

社区发展补助金

灾难恢复 (CDBG-DR) 计划

9 号重大修正案

2015 年 2 月

住房与城市发展部 (HUD) 于 2015 年 6 月 5 日批准

变更清单：8 号行动计划修正案

在资金用途提议、公共设施、此前获批的 6 号行动计划修正案涵盖的项目（第 68 页）章节中

摘要：

9 号行动计划修正案将提出如下项目：

- 1) 对 8 号行动计划修正案进行校订：以下概述的资金用途提议、公共设施、此前获批的 6 号行动计划修正案涵盖的项目章节如下所列。
- 2) 进一步澄清 FR-5696-N-06 中概述的 Bay Park 污水处理设施覆盖项目细节。

1) 对 8 号行动计划修正案进行的校订：**章节：资金用途提议、公共设施、此前获批的 6 号行动计划修正案涵盖的项目**（第 68 页）

6 号行动计划修正案于 2014 年 5 月获批，包括三个涵盖项目的细节：巴克湾污水处理设施；LIPA 的能源系统；提出在整个州受影响的社区中修理和恢复桥梁需求的“桥梁冲刷项目”。

得益于由纽约州发起且获得联邦批准的用于 HMGP 计划的融资方式，纽约州的桥墩冲刷项目在当前不需要 CDBG-DR 资金。LIPA 覆盖项目也被发现不符合该门槛要求，因为资金仅需要用于补偿有关恢复电气系统供电的匹配成本。资金并不用于施工。然而，LIPA 和 Bay Park 项目是 FEMA 有史以来最大的单笔拨款项目之一。这项项目金额合计达 22 亿美元。这些项目不仅帮助将受损资产恢复到风暴前的状态，还帮助改善以抵御日后的灾害事件，同时让长岛社区更有复苏活力。两个项目都非常活跃，并且对于社区的恢复至关重要。纽约州将提供 CDBG- DR 资金，以帮助解决一部分非联邦份额匹配要求，并构建潜在的独立项目。经过与 HUD 的进一步讨论，LIPA 项目不被认定为 FR-5696-N-06 概述的覆盖项目。

Bay Park 项目被认定为覆盖项目，因为 FEMA 提供的用于维修设施的联邦资金加上非联邦份额超过 1000 万美元的 CDBG-DR 和 5000 万美元以上的覆盖项目总项目门槛。

纽约州将继续恪守其在 6 号行动计划修正案中涵盖项目章节中提到的关于拿骚郡对巴克湾污水处理设施进行暴风雨过后的修复行动提议。通过联邦应急管理局 PA 项目，用联邦提出的解决方案来处理暴风雨造成的破坏，纽约州承诺援助拿骚郡，提供巴克湾重建中的非联邦部分资金 8100 万美元，并提供最高 2000 万美元来安装防止系统发生进一步功率损耗的发电机组。这将有助于保护位于工厂附近的社区，并将流入海湾和自然资源区域的流出物降到最少。对巴克湾的全面描述将被包括在 9 号行动计划修正案中。

另外，GOSR 意识到由于其它项目的需要，目前社区发展补助金分配中资金存在不足的情况，项目工作人员正积极与其它州及联邦机构进行接洽，为识别巴克湾未来排水管道系统的潜在资金提供帮助。

纽约州也一直在与长岛能源管理局合作，提议关于继续修复的需要，因为它是长岛主要的公共能源提供商。GOSR 也致力于通过提供配合义务来帮助 LIPA 承担一部

分暴风雨相关的修复需要。从飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和超级风暴“桑迪”起，LIPA 的总配合支援已经超过了 2 亿美元，14 亿多美元用于修复超级风暴“桑迪”给能源系统带来的破坏，涵盖了长岛 95%的居民。

2) 涵盖的基础设施项目 巴克湾污水处理厂

活动名称：巴克湾污水处理厂

符合条件的活动类型：基本的公共服务、供水/污水管道或系统的建造/重建以及市政工程改造修复/重建

国家目标：中低收入或紧急需要人群

符合条件的活动：105 (a) (2) (4) (8) (9) (16) (17) ; U. S. C. 5305 (a) (2) (4) (8) (9) (16) (17)

项目说明：巴克湾是拿骚郡最大的污水处理设施，每日污水处理量可达 5800 万加仑，为 550,000 居民服务，相当于这个郡总人口的 40%。超级风暴“桑迪”给这个设施造成了灾难性的损失。超级风暴“桑迪”发生时，这个厂主要泵水系统的引擎被 9 英尺深的洪水淹没，电力系统以及厂里的其它关键部件被毁坏。电力系统的损坏导致 2 亿多加仑原污水被排入附近的社区，给航道和自然资源区域带来了公共健康危机以及安全隐患。其排放水平对巴克湾污水处理厂周围本就脆弱的自然资源带来了直接影响。

超级风暴“桑迪”给巴克湾带来的影响直接导致了拿骚郡居民对重建巴克湾方案的强烈反响，此方案不仅要恢复风暴前的状况，而且还要确保未来不会再出现类似的排放问题。居民们还表达了以更具发展活力的方式重建巴克湾的必要性，使海湾地区、航道和自然资源恢复到风暴前的状态，以减轻超级风暴“桑迪”给环境带来的像对社区造成的那样的危害。

作为一个公共设施，巴克湾符合获得联邦应急管理局 PA 资金帮助资格。认定损害级别以及让这个关键的基础设施资产对未来事件更具发展活力的需求。纽约州和拿骚郡一起与联邦应急管理局合作申请联邦应急管理局公共援助替代程序试点项目。联邦应急管理局和纽约州以及拿骚郡之间已达成协议，提供 810,708,377 美元，不仅用于进行维修，而且要让这套设施对未来的暴风事件更具发展活力。这个处理机制提供了如下两个不同要素：

- **修理和恢复阶段**共 427,458,239 美元，包括对巴克湾污水处理厂的修理和恢复。
- **恢复和缓解阶段**共 383,250,138 美元，包括建造在设施周围的护坡道，可免受 500 年一遇风暴的破坏，是其它 406 个缓解活动中的一项。

这个处理机制将海平面上升因素列入预算，因此需要了解巴克湾污水处理设施附近运动场地的海拔高度，以便更好地完成雨水管理实践。修理阶段包括对设施中被破坏的设备及电力系统的加固和替换。这项处理需要 10% 的成本分摊以及额外的 20,000,000 美元以缓解供电局面，包括恢复阶段在厂中建造新的发电支持系统。此信的附件为处理信件，认定了所需要的本地匹配及社区发展补助金资助的发电机项目说明。

工程总投资

工程款-机构	金额	来源与状态	用途
非联邦成本份额 - GOSR	81,070,838 美元	社区发展补助金/已调拨	建设
电力缓解 - GOSR	20,000,000 美元	社区发展补助金/已调拨	建设
GOSR 总投入	101,070,838 美元	社区发展补助金/已调拨	
联邦份额 - 联邦应急管理局	42,129,162 美元	联邦应急管理局 PA /已调拨	设计/建设
工程总投资	143,200,000 美元		

1 根据 2014 年 1 月 22 日从联邦应急管理局向纽约州和拿骚郡提供的信件中的说明，联邦应急管理局和纽约州以及拿骚郡之间的原处理机制提供 810,383,784 美元用于维修/恢复和缓解费用。按照联邦应急管理局项目工作表所记录的工作范围，这个处理机制被调整为 810,708,377 美元。

使用影响及需求缺口评估：当纽约州对需求缺口进行评估时，巴克湾的修复被认定为社区的主要需求。巴克湾的破坏表明此区域产生了空前的自然灾害和公共健康危机。对这个设施的维修既是一种急迫的需要，也符合纽约州的全面风险分析。纽约州风险降低计划鉴定了沿海洪灾对关键设施所造成的威胁，确定了海拔、对关键设施的保护措施、雨水管理以及推荐潮湿/干燥洪水实验法为像巴克湾这样容易遭受攻击的设施的缓解措施。由风暴和紧急情况恢复协会针对萨福克和拿骚郡做出的气候风险报告中重点强调，在与预计的海平面上升以及极端天气情况相关的各种水浸情况下，巴克湾设施的各种具体漏洞。

另外，联邦应急管理局在为巴克湾制定缓解/恢复计划中，进行了现场受损和风险评估，作为联邦应急管理局公共援助替代程序试点项目审核过程的一部分。联邦应

急管理局的详尽分析中包括建议将新的主变电大楼提升至 18.25 英尺，以防在 500 年一遇的洪水事件中海水的浸入。RISE 的研究人员继续针对纽约州巴克湾的发展计划提供建议。

通过联邦应急管理局 PA 解决方案和 GOSR 的社区发展基金调拨，超级风暴“桑迪”造成的直接需求缺口将会被满足。联邦应急管理局 PA 所拨的大额修理和恢复资金，连同 GOSR 提供的非联邦份额配合和社区发展补助金对电力缓解所拨的资金，确保了巴克湾设施中及其周边所存在的漏洞可以通过恰当的风险降低措施来解决。纽约州同时还承诺，努力确保解决这项工程的海洋下水管所需的额外资金。

GOSR 还与拿骚郡以及联邦应急管理局紧密合作，确定怎样才能解决超级风暴“桑迪”给这个地区造成的风险、缺陷及漏洞的同时，最有效地解决巴克湾污水处理设施的恢复需求。以美元计算，巴克湾是遭受超级风暴“桑迪”影响最大的三个公共设施之一。如果没有联邦资金的资助，预计需要解决所有确定影响的需求缺口的费用将会达到 13 亿美元，其中大约需要 8 千万用于设施的修理和恢复，5 千万用于海洋下水管的安装，以保护并重建作为社区天然防线的遭到破坏的自然资源。随着项目的充分资助，以及预计成为这项工程一部分的补充恢复措施，唯一的一项需求缺口是海洋下水管。由于其它项目需求，这个部分未获 GOSR 的财政许可。

通过 GOSR 致力于资助非联邦份额竞赛以及社区发展补助金美元，拿骚郡将会完全重新建立一个具有发展活力的巴克湾。发展资金将被主要用于建造一个高约 10 英尺且可承受 500 年一遇的洪水事件并减少洪水可能带给这个地区潜在环境影响的护坡道。纽约州将继续致力于筹集海洋下水管资金的开发战略。目前用于巴克湾项目的计划是巴克湾下水管最终一体化的一部分。

为了确保这个项目的其它环境因素也被考虑到设计中，GOSR 通过 SRIRC 发起了与联邦应急管理局、HUD 以及其它联邦机构的谈话，通过在评审中加入电力缓解，以确保联邦应急管理局对巴克湾的环境评审的全面性，使得 GOSR 可接受联邦应急管理局的环境评审。在巴克湾采取的协调和“分阶段”的方法将会解决风暴后的立即恢复和发展活力需求，同时也充满灵活性，这样州郡间可以继续合作，以开发出可以修复靠近巴克湾且充当社区天然防护线的自然资源的附加策略。

透明、包容的决策过程：拿骚郡是遭受超级风暴“桑迪”影响最大的地区之一，巴克湾是纽约最大的公共设施之一，也受到了超级风暴“桑迪”的直接影响。自从这场风暴过后，拿骚郡居民和官员，除了联邦和州立官员、机构之外，都认为巴克湾污

水处理厂是最需要修复的一个场所。GOSR 已经通过机构网站上的公众反馈、公众集会、与政府官员的对话、媒体报道和从事纽约社区重建计划的委员会中收到了公众的建议。当纽约州递交 6 号行动计划修正案时，附件预申请中包含的信息和建造计划还不适用，因为那时还处于通过联邦应急管理局公共援助替代计划试点项目处理机制的开发过程中；然而，正如纽约州所期望的那样，GOSR 已将巴克湾包括到其涵盖项目中，附加信息即将提供。

公众对 6 号行动计划修正案的反馈再一次证实，公民认为对巴克湾修复的支持对于整个州的修复来说都是至关重要的。居民同时也强调了增加巴克湾修复计划恢复措施的需要。在联邦应急管理局最终定下联邦应急管理局 PA 解决方案后，纽约州继续和拿骚郡合作，将项目的最终范围确定下来。一旦确定下来之后，这个项目就将通过桑迪区域基础设施发展协调小组的审核。

GOSR 开发了一个网站，用于跟踪非联邦份额配合项目中的每个工程，这样居民就能跟踪每个工程的进展。另外，巴克湾的工作进行期间，GOSR 将在纽约州风暴恢复网站内建立一个专门的页面，用以解决巴克湾的恢复问题。一旦这个项目进入到项目前期阶段，GOSR 将通过 GOSR 当地劳动力机会计划、MWBE 和第 3 章论坛以及技术援助的平台，提供关于巴克湾的就业和采购机会的信息。GOSR 还将继续与拿骚郡商讨，制定出能够确保弱势人群和居住在工厂附近的中低收入人群参与到巴克湾恢复中且享受到经济效益的策略。

长期功效和财政可持续性：为了监控项目的长期功效和财政可持续性，GOSR 与拿骚郡达成了次级接受方协议，以确保包含涵盖项目的所有 HUD 规定和要求在整个周期中都会被满足。GOSR 将继续参与到技术援助中，并通过社区发展补助金批准的顾问对巴克湾进行监控。这将确保未来的工作阶段都可以被顺利完成，包括由联邦应急管理局资助的、诸如建立护坡道这样对长期功效至关重要的恢复措施。作为一个郡级设施，拿骚郡 DPW 必须制定关于巴克湾的长期运行和维修的计划。建立新的护坡道、升高运动场地、安装发电机组以及资产的固化都可以解决巴克湾周边不断变化的环境条件。通过这个阶段 100% 的地区配合，GOSR 正在采取适当的措施将确保这个项目财政可持续性和长期功效的联邦资金的利用达到最大值。然而，当巴克湾项目完工后，不太可能再需要额外的涵盖项目要求，纽约州和 GOSR 将继续与当地政府合作，运用当地、州和/或联邦资金来提供巴克湾海洋下水管的补充资金，这样就可以恢复这个项目范围之外的长期自然生态系统。

环境可持续性和创新性投资：对于拿骚郡的居民来说，尤其是那些居住在巴克湾附近的居民，正如总统的气候行动计划中所表述的：“找到并衡量改进我们抵御极端天气的自然防御功能的方式，保护生物多样性，在面对气候变更时对自然资源的保护”，他们有重建巴克湾污水处理设施的强烈愿望。巴克湾解决方案在当时是国家历史中最大的联邦应急管理局公共援助替代程序试点项目。它被联邦、纽约州和郡合作伙伴所推崇，因为它的灵活性可以增强工厂重建的发展活力、缓解工厂重建的资金，因为工厂的重建被视为保护设施附近遭受影响的自然资源必要的第一步。运用联邦应急管理局公共援助替代程序试点项目和巴克湾的名称作为关键的基础设施设备，是当自然灾害发生时、如何运用总统的气候行动计划的一个最好实例。如果纽约州和联邦应急管理局没有运用替代程序试点项目模型，传统的联邦应急管理局 PA 项目工程工作表的方法会让这个项目在逐步开发的基础上，把恢复和缓解的因素捆绑到已被破坏的资产和其在暴风前的状况下进行恢复。

通过使用社区发展补助金中的 20,000,000 美元和联邦应急管理局 PA 资金中的 383,250,138 美元，在这个项目的修理和恢复阶段，发展因素就将被建立到巴克湾污水处理厂中。这个社区的居民可以通过环境的更加可持续性和联邦应急管理局创新的资金选择模式所产生的创新方案获得区域性的利益。具体地说，指定用于恢复措施和缓解措施的 383,250,138 美元能保护设备免受 500 年一遇的暴风影响。这个项目包括了可以减少工厂在重建过程中灾难性排放带来的风险的恢复措施。并且，一旦所有的恢复措施都进入了执行状态，这项投资就能让当地的自然资源在更短的时间内恢复起来。最终，在这个项目的恢复和缓解阶段，联邦应急管理局 PA 美元将被用于护坡道的建造和巴克湾内部资产的固化上。恢复和缓解措施的设计与重建，将让设备能够更好地经受海平面上升因素和恶劣天气事件。

区域协调工作小组：GOSR 将继续和桑迪区域基础设施恢复协调小组进行合作，确保此倡议最大程度地利用资源，在准备地区未来恢复的同时从这些风暴中一同恢复过来。

监测和合规性：萨福克郡水质改善的倡议将受到监测，并须遵守所有其它 GOSR 次级接受方的类似规章制度，并如合规监控政策和程序手册中所述，被包括在基础设施监控项目的计划中。

公众评论:

GOSR 的公众意见征询期为 2015 年 3 月 5 日至 4 月 30 日。在此期间，没有任何针对 APA 9 的意见。在对此项目进行讨论的 APA 6 和 APA 8 的意见征询期中，也没有收到任何意见。