

ШТАТ НЬЮ-ЙОРК
ПРОГРАММА ОБЩЕЙ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (CDBG-DR)

СУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА 32

Утверждено HUD 2 Февраль 2023 года

Дополнения к документу: План действий штата Нью-Йорк с учетом поправок 8-31

В разделы: «Предлагаемое выделение средств», «Программа оживления и экономического развития "NY Rising"» и «Проекты Rebuild by Design»

Резюме:

Поправка к Плану действий 32 (APA 32) затрагивает следующие пункты:

- A. *Предлагаемое выделение средств*: таблица и указанные выделенные суммы обновлены с учетом перераспределения средств между программами.
- B. *Закрытие Программы страхования от наводнений для малого бизнеса «NY Rising»*: внесены изменения, отражающие решение штата не использовать Программу страхования от наводнений для малого бизнеса «NY Rising».
- C. *Проект Rebuild by Design «Живые волнорезы»*: внесены изменения, отражающие перераспределение средств, приведенное в данной поправке к Плану действий, и изменены графики реализации проектов.

Изменения выделены **красным** цветом.

А. Предлагаемое выделение средств

Описание изменений. Все изменения, связанные с предлагаемым выделением средств в АРА 32, касаются таблиц, приведенных на стр. 7 и стр. 57 Плана действий штата. Суммы выделенных средств и общий объем неудовлетворенных потребностей, затронутые этим предлагаемым перераспределением, также будут скорректированы во всех случаях, когда они упоминаются в Плана действий.

Как описано в Плана действий штата (раздел «Скорректированная оценка последствий и неудовлетворенных потребностей», стр. 11), остаются неудовлетворенные потребности во всех категориях восстановления «Жилье». По мере того как заявители реализуют различные этапы программы восстановления жилья, штат оценивает потребность на основе актуальной имеющейся информации, чтобы обеспечить достаточность ассигнований для предоставления субсидий правомочным заявителям. Предлагаемое в АРА 32 выделение средств сделано с учетом анализа неудовлетворенных потребностей, уже включенного в План действий штата, и потребности соответствующих заявителей в рамках программ восстановления жилья.

Штат выявил дополнительную потребность в компоненте «Субсидирование общественного жилья» Программы восстановления жилья «NY Rising» в связи с повышением стоимости ранее запланированного объема работ. Чтобы обеспечить выполнение штатом заявленной цели по удовлетворению неудовлетворенных потребностей жилищных управлений (РНА) в ремонте, реконструкции и повышению устойчивости жилья, штат перераспределяет средства из Программы выкупа и приобретения. Оставшихся средств Программы выкупа и приобретения хватит на выделение субсидий соответствующим заявителям, но штат будет по-прежнему оценивать эту потребность по мере прохождения заявителями разных этапов программы.

Штат также определил потенциальную потребность в дополнительном финансировании в проекте Rebuild by Design «Живые волнорезы» в качестве страховочной меры на случай превышения графика, связанного с завершением определенных конструкций. Перераспределяются средства из Программы для местных органов власти, Программы ключевой инфраструктуры и Программы нефедерального долевого финансирования в тех случаях, когда средства штата были определены и использованы для покрытия определенных расходов, а также из Программы восстановления населенных пунктов. Штат продолжает отслеживать ход осуществления проектов по Программе восстановления населенных пунктов и по мере необходимости корректирует обязательства по программе и определяет ресурсы штата.

Кроме того, поскольку средства штата используются для покрытия некоторых расходов в Программе восстановления для собственников жилья «NY Rising», Программе выкупа и приобретения и Программе восстановления арендных зданий, а также в программе «Субсидии и кредиты малому бизнесу» и Программе восстановления населенных пунктов «NY Rising», штат предоставляет средства Министерству жилищного строительства и городского развития США (HUD) для зачисления в счет субсидии CDBG-DR согласно Общему закону (PL) 113-2. Средства, зачисленные на кредитную линию штата, будут перераспределены для удовлетворения потребностей проекта «Живые волнорезы».

Стр. 7 и стр. 57 Плана действий штата Нью-Йорк:

Program	APA 31	APA 32 Fund Reallocation	APA 32 Line of Credit Return Reallocation	Revised APA 32 Allocation
Total of All Programs	\$4,501,382,000	\$0	\$0	\$4,501,382,000
Housing	\$2,906,495,240	\$0	(\$28,136,101)	\$2,878,359,139
<i>NY Rising Homeowner Recovery Program</i>	\$1,862,033,405		(\$12,755,546)	\$1,849,277,859
<i>NY Rising Condominium & Cooperative Program</i>	\$24,952,772			\$24,952,772
<i>Interim Mortgage Assistance Program</i>	\$72,000,000			\$72,000,000
<i>NY Rising Buyout and Acquisition Program</i>	\$656,707,682	(\$6,000,000)	(\$13,383,922)	\$637,323,760
<i>NY Rising Rental Buildings Recovery Program</i>	\$262,676,486	\$0	(\$1,996,633)	\$260,679,853
Rental Properties	\$132,201,486		(\$1,996,633)	\$130,204,853
Multi-Family Affordable Housing	\$130,475,000			\$130,475,000
<i>Public Housing Assistance Relief Program</i>	\$22,247,207	\$6,000,000		\$28,247,207
<i>Manufactured Home Community Resiliency Program</i>	\$5,877,688			\$5,877,688
Economic Development	\$120,477,793	\$0	(\$1,931,251)	\$118,546,542
<i>Small Business Grants and Loans</i>	\$90,901,264		(\$1,931,251)	\$88,970,013
<i>Business Mentoring Program</i>	\$298,736			\$298,736
<i>Tourism and Marketing</i>	\$29,277,793			\$29,277,793
Community Reconstruction	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
<i>NY Rising Community Reconstruction Program</i>	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
Infrastructure and Match	\$549,132,073	(\$3,000,000)	\$0	\$546,132,073
<i>Local Government, Critical Infrastructure and Non-federal Share Match Program</i>	\$546,432,073	(\$3,000,000)		\$543,432,073
<i>Resiliency Institute for Storms and Emergencies</i>	\$2,700,000			\$2,700,000
Rebuild by Design	\$185,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$222,118,843
<i>Living with the Bay: Slow Streams</i>	\$125,000,000			\$125,000,000
<i>Living Breakwaters: Tottenville Pilot</i>	\$60,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$97,118,843
Administration & Planning	\$220,844,100	\$0	\$0	\$220,844,100

В. Заккрытие Программы страхования от наводнений для малого бизнеса «NY Rising»

Описание изменений. Штат исключает из Плана действий Программу страхования от наводнений для малого бизнеса «NY Rising», так как эта программа никогда не использовалась. Все ссылки на нее в Плана действий будут удалены.

С. Проект Rebuild by Design «Живые волнорезы»

Описание изменений: В поправке АРА 32 предлагается увеличить бюджет проект «Живые волнорезы» на \$7 млн до \$114 млн в качестве страховочной меры на случай превышения графика, связанного с завершением определенных конструкций. Потенциальные последствия для проектного графика строительства отчасти связаны с изменением объема работ и повторным проведением конкурсных торгов, описанным в поправке АРА 28. Последствия этого процесса для срока и бюджета становятся ясными по мере осуществления этапа строительства проекта. При завершении проекта неиспользованные средства удаляются из бюджета проекта.

Кроме того, АРА 32 предусматривает выделение \$30 118 843 из средств CDBG-DR, предоставленных другими программами из средств субсидии CDBG-DR согласно Общему закону (PL) 113-2, как описано на стр. 2.

С учетом этих изменений общий бюджет проекта «Живые волнорезы» составит \$114 млн, из которых \$97 118 843 приходится на средства субсидии CDBG-DR, а \$16 881 157 — на средства штата. Штат будет в первую очередь расходовать средства CDBG-DR и удовлетворять оставшиеся потребности в финансировании за счет доступных средств штата.

По всему тексту внесены изменения, отражающие актуальный график проекта.

К стр. 50 Плана действий штата Нью-Йорк:

Неудовлетворенные потребности проектов Rebuild By Design

Как отмечалось в Извещении Федерального реестра от 16 октября 2014 года, HUD выделило часть средств для каждого финансируемого проекта RBD — «Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле» и «Жизнь с заливом: медленные потоки». Уведомление требует от получателей субсидий определить любой потенциальный дефицит финансирования RBD, предоставить стратегию и описание средств, которые предположительно будут обеспечиваться путем распределения средств CDBG-DR для выполнения проекта RBD, а также каких-либо дополнительных фондов CDBG-DR, которые получатель субсидии намерен направить на проект RBD. На основании расчетных бюджетов, предусмотренных в планах RBD, штат определил совокупный дефицит предварительного финансирования в размере \$13,1 млн для проекта «Живые волнорезы» на Статен-Айленде. Штат ~~в настоящее время~~ использовал двусторонний подход, чтобы рассмотреть и покрыть этот дефицит.

Сначала штат проанализировал бюджеты, представленные группами RBD, и рассчитал дополнительные планы и материалы программы, необходимые для полной реализации проекта и удовлетворения требований HUD. Планирование и определение объема проекта с учетом экологической экспертизы помогли определить потребности проекта.

Когда была четко определена смета проекта, штат начал реализацию стратегии, изложенной в

данном Плана действий, чтобы привлечь средства для покрытия оставшегося дефицита бюджета. В процессе привлечения средств Штат при необходимости производил переоценку проекта, чтобы определить области, в которых финансирование обеспечено и в которых сохраняется дефицит финансирования. Штат работает совместно с заинтересованными сторонами и федеральными партнерами, чтобы применяемые стратегии привели к успешной реализации проекта.

После завершения этапа проектирования и процесса оптимизации затрат общий бюджет проекта «Живые волнорезы» после принятия АРА 3228 составил \$11407 млн, что соответствует дефициту финансирования в \$16 88 1157 447. Этот дефицит финансирования будет покрыт путем дополнительного финансирования со стороны штата, что доведет до уровня \$0 неудовлетворенные потребности проекта.

Как изложено в АРА 26, Штат выявил в проекте «Жизнь с заливом» неудовлетворенные потребности в размере около \$22 млн, связанные с приоритетной областью «Очистной завод (WPCP) в Лонг-Бич». Предлагаемый субполучатель планирует покрыть оставшуюся неудовлетворенную потребность, подав заявку на дополнительные субсидии штата и субсидию на смягчение последствий FEMA PA согласно разделу 406. Предлагаемый субполучатель обязался покрыть весь дефицит, если субсидии не будут выделены.

Когда завершится этап проектирования данного проекта, штат проконтролирует его бюджет для повторной оценки неудовлетворенных потребностей. Штат будет использовать процесс привлечения средств, описанный в данном Плана действий, для всех неудовлетворенных потребностей, которые будут выявлены в дальнейшем.

В результате штат включает дефицит в размере \$21,5 млн в свою более широкую оценку остающихся потребностей в инфраструктуре (Табл. 28).

Таблица 28. Неудовлетворенные потребности для проектов RBD штата

Проект RBD	Общая стоимость проекта	Средства, выделенные 16 октября 2014 г.	Неудовлетворенная потребность
«Жизнь с заливом»	\$189,2	\$125,0	\$21,5
«Живые волнорезы»	\$11407	\$60,0	\$0
Итого	\$303296,2	\$185,0	\$21,5

Источник: данные программы

К стр. 103-105 Плана действий штата Нью-Йорк:

Проекты Rebuild by Design

После того как ураган «Сэнди» привел к широкомасштабным разрушениям в северо-восточной части США, президент Барак Обама создал Рабочую группу по восстановлению после урагана «Сэнди» (далее «Рабочая группа») с целью пересмотреть подход к восстановлению и реконструкции, используя региональное сотрудничество и учитывая растущую угрозу изменения климата. Рабочая группа установила партнерские отношения с HUD для учреждения конкурса Rebuild by Design (RBD), на который хотели привлечь самых талантливых конструкторов и инженеров, чтобы использовать их экспертные знания и опыт в целях смягчения последствий наводнений и устойчивости к стихийным бедствиям в прибрежных регионах, пострадавших от урагана «Сэнди». 2 июня 2014 года были объявлены шесть финалистов конкурса RBD. Два из шести проектов получили награды и должны быть реализованы в штате Нью-Йорке.

Таблица 36. Предложения, по которым штат Нью-Йорк выделяет субсидии

Проект	Местоположение	Общая стоимость проекта	Выделение средств CDBG-DR
Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле	Округ Ричмонд	\$ 107 114,000,000*	\$ 60 97 118 843 000
Жизнь с заливом: медленные потоки	Округ Нассау	\$189 226 000**	\$125 000 000

* На основании сметы оптимизации затрат после готовности проектной документации на 100%. ** Готовность проектной документации для каждого компонента проекта «Жизнь с заливом» варьируется от предварительного проекта до готовности на 100% (окончательной).

Цели плана внедрения RBD в штате Нью-Йорк — сделать населенные пункты в округе Ричмонд (Статен-Айленд) и округе Нассау (Лонг Айленд) более физически, экономически и социально устойчивыми к разрушительным стихийным бедствиям. Оба предлагаемых проекта представляют собой инновационные, гибкие и масштабируемые интервенции, которые могут затем применяться в других частях штата, государства и по всему миру. Каждый проект должен пройти тщательную экологическую экспертизу и процесс получения разрешений, среди прочего включающий оценку потенциальных альтернативных конструкций и/или проектов.

Для таких крупномасштабных проектов, как RBD, должны быть разработаны планы мониторинга, скоординированные с федеральными разрешительными агентствами и соответствующими органами штата, после тщательного сбора данных и проверки данных о программе во время проектирования. Стратегия планирования мониторинга для проекта «Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле» и «Жизнь с заливом: медленные потоки» описана далее в разделе проекта.

Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле

Национальная цель: Срочная потребность

Допустимое действие: Rebuild by Design

Выделение средств CDBG-DR: \$~~60 000 000~~ 97 118 843

Описание проекта: Округ Ричмонд (Статен-Айленд), один из пяти районов (боро) города Нью-Йорк, находится в самой южной части штата Нью-Йорк. Этот остров расположен в устье Нью-Йоркской бухты (New York Bight) и отделен от Атлантического побережья бухтой Кейп-Мей (Cape May Inlet), начиная от Нью-Джерси до мыса Монток-Пойнт (Montauk Point) в восточной оконечности острова Лонг-Айленд. Приливные воды вокруг этого острова дают толчок к развитию многочисленных отраслей в транспортной, жилищной и культурной сфере. В октябре 2012 года ураган «Сэнди» привел к разрушению кварталов на восточном и южном берегу Статен-Айленда. Волны, обрушившиеся на побережье, повредили или разрушили беспрецедентное число домов и предприятий Статен-Айленда, привели к гибели людей и нанесли значительный ущерб местной экономике. Населенный пункт Тоттенвилл, расположенный в самой южной оконечности Статен-Айленда, подвергся самым разрушительным волнам в регионе во время урагана «Сэнди». Этот населенный пункт, исторически известный как «Город, построенный устрицами», был защищен широким шельфом и рядом устричных рифов, значительная часть которых была создана местными устрицами. На сегодняшний день большая часть побережья Статен-Айленда лишена этих природных систем и поэтому подвергается воздействию волн и береговой эрозии.

Рис. 5. Карта Статен-Айленда и Нью-Йоркская бухта (New York Bight)



Живые волнорезы: пилотный проект в Тоттенвилле» (Живые волнорезы) с бюджетом \$75,5 млн — это инновационный проект прибрежной зеленой инфраструктуры, направленный на увеличение физической, экологической и социальной устойчивости к стихийным бедствиям. Местоположением этого проекта служат воды залива Паритан (Raritan Bay) (нижняя гавань Нью-Йорка) вдоль береговой линии Тоттенвилла и парка Conference House Park от мыса Уордс-Пойнт (Wards Point) на юго-западе до Butler Manor Woods на северо-востоке. Территория проекта представляет собой мелководное устье, где исторически поддерживалось коммерческое рыболовство и промысел моллюсков. Данный проект также отвечает Инициативе по защите прибрежных районов №15 (Coastal Protection Initiative 15) в рамках Плана повышения устойчивости (Resilience Plan) города Нью-Йорка¹.

Проект «Живые волнорезы» включает береговые и морские сооружения:

- (1) Система специально разработанных морских волнорезов, которые будут гасить волны и противодействовать эрозии пляжа и которые включают материалы и элементы, специально спроектированные для стимулирования биологической активности и восстановления популяции морских видов;
- (2) Улучшение экологии и сопутствующие мероприятия, включая меры по поддержке будущего восстановления популяции устриц, в том числе культивация устриц (расширение инкубаторной станции, удаленный объект для высадки), сбор и отверждение раковин и размещение устриц на волнорезах в дополнение к устричным питомникам в Лемон-Крик (Lemon Creek) и гавани Грейт-Киллс (Great Kills Harbor), что создает непрерывную экологическую среду между участками для личинок устриц и передвигающихся видов (рыбы, крабы и т. д), которые живут на этих площадках;
- (3) Компоненты «Социальная устойчивость» и «Образовательная деятельность», включая школьные учебные программы, посвященные экологическим выгодам установки для устриц, принципам действия проекта «Живые волнорезы» и связанным возможностям наблюдения для учащихся местных и городских школ, а также образовательные пешеходные экскурсии, ежегодные мероприятия по наблюдению за береговой линией и павильон «Живые волнорезы» в парке Conference House Park рядом с площадкой проекта. Благодаря этим мерам будет создана зона для ориентационных, образовательных и информационных мероприятий, связанных с устойчивостью береговой линии, экологическим восстановлением и восстановлением популяции устриц и волнорезами, и

- (4) Восстановление береговой линии для заполнения песком сегмента пляжа, который подвергся существенной эрозии до и во время урагана «Сэнди» (со скоростью около 2 футов в год в период с 1978 по 2012 гг.).

После того как 13 апреля 2015 года HUD утвердило Поправку к плану действий 8 (APA 8) штата Нью-Йорк, разработка проекта «Живые волнорезы» продвинулась от концептуального плана до полного завершения проектирования. В ходе планирования, проектирования и конструирования штат работал в тесном взаимодействии с конструкторскими группами, а также с собственной рабочей группой по экологии для дальнейшего определения технических проблем и решений, необходимых для строительства этого нового проекта. Штат провел консультации по разработке проекта с федеральными, штатными и городскими учреждениями, а также с неправительственными организациями. Штат выполнил всю работу, необходимую для получения разрешений на строительство компонента «Волнорезы» проекта «Живые волнорезы», и опубликовал Постановление о решении и заявление о результатах (Record of Decision and Finding Statement) для окончательного заявления EIS для проекта. 1 апреля 2015 года штат опубликовал документ *Инициативы по обеспечению береговой и социальной устойчивости для береговой линии Тоттенвилла, Статен-Айленд, Нью-Йорк* — Предварительный объем работ для Заявления о воздействии на окружающую среду (EIS)ⁱⁱ (далее «Предварительный объем работ»). Наряду с предоставлением возможности общественности внести свой вклад по вопросам, рассматриваемым в APA № 8, штат провел два общественных слушания по проекту объема работ для данного проекта. 1 апреля 2016 года штат опубликовал Заявление о воздействии на окружающую среду с окончательным объемом работⁱⁱⁱ и представил ответы на все замечания, полученные в процессе общественного обсуждения. 24 марта 2017 года штат опубликовал предварительное Заявление о воздействии на окружающую среду (Draft EIS), предложив заинтересованным сторонам возможность высказать замечания до 8 мая 2017 года. Окончательное Заявление о воздействии на окружающую среду (EIS) было опубликовано для общественного рассмотрения 15 июня 2018 года, а Постановление о решении и заявление о результатах было выпущено 31 августа 2018 года.

В декабре 2019 года Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) выдал разрешение для компонента «Волнорезы» проекта «Живые волнорезы». 12 октября 2018 года Корпус инженерных войск США (USACE) опубликовал публичное уведомление о заявке на разрешение по данному проекту, и общественности была предоставлена возможность предоставить замечания. После завершения процедуры запроса общественных замечаний условия предоставления разрешения для волнорезов были одобрены USACE, и разрешение было выдано в 1-м квартале 2021 года.

Процесс получения разрешения для компонента «Установка для устриц» для данного проекта начался в 1-м квартале 2021 года, и, по состоянию на момент составления APA ~~3228~~, разрешения DEC и USACE для этого компонента планируется получить во ~~3-м квартале~~ **2-м квартале 2022/2023** года. Сооружение компонента «Волнорезы» можно начинать до получения разрешений для установки для устриц.

Кроме того, штат сформировал Гражданский консультативный комитет (САС) для проекта «Живые волнорезы», чтобы предоставить дополнительные возможности общественности консультировать штат по вопросам разработки проекта.

На этапе проектирования штат расширил свою техническую группу, включив в нее независимого рецензента при рассмотрении всех элементов проекта и проектных материалов, предоставляемых конструкторской группой. В 2018 году штат нанял группу управления строительством, имеющую опыт работы с волнорезами, для помощи в окончательной подготовке проектной документации, найме подрядчика и последующем надзоре за строительными работами по проекту «Живые волнорезы».

К стр. 113-115 Плана действий штата Нью-Йорк:

Бюджет

Бюджет проекта «Живые волнорезы» в размере \$73,904,000 был указан в заявке с предложением проекта, представленной на конкурс RBD. На основании текущей документации и инженерной сметы проекта «Живые волнорезы» бюджет проекта «Живые волнорезы» составляет ~~\$107114 000 000~~. Учитывая выделенные средства CDBG-DR в размере ~~\$97 118 843000-000~~, Штат согласился покрыть неудовлетворенную потребность в размере ~~\$16 881 15747-000-000~~. Предварительный бюджет проекта, указанный в таблице ниже, отличается от инвестиционных затрат проекта, указанных в анализе выгод и затрат, прежде всего из-за включения затрат на снижение воздействия на окружающую среду, требуемых согласно разрешениям для проекта, и дополнительных непредвиденных расходов на строительство, включенных в бюджет Проекта.

Таблица 39. Бюджет проекта «Живые волнорезы»

Детализация	Бюджет
Планирование	\$14 911 424
Предварительная подготовка	\$6 143 480
Затраты на капитальное строительство*	\$79 397 13175-997-131
Осуществление программ	\$13 547 9659-947-965
Общая стоимость проекта	\$11407 000 000

График работ

В 1-м квартале 2019 год была завершена на 100% подготовка проектной документации для проекта «Живые волнорезы» и были подготовлены запросы предложений на строительство. Сразу же были начаты действия по осуществлению закупок, но предложения, полученные в 3-м квартале 2019 года, превышали инженерную смету более чем на \$20 млн, что создало дефицит финансирования. Когда была выполнена масштабная оптимизация затрат, во 2-м квартале 2020 года был опубликован новый запрос предложений по проекту, строительный контракт был заключен в 4-м квартале 2020 года, а строительство подводных конструкций ~~началось~~ ~~планируется начать~~ в 3-м квартале 2021 года и ~~планируется~~ завершить не позднее 2024 года. Средства субсидии CDBG-DR, выделенные на проект «Живые волнорезы», будут полностью потрачены до истечения установленного срока (сентябрь 20253 года). ~~Штат будет в первую очередь расходовать средства CDBG-DR и удовлетворять оставшиеся потребности в финансировании за счет доступных средств штата., но еще чего проект будет завершен с использованием дополнительного финансирования, выделенного Штатом.~~

График экологической экспертизы и получения разрешений

Штат опубликовал окончательное Заявление о воздействии на окружающую среду (FEIS) *Инициативы по обеспечению береговой и социальной устойчивости для береговой линии Тоттенвилла, Статен-Айленд, Нью-Йорк* для проекта «Живые волнорезы» и Проекта защиты береговой линии Тоттенвилла (TSPP) — связанного проекта, осуществляемого городом Нью-Йорком на береговой линии перед волнорезами. В окончательном Заявлении о воздействии на окружающую среду (FEIS) анализируются экологические последствия четырех альтернатив проекта: 1) бездействие; 2) строительство по проекту «Живые волнорезы»; 3) строительство по проекту TSPP; или 4) строительство по проекту «Живые волнорезы» и TSPP (предпочтительный вариант). Объединенное постановление о решении и заявление о результатах для FEIS было выпущено 31 августа 2018 года.

Штат получил от NYSDEC и USACE необходимые разрешения на строительство проекта «Живые волнорезы». Крупномасштабные мероприятия по восстановлению популяции устриц, которые полезны независимо от устойчивости и экологических преимуществ, предоставляемых конструкцией волнорезов, будут проверены на соответствие требованиям для экспертизы и выдачи разрешений до перехода к внедрению после этапа строительства. Процесс получения разрешений для установки для устриц начался в 1-м квартале 2021 года, и разрешения планируется получить **в 3-м квартале во 2-м квартале 2023** года. На этапе оформления заявок на разрешения Штат инициировал серьезный диалог со всеми соответствующими местными, штатными и федеральными учреждениями. Во время составления Заявления о воздействии на окружающую среду (EIS) Управление GOSR проводило частые встречи и консультации с ключевыми правительственными учреждениями, включая Инженерный корпус армии США (USACE), Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (NYSDEC), Службу рыбного хозяйства и дикой природы США и Национальную службу морского рыболовства. Управление GOSR также представило эти планы в отдел федеральных экспертиз и разрешений Региональной группы по координации повышения устойчивости инфраструктуры после урагана «Сэнди». Этот диалог уже повлек за собой уточнение первоначальных документов, чтобы обеспечить получение всех необходимых разрешений и соответствие окончательной документации и строительства проекта всем соответствующим кодексам.

График работ по волнорезам

Этап готовности проектирования на 100% для проекта «Живые волнорезы» был первоначально завершен в январе 2019 года. При разработке проектной документации потребовалось уточнить проект системы и сегментов волнорезов, чтобы оптимизировать их производительность относительно целевых показателей проекта, учитывая отзывы, полученные на каждом контрольном этапе (завершение на 30%, 60% и 95%) от регуляторов, экспертов, специалистов по управлению строительством, САС проекта «Живые волнорезы» и т. п. Сюда входило уточнение параметров проекта волнорезов, например отметки гребня, ориентации и формы.

На основании проектной документации уровня готовности 100% и сопутствующих контрактных документов штат инициировал процесс закупок для поиска квалифицированного подрядчика морского строительства. Однако предложения, полученные в рамках этого процесса, превышали инженерную смету более чем на \$20 млн, что создало дефицит финансирования. В конце 2019 года началась масштабная работа по оптимизации затрат, чтобы изменить объем работ и методы строительства, не жертвуя основными показателями устойчивости или целями и потребностями проекта. Во 2-м квартале 2020 года было опубликовано приглашение к участию в торгах (IFB) на

основе проектной документации, полученной после оптимизации затрат. Публикация IFB привела к заключению строительного контракта на сооружение волнорезов в 4-м квартале 2020 года. Сооружение подводных конструкций планируется начать в 3-м квартале 2021 года и завершить между 3-м кварталом 2023 года и 4-м кварталом 2024 года. **Строительство волнорезов началось по графику в 3-м квартала 2021 года и Строительство** должно закончиться через 24–42 месяца.

График работ для восстановления популяции устриц и социальной устойчивости

Организация New York Harbor Foundation/BOP заключила соглашение субполучателя с Управлением GOSR в 4-м квартале 2016 года, чтобы продолжить научные исследования, необходимые для внедрения культивации устриц, и уточнить конструкцию устричных установок для волнорезов и предоставить данные для программы и проекта. Соглашение и объем работ по компоненту «Установка для устриц» будут продлены до 4-го квартала 2024 года, чтобы соответствовать периоду строительства проекта «Живые волнорезы». В рамках проекта BOP продолжится научный анализ и доработка плана активного восстановления колоний двустворчатых моллюсков в соответствии с требованиями регулирующих органов и технической экспертизой NYSDEC.

Сюда входит работа по установке и эксплуатации устричных питомников в Great Kills и Lemon Creek, разработке программы обучения сотрудников и программы сбора и утилизации раковин BOP. Научные и другие данные, полученные в ходе этих пилотных исследований, будут использоваться для разработки более масштабного плана восстановления устричных колоний, который будет проверяться и утверждаться департаментом NYSDEC. Все действия будут выполняться во время этапа строительства.

Действия по восстановлению популяции устриц планируется завершить между 3-м кварталом 2023 года и 4-м кварталом 2024 года. Предполагается, что эти восстановительные работы начнутся с менее масштабных пилотных исследований, а план крупномасштабного восстановления устричных колоний будет разработан, когда BOP проведет оценку текущих пилотных проектов. В табл. 40 представлен предполагаемый поквартальный график работ по проекту.

Экспозиция «Живые волнорезы» в парке Conference House Park **будет расширена; расширение планируется начать в 1-м квартале 2023 года будет расширяться начиная с 1-го квартала 2023 года** с ежегодными улучшениями и обновлениями. **Пешеходные экскурсии начались в 3-м квартале 2021 года, а мероприятия по наблюдению за береговой линией и пешеходные экскурсии в парке** планируется начать во 2-м квартале ~~и 3-м квартале~~ 2023~~2~~ года соответственно, и они будут проводиться как минимум один раз в год. Эти меры по повышению социальной устойчивости будут проводиться как минимум до 2029 года.

Таблица 40. Предлагаемый график работ по проекту «Живые волнорезы»

	Начало	Окончание
«Живые волнорезы»	4-й кв. 2014 г.	4-й кв. 2024 г.
Планирование научных и исследовательских работ. На данном этапе должны быть определены все дополнительные научные и исследовательские работы, а также разработан план, необходимый до этапа проектирования и конструирования. При необходимости данный этап будет включен в этап экологической проверки и получения разрешений или этап конструирования.	4-й кв. 2014 г.	2-й кв. 2016 г.

Экологическая экспертиза и получение разрешений: Данный этап будет включать в себя определение масштаба экологических проблем для подготовки Заявления о воздействии на окружающую среду, а также подачу заявок на разрешения в соответствующие государственные учреждения. На данном этапе также будут проводиться публичные обсуждения с получением замечаний, а также межправительственные консультации. Дополнительно, как того требуют законы штата и федеральное законодательство, в Заявлении о воздействии на окружающую среду (EIS) будут оцениваться альтернативные варианты для предлагаемого проекта. Данный график работ представляет обзор предполагаемого процесса экологической экспертизы всех аспектов проекта «Живые волнорезы». Следует отметить, что график экологической экспертизы и получения разрешений зависит от разрешительных требований полномочных учреждений, в том числе Корпусов инженерных войск армии США, NOAA-НСМР, USFWS и Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк.	4-й кв. 2014 г.	2-й-3-й кв. 2023 г.
Проектирование и конструирование. Данный этап будет включать в себя все проектные и конструкторские работы, необходимые для проекта «Живые волнорезы», с разработкой технических условий на производство строительных работ. В зависимости от хода экологической экспертизы и получения разрешений этот процесс может осуществляться одновременно для некоторых компонентов проекта. Данный этап будет включать в себя любые и все необходимые закупки, а также заключение контрактов по мере необходимости.	4-й кв. 2015 г.	3-й кв. 2020 г.
Работы на строительной площадке. Данный этап будет включать в себя все необходимые работы на строительной площадке, начиная с этапа проектирования и конструирования, который служит подготовкой к этапу строительства по проекту «Живые волнорезы». GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика строительных работ на площадке для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде).	4-й кв. 2020 г.	3-й кв. 2021 г.
Строительство. Данный этап будет включать в себя все элементы строительных работ, связанных с проектом «Живые волнорезы», намеченных на этапе проектирования и конструирования. График работ по проекту «Живые волнорезы» растянут во времени в соответствии характером проекта, допускающим строительные работы только в течение определенных сезонов. GOSR будет проводить оценку потенциального поэтапного графика строительных работ для различных компонентов проекта (например, верхних компонентов и компонентов в воде).	3-й кв. 2021 г.	4-й кв. 2024 г.
Завершение проекта. Этот этап будет включать в себя завершение всего проекта, в том числе: заключительные посещения и проверка площадки, заключительные выплаты на случай непредвиденных обстоятельств и все применимые требования CBDG-DR к завершению строительных работ.	4-й кв. 2023 г.	4-й кв. 2024 г.

К стр. 147-148 Плана действий штата Нью-Йорк:

Использование денежных средств

Штат намерен успешно реализовать оба проекта RBD, используя предоставленные денежные средства, и сознавая, что могут потребоваться дополнительные источники финансирования помимо распределения средств CDBG-DR. Для этого потребуются не только найти финансовые средства на неудовлетворенные потребности, выявленные на предписанных этапах проекта, но и определить инновационные механизмы финансирования для оплаты затрат на долгосрочную эксплуатацию и техническое обслуживание этих проектов. Штат будет искать возможности финансирования, которые можно использовать для инвестирования наряду со средствами CDBG-DR, в том числе федеральные или частные субсидии, а также сотрудничать с некоммерческими организациями и академическими институтами, ориентированными на аналогичную деятельность для устойчивости от стихийных бедствий.

Таблица 43. Использование денежных средств — неудовлетворенные потребности RBD

Проект	Местоположение	Общая стоимость проекта	Выделение средств CDBG-DR	Неудовлетворенные потребности RBD
--------	----------------	-------------------------	---------------------------	-----------------------------------

«Живые волнорезы»	Округ Ричмонд	\$407114 000 000*	\$6097 118 843-000-000	0\$
«Жизнь с заливом»	Округ Нассау	\$189 226 000**	\$125 000 000	\$21 526 000

* На стадии окончательного проекта. ** Готовность документации для каждого компонента проекта «Жизнь с заливом» варьируется от предварительного проекта до готовности на 100% (окончательной).

Процесс определения финансовых средств и возможностей финансирования для проектов «Живые волнорезы» и LWTB начался с проверки обоих проектов на высоком уровне и соответствующих этапов для компонентов. Такой подход позволил штату определить ряд возможностей многоуровневого субсидирования и финансирования. Выявлено много возможностей субсидирования, как на конкурсной, так и на постоянной основе, путем ассигнований из бюджета штата и федерального бюджета.

Первым важным шагом послужит привлечение организаций, реализующих каждый компонент обоих проектов RBD, и оценка того, могут ли они оказывать финансовую поддержку и надзор, долгосрочную эксплуатацию и техническое обслуживание для проекта. Имеется ряд уникальных возможностей финансирования, такие как государственно-частные партнерства, но это может повлечь необходимость оплаты работы частного партнера. В дальнейшем будут рассматриваться все варианты с учетом способности и готовности организации, реализующей проект, заинтересоваться этими возможностями.

Штат будет использовать следующий итеративный подход для оценки потребностей и обеспечения дополнительного финансирования каждого проекта RBD.

1. Определение приоритетов для компонентов проектов «Живые волнорезы» и LWTB. Обособление компонентов обоих проектов и определение следующих элементов:
 - a. первоначальный бюджет, в том числе начальные и капитальные затраты, затраты на текущие операции и обслуживание;
 - b. определение организаций/партнеров для реализации, эксплуатации и технического обслуживания проекта после его завершения;
 - c. определение временного горизонта для первоначальных капитальных затрат и текущих затрат на эксплуатацию и обслуживание.
 - d. оценка потенциального дефицита финансирования или возможностей для расширения масштаба.
2. Систематизация источников субсидирования и финансирования на основе первоначальной оценки:
 - a. выявление источников финансирования из организаций/партнеров, осуществляющих внедрение и проведение работ по проектам, а также учреждений или организаций с принципами и/или миссиями, согласующимися с проектами RBD или их компонентами;
 - b. определение приоритетов возможностей субсидирования с учетом дат подачи заявок на субсидии и вероятности успеха;
 - i. разработка многоуровневой стратегии для каждого компонента проекта по мере необходимости;
 - c. определение того, будут ли применимы структуры финансирования к каким-либо компонентам обоих проектов;
 - i. определение способности и готовности местных муниципальных партнеров выпустить долговые обязательства или взять на себя долгосрочные обязательства по финансированию проектов;
 - d. привлечение для финансирования партнеров с проектом концепции программы, в том числе некоммерческие организации, академические институты, корпоративные и благотворительные организации;

3. непрерывное обновление и мониторинг федеральных, штатных и местных возможностей субсидирования.

Вышеизложенный подход обеспечивает успешную реализацию проекта «Живые волнорезы». Для завершения проекта штат использует средства, первоначально выделенные HUD на проекты RBD, в размере \$60 000 000, выделив средства штата в размере \$16 881 157 и дополнительные средства CDBG-DR из остатков субсидии согласно Общему закону (PL) 113-2 в размере \$37 118 843. Кроме того, проект Billion Oyster Project (BOP) ищет дополнительное финансирование для обеспечения постоянной поддержки компонентов «Социальная устойчивость» проекта «Живые волнорезы». Установление партнерских отношений с некоммерческими организациями и академическими институтами будет играть ключевую роль в выявлении и применении дополнительных денежных средств для каждого проекта RBD.

ⁱ http://www.nyc.gov/html/sirr/downloads/pdf/final_report/Ch3_Coastal_FINAL_singles.pdf

ⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_tottenville_draft_scope.pdf

ⁱⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf

Общественные замечания

30 сентября 2022 года Управление губернатора по восстановлению после штормов (GOSR) опубликовало Поправку к плану действий № 32 (APA 32) для получения общественных замечаний. С этой даты Управление GOSR начало прием замечаний через веб-сайт www.stormrecovery.ny.gov и по почте. Период приема замечаний официально завершился 6 ноября 2022 года в 17:00.

Юридические уведомления об этих слушаниях и периоде приема замечаний были опубликованы на английском языке в газете «New York Post», а также в трех местных газетах, издающихся на других языках: «El Diario» (на испанском языке), «Русская реклама» (на русском языке) и «Синг Тао» (на китайском языке).

Текст этой поправки по запросу (сделанному по телефону или письменно) предоставлялся лицам с ограниченными возможностями. Был сделан перевод Поправки к плану действий № 32 (APA 32) на китайский, русский и испанский языки — три самых распространенных языка в страдающих от штормов районах штата Нью-Йорк (на основании анализа данных переписи населения о домохозяйствах, в которых есть люди старше 5 лет с ограниченным уровнем владения английским языком).

В общей сложности Управление GOSR получило два общественных замечания. Одно из них было получено через сайт www.stormrecovery.ny.gov, а второе — по почте. Оба замечания касались урагана «Ида», который не относится к поправке APA 32. Авторы замечаний могли отправлять несколько замечаний в одном отправлении. Полученные замечания обобщены. Ответы GOSR на эти замечания приведены ниже.

Замечания относительно урагана «Ида»:

Замечание. Два автора замечаний упоминали о регулярных наводнениях в городе Оссининг (Ossining), штат Нью-Йорк. У обоих авторов замечаний дома пострадали от затопления во время урагана «Ида»; оба автора указали в качестве причины наводнения устаревшую и запущенную инфраструктуру управления сточными водами. Они высказали предложение, чтобы штат и местная администрация профинансировали модернизацию инфраструктуры для защиты от наводнений в будущем.

Ответ. В поправке APA 32 не содержится никаких изменений, касающихся предлагаемых программ восстановления после урагана «Ида». Подробная информация о предлагаемых программах восстановления после урагана «Ида» приведена в Плане действий в связи с ураганом «Ида» (Hurricane Ida Action Plan) по адресу: <http://www.stormrecovery.ny.gov/funding>. В частности, как указано в Плане действий штата Нью-Йорк в связи с ураганом «Ида», для решения задач по защите от наводнений штат предлагает программу «Устойчивые инвестиции через помощь и капитал» (Resilient Investments through Support and Capital Program). Эта программа предоставляет средства субсидии CDBG-DR местным администрациям, государственным учреждениям или некоммерческим организациям, чтобы они могли полностью использовать другие источники финансирования для осуществления модернизации общественных объектов и инфраструктуры для повышения устойчивости. Для каждого отобранного проекта могут быть выделены средства в размере до \$200 000 (если не действует какое-либо исключение). Подавать заявки в программу могут местные или окружные администрации, ведомства и управления штата, государственные школы (K-12) и университеты, экстренные службы (включая подразделения добровольной пожарной охраны и службы неотложной медицинской помощи) и некоммерческие организации, обслуживающие населенные пункты в округах, объявленных зоной стихийного бедствия. Программа уделяет приоритетное внимание проектам, которые снижают риск затопления населенных пунктов из-за сильных ливней (как во время урагана «Ида»). Программа также

учитывает, как проекты определяют приоритеты при оказании поддержки незащищенным группам населения. Кроме того, штат предлагает использовать для поддержки усилий отдельных субполучателей (включая местные юрисдикции) средства, выделяемые на планирование в рамках ассигнований штата, для проведения технико-экономических и инженерных исследований, которые могут помочь при проектировании и определении финансирования будущих проектов по повышению устойчивости населенных пунктов. Штат признает, что его ассигнований из средств CDBG-DR недостаточно для решения всех задач по повышению устойчивости инфраструктуры в пострадавшей от штормов зоне, и поэтому разработал программы поддержки местных организаций для привлечения дополнительных средств для крупномасштабных проектов по защите и повышению устойчивости (включая поддержку межведомственной координации для получения доступных средств).