

ESTADO DE NUEVA YORK
PROGRAMA DE SUBVENCIÓN EN BLOQUE PARA EL DESARROLLO
COMUNITARIO Y RECUPERACIÓN ANTE DESASTRES (COMMUNITY DEVELOPMENT
BLOCK GRANT DISASTER RECOVERY, CDBG-DR)

MODIFICACIÓN SUSTANCIAL N.º 32

Aprobado por HUD el 2 de febrero de 2023

Agregados a: Incorporación de Modificaciones de la 8 a la 31 del Plan de Acción del Estado de Nueva York

En las secciones: Propuesta de Asignación de Fondos, Revitalización y Desarrollo Económico NY Rising y Proyecto de Reconstrucción por Diseño

Resumen:

La Modificación 32 al Plan de Acción (Action Plan Amendment 32, APA 26) abordará los siguientes temas:

- A. *Propuesta de asignación de fondos:* Tabla y referencias a las cantidades de asignación actualizadas para reflejar la nueva asignación de fondos entre los programas.
- B. *Cierre del Programa de Seguro contra Inundaciones para Pequeñas Empresas NY Rising:* Actualizaciones que reflejan la decisión del Estado de no utilizar el Programa de Seguro contra Inundaciones para Pequeñas Empresas.
- C. *Proyecto de Rompeolas Viviente de Reconstrucción por Diseño:* Actualizaciones que reflejan la reasignación de fondos realizada en esta Modificación al Plan de Acción y actualización a las líneas de tiempo del proyecto.

Los cambios se indican con el texto en rojo.

A. Propuesta de asignación de fondos

Descripción de los cambios: Todas las actualizaciones asociadas con la propuesta de asignación de fondos de la APA 32 se realizarán en las tablas de las páginas 7 y 57 del Plan de Acción del Estado. También se actualizarán los importes de asignación y los totales de necesidades insatisfechas para que reflejen esta reasignación propuesta a lo largo de todo el Plan de Acción donde sea que se mencionen.

Según lo descrito en el Plan de Acción del Estado (Evaluación Actualizada sobre el Impacto y las Necesidades Insatisfechas, pág. 11), subsisten necesidades insatisfechas en todas las categorías de recuperación de Vivienda. A medida que los solicitantes se mueven a través de los Programas de Vivienda, el Estado evalúa las necesidades de acuerdo con la mejor información disponible a fin de garantizar que las asignaciones sean suficientes para otorgar adjudicaciones a los solicitantes elegibles. La propuesta de asignación de fondos de la Modificación al Plan de Acción 32 toma en consideración el análisis de las necesidades insatisfechas previamente identificadas en el Plan de Acción del Estado y las necesidades de los solicitantes elegibles en sus Programas de Vivienda.

El Estado ha identificado una necesidad adicional en el componente de Alivio y Asistencia de Vivienda Pública del Programa de Viviendas NY Rising debido al aumento en el costo del alcance contemplado anteriormente. Para garantizar que el Estado cumpla con su objetivo declarado de abordar las necesidades insatisfechas de reparación, reconstrucción o resistencia de las Autoridades de Vivienda Pública, el Estado reasignará fondos del Programa de Compra y Adquisición. La asignación restante para el Programa de Compra y Adquisición será suficiente para proporcionar adjudicaciones a los solicitantes elegibles, pero el Estado continuará evaluando la necesidad a medida que los solicitantes avanzan en el programa.

El Estado también ha identificado la posible necesidad de fondos adicionales en el proyecto de Rompeolas Viviente de Reconstrucción por Diseño como medida de contingencia para abordar el posible sobrepaso de cronogramas asociados con la completación de estructuras. Se reasignarán fondos del Programa de Aporte Equitativo del Gobierno local, de Infraestructura Crucial y No Federal, donde se identificaron fondos del Estado y se utilizaron para algunos costos, y el Programa de Reconstrucción Comunitaria. El estado continuará supervisando el progreso de los proyectos en el Programa de Reconstrucción Comunitaria y haciendo ajustes a los compromisos del programa, o identificando los recursos del estado según sea necesario.

Además, como se están utilizando fondos del Estado para cubrir algunos costos en los Programas de Recuperación de Propietarios de Vivienda, Compra y Adquisición y Recuperación de Edificios de Alquiler de NY Rising, así como también las Subvenciones y Préstamos para Pequeñas Empresas y los Programas de Reconstrucción Comunitaria NY Rising, el Estado proporcionará fondos al Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE. UU. (Department of Housing and Urban Development, HUD) que se acreditarán a la subvención de la CDBG-DR para PL 113-2. Los fondos acreditados a la línea de crédito del Estado se reasignarán para satisfacer las necesidades en el proyecto de Rompeolas Viviente.

De las páginas 7 y 57 del Plan de Acción del Estado de Nueva York:

Program	APA 31	APA 32 Fund Reallocation	APA 32 Line of Credit Return Reallocation	Revised APA 32 Allocation
Total of All Programs	\$4,501,382,000	\$0	\$0	\$4,501,382,000
Housing	\$2,906,495,240	\$0	(\$28,136,101)	\$2,878,359,139
<i>NY Rising Homeowner Recovery Program</i>	\$1,862,033,405		(\$12,755,546)	\$1,849,277,859
<i>NY Rising Condominium & Cooperative Program</i>	\$24,952,772			\$24,952,772
<i>Interim Mortgage Assistance Program</i>	\$72,000,000			\$72,000,000
<i>NY Rising Buyout and Acquisition Program</i>	\$656,707,682	(\$6,000,000)	(\$13,383,922)	\$637,323,760
<i>NY Rising Rental Buildings Recovery Program</i>	\$262,676,486	\$0	(\$1,996,633)	\$260,679,853
Rental Properties	\$132,201,486		(\$1,996,633)	\$130,204,853
Multi-Family Affordable Housing	\$130,475,000			\$130,475,000
<i>Public Housing Assistance Relief Program</i>	\$22,247,207	\$6,000,000		\$28,247,207
<i>Manufactured Home Community Resiliency Program</i>	\$5,877,688			\$5,877,688
Economic Development	\$120,477,793	\$0	(\$1,931,251)	\$118,546,542
<i>Small Business Grants and Loans</i>	\$90,901,264		(\$1,931,251)	\$88,970,013
<i>Business Mentoring Program</i>	\$298,736			\$298,736
<i>Tourism and Marketing</i>	\$29,277,793			\$29,277,793
Community Reconstruction	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
<i>NY Rising Community Reconstruction Program</i>	\$519,432,794	(\$4,000,000)	(\$51,491)	\$515,381,303
Infrastructure and Match	\$549,132,073	(\$3,000,000)	\$0	\$546,132,073
<i>Local Government, Critical Infrastructure and Non-federal Share Match Program</i>	\$546,432,073	(\$3,000,000)		\$543,432,073
<i>Resiliency Institute for Storms and Emergencies</i>	\$2,700,000			\$2,700,000
Rebuild by Design	\$185,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$222,118,843
<i>Living with the Bay: Slow Streams</i>	\$125,000,000			\$125,000,000
<i>Living Breakwaters: Tottenville Pilot</i>	\$60,000,000	\$7,000,000	\$30,118,843	\$97,118,843
Administration & Planning	\$220,844,100	\$0	\$0	\$220,844,100

B. Cierre del Programa de Seguro contra Inundaciones para Pequeñas Empresas NY Rising

Descripción de los cambios: El Estado eliminará el Programa de Seguro contra Inundaciones para Pequeñas Empresas de su Plan de Acción porque el Programa nunca fue utilizado. Se eliminarán todas las referencias a este programa en el Plan de Acción.

C. Proyecto de Rompeolas Viviente de Reconstrucción por Diseño

Descripción de los cambios: APA 32 propone un aumento de \$7 millones al presupuesto del proyecto de Rompeolas Viviente, para que alcance los \$114 millones, como medida de contingencia para abordar la posibilidad de sobrepaso del cronograma asociada con la completación de las estructuras. Los posibles impactos al cronograma de construcción del proyecto están asociados, en parte, con el proceso de cambio del alcance y nueva licitación mencionado en APA 28. Las implicancias de este proceso para la línea de tiempo y el presupuesto han tomado una forma más clara a medida que el proyecto continúa avanzando por la fase de construcción. Los fondos del proyecto que no se hayan utilizado al completar el proyecto se retirarán del presupuesto del proyecto.

Además, APA 32 asigna \$30,118,843 en fondos de la CDBG-DR disponibles de otros programas en la subvención de la CDBG-DR para PL 113-2, como se describe en la página 2.

Estos cambios tendrán como resultado un presupuesto del proyecto total de \$114 millones para Rompeolas Viviente, incluidos \$97,118,843 en fondos de la CDBG-DR y \$16,881,157 en fondos del Estado. El Estado dará prioridad al gasto de fondos de la CDBG-DR primero, y abordará las necesidades de financiación restantes con los fondos del Estado disponibles.

Se realizan actualizaciones adicionales en todo el documento para reflejar las líneas de tiempo del proyecto actuales.

De la página 50 del Plan de Acción del Estado de Nueva York

Reconstrucción por diseño de necesidades insatisfechas

Como se indica en la Notificación del Registro Federal del 16 octubre de 2014, el HUD asignó una porción de los fondos para cada Proyecto RBD – Rompeolas Viviente adjudicado: Piloto de Tottenville y Conviviendo con la Bahía: Corrientes Lentas. La notificación requiere que los beneficiarios identifiquen cualquier brecha o déficit potenciales en la financiación de RBD y proporcionen una estrategia y una descripción de los fondos que se esperan generar o garantizar al aprovechar la asignación del CDBG-DR para la culminación del proyecto RBD, así como cualquier fondo adicional del CDBG-DR que el beneficiario espere destinar al proyecto RBD. Con base en los presupuestos estimados que se proporcionan en los planes de RBD, el Estado identificó una brecha de financiación total preliminar de \$13.1 millones para el Proyecto Rompeolas Viviente en Staten Island. **Actualmente e**El Estado atravesó un enfoque doble para revisar y cubrir esta brecha.

Primero, el Estado analizó los presupuestos proporcionados por los equipos RBD y calculó cualquier planificación adicional y entrega de programa que se requieran para ejecutar por completo el proyecto y cumplir con los requisitos establecidos por el HUD. La planificación y exploración de alcance a través del proceso de revisión ambiental ayudaron a moldear las necesidades del proyecto.

Una vez que estuvo claro un costo determinado para el proyecto, el Estado comenzó a ejecutar la estrategia que se describe en este Plan de Acción para aprovechar los fondos y cubrir la brecha que quedaba en el presupuesto. A medida que el Estado avanzaba a través del proceso de aprovechamiento, revaluó el proyecto según sea

necesario, a fin de identificar las áreas donde la financiación esté garantizada y donde aún queden brechas de financiación. El Estado trabajará en conjunto con partes interesadas y socios federales para garantizar que las estrategias en marcha conduzcan a la implementación exitosa del proyecto.

Habiendo completado la fase de diseño y el proceso de ingeniería de valor, ahora se estima que el presupuesto total del proyecto Rompeolas Viviente, al APA 2832, es de \$107.114 millones, lo cual da lugar a una brecha de financiación de \$16,881,15747 millones. Esta brecha de financiación se cubrirá con fondos adicionales del Estado, lo que tendrá como resultado una necesidad insatisfecha de \$0 para el proyecto.

Como se explica en APA 26, el Estado ha identificado aproximadamente \$22 millones en concepto de necesidades insatisfechas para el proyecto Conviviendo con la Bahía, relacionados con el área de enfoque de WPCP de Long Beach. El receptor secundario propuesto tienen la intención de abordar la necesidad insatisfecha restante mediante una solicitud de subvenciones adicionales del Estado y una subvención de Mitigación 406 de PA de la FEMA. El receptor secundario propuesto se ha comprometido a cubrir cualquier déficit en caso de no obtener las subvenciones.

A medida que el proyecto Conviviendo con la Bahía avanza a través de la fase de diseño, el Estado supervisará el presupuesto del proyecto para reevaluar las necesidades insatisfechas. El Estado emprenderá el proceso de aprovechamiento descrito en este Plan de Acción para cualquier necesidad insatisfecha que se identifique en el futuro.

Como resultado, el Estado incluye una brecha de \$21.5 millones en su estimación más amplia de necesidades de infraestructura restantes (Tabla 28).

Tabla 28: Necesidades insatisfechas para los proyectos RBD del Estado

Proyecto RBD	Costo total del proyecto	Asignación del 16 de octubre ^{de} 2014	Necesidad insatisfecha
Conviviendo con la Bahía	\$189.2	\$125.0	\$21.50
Rompeolas Viviente	\$107.114	\$60.0	\$0
Total	\$296303.2	\$185.0	\$21.5

Fuente: Datos Programáticos

Tomado de las páginas 103-105 del Plan de Acción del Estado de Nueva York:

Proyectos de Reconstrucción por Diseño

Después del paso devastador de la supertormenta Sandy sobre la parte noreste de los Estados Unidos, el Presidente Obama creó la Fuerza de Trabajo de Reconstrucción por la Supertormenta Sandy (el Grupo de Trabajo) con el fin de rediseñar el enfoque para recuperar y reconstruir a través de la colaboración regional y el énfasis en los riesgos crecientes del cambio climático. La Fuerza de Trabajo se asoció con el HUD para iniciar la competencia de Reconstrucción por Diseño (RBD), la cual fue concebida para invitar a los diseñadores e ingenieros más talentosos del mundo a fin de que aportaran sus conocimientos en mitigación de inundaciones y resistencia costera en las regiones afectadas por Sandy. Los seis finalistas de la competencia RBD se anunciaron el 2 de junio de 2014. Se adjudicaron dos de los seis proyectos al Estado de Nueva York para que los implementara.

Tabla 36: Propuestas adjudicadas al estado de Nueva York

Proyecto	Ubicación	Costo total del proyecto	Asignación del CDBG-DR
Rompeolas Viviente: Piloto de Tottenville	Condado de Richmond	\$107.114,000,000*	\$97,118,84360000,000
Conviviendo con la Bahía Corrientes lentas	Condado de Nassau	\$189,226,000**	\$125000,000

* Con base en las estimaciones de ingeniería de valor luego de completar el diseño al 100%; ** El diseño para cada componente de LWTB va desde diseños preliminares hasta el diseño al 100% (definitivo).

La meta del plan de implementación de RBD del Estado de Nueva York es hacer que las comunidades del Condado de Richmond (Staten Island) y del Condado de Nassau (Long Island) sean más resistentes en los aspectos físico, económico y social ante tormentas intensas. Ambos proyectos propuestos representan intervenciones innovadoras, flexibles y ampliables que se pueden reproducir en otras partes del Estado, de la nación y del mundo. Cada proyecto se debe someter a una revisión ambiental y un proceso de autorización rigurosos, que incluirá la evaluación de posibles diseños o proyectos alternativos.

Los planes de supervisión para proyectos a gran escala, como los RBD, se deben desarrollar en coordinación con las agencias de autorización federales y estatales, al igual que deben seguir una recopilación minuciosa de datos y un programa de revisión de datos durante el diseño. Estrategia del plan de supervisión para el proyecto Rompeolas Viviente: Piloto de Tottenville y Conviviendo con la Bahía: Corrientes lentas se describe en la sección de proyecto a continuación.

Rompeolas Viviente: Piloto de Tottenville

Objetivo nacional: Necesidad urgente

Actividad elegible: Reconstrucción por Diseño

Asignación del CDBG-DR: \$97,118,843,600,000

Descripción del Proyecto: El Condado de Richmond (Staten Island), uno de los cinco distritos de la Ciudad de Nueva York, se encuentra en la parte más al sur del Estado de Nueva York. La isla se encuentra en la desembocadura del uncón de Nueva York, las aguas costa afuera del Atlántico se extienden desde la ensenada de Cape May en Nueva Jersey hasta Montauk Point en la punta este de Long Island. Las aguas de marea que rodean el distrito determinan sus innumerables industrias, transporte, vivienda y cultura. En octubre de 2012, la supertormenta Sandy devastó los vecindarios de las costas sur y este de Staten Island. Las fuertes olas impactaron la costa, dañando o destruyendo un número sin precedentes de hogares y negocios de Staten Island, lo cual causó pérdida de vidas y un daño considerable a la economía local. Tottenville, una comunidad en el punto más al sur de Staten Island, sufrió parte de las olas más destructivas de la región durante la supertormenta Sandy. Conocida históricamente como “The Town the Oyster Built” (El pueblo construido por ostras), la comunidad una vez estuvo protegida por una extensa placa y una serie de arrecifes de ostras, muchas de las cuales eran recolectadas por los ostricultores. Actualmente, gran parte de la costa de Staten Island no cuenta con estos sistemas naturales y se mantiene expuesta a la acción del oleaje y la erosión costera.

Figura 5: Mapa de Staten Island y el Ancón de Nueva York



Rompeolas Viviente: El piloto de Tottenville (Rompeolas Viviente) es un innovador proyecto de infraestructura costera ecológica que busca reforzar la resistencia física, ecológica y social. El proyecto se ubica en las aguas de Raritan Bay (parte inferior del puerto de Nueva York) a lo largo del litoral de Tottenville y Conference House Park, desde Wards Point en el suroeste hasta Butler Manor Woods en el noreste. El área del proyecto es un estuario somero

que históricamente ha servido de apoyo a pesquerías comerciales y de mariscos. Este proyecto también da cumplimiento a la Iniciativa 15 de Protección Costera del Plan de Resistencia de Nueva Yorkⁱ.

El Proyecto Rompeolas Viviente incluye componentes en la costa y mar adentro:

- (1) Un sistema de rompeolas mar adentro especialmente diseñado, el cual atenuará las olas y contrarrestará la erosión de la costa, e incluirá materiales y características diseñados especialmente para promover la actividad biológica y la captación de especies marinas;
- (2) La mejora y las actividades ecológicas, incluido el respaldo del restablecimiento de ostras futuro, lo que incluye: el cultivo de ostras (lo que incluye la expansión de criaderos y centros en lugares remotos), recolección y curado de conchas, y la instalación de ostras en el rompeolas, además de los criaderos de ostras en Lemon Creek y Great Kills Harbor, que generan y mejoran la conectividad ecológica en todos los sitios para larvas de ostras y especies móviles (por ejemplo, peces y cangrejos) que los habitan;
- (3) Actividades Educativas y de Resistencia Social, lo que incluye planes de estudios escolares enfocados en los beneficios ecológicos de las instalaciones de ostras, resistencia y cómo funciona el proyecto Rompeolas Viviente y oportunidades asociadas de trabajo de campo para estudiantes locales y de toda la ciudad, así como también recorridos a pie educativos, eventos anuales de monitoreo de la ribera, y una instalación de Rompeolas Viviente en Conference House Park, adyacente al sitio del proyecto. Estas actividades brindarán un lugar para actividades de orientación, educación e información relacionadas con la resistencia de la ribera, restablecimiento ecológico y de ostras y el rompeolas; y
- (4) Restauración de la costa para proporcionar relleno de arena a un segmento de la playa que ha experimentado una erosión significativa incluyendo la supertormenta Sandy (a razón de aproximadamente 2 pies por año desde 1978 hasta 2012).

Desde la aprobación el 13 de abril de 2015, mediante la Modificación al Plan de Acción 8 (APA 8) del Estado de Nueva York, el Proyecto Rompeolas Viviente ha progresado desde su plan conceptual hasta un diseño completado. A través de las fases de planificación, diseño e ingeniería, el Estado ha trabajado estrechamente con los equipos de diseño, así como con el equipo ambiental del Estado para identificar más a fondo las dificultades técnicas y las soluciones necesarias para construir este proyecto innovador. El Estado ha consultado a diversas agencias federales, estatales y de la ciudad, así como a organizaciones no gubernamentales acerca del diseño del proyecto. El Estado hizo todo lo necesario para obtener permisos para construir el componente de rompeolas del Proyecto Rompeolas Viviente y ha emitido el Registro de Decisión y Declaración de Hallazgo de EIS Final. El 1° de abril de 2015, el Estado publicó el *Anteproyecto de Alcance de Trabajo de la Declaración de Impacto Ambiental* Iniciativas de Resistencia Costera y Social para la Costa de Tottenville, Staten Island y NYⁱⁱ (Anteproyecto de Alcance de Trabajo). Junto a la oportunidad de que el público ofreciera sus aportes sobre la APA 8, el Estado celebró dos audiencias públicas sobre el correspondiente Anteproyecto de Alcance de Trabajo. El 1° de abril de 2016, el Estado publicó el Alcance de Trabajo Final de la EISⁱⁱⁱ y respondió todos los comentarios que recibió a través del proceso de comentarios públicos. El 24 de marzo de 2017, el Estado publicó el Anteproyecto de la Declaración de EIS y ofreció a las partes interesadas la oportunidad de hacer comentarios hasta el 8 de mayo de 2017. Se espera que la EIS final se archive antes del final del año calendario 2017 o el 1.° trimestre de 2018. Además, el Estado formó un Comité Asesor de Ciudadanos (Citizens Advisory Committee, CAC) en relación con el Proyecto Rompeolas Viviente a fin de ofrecer una oportunidad adicional para que el público asesorara al Estado sobre el diseño del proyecto. El EIS Final se puso a disposición para revisión pública el 15 de junio de 2018 y el Registro de Decisión y Declaración de Hallazgo de EIS Final fue emitido el 31 de agosto de 2018.

En diciembre de 2019, el Departamento de Conservación Ambiental (Department of Environmental Conservation, DEC) del Estado de Nueva York emitió su permiso para el componente de rompeolas del proyecto Rompeolas Viviente. El 12 de octubre de 2018, el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de Estados Unidos (United States Army Corp of Engineers, USACE) emitió una notificación pública con respecto a la solicitud de permiso del proyecto y el público tuvo la oportunidad de brindar comentarios. Luego de este proceso de comentarios públicos, las condiciones del permiso para el rompeolas fueron aprobadas por el USACE, y el permiso se emitió en el Primer Trimestre de 2021.

El proceso de obtención de permisos para el componente de instalación de ostras del proyecto comenzó en el Primer Trimestre de 2021 y, desde APA ~~2832~~, se espera tener los permisos del DEC y USACE para este componente en el ~~Primer~~ ~~Segundo~~ Trimestre de ~~2022~~2023. La construcción del componente de rompeolas puede comenzar antes de recibidos los permisos para la instalación de ostras.

Además, el Estado formó un Comité Asesor de Ciudadanos (Citizens Advisory Committee, CAC) en relación con el Proyecto Rompeolas Viviente a fin de ofrecer una oportunidad adicional para que el público asesorara al Estado sobre el diseño del proyecto.

A lo largo de la fase de diseño, el Estado amplió su equipo técnico para que incluya un evaluador de pares independiente de todos los elementos de diseño del proyecto y los productos del equipo de diseño. En 2018, el Estado contrató a un equipo de administración de la construcción con experiencia en rompeolas para ayudar a finalizar el diseño, contratar al contratista, y finalmente supervisar la construcción del Rompeolas Viviente.

Tomado de las páginas 113-115 del Plan de Acción del Estado de Nueva York:

Presupuesto

El monto del presupuesto presentado en la propuesta general de diseño del concurso RBD para asignar al Proyecto Rompeolas Viviente era de \$73,904,000. Con base en la fase de diseño de Rompeolas Viviente y la estimación de ingeniería actuales, el presupuesto para el Rompeolas Viviente es de \$~~107,114,000,000~~. Con una adjudicación de \$~~97,118,843,600,000,000~~ de la CDBG-DR, el Estado ha aceptado completar la necesidad insatisfecha de \$~~16,881,157,470,000,000~~. El presupuesto estimado del proyecto en la tabla que sigue es diferente de los costos de inversión del proyecto incluidos en el BCA, principalmente debido a la inclusión de costos para la mitigación ambiental que requieren los permisos del proyecto, y fondos de contingencia de construcción adicionales incluidos en el presupuesto del Proyecto.

Tabla 39: Presupuesto para Rompeolas Viviente*

Desglose	Presupuesto
Planificación	\$14,911,424
Desarrollo previo	\$6,143,480
Costos de capital de construcción*	\$79,397,131,75,997,131
Entrega del programa	\$13,547,965,947,965
Costo total del proyecto	\$107,114,000,000

Cronograma

En el 1^{er} trimestre de 2019, el Proyecto Rompeolas Viviente completó el diseño al 100%, y la elaboración de los pliegos de licitación de construcción. Las tareas de adquisición comenzaron de inmediato, pero las ofertas recibidas en el 3^{er} Trimestre de 2019 superaron la estimación de ingeniería por más de \$20 millones, lo que tuvo como resultado una brecha de financiación. Luego de un extenso esfuerzo de ingeniería de valores, se realizó una segunda licitación para el proyecto en el 2^{do} Trimestre de 2020, se firmó el contrato de construcción en el 4^o Trimestre de 2020, y ~~se espera que~~ la construcción en el agua ~~comience-comenzó~~ en el 3^{er} Trimestre de 2021 y se ~~espera que se~~ complete, a más tardar, en 2024. La asignación de la CDBG-DR para el Rompeolas Viviente se gastará en su totalidad antes de la fecha límite de gasto de septiembre de ~~2023-2025, después de cuyo momento el proyecto se completará con los fondos adicionales del Estado.~~ El Estado dará prioridad al gasto de fondos de la CDBG-DR primero, y abordará las necesidades de financiación restantes con los fondos del Estado disponibles.

Revisión ambiental y cronograma de autorizaciones

El Estado emitió las EIS Finales (FEIS) de las *Iniciativas de Resistencia Social y costera para la Costa de Tottenville, Staten Island, NY* para el Rompeolas Viviente y el Proyecto de Protección de la Costa de Tottenville (Totenville Shoreline Protection Project, TSPP), un proyecto relacionado en la costa frente al rompeolas que busca implementar la Ciudad de Nueva York. El FEIS analizó los impactos ambientales de cuatro alternativas de proyectos: 1) ninguna acción; 2) construcción del proyecto de Rompeolas Viviente; 3) construcción del TSPP; o 4) construcción del Proyecto Rompeolas Viviente y del TSPP (alternativa preferida). El Registro de Decisión y Declaración de Determinación Conjunto del FEIS fue emitido el 31 de agosto de 2018.

El Estado recibió los permisos necesarios del NYSDEC y del USACE para construir el Proyecto Rompeolas Viviente. Las actividades de restauración de ostras a gran escala, que tienen utilidad independiente de la resistencia y los beneficios ecológicos proporcionados por la estructura del rompeolas y estarán sujetas a requisitos adicionales de revisión y permisos antes de la implementación en la fase posterior a la construcción. El proceso de obtención de

permisos para la instalación de ostras comenzó en el Primer Trimestre de 2021, y se espera recibir los permisos en el ~~Tercer~~ Segundo Trimestre de ~~2022~~2023. Durante la fase de solicitudes de permiso, el Estado mantuvo un diálogo riguroso con todas las agencias locales, estatales y federales relevantes. Como parte del proceso de la EIS, la GOSR se reunió y consultó con frecuencia con agencias gubernamentales clave, incluidas el USACE, el NYSDEC, el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los EE. UU. y los Servicios Nacionales de Pesquerías Marinas. La GOSR también presentó los planes al Equipo Federal de Revisión y Permiso de la Coordinación de Resistencia de Infraestructura Regional de Sandy. Este diálogo provocó el refinamiento de las presentaciones originales para garantizar que todos los permisos necesarios estén asegurados y que el diseño final y la construcción del proyecto cumplirán con todos los códigos relevantes.

Cronograma del rompeolas

El 100% del diseño del Rompeolas Viviente se completó originalmente en enero de 2019. El desarrollo de este diseño incluyó el perfeccionamiento del sistema de rompeolas y el diseño de segmentos para optimizar su desempeño en relación con los objetivos del proyecto, tomando en cuenta las valoraciones recibidas en cada hito del diseño (30%, 60%, 95% de finalización) de las agencias reguladoras, pares que realizan revisiones, gerentes de construcción y el CAC de Rompeolas Viviente, etc. Esto abarcó el perfeccionamiento de los parámetros de diseño de los rompeolas, como la elevación de la cresta, la orientación y la forma.

Con base en el 100% del diseño y los documentos de contrato asociados, el Estado comenzó una licitación para identificar un contratista marino calificado. Sin embargo, las ofertas recibidas en ese proceso superaron la estimación de ingeniería en más de \$20 millones, lo que tuvo como resultado una brecha de financiación. A fines de 2019, se comenzó un extenso esfuerzo de ingeniería de valores, con la meta de modificar el alcance y los métodos de construcción del proyecto sin sacrificar los objetivos de resistencia centrales o el propósito y la necesidad del proyecto. Se emitió una segunda Invitación de Ofertas (Invitation for Bids, IFB) con base en los diseños con ingeniería de valores en el 2do Trimestre de 2020. La IFB dio como resultado un contrato de construcción para el rompeolas que se firmó en el 4to Trimestre de 2020, y se espera que la construcción en el agua comience en el 3er Trimestre de 2021 y se complete en el Tercer Trimestre de 2023 pero, a más tardar, en el Cuarto Trimestre de 2024. La construcción del Rompeolas comenzó a tiempo en el Tercer Trimestre de 2021, y se espera que completarlo tome ~~Se espera que completar la construcción tome~~ entre 24 y 42 meses.

Cronograma de restablecimiento de ostras y de resistencia social

La New York Harbor Foundation/BOP firmó un acuerdo de receptor secundario con la GOSR en el 4º trimestre de 2016 para continuar trabajando en los estudios científicos necesarios para implementar el cultivo de ostras, así como para afinar el diseño de las instalaciones de ostras para los rompeolas y ofrecer aportes sobre el programa y el diseño de resistencia social. El acuerdo y el alcance de trabajo para el componente de instalación de ostras se extenderá de modo que corra hasta el 4to Trimestre de 2024, para que coincida con el período de construcción del Rompeolas Viviente. La BOP continuará la evaluación científica y el desarrollo de la idoneidad de un plan de restauración de bivalvos activo bajo la autoridad reguladora y la revisión técnica del NYSDEC.

Esto incluye el trabajo continuo en la instalación y la operación de criaderos de ostras en Great Kills y Lemon Creek, el desarrollo de un programa de capacitación de mano de obra y el programa de Reciclaje y Recolección de Conchas del BOP. La información científica y de otro tipo de estos estudios piloto se utilizará, en última instancia, para desarrollar un plan de restauración de ostras a gran escala, que estará sujeto a la revisión y aprobación del NYSDEC. Todas las actividades se extenderán por la duración de la fase de construcción.

Se espera que las actividades de restauración de ostras se completen tan temprano como en el Tercer Trimestre de 2023, pero no después del Cuarto Trimestre de 2024. Es probable que estas actividades de restauración comiencen como estudios piloto a menor escala y que se desarrolle una restauración de ostras

a gran escala a medida que la BOP complete su evaluación de los proyectos piloto en curso. La Tabla 40 muestra el cronograma anticipado del proyecto por trimestre.

~~La~~ Se espera que las mejoras a la exhibición de Rompeolas Viviente en Conference House Park se mejorará a partir del comienzen en el Primer Trimestre de ~~2022~~2023, y hay actualizaciones y mejoras planificadas anualmente. Los recorridos a pie comenzaron en el Tercer Trimestre de 2021, y se ~~Se~~ Se espera que los eventos de monitoreo de la ribera ~~y recorridos a pie en el parque~~ comienzen en el Segundo ~~y Tercer~~ Trimestre de ~~2022~~2023, respectivamente, y se realizarán al menos anualmente. Se espera que estas actividades de resistencia social continúen al menos hasta 2029.

Tabla 40: Programa Propuesto para Rompeolas Viviente

	Inicio	Fin
Rompeolas Viviente	4° trimestre de 2014	4° trimestre de 2024
Estudio, planificación de investigación: esta fase describirá todos los estudios, investigaciones y planificaciones adicionales necesarios antes de la fase de diseño e ingeniería. Según sea necesario, esta fase se incorporará en la etapa de revisión ambiental y otorgamiento de permisos, así como en la fase de ingeniería.	4° trimestre de 2014	2° trimestre de 2016
Revisión ambiental y otorgamiento de permisos: esta fase incluirá la exploración de alcance del impacto ambiental y una declaración sobre este punto, así como la presentación de solicitudes de permisos ante las autoridades correspondientes. Esta fase incluirá oportunidades significativas para la revisión y los comentarios del público, así como para la consulta intergubernamental. Asimismo, tal como lo exigen las leyes estatales y federales, la EIS evaluará alternativas al proyecto propuesto. Está previsto que este plazo represente una visión general del Proceso de Revisión Ambiental esperado para todos los aspectos del Proyecto Rompeolas Viviente. Cabe destacar que el plazo de revisión ambiental y otorgamiento de permisos depende de los requisitos de autorización de las agencias con jurisdicción, incluido el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos, el NMFS de la NOAA y el Departamento de Conservación Ambiental del Estado de Nueva York.	4° trimestre de 2014	3°-2° trimestre de 2022 <u>2023</u>
Diseño e ingeniería: esta fase incluirá todo el trabajo de diseño e ingeniería necesario para que el proyecto Rompeolas Viviente culmine con las especificaciones de construcción completas. Dependiendo del progreso y del resultado del proceso de revisión ambiental y de otorgamiento de permisos, este proceso podrá ocurrir de manera simultánea con algunos componentes del proyecto. Esta fase incluirá todas y cada una de las adquisiciones y contrataciones necesarias, según corresponda.	4° trimestre de 2015	3° trimestre de 2020
Desarrollo del sitio: esta fase comprenderá todos los elementos necesarios para el desarrollo del emplazamiento, desde la fase de diseño e ingeniería, que será la preparación para la fase de construcción del proyecto de Rompeolas Viviente. La GOSR evaluará un posible cronograma por fases del desarrollo del emplazamiento para diferentes componentes del proyecto (por ejemplo, componentes de tierras elevadas y componentes en el agua) y la coordinación con el TSPP.	4° trimestre de 2020	3° trimestre de 2021
Construcción: Esta fase comprenderá todos los elementos de construcción del Proyecto Rompeolas Viviente descritos en la fase de diseño e ingeniería. Para el proyecto de Rompeolas Viviente, se extiende el plazo para reflejar que la naturaleza del proyecto solo permitirá la construcción en temporadas específicas de construcción. La GOSR evaluará un posible cronograma de construcción por fases para diferentes componentes del proyecto (por ejemplo, componentes de tierras elevadas y componentes en el agua).	3° trimestre de 2021	4° trimestre de 2024
Cierre: Esta fase comprenderá el cierre del proyecto completo, lo que abarca, entre otros aspectos: visitas y revisiones finales del emplazamiento, divulgación de los pagos finales de contingencia y todos los requisitos correspondientes de cierre de construcción del CDBG-DR.	4.° trimestre de 2023	4° trimestre de 2024

Tomado de las páginas 147-148 del Plan de Acción del Estado de Nueva York:

Aprovechamiento de los fondos

El Estado está comprometido con la implementación exitosa de ambos proyectos RBD al usar las asignaciones proporcionadas, y entiende la necesidad de identificar y asegurar financiación adicional fuera de la asignación del CDBG-DR, según sea necesario. Esto incluye no solo identificar fondos para abordar las necesidades insatisfechas identificadas en las fases adjudicadas del proyecto, sino también identificar mecanismos innovadores de financiamiento para pagar los costos de operación a largo plazo y de mantenimiento de estos proyectos. El Estado buscará oportunidades de financiamiento, como subvenciones federales, estatales o privadas, y la colaboración con instituciones académicas y organizaciones sin fines de lucro enfocadas en acciones similares de resistencia, así como oportunidades de financiamiento, las cuales se pueden aprovechar para la inversión junto a la asignación del CDBG-DR.

Tabla 43: Aprovechamiento de fondos – Necesidad insatisfecha de RBD

Proyecto	Ubicación	Costo total del proyecto	Asignación del CDBG-DR	Necesidad insatisfecha de RBD
Rompeolas Viviente	Condado de Richmond	407 114,000,000*	\$97,118,843 60,000,000	\$0
Conviviendo con la Bahía	Condado de Nassau	\$189,226,000**	\$125000,000	\$21,526,000

* Con el diseño final; ** El diseño de cada componente de LWTB va desde diseños preliminares hasta diseños al 100% (finales).

El proceso de identificación de oportunidades de obtención de fondos y financiamiento para los proyectos Rompeolas Viviente y LWTB comenzó con una revisión de alto nivel de ambos proyectos como un todo y las fases componentes respectivas. Al tomar este enfoque, el Estado puede dilucidar una variedad de oportunidades escalonadas de obtención de fondos y financiamiento. Muchas de las oportunidades identificadas de subvención son tanto competitivas como continuas, con base en asignaciones de presupuesto estatales y federales.

Un paso inicial importante implicará finalizar las entidades encargadas de implementar cada componente de cada proyecto RBD y evaluar si pueden proporcionar apoyo financiero y supervisión, operaciones a largo plazo y capacidad de mantenimiento para el proyecto. Existen algunas oportunidades únicas de financiamiento, tales como colaboraciones entre el sector público y el privado, pero esto puede suponer un reembolso al socio privado por su trabajo. Todas las opciones se deben basar adicionalmente en la capacidad y voluntad de considerar estas opciones por parte de la entidad encargada de implementar el proyecto.

El Estado utilizará el siguiente enfoque reiterativo como el proceso para evaluar la necesidad de cada proyecto RBD y garantizar fondos adicionales para estos:

1. Priorizar los componentes de los proyectos Rompeolas Viviente y LWTB. Aislar componentes de ambos proyectos e identificar los siguientes elementos:
 - a. Presupuesto inicial, lo que incluye costos iniciales y de capital, operaciones continuas y mantenimiento.
 - b. Identificar entidades/socios para implementar, operar y mantener el proyecto después de su culminación.
 - c. Desarrollar un plazo para los costos iniciales de capital y las operaciones y el mantenimiento continuos.
 - d. Evaluar posibles brechas de financiación u oportunidades de mejora del alcance
2. Organizar fuentes para la obtención de fondos y financiamiento con base en la evaluación inicial:
 - a. Identificar fuentes de fondos provenientes de entidades y socios que implementan y operan los proyectos y de agencias u organizaciones con principios o misiones alineados con esos proyectos RBD o algún componente.
 - b. Priorizar las oportunidades de obtención de fondos con base en las fechas de solicitud de subvenciones y en la probabilidad de éxito.
 - i. Desarrollar una estrategia por estratos para cada componente del proyecto, según sea necesario.

- c. Identificar si las estructuras de financiamiento serían aplicables a cualquier componente de ambos proyectos.
 - i. Identificar la capacidad y la voluntad de los socios municipales locales para emitir deuda o asumir responsabilidades a largo plazo concernientes a las finanzas del proyecto.
 - d. Involucrar a socios sin fines de lucro, académicos, corporativos y filantrópicos en el anteproyecto del marco del programa para la obtención de fondos.
3. Actualizar de manera continua y supervisar las oportunidades de subvenciones federales, estatales y locales.

El enfoque descrito anteriormente está logrando el éxito del proyecto Rompeolas Viviente. componenteEl Estado aprovechará la asignación inicial de RBD del HUD, que asciende a \$60,000,000, proporcionando \$16,881,157 en fondos del Estado y \$37,118.843 en fondos adicionales de la CDBG-DR del remanente de su subvención para PL 113-2 para completar el proyecto. Además, el BOP está buscando financiación adicional para brindar apoyo continuo para el componente de resistencia social del proyecto Rompeolas Viviente. Asociarse con organizaciones sin fines de lucro e instituciones académicas será clave para identificar y solicitar fondos adicionales para cada proyecto RBD.

ⁱ http://www.nyc.gov/html/sirr/downloads/pdf/final_report/Ch3_Coastal_FINAL_singles.pdf

ⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/coastal_and_social_resiliency_initiatives_tottenville_draft_scope.pdf

ⁱⁱⁱ https://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/Coastal%20and%20Social%20Resiliency%20Initiatives%20-%20Tottenville%20FINAL%20SCOPE%20and%20RTC_1.pdf

Comentarios públicos

La Oficina del Gobernador para la Recuperación ante Tormentas (Governor's Office of Storm Recovery, GOSR) publicó la Modificación al Plan de Acción 32 (APA32) para que se sometiera a comentarios públicos el 30 de septiembre de 2022. En ese momento, la GOSR comenzó a recibir comentarios en el sitio web www.stormrecovery.ny.gov, así como por correo. El período de comentarios públicos finalizó oficialmente a las 5:00 p. m. del 6 de noviembre de 2022.

Los avisos legales de estas audiencias y el período de comentarios se publicaron en New York Post, así como en tres periódicos locales en otros idiomas distintos al inglés: El Diario (español), Russkaya Reklama (ruso) y Sing Tao (chino simplificado).

Esta modificación se puso a disposición de las personas con discapacidades previa solicitud (por vía telefónica o por escrito). Las traducciones de la APA 32 estuvieron disponibles en chino simplificado, ruso y español, los tres idiomas más usados en las áreas del estado de Nueva York afectadas por la tormenta, según un análisis de datos de censo de hogares con miembros de cinco años o mayores con dominio limitado del inglés.

La GOSR recibió dos comentarios públicos en total, un envío a través de www.stormrecovery.ny.gov y un envío por correo. Ambos comentarios estaban relacionados con el Huracán Ida, que no está relacionado con la APA32. Puede que quienes hayan comentado hayan enviado más de un comentario como parte de su envío. A continuación, se resumen los comentarios y se presentan las respuestas de la GOSR.

Comentarios relativos al Huracán Ida:

Comentario: Dos comentarios hicieron referencia a las inundaciones repetidas en Ossining, Nueva York. Ambas personas que comentario sufrieron la inundación de sus hogares durante el Huracán Ida y apuntaron a infraestructura de manejo de aguas antigua y no mantenida como la causa. Solicitaron que el estado y los gobiernos locales financies actualizaciones de infraestructura para mitigar futuras inundaciones.

Respuesta: APA 32 no incluyó ningún cambio relacionado con los programas del Huracán Ida propuestos. Para más información sobre los programas que se proponen en respuesta al Huracán Ida, por favor vea el Plan de Acción del Huracán Ida en: <http://www.stormrecovery.ny.gov/funding>. Específicamente, según se indica en el Plan de Acción del Estado de Nueva York para el Huracán Ida, el estado propone Inversiones Resistentes a través de Apoyo y Capital para abordar las necesidades de mitigación de inundaciones. El Programa proporcionará fondos de la CDBG-DR a unidades de gobierno local, entidades públicas u organizaciones sin fines de lucro para poder aprovechar por completo otras fuentes de financiación para completar mejoras de resistencia a instalaciones públicas e infraestructura. Hay hasta \$200,000 disponibles para cada proyecto seleccionado, a menos que se aplique una excepción. Pueden solicitar el programa las unidades del gobierno local/del condado; organismos y autoridades estatales; escuelas públicas (K-12) y universidades; socorristas, incluidas las instalaciones de bomberos voluntarios y EMS; y entidades sin fines de lucro que atienden a las comunidades dentro de los condados declarados como desastre. El Programa priorizará los proyectos que reducen los riesgos de inundación de la comunidad debido a eventos de lluvia severa como el huracán Ida. El Programa también considerará cómo los proyectos priorizarán los servicios en apoyo de las poblaciones vulnerables. Además, el Estado propone usar fondos de planificación disponibles bajo su asignación para apoyar esfuerzos de receptores secundarios seleccionados, lo que incluye jurisdicciones locales, para realizar estudios de viabilidad e ingeniería que pueden informar el enfoque de financiamiento y diseño de futuras adjudicaciones de resistencia de la comunidad. El Estado reconoce que su asignación de CDBG-DR es insuficiente para tratar todas las necesidades de mitigación de infraestructura en el área afectada por la tormenta y, por lo

tanto, ha diseñado programas para apoyar entidades locales en el aprovechamiento de fondos adicionales para proyectos de resistencia y mitigación a más grande escala, lo que incluye apoyar la coordinación entre agencias para obtener los fondos disponibles.