

纽约州
社区发展整笔拨款
灾后恢复 (CDBG-DR) 计划
第 32 号实质性修正案

HUD (住房和城市发展部) 于2023年2月3日批准

增补至：纽约州第 8-31 号行动计划合并修正案

在下述章节：提议的资金分配、纽约瑞星经济发展和振兴以及按设计重建项目

摘要：

第 32 号行动计划修正案(APA 32) 将解决以下问题：

- A. *提议的资金分配*：表格和提及的资金分配经更新以反映计划之间的资金重新分配。
- B. *纽约瑞星小型企业水灾保险计划的收尾*：更新以反映纽约州不利用小型企业水灾保险计划之决定。
- C. *活动防波堤按设计重建项目*：更新以反映在本行动计划修正案中做出的资金重新分配和更新的项目时间表。

变更部分以红色文本表示。

A. 提议的资金分配

更改描述：与提议的 APA 32 资金分配相关的所有更新将在纽约州行动计划的第 7 页和第 57 页中的表格内执行。用于反映此提议的重新分配的资金分配和未满足需求总额也将在提及的行动计划中予以全部更新。

按照纽约州行动计划的描述（更新的影响和未满足需求评估，第 11 页），在住房方面的所有复苏类别均未满足需求。在申请人借助住房计划搬家的过程中，纽约州会根据可掌握的最佳信息来评估需求，以确保资金分配足以为合格申请人提供拨款。提议的 APA 32 资金分配计划会考虑已在纽约州行动计划中给出的那些未满足需求分析结果以及其住房计划内的合格申请人的需求。

纽约州已经确定了由于先前考虑的范围成本增加而在纽约瑞星住房计划的公共住房援助救济计划组成部分内有的额外需求。为了确保州实现其既定的解决公共住房管理局的未满足住宅维修、重建或复苏力需求的目标，纽约州将从买断和收购计划重新分配资金。买断和收购计划的剩余资金分配足以为合格申请人提供拨款，但在申请人借助计划搬家的过程中，纽约州会继续评估其需求。

纽约州还确定了活动防波堤按设计重建项目对额外资金的潜在需求，作为应急措施，以解决与完成这些结构相关的潜在进度延迟。正在从当地政府、重要基础设施以及已确定了州资金并已将这些资金用于支付一些费用的非联邦份额配比计划、社区重建计划中重新分配资金。纽约州将继续监督社区重建计划项目的进展情况，并在必要时调整计划承诺或寻找州内资源。

除此之外，由于正使用州资金支付纽约瑞星业主恢复、买断和收购、租赁建筑恢复计划以及小型企业拨款和贷款、纽约瑞星社区重建计划内的一些费用，纽约州正向美国住房和城市发展部 (Department of Housing and Urban Development) 提供将被记入 PL 113-2 CDBG-DR 拨款的资金。将重新分配被记入纽约州信贷额度的资金，以满足活动防波堤项目内的需求。

纽约州行动计划第 7 页和第 57 页的内容：

Program	APA 31	APA 32 Fund Reallocation	APA 32 Line of Credit Return Reallocation	Revised APA 32 Allocation
Total of All Programs	\$4,501,382,000	\$0	\$0	\$4,501,382,000
Housing	\$2,906,495,240	\$0	(\$28,136,101)	\$2,878,359,139
<i>NY Rising Homeowner Recovery Program</i>	\$1,862,033,405		(\$12,755,546)	\$1,849,277,859
<i>NY Rising Condominium & Cooperative Program</i>	\$24,952,772			\$24,952,772
<i>Interim Mortgage Assistance Program</i>	\$72,000,000			\$72,000,000
<i>NY Rising Buyout and Acquisition Program</i>	\$656,707,682	(\$6,000,000)	(\$13,383,922)	\$637,323,760
<i>NY Rising Rental Buildings Recovery Program</i>	\$262,676,486	\$0	(\$1,996,633)	\$260,679,853
Rental Properties	\$132,201,486		(\$1,996,633)	\$130,204,853
Multi-Family Affordable Housing	\$130,475,000			\$130,475,000
<i>Public Housing Assistance Relief Program</i>	\$22,247,207	\$6,000,000		\$28,247,207
<i>Manufactured Home Community Resiliency Program</i>	\$5,877,688			\$5,877,688
Economic Development	\$120,477,793	\$0	(\$1,931,251)	\$118,546,542
<i>Small Business Grants and Loans</i>	\$90,901,264		(\$1,931,251)	\$88,970,013
<i>Business Mentoring Program</i>	\$298,736			\$298,736
<i>Tourism and Marketing</i>	\$29,277,793			\$29,277,793
Community Reconstruction	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
<i>NY Rising Community Reconstruction Program</i>	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
Infrastructure and Match	\$549,132,073	(\$3,000,000)	\$0	\$546,132,073
<i>Local Government, Critical Infrastructure and Non-federal Share Match Program</i>	\$546,432,073	(\$3,000,000)		\$543,432,073
<i>Resiliency Institute for Storms and Emergencies</i>	\$2,700,000			\$2,700,000
Rebuild by Design	\$185,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$222,118,843
<i>Living with the Bay: Slow Streams</i>	\$125,000,000			\$125,000,000
<i>Living Breakwaters: Tottenville Pilot</i>	\$60,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$97,118,843
Administration & Planning	\$220,844,100	\$0	\$0	\$220,844,100

B. 纽约瑞星小型企业水灾保险计划的收尾

更改描述： 纽约州将小型企业水灾保险计划从其行动计划中删除，原因是从未利用该计划。将删除行动计划中提及该计划的所有内容。

C. 活动防波堤按设计重建项目

更改描述： APA 32 提议给活动防波堤项目预算 700 万美元的增加，达到 1 亿 1,400 万美元，作为应急措施，以解决与完成这些结构相关的潜在进度延迟。可能对该项目的施工进度造成的影响部分与 APA 28 中讨论的重新规划和重新招标程序有关。随着该项目在施工阶段继续进行，实施该程序的时间表和预算也变得更加清晰。会在项目完成时将未使用的项目资金从该项目预算中删除。

除此之外，APA 32 分配 30,118,843 美元的 CDBG-DR 资金，以使 PL 113-2 CDBG-DR 拨款内的其他计划可如第 2 页所述利用该资金。

这些变更将给活动防波堤带来 1 亿 1,400 万美元的总项目预算，包括 97,118,843 美元的 CDBG-DR 资金和 16,881,157 美元的州资金。纽约州将优先花费 CDBG-DR 资金，然后使用可用的州资金解决剩余的资金需求。

会在该过程期间提供其他更新，以反映当前的项目时间表。

纽约州行动计划第 50 页的内容：

按设计重建未满足需求

正如 2014 年 10 月 16 日联邦公报通知中指出的，HUD 为每个获拨款的 RBD 项目，即活动防波堤：达登维尔区试点和海湾生活：慢速海流，分配了一部分资金。该通知要求受资助者确定 RBD 资金中的任何潜在的缺口或差额，并提供预期将在利用 CDBG-DR 分配以完成 RBD 项目时所产生或获得的资金，以及受资助者预期将投入于 RBD 项目的任何额外的 CDBG-DR 资金的战略和描述。根据 RBD 计划中提供的估计预算，纽约州确定了史泰登岛活动防波堤项目的初步资金缺口总额为 1,310 万美元。纽约州 ~~目前曾~~ 采取双管齐下的方法来审查并填补此缺口。

首先，纽约州分析了由 RBD 团队提供的预算，并计算了任何额外的规划和所需的计划交付费用，以充分实施项目并满足 HUD 制定的要求。通过环境审查过程的规划和范围界定有助于确定当前计划中未列出的项目需求。

明确项目的固定成本后，纽约州开始执行本行动计划中概述的战略，以利用资金来填补预算中留下的缺口。在纽约州经历杠杆作用过程期间，纽约州根据需要重新评估了该项目，以确定可获得资金的领域以及仍存在资金缺口的领域。纽约州将与利益相关者和联邦合作伙伴合作，以确保现有战略能够引导项目成功实施。

完成设计阶段以及价值工程流程之后，活动防波堤项目截至 APA ~~28-32~~ 的总预算现在是 ~~1.07-14~~ 亿美元，造成了 ~~16,881,157 百万~~ ~~4,700 万~~ 美元的资金缺口。这一资金缺口将由其他州资金弥补，使该项目的未满足需求额为 0 美元。

如在 APA 26 中的解释，纽约州已确定海湾生活项目的未满足需求为约 2,200 万美元，这与长滩 WPCP 的重点领域有关。提议子受方打算通过申请其他州补助和 FEMA PA 406 缓解补助来解决剩余未满足需求。提议子受方已承诺，如果补助得不到保证，将填补任何缺口。

随着海湾生活项目经过设计阶段，纽约州将监督该项目的预算，以重新评估未满足需求。纽约州将经历本行动计划中概述的杠杆作用过程，以获得未来确定的任何未满足需求。

因此，纽约州在其对剩余基础设施需求的更广泛估计中包括了 2,150 万美元的缺口（表 28）。

表 28：纽约州 RBD 项目的未满足需求

RBD 项目	项目总成本	2014 年 10 月 16 日分配	未满足需求
海湾生活	\$189.2	\$125.0	\$21.5
活动防波堤	\$114 \$107	\$60.0	\$0
总计	\$303.2 \$296.2	\$185.0	\$21.5

来源：程序化数据

纽约州行动计划第 103-105 页的内容：

按设计重建项目

在超级风暴桑迪毁灭性席卷美国东北部后，总统奥巴马成立了超级风暴桑迪重建特别工作组（以下简称“特别工作组”），目的是通过区域协作以及对日益增加的气候变化风险的强调，重新设计恢复和重建的方法。特别工作组与 HUD 合作，发起了按设计重建 (RBD) 竞赛，该竞赛旨在邀请全世界最有才能的设计师和工程师，将他们在洪水减灾和沿海复苏方面的专业知识应用到受桑迪影响的地区。于 2014 年 6 月 2 日宣布了六名 RBD 竞赛的决赛入围者。六个项目中的两个项目获得纽约州的项目实施拨款。

表 36：纽约州获拨款的提议

项目	地点	项目总成本	CDBG-DR 分配
活动防波堤：达登维尔区 (Tottenville) 试点	里奇蒙县	\$114,000,000 *\$107,000,000*	\$97,118,843 \$60,000,000
海湾生活：慢速海流	拿骚县	\$189,226,000 **\$125,000,000**	\$125,000,000

*根据 100% 设计后的价值工程估算；**LWTB 每个组成部分的设计均从初步设计到 100%（最终）设计

纽约州的 RBD 实施计划的目标是使得里奇蒙县（史泰登岛）和拿骚县（长岛）的社区在面对猛烈的风暴事件时更具自然上、经济上和社会上的复苏能力。这两个提议的项目都展现了创新、灵活和可扩展的干预措施，从而可以在纽约州、全美国乃至全球的其他地方推广。每个项目都必须经过严格的环境审查和准许程序，其中包括对潜在替代设计和/或项目的评估。

大规模项目的监测计划（例如 RBD）必须与联邦和州许可机构合作制定，并必须在设计期间遵循严格的数据收集和审查程序。活动防波堤：达登维尔区试点和海湾生活：慢速海流的监测计划策略在下方项目部分进行描述。

活动防波堤：达登维尔区 (Tottenville) 试点

国家目标：紧急需求

合格活动：按设计重建

CDBG-DR 分配：\$97,118,843,600,000

项目描述：里奇蒙县（史泰登岛）是纽约市的五个区之一，坐落在纽约州的最南部。该岛位于纽约湾 (New York Bight) 的出入口，大西洋海岸附近的水域从新泽西州的五月岬 (Cape May) 入口延伸到长岛东端的蒙托克点 (Montauk Point)。该区周围的潮水塑造了其无数的行业：交通、住宅和文化。2012 年 10 月，超级风暴桑迪摧毁了史泰登岛的东部和南部海岸居民区。强劲的波浪作用撞击了海岸线，破坏或摧毁了数量空前的史泰登岛住宅和企业，导致人员死亡并对当地经济造成重大损害。达登维尔区是史泰登岛最南端的一个社区，在超级风暴桑迪期间遭遇了该地区最具破坏性的波浪。该社区在历史上曾被称为“牡蛎建造的城镇”，曾经被一块宽大的暗礁和一系列牡蛎礁保护，其中大部分是由当地采捕牡蛎的人收获的。今天，史泰登岛的大部分海岸缺乏这些自然系统，因而仍遭受着波浪作用和海岸侵蚀。

图 5：史泰登岛和纽约湾的地图



活动防波堤：达登维尔区试点（活动防波堤）是一个创新的沿海绿色基础设施项目，旨在提高自然上、生态上和社会上的复苏能力。该项目位于拉里坦湾 (Raritan Bay)（下纽约港）水域，沿着达登维尔区的海岸线和会议室公园 (Conference House Park)，从西南部的 Wards Point 到东北部的 Butler Manor Woods。项目区是一个浅水河口，在历史上曾为商业渔业和贝类渔业提供过支持。此项目还实现了纽约市的 15 号复苏计划海岸保护倡议ⁱ。

活动防波堤项目包括岸上和离岸组成部分：

- (1) 一种特殊设计的离岸防波堤系统，可以减弱波浪并抵消海滩侵蚀；包括专门设计用以促进生物活动和海洋物种增长的材料和特点；
- (2) 生态增强和活动，包括支持未来的牡蛎恢复，其中包括：牡蛎养殖（包括孵化场扩建和远程设置设施）、贝壳收集和养护，以及除了在柠檬溪和格莱特奇尔斯港的牡蛎苗圃外，在

防波堤上布置牡蛎设施，为牡蛎幼虫和栖息在其中的移动物种（如鱼和螃蟹）创造和加强跨地点的生态连通性；

- (3) 社会复苏能力和教育活动，包括侧重于以下方面的学校课程：牡蛎设施的生态效益、复苏力和活动防波堤项目的运作方式以及针对当地和全市学生的相关实地工作机会，以及教育徒步旅行、年度海岸线监测活动，以及位于项目地点附近的会议室公园的活动防波堤设施。这些活动将为与海岸线复苏力、生态和牡蛎恢复以及防波堤相关的定向、教育和信息活动提供场所；并且
- (4) 海岸线恢复，向在超级风暴桑迪之前（且包括桑迪）已出现严重侵蚀（从 1978 年到 2012 年以每年约 2 英尺速率）的海滩地段用沙石填补。

自 2015 年 4 月 13 日 HUD 对纽约州的行动计划 8 号修正案(APA 8) 批准以来，活动防波堤项目已经从概念计划进展到完成设计阶段。在整个规划、设计和工程阶段，纽约州已与设计团队以及纽约州的环境团队密切合作，以进一步确定技术挑战和构建此开拓性项目所需的解决方案。纽约州已针对项目设计咨询了各个联邦、州和市政机构以及非政府组织。纽约州已经做了一切必要的工作，以确保获得建造活防波堤项目防波堤部分的许可，并已公布了该项目的 EIS 终稿决定记录和发现声明。2015 年 4 月 1 日，纽约州发表了*纽约州史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会复苏能力倡议 — 环境影响报告书工作范围草案*ⁱⁱ（以下简称“工作范围草案”）。在公众有机会为 APA 8 提供意见的同时，纽约州还针对该项目的工作范围草案举行了两次公众听证会。2016 年 4 月 1 日，纽约州公布了 EIS 工作范围终稿ⁱⁱⁱ，并对通过公众意见征询流程收到的所有意见作出了回应。在 2017 年 3 月 24 日，州发布了 EIS 草案，为相关利益者提供机会在 2017 年 5 月 8 日之前提交意见。EIS 终稿已于 2018 年 6 月 15 日提交供公开审核，并于 2018 年 8 月 31 日公布了决定记录和发现声明。

2019 年 12 月，纽约州环境保护部 (DEC) 为活动防波堤项目的防波堤部分颁发了许可。2018 年 10 月 12 日，美国陆军工程兵团 (USACE) 发布了有关该项目许可申请的公告，并为公众提供了发表意见的机会。在此公众意见征询过程之后，USACE 批准了防波堤的许可条件，并于 2021 年第一季度颁发了许可。

该项目牡蛎设施部分的许可程序于 2021 年第一季度开始，截至 APA [2832](#)，预计该部分的 DEC 和 USACE 许可将于 [2022-2023](#) 年第二三季开始。防波堤部分的建设可以在收到牡蛎设施许可之前开始。[o_7](#)

此外，纽约州还为活动防波堤项目设立了公民咨询委员会 (Citizens Advisory Committee, CAC)，从而为公众提供了一个可对项目设计向纽约州提供建议的额外机会。

在整个设计阶段，纽约州扩大了其技术团队，纳入独立同行评审员，评估项目的所有设计元素和设计团队的可交付成果。2018 年，州聘请了一个经验丰富的防波堤建设管理团队，帮助其最终确定设计，雇佣承包商，并最终监督活防波堤的建设。

纽约州行动计划第 113-115 页的内容:

预算

在向 RBD 竞赛提交的总体设计方案中，活动防波堤项目的预算金额为 73,904,000 美元。根据活动防波堤当前设计和工程估计，活动防波堤的预算为 ~~114,000,000~~~~107,000,000~~ 美元。拥有 ~~97,118,843~~~~60,000,000~~ 美元的 CDBG-DR 拨款后，纽约州已同意填补 ~~16,881,157~~~~47,000,000~~ 美元的未满足需求。下表中的估算项目预算与 BCA 中包含的项目投资成本不同，主要是因为包含了项目许可要求的环境缓解成本，以及项目预算中包含的额外施工应急资金。

表 39: 活动防波堤预算*

细分	成本
规划	\$14,911,424
前期开发	\$6,143,480
基本建造成本*	\$79,397,131 \$75,997,131
计划交付	\$13,547,965 \$9,947,965
项目总成本	\$114,000,000 \$107,000,000

时间表

在 2019 年第 1 季度，活动防波堤项目 100% 完成了施工招标文件的设计和开发。采购工作立即开始，但 2019 年第三季度收到的投标超过了工程预算，为超出 2000 万美元，导致资金缺口。经过广泛的价值工程努力，该项目于 2020 年第二季度重新投标，施工合同于 2020 年第四季度执行，预计水下施工也已于 2021 年第三季度开始，预计不迟于 2024 年完成。活动防波堤的 CDBG-DR 拨款将在 2025 年 9 月支出截止日期之前全部用完，~~此后该项目将在额外的州资助下完成。~~纽约州将优先花费 CDBG-DR 资金，然后使用可用的州资金解决剩余的资金需求。

环境审查和准许进度

纽约州已为活动防波堤和纽约市正在实施的防波堤前海岸线上的相关项目达登维尔区海岸线保护项目 (TSPP) 项目发布了 纽约史泰登岛达登维尔区海岸线的海岸和社会复苏能力倡议 EIS 终稿 (FEIS)。FEIS 分析了四个项目可选方案的环境影响：1) 无行动；2) 建造活动防波堤项目；3) 建造 TSPP；或 4) 建造活动防波堤项目和 TSPP（首选方案）。2018 年 8 月 31 日发布了 FEIS 的联合决定记录和发现声明。

纽约州已从 NYSDEC 和 USACE 获得了建造活动防波堤项目所需的许可。大规模牡蛎恢复活动具有由防波堤提供的复苏和生态效益的独立效用，目前正在接受科学和机构审查，并且在施工后阶

段实施之前将需要接受额外的审查和遵守许可要求。牡蛎设施的许可程序于 2021 年第一季度开始，预计将于 2023 年第三季度获得许可。在许可申请阶段过程中，纽约州与所有相关的地方、州和联邦机构进行了紧锣密鼓的对话，这些机构就 EIS 草案发表了意见或者拥有许可权限。作为 EIS 流程的一部分，GOSR 经常与包括 USACE、NYSDEC、美国鱼类及野生动物管理局以及国家海洋渔业服务部在内的主要政府机构进行会晤和磋商。GOSR 还向桑迪区域基础设施复苏协调联邦审查和许可小组提交了计划。这次对话促使了对原始提交文件进行完善，以确保获得所有必要的许可证，且项目的最终设计和施工将遵守所有相关的规范。预计 EIS 终稿和决定记录将在 2017 年第 4 季度或 2018 年第 1 季度公布，并且监管机构将在 2018 年做出许可裁定。

防波堤进度

活动防波堤的 100% 设计最初于 2019 年 1 月完成。此设计的开发涉及改进防波堤系统和分段设计以优化其相对于项目目标的性能，同时考虑在每个设计里程碑（30%、60%、95% 完成）从监管机构、同行评审员、施工经理获得的反馈和活动防波堤 CAC 等。这包括改进防波堤设计参数，如波峰高度、方向和形状。

州根据 100% 设计和相关合同文件进行采购，以确定合格的海洋承包商。然而，从该过程中收到的投标超过了工程估算，为超出 2000 万美元，导致资金缺口。2019 年底开始了广泛的价值工程工作，目标是在不牺牲核心复苏目标或项目目的和需求的情况下修改项目的范围和施工方法。2020 年第二季度发布了基于价值工程设计的第二次招标 (IFB)。IFB 产生了一份于 2020 年第四季度执行的防波堤施工合同，水下施工预计将于 2021 年第三季度开始，最早于 2023 年第三季度但不迟于 2024 年第四季度完成。防波堤工程已于 2021 年第 3 季度如期开始，并且施工预计需要 24 - 42 个月方可完成。

牡蛎恢复和社会复苏能力进度

纽约港基金会/BOP 于 2016 年第 4 季度与 GOSR 签订了子受方协议，以继续实施牡蛎养殖所必需的科学研究工作，以及改进针对防波堤的牡蛎设施的设计并提供对社会复苏能力计划和设计的意见。牡蛎设施部分的协议和工作范围将延长至 2024 年第四季度，以延长至活动防波堤施工期。BOP 将继续根据 NYSDEC 的监管权限和技术审查，对活动双壳贝类恢复计划的适用性进行科学评估和制定。

这包括继续在格莱特奇尔斯 (Great Kills) 和柠檬溪 (Lemon Creek) 布置和运营牡蛎苗圃、开展劳动力培训计划以及 BOP 贝壳采集和回收计划。这些试点研究的科学和其他信息最终将用于制定大规模牡蛎恢复计划，该计划将经过 NYSDEC 的审查和批准。所有活动将通过施工阶段来实行。

牡蛎恢复活动预计最早将于 2023 年第三季度完成，但不迟于 2024 年第四季度。这些恢复活动很可能将从较小规模的试点研究开始，随着 BOP 完成对正在进行的试点项目的评估，将开发更大规模的牡蛎恢复活动。表 40 按季度提供了预期的项目进度。

会议室公园的活动防波堤展览改善预计将于 2023 年第一季度开始~~从 2022 年第一季度开始~~，会议室公园的活动防波堤展览将得到增强，计划每年进行更新和增强。徒步参观已于 2021 年第三季度开始，该公园的海岸线监测活动和徒步旅行预计将分别于 2022 年第二季度和第三季度开始，并且至少每年进行一次。这些社会复苏力活动预计将至少持续到 2029 年。

表 40：活动防波堤提议的进度

	开始	完成
活动防波堤	2014 年第 4 季度	2024 年第 4 季度
调查、研究和规划：此阶段将概述在设计和工程阶段之前所需的所有其他调查、研究和规划。必要时，此阶段将纳入环境审查和准许阶段以及工程阶段。	2014 年第 4 季度	2016 年第 2 季度
环境审查和准许：本阶段将包括对环境影响报告书的范围界定及编制，以及向适当的政府机构提交许可申请。此阶段将包括公众审查和评论以及政府间协商的重要机会。此外，根据州和联邦法律的要求，EIS 将评估提议项目的备选方案。此时间表旨在概述有关活动防波堤所有方面的预期环境审查过程。应该注意的是，环境审查和准许时间表取决于具有司法管辖权的机构的准许要求，包括美国陆军工程兵团、NOAA-NMFS（美国国家海洋和大气管理局-美国国家海洋渔业服务处）、USFWS（美国鱼类和野生动物局）和纽约州环境保护部。	2014 年第 4 季度	2023 年第 3 季度
设计和工程：此阶段将包括活动防波堤所需的所有设计和工程工作，最终达到完整的施工规范。根据环境审查和准许程序的进展和结果，此过程将能够针对项目的某些组成部分同时运行。此阶段将包括任何和所有必要的采购及合同签订（视情况而定）。	2015 年第 4 季度	2020 年第 3 季度
现场开发：此阶段将包括从设计和工程阶段、将为活动防波堤的施工阶段做好准备的现场开发的所有必要元素。GOSR 将评估不同项目组成部分（例如高地组成部分和水中组成部分）的潜在分阶段现场开发进度以及与 TSPP 的合作。	2020 年第 4 季度	2021 年第 3 季度
施工：此阶段将包括与活动防波堤相关的、设计和工程阶段中概述的所有施工元素。对于活动防波堤，延长其时间以反映项目的性质将只允许在特定的建筑季节进行建造。GOSR 将评估不同项目组成部分（例如高地组成部分和水中组成部分）的潜在阶段建造进度。	2021 年第 3 季度	2024 年第 4 季度
收尾：此阶段将包括整个项目的收尾，其中包括但不限于：最终现场参观和审查，发放最终应急款项以及所有适用的 CBDG-DR 施工收尾要求。	2023 年第 4 季度	2024 年第 4 季度

纽约州行动计划第 147-148 页的内容：

资金利用

纽约州致力于使用所提供的拨款成功实施两个 RBD 项目，并且了解根据需要在 CDBG-DR 拨款之外确定和获得额外资金的需求。这不仅包括确定用于解决在项目拨款阶段确定的未满足需求的资金，而且还包括确定创新性筹资机制，以支付这些项目的长期运营和维护成本。纽约州将考虑筹

资机会，例如联邦、州或私人拨款，与主要关注类似复苏行动的非营利机构和学术机构的合作，以及可与 CDBG-DR 一起用于投资的筹资机会。

表 43: 资金利用 — RBD 未满足需求

项目	地点	项目总成本	CDBG-DR 分配	RBD 未满足需求
活动防波堤	里奇蒙县	\$114,000,000 * 407,000,000 *	\$97,118,843 \$60,000,000	\$0
海湾生活	拿骚县	\$189,226,000**	\$125,000,000	\$21,526,000

*在最终设计时； ** LWTB 每个组成部分的设计均从初步设计到 100%（最终）设计

确定活动防波堤和 LWTB 的资金和筹资机会的过程，开始是对项目整体和各自的组成部分阶段进行高级别审查。通过采用此方式，纽约州可阐明各种分层资金和筹资机会。许多拨款机会都具有竞争性和持续性，并都是基于纽约州和联邦预算拨款。

重要的初始步骤将涉及最后确定实施每个 RBD 项目的各个组成部分的实体，并评估这些实体是否能够项目提供财务支持和监督、长期运作和维护支持。还有一些独特的筹资机会，如公共-私人合作关系，但这可能需要偿付私人合作伙伴的工作。所有方案应进一步基于实施项目的实体考虑实施这些方案的能力和意愿。

纽约州将运用以下迭代方法作为为每个 RBD 项目评估需求以及获得额外资金的过程：

1. 优先考虑活动防波堤和LWTB 项目组成部分。分别列出两个项目的组成部分，并确定以下各项内容：
 - a. 初步预算，包括启动和资本成本，持续运作和维护；
 - b. 确定实施、运作和维护项目竣工后期工作的实体/合作伙伴；以及，
 - c. 为初期资本成本和持续运作和维护制定时间范围。
 - d. 评估潜在的资金缺口或范围扩大的机会
2. 根据初步评估整理资金和融资的来源：
 - a. 确定实施和运营项目的实体/合作伙伴以及对 RBD 项目或项目组成部分的实施和运营具有一致的原则和/或使命的机构或组织提供的资金来源；
 - b. 根据拨款资金申请日期和成功可能性对筹资机会进行优先排序；
 - i. 根据需要为每个项目组成部分制定分层策略；
 - c. 确定融资结构是否将会适用于两个项目的所有组成部分；
 - i. 确定当地市政合作伙伴发行债券或承担涉及项目融资的长期债务的能力和意愿；
 - d. 与非营利、学术、企业和慈善合作伙伴合作，为筹资草拟计划框架。
3. 持续关注 and 监测联邦、州和当地拨款机会。

上述方法会为活动防波堤项目取得成功。纽约州通过使用其 PL 113-2 拨款的剩余资金提供 16,881,157 美元的州资金和 37,118,843 美元的额外 CDBG-DR 资金，正充分利用 HUD 的 60,000,000 美元初始 RBD 资金分配，以完成该项目。除此之外，BOP 还正在寻求额外的资金，以

为活防波堤项目的社会复苏力部分提供持续的支持。预计这将促进与活动防波堤项目相关的牡蛎恢复活动的发展。与非营利组织和学术机构的合作将是为每个 RBD 项目确定并申请额外资金的关键。

¹ http://www.nyc.gov/html/sirr/downloads/pdf/final_report/Ch3_Coastal_FINAL_singles.pdf

ⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_tottenville_draft_scope.pdf

ⁱⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf

公众意见

州长风暴恢复办公室(Governor's Office of Storm Recovery, GOSR)于2022年9月30日公布了第32号行动计划修正案(Action Plan Amendment 32, APA32)以征集公众意见。在该时间, GOSR开始接

受 www.stormrecovery.ny.gov 网站上以及通过邮件收到的意见。意见征集期于 2022 年 11 月 6 日下午 5 点正式结束。

这些听证会和意见征集期的法律通知发布在《New York Post》，以及三家地方非英语报纸上，即《El Diario》（西班牙语）、《Russkaya Reklama》（俄语）和《星岛日报》（简体中文）。

此修正案根据要求（通过电话或以书面形式）可向残疾人提供。APA 32 有简体中文、俄文和西班牙文翻译版本，根据对英语水平有限的、有五岁或以上成员的家庭人口普查数据所进行的分析，这三种语言是纽约州受风暴影响的地区使用最多的语言。

GOSR 共收到了两条公众意见，一条通过 www.stormrecovery.ny.gov 提交，一条通过邮件提交。两条意见均是关于飓风艾达，这与 APA 32 无关。评论者可能在其提交的内容中提出了多个意见。我们汇总了这些意见，GOSR 的回复在下文列出。

关于飓风艾达的意见：

意见： 两条意见提及纽约奥西宁反复有洪灾。两位评论者在飓风艾达期间均在家中遭遇洪灾，并且指出老化和凌乱的水管理基础设施是导致问题的原因。他们请求州和当地政府资助基础设施更新，以减轻未来洪灾。

回复： APA 32 不包含任何与提议飓风艾达计划有关的变更。如需获得更多关于为应对飓风艾达提议的计划的信息，请在此查看飓风艾达行动计划：<http://www.stormrecovery.ny.gov/funding>。具体来说，如在纽约州飓风艾达行动计划中指出的，纽约州提议借助支持和资本计划的韧性投资，以解决减轻洪灾需求。计划将为当地政府单位、公共实体或非营利组织提供 CDBG-DR 资金，从而充分利用用于完成对公共设施和基础设施的韧性升级的其他资金来源。除非有适用的例外情况，否则各项选定的项目将有最多 \$200,000。当地/县政府单位；州机构和当局；公立学校（幼儿园至 12 年级）和大学；第一响应者，包括志愿消防和 EMS 设施；以及在宣布受灾县内服务社区的非营利实体，均有资格申请。计划将优先降低强降雨事件导致的社区洪灾（比如飓风艾达）之风险的项目。计划还将考虑项目将如何优先支持弱势群体的服务。除此之外，纽约州还在提议利用其资金分配下可用的资金，以支持选定的子受方做出的努力，包括当地管辖区，以开展可影响未来社区韧性拨款的设计和资助方式的可行性工程研究工作。纽约州意识到其 CDBG-DR 资金分配不足以解决受风暴影响之区域内所有基础设施减灾需求，也因此设计了支持当地实体充分利用其他用于较大规模减灾和韧性项目的资金的计划，包括支持机构间协调，以确保获得可用资金。