

**ЦЕЛЕВАЯ СУБСИДИЯ НА РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ -
ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (CDBG-DR)**

СУЩЕСТВЕННАЯ ПОПРАВКА №. 9

Февраль 2015

**Утверждено Министерством жилищного строительства и городского
хозяйства США 5 июня 2015 г.**

Перечень изменений к: ПОПРАВКЕ № 8 К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ

**В разделе Предложения к использованию фондов, инфраструктуры, закрытые
проекты, ранее одобренные в АРА 6 (стр. 68):**

Краткий обзор:

Поправка 9 к Плану действий относится к следующим пунктам:

- 1) Изменения к поправке 8 к Плану действий: Предложения к использованию фондов, инфраструктуры; Закрытые проекты, ранее одобренные в АРА 6, как указано ниже.
- 2) Уточнения к информации, изложенной в стандартах FR-5696-N-06 к проектам для станции очистки сточных вод Бэй Парк

1) Изменения к АРА 8: Раздел: Предложения к использованию фондов, инфраструктуры; Закрытые проекты, ранее одобренные в АРА 6, (стр. 68).

В плане АРА 6, принятом в мае 2014 г., освещается информация по трем проектам: станции очистки сточных вод Бэй Парк; энергосистеме энергетического управления остарова Лонг-Айленд и проекту предотвращения размыва мостов, направленному на ремонт и постройку укрепленных мостов в пострадавших районах штата. На момент принятия плана АРА 6 все эти проекты были обеспечены финансированием, так как сумма федеральных средств, предусмотренная Федеральным агентством по кризисному управлению на ремонт объектов, в сочетании с участием местных органов власти, превысила на 10 млн долларов единовременные субсидии на развитие местной инфраструктуры по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) и на 50 млн долларов или более превысила суммарный проектный порог для обеспеченных финансированием проектов.

В настоящее время обеспеченный наличием средств проект Штата по предотвращению размыва мостов может не потребовать софинансирования в рамках CDBG-DR в результате утверждения на федеральном уровне инициированного Штатом метода финансирования Программы Штата по выделению средств на снижение степени опасности (HMGP). Проект, финансируемый энергетическим управлением острова Лонг-Айленд, не соответствует пороговому значению, так как требуются только средства для погашения расходов на восстановление электропитания в системе подачи электроэнергии. Эти средства не использовались для строительства. Проекты энергетического управления острова Лонг-Айленд и Бэй-Парк можно отнести к крупнейшим контрактам в истории Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям. Общая сумма затрат по этим проектам составила 2,2 млрд. долларов США. Эти федеральные проекты не только обеспечат восстановление поврежденного имущества до его первоначального состояния, но также повысят его устойчивость перед будущими угрозами и повысят надежность жилья в районе Лонг-Айленд. Оба проекта по-прежнему работают, их значение для восстановления района сложно переоценить. Штат предоставляет средства Программы восстановления после стихийных бедствий (CDBG- DR) чтобы помочь достичь соответствия на предмет квоты по участию средств местных органов власти, а также для реализации возможных отдельных проектов. После последующего обсуждения с Департаментом жилищного строительства и реконструкции городских районов проект энергетического управления острова Лонг-Айленд не рассматривался в качестве проекта, обеспеченного наличием средств, как отмечено в Федеральных стандартах FR-5696-N-06.

Проект Бэй Парк считается обеспеченным финансированием, так как сумма федеральных средств, предусмотренная Федеральным агентством по кризисному управлению на ремонт объектов, в сочетании с участием местных органов власти, превышает единовременные субсидии на развитие местной инфраструктуры по Программе восстановления после стихийных бедствий (CDBG-DR) на 10 млн

долларов и суммарный проектный порог для обеспеченных финансированием проектов на 50 или более млн долларов.

Штат продолжает выполнять принятые на себя обязательства для выполнения мероприятий по восстановлению после шторма очистных мощностей для очистки сточных вод парка залива в округе Нассау, как указано в разделе о закрытых проектах в АРА6. Выделенные средства программы FEMA PA на устранение последствий штормовых разрушений, согласно достигнутому федеральному соглашению и обязательству штата содействовать округу Нассау в обеспечении доли нефедерального встречного финансирования на восстановление парка залива, 81 миллион долларов и до 20 миллионов долларов на установку генератора предотвратят будущие потери электроэнергии в системе. Это послужит защитой для населенных пунктов, расположенных рядом с заводом, а также уменьшит утечки в заливы и зоны природных ресурсов. Полное описание парка залива было включено в качестве поправки 9 плана действий.

Кроме того, в то время, как GOSR переживает дефицит средств в текущем распределении программы CDBG-DR из-за других потребностей программы, штат программы активно включается в работу с другими ведомствами штата и федеральными ведомствами для определения потенциальных средств для будущей водоотводной трубы в парке залива.

Штат также продолжает работать с Управлением энергоснабжения Лонг-Айленда для помощи на нужды текущего процесса восстановления, так как это предприятие является основным провайдером электроэнергии для жителей Лонг-Айленда. GOSR обязалось содействовать LIPA в покрытии части расходов на нужды, связанные с восстановлением после шторма через помощь со встречным финансированием. По урагану Айрин, тропическому шторму Ли и урагану Сэнди, обязательство по общему встречному финансированию по программе LIPA превышает 200 миллионов долларов с более 1.4 миллионов долларов ущерба системы электроснабжения, которую использует 95% населения Лонг-Айленда, от урагана Сэнди.

2) Закрытый проект по инфраструктуре, завод по очистке сточных вод парка залива

Вид деятельности: Завод по очистке сточных вод парка залива

Соответствующий тип деятельности: Необходимые коммунальные услуги, создание/реконструкция линий или систем воды/сточных вод и восстановление/реконструкция объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства

Национальная задача: Низкий и средний доход или срочная необходимость

Соответствующий тип деятельности: 105 (a) (2) (4) (8) (9) (16) (17); U.S.C. 5305 (a) (2) (4) (8) (9) (16) (17)

Описание программы: Парк залива будет самым большим объектом для очистки сточных вод в округе Нассау, обрабатывая 58 миллионов галлонов отработанной воды в день и обслуживая более 550.000 резидентов, что составляет 40% населения округа. Ураган Сэнди стал причиной катастрофических повреждений этого объекта. Во время урагана Сэнди двигатели основной насосной системы завода были затоплены более 9 футами воды, что разрушило электросистему завода, а также других критически важных компонентов завода. Поломка системы электропитания привела к утечке 200 миллионов галлонов неочищенных сточных вод в близлежащие районы, водные пути и зоны природных ресурсов, став причиной кризиса здравоохранения и опасности для этих районов. Утечка также нанесла непосредственный удар на уязвимые природные ресурсы вокруг завода очистки сточных вод парка залива.

Ущерб, причиненный ураганом Сэнди парку залива, вызвал мощную волну инициатив населения округа Нассау по решениям реконструкции, направленную не только на восстановление парка залива до прештормового состояния, но также на обеспечение того, что подобные утечки не произойдут в будущем. Жители также говорят о необходимости реконструкции парка залива в более устойчивом к стихии виде, что позволило бы восстановить территорию заливов, водных путей и природных ресурсов до прештормового состояния и уменьшить вероятность появления в будущем опасностей для окружающей среды, которые ураган Сэнди причинил населенным пунктам.

Как мощности общественного пользования, парк залива соответствовал требованиям на получение финансирования по программе FEMA RA. Осознавая величину повреждений и необходимость сделать эту важную часть инфраструктуры устойчивой к будущим стихийным бедствиям, штат вместе с округом Нассау работали с FEMA над подачей заявки на пилотную программу FEMA "Альтернативный порядок получения государственной помощи". Было достигнуто соглашение между FEMA, штатом и округом Нассау, согласно которому выделяется 8,107,083.77 долларов не только на ремонт, но и на устойчивость инфраструктуры к будущим штормам. Соглашение обеспечивает два определенных компонента, которые описаны ниже:

- **Фаза ремонта и восстановления**, стоимостью 4,274,582.39 долларов, включает в себя ремонт и восстановление завода очистки сточных вод парка залива.

- **Фаза повышения устойчивости и снижения будущих рисков**, стоимостью 3,832,501.38 долларов, включает в себя, среди других 406 мероприятий по снижению будущих рисков, строительство вала вокруг завода, что защитит его от 500 летнего шторма.

В соглашении принимается во внимание уровень повышения морской воды и, следовательно, требуется повышение уровня атлетических стадионов около завода

по очистке сточных вод парка залива, что позволит применять лучшие практики для работы с ураганом. Фаза ремонта включает укрепление и замену поврежденного оборудования и электросистемы на заводе. Согласно соглашению, требуется 10% встречного финансирования и дополнительные 200,000.00 долларов для снижения будущих рисков в электросистеме, что включает в себя новый резервный генератор электропитания, который необходимо построить на заводе во время фазы восстановления. Текст соглашения, который прикреплен к этому письму, определяет необходимое местное встречное финансирование, а также описание проекта генератора, финансируемого из средств CDBG-DR.

ПОЛНАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА

ФОНДЫ ПРОЕКТА - АГЕНСТВО	СУММА	ИСТОЧНИК И СОСТОЯНИЕ	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
Нефедеральное встречное финансирование - GOSR	\$81.070.838	CDBG-DR/ВЛОЖЕНО	СТРОИТЕЛЬСТВО
Снижение будущих рисков в электросистеме - GOSR	\$20.000.000	CDBG-DR/ВЛОЖЕНО	СТРОИТЕЛЬСТВО
ОБЩИЙ ВКЛАД GOSR	\$101.070.838	CDBG-DR/ВЛОЖЕНО	
Федеральная доля - FEMA	\$42.129.162	FEMA PA/ВЛОЖЕНО	РАЗРАБОТКА/СТРОИТЕЛЬСТВО
ПОЛНАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА	\$143.200.000		

1 Первоначально, согласно соглашению между FEMA, штатом и округом Нассау, выделялось 8,103,837.84 долларов на затраты по ремонту/восстановлению и снижению будущих рисков, как указано в письме, адресованном штату и округу от FEMA от 22-ое января 2014. Сумма соглашения была уточнена до 8,107,083.77 долларов на основании изменений объема работ, как записано в Рабочем плане проекта FEMA.

Использование влияния и неудовлетворенных потребностей: После определения штатом неудовлетворенных потребностей, ремонт парка залива рассматривался как критическая потребность общины. Парк залива не смог представить бесприцендентное стихийное бедствие и катастрофическую ситуацию с общественным здравоохранением в регионе. Ремонт этих мощностей был и срочной необходимостью и соответствовал всестороннему анализу степени риска, проведенного штатом. План штата Нью-Йорк по снижению степени риска определяет угрозу прибрежного затопления важных мощностей и определяет высоту их необходимого подъема, предохранительные меры для важных мощностей, управления штормовыми водами и влажной/сухой противопаводковой защитой, как рекомендованные меры по снижению степени риска для уязвимых мощностей таких, как парк залива. Отчет о климатических рисках для округов Саффолк и Нассау, выполненный Институтом устойчивости к ураганам и чрезвычайным ситуациям (RISE), выделил особенную уязвимость мощностей парка залива различным сценариям затопления, связанным с проектным повышением уровня моря и экстремальными погодными явлениями.

Кроме того, FEMA провела оценку ущерба и рисков на месте при разработке плана по снижению рисков/повышению устойчивости парка залива как части пилотной программы FEMA "Альтернативный порядок получения государственной помощи". Исчерпывающий анализ FEMA порекомендовал, среди других мер, повысить уровень здания новой главной подстанции до 18.25 футов для защиты от разлива

воды во время повторяющихся 500 лет наводнений. Исследователи RISE продолжают консультировать штат относительно разрабатываемых планов для парка залива.

Благодаря соглашению с FEMA PA и выделенным средствам GOSR по программе CDBG-DR, срочные неудовлетворенные потребности парка залива, появившиеся вследствие Сэнди, будут закрыты. Беспрецедентная сумма финансирования FEMA PA на ремонт и повышение устойчивости, совместно с GOSR, которое обеспечит нефедеральное встречное финансирование и финансирование CDBG-DR для снижения будущих рисков для электросистем, гарантируют то, что соответствующие меры по снижению риска будут предприняты для работы с уязвимыми участками на территории и вокруг завода парка залива. Штат также обязался работать над обеспечением дополнительного финансирования на водоотводную трубу для океанских вод, чтобы завершить проект.

GOSR также тесно сотрудничал с округом Нассау и FEMA для определения самого эффективного способа работы с потребностями на восстановление мощностей по очистке сточных вод парка залива наряду с работой с рисками, недоработками и уязвимыми участками, возникшими в регионе в результате Сэнди. С точки зрения размера ущерба в долларах, парк залива является одной из трех наиболее пострадавших от урагана Сэнди государственных мощностей. Без федерального финансирования на восстановление парка залива, оцененные неудовлетворенные потребности на работу со всем определенным ущербом составляли бы 1.3 миллиарда долларов, из которых примерно 800 миллионов долларов необходимы на ремонт и восстановление мощностей и 500 миллионов долларов на установку водоотводной трубы для океанских вод для защиты и восстановления поврежденных природных ресурсов, которые действуют как естественная линия защиты для населенных пунктов. Наряду с тем, что проект полностью профинансирован, включая дополнительные меры по повышению устойчивости, включенные как часть проекта, единственной неудовлетворенной потребностью остается водоотводная труба для океанских вод. Этот компонент невозможно профинансировать из фондов GOSR из-за требований другой программы.

Благодаря обязательствам GOSR обеспечить нефедеральное встречное финансирование средствами CDBG-DR, округ Нассау полностью восстановит и повысит устойчивость парка залива. Средства на повышение устойчивости будут использованы главным образом на строительство вала приблизительно 10 футов высотой, который сможет выдержать наводнения, происходящие уже 500 лет, уменьшая потенциальный будущий ущерб для окружающей среды в этом районе. Штат также продолжает привлекать инициативы к разработке стратегии финансирования водоотводной трубы для океанских вод. Планы, которые уже реализовываются в текущем проекте парка залива рассчитывают, в конечном счете, на постройку водоотводной трубы в парке залива.

Для обеспечения того, что другие относящиеся к окружающей среде аспекты проектов были учтены в разработке, GOSR инициировало переговоры с FEMA, HUD и другими федеральными ведомствами через SRIRC для обеспечения того, чтобы экологическая оценка FEMA для парка залива была всесторонней, включая уменьшение рисков для электросистемы, с целью признания GOSR этой экологической оценки FEMA. Координируемый и «пошаговый» подход, предпринимаемый в парке залива, направлен непосредственно на срочные потребности послештормового восстановления и потребности повышения устойчивости, одновременно позволяя определенную гибкость, благодаря чему штат и округ могут продолжать работать совместно над разработкой дополнительных стратегий, которые могли бы восстановить природные ресурсы региона, которые действуют как естественная линия защиты для населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости к мощностям по очистке сточных вод парка залива.

Прозрачный и всеобъемлющий процесс принятия решений: Округ Нассау был одним из наиболее пострадавших от урагана Сэнди округов, и парк залива был одной из наибольших мощностей общественного пользования Нью-Йорка, непосредственно пострадавших от урагана Сэнди. С момента урагана, жители и должностные лица округа Нассау, а также федеральные избираемые должностные лица, избираемые должностные лица штата и органы присвоили заводу по очистке сточных вод парка залива статус "критическая потребность восстановления". GOSR получало общественное мнение через общественные обсуждения на веб-сайте агентства, на открытом заседании, на переговорах с государственными должностными лицами, через истории в СМИ и через комитеты, включенные в программу реконструкции "Возрождение Нью-Йорка". Когда штат представил поправку 6 к Плану действий, информация, содержащаяся в прикрепленном доапликационном и строительном графике, не была доступна, так как рабочие этапы находились все еще в разработке пилотной программы FEMA "Альтернативный порядок получения государственной помощи"; однако, GOSR включило парк залива в свое описание закрытых проектов, так как в штате ожидали появление дополнительной информации.

Общественные комментарии к поправке 6 к Плану действий в очередной раз подтвердили общественное мнение о том, что поддержка восстановления парка залива была жизненно важной для восстановления штата. Жители также отметили необходимость добавить меры для повышения устойчивости в план восстановления парка залива. После того, как FEMA завершила работу над соглашением FEMA PA, штат продолжил работу с округом Нассау над окончательным объемом проекта. После завершения работ над проектом, он был представлен на рассмотрение координационной группе по повышению устойчивости региональной инфраструктуры после урагана Сэнди (SRIRC).

GOSR разработало веб-сайт для того, чтобы граждане могли следить за всеми проектами программы нефедерального встречного финансирования. Кроме того, по

мере продвижения работы в парке залива, GOSR разработает страницу на веб-сайте, посвященную восстановлению штата после урагана, которая будет посвящена восстановлению парка залива. Как только проект перейдет в фазу, предшествующую строительству, GOSR также предоставит информацию о трудоустройстве и возможностях поставок в парке залива через местную программу GOSR "Возможности трудоустройства", MWBE и форум 3 оделения, а также техническую консультацию. GOSR также будет продолжать обсуждения с округом Нассау с целью разработки стратегий, которые обеспечат участие уязвимых слоев населения и лиц с низким и средним доходом, проживающих в непосредственной близости к заводу в восстановлении парка залива и получении материального пособия.

Долгосрочная эффективность и финансовая самостоятельность: Для контроля долгосрочной эффективности и финансовой самостоятельности проекта, GOSR заключило Соглашение с суб-реципиентом с округом Нассау для гарантии того, что все нормы и требования HUD, включая закрытые элементы проекта, будут выполняться в течение реализации проекта. GOSR будет продолжать участвовать в технической консультации и контроле парка залива через работу консультантов субсидии CDBG-DR. Это гарантирует то, что будущие фазы работы, включая меры по повышению устойчивости, финансируемые из фондов FEMA, критически важные для долгосрочной эффективности (например, постройка вала), будут завершены. От DPW округа Нассау, как собственности округа, требуется документировать долгосрочные операции и планы обслуживания для парка залива. Создание нового вала, поднятие уровня атлетических стадионов, установка генератора и укрепление мощностей направлено на решение проблем, связанных с меняющимися условиями окружающей среды вокруг парка залива. Обеспечивая 100% средств местного встречного финансирования на этом этапе, GOSR предпринимает правильные шаги для максимального увеличения федерального финансирования, которое обеспечивает финансовую самостоятельность проекта, а также долгосрочную эффективность. Пока маловероятно, что могут потребоваться дополнительные требования к закрытому проекту, после того, как проект парка залива будет завершен, штат и GOSR продолжат работу с местными органами управления и определят дополнительное финансирование через местные, федеральные фонды или фонды штата для дренажного водоотвода океанской воды в парке залива так, чтобы долгосрочная естественная экосистема, не включенная в программу этого проекта, могла быть восстановлена.

Экологически устойчивые и инновационные инвестиции: У жителей округа Нассау, а именно тех, кто проживает около парка залива, есть сильное желание соотнести реконструкцию мощностей по очистке сточных вод парка залива с обязательством, выраженным в Плане действий президента относительно климата, "определить и оценить дополнительные подходы для улучшения наших естественных средств защиты против экстремальной погоды, защитить биоразнообразие и сохранить природные ресурсы на фоне изменяющегося климата».

Соглашение по программе парка залива было в это время наибольшим в национальной истории соглашением пилотной программы FEMA RA по альтернативной процедуре. Программа была поддержана федеральными партнерами, а также партнерами из округа и штата благодаря гибкости добавления финансирования мер по достижению устойчивости и снижению рисков при реконструкции заводов, которые получили статус мероприятий первой необходимости для защиты пострадавших природных ресурсов, которые находятся в непосредственной близости к мощностям. Применение пилотной программы FEMA по альтернативной процедуре и определение парка залива как критического объекта инфраструктуры является основным примером использования элементов плана действий президента относительно климата в ситуации, когда происходит стихийное бедствие. Если бы штат и FEMA не использовали модель пилотной программы альтернативных процедур, то традиционный подход использования рабочего плана проекта (рпп) по программе FEMA RA привел бы к тому, что этот объект восстанавливался на основании рпп, согласно которому элементы устойчивости и снижения рисков были бы привязаны к поврежденному имуществу и его состоянию до шторма.

Путем освоения 200,000.00 долларов из фондов CDBG-DR в сочетании с 3,832,501.38 долларов из фондов FEMA RA, элементы повышения устойчивости были встроены в программу восстановления завода очистки сточных вод парка залива в фазу ремонта и восстановления. Жители населенного пункта получают местную компенсацию, рассчитанную на основании экологически устойчивых и инновационных решений, доступных благодаря этому инновационному варианту финансирования FEMA. Точнее говоря, 3,832,501.38 долларов, предназначенные для повышения устойчивости и мер по снижению будущего риска, позволяют включить меры по повышению устойчивости, которые помогут защитить мощности от влияния 500-летнего урагана. Этот проект позволит применить меры по повышению устойчивости, которые уменьшат риск катастрофических утечек с завода во время реконструкции. Кроме того, после окончания всех восстановительных работ, эта инвестиция даст возможность местным природным ресурсам восстановиться гораздо быстрее, чем при естественном восстановлении. В конечном итоге, в рамках этапа повышения устойчивости и уменьшения рисков этого проекта, средства FEMA RA будут использованы для строительства вала и укрепления внутренних мощностей парка залива. Меры по повышению устойчивости и уменьшению рисков будут разработаны и выполнены таким образом, который позволит объекту лучше выдерживать повышение уровня моря и воздействие неблагоприятных погодных условий.

Региональная рабочая координационная группа: GOSR будет продолжать работать с региональной координационной группой по повышению устойчивости инфраструктуры после Сэнди (SRIRC) для обеспечения того, чтобы эта инициатива

увеличила имеющиеся ресурсы и совместно осуществила восстановление после этих ураганов, одновременно подготовив регион к будущей устойчивости.

Контроль и соответствие: Инициатива по повышению качества воды в округе Саффолк будет объектом контроля, а также будет необходимо соответствовать всем правилам и нормам, как и всем другим суб-получателям GOSR и согласно плану контроля программы инфраструктуры, как определено в Политике по контролю и соответствию и Руководству по процедурам.

Публичное обсуждение:

Период с 5 марта по 30 апреля 2015 г. включительно был выделен Управлением губернатора по восстановлению после урагана для публичного обсуждения. В течение этого периода принимались замечания и комментарии по плану АРА 9. Во время периода обсуждения планов АРА 6 и АРА 8, в которых затрагивается этот проект, замечаний по нему не поступало.