации поправки APA 26, в рамках проекта «LWTB» будет реализован ряд мер по повышению устойчивости, повышению качества воды и улучшения дренажной системы на территории вдоль реки Mill River, на которой находятся складская площадка Департамента общественных работ (Department of Public Works) деревни Rockville Centre и несколько общественных парков (Bligh Field, Centennial Field, Lister Park и Tighe Field). Улучшения включают живую береговую линию для уменьшения эрозии и для фильтрации поверхностного стока городских и ливневых вод, попадающих в реку Mill River, биофильтрующие бассейны и улучшение дренажной системы для улучшения регулирования и обработки ливневых вод, улучшения защиты от наводнений для защиты прилегающих жилых районов, соединения с зеленым коридором и улучшение смотровых площадок для обеспечения доступа жителям к реке Mill River.
- **Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров».** В рамках проекта «LWTB» будут созданы зеленые коридоры, соединяющие населенные пункты с участками территории проекта и приоритетными зонами вдоль реки Mill River, в том числе севернее парка HLSP, через парк HLSP, южнее пруда Smith Pond и парка Lister Park, а также соединяющие зеленый коридор дальше к югу с парком Nassau County Bay Park.
- **Приоритетная область «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич».** Проект «LWTB» предусматривает преобразование существующей очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич в насосную станцию повышенной устойчивости, которая будет направлять неочищенные стоки в недавно модернизированный очистной завод в Парк-Бей. Приливные воды,

созданные ураганом «Сэнди», затопили очистную станцию в Лонг-Бич, вызвав остановку очистки стоков, в результате чего неочищенные стоки были сброшены в залив South Bay. Ущерб, вызванный ураганом «Сэнди», привел к возникновению эксплуатационных проблем, отразившихся на качестве очистки стоков, которое обеспечивает очистная станция (WPCP), что привело к продолжающемуся сбросу недостаточно очищенных стоков с высоким содержанием азота, которые отрицательно влияют на приливно-отливные марши и качество воды во всем заливе South Bay и на населенные пункты в бассейне реки Mill River (в частности, Bay Park, Oceanside и East Rockaway), затрагиваемые приливами и штормовыми нагонами с залива. Осуществление проекта позволит сохранить качество жизни во время все более частых штормов и повысить устойчивость населенных пунктов в условиях повышения уровня моря путем смягчения воздействия штормов, приводящего к выбросу неочищенных стоков в залив. Проект также создает выгоды с точки зрения экологии, устойчивости береговой линии и качества воды для территории проекта «LWTB» благодаря повышению стандарта очистки стоков на очистном заводе в Бей-Парк.

- **Приоритетная область «Программы социальной устойчивости».** В рамках проекта «LWTB» предусмотрена работа с соответствующими местными общественными организациями и учебными заведениями для разработки общедоступных образовательных программ. В эти программы будут входить учебные курсы по экологии и истории для школ и общественности. В число программ входит программа сертификации по экологической устойчивости для руководителей и сотрудников местных государственных учреждений, которая внесет вклад в формирование культуры заботы об окружающей среде при принятии решений местными органами власти. Проект «LWTB» также предусматривает разработку программ профессионального обучения по работе с зеленой инфраструктурой, которые помогут повысить устойчивость населенных пунктов, находящихся на берегах реки Mill River и залива South Bay.

Приоритетные области проекта «LWTB» связаны с четырьмя следующими целями проекта «LWTB»:

Задача 1 проекта «LWTB»: Сохранение качества жизни в населенных пунктах во время стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и приливного затопления.

- **Приоритетная область «Парк Hempstead Lake State Park»**
- **Приоритетная область «Улучшение водослива пруда Smith Pond»**
- **Приоритетная область «Модернизация ливневых стоков»**
- **Приоритетная область «Укрепление школы East Rockaway High School»**
- **Приоритетная область «Парк Lister Park»**
- **Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров»**
- **Приоритетная область «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич»**

Задача 2 проекта «LWTB»: Повышение устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям и улучшение дренажной инфраструктуры, чтобы смягчить последствия повышении уровня моря, а также более частых и интенсивных экстремальных погодных явлений.

- **Приоритетная область «Парк Hempstead Lake State Park»**
- **Приоритетная область «Улучшение водослива пруда Smith Pond»**

- **Приоритетная область «Модернизация ливневых стоков»**
- **Приоритетная область «Укрепление школы East Rockaway High School»**
- **Приоритетная область «Парк Lister Park»**
- **Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров»**
- **Приоритетная область «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич»**
- **Приоритетная область «Программы социальной устойчивости»**

Задача 3 проекта «LWTB»: Включение в проекты мер по улучшению экологической обстановки и качества воды.

- **Приоритетная область «Парк Hempstead Lake State Park»**
- **Приоритетная область «Улучшение водослива пруда Smith Pond»**
- **Приоритетная область «Модернизация ливневых стоков»**
- **Приоритетная область «Укрепление школы East Rockaway High School»**
- **Приоритетная область «Парк Lister Park»**
- **Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров»**
- **Приоритетная область «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич»**
- **Приоритетная область «Программы социальной устойчивости»**

Задача 4 проекта «LWTB»: Создание и улучшение общественного доступа к береговой линии озер, реки и залива.

- **Приоритетная область «Программы социальной устойчивости»**
- **Приоритетная область «Парк Hempstead Lake State Park»**
- **Приоритетная область «Улучшение водослива пруда Smith Pond»**
- **Приоритетная область «Модернизация ливневых стоков»**
- **Приоритетная область «Парк Lister Park»**
- **Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров»**

Сроки, бюджеты и подробные описания приоритетных областей

В следующих разделах подробно описаны все восемь вышеперечисленных приоритетных областей проекта «LWTB», включая текущий объем работ и сроки проектирования и строительства. Каждая приоритетная область должна быть спроектирована и сертифицирована инженером, имеющим лицензию штата Нью-Йорк. Рекомендуемый срок эксплуатации согласно планированию и оценкам экономической выгоды — 50 лет. Однако предполагается, что капитальная инфраструктура останется в пользовании намного дольше этого периода.

Приоритетная область: Улучшение парка Hempstead Lake State Park

Бассейн реки Mill River — взаимосвязанная система, поэтому в рамках проекта LWTB признаны необходимыми меры как на возвышенных, так и на прибрежных участках для устранения двух крупнейших проблем, с которыми столкнулись соседние населенные пункты во время урагана «Сэнди» — береговые волны и затопление ливневыми водами. Мероприятия, которые предлагается провести в парке HLSP, улучшат качество воды и сохранят ценность существующей среды обитания

в парке и одновременно создадут рекреационные и образовательные возможности, позволяющие жителям лучше и ближе узнать окружающую их естественную среду, тем самым повышая социальную устойчивость сообщества. Мероприятия в HLSP описаны в четырех следующих разделах:

Мероприятия в HLSP описаны в четырех следующих разделах:

1. Плотины, здание управления шлюзами и мосты
2. Северо-западный (NW) и Северо-восточный (NE) пруды
3. Образовательно-экологический центр
4. Зеленые коридоры, шлюзы и доступ к береговой линии.

Согласно поправке APA 26, смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$35 млн. Предполагается, что проектирование улучшений HLSP будет выполнено на 100% в первом квартале 2021 г., а строительные работы проведены со второго квартала 2020 г. до второго квартала 2022 г. Управление парков, мест отдыха и сохранения исторического наследия штата Нью-Йорк (Управление парков штата), будучи заинтересованной стороной и получателем средств Управления GOSR на аварийное восстановление, отвечает за финансирование долгосрочной эксплуатации и технического обслуживания всех улучшений HLSP.

Плотины, здание управления шлюзами и мосты

В данном разделе основное внимание уделено усовершенствованию плотин на реке Mill River, расположенных в HLSP, и улучшению работы плотин, как одного из ключевых средств для смягчения наводнений. Эта работа также включает проектирование пешеходных мостов, которые являются частью прилегающей системы велопешеходных дорожек, улучшающих доступ к парку и связь между разными частями парка.

Северо-западный пруд и плотина были построены в 1960-х годах примерно в то же время, когда был построен большой (диаметром 96 дюймов) дренажный трубопровод в Хемпстеде для отвода ливневого стока из окружающих населенных пунктов в Северо-западный пруд. Плотина, ослабляющая пиковый ливневый сток из 96-дюймового трубопровода, позволяет отделить наносы из этого стока, а также предотвратить попадание плавучих частиц в озеро Hempstead Lake ниже по течению. В результате пролома плотины в 2012 г. был потерян контроль над потоком воды через Северо-западный пруд, поэтому наносы и плавучие частицы попали в озеро Hempstead Lake.

Моделирование показало, что создание новой плотины с соответствующей высотой водосброса у Северо-западного пруда позволит снизить нагрузку на более крупную плотину на озере Hempstead Lake во время сильного шторма. Новая плотина Северо-западного пруда позволит поддерживать воду на нынешнем уровне в пределах пруда, будет способствовать росту заболоченных участков, которые, в свою очередь, обеспечат фильтрацию и улучшение качества воды. Плотина поможет ослабить пиковые потоки из коллекторов сточных вод, расположенных вверх по течению, улучшая контроль над потоками во всем речном бассейне и смягчая наводнения. В результате восстановления функциональной плотины можно будет контролировать уровень воды, а плотина позволит отфильтровать наносы, чтобы они не распространялись вниз по течению (особенно после «первого смыва»), поэтому улучшится качество воды ниже по течению.

После постройки плотины Северо-западного пруда вода будет направлена вниз по течению от плотины по открытому руслу и водопропускной трубе под Southern State Parkway и в озеро Hempstead Lake. Согласно проекту с учетом поправки APA 26, будет построен деревянный пешеходный мост через русло к дороге общего пользования, огибающей озеро Хемпстед. Постройка моста позволит демонтировать существующие в настоящее время парные водопропускные трубы диаметром 60 дюймов, которые ограничивают поток по каналу (хотя создают опасность внепланового задержания воды при их блокировке), и обеспечить беспрепятственный доступ к пешеходной дорожке. Моделирование показало, что демонтаж парных труб позволит улучшить

водоток между Северо-западным прудом и озером Hempstead Lake, что является важным аспектом целей данного проекта. Проектирование мостов будет осуществляться в соответствии с требованиями транспортных средств, применяемых в чрезвычайных ситуациях, поэтому улучшатся возможности доступа и реагирования в таких ситуациях для транспортных средств, пешеходов и лошадей.

На озере Hempstead Lake в 1873 году были построены плотина, здание управления шлюзами и арочная труба. Механизмы управления плотиной (в настоящее время не работающие), размещенные в историческом здании управления шлюзами, направляют воду через арочную кирпичную трубу от плотины в Южный пруд. HLSP заменит все пять шлюзовых затворов на плотине и поставит новые механизмы управления плотиной в здании управления шлюзами. Будет разработан план эксплуатации для активного регулирования водного потока во время слабых и сильных штормов. В целом, установка новых затворов водоспуска, смотровой мостик и оборудование для наблюдения за уровнем воды в здании управления шлюзами позволит контролировать водоток через парк, над плотиной и в нижнем течении речного бассейна. Контроль над потоками — ключевой механизм для защиты от наводнений и обеспечения сохранности плотины, а также для поддержки уровня воды в озере в рекреационных и экологических целях. В частности, возможность снизить уровни воды в озерах перед экстремальными осадками позволит сократить пиковые потоки вниз по течению и будет способствовать сохранности плотины. В рамках этого проекта и в соответствии с требованиями Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYSDEC) к сохранности плотины, от плотины будут убраны деревья и прочая растительность для обеспечения ее целостности и возможности надлежащих текущих инспекций. Кроме того, разрушенная вандалами каменная кладка на историческом здании управления шлюзами будет восстановлена, чтобы обеспечить целостность и историческую достоверность конструкции.

Работа над плотиной, предлагаемая в HLSP, будет проводиться в соответствии с проектом LWTB, чтобы улучшить регулировку наводнений, качество воды, сохранность плотин и экологические условия во всем бассейне реки Mill River. Данный проект послужит укреплению общественной безопасности и устойчивости, налаживанию связей с соседними населенными пунктами, содействию использования природных объектов в парке и экологическому образованию.

Северо-западный и Северо-восточный пруды

Северо-западный и Северо-восточный пруды, которые также называются Северными прудами, расположены в северной части HLSP. Они наполняются водой из реки Mill River, грунтовыми водами и стоками из ряда ливневых систем. Эти пруды отделены от озера Hempstead Lake автострадой Southern State Parkway. Согласно поправке APA 26, улучшения для Северо-западного и Северо-восточного пруда (в дополнение к вышеуказанной замене плотины) включают создание и восстановление заболоченных участков, установку водопропускной трубы и ловушки для плавающего мусора. В настоящее время район Северных прудов находится в плохом состоянии из-за поверхностного стока от урбанизированного речного бассейна, который приводит к скоплению больших объемов плавучего мусора и ухудшает качество воды.

С течением времени возвышенность около прудов стала урбанизироваться, при этом увеличились объем сточных вод и нагрузка загрязняющими веществами. Вода, поступающая в пруды, несет загрязнители из городских стоков. Вода стала мутной, появились залежи плавучих отходов и остатки нефтепродуктов около многих водосбросов. Пробы воды подтверждают нагрузку загрязняющими веществами, особенно в течение первого смыва в начале дождя. В результате высокого содержания наносов в водосбросах появились отложения в русле, и высокая скорость водостока в русло реки Mill River привело к его существенной эрозии, которая распространилась на пруды и окружающую территорию. Данный проект направлен на уменьшение уровня загрязнения на входе прудов, а также использование новых и возрожденных заболоченных участков для фильтрации других загрязнителей из стока, что в свою очередь приведет к повышению качества

воды, поступающей в озеро Hempstead Lake и ниже по течению в залив. Установка мусоросборника в северо-восточном углу Северо-восточного пруда позволит существенно сократить плавучие наносы, которые поступают с территории бассейна к северу от парка и скапливаются в прудах и вниз по течению от озера Хемпстед. Улучшение состояния заболоченных участков также повысит социальную устойчивость территории, улучшив пассивные рекреационные возможности, в том числе наблюдение за птицами, потому что при распространении местных растений ожидается улучшение среды обитания дикой флоры и фауны.

В целом улучшение экологической обстановки и уменьшение объема ливневых вод в районе Северных прудов позволит улучшить регулирование ливневого стока и качество воды, уменьшить эрозию за счет стабилизации русла в парке, создать и восстановить различные места обитания и экосистемы, а также улучшить общественные связи благодаря непрерывному зеленому коридору, простирающемуся до соседних районов.

Рис. 10. Условия у Северо-восточного пруда (HLSP) на данный момент



Образовательно-экологический центр

Образовательно-экологический центр (далее «Центр») в HLSP будет новым уникальным связанным с жизнью учебным центром с курсами по устойчивости к стихийным бедствиям и рациональному использованию окружающей среды. Для ближайших населенных пунктов он также будет служить координационным центром при чрезвычайных ситуациях, деятельность которого направлена на оказание помощи при стихийных бедствиях. Центр обеспечит пропаганду и образовательные возможности для местных жителей, близлежащих групп пользователей и школьных районов, которые часто посещают парк.

Он будет служить координационным центром во время чрезвычайных ситуаций для следующих целей.

- «Командный пункт» для координации действий местных органов при стихийных бедствиях для сотрудников агентств или других учреждений, в том числе Полиции парков штата Нью-Йорк и Департамента полиции округа Нассау. Существующую автостоянку (поле 1) также будет использовать компания PSE&G, предоставляющая коммунальные услуги по электро- и газоснабжению, чтобы оставлять там оборудование, необходимое для реагирования в чрезвычайных ситуациях, в преддверии суровых погодных условий. Центр будет предоставлять место сотрудникам PSE&G для координации размещения оборудования и улучшения их экстренного реагирования для восстановления жизненно важных коммунальных сетей, тем самым содействуя безопасности и экономической устойчивости в рамках населенного пункта и региона.
- При необходимости Центр может также использоваться в качестве информационного центра для местных жителей после чрезвычайной ситуации. Имеющаяся автостоянка на поле 2 или доступ через зеленый коридор обеспечат связь с окружающими районами и населенными пунктами, в ряде которых жители преимущественно имеют низкий и средний

уровень дохода. В здании будет находиться аварийный генератор для обеспечения устойчивости и продолжения работы при отключениях питания.

- Станция мониторинга уровней воды в прудах и озерах HLSP послужит принятию обоснованных решений по управлению водными ресурсами во время штормов.

В Центре также будет предусмотрено пространство для дополнительных партнерских отношений в сфере экологического образования с некоммерческими организациями, образовательными учреждениями и общественными организациями (например, по Учебной программе правоохранительных органов округа Нассау (Explorer Program)), которые будут использовать центр как учебную площадку для пропаганды и претворения своих программ в парке. Программа Explorer Program — это волонтерская программа, предоставляющая возможность смелым молодым людям с низким и средним уровнем дохода пройти основной курс подготовки сотрудников правоохранительных органов и узнать о возможностях развития карьеры в системе правоохранительных органов. В дополнение к профессиональной подготовке и учебным курсам волонтеры будут участвовать в общественных работах на протяжении года в рамках поддержки опоры на добровольцев и укрепления сообщества. Пространство, предоставляемое для программы Explorer Program, будут служить центром для работы полиции с местным населением, обучения и привлечения молодых людей путем наставничества и обучения. Оно позволит укрепить связи с местным населением, давая молодежи возможность почувствовать себя хозяевами в парке и окружающих населенных пунктах.

Кроме того, Центр будет также служить центральным координационным центром для парка в отношении зеленого коридора, предоставляя образовательные и общественные места, связанные с площадкой, откуда открывается вид на озеро Hempstead Lake. Здесь также можно будет распространять информацию о парке, разъясняющую последствия изменения климата, успехи в повышении устойчивости населенных пунктов, охране окружающей среды и другие вопросы местного значения. Центр будет предоставлять основные средства для оказания помощи в создании партнерских отношений с местными школьными округами, использовать образовательное пространство и лабораторию для практических занятий и мероприятий, привлекать молодежь, проводя мероприятия в окрестностях и содействуя надзору. Деятельность Центра будет главным образом направлена на экологическое образование и руководство работами, укрепляющими связь между населением и окружающей средой, но он также будет предоставлять ресурсы, особенно при экстремальных погодных условиях. Кроме того, в нем будет представлена информация о местной дикой природе в системе реки Mill River и история этого района.

Строительство Центра нанесет минимальный вред окружающей среде благодаря подходу, в котором основное внимание уделено снижению эксплуатационных издержек за счет экологически рационального проектирования здания. Здание будет использоваться для обучения пользователей по практическим вопросам устойчивого строительства. Вот основные особенности архитектуры здания:

- Надежная и устойчивая внешняя обшивка, оптимизированная с учетом местного климата.
- Местонахождение и остекление с учетом воздействия солнечной энергии, чтобы уменьшить отопительную и охлаждающую нагрузку.
- Светодиодное освещение с датчиками присутствия и использованием дневного света, чтобы сократить энергопотребление.
- Фотоэлектрические панели на крыше для сокращения энергопотребления.
- Высокоэффективный водопровод с минимальной арматурой.
- Окна спроектированы так, чтобы свести к минимуму удары птиц.

Зеленый коридор, шлюзы и доступ к береговой линии

Включенные в проект согласно поправке АРА 26 улучшения доступа, в том числе зеленые коридоры, шлюзы и новая инфраструктура береговой линии, которые улучшат связь местных

жителей с рекой Mill River, являются важным компонентом в концепции проекта RBD LWTB. Дорожки для местных жителей, в частности, с учеников школы East Rockaway High School и жителей близлежащих районов, будут привлекать посетителей на берега озера и реки, благодаря тому, что данный проект обеспечит улучшенный прямой доступ к воде (соответствующий требованиям Закона ADA).

Зеленые коридоры и тропы физически свяжут экологическую сеть и населенные пункты на территории проекта вдоль реки Mill River. Зеленый коридор даст уникальную возможность для контактов жителей, которые смогут гулять вдоль реки и по пути получать сведения о речной системе из образовательных табло.

Зеленый коридор и тропы будет ежедневно открыты для отдыха широкой публики (прогулок, пробежек, езды на велосипеде, катания верхом на лошадях, наблюдения за птицами и т. д.), предоставляя места для контактов местным жителям и давая возможность с минимальными затратами тренироваться, укреплять здоровье, процветание и связи с физической окружающей средой. Кроме того, тропы и зеленый коридор обеспечат доступ к прудам и озеру, обеспечивая возможность других видов отдыха — рыбалки и катания на байдарках.

Улучшение существующей автостоянки, использование зеленой инфраструктуры обеспечат местным и региональным посетителям отличный доступ к парку и возможность отдыха на территории проекта у реки Mill River. Кроме того, централизованная автостоянка находится в непосредственной близости от местной транспортной магистрали.

Улучшенные и созданные в парке шлюзы обеспечат новый прямой пешеходный доступ из прилегающих районов, значительная часть жителей которых имеют низкий или средний уровень доходов. Эти шлюзы также обеспечит чувство безопасности в пределах парка, открывая виды и предоставления дополнительные точки доступа для автомобилей аварийной службы.

Согласно поправке APA 26 предусмотрены следующие улучшения береговой линии в парке: док для рыбалки, соответствующий требованиям Закона о людях с физическими ограничениями (ADA); пристань для байдарок и образовательный причал, а также площадка для наблюдения за птицами.

Приоритетная область — улучшение водослива пруда Smith Pond

Представленный на рис. 11 пруд Smith Pond — это пруд с пресной водой площадью 22 акра, расположенный в центре территории проекта LWTB к северу от Sunrise Highway в деревне Rockville Centre. Этот пруд, связанный с парком Morgan Days Park, находится в ведении деревни Rockville Centre. Пруд служит местом слияния двух основных потоков, Pines Brook и реки Милл, несущих воды из северного конца бассейна реки Mill River. Один, на северо-восточной стороне, берет начало в государственном парке HLSP, а другой, на северо-западной стороне, начинается в районе Garden City.

В пруд попадает весь объем воды и нагрузки по биогенным веществам (определяющей качество воды) из них обоих. Пруд Smith Pond также служит уникальным соединительным водоемом между верхней пресноводной системой и нижней приливной системой с соленой водой. Местоположение пруда обеспечивает отличную возможность для воплощения лежащих в основе RBD и LWTB концепций экологического восстановления, доступа, городского качества и социальной устойчивости в коридоре реки Mill River.

Согласно поправке APA 26, рассматриваются следующие предлагаемые улучшения пруда Smith Pond: восстановление среды обитания, ослабление штормовых волн и улучшение общественного доступа. Был подготовлен план проведения дноуглубительных работ с оценкой возможности увеличения глубины водоема более чем на восемь футов, но высокая стоимость утилизации вынутого грунта сделала этот вариант практически нереализуемым. Однако сравнимые выгоды дает добавление водозащитных дамб на восточной и западной сторонах пруда, при котором возможности ослабления поверхностного стока ливневых вод дополняются увеличенным объемом пруда, что исключает территории, примыкающие к пруду Smith Pond из зоны 100-летнего наводнения. Будут осуществлены улучшения плотины, чтобы скорректировать влияние, которое окажут водозащитные дамбы на паводковые воды пруда, и устранить недостатки, выявленные во время осмотра, для повышения срока службы плотины.

Предлагаемые мероприятия также включают улучшение экологических условий. В настоящее время мелководье пруда в сочетании с высокой биогенной нагрузкой от верхнего стока способствует росту и доминированию инвазивных растений в пруду. Предлагаемый проект предусматривает устранение инвазивных растений (особенно кувшинок), что позволит улучшить среду обитания, необходимую для рыб и другой водной фауны, и обеспечит существенное улучшение окружающей среды. Включение в плотину пруда рыбопропускного сооружения обеспечит проход сельди и американского угря, а в результате удаления инвазивных растений у рыбы будет подходящая среда обитания в пруду. Кроме того, на определенных участках берега инвазивные растения будут удалены и заменены на местные виды, что дополнительно улучшит естественную флору и фауну парка. Проект также предусматривает улучшения существующих дорожек и смотровых площадок, а также соединение с зеленым коридором реки Mill River, который

Рис. 11. Пруд Smith Pond



позволит улучшить доступ жителей к береговой линии, предоставив возможность пользоваться парком жителям южного берега. И наконец, проект предусматривает укладку проницаемого мощения на прилегающих парковках, чтобы улучшить дренаж и управление ливневыми стоками.

Одно из многочисленных преимуществ этого проекта — возможность наблюдать за этой работой, как примером успешной масштабируемой стратегии, которую можно использовать на других высокоразвитых водоразделах. В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$11,6 млн. Предполагается, что проектирование улучшений водослива пруда Smith Pond будет выполнено на 100% во втором квартале 2020 г., а строительные работы будут проведены с четвертого квартала 2020 г. до второго квартала 2022 г.

Приоритетная область: модернизация ливневых стоков

Критически важной частью проекта LWTB является смягчение наводнений. Это включает в себя поиск решений для хронических проблем с водостоком в населенных пунктах на территории проекта, которые продолжают усугубляться в результате учащения серьезных штормов и приливных волн, которые наблюдались во время и после урагана «Сэнди». Подход к решению этих проблем заключается в применении разнообразных модернизаций, соответствующих передовым практикам регулирования ливневого стока (ВМР). Они дополняют лежащую в основе проекта LWTB концепцию — компоненты проекта могут использоваться в других местах на территории проекта и Лонг-Айленда.

На этапе разработки проекта «LWTB» выявлена желательность осуществления проектов модернизации зеленой инфраструктуры, которые улучшат сбор и отведение ливневых вод для смягчения наводнений и будут включать компоненты для повышения качества воды. Такие усовершенствования зеленой инфраструктуры можно комбинировать с улучшениями серой инфраструктуры, чтобы обеспечить дополнительную защиту населенных пунктов. Далее описан ряд проектов, которые рассматриваются в рамках вышеописанной Стратегии устойчивости.

Зеленая инфраструктура на земельных участках. В зеленой инфраструктуре обычно используются разные практические методы применения природных свойств площадки для достижения целей проекта. На площадке могут применяться несколько практик ВМР для дополнения и улучшения теперешнего использования земельного участка, которые в то же время сокращают объемы и поддерживают качество воды. Практики зеленой инфраструктуры — это методы, которые обеспечивают контроль и/или поддержку ливневого стока на том месте, где появляется сток, или вблизи этого места. Типичные практики на земельных участках используют инфильтрационные водоемы с растительностью, заболоченные участки и заглубленные техники, показанные на рис 12 и 13. Была произведена оценка государственных земельных участков на открытом пространстве по всему водосборному бассейну для выявления потенциальных возможностей применения практик зеленой инфраструктуры, чтобы снизить опасность наводнений в районах с недостаточной дренажной инфраструктурой или без такой инфраструктуры.

Рис. 12. Типовые водоемы для инфильтрации поверхностных вод



Рис. 13. Заболоченный участок в парке



Зеленые улицы. Зеленые улицы — это плотная сеть распределенных ВМР, сконцентрированных на общедоступной дороге. Зеленые улицы часто называют передовыми практиками регулирования (ВМР), но фактически разные ВМР разворачиваются по одной линии (а не на земельном участке). Стратегия конфигурации ВМР зеленых улиц предусматривает внедрение ВМР на общедоступных дорогах с проектами, которые сокращают объем поверхностного стока и улучшают качество воды поверхностного стока с улицы и прилегающих участков. На зеленой улице могут применяться: растительность на обочине, осуществляющая биологическую очистку, посадки на пешеходных дорожках, зоны на перекрестках с системами биологической очистки, проницаем покрытием и подвесным покрытием. Зеленые улицы могут быть развернуты на всей территории жилых районов, чтобы уменьшить наводнения в определенных низменных местах или участках с недостаточной или отсутствующей дренажной инфраструктурой.

В числе самых распространенных подходов следует назвать зоны биологической очистки, расположенные между краем тротуара и краем общедоступной дороги, и водопроницаемое

покрытие на полосе для парковки автомобилей. Благодаря совершенствованию строительных материалов обслуживание проницаемого покрытия обычно производится один раз в год. Другим вариантом улучшений в отношении количества и качества воды служит применение систем для накопления и очистки воды под подвесным покрытием. Для подвесного покрытия используются каркасные конструкции, которые служат опорой для пешеходных дорожек и дорог, в то время как внизу имеется открытое пустое пространство для накопления и очистки сточных вод. Сточная вода очищается, проходя под тротуаром через созданные грунтовые среды перед выходом посредством просачивания или подземной дренажной трубы. Системы подвесных тротуаров позволяют внедрить ВМР, практически не проводя работ на поверхности, и служат передовыми методами ВМР по сравнению с более традиционными сухими колодцами, расположенными на всей территории проекта.

Оценка преимуществ зеленых улиц была проведена в ходе многоэтапного процесса: (1) оценка типовой конфигурации зеленой улицы; (2) количественная оценка потенциального снижения нагрузки на единицу площади; (3) применение снижения нагрузки на единицу площади для улиц по всему водосборному бассейну с учетом предполагаемой возможности. Потенциал накопления и очистки воды на зеленой улице существенно возрастает за счет использования полезного объема под полосой отчуждения по всей ее ширине. Представляется возможным существенно смягчить наводнения, одновременно улучшив качество воды. На рис. 14 показаны некоторые из возможных компонентов зеленой улицы или системы общедоступной дороги, в том числе подвесной тротуар и зона биологической очистки. На рис. 15 показан типовой профиль зеленой улицы. Хотя использование систем с подвесным покрытием является передовой практикой управления ливневыми стоками, большой объем земляных работ, необходимый для устройства таких систем, делает их более подходящими для нового строительства, а для улучшения существующих дорог они часто являются непрактичным решением.

Рис. 14. Система подвесного тротуара (слева) и зона биологической очистки на общедоступной дороге (справа)

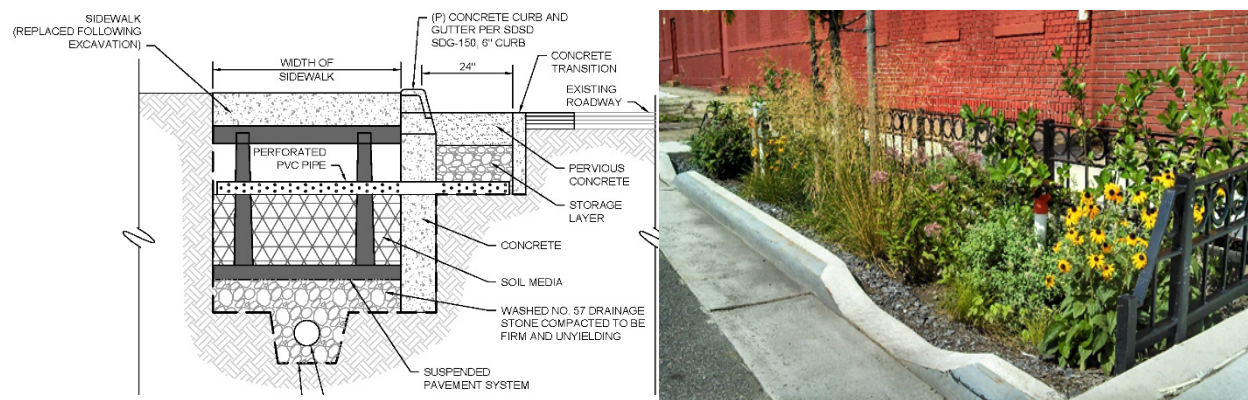
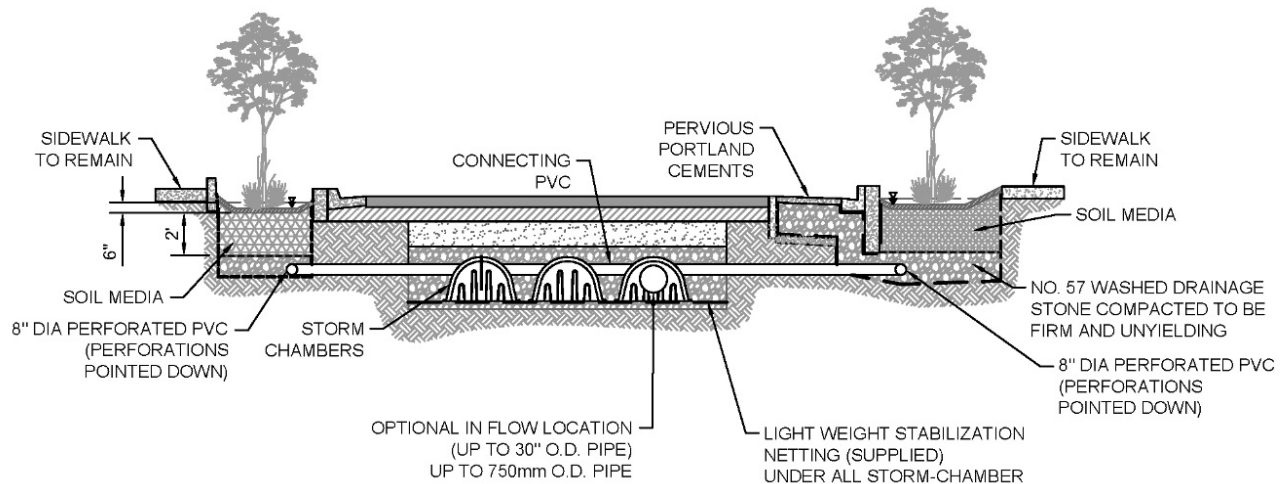
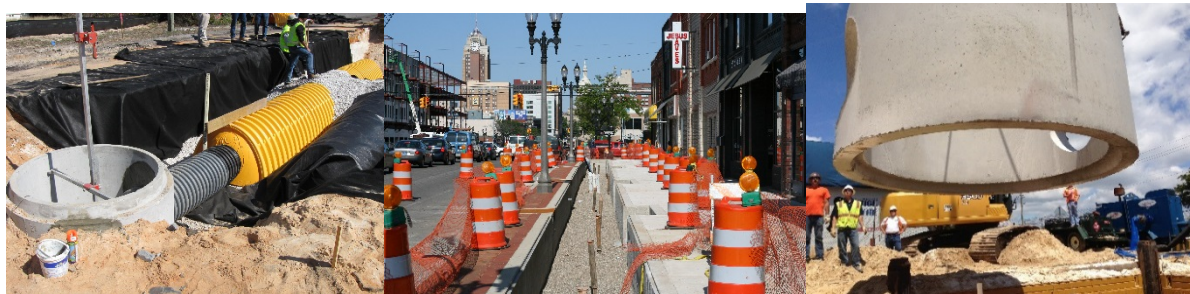


Рис. 15. Типовой профиль зеленой улицы



Зелено-серая инфраструктура. В некоторых случаях потребуется традиционная конструкция или «серая» инфраструктура в виде дополнительных впускных люков и труб ливневой канализации, чтобы обеспечить необходимое смягчение наводнений. В местах, где это будут проводиться такие работы, конструкторская группа включит элементы зеленой инфраструктуры, чтобы получить больше экологических преимуществ, где практически возможно. Могут использоваться нижние слои и/или конструкции для просачивания для удержания и очистки сточных вод вместо направления собранной воды вниз по склону. Кроме того, незначительные элементы, например, конструкции ливневой канализации с отстойниками (глубиной два-три фута), помогут собрать наносы до сброса в нижележащие поверхностные воды.

Рис. 16. Типовая конструкция зелено-серой инфраструктуры



Учитывая приоритеты проекта, определенные в Плане стратегии устойчивости (Resiliency Strategy Plan), и моменты, связанные с экологической экспертизой и получением необходимых разрешений, в рамках проекта «LWTB» начинается осуществление мер по регулированию ливневых стоков на бульварах East и West Boulevards в городе Hempstead. Эти магистрали выполняют роль жизненно важных маршрутов, соединяющих населенные пункты с местами расположения экстренных служб и важными объектами, и обеспечивают эвакуацию жителей в более высокую местность во время штормов. В нынешних условиях регулярные затопления вследствие сильных дождей и приливов

отрицательно влияют на оказание муниципальных услуг, частную недвижимость, безопасность и качество жизни во всем населенном пункте.

В проекте «Бульвары East и West Boulevards» используются упомянутые ранее передовые практики управления ливневыми стоками, чтобы снизить риск и последствия затопления этих важных магистралей во время сильных ливней и приливов. В рамках мероприятий, предлагаемых в поправке АРА 26, планируется установить 13 запорных клапанов в дренажных водосбросах, расположенных ниже уровня высокого прилива, которые позволяют приливным водам поступать в дренажную систему через незащищенные водосбросы и переливаться во впускных системах на улицы. Эти клапаны будут предотвращать попадание приливных вод в систему, но будут обеспечивать выход потока ливневых вод из системы во время отливов. Кроме того, предлагаемые проезды с покрытием из пористого асфальта с обеих сторон дорог с новыми каменными резервуарами под дорожным покрытием используют многофункциональную природосберегающую строительную технологию, которая учитывает экологическую и природоохранную цели и обеспечивает фильтрацию и удержание ливневых вод во время штормов. Предлагаемый проект также предусматривает создание биосейлов, окружающих канал Grand Canal. В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$7,4 млн. Предполагается, что разработка проекта «Бульвары East и West Boulevards» будет на 100% завершена во втором квартале 2020 г., а строительные работы будут проведены с четвертого квартала 2020 г. до третьего квартала 2022 г.

Проект «LWTB» также включает некоторые из передовых практик управления ливневыми водами для зеленой инфраструктуры, обсуждавшихся выше в других приоритетных областях, такие как биосейлы вдоль зеленого коридора и система поверхностной фильтрации в парке Lister Park, которая будет способствовать задержке и накоплению ливневых вод до их поступления в реку Mill River.

Приоритетная область «Укрепление школы East Rockaway High School»

Школа East Rockaway High School расположена вдоль западного берега реки Mill River, к северу от Pearl Street в округе Нассау (см. рис. 17). Ураган «Сэнди» стал причиной проливных дождей, а штормовые волны привели к паводку и наводнению на северном и восточном участках территории школы, а также проникновению воды в здания и сооружения. Наибольшие повреждения получили крылья здания с котельной, аудиториями и спортзалом, автостоянка для учителей и спортивные площадки. Полупроходной технический этаж, как правило, затопливается при обычных приливных циклах из-за рыхлой почвы, однако высокий уровень воды от урагана «Сэнди» привел к размыву почвы под оголовками свай и оставил озера загрязненных сточных вод и мазута. Связи с отсутствием достаточных обратных клапанов на канализационных трубах в здании вода просачивалась в санитарные водосбросы.

Школьные здания и территории были восстановлены после урагана «Сэнди», и недавно ФЕМА утвердило проект, предназначенный для смягчения наводнений для зданий школы. Автостоянка для учителей и спортивные площадки регулярно затопливаются ливневыми водами, а спортивные площадки остаются уязвимыми от нередких приливных затоплений и эрозии береговой линии. Трибуны, двухэтажный склад и места для представителей прессы на спортивном поле находятся на грани падения в реку Mill River из-за продолжающейся эрозии береговой линии.

Наличие непрерывного участка государственных земель вдоль западного берега реки около школы, а также к северу и востоку от Школы предоставляет возможность для реализации цель проекта RBD LWTB и защиты и повышения устойчивости важных общественных активов при наводнениях. Согласно APA 26, возможные меры по обеспечению устойчивости для защиты и социальной устойчивости включают в себя линейное снижение риска наводнений и стабилизация береговой линии. Рассматриваются проекты, позволяющие ослабить затопления, вызванные сбросными водами и волнами, на автостоянке для учителей и спортивной площадке. Также будут включены элементы живой береговой линии с системами очистки ливневой канализации для улучшения качества воды в районе.

Как уже отмечалось, трибуны школьной спортивной площадки расположены на берегу реки. В связи с продолжающейся эрозией берега, устойчивость этой конструкции подлежит сомнению. Предлагаемый проект содержит интегрированное решение, которое стабилизирует берег реки, повысит уровень защиты от наводнений и улучшит условия для трибуны. Проект включает текущую карту 100-летних наводнений FEMA и предусматривает повышение уровня на 7,2 фута.

Рис. 17. Школа East Rockaway High School



Цель данной области — определить осуществимость вариантов проекта, которые помогут снизить уязвимость школы к затоплению и стабилизировать размываемую береговую линию.

В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$6 млн. Предполагается, что проектирование для укрепления школы East Rockaway High School будет выполнено на 100% во втором квартале 2020 г., а строительные работы проведены с четвертого квартала 2020 г. до третьего квартала 2022 г.

Приоритетная область «Парк Lister Park»

Территория проекта «Улучшения парка Lister Park» расположена в жилой зоне деревни Rockville Centre и включает существующую складскую площадку Департамента общественных работ (DPW) деревни и несколько общественных парков (Bligh Field, Centennial Field, Lister Park и Tighe Field). Эта территория ограничена Merrick Road на севере и школой East Rockaway High School на юге и жилыми районами на востоке и западе.

Во время урагана «Сэнди» много жилых домов вдоль реки Mill River были затоплены ливневыми водами. Эта территория регулярно страдает от затоплений и постоянной эрозии вдоль берега реки. В настоящее время парковки парков Lister Park, Tighe Field и Centennial Park подвергаются затоплению во время сильных ливней и подъема воды, вызванного приливом. Территории вдоль восточного и западного берегов реки Mill River подвергаются эрозии береговой линии из-за высокой скорости течения реки и приливов/отливов и/или были укреплены, вследствие чего была уничтожена их экологическая среда. В настоящее время на территории проекта доступ к береговой линии для велосипедистов и пешеходов ограничен.

Цели проекта «Улучшение парка Lister Park» включают предоставление защиты от наводнений для окружающих жилых районов, чтобы уменьшить будущий ущерб для населенного пункта (аналогичный ущербу от урагана «Сэнди») благодаря мерам защиты от наводнений и улучшениям управления ливневыми водами. Проект также предполагает улучшение доступа к береговой линии, создание соединения с существующими дорожками вдоль береговой линии реки Mill River, улучшение среды обитания, восстановление экологического равновесия и улучшение качества воды благодаря улучшениям (таким как зеленый коридор и биофильтрующие бассейны) и замену смотровой площадки в парке Bligh Field.

Согласно поправке APA 26, предлагаемые улучшения в парке Lister Park включают создание живой береговой линии вдоль большей части территории проекта для обеспечения стабилизации берега и улучшения среды обитания вдоль реки Mill River. В парке Tighe Park будут сооружены биофильтрующие бассейны (т. е. зеленая инфраструктура) для улучшения очистки ливневых вод на парковке до их попадания в реку Mill River.

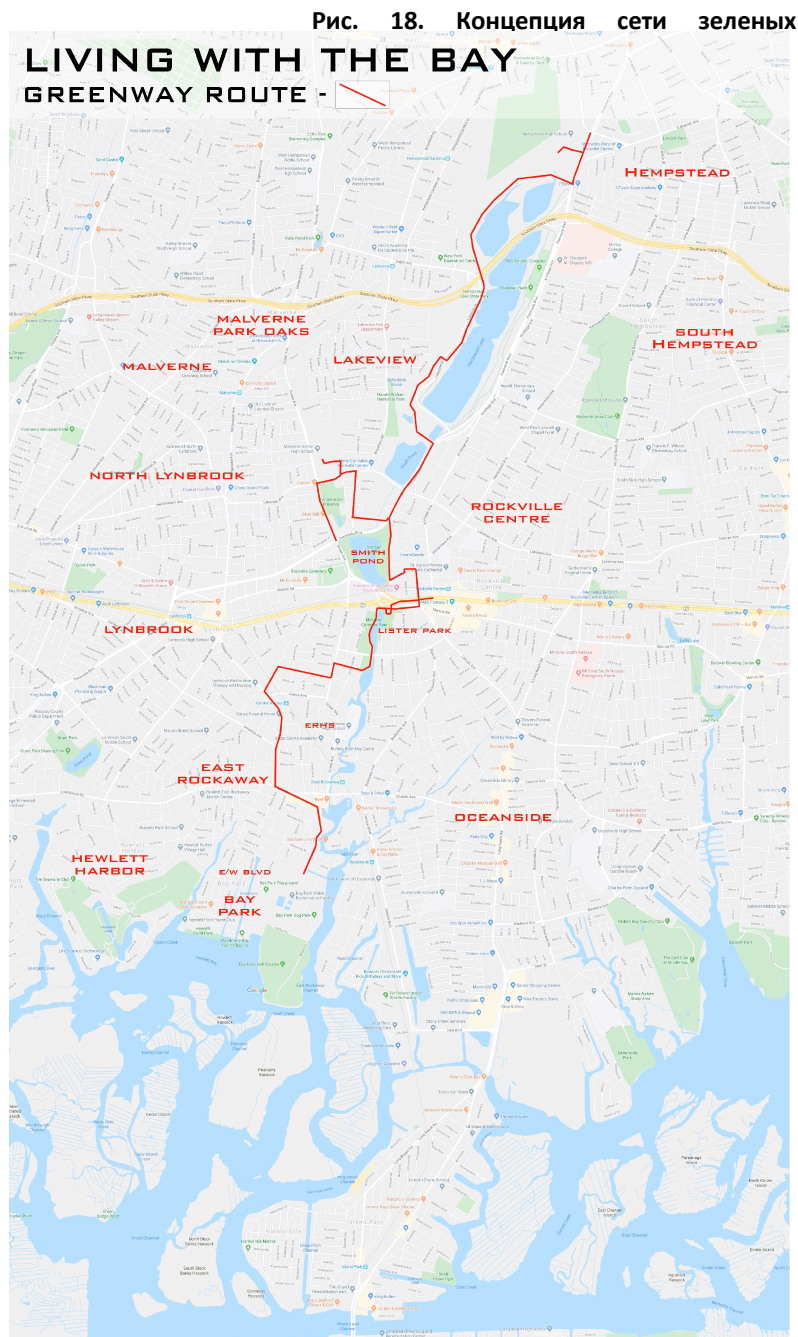
На парковке в парке Centennial Park будет выполнен подъем уровня и уложено новое покрытие, чтобы исключить заполнение водой, которое регулярно там происходит. Кроме того, будет сооружен биофильтрующий бассейн для улучшения очистки ливневых вод на парковке до их попадания в реку Mill River. Существующий водоприемник в нижней точке парковки будет заменен на переливной водоприемник в биофильтрующем бассейне для направления воды в реку Mill River во время сильных штормов.

Проект также предусматривает соединение парков с запланированным зеленым коридором реки Mill River для предоставления населенным пунктам на территории проекта «LWTB» доступа к реке. Кроме того, в рамках улучшения доступа к береговой линии будет реконструирована смотровая площадка, расположенная в парке Bligh Field около парковки, чтобы предоставить визуальный доступ к береговой линии. Смотровая площадка будет доступна со стороны нового зеленого коридора и со стороны парковки.

И наконец, вдоль западной стороны парковки парка Bligh Field будет сооружена коленная стена, чтобы обеспечить защиту от наводнений для домов, находящихся на Riverside Road в зоне 100-летнего наводнения, и одновременно сократить общую площадь инфраструктуры защиты от наводнений. Коленная стена будет ориентирована по пересечениям Riverside Road и парковки парка Bligh Field и будет дополнена панелями волнорезов, которые будут обеспечивать непрерывный доступ в обычное время (когда нет наводнений).

Рис. 18. Концепция сети зеленых коридоров

Благодаря этим предлагаемым мерам проект позволит улучшить устойчивость населенного пункта к повышению уровня моря и учащающимся экстремальным погодным явлениям, а также сохранить качество жизни во время таких событий, чему будут способствовать предотвращение обратного тока, повышение уровня парковки и пористое покрытие зеленого коридора для улучшения управления ливневыми стоками. Эти меры позволят также улучшить экологическое состояние и качество воды за счет использования зеленой инфраструктуры (биофильтрующие бассейны и живая береговая линия), которая будет способствовать восполнению водных ресурсов и снижению локализованных затоплений, вызванных поверхностным стоком ливневых вод, одновременно предоставляя жителям южного берега новые возможности доступа к береговой линии.



В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$4,000,000. Предполагается, что разработка проекта «Парк Lister Park» будет завершена на 100% во втором квартале 2020 г., а строительные работы будут проведены с четвертого квартала 2020 г. до третьего квартала 2022 г.

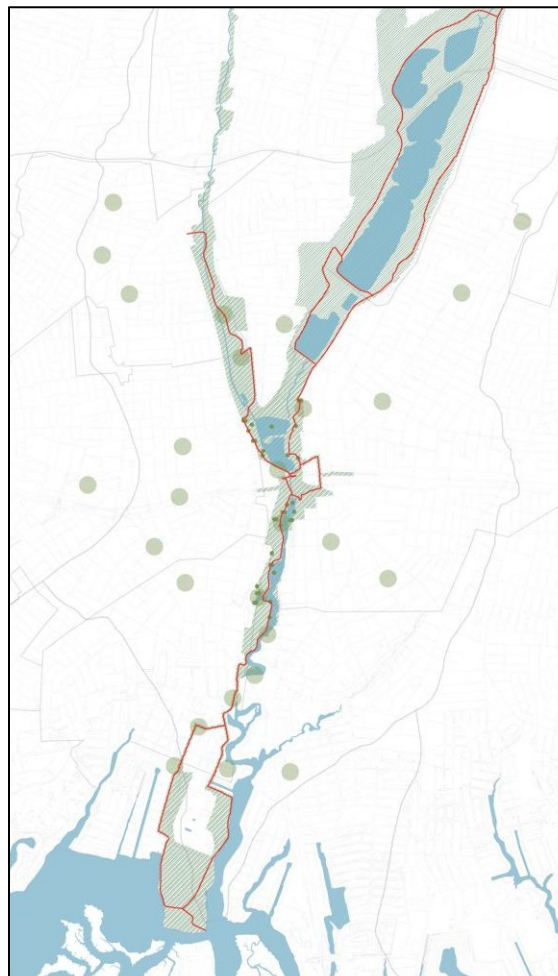
Приоритетная область «Сеть зеленых коридоров»

Во всех проектах — улучшения HLSP, пруда Smith Pond и парка Lister Park — имеются компоненты зеленых зон. Приоритетная задача проекта сети зеленых коридоров — предоставить доступ к береговой линии и другим площадкам на территории проекта LWTB и связать зеленые зоны в непрерывную систему.

Непрерывные безопасные пешеходные дорожки из жилых районов к воде на территории проекта LWTB встречаются редко и, если существуют, они прерываются и не связаны по всей длине. В предложении проекта RBD LWTB отмечено, что масштаб и теперешнее использование земельных участков на этой территории делают ее идеальной для катания на велосипедах, прогулок и катания на лодках, но имеющиеся дорожки вдоль реки и залива служат для конкретных целей и прерываются, а жителям прилегающих неудобно добираться до реки. Данный факт в сочетании с потенциальным ухудшением ливневых стоков и среды обитания вызвал обеспокоенность по поводу устойчивости местного сообщества.

Проект RBD «LWTB» предлагает соединить участки вдоль реки Mill River, создав взаимосвязанную «сине-зеленую» структуру, чтобы улучшить доступ к реке Mill River, создать привлекательный ландшафт, повысить безопасность и улучшить экологию этой исторической водной артерии. Это также позволит улучшить возможности отдыха для жителей густонаселенных районов и обеспечит вклад в общественное достояние в долгосрочной перспективе. Концепция сети зеленых коридоров представлена на рис. 18.

Рис. 18. Концепция сети зеленых коридоров



Развитие сети зеленых коридоров станет сильной стороной пригородного ландшафта вдоль реки Милл и рядом с ней, превратив эту территорию в привлекательную общественную среду. Цель состоит в соединении разобщенных в настоящее время мест отдыха и открытых ресурсов, а также школ на территории проекта LWTB в единую систему пешеходных и велосипедных дорожек, и в результате создать новый зеленый коридор. Еще одна цель сети зеленых коридоров — использование и развитие новых площадок вдоль реки Mill River, которые в настоящее время недостаточно используются и/или недоступны, в соответствии с целями проекта «LWTB».

Как линейные элементы, и где достаточно пространства, эти дорожки будут перехватывать ливневый сток с поверхности и пропускать через параллельные биосейлы.

В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$13,2 млн. Предполагается, что проектирование для сети зеленых коридоров будет выполнено на 100% во втором квартале 2020 г., а строительные работы проведены с четвертого квартала 2020 г. до третьего квартала 2022 г.

Приоритетная область «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич»

Проект «Укрупнение очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич» создаст выгоды для жителей территорий в бассейне реки Mill River, которые страдают от приливных затоплений и штормовых нагонов с залива South Bay (в том числе и на приливном участке реки). Для этого планируется смягчить последствия приливного затопления и штормового нагона, устранив возможности выброса неочищенных стоков в залив во время будущих штормов, и улучшить качество воды, прекратив существующий выброс неочищенных стоков на очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич. Ожидается, что в долгосрочной перспективе улучшение качества воды, связанное с проектом, облегчит естественное воспроизведение маршей залива и осуществление долгосрочных проектов восстановления маршей, что, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему снижению опасности для жителей территорий в бассейне реки Mill River, которые страдают от штормовых нагонов с залива (в том числе и вдоль самой реки Mill River), причем это снижение опасности будет связано со способностью оздоровленных маршей ослаблять действие волн.

Очистная станция (WPCP) в Лонг-Бич находится на северной стороне (где находится залив South Bay) барьерного острова Лонг-Бич, прямо через залив напротив устья реки Mill River. Станция, построенная в 1951 году, очищает сточные воды города Long Beach и поселка Lido Beach, сбрасывая стоки в канал Reynolds Channel в южной оконечности залива. Вследствие своего расположения непосредственно рядом с заливом и в Специальной опасной зоне затопления этот объект критически важной инфраструктуры подвергается большой опасности в связи с прибрежными затоплениями и штормовыми нагонами на территории, которая уже в силу нахождения на барьерном острове очень уязвима с точки зрения местоположения и топографии. Кроме того, расположение критически важного оборудования в подвальном этаже здания, низко расположенные входы в здание и низкое расположение электрического оборудования повышает уязвимость станции к затоплению, вызванному штормовыми нагонами и приливными водами во время штормов. Учитывая ожидаемое повышение уровня моря и возрастающую частоту и силу штормов, высокая уязвимость станции к опасностям затопления только увеличится.

Во время урагана «Сэнди» очистная станция (WPCP) в Лонг-Бич была затоплена штормовым нагоном как с Атлантического океана, так и (что существеннее) с залива. В связи с затоплением станции процесс очистки был прерван, что привело к выбросу неочищенных стоков в залив South Bay. Хотя работа очистной станции была частично восстановлена в течение 12 часов после схода ливневых вод, повреждение оборудования станции (в частности, песочного фильтра) привело к появлению непрекращающихся эксплуатационных проблем, влияющих на качество очистки стоков на станции (особенно на возможности удаления взвешенных твердых частиц). Следовательно, со времени урагана «Сэнди» неочищенные стоки из очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич остаются одним из факторов ухудшения качества воды в заливе South Bay и приливных вод реки Mill River, что влияет на экологию и связанные с ней отрасли (в частности, туризм и рыболовство) и на качество жизни жителей южного берега и бассейна реки Mill River. В частности, высокое содержание азота в стоках, выходящих со станции, привело к массовому распространению макроводорослей ульва, разложение которых, в свою очередь, способствует усилению придонной гипоксии, приводящей к разрушению среды обитания рыб, моллюсков и ракообразных. И наконец, долговременные последствия повреждений очистной станции, вызванных ураганом «Сэнди», способствуют продолжающемуся сокращению маршей залива.

Марши залива South Bay представляют собой один из важных элементов экономики, экологии и смягчения опасностей для жителей региона. Марши имеют большую экологическую ценность, поддерживая большое разнообразие флоры и фауны и служа питомником для различных видов рыб и моллюсков. В свою очередь, биологическое разнообразие и природная красота маршей поддерживают местную промышленность и различные формы досуга (включая туризм, рыбалку и лодочные прогулки). И наконец, марши предоставляют ценные экологические услуги (например, улавливание углерода и фильтрация вод), а также возможность существенного снижения опасности за счет ослабления волн. В 2016 году комплексное моделирование на основе рисков, выполненное

Lloyds of London и Nature Conservancy, позволило оценить влияние систем маршей на ущерб, понесенный на возвышенной местности во время урагана «Сэнди». По оценкам в прибрежных переписных районах с крупными болотными системами понесенный имущественный ущерб оказался в среднем на 10% меньше, а в некоторых районах снижение ущерба достигло 29%.

По оценкам, залив теряет около 30 акров заболоченных участков в год, главным образом вследствие эрозии заболоченных участков, усугубляемой загрязнением азотом (в частности, от очистной станции в Лонг-Бич). Азотное загрязнение способствует ухудшению состояния приливно-отливных маршей за счет того, что из-за него растения маршей вырастают более высокими, но имеют менее плотную корневую систему. Такие ослабленные корневые системы приводят к ускорению эрозии маршей. При эрозии участков маршей их способность ослаблять действие волн также снижается, что приводит к увеличению силы и высоты волн и увеличению штормовых нагонов. Во время урагана «Сэнди» штормовой нагон прошел через залив Back Bay в устье реки Mill River, затопив более 2500 акров земли и 4000 участков на территории проекта «LWTB»; такие последствия, вероятно, могли бы быть меньше, если бы марши залива находились в более здоровом состоянии.

Согласно Поправке АРА 26, предлагаемый проект предусматривает превращение очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич в насосную станцию повышенной устойчивости и сооружение новой напорной магистрали для транспортировки неочищенных стоков в модернизированный очистной завод в Бей-Парк. Будет спроектирована насосная станция повышенной устойчивости, способная выдержать затопление в случае 500-летнего шторма. Проект также будет учитывать повышение уровня моря и включать дополнительную защиту от высоких волн. Кроме того, в возвышенном помещении будет установлен аварийный генератор, который будет обеспечивать питание насосной станции повышенной устойчивости в случае отключения электроэнергии. Напорная магистраль будет состоять из трубопровода длиной около 16,000 погонных футов, соединяющего насосную станцию повышенной устойчивости в Лонг-Бич с очистным заводом в Бей-Парк. После завершения строительства и ввода в действие насосной станции повышенной устойчивости и напорной магистрали оставшаяся часть очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич будет выведена из эксплуатации. Объем работ по выводу из эксплуатации и переустройству выходит за рамки этого проекта. К этому моменту все резервуары будут очищены от отложений, оборудование будет продано для дальнейшей эксплуатации или на металлолом, оставшиеся конструкции будут снесены, а мусор будет вывезен с площадки и соответствующим образом утилизирован. Освободившийся участок земли будет выравнен и засажен солеустойчивой растительностью. Также будет оцениваться возможность создания компонентов зеленой инфраструктуры (например, биосейлов и дождевых садов), облегчающих сбор и очистку поверхностного ливневого стока с близлежащих территорий.

Ключевой выгодой предлагаемого проекта будет снижение опасности, создаваемой приливным затоплением и штормовым нагоном во время сильных штормов, за счет превращения уязвимой очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич в насосную станцию повышенной устойчивости, что позволит минимизировать риск выброса неочищенных стоков в залив в случае шторма. Ожидается, что устранение этого риска поможет повысить качество жизни во время учащающихся штормов и устойчивость населенных пунктов с учетом повышения уровня моря для жителей участков бассейна реки Mill River, для которых существует риск затопления от штормового нагона с залива. Предлагаемый проект также приведет к улучшению экологической обстановки и качества воды в устье и на приливном участке реки Mill River благодаря прекращению сброса недостаточно очищенных стоков со станции Лонг-Бич в прилегающий залив. Ожидается, что в долгосрочной перспективе проект будет способствовать созданию условий, необходимых для регенерации маршей залива South Bay.

Таким образом, проект Лонг-Бич может послужить катализатором долгосрочных местных мер по восстановлению жизненно важных маршей залива South Bay, обеспечив улучшение качества воды, что, в свою очередь, облегчает реализацию успешных проектов восстановления маршей в будущем. Округ Нассау совместно с Советом заказника South Shore Estuary Reserve будет реализовывать

долгосрочный план адаптивного восстановления болотистых зон (маршей) для важной цели смягчения последствий от штормовых нагонов. Таким образом, в долгосрочной перспективе проект в Лонг-Биче после завершения проекта RBD «LWTB» может облегчить дальнейшее смягчение опасностей для бассейна реки Mill River в виде оздоровленных маршей залива South Bay, которые (в дополнение к предоставляемой ими региону экономической и экологической выгод) могут служить естественным барьером против штормовых нагонов после штормов в будущем.

Согласно поправке APA 26, проект «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич» включает в себя ряд подпроектов, общая стоимость которых оценивается в \$93,878,880. Стоимость этого проекта для приоритетной области, финансируемого в рамках проекта «LWTB», оценивается в \$88,23 млн (замена насосной станции и соединение с очистным заводом). В рамках проекта «LWTB» для этого подпроекта (стоимостью \$88,23 млн) будет выделена сумма в \$24 млн из средств субсидии CDBG-DR. Предполагается, что разработка подпроекта «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич» в рамках проекта «LWTB» полностью будет завершено на 100% во втором квартале 2021 г., а строительные работы будут проведены с первого квартала 2021 г. до третьего квартала 2023 г.

Приоритетная область «Программы социальной устойчивости»

Общей целью социальной устойчивости является укрепление социальной инфраструктуры населенных пунктов на территории проекта LWTB путем осуществления образовательных программ, программ профессиональной подготовки и программ социальных служб, соответствующих целям проекта LWTB. Управление GOSR намерено поддержать избранные организации в области планирования и администрирования Программы социальной устойчивости, преследуя следующие цели.

1. Обеспечение возможности проведения природоохранных работ для учащихся уровня K-12 (и младше), студентов высших учебных заведений и других местных жителей, принимая следующие меры:
 - возможные варианты учебных курсов по устойчивости, имеющие отношение к территории проекта LWTB, помимо прочих, включают: системы регулирования ливневых вод, включенные в проект LWTB; информирование о проблемах окружающей среды; охрана дикой природы и экологии; история водосборного бассейна; образовательные программы STEM/STEAM и профессиональная подготовка учителей; практические занятия на площадке и подготовка учителей; доступное жилье; экономические последствия стихийных бедствий и т. д.;
 - Образовательно-экологический центр (описан ранее).
 - общественные работы, дополняющие учебную подготовку по устойчивости;
 - мониторинг, исследования и сбор данных, которые позволят учащимся участвовать в научно-исследовательских проектах, касающихся проекта «Жизнь с заливом» и наблюдать за долгосрочными последствиями принятых мер.
2. Разработка учебной программы профессиональной подготовки для учащихся высшей школы, выпускников высших школ и/или безработных либо не полностью занятых местных жителей, стремящихся приобрести навыки в строительстве. Лица, прошедшие обучение по программе, могут продолжать работу в рамках проекта «LWTB» и поддерживать его в качестве помощников на месте в рамках программы экстерната Университета Хофстра.

Примером естественного партнера в этой приоритетной области служит экологическая ассоциация Seatuck Environmental Association, которая провела два мероприятия «День в жизни реки Mill River» для школьников Лонг-Айленда. Ожидается, что во второй год проведения программы в ней будут участвовать школьники из округов Хемпстед, Ист-Рокуэй, Роквилл-Центр и Оушенсайд. Организация Seatuck провела серию публичных презентаций, поездок на места и программы о природе, чтобы познакомить взрослых и семьи с историей, местами обитания и дикой природой

реки Mill River. Ассоциация Seatuck участвует в проекте «LWTB» как партнер по реализации, способный помочь в достижении целей данного проекта в отношении социальной устойчивости.

В настоящее время смета бюджета для этой приоритетной области составляет около \$1 млн. В мае 2016 года было выпущено Уведомление о доступных фондах (NOFA) на предложения по программам и расходы организаций на разработку и проведение учебных курсов и программ подготовки для местных жителей.

Согласно процедуре NOFA, Управление GOSR выбрало Университет Хофстра в качестве субполучателя средств по проекту «LWTB» для реализации нескольких образовательных программ и программ профессиональной подготовки, соответствующих целям проекта «LWTB». Эти программы включают летнюю программу научных исследований для учащихся средней школы, посвященную бассейну реки Mill River; программу сертификации по экологической устойчивости для руководителей и сотрудников местных государственных учреждений и работников проекта; разработку программы для учащихся K–12 и программы повышения квалификации для преподавателей, посвященной исследованиям изменения климата и природным катаклизмам; разработку информационно-образовательных табличек для территории проекта «LWTB»; программу профессиональной подготовки, предназначенную для обучения взрослых из числа местных жителей строительным навыкам и организации экстерната для приобретения участниками практического опыта, а также создание и съемку учащимися видеофильмов об осуществлении работ для проекта «LWTB».

Анализ выгод и затрат

Для проекта LWTB был подготовлен Анализ выгод и затрат (BCA) в соответствии с руководящими указаниями HUD BCA, представленными в Руководящем уведомлении HUD (CPD-16-06). Анализ был выполнен с использованием общепринятых экономических и финансовых принципов для BCA, как указано в циркуляре офиса по управлению и бюджету OMB Circular A-94. Для поправки APA 26 был подготовлен обновленный анализ выгод и затрат, отражающий обновленный объем работ, выгоды, затраты, подпроекты и другие сведения о проекте «LWTB», включенном в эту поправку APA.

BCA охватывает территорию проекта в рамках границ, определенных для проекта LWTB. В данный анализ выгод и затрат включены следующие приоритетные области (см. описание проектов выше) проекта «LWTB»: парк Hempstead Lake State Park, укрепление школы East Rockaway High School; улучшение водослива пруда Smith Pond, улучшения парка Lister Park, модернизация дренажной системы East and West Boulevards, укрупнение очистного завода в Лонг-Бич, программы социальной устойчивости и сеть зеленых коридоров.

Совокупная величина чистых выгод от мероприятий, связанных с восемью приоритетными областями, составляет \$211 млн, а соотношение выгод и затрат равно 2,4. Эти показатели достоинств проекта демонстрируют, что проект жизнеспособен и будет способствовать получению добавленной стоимости для населенных пунктов, окружающей среды и экономики. Если использовать ставку дисконтирования 7% и 50-летний горизонт оценки планирования, проект будет создавать значительные чистые выгоды для жителей населенных пунктов в бассейне реки Mill River, а также других бенефициаров из округа Нассау и этого региона, в том числе тех, кто будет посещать улучшенный парк Hempstead Lake State Park и новую сеть зеленых коридоров.

В соответствии с анализом выгод и затрат общие затраты в течение жизненного цикла для строительства и эксплуатации активов предлагаемого проекта «LWTB» (на сумму \$147,1 млн в постоянных ценах 2018 года) позволят создать следующие количественно оцениваемые выгоды:

Общий объем выгод — \$358,6 млн, из которых:

- Общий объем ценностей по устойчивости в размере \$155,7 млн

- Общий объем экологических ценностей в размере \$47,1 млн
- Общий объем социальных ценностей в размере \$34,3 млн
- Выгоды от экономического возрождения в размере \$121,5 млн

BCA свидетельствует о том, что проект LWTB будет создавать значительные чистые выгоды (т. е. выгоды превысят затраты на проект LWTB в течение срока эксплуатации). Выгоды для местного населения и региона будут существенными и оправдают затраты на внедрение и эксплуатацию. Активы (т. е. физические улучшения парка Hempstead Lake State Park, школы East Rockaway High School, пруда Smith Pond, парка Lister Park, модернизацию дренажной системы East and West Boulevards, укрупнение очистного завода в Лонг-Бич, восстановление прибрежных участков и сеть зеленых коридоров), которые были созданы или улучшены в результате улучшений в рамках проекта, создадут большие ценности устойчивости, социальные ценности, экологические ценности и выгоды от экономического возрождения.

Оцениваемые компоненты данного проекта находятся на различных этапах проработки и суммы затрат и окончательный объем работ могут возрасти при проектировании и получении экологической экспертизы и разрешений. Однако они должны принести существенную положительную выгоду. Крупнейшая группа выгод состоит в ценностях устойчивости, связанной с защитой от риска наводнений, обеспечиваемой активами проекта. Анализ выгод и затрат (BCA), который можно найти в Приложении Е настоящего Плана действий штата Нью-Йорк, подтверждает и количественно оценивает снижение риска наводнений, связанного с данным проектом. В BCA проекта LWTB утверждается: «крупнейшая группа выгод — ценности устойчивости, связанные с защитой от риска наводнений, обеспечиваемой активами проекта» (стр. vii, LWTB BCA). BCA показывает, что проект LWTB позволит получить ценности устойчивости примерно в размере \$155,7 млн и экологические ценности примерно в размере \$47 млн в дополнение к социальным ценностям и выгодам от экономического возрождения.

Анализ выгод и затрат проекта «LWTB» можно найти в Приложении Е к Плану действий штата Нью-Йорк по ссылке https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/crp/community/documents/20200519_Updated_LWTB_BCA_Final%20-%20Copy%20-%20Appendix%20E.pdf.

Осуществимость и эффективность проекта

В проекте «Жизнь с заливом» будут использоваться проверенные и признанные инженерные методы, такие как накопительные бассейны, обратные клапаны, зеленые улицы и живые береговые линии. Этот комплексный, практический и осуществимый подход позволит достичь целей, указанных в описании проекта, и решить проблемы с различными источниками наводнений на всей территории проекта. Состояние каждого компонента проекта «Жизнь с заливом» варьируется от этапов предварительного проектирования до проектирования на 100% (окончательному). Управление GOSR удостоверяет, что предварительное проектирование проводится в соответствии с кодексом или стандартом промышленного проектирования и строительными стандартами и что окончательный проект после завершения будет отвечать всем соответствующим кодексам и строительным стандартам. Все компоненты проекта будут включать в себя стандартные технические и руководящие принципы и будут выполняться под руководством профессиональных лицензированных инженеров штата Нью-Йорк, которые будут отвечать за то, чтобы окончательный проект соответствовал кодексу или стандарту промышленного проектирования и строительными стандартами.

Для анализа таких вопросов, как спецификация материалов, защита от эрозии и интеграция экологических элементов, будут использоваться инструменты управления рисками на основе

инженерного проектирования и моделирования. Поскольку цель данного проекта заключается в управлении рисками, во всех текущих фазах разработки будет применяться инженерное проектирование, моделирование и тестирование. Таким образом будет обеспечиваться осуществимое и эффективное снижение опасности и управление рисками, включая прогнозируемые изменения климата. При разработке компонентов проекта будут учитываться последствия сильных штормов, увеличение частоты штормов, воздействие приливных волн и штормовых нагонов, а также повышение уровня моря. В частности, при моделировании проекта «Жизнь с заливом» будут рассматриваться сценарии, включающие бедствия интенсивностью от 1-летних до 100-летних, штормовые нагоны высотой от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) футов и повышение уровня моря на 30 дюймов. Эти факторы будут рассматриваться отдельно и в сочетании друг с другом.

За счет моделирования предполагаемых изменений экологических условий в течение ближайших десятилетий окончательный проект обеспечит защиту от нынешних и будущих угроз, включая будущие риски, связанные с изменениями климата. Например, будут сведены к минимуму последствия повышения уровня моря. Для этого будет поднята пляжевая ступень, будут укреплены дамбы и созданы живые береговые линии. Кроме того, усиление инфраструктуры для контроля ливневых вод поможет подготовиться к более частым штормам, вызванным изменениями климата и повышением уровня моря. Во избежание наводнений во время ливней, сопровождающих стихийные бедствия, будут использоваться средства для удержания ливневых вод и отвода воды в почву, водно-болотные угодья или живые береговые линии. Моделирование будет осуществляться опытными инженерами (используя соответствующие данные FEMA и USACE), и для каждого проекта будет определен уровень защиты от дождей, штормовых нагонов и повышения уровня моря. Также будут оптимизированы используемые технологии.

Применение инструментов управления рисками в процессе реализации проекта «Жизнь с заливом» поможет достичь таких преимуществ, как защита прибрежных территорий от наводнений, улучшение доступа к береговой линии, эффективное использование открытых пространств, повышение качества воды и естественных сред, информирование населения и создание новых рабочих мест на территории проекта в бассейне Mill River.

Помимо Стратегии устойчивости, подробно описанной выше в этом разделе, Закон Нью-Йорка CRRA требует, чтобы учреждения штата при принятии определенных решений в отношении разрешений, финансирования и регулирования учитывали будущие физические климатические риски, связанные со штормовыми нагонами, повышением уровня моря или наводнениями. Согласно Закону CRRA также требовалось, чтобы DEC к 1 января 2016 года ввел в действие нормативы, устанавливающие научно обоснованные прогнозы повышения уровня моря, и обновлял эти нормативы через каждые пять лет. GOSR осуществляет координацию со штатными учреждениями-партнерами по вопросам реализации положений Закона, в том числе в отношении проекта «Жизнь с заливом» (LWTB), чтобы уменьшить риски общественной безопасности в связи с наводнениями и поддерживать устойчивые населенные пункты сейчас и в будущем.

Согласно Извещению Федерального регистра от 18 ноября 2013 года (78 FR 69104) требуется, чтобы получатели субсидий «определили и внедрили стандарты характеристик устойчивости, которые могут быть применены для каждого инфраструктурного проекта». В разделе «Стандарты характеристик устойчивости» в Плане действий Штат определяет набор стандартов характеристик, которые он использует для оценки устойчивости;; сюда входят:

- Прочность
- Избыточность
- Гибкость
- Реагирование
- Восстановление.

При определении стандартов характеристик устойчивости Штат Нью-Йорк опирался на национальные и международные источники, такие как Федеральная стратегия восстановления после урагана «Сэнди»,⁶³ Руководство по планированию устойчивости населенных пунктов для зданий и инфраструктурных систем Министерства торговли США,⁶⁴ Отчет о глобальных рисках Всемирного экономического форума,⁶⁵ Организации Объединенных наций⁶⁶ и Концепция устойчивости городов Фонда Рокфеллера,⁶⁷ а также материалы Штата Нью-Йорк, в том числе доклад Комиссии 2100,⁶⁸ Отчет рабочей группы по повышению уровня моря⁶⁹ и План снижения опасности NYS. Кроме того, Штат обратился за научной консультацией в Институт устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE) штата Нью-Йорк.⁷⁰ Действия Штата в отношении стандартов характеристики устойчивости также определяются Законом о риске и устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям (CRRRA), подписанным 22 сентября 2014 года.

Взятые вместе, эти стратегии, регулятивные меры и инновационные программные инициативы помогли Штату сформулировать подход к формированию стандартов характеристик устойчивости. В различных исследованиях подчеркиваются характеристики устойчивых систем, указанные выше и в разделе «Стандарты характеристик устойчивости» в Плане действий: прочность, избыточность, гибкость, реагирование и восстановление. Для каждого инфраструктурного проекта (включая проекты RBD) учитывается одно или несколько характеристик устойчивости.

В сентябре 2017 года Управление GOSR разработало План стратегии устойчивости для продолжающегося проектирования и последующей реализации проекта «Жизнь с заливом», чтобы обеспечить необходимую преемственность законченного проекта «Жизнь с заливом» и привязку к реализации последующих этапов выбранного предложения RBD или других мероприятий по обеспечению устойчивости. План стратегии устойчивости является общедоступным и будет включать следующие разделы: цели проекта «Жизнь с заливом», география, гидрология, затопляемая область, батиметрия, информирование сообщества, проблемные затопляемые территории, проекты для реализации на проблемных территориях, оценка и рейтинг проектов и планов для мониторинга эффективности и осуществления проекта «Жизнь с заливом».

Проект «LWTB» будет финансироваться в основном из средств по программе CDBG-DR HUD, выделяемых для проектов RBD, но будут проводиться поиски других источников финансирования. Бюджет проекта «LWTB» будет поддерживаться в пределах утвержденных субсидий. Будут проводиться регулярные проверки бюджета. Для каждого компонента проекта и для всего проекта «Жизнь с заливом» будут выделены резервы на случай непредвиденных обстоятельств, чтобы избежать превышения выделенного бюджета. Обоснованность и точность смет проектных и инженерных работ будут проверены третьими сторонами. По мере получения дополнительных субсидий будут рассматриваться улучшения, которые могут быть включены в проект «Жизнь с заливом». Хотя проект предполагает улучшение инфраструктуры населенных пунктов, анализ выгод и затрат (BCA) показывает, что нет оснований ожидать, что проект «Жизнь с заливом» приведет к оживлению местной экономики, которое сопровождается потенциальным переездом жителей, предприятий и других организаций из-за потенциального роста арендной платы и стоимости недвижимости после завершения проекта «Жизнь с заливом».

В рамках процесса проектирования Управление GOSR разработает план мониторинга, чтобы обеспечить контроль уровня затопления и качества поверхностных вод вблизи отдельных компонентов проекта «Жизнь с заливом» и на территории проекта. В этом плане будут указаны отслеживаемые параметры. После завершения сооружения проекта «Жизнь с заливом» мониторинг будет выполняться регулярно, чтобы сравнить эффективности проекта до и после строительства. В будущем Плане мониторинга будут описаны действия и подходы для оценки влияния проекта «Жизнь с заливом» на:

- сокращений числа наводнений,
- улучшение качества воды и

- уровни защиты от осадков, перепадов напряжения и повышения уровня моря.

В ходе реализации Плана мониторинга Управление GOSR будет контролировать, что все соответствующие меры по смягчению последствий введены в действие и соответствуют применимым федеральным и штатным стандартам. План мониторинга будут также включать методологию оценки, которую Управление GOSR введет в действие после завершения проекта. Эта методология оценки предназначена для того, чтобы определять эффективность проекта «Жизнь с заливом» с точки зрения удовлетворения потребностей сообщества посредством надежной программы проверки и сбора данных. Данные инспекций будут включаться в отчет, в котором документируются результаты для определения базовых параметров, отслеживания хода работы и установления критериев для оценки эффективности проекта по сравнению с ожидаемыми результатами, чтобы поддерживать долгосрочную эксплуатацию системы защиты от наводнений. Инспекции включают посещение площадок для оценки эффективности обслуживания, надзор за эксплуатационными компонентами и выявление серьезных неожиданных состояний (т. е. отклонений от ожидаемых результатов). Накопленный опыт будет документально оформляться в соответствии с требованиями HUD.

Техническое обслуживание и эксплуатация

Управление GOSR подтверждает, что долгосрочная эксплуатация и обслуживание проекта «Жизнь с заливом» будет в достаточном объеме финансироваться из разумно ожидаемого бюджета на эксплуатацию, имеющегося у каждого правительственного субполучателя, учитывая, что затраты на эксплуатацию и обслуживание должны выделяться из источников, отличных от средств CDBG и CDBG–DR. Как описано ниже, Управление GOSR обеспечит доступность при помощи конкретных положений в соглашениях с субполучателями.

На основании оценок, сделанных в Анализе выгод и затрат (BCA) для проекта «Жизнь с заливом» (LWTB), затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание составляют примерно \$9,8 млн (на период 2019–2069 г.; в постоянных ценах 2018 г. и учетной ставке 7%). Точные суммы затрат будут определены по окончании проектирования. OPRHP от имени штата Нью-Йорк и в рамках меморандума о взаимопонимании (MOU) отвечает за финансирование долгосрочной эксплуатации и технического обслуживания всех компонентов проекта в парке HLSP, в том числе, помимо прочего, новых зданий и плотин. За эксплуатацию и обслуживание насосной станции в Лонг-Бич и напорной магистрали будет отвечать округ Нассау. Конкретные роли и обязанности будут указаны в строительной документации, которую подрядчик составит для данного проекта. Основную ответственность за надзор за эксплуатацией и обслуживанием насосной станции повышенной устойчивости в Лонг-Бич и напорной магистрали несет округ Нассау. Эксплуатация и обслуживание остальных компонентов проекта будет возложена на местные органы власти или администрацию, которой подведомственно соответствующее имущество или актив. Эти субполучатели осуществляют строительство этих компонентов проекта «Жизнь с заливом» (LWTB) в соответствии с соглашением субполучателя с GOSR. В соглашении субполучателя, исполнение которого контролируется Штатом, указываются обязательные требования к эксплуатации и техническому обслуживанию каждого соответствующего компонента проекта, включая ежегодные ожидаемые расходы местного органа власти. За исключением некоторых компонентов (например, плотин) в парке HLSP, устройств для предотвращения обратного тока на участках, подверженных приливным затоплениям, и проекта очистной станции в Лонг-Бич, проект LWTB состоит из пассивной немеханической инфраструктуры, что позволит улучшить дренаж и уменьшить наводнения на всей территории бассейна реки Mill River. Таким образом, как указано в анализе выгод и затрат (BCA), ожидается, что годовые затраты на эксплуатацию этих компонентов будут низкими, а техническое обслуживание будет представлять собой стандартные действия — периодические инспекции, уборку и ремонт по мере необходимости.

На основе окончательного проекта Управление GOSR разработает планы надежного обслуживания и эксплуатации наряду с определением бюджетов, работая совместно с соответствующими учреждениями Штата, округа и города и федеральными учреждениями, а также некоммерческими организациями. В планах эксплуатации и обслуживания (O&M) будут описываться процедуры и распределение ответственности для текущего обслуживания, коммуникации и времени активации в случае надвигающегося урагана. Управление GOSR будет выполнять функции контролирующего органа в отношении эксплуатации и обслуживания (O&M) проекта. Эксплуатация и обслуживание (O&M) каждого компонента проекта обеспечиваются соответствующим субполучателем. Обязательства по эксплуатации и обслуживанию (O&M) компонентов проекта будут определены в рамках соответствующих соглашений с субполучателями.

Бюджет

Общий бюджет проекта LWTB в размере \$177,366,078 был указан в заявке с предложением проекта, представленной на конкурс RBD. На основании выполненного на данный момент проектирования смета затрат проекта составляет \$189,226,000. Учитывая размещение средств CDBG-DR на сумму \$125,000,000, для проекта в настоящее время не предвидится неудовлетворенных потребностей в финансировании, кроме выделения средств CDBG-DR, которые будут решены путем использования средств из штатных и федеральных источников, как описано в разделе «Использование средств». Если ситуация изменится, Штат продолжит изучать дополнительные варианты финансирования для удовлетворения любых неудовлетворенных потребностей, а также проводить дальнейший анализ бюджета для реализации проекта меньших масштабов, который по-прежнему соответствует целям проекта. Управление парков штата планирует получить дополнительное финансирование на модернизацию инфраструктуры, улучшение мест общественного пользования и среды обитания на территории парка HLSP. Кроме того, процесс экологической экспертизы поможет сформулировать потенциальные требования к реализации данного проекта, которые в настоящее время не определены на этапе предварительного проектирования. Бюджетные сметы проектов, приведенные в таблице ниже, могут отличаться от бюджетов на строительство, указанных в анализе выгод и затрат, по разным причинам (таким как включение запланированных затрат на компенсационное смягчение последствий, управление строительством и непредвиденные затраты и/или добавление финансирования отдельных элементов проекта по мере разработки проекта). Указанный ниже бюджет для компонента «Зеленый коридор» не включает части зеленого коридора, включенные в приоритетные области «Парк Hempstead Lake State Park», «Пруд Smith Pond» и «Парк Lister Park». Затраты на строительство этих участков зеленого коридора включены в бюджет соответствующей приоритетной области. Затраты на проектирование для парка Hempstead Lake State Park включены в позицию «Предварительная подготовка» в таблице ниже. В будущих Поправках к плану действий будут отражены любые изменения бюджета после полного завершения проектирования компонентов данного проекта.

Таблица 41. Бюджет проекта «Жизнь с заливом»

| Разбивка | Стоимость |
|---|-----------------|
| Планирование | \$4,507,266.03 |
| Предварительная подготовка | \$17,276,168.03 |
| Строительство: парк Hempstead Lake State Park | \$25,656,429.68 |
| Строительство: улучшение водослива пруда Smith Pond | \$11,642,768.26 |
| Строительство: Retrofits East and West Boulevards | \$7,425,000 |
| Строительство: парк Lister Park | \$4,000,000 |

| | |
|--|----------------------|
| Строительство: укрупнение очистного завода в Лонг-Бич | \$24,000,000 |
| Строительство: укрепление школы East Rockaway High School | \$6,000,000 |
| | |
| Строительство: сеть зеленых коридоров | \$13,200,000 |
| Программа социальной устойчивости | \$1,142,368 |
| Осуществление программ | \$10,150,000 |
| Совокупный выделенный бюджет | \$125,000,000 |

График работ

Штат проводит этапы предварительного проектирования компонентов проекта LWTB, описанных выше. Далее приведен предлагаемый общий график работ в рамках проекта LWTB. Штат обязуется обеспечить своевременное расходование федеральных средств и разработку проекта для достижения конкретных целей Восстановительных работ по проекту (RBD) после стихийных бедствий, а также поддерживать инвестиции в восстановление устойчивости. Вместе с тем Штат признает, что на дальнейших этапах проектирования, получения разрешений и экологической проверки могут произойти изменения. В будущих Поправках к плану действий будут отражены любые изменения графика работ после полного завершения проектирования данного проекта

Таблица 42. Предлагаемый график работ по проекту Жизнь с заливом

| | Начало | Окончание |
|---|---------------------|---------------------|
| «Жизнь с заливом» | | |
| Планирование научных и исследовательских работ. На данном этапе должны быть определены все дополнительные научные и исследовательские работы, а также разработан план, необходимый до этапа проектирования и конструирования. При необходимости данный этап будет включен в этап экологической проверки и получения разрешений или этап конструирования. | 1-й квартал 2014 г. | 2-й квартал 2017 г. |
| | | |
| Экологическая проверка и получение разрешений: Данный этап будет включать в себя определение масштаба экологических проблем для подготовки к экологической проверке, соответствующей Закону о государственной экологической политике (NEPA), а также подачу заявок на разрешения в соответствующие государственные учреждения. На данном этапе также будут проводиться публичные обсуждения с получением замечаний, а также межправительственные консультации. Кроме того, как того требуют законы Штата и федеральное законодательство, в рамках экологической проверки будут оцениваться альтернативные варианты для предлагаемого проекта. Данный график работ предназначен для обзора предполагаемого процесса экологической проверки всех аспектов проекта LWTB. Следует отметить, что график экологической проверки и получения разрешений зависит от разрешительных требований учреждений с юрисдикцией, в том числе Корпусов инженерных войск армии США, NOAA-NCMP, USFWS и Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк. ⁷¹ | 1-й квартал 2017 г. | 4-й квартал 2020 г. |
| Проектирование и конструирование. Данный этап будет включать в себя все проектные и конструкторские работы, необходимые для проекта LWTB, с разработкой технических условий на производство строительных работ. В зависимости от хода экологической проверки и получения разрешений этот процесс может осуществляться одновременно для некоторых компонентов проекта. Данный этап будет включать в себя любые и все необходимые закупки, а также заключение контрактов по мере необходимости. | 1-й квартал 2017 г. | 2-й квартал 2021 г. |
| Работы на строительной площадке. Данный этап будет включать в себя все необходимые работы на строительной площадке, начиная с этапа проектирования и конструирования, который служит подготовкой к этапу строительства по проекту LWTB. GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика строительных работ на площадке для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде). | 3-й квартал 2017 г. | 2-й квартал 2021 г. |
| Строительство. Данный этап будет включать в себя все элементы строительных работ, связанных с проектом LWTB, намеченных на этапе проектирования и конструирования. График работ по проекту LWTB растянут во времени в соответствии характером проекта, допускающим строительные работы только в течение определенных сезонов. GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика строительных работ для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде). | 2-й квартал 2020 г. | 3-й квартал 2023 г. |
| Завершение проекта. Этот этап будет включать в себя завершение всего проекта, в том числе: заключительные посещения и проверка площадки, заключительные выплаты на случай непредвиденных обстоятельств и все применимые требования CBDG-DR к завершению строительных работ. | 3-й квартал 2022 г. | 3-й квартал 2023 г. |

*Общие требования к проектам Rebuild by Design***Партнерские отношения**

В настоящее время GOSR планирует использовать в качестве получателя субсидии организацию, несущую ответственность за реализацию обоих проектов RBD. GOSR отвечает за реализацию всего портфеля CDBG-DR для штата Нью-Йорк и приняло необходимые меры для наращивания потенциала с момента его создания в июне 2013 г. Специалисты GOSR имеют специальные навыки, чтобы реализовать проекты RBD в рамках двух программ. Программы реконструкции населенных пунктов «Возрождение Нью-Йорка». (NYRCR), удостоившаяся награды за деятельность, направленную на планирование и реализацию устойчивости к стихийным бедствиям, опирается на гражданские комитеты по планированию, которые были созданы на всей территории, пострадавшей от урагана «Сэнди», и работали в тесном сотрудничестве с обеими группами RBD в штате Нью-Йорк при разработке концепции проекта. Помимо привлечения групп граждан, в рамках Программы NYRCR установлены рабочие отношения с местными органами власти и управлениями округа, которые будет иметь жизненно важное значение для успеха этих проектов RBD.

Второй программой является Программа по восстановлению инфраструктуры GOSR. В настоящее время GOSR осуществляет многочисленные крупномасштабные проекты инфраструктуры и продемонстрировало свою способность управлять этими проектами, добиваясь своевременного исполнения и экономической эффективности. Привлекая федеральные, местные, частные организации и департаменты Штата в другие проекты CDBG-DR, GOSR продемонстрировало способность при необходимости работать совместно с другими организациями для успешного выполнения проектов восстановления устойчивости. Управление готово использовать институциональные знания и возглавить реализацию проектов RBD. Для обеих программ будут разработаны инновационные стратегии финансирования, ускоряющие восстановление на местном уровне и позволяющие максимально увеличить доступные фонды CDBG-DR. Группа по реализации проекта «LWTB» образована из специалистов различных отделов Управления GOSR (Программа восстановления жилья, Юридический и Экологический отделы и Отдел политик) и включает опытных инженеров, руководителей проектов, юристов и аналитиков политик, которые тесно взаимодействуют между собой и сотрудничают с консультантами проектов и партнерами по внедрению, чтобы успешно осуществить проект «LWTB».

Штат регулярно обновляет сертификации компетентных органов управления, процессов и процедур, чтобы гарантировать, что получатель субсидии установил адекватный и компетентный финансовый контроль; процессы закупок; процедуры по предотвращению любого дублирования льгот согласно требованиям раздела 312 закона Стаффорда; процедуры для обеспечения своевременного расходования средств; процедуры по поддержке всеобъемлющих веб-сайтов в отношении всех мероприятий по восстановлению после стихийных бедствий, осуществляемых с привлечением этих средств; процедуры для выявления мошенничества, расточительства и злоупотребления средствами.

Более того, каждый проект RBD на уровне Штата и федеральном уровне подвергается комплексным экологическим проверкам и должен получить разрешения, при этом производится оценка альтернативных проектов. GOSR будет выступать как ведущее учреждение для проведения экологических проверок обоих проектов, поскольку проекты формируются в ходе проверок, а также консультироваться с заинтересованными правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами. Штат исходит из того, что партнерство и координация действий партнеров на протяжении всего срока жизни каждого проекта RBD имеет решающее значение для его успеха. В процессе планирования и экологической проверки Штат сотрудничал со многими организациями в государственном и частном секторе.

Кроме того, GOSR учредило бюро по экологической проверке и привлекло две фирмы, имеющие опыт в их проведении, чтобы провести экологическую проверку в соответствии с NEPA и процессом

получения разрешений. Управление GOSR неукоснительно принимает меры для координации деятельности, связанной с обоими проектами, с федеральными и местными учреждениями, а также учреждениями на уровне Штата.

Штат по мере перехода к этапам реализации проектов RBD будет и впредь оценивать потребности каждого проекта и привлекать партнеров из частного сектора, которые могут восполнить пробелы по проектам. По мере необходимости Штат намеревается изучать варианты каждого проекта RBD с местными адвокатскими группами, учебными заведениями, коммерческими и некоммерческими организациями.

Характер проектов также свидетельствуют о том, что для разработки и исполнения каждого проекта Штат предполагает возможное взаимодействие с федеральными учреждениями, например, HUD, Корпусами инженерных войск, Департаментом внутренних дел США, Управлением по охране окружающей среды США, Управлением океанических и атмосферных исследований США, Службой национальных парков и при необходимости с другими партнерами. В Штате имеются многочисленные учреждения, которые также будут играть определенную роль в осуществлении этих проектов, такие как Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк, Государственный департамент, Департамент образования, Управление по сохранению исторического наследия штата, Управление парков штата и другие учреждения, которые будут определены в ходе осуществления Штатом этапа планирования и экологической экспертизы. Штат намерен содействовать координации деятельности и консультациям с помощью координационной группы SRIRC, учрежденной HUD и FEMA. Для каждого проекта также потребуются доскональные консультации с местными органами власти и долгосрочные соглашения между Штатом и соответствующими организациями для обеспечения надлежащей работы и технического обслуживания проектов.

«Живые волнорезы»

Для проекта «Жизнь с заливом» (LWTB) Управление GOSR принимало участие в нескольких совещаниях и консультациях с координационной группой SRIRC, HUD, USACE, EPA, NOAA/NMF, DEC, DOS, Управлением сохранением исторического наследия Парков штата и Департаментом парков и мест отдыха города Нью-Йорка (NYCDPR) на этапе проектирования до готовности 30%. GOSR в качестве ведущего учреждения разослало письмо, и, среди прочих, USACE, EPA и NOAA/NMF согласились выступить в качестве сотрудничающих учреждений.

Для проекта Живые волнорезы Штат работал с городом Нью-Йорк и соответствующими учреждениями, в том числе с Управлением по восстановлению и устойчивости, NYCDPR, Департаментом по защите окружающей среды, Департаментом городского планирования, а также президентом районной канцелярии. В 2016 г., Управление GOSR заключило соглашение с некоммерческими организациями New York Harbor Foundation и New York/New Jersey Baykeeper. Обеим некоммерческим организациям предоставляются финансовые средства для оказания помощи в проектировании, планировании социальной устойчивости и экологического восстановления в рамках проекта Живые волнорезы.

Кроме того, GOSR уже привлекло NYCDPR в качестве потенциального партнера по определенным элементам проекта Живые волнорезы и рассматривает этот департамент как одно из важнейших учреждений для EIS. В июле 2015 г. GOSR подписало меморандум о взаимопонимании⁷² с NYCDPR, где описаны процессы и процедуры для координации между Городом и Штатом в ходе проектирования проекта Живые волнорезы. Управление GOSR проверяет этот проект, используя самые строгие экологические стандарты. Об этом свидетельствует тот факт, что GOSR намеревается использовать Городское Техническое руководство по проверке качества окружающей среды в качестве основы для проведения экологической проверки в городе Нью-Йорке (аналитические части), в то время как Закон State Environmental Quality Review Act и NEPA обычно не требуют использования этого Городского руководства даже от государственных учреждений. Кроме того,

Управление GOSR совместно с учреждениями города Нью-Йорка участвовало в разработке предварительного проекта объема работ и получило подробные замечания от NYCDPR, Департамента по охране окружающей среды, NYC Landmarks и Департамента городского планирования и Управления мэрии по устойчивому развитию.

«Жизнь с заливом»

На этапе планирования проекта LWTB Управление GOSR также принимало участие в консультациях с SRIRC, USACE, NOAA, MFS, DEC, Управлением парков штата, Службой рыбного хозяйства и дикой природы США (USFWS), а также с местными органами власти округа Нассау, города Хемпстед (Town of Hempstead), населенных пунктов Малверн-Вилидж (Village of Malverne), Ист-Рокуэй (Village of East Rockaway), Роквилл-Центр (Village of Rockville Centre), учебным округом East Rockaway и Линбрук (Village of Lynbrook). При планировании проекта LWTB специалисты Управления GOSR представили презентацию Технической координационной группе SRIRC Лонг-Айленда в мае 2015 г. Управление GOSR регулярно проводило совещания с этими заинтересованными сторонами, а также HUD, Техническим консультативным комитетом (ТАС) и Гражданским консультативным комитетом (САС). Среди других мероприятий следует указать, что местные органы власти будут участвовать в процессе экологической проверки, в оценке реализующих партнеров и заключении долгосрочных соглашений между Штатом и соответствующими организациями для обеспечения надлежащей работы и технического обслуживания проектов до строительства. По состоянию на 1-й квартал 2020 года Управление GOSR заключило соглашения с Управлением парков штата, Seatuck, Университетом Хофстра и Роквилл-Центр, как описано ниже. Пока осуществляется проектирование для всех приоритетных областей, Управление GOSR разработает комплексный план внедрения, чтобы найти партнеров, имеющих соответствующий потенциал, опыт и способность совместно работать для реализации всех мероприятий.

В ноябре 2014 г. Управление GOSR подписало меморандум о взаимопонимании (МОВ) с Управлением парков штата, чтобы произвести улучшения (не имеющие отношения к проекту LWTB) в парках штата Robert Moses и Roberto Clemente. Поправка № 1 к этому меморандуму утвердила выделение дополнительных средств для проведения исследований, необходимых для разработки проекта LWTB, среди которых:

- геодезическая съемка озер и прудов;
- оценка глубин и течений грунтовых вод;
- взятие проб отложений и проведение их испытаний для утилизации;
- исследование глубинного грунта у плотины;
- разработка измерителя потока на базе телеметрических данных об уровнях и течениях;
- выполнение топографической съемки.

Поправка 2 к этому меморандуму уполномочила Управление парков штата провести следующие работы: замена и ремонт всего оборудования существующих плотин, а также оборудования в здании управления шлюзами; улучшение Северо-западного и Северо-восточного пруда; проектирование и строительство Образовательно-экологического центра; проектирование и строительство доступного зеленого коридора в соответствии с требованиями ADA; проектирование и строительство улучшений береговой линии. По состоянию на май 2020 года Управление парков штата провело экологические и инженерные исследования для определения объема работ и завершило этап полного (100%) проектирования первого этапа улучшений, получило разрешение на использование средств для проекта и начало строительные работы по первому этапу проекта. Управление парков штата имеет большой опыт сотрудничества с Управлением GOSR, подтвердило способность сотрудничать с другими учреждениями и органами власти, а также полезный опыт, который поможет успешно реализовать ключевые компоненты проекта «LWTB» (в том числе предлагаемые улучшения парка Hempstead Lake State Park).

Организация Seatuck подписала соглашение о субподряде с Управлением GOSR для проведения следующих работ: 1) консультации по восстановлению популяции мигрирующей рыбы и прочему экологическому восстановлению; 2) проведение биологического обследования популяций рыб и птиц; 3) проведение экологического обучения, связанного с естественной историей данной реки. Персонал Seatuck принимал участие в многочисленных совещаниях по вопросам стратегии и посещал площадку в 2015–2016 гг. Эти совещания, в которых участвовали NYSDEC, Управление парков штата, USFWS и различные консультанты, были посвящены возможностям воссоединения реки с заливом, улучшения среды обитания и дальнейшему восстановлению популяции мигрирующих рыб. Проект LWTB выиграет от работы этого опытного партнера, содействующего реализации компонентов проектов, в частности, помогая решать задачи, связанные с социальной устойчивостью.

26 июня 2018 года Управление GOSR заключило соглашение субполучателя с Университетом Хофстра для реализации различных вышеописанных образовательных программ и программ социальной устойчивости в приоритетной области «Социальная устойчивость» для проекта «LWTB». Управление GOSR подписало соглашение о субподряде с деревней Rockville Centre 1 ноября 2015 г. в ожидании того, что этот населенный пункт реализует часть проекта, касающуюся пруда Smith Pond. Управление GOSR будет координировать свою деятельность с этим ценным местным партнером по мере разработки проекта.

Согласно Поправке APA 26, предлагаются следующие субполучатели для оставшихся приоритетных областей: «Укрепление школы East Rockaway High School» — школьный округ East Rockaway; «Бульвары East и West Boulevards» и «Зеленый коридор» — город Hempstead; «Укрупнение очистной станции (WPCP) в Лонг-Бич» — округ Нассау. **Использование средств**

Штат намерен успешно реализовать оба проекта RBD, используя предоставленные денежные средства, и осознавая, что могут потребоваться дополнительные источники финансирования помимо распределения средств CDBG-DR. Для этого потребуется не только найти финансовые средства на неудовлетворенные потребности, выявленные на предписанных этапах проекта, но и определить инновационные механизмы финансирования для оплаты затрат на долгосрочную эксплуатацию и техническое обслуживание этих проектов. Штат будет искать возможности финансирования, которые можно использовать для инвестирования наряду со средствами CDBG-DR, в том числе федеральные или частные субсидии, а также сотрудничать с некоммерческими организациями и академическими институтами, ориентированными на аналогичную деятельность для устойчивости от стихийных бедствий.

Таблица 43. Использование денежных средств — неудовлетворенные потребности RBD

| Проект | Местоположение | Общая стоимость проекта | Выделение средств CDBG-DR | Неудовлетворенные потребности RBD |
|-------------------|----------------|-------------------------|---------------------------|-----------------------------------|
| «Живые волнорезы» | Округ Ричмонд | 70 000 000* | \$60,000,000 | \$10,000,000 |
| «Жизнь с заливом» | Nassau County | \$189,226,000** | \$125,000,000 | \$21,526,000 |

*При выполнении этапа предварительного проектирования на 60%; **Степени завершения проектирования для каждого компонента LWTB варьируются от предварительного проекта до полного (100% завершения).

Процесс определения финансовых средств и возможностей финансирования для проектов «Живые волнорезы» и LWTB начался с проверки обоих проектов на высоком уровне и соответствующих этапов для компонентов. Такой подход позволил Штату определить ряд возможностей многоуровневого субсидирования и финансирования. Выявлено много возможностей субсидирования, как на конкурсной, так и на постоянной основе, путем ассигнований из бюджета Штата и федерального бюджета.

Первым важным шагом послужит привлечение организаций, реализующих каждый компонент обоих проектов RBD, и оценка того, могут ли они оказывать финансовую поддержку и надзор, долгосрочную эксплуатацию и техническое обслуживание для проекта. Имеется ряд уникальных возможностей финансирования, а именно государственно-частные партнерства, например, между государственным и частным сектором, но это может повлечь необходимость оплаты работы частного партнера. В дальнейшем будут рассматриваться все варианты с учетом способности и готовности организации, реализующей проект, заинтересоваться этими возможностями.

Штат будет использовать следующий итеративный подход для оценки потребностей и обеспечения дополнительного финансирования каждого проекта RBD.

1. Определение приоритетов для компонентов проектов «Живые волнорезы» и LWTB. Обособление компонентов обоих проектов и определение следующих элементов:
 - a. первоначальный бюджет, в том числе начальные и капитальные затраты, затраты на текущие операции и обслуживание;
 - b. определение организаций/партнеров для реализации, эксплуатации и технического обслуживания проекта после его завершения;
 - c. определение временного горизонта для первоначальных капитальных затрат и текущих затрат на эксплуатацию и обслуживание.
 - d. оценка потенциального дефицита финансирования или возможностей для расширения масштаба.
2. Систематизация источников субсидирования и финансирования на основе первоначальной оценки:
 - a. выявление источников финансирования из организаций/партнеров, осуществляющих внедрение и проведение работ по проектам, а также учреждений или организаций с принципами и/или миссиями, согласующимися с проектами RBD или их компонентами;
 - b. определение приоритетов возможностей субсидирования с учетом дат подачи заявок на субсидии и вероятности успеха;
 - i. разработка многоуровневой стратегии для каждого компонента проекта по мере необходимости;
 - c. определение того, будут ли применимы структуры финансирования к каким-либо компонентам обоих проектов;
 - i. определение способности и готовности местных муниципальных партнеров выпустить долговые обязательства или взять на себя долгосрочные обязательства по финансированию проектов;
 - d. привлечение для финансирования партнеров с проектом концепции программы, в том числе некоммерческие организации, академические институты, корпоративные и благотворительные организации;
3. непрерывное обновление и мониторинг федеральных, государственных и местных возможностей субсидирования.

Вышеизложенный подход позволяет добиваться успеха для проекта Живые волнорезы. Совет регионального экономического развития города предоставил грант организации New York Harbor Foundation в размере \$250 000 на восстановление популяции устриц и мест их обитания на рифах в гавани Нью-Йорка. Предполагается, что это будет способствовать развитию деятельности по восстановлению популяции устриц, связанной с проектом Живые волнорезы. Установление партнерских отношений с некоммерческими организациями и академическими институтами будет иметь ключевую роль в выявлении и применении дополнительных денежных средств для каждого проекта RBD.

Управление GOSR и реализующие партнеры будут продолжать искать возможности финансирования для расширения инвестиций на территории проекта LWTB, определять дополняющие проекты и/или восполнять будущий дефицит финансирования.

Помогая в привлечении средств для улучшения и расширения LWTB, Управление парков штата рассматривает вопрос о реализации проекта (с финансированием из Фонда охраны окружающей среды) для разработки Плана управления инвазивными видами, чтобы повысить долгосрочную устойчивость проектов, финансируемых через CDBG-DR. Кроме того, Парки штата планируют модернизировать инфраструктуру и улучшить места общественного пользования в парке Hempstead Lake State Park, получая финансирование от инфраструктуры New York Works. Проекты предусматривают модернизацию основного энергоснабжения Парков штата для повышения энергоэффективности, постройку новой магистрали водопровода, упорядочение футбольного поля, модернизацию теннисных кортов и баскетбольных площадок, получение средств в размере \$500,000 для создания программы для неблагополучной молодежи (Explorers Program) совместно с Департаментом полиции округа Нассау и реконструкцию удобных станций для поддержки большего количества посетителей в будущем.

Управление GOSR первоначально обсудило с Агентством по охране окружающей среды США (US EPA), Национальным управлением океанических и атмосферных исследований (NOAA) и Инженерным корпусом армии США (USACE) возможные Управление GOSR продолжит следить за возможностью использования финансирования из этих источников для дополнения компонентов проекта LWTB.

В рамках улучшений устойчивости школы East Rockaway High School учебный округ планирует получить финансирование не от GOSR, чтобы повысить уровень спортивных площадок, чтобы исключить частые наводнения, которые имеют место в настоящее время. Будет рассмотрен вопрос об установке искусственного газона для улучшения дренажа. Потенциальные субсидии для искусственного газона будут осуществляться через Американский футбольный фонд и Фонд Национальной футбольной лиги, что позволит улучшить дренаж (чтобы избежать наводнений), увеличить использование поля и снизить затраты на техническое обслуживание.

Проект «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич» включает несколько автономных подпроектов, общая стоимость которых оценивается в \$93,878,880. Стоимость этого проекта для приоритетной области, финансируемого в рамках проекта «LWTB», оценивается в \$88,23 млн (замена насосной станции и соединение с очистным заводом). Для этого проекта с общим бюджетом в \$88,23 млн проект «LWTB» выделит \$24 млн из средств CDBG-DR в дополнение к средствам в размере \$42,7 млн, полученным предлагаемым субполучателем через другие субсидии штата Нью-Йорк. Предлагаемый субполучатель планирует покрыть оставшуюся неудовлетворенную потребность, подав заявку на дополнительные субсидии Штата и субсидию FEMA RA 406 Mitigation. Предлагаемый субполучатель обязался покрыть весь дефицит, если субсидии не будут выделены.

Управление GOSR удостоверяет, что для каждого проекта RBD предварительное проектирование проводится в соответствии с кодексом или стандартом промышленного проектирования и строительными стандартами и что окончательный проект после завершения будет отвечать всем соответствующим кодексам и законам. Перед выделением средств на строительство зарегистрированный инженер Управления GOSR или другие специалисты по проектированию проводят сертификацию, удостоверяющую, что окончательный проект отвечает соответствующим кодексам.

План участия граждан в проектах Rebuild by Design

В разработке каждого из проектов RBD принимала участие общественность, о чем свидетельствует высокий уровень привлечения граждан к работе обеих конструкторских групп. Данный План

участия граждан (СРР) определяет политики и процедуры для привлечения больших и многообразных групп заинтересованных лиц. Возможные пропагандистские стратегии описаны в разделе экологической проверки, а также ниже. Для каждого проекта RBD Гражданский консультативный комитет (САС) разработал основную пропагандистскую стратегию, которая используется для реализации проектов RBD. Дополнительные возможности вклада общественности будут согласованы с участием граждан в процессе экологической проверки, чтобы общественность имела возможность узнать о проектах, отправить замечания и выразить озабоченность. Это позволит обоснованно оценить потенциальные последствия для окружающей среды и альтернативные проекты.

СРР отражает рекомендации, указанные HUD в Федеральном реестре (FR-5696-N-11).

Штат будет обеспечивать, чтобы любые местные органы власти или субполучатели, которые получают финансовые средства для проектов RBD, имели План участия граждан, соответствующий нормам HUD CDBG-DR, и учитывали исключения и альтернативные варианты, доступные в рамках финансирования CDBG-DR.

Работа с общественностью в рамках проектов Rebuild by Design

Для информирования населения на разных этапах проекта RBD (при определении масштаба экологических проблем, экологической проверке, проектировании и строительстве) Штат будет работать с общественностью, проводя собрания, используя социальные сети, печатные СМИ и веб-сайт GOSR. В веб-сайт GOSR были внесены изменения для включения страниц проектов, предназначенных для проектов RBD Штата. Каждая страница проекта RBD имеет подстраницу, где отображается состояние проекта и находятся материалы, имеющие отношение к проекту. По мере необходимости на протяжении всей разработки и реализации проектов в рамках работы с общественностью также могут проводиться личные встречи, получение устных и письменных замечаний, информационно-пропагандистские мероприятия, публикации в Интернете и традиционных СМИ, а также действия по Плану участия граждан (САС).

Работа с уязвимыми группами населения в рамках проектов Rebuild by Design

Штат продолжает осуществлять конкретные меры для получения информации от домохозяйств с низким и средним уровнем доходов, главы которых не говорят на английском языке. Для этого на основных собраниях в течение всего срока работы над проектами речь будет переводиться на разные языки и по мере необходимости будут присутствовать переводчики и интерпретаторы жестового языка. Уведомления о собраниях будут отправляться по почте в места общего пользования для государственного жилья и общественные здания вблизи от площадки проекта, а также публиковаться на веб-сайте GOSR. Собрания будут проходить в доступных местах, куда можно доехать на общественном транспорте. Представляемые на собраниях материалы будут своевременно публиковаться в Интернете для публичного просмотра. В целях дальнейшего информирования всех местных жителей о проекте RBD все ключевые документы по программе будут доступны на четырех языках: английском, испанском, китайском и русском.

Гражданский консультативный комитет в рамках проектов Rebuild by Design

Штат твердо намерен продолжить привлечение общественности для обоих проектов RBD. Штат учредил Гражданские консультативные комитеты (САС) в дополнение к вышеописанной работе с общественностью. Каждый САС играет консультативную роль, он получает скорректированные материалы по проекту в ходе его выполнения, начиная с разработки концепции, затем на этапах экологической проверки, проектирования и, в конечном итоге, при строительстве и завершении. Гражданские консультативные комитеты привлекают более широкие группы населения в ключевых точках процесса разработки проекта и экологической проверки. Все заседания САС являются открытыми, и время их проведения доводится до широкой общественности.

САС будет и впредь обращаться за помощью к общественности, используя различные методы, в том числе в соответствующих случаях бесплатные телефонные линии, записи для мобильных устройств и кабинки для прослушивания, социальные сети и другие средства в Интернете в дополнение к более обычным способам, таким как презентации в государственных учреждениях, в основных районах, в районах государственного жилья, местных культурных центрах, школах и университетах. В максимально возможной степени САС и проводимые им мероприятия будут координироваться с участием граждан, необходимым для экологической проверки, и могут быть продлены на этапы строительных работ по проекту. Кроме того, технический персонал и консультанты из GOSR и других местных, федеральных учреждений и учреждений Штата могут делать презентации и отвечать на вопросы местных жителей, чтобы объяснить высокотехнологичные компоненты каждого проекта RBD.

Формирование САС согласуется с моделью, разработанной в рамках Программы NYRCR Штата, которую возглавлял общественный комитет, состоящий из местных лидеров и жителей населенных пунктов. Это также согласуется с двумя проектами RBD штата Нью-Йорк. В предложении проекта Живые волнорезы указано, что водные центры будут спроектированы силами местных жителей. Для проекта Живые волнорезы САС был одной из организаций, которые этому способствовали. По состоянию на март 2017 г. LWTB САС провел четыре заседания и состоит из 21 представителя населенных пунктов Лонг-Айленда. Согласно поправке APA 26, САС проекта «LWTB» продолжает регулярно проводить заседания в соответствии с Планом участия граждан для RBD.

Экологическая проверка в рамках проектов Rebuild by Design

В процессе экологической проверки Штат планирует привлекать широкую общественность, чтобы обеспечить соответствие проектов требованиям Штата и федеральным требованиям к охране окружающей среды и рассмотреть рациональные экологические методы. Штат проведет процесс экологической проверки в соответствии с Законом о государственной экологической политике (NEPA) для каждого проекта RBD, который обеспечивает много возможностей для публичной проверки и замечаний. Во-первых, Штат намерен проводить открытые заседания по проекту объема работ для этого процесса. Для таких открытых заседаний будут соблюдаться требования к уведомлениям и расписанию, изложенные в 24 CFR 58.56 и 58.59. Штат будет принимать как письменные, так и устные замечания от общественности по проекту объема работ, и Штат рассмотрит эти замечания при подготовке окончательной версии объема работ по проектам. Цель этих открытых заседаний — позволить местным жителям и общественным организациям, научному и академическому сообществу наряду с широкой общественностью в целом поднять вопросы и указать на проблемы, которые требуется оценить в процессе экологической проверки. Такой порядок гарантирует, что экспертиза будет обоснованной и ответит на все вопросы, возникшие у общественности в отношении данных проектов. После завершения процесса экологической проверки Штат будет обеспечивать привлечение общественности к работе над проектами, запрашивая, рассматривая и отвечая на замечания общественности. Штат проведет второй раунд открытых заседаний и замечаний в период после завершения проекта Заявления о воздействии на окружающую среду (Draft EIS). Штат также будет проводить открытые заседания и работать с замечаниями по Поправке к Плану действий для конкретного проекта RBD. Штат будет рассматривать замечания общественности и реагировать на них в рамках подготовки к окончательному варианту EIS.

1 апреля 2015 г. GOSR опубликовало проект объема работ для EIS *Инициативы по обеспечению береговой и социальной устойчивости для побережья Готтенвилла, Статен-Айленд, Нью-Йорк*⁷³ для проекта Живые волнорезы. Устные и письменные замечания были получены в ходе открытой сессии, проведенной GOSR 30 апреля 2015 г. при содействии Управления штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов и корпорации Housing Trust Fund Corporation в соответствии с нормами HUD, изложенными в 24 CFR, часть 58. GOSR принимало письменные замечания по проекту объема работ для EIS в течение срока приема общественных замечаний,

который закончился 15 июня 2015 г. Окончательный объем работ для EIS *Инициативы по обеспечению береговой и социальной устойчивости для побережья Тоттенвилла, Статен-Айленд, Нью-Йорк* был опубликован 2 апреля 2016 г.⁷⁴.

24 марта 2017 года Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR) опубликовало Проект заявления о воздействии на окружающую среду (DEIS) для проекта «Живые волнорезы». 31 марта Штат отправил заявление на выдачу объединенных разрешений (JPA) в Инженерный корпус армии США (USACE) и Департамент охраны окружающей среды (DEC) в отношении основных экологических разрешений для данного проекта. Время осуществления этих действий отражает тот факт, что получение экологических разрешений обычно происходит, когда проектирование завершено не менее чем на 30%, а получение разрешений происходит одновременно с осуществлением экологической проверки в соответствии с NEPA, так как при получении разрешений используется информация из DEIS. Рассмотрение разрешений Инженерным корпусом армии США (USACE) и Департаментом охраны окружающей среды (NYSDEC) осуществляется как минимум одновременно с периодом приема общественных замечаний и консультаций с государственными органами по поводу DEIS. Как и в случае любого процесса выдачи разрешений, ожидается, что в отношении проекта «Живые волнорезы» у Инженерного корпуса армии США (USACE) и Департамента охраны окружающей среды (DEC) будут вопросы и замечания. Управление GOSR оперативно предоставит любую дополнительную информацию о заявлении на выдачу разрешений, если таковая будет запрошена Инженерным корпусом армии США (USACE) и Департаментом охраны окружающей среды (DEC). Учитывая, что заявление уже подано в регулирующие органы, ожидается, что Инженерный корпус армии США (USACE) и Департамент охраны окружающей среды (DEC) выдадут разрешения для проекта «Живые волнорезы» в соответствии со сроками, указанными в Таблице 40.

Согласно APA 26, приоритетные области проекта LWTB находятся на разных этапах (от предварительного проектирования до полного завершения проектирования), и осуществляется процесс прохождения экологической экспертизы и получения разрешений для проекта. На основе имеющейся информации о потенциальных проектах, которые будут выполнены в рамках LWTB, Управление GOSR не предвидит необходимости разработки EIS для проекта LWTB. Вместо этого Управление GOSR проводит экологическую экспертизу и выпускает «Выводы об отсутствии существенных последствий» для разных проектов и групп проектов. Получение экологических разрешений и экологическая экспертиза выполняются по мере того, как каждая приоритетная область проекта LWTB будет достигать уровня проектной готовности в 30%, и, как ожидается, будут завершены в сроки, указанные в Таблице 42. Для экологических экспертиз определены три группы приоритетных областей: «Парк HLSP», для которой выдано разрешение на использование средств субсидии, «Пруд Smith Pond», «Парк Lister Park», «ERHS», «Бульвары East and West Boulevards» и «Зеленый коридор», а также проект «Укрупнение очистной станции в Лонг-Бич».

Общее администрирование

Организационная инфраструктура

В июне 2013 г. губернатор Эндрю М. Куомо учредил Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR), чтобы обеспечивать максимальную координацию работ по восстановлению и реконструкции в муниципалитетах, пострадавших от штормов на всей территории штата Нью-Йорк. Управление GOSR сформировано под эгидой Управления штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов (HCR) и Housing Trust Fund Corporation (HTFC), дочерней благотворительной корпорацией Жилищного финансового агентства (Housing Finance Agency), которая руководит управлением федеральными фондами CDBG-DR.

Работая в тесном контакте с местными и общественными лидерами, GOSR отвечает на самые неотложные потребности в восстановлении населенных пунктов, в то же время определяя долгосрочные и инновационные решения для укрепления инфраструктуры и критически важных систем Штата. Это управление также осуществляет разнообразные программы, связанные с восстановлением жилья, экономическим развитием, инфраструктурой и реконструкцией населенных пунктов после разрушительных последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».

В основе программ и прочих видов деятельности, осуществляемых под управлением GOSR, лежат шесть следующих ключевых принципов.

- **Строить лучше и умнее.** В то время как жители Нью-Йорка работают над восстановлением после серьезных разрушений, вызванных ураганом «Айрин», тропическим штормом «Ли» и ураганом «Сэнди», Штат пользуется возможностью не просто восстановить состояние поврежденных жилых зданий, инфраструктуры и населенных пунктов, которое было перед штормами, но строить более безопасные и прочные объекты. Штат Нью-Йорк вкладывает средства в дополнительные меры по смягчению последствий, чтобы предотвратить подобные разрушения в будущем.
- **Восстановление под руководством Штата при содействии граждан.** Штат Нью-Йорк работает в тесном контакте с местными органами власти и другими организациями, чтобы обеспечить скоординированный и целостный ответ, заботясь о том, чтобы в отдельных населенных пунктах были разработаны перспективные планы для местного восстановления, отвечающие конкретным потребностям.
- **Восстановление после урагана «Айрин» и шторма «Ли».** Принимаемые для восстановления меры также распространяться на населенные пункты, которые еще не оправились после урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли».
- **Использование средств частных организаций.** Штат Нью-Йорк осуществляет программы, которые помогают получить доступ к рынкам капитала и увеличить объем финансирования с низкой процентной ставкой для ключевых проектов, снижая риски для частных кредитных организаций.
- **Подотчетность в расходовании средств.** Штат Нью-Йорк осуществляет строгий контроль и проверки, чтобы обеспечить ответственное расходование средств в соответствии руководящими принципами, установленными на федеральном уровне и Штатом.
- **Безотлагательные действия.** Восстановление — долгосрочная задача, но люди нуждаются в срочной помощи. Проекты и программы, представленные в данном Плане действий, разработаны так, чтобы обеспечивать эффективную поддержку отдельным лицам и группам населения при соблюдении нормативных требований.

Расходы на общее администрирование

Расходы на общее администрирование включают в себя, среди прочих, расходы на сотрудников, помещения, оборудование, консультантов и другие оперативные расходы, связанные с реализацией программы CDBG-DR, а также с отбором, финансированием, оказанием помощи и мониторингом местных проектов, представлением подробных квартальных отчетов HUD и организацией документооборота в соответствии со всеми законами.

Штат выделил \$220,844,100 из средств CDBG-DR на Общее администрирование. Это может предусматривать предоставление технической помощи и государственного образования, работу в существующей административной инфраструктуре, расширение существующих программ для создания максимальной эффективности при минимизации административных расходов.

Уведомление Федеральной Регистрационной Службы от 5 марта 2013г. налагает ограничение на сумму общих административных расходов (5% от общей суммы субсидии CDBG-DR). Согласно Поправке APA12 Штат направил всю сумму средств, на получение которой он имеет право, на организацию администрирования. Получателям (т. е. субполучателям субсидии и субполучателям) настоятельно рекомендуется минимизировать административные расходы с целью максимального увеличения суммы, доступной для осуществления деятельности в рамках программы.

Виды административной деятельности

Штат использует свои средства на общее администрирование для следующих видов деятельности, связанных с субсидированием по программе CDBG-DR:

- предоставление местным должностным лицам и гражданам информации о проектах, финансируемым по программе CDBG-DR;
- проведение закрытых заседаний для общего административного управления программой и рассмотрения вопросов, не связанных с деятельностью в рамках предоставления программы;
- подготовка бюджетов и графиков работ по программе, а также поправок к ним;
- разработка систем, позволяющих обеспечить соблюдение требований программы CDBG-DR;
- подготовка Записи об экологической экспертизе (Environmental Review Record) для программы в целом, включая высвобождение средств;
- подготовка запросов предложений (RFP) и запросов о квалификации (RFQ) для найма консультантов для административного управления субсидиями или прочей связанной с этим работы;
- подготовка межучрежденческих соглашений и соглашений с субполучателями и подрядчиками для исполнения всех видов деятельности по программе;
- мониторинг деятельности по программе для контроля ее исполнения и соблюдения требований программы;
- подготовка отчетов и других документов, связанных с программой, для представления в GOSR в отношении субсидии;
- координация решений по результатам аудиторских проверок и мониторинга;
- оценка результатов программы по отношению к целям Штата;
- управление или руководство лицами, чьи основные обязанности в отношении программы включают в себя вышеописанные назначения;

- официальные деловые поездки в целях осуществления программы и административного обслуживания по контракту с третьей стороной;
- приобретение оборудования, в том числе книжных шкафов и компьютеров, которые будут использоваться исключительно для административного управления субсидиями CDBG-DR;
- и
- учебная подготовка по требованиям к административному управлению субсидиями CDBG-DR.

Управление общим администрированием

Своевременность GOSR использует принятые процедуры для обеспечения своевременного расходования средств, отслеживания расходов в каждом месяце, мониторинга получателей, своевременного пересмотра финансирования и расходов по проекту с течением времени. В этих процедурах указано, какой персонал или подразделение отвечает за выполнение этих задач.

GOSR обязано обеспечить своевременное расходование средств CDBG-DR в течение установленного законом двухлетнего периода. С этой целью GOSR устанавливает строгие графики и этапы работ в каждом из соглашений с субполучателями, подрядчиками, консультантами и получателями средств. Невыполнение таких этапов может привести в полному или частичному возврату средств или сокращению суммы вознаграждения. Эти требования и этапы точно указаны в каждом соглашении и предназначены для конкретных категорий финансирования.

Отслеживание и представление отчетов о доходе от программы. Штат Нью-Йорк должен следовать требованиям 24 CFR 570.489 относительно Дохода от программы. Вся сумма Дохода от программы подлежит возврату в Штат.

Закупки Все органы местной власти (UGLG), государственные учреждения и органы власти Штата или субполучатели субсидий от штата Нью-Йорк по программе CDBG-DR должны соблюдать требования 24 CFR 85.36. Как указано в Уведомлении Федеральной регистрационной службы от 5 марта 2013 г., 24 CFR 85.36 требует, чтобы Штат указывал, как его стандарты закупок соответствуют федеральным стандартам. Для решения этой задачи GOSR, рассмотрев имеющийся стандарт закупок Housing Trust Fund Corporation, разработало и приняло собственные инструкции в отношении закупок, которые соответствуют 24 CFR 85.36.

Сокращение перемещения и переселения Штат, местные органы власти (UGLG), государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели субсидий от штата Нью-Йорк по программе CDBG-DR должны свести к минимуму перемещение отдельных лиц или организаций, а также оказывать помощь перемещенным в результате стихийных бедствий. Если отдельные лица или организации перемещены в результате вложения средств штатом Нью-Йорк по программе CDBG-DR, Штат предоставляет помощь в соответствии с требованиями Закона о единых правилах переселения (Uniform Relocation Act).

Управление GOSR признает помещение непригодным для капитального ремонта, если:

- а. поврежденное штормом имущество, подходящее для выкупа, или
- б. поврежденное штормом сборное жилое здание (готовый дом) в русле паводковых вод или в зоне затопления.

Поврежденное штормом имущество, удовлетворяющее условиям для выкупа, располагается в определенных зонах высокого риска в русле паводковых вод или зоне затопления и рассматривается как наиболее уязвимое при будущих стихийных бедствиях. Руслу паводковых вод представляют собой участки зоны затопления, в которых угроза затопления наиболее высока, а конструкции постоянно подвергаются повторяющемуся затоплению. Федеральное законодательство запрещает предоставление средств для восстановления или ремонта жилых зданий в руслах паводковых вод.

Выкуп объектов в таких наиболее подверженных воздействию зонах повышает устойчивость крупных сообществ к стихийным бедствиям путем превращения участков земли в заболоченную местность, открытое пространство или систему управления ливневыми водами, создавая естественную береговую преграду для защиты от будущих штормов.

Готовые дома легко повреждаются водой и плесенью, что делает их восстановление с целью приведения в надлежащее, безопасное и соответствующее санитарным нормам состояние непрактичным и дорогим. Готовые дома отличаются ограниченной способностью по организации безопасного, практичного или экономически целесообразного подъема. Замена их жилыми зданиями, собираемыми на месте, без организации подъема не повышает устойчивость таких строений к воздействию будущих стихийных бедствий. Старые сборные дома, построенные до 15 июня 1976 года, не подлежат восстановлению до состояния, соответствующего современным жилищно-коммунальным нормативам для сборных домов и требованиям муниципальных нормативов к размеру участков и их охвату в случае восстановления.

Предотвращение дублирования субсидий В GOSR учреждены политики и процедуры в письменной форме, наряду с необходимыми формами и учебной подготовкой, обязательной для всех своих сотрудников, субполучателей субсидий, субполучателей, подрядчиков и т. д. В соответствии с требованиями Закона Стаффорда Штат учредил единую процедуру для проверки всех источников финансовой помощи при стихийных бедствиях с теми же целями, как финансирование по программе CDBG-DR. В максимально возможной степени GOSR определяет неудовлетворенные потребности заявителя до предоставления финансовой помощи и получает согласие бенефициаров согласиться возместить полученную сумму, если они позднее получат другую финансовую помощь при стихийных бедствиях для таких же целей. После первоначального рассмотрения дублирования субсидий GOSR проводит последующие проверки, чтобы выявить дополнительные субсидии перед окончательной выплатой. Эти проверки служат для выявления ситуаций, когда получение новой информации или изменение размеров ранее полученной финансовой помощи требуют перерасчета субсидий.

Если полная информация недоступна до совершения окончательной выплаты, GOSR использует Единую политику по возврату (Uniform Recapture Policy) для учета новых имеющихся данных. Основная ответственность за соблюдение Закона Стаффорда лежит на сотрудниках GOSR. Чтобы обеспечивать соблюдение регулятивных требований, GOSR проверяет информацию, используя имеющиеся и доступные сторонние данные из федеральных учреждений, страховых компаний и частных источников. Между GOSR и Администрацией по делам малого бизнеса (SBA), Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA), Национальной политикой страхования от наводнений (NFIP) и другими организациями были заключены соглашения об обмене данными, чтобы обеспечить наличие всех необходимых данных для выполнения анализа и расчетов допустимых субсидий для восстановления после стихийных бедствий.

Для автоматизации первоначальной проверки используются протоколы и программные инструменты сопоставления данных, позволяющие сравнивать отчетную информацию в базах данных FEMA, SBA и NFIP. Эти инструменты для анализа данных используются для проверки информации, которую предоставил сам заявитель, перед осуществлением выплат. Чтобы обеспечить точность автоматических процедур, персонал GOSR проходит учебный курс по протоколам и интерфейсу сопоставления данных, проводимый подрядчиками и партнерскими учреждениями.

На постоянной основе проводятся систематические проверки для контроля качества (QA) расчетов субсидий в целях предотвращения дублирования пособий, проверки точности расчетов субсидий и гарантии того, что политика программы последовательно реализуется для всех заявителей. Процесс контроля качества предполагает параллельную обработку всех сумм субсидий на систематической основе, такой подход позволяет собрать и консолидировать все необходимые сведения о заявителе.

Полученные результаты сравниваются с уже имеющимися суммами субсидий заявителю, чтобы убедиться в получении одинаковых результатов из одинаковых входных данных. При обнаружении каких-либо невыплаченных сумм субсидий отмечаются их первопричины, чтобы определить возможные улучшения процесса или политики. Проверка для контроля качества также обеспечивает соблюдение требований Закона Стаффорда и подтверждает результаты процедуры, если это необходимо, избегая использования персонала с противоречивыми обязанностями, доступа к информации или потенциальных конфликтов интересов с получателями субсидий.

Национальная цель: Вся деятельность, осуществляемая с использованием средств CDBG-DR для штата Нью-Йорк, должна отвечать одной из следующих трех национальных целей, определенных в Законе о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 г.: 1) удовлетворение срочной потребности, 2) первоочередное удовлетворение нужд населения с низким и средним доходом и/или 3) ликвидация трущобных и депрессивных районов.

Согласно Извещению Федерального реестра 6039-N-01, по крайней мере 35% средств субсидии CDBG-DR, выделенных штату Нью-Йорк согласно Общему закону 113-2, должны использоваться для действий, отвечающих национальной цели первоочередного удовлетворения нужд населения с низким и средним доходом. Чтобы отслеживать успехи в достижении этой цели, Штат наряду с субполучателями субсидий, субполучателями, подрядчиками и другими партнерами оценивает следующее:

- Для деятельности, связанной с жилищным строительством, Штат собирает информацию о доходах лиц, получивших финансовую помощь по программам для домовладельцев и арендной недвижимости. Таким образом, GOSR обеспечивает более точный подсчет численности населения, получивших помощь в рамках этих действий, и учитывает эти данные для достижения порогового значения в 35% от расходов.
- Для мер, принимаемых в отношении малого бизнеса, GOSR требует документы о доходах семьи (диапазонах уровня зарплаты) у тех, кто получает выгоды от создания или сохранения рабочих мест в рамках этой помощи. Таким образом, GOSR обеспечивает более точный подсчет численности населения, получивших помощь в рамках этих действий, и учитывает эти данные для достижения порогового значения в 35% от расходов.
- Штат и его партнеры тщательно контролируют фактическое расходование средств и получающие выгоды группы населения, осуществляя администрирование всех видов деятельности при этой субсидии.

Хотя приоритетной задачей Штата является помощь домохозяйствам с низким и средним уровнем дохода, но оценка потребностей свидетельствует о том, что от этих стихийных бедствий пострадали далеко не только кварталы жителей, имеющих преимущественно низкий и средний уровень дохода. Поэтому Штат также работает над тем, чтобы определить домохозяйства, доход которых превышает 80% от медианного дохода по району (AMI), как соответствующие национальной цели «срочная потребность», при наличии документально подтвержденной неудовлетворенной потребности в результате одного этих штормов. Это позволит предоставить финансовую помощь как можно большему числу домохозяйств, а также способствует целостному восстановлению населенных пунктов.

Доступ к записям. Штат предоставляет гражданам, государственным учреждениям и другим заинтересованным сторонам разумный и своевременный доступ к информации и документам, касающимся Плана действий и поправок в отношении CDBG-DR, а также к сведениям о том, как Штат использует помощь в рамках программ, охватываемых в ходе осуществления Плана действий. Все запросы о представлении такой информации должны быть направлены в Отдел внешних связей (External Affairs Department) GOSR, который перешлет каждый запрос в соответствующий департамент GOSR.

Мониторинг, комплаенс и расследования. GOSR использует комплексную Программу предотвращения мошенничества, расточительства и злоупотреблений (Fraud Waste Abuse Prevention Program), которая включает в себя мониторинг добросовестности, оценки внутреннего контроля и расследования, с тем чтобы создать ряд «сдержек и противовесов» для снижения рисков и обеспечить соблюдение федерального законодательства и законов Штата. Этой программой руководит и управляет Операционный отдел GOSR, в рамках которого GOSR создало Департамент мониторинга и комплаенса, а также Канцелярию главного юрисконсульта GOSR и в ней — Департамент расследований. Департамент мониторинга и комплаенса и Департамент расследований имеют структуру, обеспечивающую возможность координации их действий и мониторинга всех программ GOSR и внутренних операций департаментов. В каждом из департаментов имеется директор, которого поддерживают и/или будут поддерживать дополнительные сотрудники по комплаенсу и следователи, соответственно, а также сторонние фирмы, осуществляющие мониторинг добросовестности, и консалтинговые фирмы, имеющие опыт администрирования программы CDBG-DR и соблюдения правил HUD.

Главная цель Департамента мониторинга и комплаенса и Департамента расследований GOSR — обеспечивать, чтобы все программы, подрядчики, управляющие программами GOSR, департаменты и субполучатели соответствовали действующим штатным и федеральным нормам, а также предотвращать и сводить к минимуму мошенничество, расточительство и злоупотребления, эффективно выполняя цели, изложенные в Планах действий GOSR и Поправках к плану действий.

Департамент мониторинга и комплаенса и Департамент расследований совместно работают, выполняя следующие задачи:

1. количественная оценка хода и эффективности реализации проектов;
2. работа в качестве средства управления для выявления проблем, которые могут поставить под угрозу добросовестность реализации программы, финансирования и предоставления услуг;
3. работа с программой и операционным персоналом для исполнения корректирующих мер и резолюций;
4. надзор за осуществлением возврата выплат GOSR;
5. предоставление информации и материалов от том, как можно улучшить программы и практики GOSR, чтобы повысить производительность и эффективность, а также сократить расточительство, мошенничество и злоупотребления; и
6. осуществление надзора для снижения любых потенциальных рисков, упреждающего обнаружения и расследования возможного мошенничества, определение областей, в которых следует укрепить потенциал программы и качество обслуживания.

Внутренний аудит. До мая 2019 года Программа GOSR по предотвращению мошенничества, расточительства и злоупотреблений поддерживалась Управлением внутреннего аудита (Office of Internal Audit, OIA) HCR, которое обеспечивает внутренний аудит для HCR и HTFC и, таким образом, выступало в качестве внутреннего аудитора GOSR, осуществляя независимый надзор над деятельностью в рамках программ GOSR. Департамент мониторинга и комплаенса GOSR координировал свою работу с Управлением OIA, которое помогало обнаруживать случаи мошенничества, расточительства и злоупотребления в ходе всех аудиторских проверках HCR и HTFC и особенно в рамках мер по управлению штатом Нью-Йорк выделенных ему средств CDBG-DR в соответствии с Общим законом 113-2. Управление OIA имело независимое от руководства GOSR подчинение финансовому отделу HTFC и совету директоров HTFC в том, что касается действий GOSR (включая оспариваемые результаты и рекомендации). Кроме того, Управление OIA оказывало помощь Управлению GOSR в координации и рассмотрении всех внешних аудиторских проверок (включая ежегодный аудит финансовых отчетов HTFC, Единый аудит штата Нью-Йорк/аудит OMB A-133 GOSR и аудит OMB A-133 субполучателей GOSR), а также всех аудиторских проверок, проводимых Управлением контролера штата Нью-Йорк.

Кроме того, Управление OIA отвечало за подготовку годового Отчета о сертификации внутреннего контроля, где описываются все меры внутреннего контроля, принятые в программах HCR, в том числе в отношении GOSR. Этот отчет ежегодно подготавливает начальник внутреннего контроля HCR и представляет в Отдел бюджета штата Нью-Йорк. Для внутренних проверок каждый год выбираются различные функции в областях программ. Соответственно, Управление OIA отвечало за проведение ежегодной проверки процесса внутреннего контроля GOSR, как части процесса проверки внутреннего контроля HCR.

Ежегодно GOSR должно заполнять «Опрос по оценке рисков» и форму «Обзор внутреннего контроля менеджеров». Опрос по оценке рисков выявляет области, касающиеся финансирования, укомплектования персоналом, обязанностей и сфер ответственности, безопасности данных и предыдущих аудитов/проверок, проводимых в этой области программ GOSR. В Обзоре внутреннего контроля менеджеров указываются выполненные функции, риски, используемые процедуры/средства контроля и результаты проверки этих процедур/средств контроля. Для выполнения этой задачи начальник внутреннего контроля HCR из OIA работал в тесном контакте с GOSR. При этом применялся подход, предусматривающий рассмотрение данных, полученных из опроса по оценке рисков и форм внутреннего контроля менеджеров, чтобы определить функции со средним и высоким уровнем риска. Затем проводились совещания с менеджерами программ для обсуждения таких функций и рисков и средств контроля, связанных с ними. При необходимости обсуждалась разработка соответствующего плана корректирующих действий, направленных на укрепление средств контроля, позволяющих снизить эти риски. Обсуждения также могли включать дополнительные меры по результатам проверок или аудитов, в которых имелись невыполненные (открытые) рекомендации. Требовалась документация, подтверждающая выполнение корректирующих действий для закрытия рекомендаций.

В мае 2019 года Управление GOSR наняло директора по внутреннему аудиту, который должен разработать и внедрить независимую функцию внутреннего аудита в программе CDBG-DR Штата, заменив роли и обязанности Отдела внутреннего аудита HCR, описанные выше, и только в том объеме, в котором они относятся к программе CDBG-DR Штата. Директор по внутреннему аудиту GOSR отвечает за своевременное выполнение аудиторских проверок и анализа в соответствии со стандартами HTFC и подчиняется непосредственно совету директоров HTFC. Управление главного юрисконсульта обеспечивает административный надзор для своевременного предоставления документов, упрощения ответов руководства и доступа к ресурсам.

Жалобы граждан. Штат рассматривает жалобы граждан, связанные с Планом действий или Поправками, и представляет ежеквартальные отчеты. Жалобы в письменном виде должны направляться в GOSR, которое далее при необходимости направляет жалобы в соответствующие учреждения. Штат обеспечивает своевременный письменный ответ по существу дела заявителю в разумные сроки. Всем получателям средств от штата Нью-Йорк (т. е. субполучателям субсидий и субполучателям) следует применять эти процедуры для ответа на жалобы граждан в отношении деятельности, осуществляемой получателем.

Сертификации и соблюдение требований

В соответствии с требованиями, изложенными в Уведомлении Федеральной регистрационной службы от 18 ноября 2013 г., GOSR обновило свои сертификации, представляемые в HUD. GOSR также создало политики и процедуры для обновления сертификаций. Эти политики и процедуры обязывают GOSR определять в Поправке к плану действий любые существенные изменения в процессах или процедурах, которые могли бы повлиять на сертификации GOSR.

Эти политики следуют практикам HTFC, но учитывают специальные требования программы CDBG-DR, которые Штат отражает своих административных политиках.

Требования регуляторов

Местные органы власти (UGLG), государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели субсидий должны выполнять требования справедливого решения жилищных вопросов, недопущения дискриминации, соблюдения трудовых норм и охраны окружающей среды, применимые к программе CDBG, следующим образом.

Справедливое решение жилищных вопросов. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны предпринимать шаги, чтобы в дальнейшем справедливо решать жилищные вопросы. При сборе сведений об общественном мнении, планировании и осуществлении мероприятий, связанных с жильем, они должны привлекать к участию соседние организации, организации по общественному развитию, службы социального обеспечения, местные строительные организации и жителей отдельных населенных пунктов или районов, которые могут попасть в категорию нуждающихся в финансовой помощи жителей с низким и средним уровнем дохода.

Любой вид деятельности, находящийся в ведении Штата, должен проводиться в соответствии с Анализом препятствий для справедливого выбора жилья и Планом справедливого решения жилищных вопросов, принятым в ноябре 2010 г. Любой вид деятельности, финансируемой по программе CDBG-DR, должен осуществляться в соответствии с принципами справедливого решения жилищных вопросов.

Недопущение дискриминации. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны придерживаться установленных федеральных политик, которые гарантируют, что никто не может быть исключен, лишен субсидий или подвергнут дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национального происхождения, религии, пола, семейного положения и/или физических и умственных недостатков в рамках любой программы, полностью или частично финансируемой за счет федеральных средств по программе CDBG-DR. Местные органы власти, учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны иметь документы, подтверждающие соблюдение всех законов, распоряжений исполнительной власти и правил о недопущении дискриминации.

Трудовые стандарты. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны вести надзор за соблюдением трудовых стандартов, предусмотренных в законе Дэвиса-Бейкона и других законах и правилах, в соответствии с положениями 40 U.S.C. 276a-a7 и 29 CFR, часть 5. Законодательство требует, чтобы всем работникам и механикам, нанятым подрядчиками или субподрядчиками на проведение строительных работ, финансируемых или частично субсидируемых по программе CDBG, по контрактам на сумму свыше \$2000, либо на осуществление проектов строительства или восстановления домов, имеющих не менее восьми жилых единиц, выплачивалась заработная плата не ниже установленной Министерством труда и соответствующая требованиям законе Дэвиса-Бейкона.

Коммерческие предприятия, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам (М/ВВЕ). Штат и все местные органы власти, учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны принимать меры, чтобы по возможности использовать фирмы, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам, и компании из регионов с избытком рабочей силы. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны, по меньшей мере, принимать указанные далее меры в соответствии с 24 CFR 85.36 и статьей 15А администрации штата Нью-Йорк, чтобы содействовать достижению этой цели.

- В максимально возможной степени использовать малые предприятия и компании, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам.

- Предоставлять информацию о доступных возможностях и выделять время для закупок и контрактов, содействуя участию малых предприятий и компаний, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам.
- Учитывать в процессе заключения контракта, могут ли фирмы, конкурирующие за более крупные контракты, заключить субподряды с малыми предприятиями и компаниями, принадлежащими представителям меньшинств и женщинам.
- Поощрять заключение контрактов с ассоциациями малого бизнеса и фирмами, принадлежащими представителям меньшинств и женщинам, если контракт слишком велик, чтобы его могла выполнить одна из этих фирм.
- В случае необходимости использовать услуги и помощь Администрации по делам малого бизнеса, Агентства по развитию бизнеса представителей меньшинств Министерства торговли, Отдела развития бизнеса представителей меньшинств и женщин (Division of Minority and Women's Business Development) корпорации Empire State Development для привлечения и использования малых предприятий и компаний, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам.

Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны получить список сертифицированных фирм, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (MBE/WBE), обратившись в Отдел развития бизнеса представителей меньшинств и женщин корпорации Empire State Development (30 South Pearl Street, Albany, NY 12245, (518) 292-5250) или загрузив его на сайте <http://www.esd.ny.gov/MWBE.html>.

Соблюдение требований Раздела 3. GOSR поддерживает достижение целей Раздела 3, изложенных в CFR 24, часть 135, содействуя увеличению занятости и возможностям для бизнеса лицам с низким и очень низким уровнем дохода в рамках проектов, разработанных с помощью ресурсов HUD. В соответствии с требованиями Раздела 3 Закона о жилищном строительстве и городском развитии от 1968 года с внесенными в него поправками местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели должны в максимально возможной степени обеспечить занятость и другие экономические возможности, полученные в результате использования средств CDBG-DR, для лиц с низким и очень низким уровнем дохода, в частности, получателей государственной помощи на жилье и развитие бизнеса, который предоставляет возможности экономического развития лицам с низким и очень низким уровнем дохода. Помощь, охватываемая Разделом 3, включает в себя расходование средств CDBG-DR для рабочих мест, создаваемых в связи с восстановлением жилья, жилищным строительством или другими проектами строительства общественных объектов. Требования Раздела 3 применяются в отношении всех закупок, объем которых превышает небольшой лимит, установленный в 24 CFR 85.36(d) (1), независимо от того, идет ли речь о закупках, регулируемых 24 CFR 85.36. Раздел 3 применяется ко всему проекту или виду деятельности, финансируемому за счет субсидий, которые подпадают под требования Раздела 3. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели, получающие субсидии по программе CDBG-DR в размере, превышающем \$200,000, должны включать положения Раздела 3 во все контракты на сумму \$100,000 и более. GOSR включило положения CFR 24, часть 135, касающиеся осуществления целей Раздела 3, в свои запросы предложений от поставщиков (RFP), контракты и соглашения с субполучателями, а также осуществляет контроль над мерами, которые принимают подрядчики и субполучатели для достижения этих целей.

- В максимально возможной степени использовать малые предприятия и компании, принадлежащие представителям меньшинств и женщинам, согласно положениям Раздела 3.
- Предоставлять информацию о доступных возможностях на Портале возможностей для местных трудовых ресурсов (Local Workforce Opportunities) GOSR — веб-портале, целевой группой которого являются указанные в Разделе 3 местные жители и фирмы, чтобы связать их с поставщиками и субполучателями GOSR. www.nystormrecoveryopps.com

- Организовать обучение местных жителей и компаний, указанных в Разделе 3, по вопросам, связанным с программой Раздела 3, инициативами GOSR и возможностями, проводя местные учебные сессии.
- Проводить обучение поставщиков и субполучателей по вопросам, связанным с Разделом 3, используя учебные сессии Технической помощи.
- Обязать поставщиков и субполучателей представить планы распространения информации о Разделе 3 и мониторинге видов деятельности, регулируемых Разделом 3.
- Работать с поставщиками и субполучателями для проверки и предложения наилучших практических методов реализации положений Раздела 3.
- Включать в процессы закупок положения и требования Раздела 3.
- Поощрять заключение контрактов с ассоциациями малого бизнеса, указанного в Разделе 3, если контракт слишком велик, чтобы его могла выполнить одна из фирм.
- В случае необходимости использовать услуги и помощь общественных организаций для найма местных жителей и компаний, указанных в Разделе 3
- Использовать Реестр компаний раздела 3 (Section 3 Business Registry) HUD для поиска фирм, которые могут претендовать на возможности.

Экологические требования. Штат располагает специальными кадрами для выполнения требований экологической экспертизы, изложенных в 24 CFR, часть 58, для всех видов деятельности, финансируемых по программе CDBG-DR, а также требований уведомления в отношении пойменных земель, изложенных в 24 CFR, часть 55. Сотрудники природоохранного отдела осуществляют надзор над экологическими проверками для каждой программы GOSR, которые могут представлять собой отдельные проверки или многоуровневые экспертизы с применением программных методов в зависимости от сферы деятельности. Сотрудники природоохранного отдела также регулярно проводят консультации с персоналом программ, чтобы обеспечивать соблюдение экологических требований. GOSR имеет специальных сертифицированных специалистов для проектов восстановления после штормов в рамках CDBG-DR и через организацию Housing Trust Fund Corporation Управления по обновлению домов и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк имеет статус «ответственного учреждения» в целях выпуска требуемых экологических определений и уведомлений. Если это допустимо, Штат может принять ранее подготовленную экологическую экспертизу или скоординировать свою экологическую экспертизу с другими организациями. Кроме того, Штат при соответствующих обстоятельствах может разрешать субполучателям, подчиняющимся всем юридическим требованиям, подготовить документы по экологической экспертизе, которые Штат затем контролирует, чтобы обеспечить соответствие всем применимым экологическим требованиям.

Опасности от свинецсодержащей краски. Все проекты жилищного строительства или смягчения последствий штата Нью-Йорк, финансируемые по программе CDBG-DR, должны придерживаться норм Агентства по охране окружающей среды (EPA), изложенных в 40CFR, часть 745, и Закона о снижении опасности краски на свинцовой основе в жилых домах (Lead-Based Paint Hazard Reduction Act) от 1992 г. (24 CFR, часть 35). Эти правила тщательно соблюдаются для того, чтобы уменьшить опасность свинца в любой жилой недвижимости, подлежащей восстановлению или приобретению. Эти правила можно найти на странице www.hud.gov/offices/lead/enforcement/lshr.cfm

Для решения вопросов, возникающих при осуществлении этих правил, используются Руководящие принципы толкования (Interpretive Guidance), созданные HUD. Рекомендации по толкованию правил опубликованы на сайте: www.hud.gov/utilities/intercept.cfm?/offices/lead/library/enforcement/LSHRGuidance21June04.pdf

Вопросы, на которые нет ответа в правилах или Руководящих принципах толкования, получатели должны отправлять в письменной форме в GOSR. GOSR должно представить ответ в письменной форме.

Мониторинг

Управление GOSR разработало план мониторинга для контроля того, что все программы и проекты соответствуют требованиям применимых федеральных, штатных и местных норм и эффективно выполняют цели, изложенные в Планах действий и в Поправках к плану действий GOSR. GOSR должно обеспечивать соблюдение правил HUD по следующим вопросам, помимо прочих: хранение записей, административное и финансовое управление, соблюдение природоохранных требований, участие граждан, конфликты интересов, закупки, соблюдение стандартов трудовых норм в соответствии с законом Дэвиса-Бэкона, правил в отношении многообразия и гражданских прав (в том числе, но не ограничиваясь, в отношении предприятий, принадлежащих представителям меньшинств и женщинам (M/WBE), Раздела 3, справедливого решения жилищных вопросов, ограниченного уровня владения английским языком и Закона о правах американских граждан-инвалидов), приобретения и управления недвижимостью, выселения, переселения и замены.

План мониторинга GOSR служит для выявления рисков, недостатков и мер для исправления в связи с программами, администрируемыми GOSR, административным и финансовым управлением, а также программами, администрируемыми через субполучателей GOSR. План мониторинга должен способствовать выполнению следующих задач.

- Определение того, выполняет ли получатель субсидии/субполучатель свои обязательства и действия, описанные в Планах действий для финансовой помощи CDBG-DR и в связанном Соглашении.
- Определить, выполняет ли получатель субсидии/субполучатель свои действия своевременно и в соответствии с графиком работ, включенным в Соглашение.
- Контроль того, что получатель субсидии/субполучатель осуществляет оплату обоснованных издержек по проекту, которые подпадают под действие применимых законов и нормативов CDBG-DR.
- Контроль того, что получатель субсидии/субполучатель осуществляет деятельность, в достаточной степени контролируя исполнение требований программы и финансовые показатели, чтобы свести к минимуму возможности растрат, бесхозяйственности, мошенничества и злоупотреблений.
- Оценка возможностей получателя субсидии/субполучателя реализовать утвержденный проект и использовать будущие субсидии, которые он в будущем может запросить.
- Выявление потенциальных проблемных областей и помощь получателю субсидии/субполучателю в соблюдении применимых законов и нормативов.
- Помощь получателю субсидии/субполучателю в решении проблем комплаенса путем обсуждения, переговоров, технической помощи и учебных занятий.
- Принятие достаточных мер по сопровождению для обеспечения того, чтобы получатель субсидии/субполучатель устранял дефекты исполнения и недостатки в соблюдении требований, а также не допускал их повторения.
- Обеспечение соответствия федеральным требованиям к мониторингу, изложенным в 24 CFR 570.501(b) с 24 CFR 84.51 и 85.40, если применимо.
- Определить, имеются ли конфликты интересов при осуществлении программы CDBG-DR в соответствии с 24 CFR 570.611.

- Обеспечить надлежащее хранение необходимых записей, подтверждающих соблюдение применимых нормативов.

GOSR проводит анализ рисков для всех подконтрольных компаний, в том числе для всех программ, подрядчиков и субполучателей, чтобы определить надлежащий уровень мониторинга, включая частоту и глубину проверок. GOSR вносит необходимые коррективы в план мониторинга на основе имеющейся текущей информации, данных и анализа. В случае выявления любых рисков и недостатков в контролируемую организацию отправляется запрос на своевременное корректирующее действие. Штат, все местные органы власти, государственные учреждения и органы власти Штата, а также субполучатели предоставляют техническую помощь, чтобы обеспечить соблюдение всех применимых требований федеральных, штатных и местных регуляторов.

План участия граждан

Основная цель Плана участия граждан (Citizen Participation Plan) Нью-Йорка — предоставить всем гражданам Нью-Йорка возможность участвовать в планировании, осуществлении и оценке программ Штата для восстановления после урагана «Сэнди» с финансированием CDBG-DR. В Плане излагаются политики и процедуры для участия граждан, которые призваны максимально увеличить возможность участия граждан в процессе переустройства населенных пунктов. Штат Нью-Йорк разработал План участия граждан, чтобы выполнить требования для финансирования по программе CDBG Восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) для урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Этот План отражает альтернативные требования, указанные Департаментом жилищного строительства и городского развития США (HED) в уведомлениях Федеральной регистрационной службы (FR-5696-N-01, FR-5696-N-06, FR-5696-N-11) и уведомлении о конкретных исключениях.

Штат обеспечивает, чтобы все местные органы власти (UGLG) или субполучатели, которые получают финансовые средства, имели План участия граждан, соответствующий нормам CDBG-DR, и учитывали исключения и альтернативные варианты, доступные в рамках финансирования CDBG-DR.

Для исполнения требований участия граждан и максимального взаимодействия с гражданами при разработке Плана действий по восстановлению после стихийных бедствий штата Нью-Йорке, существенных поправок к Плану действий и Квартальных отчетов о выполнении программ (QPR) Штат установил целенаправленные меры для поощрения участия всех граждан и их равного доступа к информации о программах, в том числе лиц с низким и средним уровнем дохода, инвалидов, пожилых граждан, лиц, получающих субсидии по Программе помощи при восстановлении государственного жилья (DHAP), и лиц с ограниченным уровнем владения английским языком.

Работа с общественностью

GOSR стремится обеспечить, чтобы все группы населения, пострадавшие от штормов, были осведомлены о программах, доступных для получения финансовой помощи при восстановлении после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди». Проводя личные встречи, информационно-пропагандистские мероприятия, используя ресурсы в Интернете и обычные СМИ, GOSR распространяло информацию о программах и проводило информационно-пропагандистскую работу во всех районах, пострадавших от штормов. Кроме того, губернатор учредил программу NYRCR, основанную на участии граждан на низовом уровне и включающую их, как ключевых заинтересованных лиц, в процесс планирования и восстановления. Эти заинтересованные лица в рамках программы NYRCR через 61 межтерриториальный Комитет по планированию, представляющий 119 сообществ, помогали информировать свои населенные пункты об имеющихся программах восстановления, когда сведения о них появлялись в Интернете.

Охват программы

В рамках программы NYRCR было проведено более 650 заседаний Комитетов по планированию, чтобы сформулировать общую концепцию, провести инвентаризацию важнейших активов и оценить риски, а затем, в конечном итоге, разработать стратегии, а также предложить проекты и действия для устранения этих рисков. Все заседания были открыты для общественности; информация о них распространялась посредством публикаций в СМИ, распространением флаеров и установки плакатов в общественных зданиях, объявлений по радио и публикаций в социальных сетях. По мере необходимости информация о заседаниях распространялась на различных языках, чтобы донести ее до иммигрантских сообществ. Также на заседаниях присутствовали переводчики, обеспечивающие правильность понимания информации. Также приглашались сурдопереводчики, обеспечивающие передачу информации для лиц с нарушениями слуха.

Более 250 общественно-информационных мероприятий посетили тысячи представителей общественности, которые представили отзывы о процессе планирования NYRCR и внесли ценные предложения. Члены Комитета по планированию сыграли заметную роль в расширении представительства сообществ, которые традиционно недостаточно представлены в программах восстановления после стихийных бедствий, включая иммигрантские сообщества и студентов и учащихся учебных заведений. Члены Комитета выступали с презентациями в жилых комплексах для пожилых людей, на религиозных собраниях, в школах и торговых палатах.

В рамках программы для малого бизнеса Управление GOSR совместно с компанией Empire State Development Corporation (ESD) и ее субполучателем, Центром по развитию малого бизнеса (Small Business Development Center, SBDC), разработало многосторонний подход, позволяющий охватить более 3000 предприятий в затронутых сообществах. При этом использовались личные посещения, платная реклама, пресс-релизы и другая деятельность по поддержанию связей с общественностью, а также сотрудничество с различными гражданами и общественными организациями.

На ранних этапах реализации программы для собственников жилья «NY Rising» Штат в партнерстве с Long Island Housing Partners осуществлял работу по информированию различных групп, включая, в частности, лиц с ограниченными возможностями и иными особыми потребностями и семьи пожилых людей, уделяя особое внимание домохозяйствам представителей меньшинств с низким и средним уровнем дохода; работу и взаимодействие с гражданскими ассоциациями, группами защиты интересов (расового равноправия), службами социального обеспечения, некоммерческими организациями по оказанию экстренной помощи, образовательными учреждениями, а также работу по информированию жильцов домов, пострадавших от стихийного бедствия.

Поставщики Штата, участвующие в проекте, также провели многочисленные встречи для информирования общественности о субсидиях на восстановление домов. Такая работа по информированию включала разнообразные методы: объявления в СМИ, оперативные обновления информации на сайте Storm Recovery и использование профилей Storm Recovery в социальных сетях (в том числе Facebook, Twitter и Instagram), местные собрания и партнерство с субполучателями. Кроме того, сотрудники часто проводили презентации для групп общественности (в частности, в Лонг-Айленде) для предоставления обновленной информации о программе. Аналогичные мероприятия проводились в округах, находящихся в северной части штата Нью-Йорк, чтобы обеспечить предоставление всем затронутым домовладельцам самой актуальной информации о программе. Кроме того, часто проводились собрания по оказанию технической помощи с участием заявителей, чтобы помочь домовладельцам лучше понять программу и успешно завершить процесс восстановления.

Штат также привлекал Welfare Council of Long Island/Long Island Long-Term Recovery Group (LTRG) к проведению целевых информационных мероприятий для лиц с низким и средним доходом, пострадавших от урагана «Сэнди», чтобы убедить их принять участие в Программе субсидирования восстановления жилья «NY Rising» до наступления крайнего срока 11 апреля 2014 года.

В рамках программ для арендуемого жилья Штат провел во всех пострадавших районах информационные мероприятия для потенциальных арендодателей, которые могут претендовать на участие в программе. В рамках осуществления этой программы Штат также проводит информационные мероприятия для прежних арендаторов поврежденного съемного жилья, чтобы предоставить им информацию о потенциальном отремонтированном и новом жилье по мере его ввода в строй.

Информирование уязвимых групп населения

Штат также проводил информационно-разъяснительную работу среди жителей, имеющих насущные потребности, обращая особое внимание на домохозяйства с низким и средним уровнем доходов и домохозяйства, главы которых не говорят на английском языке. Как отмечалось выше, в

рамках программы NYRCR по мере необходимости информация о заседаниях распространялась на различных языках, чтобы донести ее до иммигрантских сообществ. Также на заседаниях присутствовали переводчики, обеспечивающие правильность понимания информации. Также приглашались сурдопереводчики, обеспечивающие передачу информации для лиц с нарушениями слуха.

По мере того как Штат продолжает осуществление программ и совместно с местными организациями занимается работами по восстановлению после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди», Управление GOSR продолжает информационную кампанию и расширяет доступность программы для уязвимых групп населения, обеспечивая доступ к информации о программе для групп населения, недостаточно владеющих английским языком. Например, поправки АРА переводятся на испанский, русский и китайский языки. Эти три языка наиболее востребованы в затронутых округах среди групп населения, недостаточно владеющих английским языком (данные взяты из 5-летних оценок ACS за 2008–2012 гг., таблица B16001 «Население в возрасте 5 лет и старше с уровнем владения английским языком ниже, чем "очень хорошо"»). В рамках осуществляемых программ Штат продолжает работу по переводу материалов программ. Штат также продолжает по мере необходимости предоставлять услуги перевода при рассмотрении индивидуальных дел и во время публичных мероприятий.

На веб-сайте Штата (www.stormrecovery.ny.gov) имеется функция перевода на другие языки. Штат также по запросу обеспечивает перевод конкретных документов на другие языки, печать шрифтом Брайля и представление в других форматах для лиц с нарушениями зрения.

Штат продолжает осуществлять эти дополнительные усилия для охвата всех групп населения и обеспечения информирования общественности обо всех программах восстановления. По мере развития программ и их перехода на новые этапы Штат продолжит корректировать их информационную составляющую, чтобы обеспечить всеобъемлющий охват всех групп населения.

Общественные уведомления, общественные слушания и период приема замечаний

Действующий в Штате план участия граждан предусматривает своевременный и разумно достаточный доступ для уведомления общественности и приема замечаний для действий, предлагаемых для использования средств субсидий CDBG-DR. В уведомлениях о втором и третьем распределении средств Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) пересмотрело требования к проведению общественных слушаний. Штат всегда проводит как минимум одно общественное слушание для каждой существенной поправки (начиная с АРА 6). Письменные протоколы слушаний и списки присутствовавших сохраняются для предъявления контрольным органам Штата. Штат по-прежнему координирует информационные собрания с органами Штата, местными органами власти, некоммерческими организациями, частными организациями и вовлеченными ассоциациями. Штат начал прием общественных замечаний к Плану действий Нью-Йорка по восстановлению после стихийных бедствий и по-прежнему будет принимать общественные замечания для всех будущих существенных поправок в течение как минимум 30 дней, разместив соответствующую информацию и предусмотрев соответствующую функцию на официальном сайте GOSR.

Существенные поправки к плану действий

В соответствии с принятым Штатом определением, существенными поправками считаются предлагаемые изменения, которые требуют следующих решений:

- добавление или удаление каких-либо допустимых видов деятельности, описанных в

- утвержденной заявке;
- изменение выделения средств по Программе, которое одновременно составляет более \$5 млн и превышает 10% от выделенных средств Программы, и/или
- изменение указанных в плане бенефициаров.

Для поправок, соответствующих определению существенной поправки, действуют процедуры общественного уведомления, общественных слушаний и приема общественных замечаний. Гражданам и местным органам власти предоставляется разумно своевременное уведомление и возможность предоставления замечаний относительно предлагаемых существенных поправок к плану действий. Уведомление и копия предлагаемой существенной поправки публикуется на официальном сайте управления. Гражданам предоставляются не менее чем тридцать дней для рассмотрения предлагаемой поправки и предоставления замечаний.

Резюме всех полученных замечаний и ответов включается в официальный документ, подаваемый в Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD), и публикуется на официальном сайте GOSR. Резюме замечаний и ответов можно найти в разделе о соответствующей поправке к плану действий на веб-сайте GOSR.

Несущественные поправки к плану действий публикуются на официальном сайте GOSR после того, как уведомление о них направляется в Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) и поправка вступает в силу. Все поправки к плану действий (существенные и несущественные) нумеруются последовательно и публикуются на веб-сайте.

Отчеты о выполнении программ

Штат обязан загружать квартальный отчет о выполнении программ (QPR) в систему отчетности по субсидиям на восстановление после стихийных бедствий (DRGR) Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) не позднее чем через 30 дней после окончания каждого календарного квартала. В течение трех дней после представления в HUD каждый отчет QPR должен быть опубликован на официальном сайте GOSR. Первый отчет QPR предоставляется Штатом по окончании первого полного календарного квартала после выделения субсидии. Отчеты QPR публикуются ежеквартально до тех пор, пока не будут израсходованы все средства и не будет опубликована отчетность по всем расходам. Все отчеты QPR доступны в Интернете по адресу <https://stormrecovery.ny.gov/funding/quarterly-reports>.

Каждый отчет QPR включает информацию об использовании средств на виды деятельности, указанные в Плане действий, введенном в систему отчетности DRGR. Сюда относятся, в частности, название проекта, вид деятельности, местоположение и национальная цель; забюджетированные, выделенные, полученные и израсходованные средства; источник финансирования и общая сумма всех не относящихся к CDBG-DR средств, расходуемых на каждый вид деятельности; даты начала и фактического завершения действий; полученные результаты выполнения программы (например, количество построенных квартир или количество семей с низким и средним доходом, получивших помощь), а также расовая и этническая принадлежность лиц, получивших адресные пособия. Штат также обязан регистрировать сумму средств, израсходованных на каждого подрядчика, указанного в Плане действий. Мероприятия, осуществляемые Штатом для дальнейшего укрепления справедливого решения жилищных вопросов, также указываются в отчете QPR.

В течение срока действия субсидии получатель субсидии предоставляет гражданам, соответствующим местным органам власти и другим заинтересованным сторонам разумно достаточный и своевременный доступ к информации и документации, относящимся к утвержденной программе и использованию получателем средств субсидии и контрактов, полученных в рамках финансирования CDBG-DR. Эта информация размещается на официальном сайте получателя субсидии и предоставляется по запросу.

Техническая помощь

Штат по запросу предоставляет техническую помощь для содействия участию граждан, особенно организациям, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода и уязвимые группы населения. Уровень и вид технической помощи определяется заявителем/получателем на основе конкретной потребности жителей населенного пункта.

Требования к участию граждан для субполучателей и местных органов власти, участвующих в программах CDBG-DR

Чтобы обеспечить соответствие заявителей требованиям раздела 508 Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 года (с учетом поправок), для местных органов власти (UGLG), оформляющих заявку на получение от Штата или получающих от Штата средства на восстановление после стихийных бедствий, предъявляются следующие требования к участию граждан:

Каждый заявитель должен предоставить гражданам достаточную возможность участвовать в планировании, выполнении и оценке программы CDBG. Заявитель должен предоставлять гражданам достаточную информацию, получать от граждан мнения и предложения и предоставлять возможность обсуждать эффективность предыдущей программы развития местной инфраструктуры.

Местные органы власти (UGLG), получающие средства CDBG-DR, должны иметь составленный и утвержденный план участия граждан, который:

- предусматривает и поощряет участие граждан, с особым акцентом на участие граждан с низким и средним уровнем дохода, которые проживают в трущобных и депрессивных районах, в которых предлагается использовать средства;
- предоставляет гражданам разумно достаточный и своевременный доступ к местным собраниям, информации и отчетам, относящимся к предлагаемому Штатом способу распределения, как это требуется положениями Секретаря, и относящимся к фактическому использованию средств в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (Housing and Community Development Act) от 1974 года (с учетом поправок) и к предложенному местным органом власти и фактическому использованию средств CDBG;
- предоставляет техническую помощь группам, представляющим граждан с низким и средним уровнем дохода, которые обращаются за такой помощью при составлении предложений, причем уровень и вид помощи определяется получателем субсидии;
- предусматривает рассмотрение эффективности предлагаемых видов деятельности и программ потенциальными или фактическими бенефициарами, с предоставлением размещения для лиц с ограниченными возможностями;
- предусматривает своевременное предоставление письменного ответа на письменные жалобы и претензии в течение 15 рабочих дней (когда это практически осуществимо);
- определяет способы удовлетворения потребностей не говорящих по-английски жителей в случаях, когда может ожидать участие существенного количества не говорящих по-английски жителей;
- устанавливает процедуры и политики для исключения дискриминации на основе ограниченных возможностей в программах и мероприятиях, получающих федеральную финансовую помощь, как того требует раздел 504 Закона о реабилитации инвалидов (Rehabilitation Act) от 1973 года (с учетом поправок).

План должен быть доступен для общественности и должен включать процедуры, соответствующие следующим требованиям:

- *Слушания о выполнении программ.* До закрытия программы восстановления после стихийного бедствия Программа, орган местной власти (UGLG) и субполучатели Штата могут быть обязаны провести общественное слушание, чтобы выслушать мнение граждан и ответить на вопросы относительно выполнения программы. Такое слушание проводится после надлежащего уведомления во время и в месте, удобное для фактических бенефициаров, и с предоставлением возможностей, требуемых для лиц с ограниченными возможностями и лиц, не говорящих по-английски. Письменные протоколы слушаний и списки присутствовавших сохраняются для предъявления контрольным органам Штата. Никакие положения настоящих требований не должны толковаться в целях ограничения ответственности и полномочий заявителя для формирования заявки.
- *Процедуры рассмотрения жалоб.* Штат контролирует, что каждый орган местной власти (UGLG) и субполучатель, получающий финансирование из средств CDBG-DR, при необходимости имеет процедуры рассмотрения письменных жалоб граждан и административных жалоб. Письменный план участия граждан должен предоставлять гражданам информацию относительно этих процедур или, как минимум, предоставлять гражданам информацию об учреждении, в котором можно получить печатное описание таких процедур, и часах работы этого учреждения. Все письменные жалобы граждан, в которых указаны недостатки осуществляемой органом местной власти (UGLG) и субполучателем программы развития местной инфраструктуры, заслуживают тщательного и оперативного рассмотрения. На местном уровне должны предприниматься добросовестные усилия по удовлетворительному урегулированию жалоб. Жалобы должны регистрироваться исполнительным директором или избранным руководителем организации, получающей финансирование, который обязан расследовать и рассмотреть каждую жалобу. Письменный ответ избранного руководителя, главы организации или исполнительного директора предоставляется подателю жалобы в течение 15 рабочих дней (где это практически осуществимо).

Примечания

¹ В Уведомлении Федеральной Регистрационной Службы (FR-5696-N-11) указано, что HUD использует большой коэффициент затрат на строительство в скорректированной методологии размещения средств CDBG-DR. В случае штата Нью-Йорк объем неудовлетворенных потребностей в жилищной сфере и малом бизнесе умножается на коэффициент 1,44.

² Округи Бронкс, Кингс, Манхэттен, Квинс и Ричмонд.

³ Далее приведены сводные сведения об основных различиях и сходствах методологии, использованной при оценке неудовлетворенных потребностей в апреле 2013 г. и при оценке неудовлетворенных потребностей в данном отчете:

1. Категории ущерба для жилья — ущерб от затопления 4–6 футов по-прежнему считается серьезным ущербом. Штат по-прежнему определяет любой уровень от 1 до 4 футов как «существенный-низкий». Однако если данные FEMA-IA показывают нулевую категорию ущерба, а данные SBA указывают, что ущерб был оценен, при данном анализе используются данные SBA для измерения и категоризации ущерба. В дополнение, если данные FEMA-IA показывают нулевую категорию ущерба, как его определяет HUD, но зарегистрировано затопление по меньшей мере одного фута, жилью присваивается 3-я категория ущерба HUD.
2. Как и в АРА № 6, если владелец имеет страхование, неудовлетворенные потребности составляют 20% от стоимости ущерба и не покрываются FEMA. Если владелец получил кредит SBA, он рассматривается как не имеющий неудовлетворенных потребностей.
3. Если арендатор зарабатывает более \$30,000, HUD предполагает, что арендодатель имеет достаточное страхование и у него нет неудовлетворенной потребности.
4. Если арендатор зарабатывает менее \$30,000, неудовлетворенная потребность составляет 75% от стоимости ущерба. Если арендатор зарабатывает более \$30,000, потребности нет.
5. Категории А и В (чрезвычайные меры и удаление мусора) государственной помощи Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям (FEMA PA) исключены из оценки неудовлетворенных потребностей инфраструктуры
6. Местные потребности, согласующиеся с проектами Федерального управления транзитными перевозками, Федерального управления шоссе и дорог и проектами Корпусов инженерных войск армии США, включены в неудовлетворенные потребности.
7. Включены затраты на смягчение последствий при крупном и серьезном ущербе, которые оцениваются в размере 30% стоимости ущерба для домов, компаний и применимых инфраструктурных проектов с ущербом от крупного до серьезного.

⁴ При данном анализе учитывалось только занятое жилье; отпускное жилье и пустующая недвижимость не учитывались; это жилье также не может претендовать на пособия FEMA

⁵ В Извещении Федерального регистра (FR-5696-N-11) пропущен уровень затопления 1-4 футов как корректировочная категория. Однако Штат по-прежнему считает, что жилье, в котором уровень затопления составил более одного фута, должно считаться наиболее пострадавшим.

⁶ При оценках ущерба используется статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA в связи с ураганом «Сэнди», ураганом «Айрин» и тропического шторма «Ли» по состоянию на декабрь 2014 года. Исключены округа города Нью-Йорка (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Квинс и Ричмонд).

⁷ Статистика заявок на индивидуальную помощь FEMA в связи с ураганом «Сэнди», ураганом «Айрин» и тропического шторма «Ли» по состоянию на декабрь 2014 года. Указанное количество основывается на данных о количестве заявителей на получение индивидуальной помощи FEMA с полной проверенной FEMA суммой потери недвижимого имущества (RP FVL) свыше \$8000 (для владельцев), с полной проверенной суммой потери личного имущества (PP FVL) свыше \$2000 (для арендаторов) или с уровнем затопления один фут или выше. Для единицы жилья может быть зарегистрировано более одной заявки на индивидуальную помощь FEMA, если этой единице жилья был нанесен существенный или серьезный ущерб во время нескольких ураганов. В случаях, когда это происходит, единица жилья учитывается в числе пострадавших несколько раз. Исключены округа города Нью-Йорка (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Квинс и Ричмонд).

⁸ В Таблице 6-1 на основе самых недавних данных FEMA и SBA сформированы категории ущерба и определена оценочная средняя сумма ущерба путем расчета средней суммы кредита SBA для каждой категории ущерба. Этот расчет основан на рекомендации HUD, которая предлагает использовать данные о кредитах SBA как более точный показатель размер ущерба, чем оценки ущерба FEMA. Поскольку первоначальная сумма кредитов SBA (указанная в момент оформления заявки) использовалась при расчетах в АРА6, в этой таблице представлены оценки ущерба с использованием первоначальной суммы кредита. Эти данные не включают заявителей из города Нью-Йорка.

⁹ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/fact_sheet_on_optional_items_072414_general_final.pdf

¹⁰ Выявлено в данных о заявках на индивидуальную помощь (IA) FEMA по состоянию на декабрь 2014 г.

¹¹ Низкий и средний доход определяются как доход, при котором домохозяйство имеет доход менее 80% от медианного дохода по району, который различается в разных местах Нью-Йоркской агломерации. Для целей настоящего анализа мы используем значение 80% от медианного дохода по району в MSA Нассау-Саффолк, составляющее \$67,000 в год.

¹² В этом анализе используются самые последние данные FEMA и SBA для корректировки количества арендных помещений с неудовлетворенными потребностями в ремонте и снижении последствий. Этот анализ выполнен в соответствии с теми же инструкциями, которые использовались для расчета неудовлетворенных потребностей в АРА6.

¹³ В этом анализе используются самые последние данные FEMA и SBA для корректировки неудовлетворенных потребностей в ремонте и снижении последствий для арендного жилья. Этот анализ выполнен в соответствии с той же методологией, которая использовалась для расчета неудовлетворенных потребностей в АРА6. В тех случаях, когда арендаторы имели нулевую сумму субсидии FEMA-IA и ненулевую сумму кредита SBA, Штат предполагает, что правильной является сумма кредита SBA.

¹⁴ Подробнее см. на сайте: <http://www.stormrecovery.ny.gov/funding-portal>

¹⁵ Источник: Управление штата Нью-Йорк по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR), 5 декабря 2014 года.

¹⁶ Информационное взаимодействие с Housing Trust Fund штата Нью-Йорк, декабрь 2014 года.

¹⁷ Переписные районы с низким и умеренным доходом населения считаются существенно пострадавшими, если для более 100 единиц жилья зафиксирована утрата имущества, проверенная FEMA. Более подробный демографический анализ этих зон с низким и средним уровнем доходов населения (включая расовую и этническую принадлежность и уровни бедности) приведены в Приложении А к поправке APA 6.

¹⁸ Управление штата Нью-Йорк по реконструкции жилья и населенных пунктов (NYSHCR). *Программа Manufactured Home Park Program*, последнее изменение 21 сентября 2010 г. <http://www.nyshcr.org/programs/manufacturedhomes/>

¹⁹ Luciano, P., Baker, D., Hamshaw, K., Riegler, N. *Report on the Viability and Disaster Resilience of Mobile Home Ownership and Parks*, Vermont: Department of Housing & Community Development, December 2013. <http://accd.vermont.gov/sites/accd/files/Documents/strongcommunities/housing/mobile-home-viability-report.pdf>

²⁰ Genz, R. “Why Advocates Need to Rethink Manufactured Housing”, *Housing Policy Debate*, Volume 12, Issue 2, 2001: pp. 393-414. http://www.innovations.harvard.edu/sites/default/files/hpd_1202_genz.pdf

²¹ Genz, R. “Why Advocates Need to Rethink Manufactured Housing”, *Housing Policy Debate*, Volume 12, Issue 2, 2001: pp. 393-414. http://www.innovations.harvard.edu/sites/default/files/hpd_1202_genz.pdf

²² Genz, R. “Why Advocates Need to Rethink Manufactured Housing”, *Housing Policy Debate*, Volume 12, Issue 2, 2001: pp. 393-414. http://www.innovations.harvard.edu/sites/default/files/hpd_1202_genz.pdf

²³ Greer, J., Levin, E. *Federal Policy Brief - Creating Wealth Opportunities through Resident Ownership of Manufactured Home Communities*. Corporation for Enterprise Development, June 2014. http://cfed.org/assets/pdfs/Policy_Brief_-_Wealth_Building_in_Manufactured_Home_Communities.pdf

²⁴ Corporation for Enterprise Development. *Manufactured Housing: Building Wealth At Home*. Corporation for Enterprise Development Fact File, September 2013. http://cfed.org/assets/pdfs/Fact_File_-_Manufactured_Housing.pdf

²⁵ Genz, R. “Why Advocates Need to Rethink Manufactured Housing”, *Housing Policy Debate*, Volume 12, Issue 2, 2001: pp. 393-414. http://www.innovations.harvard.edu/sites/default/files/hpd_1202_genz.pdf

²⁶ Eric S. Blake, Todd B. Kimberlain, Robert J. Berg, John P. Cangialosi, John L. Beven II, Национальный центр ураганов, отчет *Tropical Cyclone Report, Hurricane Sandy*, 12 февраля 2013 г., извлечено 21 января 2014 г. http://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL182012_Sandy.pdf

²⁷ Guy Carpenter, *Post-Sandy: Damage Survey*, октябрь 2013 г., извлечено 15 января 2014 г., <http://www.guycarp.com/content/dam/guycarp/en/documents/dynamic-content/2013%20Oct%20Post-Sandy%20Damage%20Survey%20Publish.pdf>

²⁸ В APA 6 использовалось широкое измерение влияния на бизнес на основе оценки количества предприятий в затопляемых переписных районах, определенных как пострадавшие (на основе деловых данных Dun and Bradstreet 2012 с учетом файлов с данными затопления FEMA от 23 апреля 2013 г.). В рамках этого анализа Штат использовал более тонкие измерения, чтобы точнее оценить влияние а бизнес.

²⁹ *Economic Impact of Hurricane Sandy – Potential Economic Activity Lost and Gained in New Jersey and New York (Экономические последствия урагана «Сэнди»). Потенциальные потери и преимущества для экономической деятельности в штатах Нью-Джерси и Нью-Йорк*. Подготовлено Министерством торговли США, Управлением экономики и статистики, Департаментом главного экономиста, сентябрь 2013 года. Доступно в Интернете по адресу: <http://www.esa.doc.gov/sites/default/files/reports/documents/sandyfinal101713.pdf>. Анализ включает 13 округов (включая все пять округов города Нью-Йорка).

³⁰ Senate Bipartisan Task Force on Hurricane Sandy Recovery, *Preliminary Response and Recovery Report*, февраль 2013 г.

³¹ Наименьшая географическая переписная территория (например, по данным переписи 2010 года имеется более 350 000 переписных кварталов). Подробнее см.: https://www.census.gov/geo/maps-data/data/tallies/census_block_tally.html. Переписные районы представляют собой более крупные территории с населением 2500-8000 человек в каждом. Подробнее см.: *Переписные районы и зоны нумерации кварталов*, доступно в Интернете: https://www.census.gov/geo/maps-data/data/tallies/census_block_tally.html

³² Отчет FEMA по наводнению в результате урагана «Сэнди», 18 апреля 2013 года.

³³ Местоположение, доход и штат сотрудников предприятий (по Dun and Bradstreet, 2013 г.). Прибыль рассчитывается на уровне 7,2% от дохода в течение двух недель. Для целей этого расчета малым предприятием считается предприятие со штатом менее 100 сотрудников.

³⁴ В Таблице 17 сделано единственное изменение: «годовой доход» заменен на годовой доход малых предприятий. В поправке APA 6 использовался доход для ВСЕХ предприятий.

³⁵ Использование данных, собранных Департаментом финансовых услуг штата Нью-Йорк у частных страховщиков, охватывающих свыше 95% рынка страхования, в зонах, пострадавших от урагана «Сэнди». Эти данные (актуальные по состоянию на октябрь 2013 года) показывают, что в самых пострадавших округах Штата (исключая город Нью-Йорк) страховщики получили 5806 требований в связи с прерыванием бизнеса.

³⁶ Министерство торговли США, Управление экономики и статистики, Департамент главного экономиста, *Экономическое влияние урагана «Сэнди»*, сентябрь 2013 года. Доступно в Интернет по адресу: <http://www.esa.doc.gov/sites/default/files/reports/documents/sandyfinal101713.pdf>.

³⁷ Определено по отраслевым кодам NAICS.

³⁸ Brian Patrick Eha, “Six Months after Hurricane Sandy, Many Businesses Still Struggle to recover,” *Entrepreneur* online, 29 апреля 2013 г., извлечено 27 января 2014 г.: <http://www.entrepreneur.com/article/226520>.

³⁹ HUD рекомендует такой подход и в предыдущих уведомлениях, и в новейшей методологии выделения средств для расчета неудовлетворенных потребностей. В этих категориях нет дефицита финансирования, потому что уборка мусора уже выполнена, и экстренные защитные меры уже приняты. Штат финансировал эту деятельность за счет средств CDBG-DR. В целях данного анализа неудовлетворенных потребностей мы игнорируем категории А и В для определения ущерба и дефицита финансирования.

⁴⁰ Эта общая сумма была в дальнейшем сокращена почти на \$545 млн вследствие секвестрации: http://www.fta.dot.gov/newsroom/news_releases/12286_15760.html

⁴¹ http://www.fta.dot.gov/15138_16223.html, извлечено 11 декабря 2014 года.

⁴² *Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округах Нассау и Саффолк: жизнеспособности прибрежной территории и качества воды в округах Нассау и Саффолк*. Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк и другие учреждения и государственные органы штата Нью-Йорк. 28 октября 2014 г. Доступно по адресу: <http://www.lisser.us/lireportoct14.pdf>.

⁴³ Комплексный план управления водными ресурсами Округа Саффолк. Правительство Округа Саффолк. январь 2014 г. Доступно по адресу: http://suffolkcountynyny.gov/Portals/17/Reports/SC%20Comprehensive%20Water%20Resources%20Management%20Plan%20Executive_Summary.pdf.

⁴⁴ Статистику, указанную заявителями, подтвердили Алекс Заблоцки (GOSR), Лоретта Фишер (Округ Саффолк), Кей Шоу (Город Ист-Хэмптон) и Люк Маккей (Peconic Land Trust).

⁴⁵ <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2015-07-24/pdf/2015-18159.pdf>

⁴⁶ https://www.gsa.gov/portal/content/102886?_sm_au_=iVV41qQk1QF7M4J5#FTRAmendmentsFederalRegister

⁴⁷ <https://www.gsa.gov/portal/content/104877>

⁴⁸ Как изложено в FRN от 18 ноября 2013 г. (FR-5696-N-06), стр. 69107

⁴⁹ *Повышение устойчивости прибрежных районов и улучшение качества воды в округах Нассау и Саффолк: Рекомендуются действия и предлагаемые последующие шаги.* Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк и другие учреждения и государственные органы штата Нью-Йорк. 28 октября 2014 г. Опубликовано в Интернете: <http://www.lisser.us/lireportoct14.pdf>.

⁵⁰ В опубликованном HUD руководстве «State Community Development Block Grant Program: Guide to National Objectives and Eligible Activities for State CDBG Program» перечислены правомочные виды помощи для восстановления, включая «Водоснабжение и канализация» — расходы на подключение существующих жилых строений к разводящему водопроводу или местным канализационным сетям либо на установку колодцев, септик-отстойников, полей фильтрации для отдельных домов, а также расходы на замену вышеуказанных компонентов. 2-30».

⁵¹ http://www.nyc.gov/html/sirr/downloads/pdf/final_report/Ch3_Coastal_FINAL_singles.pdf

⁵² https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_tottenville_draft_scope.pdf

⁵³ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf

⁵⁴ <https://www.newyorkharborschool.org/crew/new-york-harbor-foundation/>

⁵⁵ <https://www.hud.gov/sites/documents/HSREBUILDINGSTRATEGY.PDF>

⁵⁶ <http://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/specialpublications/NIST.SP.1190v1.pdf>

⁵⁷ <http://reports.weforum.org/global-risks-2013/>

⁵⁸ <http://www.unisdr.org/2014/campaign-cities/Resilience%20Scorecard%20V1.5.pdf>

⁵⁹ <https://www.rockefellerfoundation.org/report/city-resilience-framework/>

⁶⁰ <http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>

⁶¹ http://www.dec.ny.gov/docs/administration_pdf/slrfffinalrep.pdf

⁶² <http://nysrise.org>

⁶³ <https://www.hud.gov/sites/documents/HSREBUILDINGSTRATEGY.PDF>

⁶⁴ <http://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/specialpublications/NIST.SP.1190v1.pdf>

⁶⁵ <http://reports.weforum.org/global-risks-2013/>

⁶⁶ <http://www.unisdr.org/2014/campaign-cities/Resilience%20Scorecard%20V1.5.pdf>

⁶⁷ <https://www.rockefellerfoundation.org/report/city-resilience-framework/>

⁶⁸ <http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>

⁶⁹ http://www.dec.ny.gov/docs/administration_pdf/slrfffinalrep.pdf

⁷⁰ <http://nysrise.org>

⁷¹ В настоящее время Управление GOSR проводит оценку различных концепций экологической проверки, которые могли бы сократить сроки ее проведения для некоторых или всех компонентов проекта, в то время как для других компонентов могут потребоваться более продолжительные исследования. GOSR должно обеспечить, чтобы его концепция экологической проверки была принята в результате консультаций с заинтересованными государственными организациями и широкой общественностью.

⁷² <https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/crp/community/documents/MOU-Tottenville%20Dune.pdf>

⁷³ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_-_tottenville_draft_scope.pdf

⁷⁴ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf