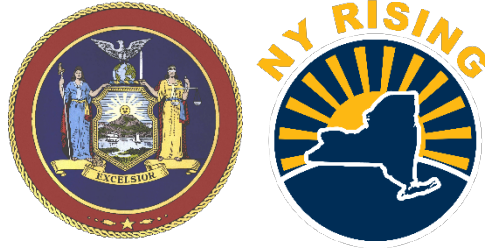


Штат Нью-Йорк
Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе



Заявка на участие в Первом этапе Национального конкурса устойчивости к стихийным бедствиям

Подается в Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD) США,
27 марта 2015 года

График конкурса:

Национальный конкурс по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям проводится в течение года и предполагает два этапа: (1) этап организации и (2) этап внедрения.

- Заявки на участие в Первом этапе подаются в HUD до 27 марта 2015 года.
- Заявители, допущенные к участию во Втором этапе, намеченном на июнь 2015 года, будут уведомлены HUD.
- Если HUD приглашает GOSR к участию во Втором этапе, то GOSR в течение 120 дней с даты приглашения разрабатывает проект.
- HUD объявит результаты конкурса в срок до 60 дней после подачи заявок на участие во Втором этапе.
- HUD обязуется обеспечить средства (подписать соглашение о субсидировании) к 30 сентября 2017 года.
- Получатели ссуды смогут расходовать средства в течение 24 месяцев после их обеспечения.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ А. Краткое содержание
Штат Нью-Йорк
ExhibitAExecutiveSummary_NYS.pdf

Управление губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе – GOSR; Управление) было учреждено губернатором Эндрю М. Куомо после ряда беспрецедентных стихийных бедствий: урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». С момента учреждения Управление работало над планированием федеральных средств по восстановлению после урагана, включая целевые субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (Community Development Block Grant Disaster Recovery – CDBG-DR) для продвижения долгосрочного и устойчивого восстановления в штате Нью-Йорк. Благодаря Национальному конкурсу по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) GOSR будет полагаться на регулярные инвестиции штата в повышение уровня устойчивости, извлекая выгоду из возможности реагирования и приспособления к недавно выявленным рискам. Заявка штата на участие в конкурсе NDRC призвана:

- определить наиболее пострадавшие и бедствующие районы, которые соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, изложенным в Уведомлении Министерства жилищного строительства и городского развития о финансировании NDRC: округ Грин, округ Нассау, округ Шохари, округ Саффолк, округ Тиога, округ Вестчестер и пять округов города Нью-Йорка;
- описать и определить полномочия GOSR и опыт межотраслевой работы с целью разработки и внедрения проектов по восстановлению и устойчивости;

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

- оценить длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении согласно анализу GOSR, представленному в Поправке 8 к плану действий (Action Plan Amendment Eight – APA 8) и в соответствии с информацией, полученной при консультации с Межведомственной рабочей группой штата NDRC, в соответствии с информацией, поступающей от выбранных округов и от прочих участников;
- представить основные принципы комплексного, цельного подхода, который бы учитывал физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость антропогенных и природных систем;
- установить и оптимизировать партнерские отношения GOSR с различными партнерами на местном и региональном уровнях, включая государственные органы, ведомства штата, учебные заведения, некоммерческие организации, фонды и частные предприятия;
- продемонстрировать долгосрочные обязательства штата по стимуляции устойчивого развития.

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе успешно внедрило программы восстановления и устойчивости в области жилья, экономического развития, инфраструктуры и реконструкции населенных пунктов. Объединяя опыт, накопленный в рамках данных программ, включая программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction – NYRCR), уникальную низовую инициативу по восстановлению после стихийного бедствия, GOSR выявило два основных типа населенных пунктов – прибрежные (на территориях близ океана) и речные – которые подвергаются особому риску подтопления в силу

учащающихся природных катаклизмов и наводнений, связываемых с изменениями климата.

Системный подход GOSR основан на выявлении стратегий, которые одновременно повышают физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость уязвимых речных и прибрежных населенных пунктов. Данный подход основывается на рекомендациях Комиссии NYS 2100, учрежденной губернатором Куомо после суперурагана «Сэнди» и учитывает экспертные оценки от партнерских ведомств, округов и прочих заинтересованных сторон. Кроме того, ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в формирование потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. Если штат Нью-Йорк пройдет во Второй этап, GOSR продолжит работу с заинтересованными лицами для определения дополнительных целевых зон, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие проекты по восстановлению. На Втором этапе Управление проведет мультисистемный анализ для наилучшего выявления характеристик, типичных для речных и прибрежных населенных пунктов. Затем Управление выберет экспериментальные населенные пункты и в сотрудничестве с партнерами разработает инновационные решения по устойчивости с учетом региональной специфики.

Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и масштабировать проекты, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества с государственными ведомствами и другими партнерами. Финансирование через конкурс NDRC в дальнейшем поможет штату применять существующие меры по устойчивости к стихийным бедствиям и привлекать новые инвестиции. Среди имеющихся примеров системных решений можно

назвать два проекта Rebuild by Design, над внедрением которых работает GOSR: комплексную систему защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин); выкуп зоны Оуквуд-Бич и проект зеленой инфраструктуры на острове Стейтен-Айленд; проект по выкупу, созданию зеленой инфраструктуры и доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию NYRCR в деревне Сидней; проект реализуется через программу NYRCR с привлечением средств Программы грантов по минимизации воздействия рисков, организуемой Федеральным агентством по управлению чрезвычайными ситуациями. Эти меры также отражают приоритеты штата по использованию природных зон, что может иметь целью снижение физического риска и вместе с тем иметь сопутствующие экономические, социальные и экологические выгоды. Сокращение выбросов азота станет ключевым аспектом экологически ориентированной и направленной в будущее стратегии устойчивости; штат уже внес существенный вклад в сокращение загрязнения азотом на острове Лонг-Айленд через инвестиции в инфраструктуру канализации округа Саффолк, а также в критически важные водоочистные сооружения – например, Бей-Парк в округе Нассау.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ В. Пороговые требования
Штат Нью-Йорк
ExhibitBThresholdReq_NYS.pdf

Введение

Для подачи заявок на участие в Первом этапе Национального конкурса по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) Министерства жилищного строительства и городского развития США штат Нью-Йорк был определен Министерством как соответствующий требованиям к заявителю. Настоящий документ является заявкой на участие в конкурсе, подаваемой отвечающим требованиям заявителем – штатом Нью-Йорк. Штат выявил неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении и в восстановлении инфраструктуры в 11 наиболее пострадавших и бедствующих округах (Грин, Нассау, Шохари, Саффолк, Тиога, Вестчестер и пять округов штата Нью-Йорк), составляющих 11 целевых зон в данной заявке на участие в Первом этапе. Данные округа, отвечающие требованиям к участию в NDRC, составляют 11 из 15 округов штата Нью-Йорк, определенных HUD как наиболее пострадавшие и бедствующие в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах. Резюме в документе В подкрепляется лучшими из доступных источников данных и соответствует пороговым требованиям, определенным в приложении G Уведомления о возможности финансирования через конкурс NDRC (Notice of Funding Availability – NOFA) от 17 сентября 2014 года. Данное резюме также подкрепляется комплексным анализом неудовлетворенных потребностей, недавно проведенным штатом в рамках Поправки 8 к плану действий (APA 8) согласно FR-5696-N11 от 16 октября 2014 года. Будучи текущим получателем грантов HUD, штат периодически корректирует свой План действий с целью документирования предложенного использования средств по поддержке продолжительных мер по восстановлению. Таким образом, данный процесс – один из

способов глубокого понимания штатом прогрессирующих неудовлетворенных потребностей в восстановлении населенных пунктов, затронутых ураганом.

Данные, которые используются в качестве референтных в рамках анализа неудовлетворенных потребностей в восстановлении АРА 8, рассматриваются штатом как лучшие из доступных источников данных для данной заявки. Кроме этого, эти данные формируют основу для понимания количества населения, затронутого недавними стихийными бедствиями. Эти данные не обязательно предскажут, кто из жителей пострадает в будущих ситуациях, но они послужат базой для проводимого штатом анализа и моделирования с целью снижения уровня уязвимости и рисков в будущем.

Данные отражают неудовлетворенные потребности в восстановлении и повторной отстройке объектов штата и его округов в целом; они показывают, что среди затронутого населения стихийные бедствия оказали непропорционально сильное воздействие на людей с низким или средним доходом, с ограниченным знанием английского языка, с особыми потребностями, а также на пожилых или изолированно живущих людей. Подход штата к восстановлению и к повторной отстройке объектов основывается именно на этом понимании уязвимых групп населения, и штат продолжит учитывать их особые потребности в реализации текущих и будущих мер по восстановлению и повторной отстройке объектов.

Как обсуждалось в документе E (стр. 56–61) и в приложении D (стр. 96–111), помимо определения последствий бедствия и неудовлетворенных потребностей в восстановлении по АРА 8 штат ведет масштабную информационную деятельность среди ведомств штата, выбранных округов и прочих участников по выявлению неудовлетворенных потребностей в восстановлении с целью подачи заявки на Первый

этап. Таким образом, в резюме отражен связанный с NDRC вклад участников, вносимый посредством проводимых исследований и прочих механизмов.

Крайне важно отметить, что штат может выявлять дополнительные целевые зоны на Втором этапе конкурса NDRC. Штат продолжит сотрудничать со всеми подходящими участниками¹ – особенно с округами, где объявлялось бедствие – для работы как с новыми, так и с существующими данными, которые могут помочь в выявлении дополнительных целевых зон для их включения во Второй этап. Чтобы считаться целевой зоной в рамках конкурса NDRC, округ или часть округа должны соответствовать следующим критериям:

1) пороговый критерий наиболее пострадавшей зоны, 2) пороговый критерий бедствующей зоны и 3) пороговый критерий неудовлетворенных потребностей в восстановлении. Несмотря на это разрабатываемые штатом решения могут масштабироваться и применяться за пределами заявленных выше целевых зон.

¹ В Приложении В NDRC NOFA HUD присвоил 50 округам штата статус «зоны бедствия» (это округа, которые с 2011 по 2013 объявлялись федеральной зоной бедствия), таким образом, они могут участвовать в Первом этапе. Из этих 50 округов HUD выделил 15 округов как наиболее пострадавшие и бедствующие, а также присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов еще 29 переписным районам и/или зонам внутри 11 округов, имеющих статус «зоны бедствия». В соответствии с политикой HUD территории племен, расположенные в наиболее пострадавших и бедствующих округах, подходят для участия в Первом этапе, в то время как территории племен, расположенные в округах, имеющих статус «зоны бедствия», автоматически считаются бедствующими, но не наиболее пострадавшими.

Более этого, штат готов соответствовать всем пороговым требованиям для участия в конкурсе NDRC NOFA. При переходе ко Второму этапу штат гарантирует, что все предлагаемые мероприятия соответствуют общегосударственной цели, соответствуют критериям, включают меры по повышению уровня устойчивости в соответствии с определениями NOFA и что они напрямую связаны со стихийным бедствием, затронувшим целевую зону. Штат предполагает, что в общей сложности более 50 % финансирования CDBG-DR должно соответствовать общегосударственной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом. Данные пороговые требования будут подробно рассматриваться на Втором этапе при детализации и презентации мероприятий перед HUD согласно требованиям NOFA. В составе заявки на Первый этап штат предоставляет сертификаты CDBG-NDR в приложении С (стр. 90–93). Штат Нью-Йорк соответствует всем действующим требованиям общего раздела в дополнение к требованиям NDRC NOFA.

Неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении в результате урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. В приложении G приводятся пороговые значения для удовлетворения этих потребностей; штат постановил, что на территории зоны должно находиться не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт. Как указано ниже, масштабная и продолжительная информационная работа, которая проводится в администрации программы восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, соответствует следующим требованиям к источникам

данных, представленным в приложении G NOFA: обзорное исследование, выявившее не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт; опрос как минимум пяти владельцев бизнеса, которые подтверждают, что ущерб был нанесен в результате стихийного бедствия и что ремонтные работы не были завершены в силу нехватки необходимых ресурсов; адреса этих предприятий.

Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк была запущена весной 2013 года для помощи предприятиям малого бизнеса, пострадавшим от урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». При наводнении в результате урагана «Сэнди» на территории переписных районов, где уровень подтопления превысил один фут, находились десятки тысяч предприятий. Этим предприятиям был нанесен физический ущерб, либо они как минимум были закрыты на продолжительное время из-за отсутствия энергоснабжения и ограничений транспортного характера. В декабре 2014 года более 3000 предприятий подали заявки на участие в программе; сейчас заявки находятся на различных этапах рассмотрения или одобрения. На сегодняшний день для получения ссуды было одобрено около 700 заявок. Прием заявок для участия в программе продолжается.

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) подписало соглашения о субреципиентах с Сетью центров развития малого бизнеса (Small Business Development Centers – SBDC) на уровне всего штата; это было проведено при содействии Университета штата Нью-Йорк (State University of New York – SUNY) для помощи в администрировании программы. Кроме того, штат привлек корпорацию Empire State Development Corporation для дополнительной информационной поддержки данной программы. Широкая сеть центров SBDC, которой располагает штат, обладает

уникальными возможностями для проведения предварительного информирования и для оказания текущей технической поддержки пострадавшим от шторма предприятиям.

Каждое лицо, подающее заявку для участия в программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса, проходит четыре этапа рассмотрения.

- *Первоначальное рассмотрение* проводится бизнес-консультантом SBDC, который работает в полевых условиях и общается напрямую с заявителем, будучи основным контактным лицом. Бизнес-консультант тесно сотрудничает с заявителем на всем этапе рассмотрения заявки как очно, так и по телефону. Данный этап включает посещение объекта.
- *Второй этап рассмотрения* выполняется ведущим куратором SBDC, который занимается обеспечением и контролем качества работы бизнес-консультанта перед подачей досье в комитет GOSR для окончательного утверждения.
- *Первоначальное утверждение* выполняется ответственным лицом GOSR и вспомогательным персоналом. Данный этап рассмотрения включает, помимо прочего, проверку на предмет возможного мошенничества, растраты и злоупотреблений (anti-fraud, waste, and abuse – AFWA), повторную проверку выгод, подтверждений или доказательств ущерба, а также анализ обоснованности заявленных расходов.
- *Окончательная проверка* выполняется руководством управления GOSR на предмет соответствия политике и процедурам программы.

В рамках программы заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, проходят одну дополнительную проверку или все проверки сразу.

- Смета по ремонту (Estimated Cost of Repair – ECR) и допустимые операции (Allowable Activities – AA), освидетельствование ущерба третьими сторонами: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи с предстоящим строительством, проведенным ремонтом и/или работами по минимизации ущерба, должны пройти процедуру оценки ущерба поставщиком программы. Оценка ущерба призвана определить стоимость ущерба, понесенного предприятием, а также рассчитать стоимость уже выполненных или предстоящих работ.
- Ведомость экологической экспертизы, выполняемой третьей стороной: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, должны удовлетворять всем экологическим требованиям HUD согласно ч. 58 разд. 24 CFR. Экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A) для ведения строительной деятельности включает посещение объекта и очное заполнение ведомости в соответствии с Законом о государственной политике в области охраны окружающей среды, которое выполняется поставщиком программы.
- Посещение объекта бизнес-консультантом: если бизнес-консультант или GOSR постановят, что для определения степени ущерба и неудовлетворенных потребностей по восстановлению требуется дополнительная проверка, они запланируют посещение объекта с бизнес-консультантом для осмотра пострадавшего предприятия.

Если посещение объекта или обзорное исследование не выявили достаточно доказательств, штат назначает дополнительные визиты на объект и ведет диалог с предприятием, чтобы подтвердить наличие продолжительных неудовлетворенных потребностей.

В ходе анализа досье заявителя, текущей технической поддержки и посещений объекта штат выявляет продолжительные неудовлетворенные потребности в перечисленных ниже целевых зонах. В целом для соответствия пороговым требованиям с целью охвата неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении для участия в Первом этапе штат предоставляет данные, демонстрирующие, что на пострадавшие предприятия малого бизнеса был нанесен как минимум один визит с целью оценки ущерба и определения неудовлетворенных потребностей. На основании имеющихся рекомендаций HUD штат выражает уверенность, что данные процедуры освидетельствования и контрольных проверок превосходят указанные методологические требования и, таким образом, удовлетворяют требованиям рекомендаций по источникам данных, представленных в приложении G, для подтверждения неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры в результате урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. Для соответствия пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям, представленным в Приложении G, штат определил количественный ущерб (т. е. категории C-G FEMA), который остается

неустранимым в силу отсутствия требуемых ресурсов. Штат предоставляет проектные рабочие листы Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA), где приводятся ожидаемые суммы для устранения ущерба и проведения ремонта, а также нефинансируемые потребности в ремонте; в них определен минимум в 400 000 долларов для постоянных нефинансируемых потребностей в ремонте инфраструктуры, а также представлены расположение и степень ущерба стационарной общественной инфраструктуры в отношении целевой зоны наиболее пострадавших и бедствующих районов. В следующем резюме штат посредством отчета об источниках денежных средств и об их использовании свидетельствует об отсутствии текущего источника финансирования проектов, представленных на рабочих листах.

Целевые зоны

Округ Грин

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Грин является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Грин, расположенный к западу от реки Гудзон, между округами Кингстон и Олбани, сильно пострадал от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». В общей сложности в округе было повреждено почти 1000 единиц жилья, как сдаваемых внаем, так и занимаемых владельцами. Более 500 из них были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также

программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.²

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие зоны соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении согласно Уведомлению о возможности финансирования (NOFA), штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить семь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В

² С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель SBDC, проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование для заявки на участие в Первом этапе. Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате на момент составления заявки на участие в Первом этапе в целевой зоне остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Нассау

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Нассау является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Нассау, расположенный в западной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». В плане АРА 8 штат заявил о повреждении более 50 000 единиц жилья,

включая 6000 сильно поврежденных единиц жилья в зоне 100-летнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из 50 000 поврежденных единиц жилья более 21 700 отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.³

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 23 000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором составил от одного фута и выше, и почти 7000 – непосредственно в зоне подтопления согласно АРА 8. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено более 600 заявок на получение ссуды, 53,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что этот наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

³ С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf

В настоящей заявке штат предоставляет рабочий лист FEMA по Программе контроля растительности от имени Энергетического управления острова Лонг-Айленд (Long Island Power Authority – LIPA), (код по матрице HUD: 03 – прочие места общественного пользования и благоустройства; рабочий лист: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Рабочие листы (Project worksheets – PW), отчеты об источниках денежных средств и об их использовании включены в пакет подтверждающих данных по штату.

Энергетическая система объектов розничной торговли LIPA снабжает электроэнергией более 1,1 млн потребителей в Нассау и Саффолке, а также на полуострове Рокавей в Куинсе. Клиентская база компании составляет 99 % от общего числа возможных клиентов на острове Лонг-Айленд. В результате урагана «Сэнди» тысячи клиентов остались без электричества на несколько недель. Все 12 подстанций LIPA на южном берегу острова Лонг-Айленд были повреждены наводнением.

После урагана «Сэнди» компания LIPA предприняла существенные попытки по восстановлению и повышению уровня устойчивости сооружений (к примеру, действия по укреплению от воздействия шторма, включая установку заградительных барьеров от подтопления, подъем оборудования, регулировку систем коммутации и т. д.). Через GOSR штат предоставил дополнительные 80 млн долларов помимо 1,4 млрд долларов от FEMA для обновления сети LIPA. Запланированные мероприятия по модернизации включают установку новой системы аварийного отключения и обновление прочих технологических решений для выявления аварийных сбоев электропитания и быстрого восстановления энергоснабжения. Финансирование также будет использоваться для ремонта подстанций и систем распределения электроэнергии.

Помимо этого, LIPA также планирует потратить 729 млн долларов из общей федеральной субсидии, помощи штата и страховых средств на принятие мер по минимизации ущерба в случае возможного шторма, например на укрепление линий и подъем оборудования. Эти дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении требуют местного финансирования в сумме свыше 60 млн долларов. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены не были. Таким образом, недостаток финансирования для удовлетворения данных потребностей намного превышает пороговое значение в 400 000 долларов, определенное для округа Нассау.

Округ Шохари

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Шохари является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и остатки тропического шторма «Ли»). Для заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Шохари, расположенный в долине Мохоки, сильно пострадал в результате урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено почти 1200 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из всех поврежденных единиц жилья более 700 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен

обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.⁴

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить восемь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель

⁴ С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf

SBDC, проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Но поскольку предприятия уже получили максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Саффолк

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Саффолк является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин», ураган «Сэнди» и снежная буря с метелью с 8–9 февраля 2013 года). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Саффолк, расположенный на самой восточной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». В плане АРА 8 штат заявил о повреждении более 15 000 единиц жилья, включая 1500 сильно поврежденных единиц жилья в зоне 100-летнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из 15 000

поврежденных единиц жилья более 7000 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.⁵

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Почти 1000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором после суперурагана «Сэнди» составил от одного фута и выше. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено более 600 заявок на получение ссуды, 53,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что округ Саффолк соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*. Как упоминалось выше в описании пороговых значений округа Нассау, штат предоставляет рабочий лист FEMA по

⁵С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf

Программе контроля растительности от имени LIPA, где фигурирует неудовлетворенная потребность в восстановлении на сумму свыше 60 млн долларов, что значительно превышает пороговое значение в 400 000 долларов для округов Нассау и Саффолк. Более подробная информация приведена выше, в подразделе, посвященном округу Нассау. Подтверждающая документация в виде рабочих листов (PW), а также отчетов об источниках денежных средств и их использовании включена в пакет подтверждающих данных по штату.

Округ Тиога

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Тиога является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (сильные ураганы, наводнение, торнадо с 26 апреля 2011 года по 8 мая 2011 года и последствия тропического шторма «Ли»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Тиога, расположенный на южном ярусе штата Нью-Йорк, сильно пострадал в результате тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено свыше 2400 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, более 1100 единиц жилья были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы. В них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные,

собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровнях, представлены в приложении В к АРА 8.⁶

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 155 заявок на получение ссуды, 45,8 % из которых были отклонены по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавший и бедствующий округ соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат выявил шесть предприятий по программе восстановления предприятий малого бизнеса, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель SBDC, проводилась ли на

⁶ С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf

предприятия в целевой зоне оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и/или AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании и/или в минимизации последствий. Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимальную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Вестчестер

Наиболее пострадавший и бедствующий район

HUD постановил, что округ Вестчестер является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в NDRC в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Первом этапе штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Вестчестер, расположенный к западу от города Нью-Йорка, стал одним из наиболее пострадавших округов в результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди». По оценкам штата в АРА 8, в округе было повреждено почти 3000 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА 8, из всех поврежденных единиц жилья почти 1200 были отнесены к домохозяйствам с низким или средним доходом. Эти данные

были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные FEMA и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приведен обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в приложении В к АРА 8.⁷

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата, в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 1700 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень подтопления в котором составил от одного фута и выше, и более 130 – непосредственно в зоне подтопления согласно АРА 8. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 129 заявок на получение ссуды, 70,5% из которых было отклонено по ряду причин; это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА 8 (см. также приложение В к АРА 8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что этот наиболее пострадавший и бедствующий округ имеет длительные неудовлетворенные потребности и соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

В результате урагана «Айрин» и урагана «Сэнди» сумма непоправимого ущерба в округе Вестчестер составила около 4 млн долларов (категории FEMA C-G). Рабочие листы

⁷С приложением В к АРА 8 можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf

(PW) включены в пакет подтверждающих данных по штату. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены не были. Таким образом, недостаток финансирования для удовлетворения данных потребностей составляет 592 000 долларов, что намного выше порогового значения в 400 000 долларов, определенного для округа Вестчестер.

Город Нью-Йорк (пять округов)

Штат Нью-Йорк и город Нью-Йорк (Город) провели тесное сотрудничество по выявлению и освещению неудовлетворенных потребностей в восстановлении для пяти наиболее пострадавших и бедствующих округов города Нью-Йорка (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд). HUD постановил, что эти округа являются наиболее пострадавшими и бедствующими районами в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011–2013 годах (ураган «Айрин» и ураган «Сэнди»). Для подачи заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всем пяти округам статус целевых зон. В связи с этим приведенные ниже резюме полностью отражают формулировки, используемые в заявке Этапа 1 для участия Города в конкурсе NDRC в соответствии с требованиями конкурса по наличию неудовлетворенных потребностей в восстановлении.

Для заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC Город использует данные, предоставленные Управлением жилищного хозяйства города Нью-Йорка (New York City Housing Authority – NYCHA) с целью доказать наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439 млн долларов, а также данные, предоставленные Департаментом по сохранению и развитию жилья (Housing Preservation and Development –

HPD) города Нью-Йорк для подтверждения дополнительных неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 77,3 млн долларов в рамках конкурса NDRC.

Наряду с Городом штат также предоставляет доказательства наличия неудовлетворенных потребностей в виде пакета подтверждающих данных от штата.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что каждый из пяти округов города Нью-Йорка имеет длительные неудовлетворенные потребности и соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN), штат использует данные, собранные в секторе *жилья*. Для участия в Первом этапе конкурса NDRC HUD неудовлетворенные потребности в восстановлении в области жилья для всех пяти целевых зон оцениваются в сумме 516,7 млн долларов (см. приведенные выше данные).

Государственное жилье

NYCHA демонстрирует наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439 млн долларов для всех пяти целевых зон (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд) в результате урагана «Сэнди», DR-4085.

Эти цифры не призваны отразить все неудовлетворенным потребности NYCHA города Нью-Йорка; учитываются лишь те потребности, которые соответствуют методике по определению пороговых значений URN затронутых и проблемных (MID) объектов для участия в Первом этапе конкурса NDRC. Предварительно выделенное финансирование CDBG-DR в сочетании с другими источниками финансирования, включая, помимо прочего, страхование, средства города, штата и FEMA (3 454 883 000 долларов – см. NYCHA 8 «Подробный отчет по кварталам») является недостаточным для покрытия

оставшихся потребностей в восстановлении жилья (3 894 300 274 доллара – см. NYCHA 1 «Обзор средств и финансирования»).

Все объекты NYCHA, для которых были определены URN, представляют собой объекты собственности, поврежденные ураганом «Сэнди». По данным NYCHA, в результате DR-4085 пострадало более 400 зданий, в которых расположено более 35 000 единиц жилья и проживает почти 80 000 жильцов. Объекты и здания подверглись подтоплению ливневыми водами, повреждениям со стороны поднятого ветром мусора, штормовых нагонов и потери энергоснабжения, в результате чего жилые здания были отключены от крайне важных систем лифтов и прессователей отходов. Ураган «Сэнди» представлял существенную угрозу здоровью и безопасности жильцов NYCHA.

Критически важным элементом восстановления NYCHA и всеобщих попыток сохранения государственного жилья является гарантия того, что замена инфраструктуры снизит риск повреждения оборудования при потенциальном шторме и снизит воздействие на наиболее уязвимые слои населения Города. Несмотря на сочетание различных источников финансирования (FEMA PA, CDBG-DR и страхования, как частного, так и в рамках Национальной программы защиты от наводнений (NFIP)) ремонта и некоторых мер минимизации ущерба (определенных в PW FEMA), их недостаточно для оплаты дополнительных мер по повышению уровня устойчивости, определенных в настоящем документе как URN. Эти меры по повышению уровня устойчивости предусматривают приобретение генераторов для 179 зданий в 51 квартале округа Бронкс и финансирование защиты от штормовых нагонов / ливневых вод для 12 кварталов округа Кингс, 16 кварталов округа Нью-Йорк, семи кварталов округа Куинс и одного квартала округа Ричмонд. NYCHA не ожидает со стороны FEMA, CDBG-DR или страховых компаний

финансирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму почти 440 млн долларов для принятия запланированных мер по повышению уровня устойчивости. Для демонстрации URN в каждом округе NYCHA было выбрано по одному PW FEMA для каждого округа, в котором определен состав работ, оплачиваемых FEMA, страховыми компаниями (включая коммерческие и NFIP) и CDBG-DR. Соответственно прилагаются затраты на предполагаемые меры по повышению уровня устойчивости для подтверждения того, что выделенное финансирование не покрывает затраты на URN.

Перечень подтверждающей документации NYCHA

NYCHA_1. Обзор затрат и финансирования: Обзор восстановления от последствий DR-4085 и выделенного NYCHA финансирования (на январь 2015 года) на устранение ущерба от DR-4085. Поскольку PW FEMA не являются окончательными, суммы затрат или финансирования также не окончательные. Определена сумма затрат 3 894 300 274 доллара, выделено финансирование на сумму 3 454 883 000 долларов, URN составляют 439 417 274 доллара.

NYCHA_2A. PW FEMA Бронкса: Рабочий лист (PW) FEMA для округа Бронкс № 02848(0). Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN. Этот документ включает постатейный перечень кварталов и количество зданий (179) по каждому из них, определенному в PW.

NYCHA_2B. Затраты на восстановление в Бронксе Оценка затрат на меры по восстановлению зданий в округе Бронкс, определенных как URN. Это электронная таблица оценки затрат, связанных с установкой резервных генераторов в 179 зданиях в

Бронксе, определенных в NYCHA 2A. Эта методика оценки основана на общем количестве зданий, определенных в PW02848(0), с использованием сборников цен R S Means Costworks за 1-й квартал 2015 года и ставок заработной платы профсоюзов. Эти статьи расходов представляют собой стоимость монтажных работ, утвержденную FEMA для оценок NYCHA. Оценку составил Клифф Томпсон, руководитель проектирования и строительства, сертифицированный оценщик компании CB&I.

NYCHA 3A-B: (A) Демонстрирует обзор оценок затрат на организацию комбинированных систем защиты от штормовых нагонов и ливневых вод для 34 кварталов NYCHA, пострадавших в результате DR-4085 от штормового нагона в округах Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд. (B) Электронная таблица с разбивкой затрат на повышение уровня устойчивости по объектам для округов Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд и подписанное письмо компании Future Proof с указанием условий и методики оценки. Оценку составила Приска Тервен Уимс, магистр архитектуры, магистр наук, аккредитованный специалист по системе LEED, старший партнер Future Proof.

NYCHA 4A. PW FEMA Кингса: Типовой PW FEMA объектов округа Кингс – дома 4 и 5 на Кони-Айленде. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 4B. Затраты на повышение уровня устойчивости Кингса: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Кингс, определенных как URN.

NYCHA 5A. PW FEMA округа Нью-Йорк: Типовой PW FEMA объектов округа Нью-Йорк – дома в районе Рангель. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на

восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 5B. Затраты на повышение уровня устойчивости Нью-Йорка: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Нью-Йорк, определенных как URN.

NYCHA 6A. PW FEMA Куинса: Типовой PW FEMA объектов округа Куинс – дома в районе Астория. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 6B. Затраты на повышение уровня устойчивости округа Куинс: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Куинс, определенных как URN.

NYCHA 7A. PW FEMA Ричмонда: Типовой PW FEMA объектов округа Ричмонд – дома в районе Нью-Лейн. Этот PW FEMA был выбран для демонстрации того, что финансирование, выделенное FEMA / страховыми компаниями / CDBG-DR на восстановление, не покрывает затраты на реализацию мер по повышению уровня устойчивости URN.

NYCHA 7B. Затраты на повышение уровня устойчивости Ричмонда: Типовая оценка затрат на меры по восстановлению объектов в округе Ричмонд, определенных как URN.

NYCHA 8. Подробный отчет по кварталам: Разбивка по кварталам оценки затрат на восстановление от последствий DR-4085 и выделенного финансирования (на январь 2015 года) на устранение ущерба от DR-4085. Поскольку PW FEMA не являются окончательными, суммы затрат или финансирования также не окончательные. Эти

затраты отражают затраты, определенные в PW FEMA и не включают предложенные меры по повышению уровня устойчивости, определенные как URN.

Многосемейное жилье

С целью участия в Первом этапе Департамент по сохранению и развитию жилья города Нью-Йорка (HPD) демонстрирует неудовлетворенные потребности в восстановлении на сумму 77,3 млн долларов, предоставляя доказательства для затронутых MID округов (см. указанный выше файл «Подтверждающие данные города Нью-Йорка»).

После урагана «Сэнди» город запустил Программу ремонта и повторной отстройки многоквартирного жилья (ViV) для работы с многоквартирным жильем, расположенным в зоне 100-летнего подтопления, нуждающимся в ремонте в результате шторма и уязвимым для будущих штормов. Программа ремонта ViV предполагает ограниченные модернизирующие мероприятия по повышению уровня устойчивости (например, подъем электрооборудования там, где это целесообразно), но она не предназначена для проведения комплексной оценки устойчивости и выполнения таких работ, как защита от наводнений или установка резервных систем здания, поскольку они требуют более сложного анализа с привлечением инженеров и технических специалистов.

Чтобы восполнить нехватку ресурсов для принятия мер защиты и повышения уровня устойчивости многоквартирного жилья, План действий Города CDBG-DR включает Программу минимизации ущерба для жилых зданий (Residential Building Mitigation Program – RBMP), которая предоставляет финансирование в сумме 60 млн долларов для комплексной модернизации для повышения уровня устойчивости с целью защиты уязвимых жильцов от выхода из строя критически важных инженерных систем здания в случае шторма. При этом по программе RBMP не выделяется достаточно средств для

помощи всем уязвимым зданиям в зоне столетнего подтопления, где проживает большинство людей с низким или средним доходом (low- and moderate-income – LMI). Программа ViB выявила в общей сложности 133 объекта многосемейного жилья, где в основном проживают люди с низким или средним доходом (66 %); эти объекты являются кандидатами на проведение модернизации для повышения уровня устойчивости. На основании текущих данных, имеющиеся 60 млн долларов, выделенные на программу модернизации для повышению уровня устойчивости ViB от CDBG-DR, призваны помочь примерно 38 из 133 зданий. Эти 38 зданий заселены в основном людьми с низким или средним доходом. Применяя текущие прогнозы затрат по повышению уровня устойчивости на основании размера здания, Город предполагает, что ему потребуется дополнительно 77,3 млн долларов для финансирования комплексной модернизации оставшихся 95 зданий, где проживают люди с низким или средним доходом. Поскольку большая часть из 95 зданий, рассчитывающих на дополнительное финансирование в сумме 77,3 млн долларов, меньше по размеру, чем здания, получающие текущее финансирование в сумме 60 млн долларов, для модернизации потребуется меньше средств из расчета на здание.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ С. Технические возможности
Штат Нью-Йорк
ExhibitCCapacity_NYS.pdf

Введение

Штат Нью-Йорк предлагает использовать региональный подход к повышению уровня устойчивости, учитывающий угрозы и риски, с которыми сталкиваются речные и прибрежные населенные пункты, а также отвечающий на взаимосвязанные потребности по повышению уровня физической, социальной, экономической и экологической устойчивости данных населенных пунктов. Данный подход является региональным и межотраслевым, поскольку системы, например водосборные бассейны, пересекают границы муниципальных подразделений и разрозненных политик. Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) занимает удобное положение для ведения подобной инициативы, поскольку оно на сегодняшний день занимается руководством и координированием попыток штата провести восстановление и повторную отстройку объектов. Работа GOSR сосредоточивается на реализации проектов как на местном уровне, так и в региональном масштабе, что позволит решать межотраслевые вопросы повышения уровня устойчивости. По ходу работ ведомства по восстановлению и повторной отстройке становится все более очевидно, что для полного охвата неудовлетворенных потребностей штата по восстановлению необходимо применять региональный, межотраслевой подход. Подобный региональный подход требует глубокого и осмысленного привлечения участников со всего штата. Технические возможности комитета GOSR по привлечению государственных ведомств, государственных и частных компаний в качестве партнеров, а также ключевых представителей населенных пунктов были наглядно продемонстрированы как в прошедшей, так и в текущей работе, и ведомство планирует аналогичным образом привлекать разнообразных партнеров для решения обсуждаемой проблемы.

Общий потенциал для осуществления руководства

GOSR является инициатором разработки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC; оно занимает удобную позицию и хорошо укомплектовано персоналом для управления любым дополнительным финансированием от HUD для восстановления после стихийного бедствия. В июне 2013 года губернатор Эндрю М. Куомо учредил Управление по восстановлению от последствий урагана для обеспечения максимально эффективного координирования финансируемых на федеральном уровне мероприятий по восстановлению и повышению уровня устойчивости в пострадавших от шторма районах всего штата Нью-Йорк. GOSR руководит распределением 4,4 млрд долларов, полученных от штата в рамках субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (CDBG-DR) в соответствии с Законом о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2, утвержден 29 января 2013 года), курируя разнообразные программы, занимающиеся восстановлением жилья, экономическим развитием, восстановлением инфраструктуры и населенных пунктов в зонах, затронутых стихийным бедствием. Управление было учреждено под эгидой некоммерческой корпорации New York State Housing Trust Fund Corporation и дочернего ведомства Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк; оно продемонстрировало высокий профессионализм при оперативном распределении средств CDBG-DR согласно установленным правилам.

Управлением по восстановлению от последствий урагана был наработан ценный опыт при разработке и курировании программ по восстановлению, и сейчас оно полностью готово внедрять дополнительные программы и проекты по повышению уровня устойчивости. GOSR обладает необходимыми навыками по управлению финансами,

руководству проектами, а также способностями к руководству для успешной разработки заявки на конкурс NDRC и ведения последующих проектов. В составе данного ведомства работает более 120 штатных сотрудников, оно привлекает множество подрядчиков, управляет финансовыми системами и системами снабжения в соответствии как с федеральными требованиями, так и с требованиями штата, а также внедрило полностью функциональные системы обеспечения качества, контроля качества и внутреннего контроля. Кроме этого, в соответствии с требованиями Закона о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2) штат предоставил HUD и продолжает по необходимости обновлять Сертификацию профессиональных систем управления, процессов и процедур для подтверждения навыков ведомства по грамотному управлению федеральным финансированием.

GOSR разработало несколько моделей оперативного развертывания проекта начиная от привлечения прямых поставщиков и заканчивая подписанием соглашений о субреципиентах с соответствующими ведомствами, муниципальными и некоммерческими партнерами. В рамках конкурса NDRC и с учетом текущих мероприятий штата по восстановлению комитет GOSR готов применять накопленный багаж знаний и инициировать внедрение дополнительных проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости, разрабатывать инновационные стратегии финансирования, которые облегчат восстановление на местном уровне и обеспечат максимальную отдачу от имеющегося финансирования CDBG-DR. Управление GOSR обладает опытом привлечения собственного персонала и подрядчиков для разработки и планирования амбициозных проектов регионального уровня и не имеет прямой зависимости от партнеров, оказывающих данные услуги. Персонал комитета GOSR имеет широкий опыт в

разработке программ, которые отвечали бы разнообразным требованиям о многообразии и даже превосходили их (M/WBE, EEO, Раздел 3 и т. д.), а также обладает опытом работы с количественными данными для анализа расового и экономического неравенства.

Более того, с момента своего учреждения Управление сотрудничает с ключевыми представителями населенных пунктов, пострадавших от шторма, чтобы понимать степень ущерба, удовлетворять потребности и предупреждать будущие угрозы.

Индивидуализированная и надежная процедура привлечения ключевых представителей населенных пунктов – это основа, на которой строится каждая программа штата по восстановлению. Например, Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк использует уже упоминавшуюся ранее сеть центров по развитию малого бизнеса; Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк привлекает компанию Long Island Housing Partners; Программа по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк, в которую входит два проекта Rebuild by Design, использует уникальные межведомственные партнерские связи, созданные на этапе планирования проекта Rebuild by Design; Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) разрабатывает амбициозную, масштабируемую и копируемую модель для расширения возможностей граждан в процессе планирования восстановления и повышения уровня устойчивости.

Данная модель была подготовлена персоналом GOSR при активном сотрудничестве с ведомствами штата, округов и с прочими участниками.

Междисциплинарные технические возможности

В ходе текущего руководства программами штата по восстановлению Управление привлекло множество специалистов, многие из которых были важными участниками при

разработке заявки на участие в Первом этапе. К ним можно будет обращаться для успешной разработки и внедрения инновационных решений по повышению уровня устойчивости на Втором этапе и вне его рамок. Как рассмотрено далее в документе E (стр. 56–61) и в приложении D (стр. 96–111), GOSR с единственной целью подготовки заявки на участие в Первом этапе развернуло прицельную стратегию привлечения следующих групп заинтересованных лиц штата: отдельных ведомств штата (посредством недавно созданной Межведомственной рабочей группы NDRC); наиболее пострадавших и бедствующих округов для конкурса NDRC; округов, объявленных зоной бедствия для конкурса NDRC; территорий племен, расположенных внутри наиболее пострадавших и бедствующих округов HUD NDRC; потенциальных партнеров из неправительственных организаций; широкой общественности. Межведомственная рабочая группа NDRC задействует значительный потенциал и технический опыт. В область ее компетенции входят планирование и проекты планировки прибрежной полосы; благоустройство заброшенных промзон; экономическое восстановление (Департамент штата (Department of State – DOS)); экология и планирование природоохранной деятельности (Департамент охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC)); коммуникации (Управление энергетики штата Нью-Йорк (New York Power Authority – NYPA), Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (New York State Energy Research and Development Authority – NYSERDA), корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC)); экономическое развитие и управление проектами капитального строительства (корпорация Empire State Development Corporation (ESDC)); управление в чрезвычайных ситуациях и по минимизации воздействия рисков (подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

служб штата Нью-Йорк (Division of Homeland Security and Emergency Services – DHSES)); сектор транспорта (Министерство транспорта (Department of Transportation – DOT), Транспортное управление Нью-Йорка (Metropolitan Transportation Authority – MTA), Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (Port Authority of New York and New Jersey – PANYNJ)). Многие из этих ведомств, как и GOSR, обладают опытом анализа данных; привлечения общественности; дизайна и проектирования; реализации полномасштабных и комплексных проектов под ведомством нескольких юрисдикций.

Помимо активного сотрудничества с ведомствами штата при составлении заявки на участие в Первом этапе, Управление обладает широким опытом работы с партнерами ведомств штата в текущем восстановлении и повторной отстройке. К примеру, GOSR сотрудничает с DHSES при сдаче проектов по устойчивому восстановлению в рамках программы по государственной поддержке (РА) Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями и программы грантов для минимизации воздействия рисков (Hazard Mitigation Grant Program – HMGP). Вся финансовая поддержка данных программ штата распределяется через DHSES. Во многих ситуациях управление GOSR работает в партнерстве с DHSES для обеспечения балансового местного финансирования с использованием фонда CDBG-DR как для проектов, реализуемых ведомствами штата, так и для проектов, реализуемых местным правительством и некоммерческими организациями. Среди примеров подобных проектов можно назвать станцию очистки сточных вод в Бей-Парк (округ Нассау) – это один из крупнейших проектов программы РА за всю историю FEMA, а также финансируемые HMGP мероприятия DOT по повышению уровня устойчивости 105 мостов в штате Нью-Йорк.

Как GOSR, так и его головное ведомство – Управление по восстановлению жилья и жилых районов (Homes and Community Renewal – HCR) штата Нью-Йорк – обладают широким опытом работы по правам граждан и по антидискриминационным вопросам в сфере жилья, включая анализ данных и подачу отчетности в HUD с сообщениями о расовом или экономическом неравенстве. Если штат пройдет во Второй этап конкурса NDRC, GOSR может установить официальные партнерские отношения с неправительственными организациями с целью продвижения партнерских отношений по восстановлению и повышению уровня устойчивости с целью решения вопросов равенства, экологической и социальной справедливости, особенно в отношении уязвимых групп населения. В документе (стр. 56–61) E и в приложении D (стр. 96–111) предлагается дополнительная информация по консультациям с заинтересованными лицами.

Управление и его ведомства-партнеры обладают широким опытом планирования развития территорий и опытом комплексного планирования, что послужило развитию системного подхода к устойчивому восстановлению, который описывается в настоящей заявке. Программа NYRCR Управления включает этап планирования, подразумевающий разработку 66 планов развития устойчивости в населенных пунктах посредством инновационных процессов участия. Данные усилия были реализованы при помощи всестороннего вклада Комитета по планированию и развития Департамента штата, который обладает опытом в области планирования прибрежных и речных зон и занимался разработкой моделей планирования с использованием строгих научных прогнозов по изменению климата – например, о повышении уровня моря. Помимо работы, выполняемой Департаментом штата, в соответствии с Законом штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRA) DEC

разрабатывает более тщательные оценки повышения уровня моря, что повысит способность штата оценивать и решать возможные ситуации и риски в будущем, а также снижать неопределенность предполагаемых ситуаций. Как отмечено в документе D (стр. 48–49), Институт по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (Resiliency Institute for Storms and Emergencies – RISE) штата Нью-Йорк также сотрудничает с GOSR в рамках тех мероприятий ведомства, которые связаны с восстановлением и повторной отстройкой объектов, с целью создания прогностических моделей на основе данных, а также с целью предоставления данных для ведомства.

GOSR и его ведомства-партнеры обладают особым опытом в разработке инноваций и внедрении передовых проектов по повышению уровня устойчивости. К примеру, два проекта штата Rebuild by Design являются прекрасным примером видения инновационных проектов по повышению уровня устойчивости, которые учитывают потребности людей, живущих в прибрежных и речных районах вблизи воды. На этапах разработки проектов Управление тесно сотрудничало с обеими проектными группами и консультировало их, и теперь GOSR руководит внедрением обоих инновационных проектов.

GOSR также имеет опыт выполнения анализа затрат и цен для определения обоснованности издержек и степени рентабельности проектов и мероприятий в соответствии с федеральным законодательством. Многие члены Межведомственной рабочей группы NDRC также знакомы с различными формами анализа издержек и выгод; среди них можно назвать анализ издержек и выгод для FEMA и для Федерального министерства транспорта (DHSES, DOT, MTA, PANYNJ).

Партнерские отношения с ведомствами штата, которые уже освещались подробнее в настоящем документе, укрепили потенциал, уже накопленный в ходе мероприятий

GOSR, с целью внедрения мер по повышению уровня устойчивости на местном, региональном уровнях и на уровне штата.

Возможности привлечения общественности

Помимо поддержания и развития продуктивных отношений с ведомствами штата, GOSR имеет значительный потенциал и опыт в привлечении общественности. Ведомство уже делало особый акцент на привлечение жителей штата к процессу восстановления и повторной отстройки; отдельное внимание уделялось людям, наиболее пострадавшим от произошедших стихийных бедствий, и людям, наиболее уязвимым к возможным угрозам. План по привлечению граждан штата Нью-Йорк (CPR) определяет рамки вовлечения общественности в планирование, внедрение и оценку программы штата по восстановлению CDBG-DR. План штата CPR призван вовлечь лиц с низким и средним доходом, лиц, ограниченно владеющих английским языком, а также пожилых людей. Более того, помимо привлечения ключевых представителей населенного пункта, которые оповещали бы всех о мероприятиях ведомства, две программы GOSR были специально разработаны для непосредственного привлечения общественности пострадавших от шторма населенных пунктов к их восстановлению, повторной отстройке и к повышению уровня их устойчивости – это программа NYRCR и программа Rebuild by Design. Эти мероприятия предлагают масштабируемые и копируемые модели по вовлечению и консультированию; в их рамках уже были созданы широкие сети заинтересованных лиц, которые в нужный момент смогут повлиять на разработку и реализацию проектов NDRC.

Программа NYRCR объединяет 124 населенных пункта в штате; более 600 жителей штата Нью-Йорк представляют свои сообщества, участвуя в работе комитетов по планированию. В ходе программы было проведено более 600 совещаний Комитета по

планированию, а также еще 250 совещаний с привлечением общественности, в которых приняли участие тысячи жителей. Члены комитетов по планированию также вели информационную работу с группами населения, которые обычно недостаточно представлены в мероприятиях по планированию населенных пунктов – от мигрантов до учеников старших классов. Члены комитетов по планированию выступали с презентациями в домах престарелых, на встречах религиозных групп, в школах и в торговых палатах. Когда проекты сообществ начнут разрабатываться, степень общественной информированности повысится как на уровне Комитета по планированию, так и на более широком общественном уровне.

Привлечение широкой общественности также сыграло важную роль в разработке двух проектов штата Rebuild by Design: это проект *Living with the Bay* в округе Нассау и *Living Breakwaters* на острове Стейтен-Айленд. Как было представлено в Поправке 8 к плану действий, штат планирует поддерживать данный уровень вовлеченности при переходе проекта к этапу разработки.

Партнеры GOSR, являющиеся ведомствами штата, укрепляют потенциал Управления по привлечению заинтересованных лиц путем проведения дополнительной экспертизы по рассматриваемому вопросу, учета региональных перспектив и связей с организациями на местах.

В соответствии с требованиями NDRC NOFA управление GOSR в течение 15 дней проводит консультации с общественностью, включая одно публичное слушание, запланированное на 16 марта 2015 года. По требованиям NOFA Управление частично опубликует настоящую заявку на сайте GOSR совместно с формой отправки обратной связи и онлайн-откликов для возможности оперативно получать комментарии. Кроме

этого, GOSR предоставит бесплатные распечатки всем желающим, оставившим заявку по электронной почте, телефону и/или телетайпу. На протяжении периода поступления комментариев и проведения слушаний Управление будет привлекать как формальные, так и неформальные каналы (например, юридические уведомления в различных медиа и рассылку по электронной почте) для извещения заинтересованных лиц о возможности предоставления комментариев. По мере целесообразности GOSR учтет и примет во внимание все значимые отклики для финальной стадии подачи заявки на участие штата в Первом этапе конкурса.

Если штат пригласят к участию во Втором этапе, подход GOSR к привлечению заинтересованных лиц ко Второму этапу будет соответствовать инклюзивному и всестороннему подходу, который применялся на всем этапе восстановления и повторной отстройки до сегодняшнего дня и на протяжении всего процесса оформления заявки на участие в Первом этапе. Обратная связь от заинтересованных лиц привлекается не только в ключевых моментах процесса GOSR (т. е. во время периода консультаций с общественностью по поводу Плана действий штата), но и неформально, в ежедневном формате (например, домовладельцы могут обратиться к специалистам Программе жилья и получить от них отклик; можно провести опрос домовладельцев), а также посредством программ, разработанных для привлечения общественности к центру деятельности (например, программы NYRCR и Rebuild by Design). Штат предоставит общественности возможность непосредственного участия в процессе оформления заявки на участие во Втором этапе, включая возможность подачи комментариев онлайн и лично. Штат рассматривает возможность проведения ознакомительных бесед с общественностью в процессе оформления заявки на участие во Втором этапе до периода консультаций с

общественностью. Цель данных встреч – получить дополнительную обратную связь от жителей для оформления заявки штата, а также обеспечить ее соответствие нуждам населения, восстанавливающегося после стихийных бедствий и уязвимо к потенциальным угрозам, включая угрозы, связанные с изменениями климата. Эти мероприятия продолжают собой непрерывные усилия штата по выявлению и количественной оценке оставшихся неудовлетворенных потребностей в связи с рассматриваемыми стихийными бедствиями.

Если проекты штата в рамках конкурса NDRC перейдут к этапу реализации, всестороннее участие общественности будет также приветствоваться. Данный подход соответствует планам GOSR по вовлечению общественности в его текущие программы. Например, План действий штата 8 (APA 8) включает надежную процедуру CPP по внедрению двух проектов Rebuild by Design, включая учреждение Гражданского консультационного совета, проведение дополнительных общественных совещаний и использование онлайн-инструментов. GOSR также разрабатывает копируемое и масштабируемое меню возможностей для продолжения работы над всесторонней моделью привлечения общественности к процессу реализации проекта NYRCR; Управление будет руководствоваться данным меню при переходе любых предложенных проектов NDRC к этапу реализации проекта.

Благодаря программе NYRCR Управление имеет широкий опыт работы с формальными и неформальными лидерами общественности, а также опыт по передаче им ряда полномочий при планировании и исполнении проектов по восстановлению устойчивости и повторной отстройке объектов; представители уязвимых групп населения также включаются в процесс. GOSR и прочие заинтересованные лица определили членов

комитетов по планированию программы NYRCR и включили в них лидеров гражданских ассоциаций, групп предпринимателей, некоммерческих организаций и представителей уязвимых групп населения. Членов Комитета избирали с целью создать комитеты, представляющие сообщество в целом, с учетом географии, вопросов многообразия и с учетом привлечения исторически разобщенных групп. В ходе процесса планирования персонал программы NYRCR постоянно сотрудничал с каждым членом Комитета по планированию. Комитеты по планированию в каждом населенном пункте несли ответственность за разработку плана NYRCR для своего населенного пункта с подробным описанием проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости, направленных на удовлетворение потребностей сообщества. Комитеты по планированию также демонстрируют потенциал штата по гармонизации интересов различных лиц в процессе консультирования.

Региональные или межправительственные возможности

В конкурсе NDRC и в ходе текущих работ по восстановлению и повторной отстройке штат планирует обращаться к тем угрозам и рискам, с которыми сталкиваются речные и прибрежные населенные пункты на региональном, многоярусном уровне. К примеру, как подчеркивалось в АРА 8, часть канализационной инфраструктуры штата не готова к работе в условиях сильного шторма. Невозможность ее работы приводит к негативному воздействию на тот муниципалитет, где расположена эта инфраструктура. Она также приводит к ухудшению состояния окружающей среды в водоемах ближайших муниципалитетов: при суровых погодных условиях азот от предприятий по переработке отходов попадает в водоемы штата и загрязняет их. Ухудшение состояния окружающей среды может привести к потере природной устойчивости, что станет дополнительной

угрозой для населенных пунктов. Департамент охраны окружающей среды штата убедительно продемонстрировал это в документе «Загрязнение азотом и негативное воздействие на устойчивость болотистой местности приливной зоны» (“Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands”):

избыточная эвтрофикация по причине загрязнения азотом приводит к тому, что болотная трава вдоль приливных каналов стока и берегов бухт вначале становится зеленее и начинает расти выше, как после удобрения газона. При этом высокая болотная трава образует меньше корней [...]. Трава с меньшим количеством корней растет слишком высокой и затем падает, что приводит к нарушению равновесия у кромки ручьев и у болот вдоль бухты; грунт сползает и подвергается эрозии. Нарушение равновесия... делает эти зоны более восприимчивыми к ударам волн, эрозия усиливается, и поддерживающая равновесие растительность гибнет полностью. Этот процесс приводит к потере естественного устойчивого прибрежного барьера – болот, защищающих населенные пункты береговой линии от сильных штормов и волн в прибрежной зоне.⁸

Как говорилось ранее, в рамках решения *исключительно* местного уровня, которое было бы направлено на потребности инфраструктуры *без* очистки окружающей среды и внедрения дополнительной береговой защиты для прибрежных населенных пунктов *или* на потребности в дополнительной защите прибрежных населенных пунктов, но не

⁸ “Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands. NYS DEC Technical Briefing Summary.” NYS DEC. 22 апреля 2014 года. (2.)

включало бы потребности инфраструктуры, не принималась бы во внимание сложность и взаимозависимость проблемы.

Понимая необходимость и ценность регионального сотрудничества для NDRC, штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на участие в Первом этапе. Город Нью-Йорк и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Первом этапе для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействие с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования.

Существует множество выгод от разработки комплексных региональных, а не ограниченных и однократных решений. Региональные решения защищают больше людей, они зачастую более практичны и могут продемонстрировать более высокую рентабельность для штата, что в целом порождает сопутствующие выгоды. Важно, что региональные решения отвечают на отрицательные внешние факторы, которые часто не учитываются в рамках однократных решений. Работа с подобными внешними факторами

поможет бороться с неравенством, поскольку внешние факторы, как и загрязнение, зачастую затрагивают те группы населения, которые наиболее уязвимы с социальной и экономической точек зрения.

Существует множество примеров передовой практики мышления на региональном уровне. Один из них – советы по региональному экономическому развитию штата Нью-Йорк (Regional Economic Development Councils – REDC). В состав десяти таких советов в штате входят местная общественность, частные компании и ученые, работающие в определенной области. Каждый из советов создает план экономического развития и график его внедрения, который бы укреплял экономическую мощь региона. Каждый совет REDC подает заявки на финансирование проектов через Сводную заявку на финансирование (CFA). Теперь CFA содержит компоненты балльной оценки для поощрения включения мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии. GOSR работало с советами REDC для обеспечения дополнительного финансирования проектов, на которые делался особый акцент в планах NYRCR. На сегодняшний день 24 проекта NYRCR в шести советах REDC получают финансирование на сумму свыше 11,6 млн долларов: это советы долины Мохоки, Южного яруса, Мид-Хадсон, столичного округа, северной части штата Нью-Йорк и острова Лонг-Айленд.

Как предписано HUD, на данном этапе подачи заявки штат не предлагает конкретных проектов. Однако помимо GOSR существует множество ведомств штата и ведомств, работающих на межрегиональном уровне (например, Межведомственная рабочая группа по NDRC), которые являются чрезвычайно способными руководителями в области разработок и внедрения региональных подходов к повышению уровня устойчивости.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ D. Потребность
Штат Нью-Йорк
ExhibitDNeed_NYS.pdf

Резюме

29 октября 2012 года прошел сильнейший шторм за всю документированную историю штата Нью-Йорк. Ураган «Сэнди» был разрушительным; он привел к обширному ущербу для жителей, зданий, предприятий, основной инфраструктуры, государственной собственности и для экономики, восстанавливающейся после недавнего финансового кризиса. Четырнадцать округов были объявлены зоной федерального бедствия. Два миллиона потребителей коммунальных услуг потеряли доступ к энергоснабжению; в некоторых регионах период отключения составил до трех недель. Ураган повредил или разрушил более 164 342 единиц жилья, повредил или перекрыл более 2000 миль (3200 км) дорог, привел к катастрофическому подтоплению метро и тоннелей, а также вывел из строя основные системы передачи энергии.

Воздействие урагана «Сэнди» было особенно трагичным после прохождения урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», которые в 2011 году разрушили множество населенных пунктов в северной части штата Нью-Йорк – в районах Кэтскилл, Адирондак и долины реки Гудзон, а также привели к серьезному ущербу на острове Лонг-Айленд. В результате прохождения трех ураганов пострадали десятки тысяч домов, многие были разрушены при наводнении и при порывах ветра. Предприятия и инфраструктура также понесли значительный ущерб. В приложении В к NDRC NOFA приводятся статусы зон бедствия, объявленные по округам, а также типы зон бедствия для каждого шторма с 2011 по 2013 годы.

Помимо масштабных и глубоких разрушений штормы 2011–2013 годов выявили уязвимость штата Нью-Йорк ко взаимосвязанному воздействию изменений климата и погодных катаклизмов. Штат ответил на вызванные стихийными бедствиями разрушения

масштабным восстановлением и повторной отстройкой, как указано в документе С (стр. 31–33). При этом из документа В (стр. 12–29) становится ясно, что на территории штата еще остаются неудовлетворенные потребности в восстановлении. В Поправке 8 к плану действий (APA 8) штат оценил масштаб неудовлетворенных потребностей по штату в восстановлении на сумму 17,8 млрд долларов, а также отметил, что проведенный штатом анализ для участия в конкурсе NDRC выявил неудовлетворенные потребности в восстановлении экономики, инфраструктуры и жилья в следующих 11 округах, которым HUD присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов: Грин, Нассау, Шохари, Саффолк, Тиога, Вестчестер, а также пять округов города Нью-Йорк. Наряду с ходом работ штата по восстановлению и повторной отстройке будет использоваться системный подход для устранения последствий наводнений, вызванных изменениями климата, в речных и прибрежных населенных пунктах. Системный подход GOSR, представленный в заявке на участие в Первом этапе, опирается на выявление стратегий, которые одновременно повышали бы физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость данных населенных пунктов. Как описывается ниже, для разработки и внедрения проектов и программ по восстановлению и повторной отстройке применялся и будет применяться в первую очередь комплексный и научный подход к работе с рисками.

Угрозы, риски, уязвимости

Штат Нью-Йорк сосредоточен на устранении последствий наводнений в речных и прибрежных населенных пунктах, произошедших или усугубившихся в результате изменений климата. Эти угрозы, риски и уязвимости возникают как в результате шоковых (однократных) событий, так и в результате источников стресса (длительных событий). В

обоих случаях они зачастую имеют широкие последствия, пересекающие границы юрисдикций, поэтому для их решения необходим системный региональный подход.

Эти угрозы, риски и уязвимости были выявлены в результате ряда исследований, инициированных после урагана «Сэнди» и при подготовке заявки к участию в Первом этапе NDCR:

- Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR) провело значительную информационную работу (см. документ E (стр. 56–61) и приложение D (стр. 96–111)) в округах штата Нью-Йорк, ведомствах штата и с прочими заинтересованными лицами, чтобы лучше понимать уязвимости в процессе подготовки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC.
- Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR), реализуемая GOSR, организовала поддержку и оказывала ее гражданским Комитетам планирования в ходе активного восстановления, проводимого в течение месяцев, а также в ходе планирования повышения уровня устойчивости, в результате чего было разработано 66 планов NYRCR. Подобная программа, исходящая от самих граждан, позволила штату лучше понять риски, опасности и уязвимости.
- Государственный департамент штата Нью-Йорк (DOS) разработал инструмент оценки рисков, который будет применяться в программе NYRCR. Модель DOS включает прогнозы повышения уровня моря и вероятность различных уровней опасности шторма, а также анализ вероятности того, что инфраструктура будет подвергаться различным

уровням опасности шторма при планировании на период в сто лет. Планы NYRCR, размещенные на сайте GOSR для общественного обсуждения, иллюстрируют применимость модели в самых различных проектных и программных ситуациях.

- В Поправке 8 к плану действий (APA 8) GOSR пересмотрело анализ неудовлетворенных потребностей штата в восстановлении. Сосредоточение потребностей штата в прибрежных и речных населенных пунктах позволило сформировать данный подход, а выявление особых потребностей позволит направить развитие проекта в случае перехода штата ко Второму этапу конкурса NDRC. В соответствии с методикой распределения средств CDBG-DR HUD, которая была опубликована в Уведомлении Федеральной регистрационной службы FR-5696-N-11, штат оценил неудовлетворенные потребности по ремонту и минимизации последствий рассматриваемых стихийных бедствий в области жилья, бизнеса и инфраструктуры штата на сумму около 5,68 млрд долларов. При применении коэффициента HUD для высокой стоимости строительства неудовлетворенные потребности будут оценены в сумму 6,85 млрд долларов, поскольку расходы на восстановление в штате Нью-Йорк будут выше, чем в каких-либо других регионах США.⁹

⁹ В Уведомлении Федеральной регистрационной службы (FR-5696-N-11) указано, что в обновленной методике распределения средств CDBG-DR HUD используется коэффициент для высокой стоимости строительства. В случае штата Нью-Йорк к неудовлетворенным потребностям по жилью и малому бизнесу должен применяться коэффициент 1,44.

Методика штата по дополнительному анализу, учитывающая потребности инфраструктуры, которые могут не удовлетворять требованиям финансирования по CDBG-DR, оценивает неудовлетворенные потребности в восстановлении и минимизации последствий на сумму примерно 17,8 млрд долларов, которые на текущий момент не финансируются федеральными программами (при применении коэффициента стоимости строительства HUD к жилью и малому бизнесу).

Жители и предприятия, неоднократно пострадавшие от наводнений, напрямую подвергаются обсуждаемым выше рискам, хотя воздействия катастрофического наводнения (включая воздействие на социум и на экономику) негативно сказались на всех сообществах, а именно на всем штате Нью-Йорк. Как рассматривается ниже, от недавних стихийных бедствий в штате Нью-Йорк пострадало значительное количество лиц с низким или средним доходом (LMI). Населенные пункты, где проживают группы населения с низким или средним доходом, а также группы населения, уязвимые по иным причинам, испытывают все более серьезные физические, социальные, экономические и экологические последствия наводнений в прибрежных и речных зонах.

Лучшие из доступных источников данных

GOSR использовало данные федерального правительства из следующих источников: Федеральное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями (Federal Emergency Management Agency – FEMA), Управление по вопросам малого бизнеса (Small Business Administration – SBA), Федеральная администрация по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration – FTA), Федеральное управление автомобильных дорог (Federal Highway Administration – FHWA), Инженерный корпус сухопутных войск США

(U.S. Army Corps of Engineers – USACE), Министерство сельского хозяйства США (U.S. Department of Agriculture – USDA) и др. Эти данные представляют собой базу для распределения финансирования от HUD. Однако согласно заявлению HUD в Уведомлении о финансировании NOFA, ряд этих источников данных уже устарел. В результате штат дополнил эти данные прочими данными, которые подробно описывают как воздействие недавних стихийных бедствий на населенные пункты штата Нью-Йорк, так и предстоящее воздействие изменений климата на штат.

С целью применения лучших из доступных источников данных в соответствии с требованиями NOFA при разработке системного подхода к повышению уровня устойчивости штат использовал упомянутый выше подробный анализ, а также опирался на следующие управляемые данными мероприятия:

- после суперурагана «Сэнди» штат Нью-Йорк организовал ряд экспертных комиссий для изучения уязвимых мест штата, включая Комиссию 2100 штата Нью-Йорк (NYS)¹⁰, Комиссию по готовности штата Нью-Йорк¹¹ и Комиссию штата Нью-Йорк по реагированию¹². В составе этих комиссий лучшие специалисты, которые изучали стоящие перед ними проблемы и вносили предложения по повышению уровня устойчивости штата.

¹⁰

<http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>

¹¹ <http://programs.governor.ny.gov/NYSReadyCommission>

¹² <http://programs.governor.ny.gov/NYSRespondCommission>

- План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности включает оценку риска с характеристиками и анализами рисков и опасностей, стоящих перед штатом, что позволит направить инвестиции по мерам снижения степени опасности; он был обновлен в 2014 году с целью сосредоточения на 15 основных типах стихийных бедствий, включая изменение климата, эрозию прибрежных линий, экстремальные температуры, наводнения, ураганы, просадку почв и разбухание грунта.
- Институт штата Нью-Йорк по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE), консорциум высших учебных заведений штата Нью-Йорк, выполняющий роль производственного центра в современном изучении климатологии, готовности к штормам и минимизации риска, разработал при поддержке GOSR комплексный научный анализ рисков для курирования штата в выборе внедряемых проектов инфраструктуры. Ученые института RISE провели анализ прибрежных и внутриматериковых наводнений в результате штормового нагона, повышения уровня моря и природных катаклизмов, используя расширенные климатические модели по прогнозированию подъема уровня моря и интенсивности штормов в будущем.

Комплексный подход к работе с рисками для анализа потребностей

Штат Нью-Йорк уже столкнулся и продолжает сталкиваться с угрозами сильных наводнений в прибрежных зонах и внутри материка, происходящих в результате повышения уровня моря и учащающихся природных катаклизмов в результате изменений климата. Для выявления угроз, стоящих перед наиболее уязвимыми населенными

пунктами, и для придания им первоочередного значения Управлением были применены научно обоснованные прогнозы изменений климата совместно с анализом демографических и экономических тенденций. Ряд этих мероприятий (не полный перечень) приводится в настоящем документе. Данные исследования показывают, что штат Нью-Йорк подвергается очень высокому риску регулярных наводнений в прибрежных и речных зонах.

Хотя научные прогностические модели, применяемые штатом, уже доказали, что повышение уровня моря и учащающиеся природные катаклизмы будут продолжать представлять большую опасность, степень усиления каждого из этих факторов во времени точно назвать нельзя. Ряд последствий этих факторов для населенных пунктов (а именно наводнения и вытекающие из этого последствия) хорошо известны, но полный масштаб воздействия данных угроз во времени неизвестен. Критически важным элементом системного подхода штата будет продолжение неукоснительного и методичного применения обоснованных подходов, например тех, которые были разработаны RISE, с целью решения вопросов, остающихся пока без ответа.

Страхование

Очень сложно с уверенностью назвать количество зданий и элементов благоустройства в штате, которые не застрахованы или имеют недостаточно полную страховку против наводнений и прочих рисков, связанных с повышением уровня моря и учащающимися случаями природных катаклизмов. В соответствии с документом FEMA *Region II Hurricane Season Fact Sheet – Summer 2012*, к лету 2012 года в зонах повышенного риска в штате имелось 84 758 действующих страховых полисов на случай наводнения. Общее количество конструкций и прочих элементов благоустройства в штате

наверняка превышает названную цифру с определенным перевесом. Среди незастрахованных зданий и элементов благоустройства, включая те, для которых не требуется обязательное страхование от наводнений, можно перечислить следующие: жилые и коммерческие здания, не обремененные ипотечным залогом, общественные здания, никогда не получавшие поддержку в случае стихийных бедствий федерального масштаба, а также конструкции, которые не подлежат страхованию от наводнений. Сюда также входят конструкции, которые согласно федеральному законодательству обязаны иметь страховку, но которые не застрахованы и не соответствуют требованиям законодательства либо из-за того, что владелец не знает данных требований, либо из-за того, что он не может позволить себе купить страховой полис.

Также сложно с уверенностью назвать количество конструкций, требующих страхования от наводнения, поскольку они получили помощь в рамках поддержки после федерального стихийного бедствия, но не имеют страхового полиса. Таким образом, из 1534 заявителей, получивших поддержку от CDBG-DR после урагана «Айрин» или тропического шторма «Ли», 935 просили поддержки в результате ущерба, причиненного ураганом «Сэнди», и 186 (примерно 20 %) были признаны не удовлетворяющими требованиям страхования от наводнений. Эти цифры не всегда могут отражать полную картину получателей поддержки FEMA-IA после ураганов «Айрин», «Ли» и прочих стихийных бедствий на территории всего штата, которые обязаны иметь страховой полис на случай наводнений, но не имеют его.

Страхование может сыграть важную роль в системном подходе к повышению уровня устойчивости, поскольку оно защищает от остаточных рисков, которые нельзя полностью исключить путем адаптивной защиты «серой» и «зеленой» инфраструктуры,

экологической реабилитации, подъема зданий, выкупов и прочих мер. Недостаток страхования от наводнений в зонах повышенного риска уже ограничил и будет ограничивать устойчивость населенных пунктов штата, поскольку он препятствует быстрому восстановлению объектов после эпизода.

Основной фактор, ограничивающий приобретение и поддержание страхового полиса на случай наводнений, как среди тех, кто обязан его иметь, так и среди тех, кому он рекомендуется, – это его стоимость. Подъем зданий, защита от наводнений и участие сообщества в Системе оценки сообщества могут снизить эту стоимость и способствовать более активному приобретению страховых полисов. Данные, а также другие мероприятия, призванные снизить риск для населенных пунктов, проводятся в рамках системного подхода штата Нью-Йорк по повышению уровня устойчивости.

Преимущества преодоления угроз и опасностей, связанных с уязвимыми местами

Как говорилось выше, последний анализ, проведенный штатом Нью-Йорк в рамках АРА 8, продемонстрировал значительные неудовлетворенные потребности в восстановлении в сферах жилья, восстановления экономики и инфраструктуры в прибрежных и речных населенных пунктах штата. Системный подход штата сосредоточен на мерах по повышению уровня устойчивости, которые будут тесно связаны с инвестициями в восстановление данных секторов с целью долгосрочного устойчивого восстановления.

Штат уже произвел и будет продолжать производить значительные вложения в восстановление населенных пунктов, пострадавших от наводнения в прибрежных и речных зонах. По возможности данные вложения в восстановление будут подкрепляться мероприятиями по концепции восстановления объектов лучшего качества с учетом мер по

повышению уровня устойчивости, включая защиту от наводнений и подъем зданий.

Дополнительные вложения в повышение уровня устойчивости, поддерживаемые NDRC, могли бы помочь для дальнейшей защиты уже сделанных вложений, а также для поддержки и подкрепления текущего социального и экономического восстановления пострадавших населенных пунктов.

Текущие риски для уязвимых групп населения

При наводнении в прибрежных и речных зонах больше всего страдают уже являющиеся уязвимыми населенные пункты и следующие лица: имеющие низкий или средний доход, ограниченно владеющие английским языком, имеющие функциональные потребности, пожилые люди и люди, живущие изолированно, – зачастую это люди и сообщества, у которых меньше ресурсов для того, чтобы справиться со стрессом и потрясением. Анализ, проведенный в рамках исследования неудовлетворенных потребностей АРА 8, выявил, что от рассматриваемых стихийных бедствий существенно пострадали домохозяйства с низким или средним доходом. Особенно это касается арендаторов: по оценкам штата свыше 74,5 % всех арендуемых объектов, пострадавших от ураганов, были заняты домохозяйствами с низким или средним уровнем дохода. Среди арендуемых объектов со значительными или серьезными повреждениями доля домохозяйств с низким или средним доходом составила 74 %. Понимая значительный масштаб ущерба, который стихийные бедствия причиняют данным слоям населения, штат будет продолжать использовать ресурсы по восстановлению для повышения уровня устойчивости данных групп населения.

Функциональные потребности

Штат твердо уверен в том, что любая системная стратегия по устойчивости должна сосредотачиваться на обеспечении решений, которые принесли бы пользу людям с функциональными потребностями. Например, многие домовладельцы, пострадавшие от ураганов и живущие в зоне 100-летнего подтопления, принимают меры по повышению уровня устойчивости (например, подъем домов, использование материалов, устойчивых к наводнениям, ремонт перекрытий, применение прочих строительных технологий), которые призваны минимизировать последствия возможного наводнения. На протяжении процесса восстановления штат работал совместно с FEMA и с ведомствами государственного жилого фонда и будет продолжать привлекать этих участников в рамках обязательства по покрытию функциональных потребностей.

Возможности и существующие условия при текущей и предстоящей повторной отстройке, а также при работах по восстановлению

Штат Нью-Йорк уже воспользовался возможностью работы с приведенными выше уязвимыми местами путем планирования текущих и будущих инвестиций таким образом, чтобы они усиливали устойчивость и способствовали экономическому возрождению в уязвимых населенных пунктах. Среди примеров можно назвать программу NYRCR, в которую вошли планы, разработанные самими гражданами с привлечением сообщества; Закон штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA), который обязывает ведомства штата учитывать изменения климата при принятии разрешающих и программных решений, а также призывает ведомства штата разрабатывать прогнозы повышения уровня моря и проекты законов, которые помогут органам местного самоуправления учитывать повышение уровня устойчивости при принятии решений на местном уровне; сводную заявку на финансирование советов по региональному

экономическому развитию, при помощи которой штат распределяет финансирование (включая ссуды на экономическое развитие) и которая призвана способствовать реализации проектов по повышению уровня устойчивости в населенных пунктах, пострадавших от ураганов.

С учетом проделанной работы конкурс NDRC представляет собой возможность для штата еще больше задействовать устойчивость и продолжать разрабатывать систематизированный подход к устойчивости, предлагая решения, которые одновременно защищали бы населенные пункты от физического воздействия наводнений и предполагали бы дополнительные социальные, экологические и экономические выгоды.

Большая часть населенных пунктов штата Нью-Йорк сосредоточена на побережье или вдоль берегов рек и ручьев. Наводнения в прибрежных и речных зонах угрожают не только здоровью и благополучию населенных пунктов штата, но и всей экономике штата. В отчете Управления штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики *ClimAID*, опубликованном в 2011 году, говорится, что экономические потери штата, вызванные изменениями климата, без принятия дополнительных мер достигнут 3,8–7,5 млрд долларов ежегодно к середине текущего века.¹³

Как обсуждалось в документе С (стр. 40–41), ухудшение состояния окружающей среды (в частности, загрязнение азотом) негативно влияет на прибрежные и речные

¹³ Leichenko, Robin, David C. Major, Katie Johnson, Lesley Patrick, and Megan O’Grady. “An Economic Analysis of Climate Change Impacts and Adaptions in New York State.” *ClimAID Annex III from Responding to Climate Change in New York State*. NYSERDA.

<<http://www.nyserda.ny.gov/climaid>>.

экосистемы, а также усугубляет уязвимость к наводнениям. Штат уже предпринял значительные меры по снижению загрязнения азотом, включая модернизацию предприятий по переработке отходов на острове Лонг-Айленд после урагана «Сэнди», но требуются дополнительные усилия. Снижение уровня содержания азота в прибрежных и речных экосистемах штата Нью-Йорк будет лежать в основе системного подхода штата к повышению уровня устойчивости.

Постоянно прилагаемые значительные усилия штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий наводнений в прибрежных и речных зонах детально разъяснены в настоящей заявке, в частности в документе G (стр. 74–77). Они включают существенные вложения штата и федеральных фондов, а также использование нормативных и законодательных механизмов для направления решений, принимаемых на уровне штата и на местном уровне, в сторону снижения уязвимости. Высокая степень уязвимости штата Нью-Йорк к наводнениям в прибрежных и речных зонах означает, что штат обязан продолжать разрабатывать системные стратегии, вовлекающие все возможные ресурсы и обеспечивающие максимальные выгоды относительно вложений. Если штат будет переходить к участию во Втором этапе NDRC, GOSR и его партнеры выдвинут проекты, которые помогут добиться поставленной цели.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ Е. Обоснованность подхода
Штат Нью-Йорк
ExhibitESoundApp_NYS.pdf

Консультация

С момента учреждения Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) работало над тем, чтобы обеспечить информированность всех затронутых слоев населения (и при возможности их участие) в разнообразных программах штата по восстановлению и повышению уровня устойчивости. GOSR продолжает использовать растущую платформу сайта; полное присутствие в социальных сетях; традиционные СМИ на местном, региональном и национальном уровне; брифинги с выборными должностными лицами, муниципальными партнерами и группами, отстаивающими права жителей; крупномасштабные публичные слушания; регулярные технические консультации с заявителями программы и партнерами по реализации проектов. Таким образом, Управление создало крепкие формальные и неформальные каналы связи с заинтересованными лицами, которые представляют все сектора, потребности и районы; штат будет опираться на них и привлекать их на Втором этапе NDRC. Каналы связи с заинтересованными лицами использовались на протяжении всего процесса восстановления, и штат проводил активные консультации с подгруппами заинтересованных лиц для разработки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC. Как указано в документе С, в рамках программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) была создана широкая сеть заинтересованных лиц сообщества как через комитеты планирования, так и посредством мероприятий с привлечением общественности (стр. 33–40). Программа представляет собой масштабируемую и копируемую модель для глубокого систематизированного вовлечения всех участников сообщества, а также представителей уязвимых групп населения. Кроме того, в рамках Программы по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк в

течение десяти месяцев было проведено более 100 совещаний по технической поддержке для финансирования при государственной поддержке FEMA. Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк начала тесно сотрудничать с компанией Long Island Housing Partners, которая проводит передачи дел, информационную работу и индивидуализированное координирование с Программой управления делами пострадавших от стихийного бедствия, финансируемой грантом по оказанию социальных услуг (Social Services Block Grant – SSBG), а также занимается соглашениями о субреципиентах с юридическими фирмами, работающими на общественных началах, которые оказывают поддержку уязвимым домовладельцам, требующим особой поддержки в процессе повторной отстройки. Как уже говорилось в документе С (стр. 36–40), эти мероприятия по информированию соответствуют Плану по привлечению граждан штата Нью-Йорк (СРР), который призван дать гражданам возможность участия в планировании, внедрении и оценке программ штата по восстановлению CDBG-DR.

Предварительная работа по подготовке заявки на участие в Первом этапе представляет собой тщательный анализ неудовлетворенных потребностей в восстановлении; на этом этапе прицельно привлекаются ключевые заинтересованные лица, вносящие соответствующий информационный вклад, выявляются источники финансирования, партнерские отношения и стратегии, которые могут быть применены и развиты на Втором этапе.

Непосредственно с целью подготовки заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC Управление развернуло прицельную стратегию по привлечению следующих сторон: 1) город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси; 2) ряд ведомств штата; 3) наиболее пострадавшие и бедствующие округа по классификации NDRC; 4) округа, объявленные

зоной бедствия по NDRC; 5) территории племен, расположенные в пределах округов, являющихся наиболее пострадавшими и бедствующими по классификации NDRC; 6) потенциальные партнеры из неправительственных организаций; 7) представители широкой общественности.

Как уже говорилось в документе С (стр. 41), для разработки заявки на участие в Первом этапе штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси. Все три стороны приняли участие в нескольких телефонных переговорах по обсуждению и доработке соответствующих подходов к заявке, чтобы обеспечить их региональный масштаб и взаимоукрепляющий характер. Город Нью-Йорк и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Первом этапе для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействовать с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов в рамках Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с PANYNJ и MTA с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам

стратегической устойчивости. Кроме того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

В начале января 2015 года GOSR собрало ведущих специалистов ключевых ведомств, перечисленных в приложении D (стр. 96–101), с целью участия в Межведомственной рабочей группе по конкурсу NDRC для разработки единой стратегии штата по подаче заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC. Затем Управление поручило ведомствам заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие во Втором этапе конкурса NDRC.

В начале 2015 года GOSR провело два отдельных вебинара для краткого информирования ведущих специалистов округов по заявке на участие в конкурсе NDRC: один был посвящен наиболее пострадавшим и бедствующим районам, второй – округам, которым был присвоен статус зоны бедствия. Племена, территории которых расположены в границах данных округов, также приглашались к участию в соответствующем вебинаре. Затем Управление попросило участвующие округа и представителей территорий племен заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие во Втором этапе конкурса NDRC. Округа, которым был присвоен статус зоны бедствия, также должны были предоставить данные по

местной специфике для документирования характеристик наиболее пострадавших и/или бедствующих районов.

GOSR продолжает опираться на динамические связи с заинтересованными лицами, созданными при разработке и внедрении разнообразных программ по восстановлению, а также привлекать их к работе. Для заявки на участие в Первом этапе конкурса NDRC Управление приняло участие в специализированных консультациях с различными неправительственными организациями (non-governmental organizations – NGO). При разработке заявки на участие во Втором этапе штат может провести представительный отбор неправительственных организаций для партнерства. Привлечение тех или иных неправительственных организаций будет зависеть от акцента программы, включенной в заявку штата на участие во Втором этапе.

Для информирования общественности о конкурсе NDRC на странице GOSR представлен подробный перечень часто задаваемых вопросов о конкурсе и ссылка на страницу HUD Exchange NDRC, а также электронный адрес, по которому все интересующиеся смогут задавать вопросы.

Штат будет продолжать взаимодействовать с городом Нью-Йорк и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов в рамках Второго этапа, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с Портовым управлением штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ) и с Транспортным управлением Нью-Йорка (MTA) с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам стратегической устойчивости. Кроме того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-

Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

Во-вторых, управление GOSR будет официально в зависимости от ситуации повторно привлекать государственные ведомства, соответствующие округа и территории племен для выявления и усиления разрабатываемых на Втором этапе стратегий. Ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в области потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. GOSR продолжит работу с выбранными районами на протяжении фазы подачи заявок на Второй этап с целью продемонстрировать дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие.

В-третьих, GOSR будет использовать существующие отношения с неправительственными организациями (от инициативных групп до учебных заведений и благотворительных фондов) с целью отстаивания или создания стратегий устойчивости, дополнительных партнерских отношений и механизмов финансирования и/или субсидирования на Втором этапе. Вне зависимости от того, нарабатывались ли эти отношения в рамках текущих программ штата по восстановлению или непосредственно для конкурса NDRC, неправительственные организации сыграют неоценимую роль в обеспечении развития и внедрения по-настоящему революционных проектов, которые значительно усилят устойчивость региона. Более того, неправительственные организации помогут в крайне важном аспекте привлечения уязвимых групп населения.

Стратегия GOSR для участия в Первом этапе опирается на Поправку 8 к плану действий (APA 8), которая подробно описана в документе В (стр. 6–7). Уязвимые группы

населения, выявляемые посредством АРА 8 и в рамках прочих стратегий информационной работы, будут менее опосредованно привлекаться на Втором этапе по мере того, как подготовка заявки переходит от рамочного анализа к процессу конкретизации и внедрения проекта, в котором выгодоприобретатели и широкая общественность смогут принять непосредственное участие. Непосредственное привлечение Управлением представителей соответствующих территорий племен, а также партнерские отношения с инициативными группами позволят учесть потребности уязвимых групп населения при разработке данного предложения. Консультации с ключевыми заинтересованными лицами оказали существенное влияние на системный подход к повышению уровня устойчивости, описанный в заявке на участие в Первом этапе. В частности, привлечение специалистов от штата Нью-Йорк (NYS), Государственного департамента штата Нью-Йорк (DOS), Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) и прочих специалистов выявило совокупное воздействие наводнений в прибрежных и речных зонах, вызванных и усугубленных изменениями климата, на уязвимые группы населения и на экосистемы. Как указано в документе С (стр. 40–41), штат намерен проводить мероприятия по сохранению природы и одновременно с этим заниматься важнейшей модернизацией очистных сооружений и канализационной инфраструктуры, что позволит снизить загрязнение азотом и таким образом защитить вложения в «зеленую» инфраструктуру. Потенциальные стратегии, партнерства и источники финансирования, выявляемые партнерами на Первом этапе, принесут плоды на Втором этапе, и сейчас штат занимает удобную позицию для разработки, внедрения, оценки и масштабирования эффективных решений по повышению уровня устойчивости.

Идеи или концепции

Подход штата

Штат Нью-Йорк нацелен на создание системных решений регионального уровня для восстановления и долгосрочного повышения уровня устойчивости речных и прибрежных населенных пунктов. Концепция штата направлена на сокращение рисков по ухудшению состояния окружающей среды в данных населенных пунктах. Конкурс NDRC дает возможность штату опираться на текущие вложения в восстановление долгосрочной устойчивости, а также учиться на них, учитывать новые и недавно выявленные риски и возможности. Имея данную возможность, штат приложит усилия по оценке, интегрированию и применению комплексного подхода к устойчивости в развитии, внедрению и оценке программы и проекта. Цель данного подхода – реализовать концепцию физически, экономически и экологически устойчивых населенных пунктов, имеющих доступ к укрепленной и интегрированной инфраструктуре; передовые возможности развития бизнеса и образования; более прочное и устойчивое жилье; а также здоровые и доступные для общественности экосистемы. Штат приложит усилия к привлечению партнеров из различных секторов для создания масштабируемых, системно ориентированных решений для ускорения восстановления и повышения уровня устойчивости в уязвимых прибрежных и речных населенных пунктах. Цель данного подхода – продвигать процессы и программы планирования, а также инвестиционные проекты, которые приведут к многочисленным побочным выгодам, поддерживать системы, которые дают максимально быстрый отклик и наиболее эффективно восстанавливаются от природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций.

С целью подачи заявки на участие в Первом этапе GOSR объединил накопленный опыт, полученный от мероприятий по выявлению двух доминирующих типов населенных пунктов – прибрежных и речных, – которые подвергаются крайне высокому риску сильных наводнений и климатических изменений в виде участвовавших природных катаклизмов, увеличения уровня осадков, штормового нагона, повышения уровня моря и прочих факторов. Населенные пункты обеих категорий имеют много схожих характеристик, но при этом они сталкиваются с рядом особенных проблем, зависящих от географических и социально-экономических факторов. Более того, ряд населенных пунктов (например, расположенные вдоль реки Гудзон) подвергаются воздействию как морских, так и речных наводнений.

При переходе штата к участию во Втором этапе GOSR проведет многосистемный анализ для лучшего выявления характеристик, присущих профилю риска как прибрежных, так и речных населенных пунктов. Затем штат выберет экспериментальные населенные пункты и при сотрудничестве с партнерами создаст инновационные решения по устойчивости, которые отвечали бы требованиям ситуации и опирались на опыт GOSR. Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и масштабировать проекты, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества. Исходя из внедрения факторов устойчивости в процессы финансирования и получения разрешений штатом, что обсуждалось в документе F (стр. 72), штат начинает вводить устойчивость на практике, а финансирование от конкурса NDRC даст штату возможность применить существующие мероприятия по устойчивости и ускорить ввод новых.

Два проекта штата Rebuild by Design демонстрируют подход, предлагаемый штатом: настоящая устойчивость речных и прибрежных населенных пунктов приводит к необходимости принятия межюрисдикционного, системного, направленного на работу региона целостного подхода, который был бы сосредоточен как на защите уязвимых групп населения, так и на признании необходимости жить вблизи водоемов и учитывать природные факторы. Эти проекты затрагивают многочисленные неудовлетворенные потребности в восстановлении и предлагают ряд побочных выгод для ускорения восстановления в долгосрочном периоде, снижения рисков, защиты существующих вложений по восстановлению и для повышения качества повседневной жизни. Среди других предшествующих проектов, отражающих концепцию штата по устойчивости, можно назвать следующие.

- Комплексная система защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин), которая представляет собой пример партнерства между городом и штатом с целью продвижения инновационной масштабной инфраструктуры для защиты и преобразования уязвимого прибрежного сообщества.
- Программа выкупа жилья в Нью-Йорке: зона Оуквуд-Бич, остров Стейтен-Айленд, в которой весь прибрежный район выкупается и заменяется доступными для общественности природными буферами, призванными снизить воздействие возможных штормов в близлежащих зонах и создать новые социальные, экономические и экологические возможности.
- Проект выкупа и строительства доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию в деревне Сидней в рамках плана (NYRCR), который внедряется через программу NYRCR с привлечением

финансирования FEMA HMGP и подразумевает выкуп уязвимого прилегающего к реке района, превращение части затапливаемой зоны в «зеленую» инфраструктуру и строительство нового многофункционального района, включающего доступное жилье, которое будет располагаться за пределами зоны подтопления.

В то время как представленные объекты являются прекрасным примером системных, интегрированных проектов по устойчивости, анализ, проведенный штатом Нью-Йорк и подробно рассмотренный в заявке на участие в Первом этапе, продемонстрировал важность совмещения данных решений с попытками экологической реабилитации с целью снижения азотного загрязнения в водоемах, поскольку оно может ослабить эффективность вложений в «зеленую» инфраструктуру и повысить уровень уязвимости.

Подход штата базируется на опыте, полученном при текущем восстановлении штата Нью-Йорк; он призван защитить существующие ресурсы штата, включая вложения на восстановление после урагана. GOSR работает с партнерскими ведомствами и округами с целью охвата неудовлетворенных потребностей прибрежных и речных населенных пунктов; оно готово адаптировать используемые подходы при переходе штата ко Второму этапу. Штат Нью-Йорк стремится умножить проводимые мероприятия, чтобы обеспечить долгосрочную выгоду существующих вложений штата в восстановление.

Подобный комплексный и системный подход нацелен на риски физической, экономической и социальной устойчивости, которые в противном случае не будут охвачены.

Штат Нью-Йорк осуществил ряд вложений по восстановлению, чтобы направить регион на путь повторной отстройки с большей эффективностью и большей

устойчивостью. Программы Управления по восстановлению в сфере жилья, инфраструктуры, развития малого бизнеса и восстановления сообщества не ограничиваются мероприятиями по приведению населенного пункта в состояние до стихийного бедствия, они позволяют проводить мероприятия, которые снизят ущерб, вызванный стихийным бедствием, и сделают сообщество более стойким для удовлетворения потребностей населения после стихийного бедствия, а также с расчетом на последующий рост.

Штат Нью-Йорк уже обладает инструментами для обеспечения экономической целесообразности и эффективности проектов при поддержке устойчивости. Например, штат использует анализ издержек и выгод, анализ рисков, а также проводит совещания с заинтересованными сторонами. В случае участия штата во Втором этапе ожидается, что штат будет применять как эти инструменты, так и прочие.

Сопутствующая выгода

Системный подход к восстановлению неизбежно создает сопутствующие выгоды. Защита речных и прибрежных сообществ, сталкивающихся с риском наводнения, создает прочную социальную сферу, обеспечивая здоровое сообщество и учитывая потребности будущих поколений; защищает окружающую среду, создавая разнообразие экосистемы, которая выполняет функции поддержания жизни и предоставляет необходимые ресурсы как для людей, так и для прочих биологических видов; а также обеспечивает наличие здоровой и разнообразной экономики, которая адаптируется к изменениям, обеспечивает жителям долгосрочную уверенность и учитывает социальные и экономические ограничения. Эти области могут казаться далекими друг от друга, но они тесно связаны.

По мере перехода к внедрению крупномасштабных инфраструктурных проектов штат уже разработал и продолжит демонстрировать общие административные и технические возможности, которые обсуждаются на Втором этапе Коэффициента мощности, включая снабжение, ведение договоров, оперативное проектирование и запуск программы, управление разработкой проекта, а также планирование и внедрение «зеленой» (природной) инфраструктуры.

Уязвимые группы населения

Последствия изменений климата влияют на всех жителей Нью-Йорка, но люди с низким или средним доходом, ограниченным знанием английского языка, функциональными потребностями, а также пожилые и изолированно живущие люди зачастую подвергаются непропорциональной нагрузке. Более того, у предприятий малого бизнеса зачастую меньше возможностей для восстановления. Комплексный подход, применяемый штатом, преследует цель не только объединить несколько областей восстановления и повторной отстройки, но также работать с особыми проблемами, с которыми сталкиваются частные лица и малый бизнес.

Региональная работа

Подход штата выходит за пределы традиционных административных границ и минимально требуемой географии, принося таким образом выгоду смежным сообществам и всему региону в целом. Работа штата досконально описывалась ранее по тексту настоящего документа; она включает консультации как с городом Нью-Йорк, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на участие в Первом этапе. Кроме того, при работе над данной заявкой GOSR провело консультации с рядом округов по всему штату Нью-Йорк, а также сотрудничало с округами, принимающими участие в прочих проектах

ведомства по восстановлению и повторной отстройке. Ведомства штата занимают центральное положение как в заявке, так и в более масштабной работе Управления. И наконец, ведомства, работающие с несколькими штатами, например PANYNJ и МТА, сыграли ключевую роль при разработке настоящей заявки.

Предложенный штатом региональный подход положительно повлияет на смежные области, а негативные стороны, которые могли бы остаться незамеченными в рамках более традиционного подхода, не выходящего на региональный уровень, будут решены. Тем не менее, недостатком подходов регионального уровня является то, что они сложнее в реализации. Несмотря на это штат уже успешно применял региональный подход на протяжении предыдущих работ по восстановлению и повторной отстройке и продолжает располагать возможностями по реализации подобного подхода, как было ясно продемонстрировано в документе С (стр. 30–42).

Кроме того, штат понимает, что для полного решения проблем устойчивости применяемый подход должен предполагать выгоду, проистекающую из взаимосвязей между секторами. К примеру, подключение населенных пунктов к системе общественного транспорта взаимосвязано с экономическими возможностями для сообщества.

Комплексный подход к повышению уровня устойчивости в штате Нью-Йорк

Подход штата Нью-Йорк к повышению уровня устойчивости посредством реализации комплексных программ GOSR по восстановлению и повышению уровня устойчивости, а также посредством реализации прочих инициатив, исходящих от ведомств штата, заключается в консервации и развитии систем, которые могут дать наиболее оперативный отклик и наиболее эффективно восстановиться после прошедших природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций. Как уже обсуждалось в

документе D (стр. 48), План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности отражает подход штата к анализу потребностей путем выявления природных, технологических и антропогенных рисков, которые уже негативно повлияли на штат или имеют потенциал негативного влияния. Кроме этого, он сосредоточен на 15 природных катаклизмах, которые с большей долей вероятности могут затронуть жителей Нью-Йорка. Штат занимает второе место в стране по количеству проектов по передовым разработкам в энергообеспечении и экологии, сертифицированных Советом по экологическому строительству США, уступая только Калифорнии.

Кроме того, многие целевые зоны и пострадавшие от урагана сообщества штата продемонстрировали готовность к повышению уровня устойчивости населенных пунктов, включая десять населенных пунктов в метрополии города Нью-Йорк, которые участвуют в Системе оценки сообщества (Community Rating System – CRS) по Программе государственного страхования от наводнений. Семи из этих сообществ был присвоен статус наиболее пострадавших и бедствующих округов, которые уже упоминались в настоящей заявке; данный конкурс может предоставить штату Нью-Йорк возможность привлечь больше населенных пунктов к участию в системе CRS.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ F. Привлеченные средства
Штат Нью-Йорк
ExhibitFLeverage_NYS.pdf

Итоги

Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (GOSR) сосредоточило внимание на Первом этапе заявки NDRC по оценке потребностей и по развитию подхода к устойчивости для разработки специализированных концепций проекта на Втором этапе. Несмотря на это на основании опыта управления GOSR в области разработки и внедрения проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости можно спрогнозировать общие результаты применения системного подхода к устойчивости с решениями, имеющими многочисленные побочные выгоды, включая, помимо прочего, восстановление окружающей среды и экономическое возрождение. До перехода штата ко Второму этапу невозможно определить, какими именно будут финальные программы или проекты штата по конкурсу NDRC; также невозможно определить, потребуют ли предложенные программы или проекты NDRC масштабных и заблаговременных усилий, текущих программ или инициатив. Вне зависимости от этого у GOSR есть возможности и опыт работы над крупномасштабным проектом, а также опыт поддержки долгосрочной программы напрямую или через партнеров.

В целом подход Управления сосредоточен на развитии решений, которые физически защищали бы населенные пункты и предполагали бы побочные социальные, экономические и экологические выгоды, максимизируя результаты для уязвимых сообществ штата. GOSR обладает широким опытом реализации подобных типов интегрированных проектов по устойчивости, которые приводили бы к многочисленным побочным выгодам. Среди предыдущих примеров можно назвать два проекта Rebuild by Design, которые реализуются GOSR на острове Стейтен-Айленд и в округе Нассау и имеют потенциал интеграции защитной инженерной и зеленой инфраструктуры для

снижения последствий рисков наводнения, повышения качества воды, восстановления экосистем, повторного подключения населенных пунктов к восстановленным береговым линиям, а также для продвижения социальной устойчивости посредством обучения и тренингов.

Итоги экологической и социальной устойчивости

Системный подход к устойчивости, представленный в настоящей заявке на участие в Первом этапе, призван снизить экологическую и социальную уязвимость населенных пунктов, которые также находятся под угрозой повышения уровня моря и прочих проявлений изменения климата. Это позволяет признать, что настоящая устойчивость должна предполагать комплексное понимание как рисков, так и уязвимых мест.

Как указано в документе E (стр. 61–64), одной из ключевых концепций подхода штата является идея того, что экологическая реабилитация и восстановление (в основном снижение уровня загрязнения прибрежных и речных районов азотом и прочими веществами) могут привести к результатам, которые не только повысят экологическое благополучие населенных пунктов, но и снизят физическое воздействие наводнений, связанных с изменениями климата. Таким образом, в основе подхода Управления лежат позитивные экологические результаты, которые укрепляют взаимосвязанные экономические и социальные результаты. Социальная устойчивость также является важнейшим элементом стратегии для GOSR. Путем активного вовлечения общественности в Программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) Управление зафиксировало, каким образом населенные пункты полагаются на формальные и неформальные учреждения и ресурсы на самом низком уровне для координации их восстановления после объявления о стихийном бедствии.

Области, которые традиционно получают недостаточное финансирование и которые находятся под угрозой наводнения и воздействия прочих факторов изменения климата, сталкиваются с еще более серьезными проблемами. GOSR будет разрабатывать проекты, которые приведут к социально устойчивым результатам путем создания потенциала сообщества и систем в социально уязвимых зонах. Итоги экономического развития в социально уязвимых сообществах также могут снизить ущерб и повысить занятость среди лиц, определенных в разделе 3, и коммерческих компаний.

Критерии успеха

Успешный проект разрабатывается при помощи комплексного системного подхода GOSR, применение которого приведет к экологическим выгодам, повысит социальную устойчивость уязвимых населенных пунктов и групп населения, внесет вклад в экономическое развитие и будет защищать жизнь и имущество от физического воздействия стихийных бедствий. Кроме того, успешный проект будет максимально использовать существующие и потенциальные контакты с внешними ресурсами и укреплять региональное воздействие существующих и предлагаемых проектов. Критерии успеха проекта будут разрабатываться в процессе подготовки заявки на участие во втором этапе конкурса NDRC.

Привлеченные средства

Местные и региональные партнеры и ресурсы

С момента своего учреждения Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе сотрудничает с множеством различных партнеров на местном и региональном уровне, включая органы самоуправления, ведомства штата, неправительственные организации, фонды и частные компании. Благодаря Программе

реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) GOSR подписало соглашения о субреципиентах с органами местного самоуправления в целях реализации проектов от своего имени. На 10 февраля 2015 года Управлением было подписано в общей сложности 53 соглашения о субреципиентах, чтобы облегчить реализацию проектов, которые разрабатываются комитетами планирования NYRCR. Чтобы отразить, что процесс планирования NYRCR носит низовой, общественный характер, штат стремится вовлечь низшие уровни органов самоуправления с целью внедрения проектов и программ, наращивания потенциала для управления субсидиями при масштабной технической поддержке со стороны GOSR. Перечень потенциальных источников финансирования и субсидирования приводится в приложении В (стр. 83–89).

Факторы риска и страхование

GOSR сотрудничает с некоммерческими и частными организациями, работающими в сфере страхования, устойчивого финансирования, инвестиций для воздействия на общество, а также в сфере прогрессивного финансирования для усиления эффекта вложений GOSR и укрепления устойчивости штата Нью-Йорк. Обсуждались следующие вопросы: возможность снижения страховых выплат в результате вложений в повышение уровня устойчивости; облигации, связанные с риском катастроф, и прочие механизмы финансирования в случае стихийных бедствий; применение Закона о местных реинвестициях¹⁴ в уязвимых населенных пунктах для повышения уровня устойчивости;

¹⁴ Закон о местных реинвестициях призван поощрить кредитные организации помочь в закрытии потребностей в кредитовании сообществ по месту их нахождения (включая районы с низким или средним доходом) и согласно правилам безопасности и

возможности сотрудничества с финансовыми учреждениями по развитию местных сообществ для привлечения капитала и технической поддержки к уязвимым населенным пунктам.

Сопутствующая выгода, снижение издержек и влияние на государственное финансирование

Системный подход GOSR к устойчивости приведет к ощутимым сопутствующим выгодам: в некоторых случаях они проявятся в виде снижения расходов третьими сторонами, в том числе страховыми и финансовыми учреждениями. В тех случаях, когда вложения приводят к экономии средств третьих сторон, могут возникать возможности для софинансирования компаний, которые вкладывают средства в повышение уровня устойчивости своего населенного пункта. В некоторых случаях частные инвестиции могут заменить собой государственное финансирование, средства которого могут быть

рациональности. Закон был принят Конгрессом в 1977 году (12 U.S.C. 2901) и введен в силу Правилом ВВ (12 CFR 228). Данное правило прошло существенную переработку в мае 1995 года и было повторно обновлено в августе 2005 года. Закон требует, чтобы каждая запись о предоставлении помощи кредитным учреждением соответствовала кредитным потребностям всего сообщества и проходила периодическую проверку соответствующим федеральным ведомством финансового надзора. Представители общественности могут предоставлять комментарии о работе банка. Комментарии будут рассматриваться при последующей проверке исполнения закона о местных реинвестициях. При рассмотрении заявки кредитного учреждения о депозитных средствах учитывается отчет об исполнении банком положений закона о местных реинвестициях.

перераспределены. Стратегические вложения в тщательно разработанную «зеленую» и «серую» инфраструктуру могут снизить затраты, связанные с нарушением движения товаров и услуг, экологической реабилитации, оказания медицинских услуг, а также работы и управления проектами в случае стихийного бедствия. Подобные вложения также могут создать возможности для подготовки трудовых ресурсов, роста стоимости недвижимости и налогооблагаемых баз и, наконец, снизить масштаб оказываемой помощи в случае восстановления от стихийного бедствия федерального масштаба.

Задачи по распространению подхода за пределы наиболее пострадавших и бедствующих районов

В рамках преобразующего плана губернатора Куомо, призванного улучшить модель экономического развития штата, была разработана Сводная заявка на финансирование (CFA) Совета по региональному экономическому развитию, которая послужит единой входной точкой для запроса финансирования на экономическое развитие. Эта четко функционирующая модель теперь включает компоненты балльной оценки, чтобы поощрить включение мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии. Методика балльных оценок наряду с реализацией Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (который обсуждался в документе D (стр. 52–53)) призвана значительно выровнять потоки финансирования штата и поставить акцент на создание более сильного и устойчивого штата Нью-Йорк. Программа штата по финансированию в рамках программы грантов для минимизации воздействия рисков, которая может применяться в масштабе всего штата, должна реализовать системный подход к повышению уровня устойчивости в соответствии с описанием в настоящей

заявке. Как показывают эти примеры, штат уже начал вводить повышение уровня устойчивости на практике.

Привлеченные источники регулирования

На данный момент финансовых обязательств получено не было. Однако, как указано в документе С (стр. 33–36), штатом установлены многочисленные партнерские отношения и подчеркнуто требование, что любое партнерство будет включать потребность в привлечении иных ресурсов, помимо выделяемых в рамках NDRC.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

Документ G. Долгосрочные обязательства
Штат Нью-Йорк
ExhibitGLTCommit_NYS.pdf

Штат Нью-Йорк предпринял значительные шаги по повышению уровня устойчивости к ряду угроз, рисков и уязвимостей. Широкий спектр мер, принимаемых штатом, включает, помимо прочего, учреждение Управления губернатора по восстановлению от последствий урагана (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR) для координации усилий по восстановлению устойчивости штата; принятие Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA; рассмотрен в документе D, стр. 52–53), а также модификацию процесса подачи Сводной заявки на финансирование Советом по региональному экономическому развитию, чтобы уделить первоочередное внимание вопросам устойчивости (рассмотрено в документе F, стр. 72). Кроме того, обсуждавшиеся выше Комиссия по готовности штата Нью-Йорк, Комиссия по отклику штата Нью-Йорк и Комиссия 2100 штата Нью-Йорк рекомендовали различные подходы к введению повышения уровня устойчивости на практике при разработке политик и реализации проектов штата (более подробная информация приведена в документе D, стр. 48).

Ведомствами штата был проведен ряд важных мероприятий по повышению уровня устойчивости, все из которых представлены Межведомственной рабочей группой штата по NDRC. Среди этих мероприятий можно отметить следующие.

- Транспортное управление Нью-Йорка (MTA) и Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ): ураган «Сэнди» причинил ущерб транспортным системам MTA и PANYNJ на общую сумму чуть более 7 млрд долларов и выявил серьезные уязвимости экономики региона. Укрепление и обеспечение надежности транспортной системы крайне важно для прибрежных и речных населенных пунктов всего региона. Пример:

- недостаточная устойчивость транспортных сетей или способов транспортного сообщения может снизить региональную мобильность и препятствовать росту экономики; если в случае экстремальных погодных условий нарушается один транспортный канал, крайне важно, чтобы работали остальные способы транспортного сообщения. Оба ведомства продвигают современные интеллектуальные транспортные системы для реализации эффективных и хорошо скоординированных планов по отклику в случае прибрежных штормов для каждой транспортной компании, позволяя системам работать совместно.
- Воздействие соли от морской воды приводит к возгораниям электропроводки, выходу из строя отдельных узлов и всего оборудования, а также к повышенному износу критически важных конструкций. Экстренное восстановление продолжается в соответствии с потребностями, при этом долгосрочные меры и решения для нейтрализации воздействия соли остаются нереализованными. Рабочая группа по вопросам воздействия соли, в состав которой входят PANYNJ, MTA, город Нью-Йорк, нью-йоркская компания Con Edison, компания Public Service Electric & Gas, компании New Jersey Transit, Amtrak, United Laboratories (UL), Национальная организация изготовителей электрооборудования, Министерство внутренней безопасности (Научно-техническое управление), а также Подразделение внутренней безопасности и

Штат Нью-Йорк – заявка на участие в Первом этапе конкурса NDRC Министерства жилищного строительства и городского развития (HUD) США

аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк, анализирует текущее воздействие морской соли на региональную транспортную и коммунальную инфраструктуру, а также проводит исследование потенциальных решений по восстановлению и смягчению последствий ущерба.

- Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYSERDA) располагает несколькими программами по продвижению устойчивости. Среди них можно назвать Программу более чистых и зеленых населенных пунктов, которая предоставляет финансирование для регионального планирования и проектов по устойчивости, а также Премию Нью-Йорка – первый за всю историю страны конкурс с призом 40 млн долларов, помогающий сообществам создавать микросети – автономные системы энергоснабжения, которые могут работать в случае нарушения электропитания.
- Департамент транспорта штата Нью-Йорк (DOT) использует средства FEMA HMGP для повышения уровня устойчивости мостов Нью-Йорка. Кроме этого, под руководством Комиссии 2100 Департамент транспорта штата Нью-Йорк сосредоточил свои капиталовложения в деле максимально возможной нейтрализации последствий будущих рисков.
- Комитет планирования и развития Департамента штата Нью-Йорк (DOS) оказывает техническую поддержку Программе GOSR по реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк. Программа по восстановлению местных береговых линий помогает местным сообществам

пересмотреть местные политики по работе с прибрежными линиями с целью заблаговременного планирования средств устойчивости на случай урагана и погодных катаклизмов. Комитет DOS сыграет центральную роль в реализации закона CRRA, сотрудничая с Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) при подготовке образцов местного законодательства, чтобы помочь сообществам принять меры, связанные с физическим риском климата, а также чтобы оказать поддержку при реализации CRRA, включая применение тех мер по повышению уровня устойчивости, которые предусматривают использование природных ресурсов и естественных процессов для минимизации риска.

- Управление по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников штата Нью-Йорк (Office of Parks Recreation and Historic Preservation – OPRHP) включило цель по повышению уровня устойчивости в свои планы и мероприятия; оно применяет стратегии, которые делают акцент на создании живых береговых линий, использовании «зеленой» инфраструктуры и на внедрении рациональных практических мер. Управление OPRHP продолжает выявлять объекты и элементы инфраструктуры городских парков и исторических мест, которые являются особо уязвимыми к наводнению и повреждению прибрежными штормами. Подобная оценка будет включать воздействие на антропогенную и природную среды, а также позволит создать для каждого парка индивидуальные планы адаптации, которые минимизируют или ослабят негативные последствия изменений климата.

- Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC) использует свои программы для поощрения проектов по повышению уровня устойчивости, которые защищали бы будущие вложения в водную инфраструктуру, включая обработку питьевой воды и сточных вод, насосные станции, канализационные сети, ливневые коллекторы, зеленую инфраструктуру, водопроводы, водостоки, а также системы водозабора и коллекторы. Корпорация EFC, к примеру, создает Возобновляемый фонд штата для проектов по пресной и питьевой воде, включая Программу займов по снижению последствий шторма и Программу займов на случай ураганов, а также сотрудничает с округом Саффолк при разработке программы помощи при неудовлетворительных индивидуальных системах очистки сточных вод (стоков) в зоне бедствия.
- Ведомство DEC по изменениям климата руководит разработкой программ и политик, которые снижают воздействие выбросов парниковых газов и адаптируют к изменениям климата, где избежать воздействия невозможно. Программа «Сообщества, готовые к изменению климата» поддерживает органы местного самоуправления в достижении данных целей. Как описывалось выше, DEC продолжит сотрудничество с DOS по реализации закона CRRRA.
- Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES) реализует проекты устойчивого восстановления посредством Программы грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP). На сегодняшний день DHSES одобрил финансирование фонда

FEMA HMGP для проектов, связанных с ураганом «Сэнди», на сумму
366 млн долларов.

Конечные результаты и количественные показатели

GOSR стремится к достижению двух целей восстановления и повторной отстройки:
(1) удовлетворение насущных потребностей в жилье, поддержке бизнеса и инфраструктуре в пострадавших населенных пунктах, (2) интеграция долгосрочной устойчивости к урагану в мероприятия по восстановлению, повторной отстройке и планированию в рамках всех программ. Как подробно изложено в двухгодичном отчете GOSR «Возрождение Нью-Йорка» (*New York Rising: 2012–2014*), ведомство добилось значительных успехов на пути к достижению этих целей. Например, на октябрь 2014 года было подано 1798 заявок в пользу одного или нескольких вариантов повышения уровня устойчивости жилья GOSR (подъем зданий, минимизация последствий, ремонт перекрытий). Кроме того, 638 предприятиям малого бизнеса ведомством было выделено 20,8 млн долларов, что позволило сохранить 6490 рабочих мест на предприятиях, получивших поддержку.¹⁵

В силу количества и разнообразия приведенных выше мероприятий по снижению воздействий климатического изменения и по адаптации к нему, а также в силу количества вовлеченных ведомств определить исходные уровни и конечные результаты каждой программы в отдельности невозможно. Если штат Нью-Йорк продолжит участие в

¹⁵ *New York Rising: 2012–2014 Housing, Small Business, Community Reconstruction Plans, Infrastructure*. New York State Governor’s Office of Storm Recovery.

<http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/gosr_report_letter_full_high.pdf>.

конкурсе NDRC, перейдя во Второй этап, то возможно будет разработать общий набор показателей эффективности (ценность защищенного объекта, воздействие на уровень занятости, экологическая реабилитация и т. д.), а также задать основные цели и результаты как для уже существующих программ в штате Нью-Йорк, так и для программ, предлагаемых в рамках конкурса NDRC.