

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во втором этапе конкурса NDRC HUD

Документ А. Штат Нью-  
Йорк. Краткое содержание  
ExhibitAExecutiveSummary\_NYS.pdf

## Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

Штат Нью-Йорк (штат) стремится к реализации целостного и основанного на местных потребностях подхода к восстановлению с целью сделать уязвимые группы населения более устойчивыми к сильным потрясениям, в том числе к экстремальным морским и речным наводнениям, а также к постоянным стрессовым воздействиям, таким как изменения климата, экономическая нестабильность и ухудшение состояния окружающей среды. Штат полагает, что это лучше всего достигается с помощью комплексного подхода путем максимального использования взаимосвязанных систем и инвестирования в преобразующие, масштабируемые вмешательства, имеющие несколько сопутствующих выгод. Таким образом, проекты и программы, предлагаемые в настоящей заявке, направлены на поддержку устойчивого восстановления путем повышения физической, экономической, социальной и экологической устойчивости прибрежных и речных населенных пунктов Имперского штата.

«Переосмысливая понятие устойчивости», заявка штата на участие во Втором этапе Конкурса устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resiliency Competition – NDRC), опирается на текущий прогресс в направлении повышения уровня устойчивости, в процессе адаптации и реагирования на вновь выявленные риски, осознанные в ходе уроков, извлеченных из реализации существующих программ восстановления штата Нью-Йорк и постоянного вовлечения заинтересованных сторон. Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR; Управление), созданное губернатором Эндрю М. Куомо после урагана «Сэнди», урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли», руководит разработкой заявки на участие во Втором этапе конкурса от имени штата.

«Переосмысливая понятие устойчивости» – это целенаправленная стратегия, сосредоточенная на сокращении оставшихся неудовлетворенных потребностей в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN) в областях строительства жилья,

## Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

восстановления инфраструктуры и экономического восстановления в наиболее пострадавших и бедствующих (Most Impacted and Distressed – MID) целевых зонах. Штат пересмотрел и обновил список целевых зон, предложенных на Первом этапе, с целью включения следующих округов: Брум, Ориндж, Грин, Нассау, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер, Вестчестер и пять округов города Нью-Йорк (NYC). В десяти округах, не относящихся к городу Нью-Йорк, штат определил более 3,5 млрд долларов США на URN в сфере жилья и почти 2,2 млрд долларов США на URN в сфере восстановления инфраструктуры. В ответ на эти потребности в данной заявке предложены два проекта и четыре программы, которые повышают устойчивость уязвимых населенных пунктов, пострадавших от морского и речного наводнения и находящихся под угрозой изменения климата. Первый набор предложений обеспечит защиту сильно уязвимых жильцов государственного жилья и сборных домов с низким и средним доходом (low- and moderate-income – LMI):

- Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов
- Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья

Вторая группа предложений направлена на модернизацию инфраструктуры с целью приспособиться к меняющимся условиям, многие из которых связаны с изменением климата, посредством правильного определения размеров водопропускных труб, дамб и мостов и реализации системы модернизации станции очистки сточных вод в Бей-Парк с целью повышения уровня устойчивости:

- Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления
- Программа повышения уровня устойчивости мостов
- Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций
- Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе

Нассау

Общая сметная стоимость этих программ составляет 865 009 610 долларов. После привлечения финансирования федерального уровня, уровня штата, местного уровня и частного финансирования потребности CDBG-NDR (Community Disaster Block Grant – Disaster Recovery), изложенные в данном предложении, составляют 469 939 679 долларов. Предлагаемые проекты и программы разработаны с учетом сведений, полученных в результате проведения штатом мероприятий по восстановлению и повышению уровня устойчивости. Они нацелены на выявленные системные недостатки и уязвимые места, для которых требуется дополнительное финансирование на реализацию неудовлетворенных потребностей в сфере восстановления и повышения уровня устойчивости.

При разработке данной заявки GOSR консультировалось с ведомствами штата, окружными управлениями, учебными заведениями, правозащитными группами и другими заинтересованными лицами. Управлением установлены партнерские отношения с Департаментом охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC) штата Нью-Йорк, Министерством транспорта (Department of Transportation – DOT) штата Нью-Йорк, Управлением по восстановлению жилья и жилых районов (Division of Homes and Community Renewal – HCR) штата Нью-Йорк и Управлением по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation (Parks) – OPRHP) штата Нью-Йорк, а также с Управлением государственного жилищного строительства (Public Housing Authority – PHA) округа Бингемтон, PHA округа Фрипорт, PHA округа Хемпстед, PHA округа Лонг-Бич, местными предприятиями-партнерами, Opportunity Long Island, Институтом водных ресурсов Корнеллского университета штата Нью-Йорк, Департаментом охраны природы (The Nature Conservancy – TNC) и округом Нассау с целью использовать технический потенциал, опыт и в некоторых случаях проектные средства.

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

Кроме того, предлагаемые проекты и программы поддерживаются финансированием, привлеченным из различных источников, включая Catskill Watershed Corporation (CWC), Community Preservation Corporation (CPC), Enterprise Community Investments, Inc., средства Программы грантов по минимизации воздействия рисков, организуемой Федеральным агентством по управлению чрезвычайными ситуациями (Federal Emergency Management Agency – FEMA), средства программы по государственной поддержке (Public Assistance – PA) FEMA, Georgica Greene Ventures LLC, Leviticus Alternative Fund, Корпорации системы защиты окружающей среды штата Нью-Йорк (Environmental Facilities Corporation – EFC) и Межштатной комиссии парка «Палисейдс». Предложения, изложенные в настоящем документе, предполагают инновационные, воспроизводимые и масштабируемые устойчивые вмешательства, направленные на уменьшение последствий морского и речного подтопления в наиболее пострадавших населенных пунктах штата, с целью утверждения штата в качестве лидера в области восстановления, устойчивости и возрождения.

Проект	Запрос CDBG- NDR	Привлеченные средства	Партнеры и источники финансирования
Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов	48 974 461 доллар	21 000 000 долларов	Агентство по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (Department of Homes and Community – HCR); Community Preservation Corporation (CPC); Фонд Leviticus Alternative

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во втором этапе конкурса NDRC HUD

<p>Проект по повышению уровня устойчивости государственног о жилья</p>	<p><b>35 800 000</b> долларов</p>	<p>31 986 000 долларов</p>	<p>Агентство по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (HCR); Управление государственного жилищного строительства округа Бингемтон; РНА округа Фрипорт; РНА округа Хемпстед; РНА округа Лонг- Бич; местные предприятия-партнеры Opportunity Long Island; Enterprise Community Investment, Inc.; отложенные сборы с застройщиков округа Фрипорт, Georgica Greene Ventures LLC; финансирование в рамках программы по государственной поддержке FEMA</p>
<p>Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления</p>	<p><b>89 950 968</b> долларов</p>	<p>15 735 750 долларов</p>	<p>Департамент охраны окружающей среды (DEC) штата Нью-Йорк; Catskill Watershed Corporation; Институт водных ресурсов Корнеллского университета штата Нью-Йорк; местные ассигнования</p>

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

Программа повышения уровня устойчивости мостов	<b>100 000 000</b> долларов	11 110 000 долларов	Министерство транспорта (DOT) штата Нью-Йорк
Программа повышения уровня устойчивости критических дамбовых конструкций	<b>44 590 500</b> долларов	4 960 000 долларов	Управление по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников штата Нью-Йорк; Межштатная комиссия парка «Палисейдс»
Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау	<b>150 623 750</b> долларов	299 376 250 долларов	Округ Нассау; основной фонд округа Нассау; Программа займов по уменьшению последствий шторма Environmental Facilities Corporation штата Нью-Йорк; Программа грантов FEMA для минимизации воздействия рисков
<b>Итого</b>	<b>469 939 679</b> долларов	384 168 000 долларов	

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во втором этапе конкурса NDRC HUD

Документ В. Пороговые требования  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitBThresholdReq\_NYS.pdf

**Заявитель, соответствующий критериям:** Штат Нью-Йорк как заявитель соответствует критериям Второго этапа Национального конкурса по повышению уровня устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC) по состоянию на 22 июня 2015 г. согласно оценке Министерства жилищного строительства и городского развития (Department of Housing and Urban Development – HUD) США. Это отмечено в Контрольном листе схемы перехода (приложение J) в приложении Н. Письма и соглашения участников, изъявивших желание участвовать в совместной работе на протяжении действия гранта, включены в Приложение А. Данный документ представляет собой единую заявку штата, представленную на данный конкурс заявителем, соответствующим критериям.

**Округ, на который распространяется действие программы:** Предлагаемые мероприятия CDBG-NDR предусмотрены для округов, объявленных HUD наиболее пострадавшими и бедствующими (Most Impacted and Distressed – MID), на которые оказали влияние признанные президентом крупные катастрофы 2011, 2012 и 2013 гг., что подробно изложено в приложении В NOFA.

**Наиболее пострадавшие и бедствующие целевые зоны:** Штат указал следующие 10 округов в качестве целевых зон, которые признаны HUD наиболее пострадавшими и бедствующими в приложении В NOFA и имеющими неудовлетворенные потребности в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN), превышающими пороговые значения, установленные в приложении G NOFA: Брум, Грин, Нассау, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Штат указывает на целостность каждого округа MID как целевой зоны в рамках одного/одной или нескольких проектов и программ, предлагаемых штатом. Хотя данные проекты и программы предлагаются прежде всего для зон MID, связанных с последствиями рассматриваемых стихийных бедствий и имеющих URN, они являются расширяемыми за пределы данных зон и воспроизводимыми. Штат также признает,

что в перечень MID также включены округа Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд как объекты для подачи заявок на участие в NDRC в городе Нью-Йорк ([источник 1](#)). Полный анализ URN приведен ниже в разделе «Анализ наиболее пострадавших и бедствующих целевых зон», а разбивка URN по целевым зонам приведена в приложении D.

**Соответствующие мероприятия:** Каждое предлагаемое мероприятие CDBG-NDR является мероприятием, соответствующим критериям, согласно приложению A и разделу 105 Закона о жилищном строительстве и развитии общин (Housing and Community Development Act – HCDA). Предлагаемые мероприятия, соответствующие критериям, включают Общественные здания и сооружения и улучшения, HCDA 105 (a)(2) (Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов, Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций, Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау); очистка, восстановление, реконструкция и строительство зданий и сооружений, HCDA 105(a)(4) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов, Проект устойчивости государственного жилья); коммунальное хозяйство HCDA 105(a)(8) (Проект устойчивости государственного жилья); приобретение недвижимости HCDA 105(a)(1) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов); а также планирование, HCDA 105(a)(12) (Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов, Проект устойчивости государственного жилья, Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов, Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций, Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау).

**Меры по повышению уровня устойчивости к внешним воздействиям:** Все

предлагаемые мероприятия CDBG-NDR повысят уровень устойчивости одной или нескольких целевых зон MID к факторам риска, в том числе к морским и речным наводнениям и воздействиям, связанным с изменением климата. Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов повысит устойчивость уязвимых групп населения – жителей населенных пунктов со сборными домами – путем благоустройства территории и жилищ с целью свести к минимуму их уязвимость к подтоплениям или путем их переселения из зон подтопления. Цель Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья состоит в защите и улучшении условий жизни жителей жилых микрорайонов государственного жилого фонда, затронутых ураганом, демонстрации ряда устойчивых вмешательств и снижении воздействия будущих стихийных бедствий. Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программа повышения уровня устойчивости мостов и Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций повысят уровень устойчивости критической инфраструктуры к подтоплениям и чрезвычайно частым экстремальным погодным явлениям, а также снизят воздействие речных наводнений на соседние населенные пункты вследствие правильного определения основных параметров данных конструкций. Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау поможет существенно повысить качество воды, восстановить природный буфер в виде болотистой местности, который способен защитить регионы при экстремальных погодных явлениях.

**Соответствие Национальной цели:** Штат обеспечит соответствие всех предлагаемых мероприятий Национальной цели. Предложения, которые, как ожидается, будут удовлетворять Национальной цели для зон с низким и умеренным доходом (Low- and Moderate-Income – LMI), представлены в Экспериментальной программе повышения уровня устойчивости сборных

домов и Проекте по повышению уровня устойчивости государственного жилья. Зоны обслуживания и населенные пункты с низким и средним доходом будут являться приоритетными в процессе отбора для Программы повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления и Программы повышения уровня устойчивости мостов. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций и Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау, как ожидается, должны соответствовать Национальной цели срочной необходимости.

**Общая компенсация:** Штат предполагает, что в общей сложности более 50 % финансирования CDBG-DR должно соответствовать Национальной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом в случае отсутствия запроса и получения разрешения на отклонение. Штат запросит разрешение на отклонение; см. приложение G.

**Установление связи:** Для каждой целевой зоны было продемонстрировано, что она подверглась влиянию одного или нескольких рассматриваемых стихийных бедствий (ураган «Айрин», DR-4020; тропический шторм «Ли», DR-4031; ураган «Сэнди», DR-4085). Как указано в документе E, каждый предложенный проект связан с рассматриваемыми стихийными бедствиями, а каждая предложенная программа требует, чтобы все проекты, выбранные для реализации, были связаны с рассматриваемыми стихийными бедствиями. Воздействия урагана описаны далее в приложении F, документе D и документе E.

**Анализ эффективности затрат (BCA):** Хотя в соответствии с требованиями NOFA заявитель обязан выполнить анализ эффективности затрат (Benefit-Cost Analysis – BCA) только для финансируемых проектов, штат также завершил BCA для каждого предложенного проекта и программы (см. приложение F). Каждый проект и программа имеет BCA выше единицы, а

общее отношение затраты – выгоды для предложений составляет 3,8.

**Сертификаты CDBG-NDR:** Штат принимает на себя обязательства по всем сертификатам, как описано в приложении F NOFA и подтверждено в приложении C. 27 августа 2015 г. штат официально обратился с просьбой проконсультироваться с Группой по координации устойчивости региональной инфраструктуры к урагану «Сэнди» (Sandy Regional Infrastructure Resilience Coordination – SRIRC) в рамках заявки на участие штата в NDRC. 1 сентября 2015 года HUD подтвердил получение данной заявки от штата и отметил, что штат выполнил свои обязательства в соответствии с требованиями NOFA (см. приложение D).

**Анализ наиболее пострадавших и бедствующих целевых зон:** Штат продемонстрировал URN в сфере экономического развития, инфраструктуры и/или строительства жилья в соответствии с пороговыми требованиями NOFA в приложении G для целевых зон в указанных выше десяти округах. URN для каждой целевой зоны описаны и количественно определены в документе D. Контрольный перечень MID URN для каждой целевой зоны приведен в приложении I. Как отмечается в заявке штата на участие в Первом этапе, штат стремится проанализировать дополнительные источники URN в каждом округе MID. В данном обновленном резюме анализа URN использованы лучшие из доступных количественных данных, и оно подкрепляется привлечением ключевых представителей на уровне округа.

**URN в сфере экономического восстановления:** На Первом этапе штат выявил продолжающиеся URN в сфере экономического восстановления в результате рассматриваемых стихийных бедствий в целевых зонах округов Брум, Грин и Тиога, которое превышает пороговое значение (пять предприятий), указанное в приложении G NOFA. Штат не может рассматривать данные продолжительные URN в сфере экономического восстановления с использованием существующих ресурсов, поскольку текущее распределение CDBG-DR полностью запрограммировано и в действительности является недостаточным для

удовлетворения спроса на существующие программы. Штат успешно установил URN в сфере экономического восстановления для округа Грин на первом этапе и повторно подтвердил данные и методику при анализе URN для второго этапа.

URN в сфере жилья – обновлено: Как указано в Поправке 8 к плану действий (APA 8), штат выделил 3,598 млрд долларов на URN в сфере жилья вследствие рассматриваемых стихийных бедствий в десяти целевых зонах и 4,969 млрд на URN в сфере жилья в масштабах всего штата. После вычета назначений и ассигнований GOSR для жилищных программ CDBG-DR остаточные URN в сфере жилья составляют 2,254 млрд долларов в 10 целевых зонах.

Текущий объем финансирования CDBG-DR штата и другие доступные источники финансирования являются недостаточными для покрытия URN в сфере жилья в 10 целевых зонах. В соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA, которые учитывают дополнительные расходы на восстановление жилья с усилением устойчивости путем подъема зданий и других мер, штат демонстрирует URN в сфере жилья в связи с превышением лимита для конкретных мероприятий в рамках программ по многоквартирному и многоквартирному жилью. В рамках следующего анализа URN в сфере жилья определено количество домохозяйств, не обслуживаемых действующими программами в связи с дефицитом финансирования. Продемонстрированное превышение лимита по программе рассматривается штатом как основа списка очередников только для целей данного конкурса.

Как указано выше, полный объем выделенных средств CDBG-DR штата предназначен для финансирования действующих программ и не может быть перераспределен для удовлетворения этих URN. Затраты на контроль и курирование данных программ дополнительно ограничивают возможности штата по покрытию URN. Заявители показали высокий спрос на программу штата по многоквартирному жилью, превышающий объем средств, выделенных из бюджета штата, на затратные мероприятия по повышению уровня устойчивости, включая подъем зданий (URN на

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во втором этапе конкурса NDRC HUD (234,6 млн долларов), ремонт перекрытий (URN на 83,1 млн долларов) и другие дополнительные меры по минимизации последствий (URN на 22,2 млн долларов). Кроме того, получено более 2250 открытых запросов на разъяснение от претендентов на увеличение суммы гранта, что также способствует повышению URN. Помимо программы по многоквартирному жилью, штатом определено более 41 млн долларов URN в рамках программы фонда многосемейного/доступного жилья и 36 млн долларов URN в рамках программы субсидирования государственного жилья. Штатом также определены три населенных пункта со сборными домами, нуждающиеся в поддержке.

**Программа по многоквартирному жилью:** Программа штата по многоквартирному жилью финансирует ремонт и обязательный подъем зданий, а также дополнительный подъем, ремонт/замену перекрытий и другие мероприятия по повышению уровня устойчивости для владельцев многоквартирных домов. Полный бюджет программы в соответствии с APA 8 составляет 1,056 млрд долларов. На сентябрь 2015 года штатом выделено 915 942 950 млн долларов примерно 11 500 заявителям программы. Эта сумма включает более 500 млн долларов на мероприятия по повышению уровня устойчивости. Остальная часть бюджета этой программы потребуется для покрытия затрат на выполнение программы, связанных с соответствующим требованиям административным управлением и контролем выделенных и предусмотренных грантов. Таким образом, для программы штата по многоквартирному жилью лимиты превышены, и штат не в состоянии покрыть дефицит бюджета из текущего финансирования CDBG-DR, поскольку все средства предусмотрены программой для работы с другими неудовлетворенными потребностями в сфере восстановления. Кроме того, как указано ниже, штат определил значительные URN на дополнительный подъем, ремонт/замену перекрытий и другие меры по повышению уровня устойчивости, включенные в список очередников только для целей данного конкурса, в соответствии с пороговыми требованиями,

определенными в приложении G NOFA.

*Подъем зданий:* Программа по многоквартирному жилью финансирует обязательный подъем домов для заявителей с существенным повреждением объектов собственности, расположенных в зоне 100-летнего подтопления, и дополнительный подъем домов для несущественно поврежденных объектов собственности, расположенных в зоне 100-летнего подтопления. Штат определил примерно 1540 обязательных объектов подъема в целевых зонах и к настоящему моменту выделил 200,2 млн долларов исходя из сметной цены за единицу 130 000 долларов. Штат взял на себя обязательства по финансированию всех необходимых операций по подъему в целевых зонах. Штат также определил примерно 2370 заявителей, подавших заявки на дополнительный подъем в целевых зонах, и к настоящему моменту выделил примерно 308,1 млн долларов исходя из сметной цены за единицу 130 000 долларов. Однако анализ последних данных с учетом высоких цен в регионе показывает, что сметная цена подъема составляет примерно 190 000 млн долларов, что обуславливает URN на 60 000 млн за единицу – всего 234,6 млн долларов URN в сфере жилья. Заявители, для подъема зданий которых недостаточно финансирования, зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Ремонт/замена перекрытий:* Программа по многоквартирному жилью предусматривает дополнительный ремонт и замену перекрытий. Штат определил 1400 заявителей в целевых зонах. Данные программы показывают, что стоимость перекрытий в данных зонах, вероятнее всего, будет составлять более 65 000 долларов/вмешательство, таким образом, общая сумма данного мероприятия по повышению уровня устойчивости составляет почти 91,39 млн долларов. К настоящему моменту штатом выделено 8,3 млн долларов, в связи с чем URN составляют 83,1 млн долларов. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке

очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Другие мероприятия по минимизации последствий:* Программа по многоквартирному жилью финансирует дополнительные мероприятия по повышению уровня устойчивости, включая установку водосливов для отвода паводковых вод и герметизацию крыш. Штат определил почти 2400 заявителей в целевых зонах с расчетной средней потребностью на эти дополнительные мероприятия по 10 000 долларов на заявителя, в сумме 24 млн долларов. К настоящему моменту штатом выделено 1,8 млн долларов, в связи с чем URN составляют 22,2 млн долларов. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

*Разъяснения:* В дополнение к данным мероприятиям по повышению уровня устойчивости заявители имеют возможность обратиться с просьбой об увеличении размера их гранта на ремонт посредством разъяснений, прилагаемых к заявке, по таким причинам, как объем работ, лишения или другое основание для выделения средств. Всего штатом на момент подачи настоящей заявки получено более 2250 открытых запросов на разъяснение от заявителей. Учитывая, что текущее финансирование CDBG-DR штата исчерпано, без дополнительных ресурсов все эти заявители считаются поставленными в список очередников, URN которых составляет от 25 до 50 млн долларов.

**Фонд многосемейного/доступного жилья:** Штат управляет Фондом доступного жилья (Affordable Housing Fund – AHF) для сохранения и развития доступного жилья в населенных пунктах, пострадавших от урагана, за пределами города Нью-Йорк. В АРА 8 штатом определен общий бюджет программы в размере примерно 100 млн долларов, 20 млн из которых выделяется на финансирование программы займов, предоставляемых корпорацией Community

Preservation Corporation для финансирования малых проектов арендного жилья в пострадавших от урагана населенных пунктах. Остальные 80 млн долларов отведены АНФ на развитие доступного жилья в рамках процесса восстановления, в 2014 году штат оформил два запроса на предложение (Requests For Proposal – RFP). Штат получил RFP на сумму более 101 млн долларов на финансирование соответствующих проектных предложений, а GOSR в конечном счете получило 68,5 млн долларов на одиннадцать выбранных проектов. Шесть заявителей, запрашивающие в сумме 32,5 млн долларов в рамках финансирования CDBG-DR, не получили указанные средства, поскольку были не в состоянии предоставить обеспечение необходимых налоговых субсидий или финансирования капиталовложений HCR, которое финансирует большую часть каждого проекта АНФ. В связи с этим в бюджете программы АНФ остается 11,5 млн долларов, а лимит программы превышен на 21 млн долларов.

Эти шесть не получивших финансирования заявителей предложили всего 268 единиц жилья; 98 из них были предложены в целевой зоне округа Алстер, а 28 – в целевой зоне округа Саффолк. Также можно отметить, что штат не получал запросов RFP с предложениями проектов в округе Нассау, в связи с чем не имел возможности привлечь АНФ к удовлетворению существенных неудовлетворенных потребностей в восстановлении арендуемого жилья лиц с низким или средним доходом в округе Нассау. Данные других учреждений и заинтересованных лиц показывают, что отсутствие запросов частично обусловлено особенно высокими ценами на землю в округе Нассау и отсутствием доступных участков.

В дополнение к превышению лимита на 21 млн долларов, определенному в рамках вышеуказанного процесса RFP, GOSR и его финансовый партнер, Агентство по жилищному финансированию штата Нью-Йорк (Housing Finance Agency – HFA), осведомлены о нескольких новых проектах, на реализацию которых, вероятно, потребуется не менее 20 млн долларов финансирования CDBG-DR. В связи с этим штатом определен примерно 41 млн долларов URN

в дополнение к текущим 11,5 млн долларов, доступным в бюджете программы АНФ. Это превышение лимита зарегистрировано штатом в списке очередников только для целей данного конкурса.

**Программа по оказанию чрезвычайной помощи в области государственного строительства (PHARP)** Программа по оказанию чрезвычайной помощи в области государственного строительства (Public Housing Assistance Relief Program – PHARP) покрывает неудовлетворенные потребности управлений государственного жилищного строительства (Public Housing Authorities – PHA) за пределами города Нью-Йорк. На текущий момент программа финансируется из АНФ, а также из программы нефедерального долевого финансирования. Как указано в первоначальных планах действий, штатом выделено 10 млн долларов на программу PHARP для ремонта и восстановления соответствующих PHA. С момента реализации АРА 8 штатом определено примерно 36 млн долларов для дополнительных мероприятий по повышению уровня устойчивости для PHA. В связи с вышеуказанным превышением лимита АНФ, а также полными обязательствами по другим программам восстановления от последствий урагана GOSR выделение дополнительного финансирования АНФ на поддержку PHARP маловероятно. Таким образом, штат учитывает 36 млн URN в сфере жилья для округов Брум и Нассау. Предлагаемый Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья CDBG-NDR будет финансировать мероприятия по восстановлению и повторной отстройке PHA Фрипорта, Лонг-Бич, Хемпстеда (все в округе Нассау) и PHA Бингемтона (округ Брум). Эти мероприятия подробно описаны в документе E. Остальные заявители зарегистрированы штатом в списке очередников, что демонстрирует URN в сфере жилья в соответствии с пороговыми требованиями, определенными в приложении G NOFA.

**Населенные пункты со сборными домами:** В рамках Программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction –

NYRCR) штат определил как минимум три населенных пункта со сборными домами, которые были подтоплены во время рассматриваемого стихийного бедствия в целевых зонах MID округов Ориндж и Рокленд. Два населенных пункта, включающие в совокупности 175 домов, были указаны в качестве объектов проведения работ проектов «Дополнительных рекомендаций по повышению уровня устойчивости» в конечном плане NYRCR для деревни Вашингтонвилль (округ Ориндж) ([источник 2](#)), а один, включающий 114 домов, был указан в конечном плане NYRCR для Стоуни-Пойнт (округ Рокленд) ([источник 3](#)). В то время как мероприятия по восстановлению продолжаются, штат определил значительные потребности в повышении уровня устойчивости, связанные с данными участками. Таким образом, данные потребности в повышении уровня устойчивости демонстрируют URN в сфере жилья для округов Ориндж и Рокленд.

URN в сфере инфраструктуры – обновлено: Во всех 10 целевых зонах штата имеется стационарная общественная инфраструктура (т. е. категории C-G FEMA), которая не была восстановлена в связи с недостатком ресурсов и для которой в плане действий не было предусмотрено финансирование CDBG-DR. На первом этапе штат идентифицировал и количественно определил непоправимый ущерб, который остается без ремонта в результате нехватки ресурсов (т. е. работы FEMA PA в категории C-G) в округах Нассау, Саффолк и Вестчестер. На втором этапе штат также определяет и выделяет почти 2,2 млрд долларов на дополнительные и продолжительные URN в сфере инфраструктуры в результате рассматриваемых стихийных бедствий во всех 10 целевых зонах, превышающие порог 400 000 долларов на целевую зону, описанный в приложении G NOFA. Штат не может удовлетворить эти продолжающиеся URN в сфере инфраструктуры с использованием существующих ресурсов, так как текущее отчисление CDBG-DR полностью распределено по программам и является недостаточным для удовлетворения спроса, о чем свидетельствуют данные программы

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во втором этапе конкурса NDRC HUD по государственной поддержке FEMA (PA) и программы грантов для минимизации воздействия рисков (Hazard Mitigation Grant Program – HMGP) FEMA. В обоих случаях штат демонстрирует, что обе программы значительно превысили лимит и представляет их в качестве доказательства продолжающихся URN в сфере инфраструктуры.

**FEMA PA:** Программа FEMA PA предоставляет средства на нужды штата и местные нужды экстренного реагирования, а также на ремонт и восстановление общественной инфраструктуры, поврежденной в результате происшествия, признанного президентом. Для поддержки работ по восстановлению GOSR разработало программу соответствия FEMA PA, в которой CDBG-DR используется для покрытия требуемой нефедеральной доли или местного финансирования для муниципалитетов в программе FEMA PA. Согласно APA 8 GOSR выделило на данную программу 508 млн долларов. Согласно [APA 11](#) штат выделяет 27,5 млн долларов из этих 508 млн на PW, связанные с Энергетическим управлением острова Лонг-Айленд (Long Island Power Authority – LIPA). Согласно данной заявке штат определил спрос на данную программу, равный данному объему финансирования или превышающий его. В частности, штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C-G), но никогда не принимали участие в полностью выполненной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. Штат выявил более 260 заявителей, которые начали процесс подачи заявки на участие, но по различным причинам (возможности, общее время ожидания, текучесть кадров и т. д.) никогда официально не были включены в программу, несмотря на периодически проводимую штатом разъяснительную работу. В трех целевых зонах – Нассау, Саффолк и Вестчестер – не менее одного из заявителей продемонстрировали непоправимый ущерб, превышающий 400 000 долларов. Так как программа финансирования

штата FEMA PA полностью освоена, штат не имеет дополнительных источников финансирования CDBG-DR, доступных для удовлетворения данных URN. В этом отношении эти целевые зоны соответствуют порогу, определенному в приложении G NOFA (400 000 долларов непоправимого ущерба).

**HMGP:** FEMA предоставляет средства HMGP штатам, признанным президентом в качестве зон бедствия, для повышения уровня устойчивости, снижения рисков убытков и ущерба, связанных с будущими бедствиями, и сокращения лишений. Средства требуют местного финансирования, и в настоящее время они находятся в ведении GOSR и Министерства национальной безопасности (Department of Homeland Security – DHS) штата Нью-Йорк. Штат должен представить проекты FEMA для утверждения, и GOSR и DHS должны взаимодействовать для выявления и определения приоритетности проектов.

Когда штат объявил о цикле грантов HMGP, он получил 1200 подготовленных заявок от заявителей, соответствующих требованиям, почти на 6 млрд долларов. Однако в настоящее время штат располагает лишь средствами HMGP на сумму примерно 1,43 млрд долларов, которые он в настоящее время распределяет по программам. Штат получил более 700 заявок в 10 целевых зонах почти на 2,2 млрд долларов, которые штат определил как не обеспеченные финансированием. Поскольку объем доступного финансирования HMGP является недостаточным для поддержки данных проектов, штат определяет их как URN в сфере инфраструктуры. В каждой целевой зоне данные URN превышают минимальный порог 400 000 долларов необеспеченной потребности в ремонте и восстановлении инфраструктуры (см. документ D).

Документ С. Технические возможности  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitCCapacity\_NYS.pdf

Штат Нью-Йорк продемонстрировал фактическую возможность реализовать предложенные мероприятия CDBG-NDR. В частности, Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor's Office of Storm Recovery – GOSR; Управление), которое успешно осуществляет надзор за реализацией штатом программ восстановления с 2013 года, также имеет возможности для осуществления координации реализации пакета предложений Национального конкурса устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resilience Competition – NDRC). Как показывает опыт прошлой и настоящей работы GOSR, активное привлечение ведомств штата, частных и государственных партнеров, а также заинтересованных сторон имеет принципиальное значение для продвижения регионального комплексного подхода к реализации неудовлетворенных потребностей в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN). В отношении каждого проекта или программы, рассматриваемых в настоящей заявке, Управление расширило свои технические возможности путем установления партнерских отношений с различными государственными и частными организациями, обладающими опытом и профессиональной квалификацией для обеспечения успешной реализации предлагаемых проектов и программ. Данная заявка была составлена специалистами GOSR при активном сотрудничестве с ведомствами штата, округами, соответствующими требованиям конкурса, органами местного самоуправления и другими заинтересованными группами.

Общие административные функции: GOSR является инициатором разработки заявки на участие в NDRC; оно занимает удобную позицию для управления любым дополнительным финансированием от Министерства жилищного строительства и городского развития (Department of Housing and Urban Development – HUD) США для восстановления после стихийного бедствия. В июне 2013 года губернатор Эндрю М. Куомо учредил Управление для обеспечения максимально эффективного координирования финансируемых на федеральном уровне мероприятий по восстановлению и повышению уровня устойчивости в пострадавших от шторма

районах всего штата. GOSR руководит распределением 4,4 млрд долларов, полученных от штата в рамках субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (CDBG-DR) в соответствии с Законом о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2, утвержден 29 января 2013 года), курируя разнообразные программы, занимающиеся восстановлением жилья, экономическим развитием, восстановлением инфраструктуры и населенных пунктов в зонах, затронутых стихийным бедствием. GOSR было учреждено под эгидой некоммерческой корпорации New York State Housing Trust Fund Corporation (HTFC) и дочернего ведомства Управления по восстановлению жилья и жилых районов (Homes and Community Renewal – HCR) штата Нью-Йорк; оно продемонстрировало высокий профессионализм при оперативном распределении средств CDBG-DR согласно установленным правилам, обеспечив привлечение около 1,6 млрд долларов на сентябрь 2015 года.

Управлением был наработан ценный опыт при разработке и кураторстве программ по восстановлению, и сейчас оно полностью готово внедрять дополнительные программы и проекты по повышению уровня устойчивости, предлагаемые в рамках настоящей инициативы, как напрямую, так и при участии партнерских организаций. В составе Управления работает 137 штатных сотрудников, оно привлекает множество подрядчиков, управляет финансовыми системами и системами управления закупками в соответствии как с федеральными требованиями, так и с требованиями штата, а также внедрило полностью функциональные системы обеспечения качества, контроля качества и внутреннего контроля.

GOSR разработало несколько моделей оперативного развертывания проекта начиная от привлечения подрядчиков и поставщиков и заканчивая подписанием соглашений о субреципиентах с соответствующими ведомствами, муниципальными и некоммерческими партнерами. На октябрь 2015 года Управлением был заключен 101 договор с поставщиками и 96

соглашений о субреципиентах. В рамках NDRC и с учетом текущих мероприятий штата по восстановлению GOSR готово применять накопленный багаж знаний и инициировать внедрение дополнительных проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости, разрабатывать инновационные стратегии финансирования, которые облегчат восстановление на местном уровне и обеспечат максимальную отдачу от доступного финансирования CDBG-DR. Практический опыт реализации программ GOSR и служб поддержки (а также разработанные ими процессы и инструменты) будет использоваться наряду с ресурсами партнеров и имеющимися возможностями реализации предлагаемых мероприятий CDBG-NDR.

Профессиональный опыт многих сотрудников GOSR является комплексным, при этом реализация и работа конкретных программ GOSR является значимым ресурсом при реализации предложенных мероприятий CDBG-NDR. Например, Программа по восстановлению многоквартирного жилья штата Нью-Йорк предусматривает оказание прямого и строго контролируемого содействия домовладельцам в ремонте, модернизации и повышении уровня устойчивости домов, пострадавших от урагана. На октябрь 2015 года в рамках Программы на помощь домовладельцам потрачено 582 млн долларов, данный опыт может оказаться бесценным в организации предоставления прямой помощи жителям сборных домов в рамках Экспериментальной программы повышения уровня устойчивости сборных домов. Программа GOSR по восстановлению доступного многоквартирного жилья направлена на сохранение доступного жилья, построенного с государственным участием, а также иных масштабных застроек арендного жилья и создание резерва доступного жилья. Опыт данной работы может быть применен непосредственно для реализации предлагаемого Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья. В рамках Программы по реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction – NYRCR) GOSR обладает большим опытом планирования застроек и привлечения кадровых ресурсов (более 600

жителей штата Нью-Йорк участвуют в работе комитетов по планированию NYRCR, в ходе программы было проведено более 650 совещаний комитета по планированию, а также еще 250 совещаний с привлечением общественности), который будет использоваться на стадии планирования предлагаемой Экспериментальной программы повышения уровня устойчивости сборных домов, а также опытом предоставления грантов на реализацию инфраструктурных проектов и управления ими, аналогичных предлагаемой Программе повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон. Группа GOSR по реконструкции инфраструктурных объектов имеет опыт и возможности, необходимые для реализации Программы повышения уровня устойчивости мостов, Проекта по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций и Проекта по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау.

В рамках структуры управления проектами GOSR использовало опыт отслеживания комплексной эффективности и привлекло сотрудников, имеющих значительный опыт проведения исследований и анализа для определения и оценки результатов проектов и программ. Персонал GOSR также имеет широкий опыт в разработке вышеописанных программ, которые бы отвечали разнообразным требованиям о многообразии и даже превосходили их (M/WBE, ЕЕО, Раздел 3 и т. д.), а также обладает опытом отслеживания количественных данных для анализа расового и экономического неравенства. Как объявлено на четвертом ежегодном форуме M/WBE штата, который состоялся в Олбани 1–2 октября 2015 года, Управление привлекает более 70 поставщиков M/WBE и требует от всех субреципиентов соблюдать цели M/WBE штата. Службы поддержки GOSR (включая коммуникации, финансы, правовое обеспечение и политику) имеют практические возможности и опыт управления масштабными проектами по восстановлению и повышению уровня устойчивости объектов, финансируемыми на федеральном уровне, в соответствии с критическими административными требованиями и требованиями внутреннего

контроля. Финансовая группа GOSR обеспечивает распределение фондов HUD в размере более 4 млрд долларов, а также обладает профессиональными навыками составления бюджетов, анализа счетов и проведения мероприятий по финансовому контролю. Служба коммуникаций привлекает к реализации проектов различные заинтересованные стороны и обеспечивает прозрачность и подотчетность. Службы нормативно-правовой поддержки GOSR имеют опыт работы с законами, нормами и правилами HUD. Служба GOSR по обеспечению материально-технического оснащения и заключения договоров (Procurement and Contract Administration – PCA), созданная в рамках юридического отдела, укомплектована кадрами, имеющими опыт работы в области осуществления закупок и управления подрядчиками в соответствии со всеми федеральными нормами и нормами штата. Группа GOSR по мониторингу и соблюдению требований осуществляет контроль соблюдения федеральных норм и норм штата по всем программам GOSR под руководством внутреннего аудитора. Все указанные подразделения будут привлекаться к реализации мероприятий CDBG-NDR, а в настоящее время обеспечивают распределение финансирования CDBG-DR. В соответствии с требованиями Закона о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года штат предоставил HUD и продолжает по необходимости обновлять Сертификацию профессиональных систем управления, процессов и процедур для подтверждения навыков GOSR по грамотному управлению федеральным финансированием.

Данная модель была подготовлена персоналом управления GOSR при активном сотрудничестве с ведомствами штата, соответствующих требованиям округов, органами местного самоуправления и с прочими участниками.

Технические возможности: Благодаря привлечению сотрудников и подрядчиков Управление обладает широкими внутриорганизационными возможностями в областях, обозначенных NDRC NOFA как критические, а также в рамках предлагаемых штатом мероприятий CDBG-NDR. В

группу NYRCR управления GOSR входят специалисты по планированию городской среды, имеющие обширный опыт работы по планированию городской, региональной и местной застройки. Программа NYRCR включает этап планирования, подразумевающий разработку 66 планов развития устойчивости в населенных пунктах посредством инновационных процессов участия. Данные усилия были реализованы при помощи вклада Комитета по планированию и развитию Департамента (Department of State – DOS) штата Нью-Йорк, который обладает опытом в области планирования прибрежных и речных зон и занимался разработкой моделей планирования с использованием строгих научных прогнозов по изменению климата – например, о повышении уровня моря.

Специалисты NYRCR по разработке инфраструктурных объектов имеют значительный опыт работы по управлению проектированием с использованием технологий разработки «зеленой» инфраструктуры при планировании застроек. Данный опыт подтвержден реализацией при участии группы различных проектов NYRCR и штата двух проектов Rebuild by Design (RBD), а также целого ряда отдельных инфраструктурных проектов. NYRCR и группа по реконструкции инфраструктурных объектов обладает опытом проведения оценок рисков, воздействия и уязвимости (в частности, в отношении территорий, расположенных на уровне моря, и климатических изменений) при планировании и разработке проектов. При проведении технической оценки и оптимизации затрат указанные специалисты использовали собственный опыт проведения таких работ, а также опыт коллег из Управления по застройке жилых районов штата Нью-Йорк. Данный опыт в сочетании с опытом и квалификацией партнерских организаций, указанных ниже, позволит обеспечить реализацию *всех* мероприятий CDBG-NDR.

Специалисты GOSR по строительству жилья имеют обширный опыт работ по приобретению и управлению недвижимостью, полученный при реализации программ штата по приобретению и выкупу жилья, в рамках которых было приобретено 838 объектов собственности на сумму более

330 млн долларов (на октябрь 2015 года). Данные специалисты, а также участники Программы доступного жилья GOSR проводят оценки оборотного и инвестиционного капитала, а также возможностей привлеченного и смешанного финансирования. Также они имеют опыт работ по реконструкции стандартных семейных, сборных и многоквартирных домов в рамках Закона о единых правилах переселения (Uniform Relocation Act – URA), который является актуальным для реализации предлагаемых мероприятий CDBG-NDR.

Служба экологического анализа и оценки GOSR, межотраслевая юридическая группа, имеет обширный опыт управления зонами подтопления, подготовки строительных площадок, рекультивации заброшенных промзон, а также проведения комплексного экологического анализа. GOSR также имеет опыт выполнения анализа затрат и цен для определения обоснованности издержек и степени рентабельности проектов и мероприятий в соответствии с федеральным законодательством. Как Управление, так и его головное ведомство HCR обладают широким опытом работы по правам граждан и по антидискриминационным вопросам в сфере жилья, включая проведение разъяснительной работы, предоставление технической поддержки, анализ данных и подачу отчетности в HUD с сообщениями о расовом или экономическом неравенстве.

Указанный выше опыт подтверждает наличие у GOSR технических возможностей для успешной реализации проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости. Ниже приведено описание опыта GOSR и его партнерских организаций. Этот опыт предоставляет штату возможности успешной реализации предложенных мероприятий CDBG-NDR.

Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов: Группа NYRCR Управления обладает возможностями планирования, необходимыми для привлечения жителей районов застройки сборными домами; специалисты GOSR по строительству жилья имеют обширный опыт реализации проектов по управлению, ремонту и замене сборных домов. Если инициатива по переселению предусматривает строительство нового жилья, такую

инициативу может осуществить группа специалистов GOSR по обеспечению резерва доступного жилья в данной зоне. Партнером GOSR в этой области является Программа Кооперативного фонда строительства сборных домов (Manufactured Home Cooperative Fund Program – MHCFP) Агентства по жилищному финансированию штата Нью-Йорк HCR, в рамках которой предоставляются возобновляемые кредитные линии, а также финансовые и технические ресурсы для развития кооперативной собственности и модернизации в районах застройки сборными домами.

Проект устойчивости государственного жилья: Партнерами GOSR по данному проекту являются HCR, главное агентство штата по финансированию доступного жилья; Enterprise Community Partners, ведущая организация, специализирующаяся на обеспечении мероприятий повышения уровня устойчивости доступного многоквартирного жилья; Opportunities Long Island, экспертная группа по подготовке трудовых кадров, которая будет обеспечивать подготовку кадровых резервов для данного проекта; четыре местных управления жилищного строительства (Public Housing Authorities – PHA), которые будут осуществлять реализацию проектов на основе опыта привлечения государственного финансирования в целях строительства доступного государственного жилья и управления им. Еще одним партнером является компания Georgica Green Ventures, LLC (GGV), которая выступает в качестве застройщика по одному из объектов недвижимости. GGV обладает опытом генерального подрядчика при осуществлении застройки и управлении проектами доступного многоквартирного жилья на территории всего штата и принимала участие во всех операциях закупки, застройки и эксплуатации доступного жилья.

Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления: Партнерами GOSR по данной программе являются Департамент охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC), Департамент охраны природы (The Nature Conservancy – TNC) и Институт водных ресурсов Корнеллского

университета штата Нью-Йорк. DEC привлекает к работе высококвалифицированных специалистов, включая ученых-экологов и экспертов в области защиты природы, в рамках Проекта по повышению качества водоснабжения (Water Quality Improvement Project – WQIP), для которого завершен 12-й этап финансирования, и обладает обширным опытом предоставления грантов местным администрациям для целей оптимизации водопропускных систем и восстановления природных зон подтопления. TNC и Корнеллский институт имеют опыт проведения оценок на местности, разработки системы приоритетов и веб-инструментов для широкой аудитории.

Программа повышения уровня устойчивости мостов: NYRCR и группа по разработке инфраструктурных объектов GOSR обладают обширным опытом предоставления и реализации грантов CDBG-DR в целях обеспечения жизнеспособности инфраструктурных объектов. Кроме того, Департамент транспорта (Department of Transportation – DOT) штата Нью-Йорк, который является основным партнером GOSR по данной инициативе, обладает экспертной квалификацией в области проектирования и замены мостов и в настоящее время осуществляет замену сотен мостов по всей территории штата в целях повышения их устойчивости к воздействию экстремальных погодных условий. DOT готов предоставить административную и кадровую поддержку для управления всеми аспектами программы.

Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций: В рамках данного проекта штат сотрудничает с Управлением по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Office of Parks, Recreation, and Historic Preservation (Parks) – OPRHP) штата Нью-Йорк. Дамбовые конструкции, подлежащие оптимизации в рамках настоящего проекта, расположены на территории двух государственных парков. OPRHP обеспечивает техническое обслуживание данных объектов и обладает необходимыми ресурсами для управления капитальным строительством, предусмотренным проектом. OPRHP обеспечивает

управление собственными проектами капитального строительства на всех этапах с момента разработки, включая планирование, экологический анализ, проектирование, получение разрешений, проведение конкурса, составление бюджета, привлечение финансирования, строительство и завершение проектных работ. Управление капитальным строительством осуществляется с привлечением внутренних кадровых резервов и внешних консультантов/подрядчиков, обеспечивающих поддержку индивидуальных проектов. Надзор за реализацией Проекта по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций осуществляется исполнительным руководством по восстановлению. Кроме того, партнером по данному проекту является Межштатная комиссия парка «Палисейдс» (Palisades Interstate Park Commission – PIPC), поскольку она осуществляет управление парками и историческими памятниками штатов, которые составляют район Палисейдс. PIPC управляет парками как в штате Нью-Йорк, так и в штате Нью-Джерси.

Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау: В рамках реализации данного проекта предполагается использовать опыт работы по программе инфраструктурных объектов GOSR, связанный с реализацией масштабных инфраструктурных проектов CDBG-DR, включая два значительных проекта по реконструкции объектов очистки сточных вод на острове Лонг-Айленд, ремонт на станции очистки сточных вод в Бей-Парк в округе Нассау, расширение канализационных систем в рамках программы инициативы повышения качества воды округа Саффолк. Округ Нассау, партнер штата по реализации данного проекта, имеет все необходимые ресурсы для реализации крупных инфраструктурных проектов. Проект также получит гарантированную поддержку заинтересованных сторон, имеющих опыт производства работ в соответствующих областях.

Всемерное вовлечение местных жителей и сообществ: GOSR обладает возможностями и обширным опытом привлечения местных жителей и сообществ, включая практический опыт

сотрудничества с региональными властями, проведения информационных кампаний среди местных жителей, координации взаимодействия с заинтересованными сторонами по комплексным проектам и проведения консультаций в рамках разработки данной заявки на участие в NDRC. Кроме того, GOSR обладает всеми необходимыми ресурсами для обеспечения регионального взаимодействия. В целях реализации инфраструктурных проектов NYRCR управление GOSR заключило ряд соглашений о субреципиентах с местными администрациями и уполномоченными некоммерческими организациями на территории Лонг-Айленда, города Нью-Йорк и северной части штата Нью-Йорк. Данная сеть местных партнеров обладает обширным практическим опытом реализации проектов по восстановлению и повышению уровня устойчивости с привлечением финансирования CDBG-DR и может быть расширена по мере необходимости для оказания содействия GOSR в реализации мероприятий CDBG-NDR. В частности, город и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. Город является субреципиентом штата и будет работать с местными комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции.

Штат уже делал особый акцент на привлечение жителей и сообществ в процесс восстановления и повторной отстройки; отдельное внимание уделялось людям, наиболее пострадавшим от произошедших стихийных бедствий и людям, наиболее уязвимым к возможным угрозам. План по привлечению жителей штата Нью-Йорк (Citizen Participation Plan – CPP) призван вовлечь лиц с низким и средним доходом (LMI), лиц с ограниченным владением английским языком (limited English proficiency – LEP), а также пожилых людей. Кроме того, управление GOSR разработало две специальных программы по привлечению жителей территорий, наиболее пострадавших от воздействия ураганов, к инициативам по восстановлению,

реконструкции и укреплению жизнеспособности таких районов: программа NYRCR, в которой приняли участие более 600 жителей Нью-Йорка, направлена на освоение и реализацию 700 млн средств, выделенных на проекты по общему восстановлению и повышению уровня устойчивости, программа RBD с участием гражданских консультативных комитетов (Citizens Advisory Committees – CAC) по проектированию и реализации программы Штата *Living with the Bay* в округе Нассау и программы *Living Breakwaters* на территории Стейтен-Айленда. В состав каждого CAC входят 20 членов, заявки открыты для общественности. Указанные инициативы предусматривают воспроизводимые и масштабируемые механизмы привлечения граждан, которые могут использоваться для реализации предлагаемых мероприятий CDBG-NDR.

Как более подробно указано в приложении D, основываясь на опыте проведения информационной работы с населением на Первом этапе, GOSR существенно расширило проведение консультаций и информационное взаимодействие с соответствующими округами и Межведомственной рабочей группой NDRC. Управление привлекло округа, которым был присвоен статус зоны бедствия, и округа MID, а также территории племен к обсуждению стратегии разработки инициатив, сбору новых данных и представило на их рассмотрение соответствующие программы и проекты. Специалисты GOSR провели встречу в Олбани с участием Межведомственной рабочей группы NDRC для разработки стратегического подхода к реализации инициативы и сбора отзывов в рамках проведенного опроса в Интернете. Многие из этих ведомств оказали существенную поддержку при разработке предложенных здесь проектов и программ.

Структура управления: Структура GOSR, представленная на организационной схеме в конце данного раздела, является оптимальной для целей успешной реализации инициатив по восстановлению и повышению уровня устойчивости. Все ключевые посты в данной структуре заняты, поэтому реализация мероприятий CDBG-NDR не потребует расширения штата

руководящих сотрудников. Управление возглавляет исполнительный директор Лиза Бова-Хайатт. Лиза Бова-Хайатт ранее занимала должность генерального юрисконсульта GOSR в группе руководства, созданной мэром Блумбергом для решения срочных и долгосрочных проблем в связи с ликвидацией последствий урагана «Сэнди» на территории Стейтен-Айленда, а также юридического представителя в Управлении по вопросам законодательства города Нью-Йорк, заместителя руководителя отдела по налоговым спорам юридического департамента города Нью-Йорк.

Сотрудники GOSR, работающие над реализацией программ, осуществляют взаимодействие с партнерами штата по данным инициативам, обладают обширным опытом работы по реализации предложенных мероприятий CDBG-NDR. Группа GOSR по обеспечению доступного жилья (под руководством директора GOSR по обеспечению доступного жилья и управляющего директора по жилищному строительству) обеспечивает управление реализацией Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья. Группа NYRCR (под руководством управляющего директора программы NYRCR) и группа по жилищному строительству (под руководством управляющего директора по жилищному строительству) осуществляют сотрудничество по реализации Экспериментальной программы повышения уровня устойчивости сборных домов. Группа по инфраструктурным объектам и группа NYRCR GOSR под руководством управляющих директоров по инфраструктурным объектам и программам NYRCR обеспечивают управление реализацией грантов, предоставленных трем государственным организациям штата Нью-Йорк (DOT и OPRHP), обеспечивая контроль и соблюдение требований федеральных норм и норм штата, а также выполнение соглашений о субреципиентах с органами местного самоуправления и округами в Программе повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления. И наконец, группа по инфраструктурным объектам GOSR под руководством управляющего директора по инфраструктурным программам осуществляет управление

использованием грантов, предоставленных в рамках CDBG-NDR округу Нассау для реализации Проекта по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау.

Основные партнеры GOSR также обладают всеми необходимыми ресурсами для обеспечения непосредственного управления реализацией инициатив CDBG-NDR и оказания необходимого содействия и поддержки. Все партнеры ознакомлены с требованиями конкурса и приняли активное участие в разработке проектных предложений, проявив заинтересованность в реализации соответствующих программ и проектов. В маловероятных случаях отказа партнеров от участия или нарушения сроков реализации проектов штат располагает возможностями для определения альтернативных способов их реализации.

Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья будет осуществляться четырьмя РНА. РНА округов Хемпстед, Бингемтон и Лонг-Бич осуществляет исполнительный директор, обеспечивающий контроль реализации инициатив, включая взаимодействие и согласование с GOSR и государственными структурами; заместитель исполнительного директора осуществляет функции управляющего проектом, контроль архитектурно-технического проектирования, определяет области применения проектов, отвечает за заключение договоров и управление строительством; главный инженер осуществляет контроль текущего строительства и оказывает необходимое содействие в управлении строительными проектами. РНА Фрипорта заключит Договор о совместной деятельности с GGVS, который обеспечит финансирование проекта, привлечение архитектора и инженера, регулирование определения масштабов проекта, заключения договоров и управления строительными работами.

Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов будет осуществляться при поддержке партнера – МНСФР. Партнер обеспечит предоставление заемных средств и технической поддержки под руководством вице-президента по специальным проектам. С момента создания в 1988 г. в рамках деятельности МНСФР создано восемнадцать кооперативов

жителей сборных домов, объединяющих 1287 объектов стоимостью около 30 млн долларов, доля участия MHCFP в форме ипотечного кредитования составляет 21 млн долларов.

Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления осуществляется DEC. В руководство программы входит координатор по водоотводам и устранению последствий урагана «Сэнди»; руководитель по обеспечению, коммуникации и партнерским отношениям Отдела водных ресурсов; биолог Отдела рыбных, животных и морских ресурсов. DEC привлекает персонал из Института защиты природы и водных ресурсов Корнеллского университета

Программа повышения уровня устойчивости мостов осуществляется DOT. Руководство программы осуществляется исполнительным заместителем комиссара / главным инженером; финансовым директором и помощником представителя Отдела политики и планирования, а также директором Управления строительных конструкций. Директор по проектированию конструкций осуществляет контроль реализации выбранных проектов мостов. Другие представители руководства могут быть назначены по мере необходимости для оказания содействия в реализации основных этапов.

Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций возглавляет OPRHP под руководством начальника производства, который выполняет функции руководителя персонала по восстановлению. Данная инициатива обеспечивается специальным руководителем программ финансирования, группой региональных и исполнительных директоров, региональной группой руководителей по капитальному строительству, а также техническими и инженерными работниками и персоналом RISC.

Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау осуществляется в округе Нассау Департаментом общественных работ (Department of Public Works – DPW). Комиссар обеспечивает управление штатом из 800 сотрудников,

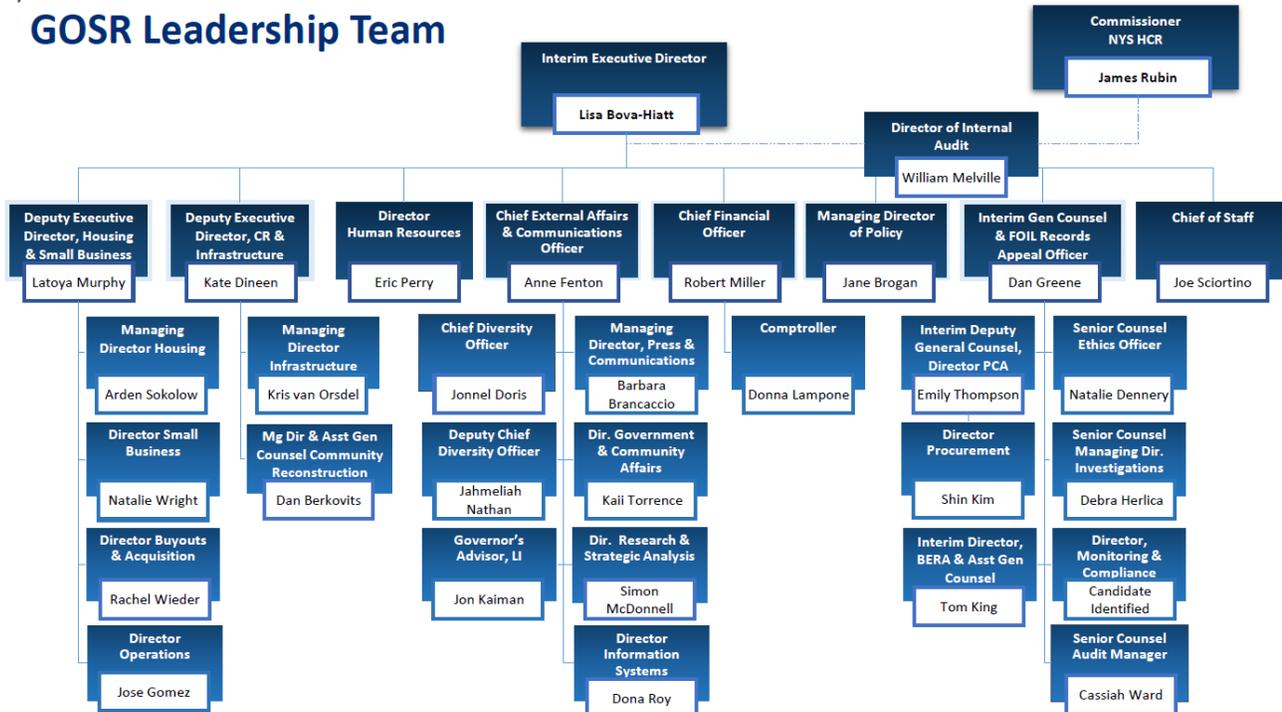
уполномочен осуществлять надзор за проектированием и строительством зданий, парков, площадок, дренажных систем и водовыпусков, систем насосов перекачки стоков, систем водоснабжения и других конструкций в рамках строительства инфраструктурных объектов. Заместитель начальника департамента осуществляет надзор за работами на станции очистки сточных вод в Бей-Парк.

Рекомендации: Штат предоставляет две рекомендации от лиц, которые могут свидетельствовать о возможностях и ресурсах GOSR по управлению работами, аналогичными предлагаемым мероприятиям.

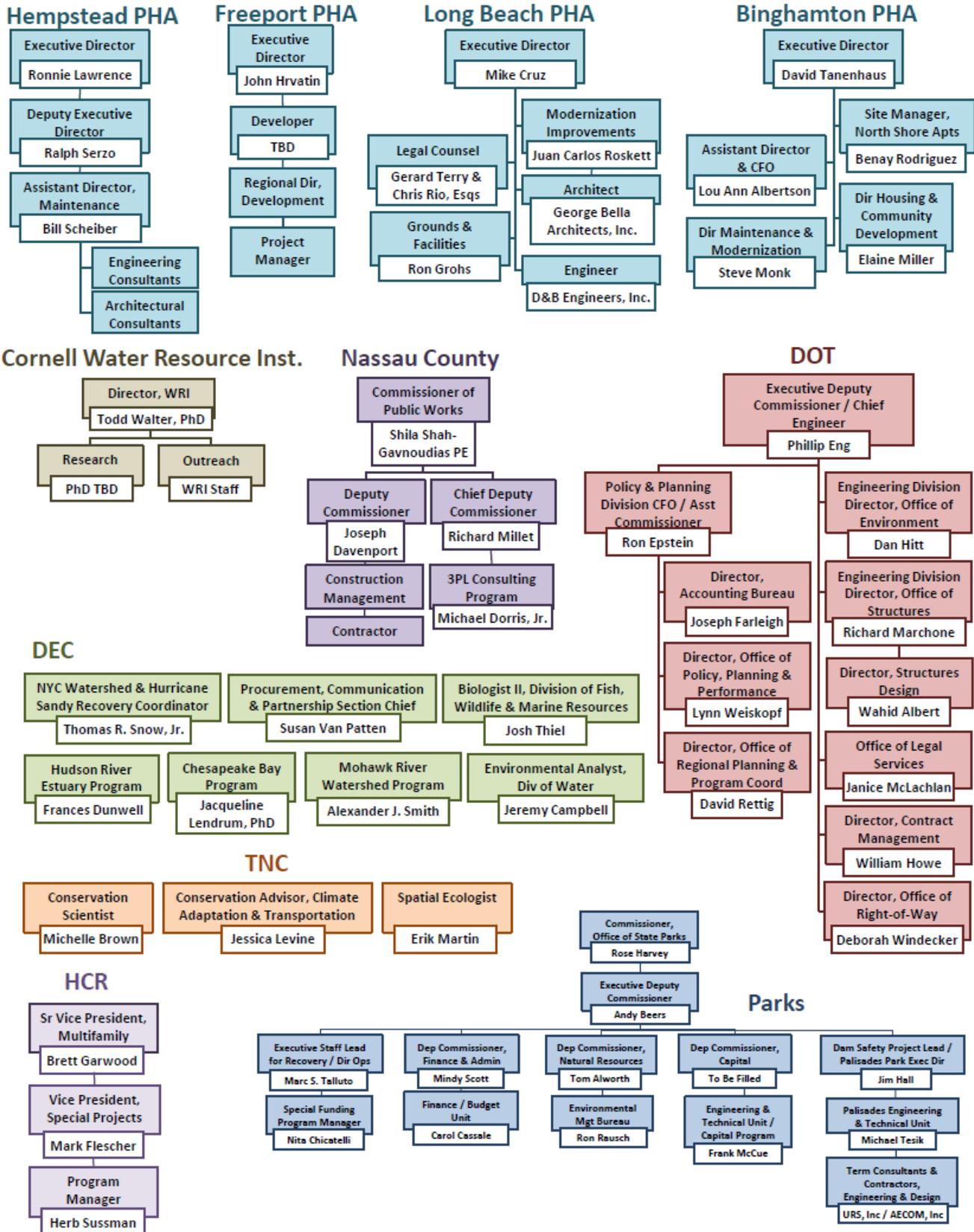
1. Джеймс С. Рубин, комиссар Управления по вопросам восстановления жилья и населенных пунктов штата Нью-Йорк. [james.rubin@nyshcr.org](mailto:james.rubin@nyshcr.org), 212-872-0302, 641 Lexington Avenue New York, NY 10022.

2. Кроме того, достижения в области реализации доступного жилья в штате были отмечены в статье, опубликованной на сайте *LongIsland.com*: <<http://www.longisland.com/news/09-30-15/cuomo-build-affordable-housing-storm-damaged-areas.html>>.

# GOSR Leadership Team



## Key Partner Management



Документ D. Потребность  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitDNeed\_NYS.pdf

Штату Нью-Йорк предоставлена сумма в размере 4,4 млрд долларов в качестве целевой субсидии на развитие инфраструктуры для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (CDBG-DR) для проведения восстановительных и строительных работ в населенных пунктах, подвергшихся разрушительному воздействию ураганов «Айрин», «Ли» и «Сэнди». Вся сумма предназначалась для реализации программ штата по строительству жилья, инфраструктуры, реконструкции населенных пунктов и восстановлению предприятий малого бизнеса. В реальности произошло существенное недофинансирование программ штата, так как, согласно Поправке 8 к плану действий (APA8), стоимость покрытия неудовлетворенных потребностей в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN) значительно превышает суммы, выделенные в рамках субсидии CDBG-DR. В данном документе определяются неудовлетворенные потребности в ремонтно-восстановительных работах в 10 наиболее пострадавших и бедствующих (MID) округах штата, находящихся за пределами города Нью-Йорк. Эти целевые зоны составляют 13 процентов территории штата, на них проживает 26 процентов его населения. В дополнение к этим целевым зонам предлагаемые штатом проекты и программы имеют региональное значение, и штат обязуется сотрудничать с городом Нью-Йорк и штатом Нью-Джерси, как определено в итогах консультаций в приложении D, а также в письмах партнеров и партнерских соглашениях в приложении A. Кроме того, все предлагаемые проекты и программы являются масштабируемыми за пределы целевых зон и основаны на успехах этих мероприятий, штат может рассмотреть расширение этих мероприятий. Привлеченные средства составляют около 82 процентов необходимого финансирования, подробное описание всех привлеченных средств приведено в документах E–F. Все целевые зоны имеют неудовлетворенные потребности в восстановлении, как описано в настоящем документе и в документе B. В конце данного документа приведена оценка демографических данных целевых зон и описание соответствующих подходов для удовлетворения этих URN.

**Неудовлетворенные потребности в восстановлении и география целевых зон**

В качестве целевых зон штатом определены следующие округа MID: Брум, Грин, Нассау, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Эти целевые зоны продолжают иметь URN в сфере *экономического восстановления, жилья и инфраструктуры*. Кроме того, штат признает, что в перечень MID URN также включены округа Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс, Ричмонд как объекты для подачи заявок на участие в NDRC в городе Нью-Йорк ([источник 1](#)).

Штатом предложено проведение следующих проектов и программ: (1) *Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов*; (2) *Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья (четыре управления государственного жилищного строительства (РНА), пять объектов)*; (3) *Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления*; (4) *Программа повышения уровня устойчивости мостов*; (5) *Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций (семь объектов)*; (6) *Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау (один объект)*. В таблице ниже каждый проект или программа представлены в рамках заявки NDRC с указанием целевых районов и URN.

**Целевая зона округа, проект/программа и неудовлетворенная потребность в восстановлении**

Округ Целевая зона	Проект/программа						URN:	URN:	URN:
	1	2	3	4	5	6	Экономическое восстановление	Жилье	Инфраструктура
Брум	✓	✓	✓	✓				✓	✓
Грин	✓		✓	✓			✓	✓	✓

Нассау		✓				✓		✓	✓
Ориндж	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Рокленд	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Шохари	✓		✓	✓				✓	✓
Саффолк	✓							✓	✓
Тиога	✓		✓	✓				✓	✓
Алстер	✓		✓	✓	✓			✓	✓
Вестчестер	✓		✓	✓				✓	✓

Описание каждого отдельного проекта/программы приведено в документе E и приложении F в соответствии с приложением H NOFA. Вся подтверждающая документация для каждой целевой зоны (включая контрольный список A MID-URN) приведена в приложении I. Оценка ущерба по домохозяйствам с низким и средним уровнем дохода (LMI) приводится по данным поправки APA8 штата (приложение, таблица 3, доступны в [источнике 2](#)). HUD присвоило каждому указанному округу статус MID по результатам проверки рассматриваемых стихийных бедствий, как указано в приложении B NOFA. На Втором этапе NDRC штат обозначил всю территорию каждого округа как целевую зону. В каждом случае «оставшиеся URN» отражают неудовлетворенную потребность, определенную *помимо* уже распределенных программ CDBG-DR штата.

**Целевая зона: округ Брум; рассматриваемое стихийное бедствие: «Ли»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 5100 находящихся в собственности единиц жилья (2400 LMI) и 1800 арендованных единиц жилья (1499 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 379 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для

реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 2,34 млн долларов, из которых 720 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. В результате консультаций с Управлением жилищного строительства Бингемтона (Binghamton Housing Authority – ВНА) штатом выявлены дополнительные URN: 3,8 млн долларов на ликвидацию последствий тропического шторма «Ли», от которого пострадали 222 единицы жилья ВНА при отсутствии источника финансирования. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 21 проекту в рамках НМГР на сумму 4,4 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Грин; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»; URN: экономическое восстановление (Первый этап), жилье, инфраструктура**

URN в сфере экономического восстановления: В заявке на участие в Первом этапе NDRC штат выявил семь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальные требования (наличие пяти предприятий). HUD принял определенные штатом URN в сфере экономического восстановления для округа Грин на Первом этапе.

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 870 находящихся в собственности единиц жилья (408 LMI) и 150 арендованных единиц жилья (113 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 59 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 1,02 млн долларов, из которых 300 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 70 000 долларов – на прочие мероприятия по повышению уровня устойчивости. На территории целевой зоны

находится 23 пострадавших дома, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 14 проектам в рамках NMGP на сумму 10,2 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Нассау; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 39 200 находящихся в собственности единиц жилья (14 400 LMI) и 10 200 арендованных единиц жилья (7300 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 1,08 млрд долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 523 млн долларов, из которых примерно 142 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 56,7 млн долларов – на ремонт и замену перекрытий и 15,8 млн долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 4000 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Также штатом выявлены дополнительные URN в результате консультаций с Управлениями жилищного строительства Хемпстеда (Town of Hempstead Housing Authority – ТОННА), Лонг-Бич (Long Beach Housing Authority – LBHA) и Фрипорта (Freeport Housing Authority – FHA). Общая сумма URN, определенная штатом в Милл-Ривер и Инвуд-Гарденс (ТОННА) (104 единицы), составила 7,8 млн долларов и 6,6 млн долларов соответственно (50 единиц), а также 11,8 млн долларов в Лонг-Бич-Ченел (LBHA) (108 единиц). Также выявлена дополнительная потребность в принятии срочных

мер по восстановлению в Мокси-Ригби-Хоумс (ФНА) (100 единиц) на сумму 5,5 млн долларов.

Для указанных мер отсутствуют источники финансирования. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: На Первом этапе штат представил оценку URN в сфере инфраструктуры для данной целевой зоны на основании Проектных рабочих листов FEMA по Программе контроля растительности Энергетического управления острова Лонг-Айленд (LIPA) (PW: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Коррекция оценки URN осуществляется на Втором этапе по материалам FEMA-PA. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C-G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 100 проектов по устранению непоправимого ущерба на сумму 5,29 млн долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которые представляют URN без источника финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Ориндж; рассматриваемые стихийные бедствия: «Сэнди», «Айрин», «Ли»;** URN: жилье, инфраструктура

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 5100 находящихся в собственности единиц жилья (2090 LMI) и 350 арендованных единиц жилья (289 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 229 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 495 000 долларов, из которых примерно 120 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 65 000 долларов – на ремонт и замену перекрытий и 50 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 14 пострадавших домов,

владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Кроме того, как указано в документе В, в рамках Программы реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) штат выявил URN в двух населенных пунктах со сборными домами, включая 175 домов в данной целевой зоне. Оба населенных пункта пострадали от рассматриваемых стихийных бедствий; мероприятия по восстановлению для обоих в плане NYRCR были обозначены как «Дополнительные рекомендации по повышению уровня устойчивости». Однако по таким мерам источники финансирования не выявлены, и они были отнесены к URN.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 78 проектам в рамках HMGP на сумму 142,9 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Рокленд; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 2100 находящихся в собственности единиц жилья (795 LMI) и 1400 арендованных единиц жилья (289 LMI). Сумма оставшихся URN оценивается в размере 82 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 6,61 млн долларов, из которых примерно 1,92 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, как минимум 390 000 долларов – на ремонт и замену перекрытий и 140 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 49 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Кроме того, как указано в документе В, в рамках

программы NYRCR штат выявил URN в одном населенном пункте со сборными домами, включая 114 домов в данной целевой зоне. Этот населенный пункт пострадал от рассматриваемого стихийного бедствия; мероприятия по восстановлению для населенных пунктов в плане NYRCR были обозначены как «Дополнительные рекомендации по повышению уровня устойчивости». Однако по таким мерам источники финансирования не выявлены, и они были отнесены к URN.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 84 проектам в рамках HMGP на сумму 45,1 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Шохари; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Ли»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 1000 находящихся в собственности единиц жилья (535 LMI) и 250 арендованных единиц жилья (202 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 56 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 1,25 млн долларов, из которых 1,02 млн долларов предусмотрены для подъема и 230 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 82 пострадавших дома, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 22 проектам в рамках HMGP на сумму 23,2 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Саффолк; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 13 000 находящихся в собственности единиц жилья (5617 LMI) и 1900 арендованных единиц жилья (1507 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 35 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 317 млн долларов, из которых примерно 87 млн долларов предусмотрены для подъема зданий, 34 млн долларов – на ремонт и замену перекрытий и 7,4 млн долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 2000 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Дополнительно была выявлена одна заявка на финансирование по программе многоквартирного/доступного жилья (АНФ), поданная через RFP и подтвержденная в рамках финансирования CDBG-DR, но не получившая финансирования, необходимого для продвижения проекта, из других источников. Эта заявка представляет 28 объектов на территории данной целевой зоны. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников только для целей данного конкурса.

URN в сфере инфраструктуры: На первом этапе штат представил оценку URN в сфере инфраструктуры для данной целевой зоны на основании Проектных рабочих листов FEMA по Программе контроля растительности LIPA (PW: PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Штат осуществляет коррекцию оценки URN на втором этапе по материалам FEMA-PA. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C–G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без

необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 82 проекта по устранению непоправимого ущерба на сумму 959 000 долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которые представляют URN. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Тиога; рассматриваемые стихийные бедствия: «Ли». URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 1900 находящихся в собственности единиц жилья (408 LMI) и 500 арендованных единиц жилья (113 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 123 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 2,9 млн долларов, из которых 900 000 долларов предусмотрены для подъема зданий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 21 пострадавший дом, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: Заявления по 21 проекту в рамках HMGP на сумму 20,8 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Алстер; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Ли», «Сэнди»; URN: жилье, инфраструктура**

URN в сфере жилья: На территории целевой зоны повреждено 2300 находящихся в собственности единиц жилья (1014 LMI) и 300 арендованных единиц жилья (254 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 116 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по

восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 489 000 долларов, из которых примерно 120 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, 65 000 долларов – на ремонт перекрытий и 120 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 15 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. Дополнительно были выявлены две заявки на финансирование по программе ANF, поданные через RFP и подтвержденные в рамках финансирования CDBG-DR, но не получившие финансирования из других источников, необходимого для продвижения проекта. Эти две заявки представляют 98 объектов на территории данной целевой зоны. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников. *URN в сфере инфраструктуры:* Заявления по 26 проектам в рамках NMGP на сумму 30,9 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F.

**Целевая зона: округ Вестчестер; рассматриваемые стихийные бедствия: «Айрин», «Сэнди»;**

**URN: Инфраструктура** *URN в сфере жилья:* На территории целевой зоны повреждено 2700 находящихся в собственности единиц жилья (1013 LMI) и 250 арендованных единиц жилья (178 LMI). Сумма оставшихся URN составляет 99 млн долларов. По оценке штата, общая сумма, необходимая для реализации мер по восстановлению жилья и не предусмотренная бюджетом, составляет 695 000 долларов, из которых 180 000 долларов предусмотрены для подъема зданий, 65 000 долларов – на ремонт перекрытий и 60 000 долларов – на прочие меры по минимизации ущерба. На территории целевой зоны находится 20 пострадавших домов, владельцы которых подали заявку в администрацию штата на финансирование мероприятий по восстановлению; штат отказал им в предоставлении средств. Указанные единицы жилья включены штатом в список очередников.

URN в сфере инфраструктуры: На Первом этапе штат продемонстрировал, что непоправимый ущерб в округе Вестчестер составил около 4 млн долларов при отсутствии источников финансирования. Штат определил дополнительные URN от заявителей, которые подали заявку на участие в FEMA PA в отношении непоправимого ущерба (т. е. категории C–G), но никогда не принимали участия в полностью реализованной на текущий момент программе финансирования GOSR. Без необходимого финансирования данные проекты остаются не обеспеченными финансированием и составляют URN в сфере инфраструктуры. В данной целевой зоне было представлено 56 проектов по устранению непоправимого ущерба на сумму 1,1 млн долларов от организаций, не принимавших участия в программах, которая превышает установленные пороговые требования. Они представляют URN без доступного финансирования. Вся дополнительная информация приведена в приложении F. **Целевая зона: Город Нью-Йорк (пять округов)** Как и на Первом этапе, штат и город Нью-Йорк тесно сотрудничали по выявлению и подчеркиванию URN для пяти округов MID города Нью-Йорк (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд). Соответствующие URN определены в заявке на участие во Втором этапе конкурса NDRC города Нью-Йорк ([источник 3](#)).

### **Неудовлетворенные потребности в сфере повышения уровня устойчивости в рамках потребностей в восстановлении**

Штатом предложен пакет программ и проектов в целях удовлетворения потребностей в повышении уровня устойчивости и восстановлении указанных выше целевых зон. Подробный анализ возможностей данного пакета программ по устранению последствий рассматриваемых стихийных бедствий на территории целевых зон приведен в приложении F.

Ураган «Сэнди», ураган «Айрин» и тропический шторм «Ли» нанесли значительный ущерб населенным пунктам штата Нью-Йорк. Как указано в APA8 штата (утвержден HUD в апреле 2015 г.), за пределами города Нью-Йорк, по оценкам, было повреждено 80 878 находящихся в

собственности единиц жилья и 16 943 арендованных единиц жилья. Согласно оценкам, стоимость ремонта или замены поврежденных домов за пределами города Нью-Йорка, включая потребности в минимизации риска, составила 7,20 млрд долларов. По оценке АРА 8, потребности в минимизации риска для предприятий со значительным или сильным ущербом составили 114,8 млн долларов, включая предприятия, которые понесли физический ущерб от ураганов, и предприятия, на которые ураганы оказали отрицательное влияние в отношении необходимости в мерах по минимизации риска. В соответствии с методикой распределения средств HUD неудовлетворенные потребности инфраструктуры были оценены в АРА 8 на сумму 3,04 млрд долларов. Однако после уточнения штатом оценки фактических неудовлетворенных потребностей с использованием различных новых источников данных расчетные потребности инфраструктуры оценены на сумму 13,99 млрд долларов.

На основании данных Управления финансовых услуг штата Нью-Йорк (Department of Financial Services – DFS) штат определил, что по последствиям урагана «Сэнди» на территории целевых зон округов Нассау, Ориндж, Рокленд, Саффолк, Вестчестер и по городу Нью-Йорку было подано 450 000 заявлений о выплате страхового возмещения (276 000 – за пределами города), за исключением Национальной программы защиты от наводнений (NFIP). Общая сумма ущерба в южной части штата достигла 5,3 млрд долларов, из которых 2,3 млрд долларов приходятся на округа за пределами города Нью-Йорк.

Признавая значительные затраты на восстановление территорий, пострадавших от этих трех стихийных бедствий, а также высокую вероятность того, что в дальнейшем могут иметь место еще более экстремальные погодные явления, причем с усиленной частотой и с более затратными последствиями, штат принял решение вложить средства в реализацию долгосрочных мероприятий по повышению уровня устойчивости. Предлагаемые программы и проекты являются составными частями стратегии штата по повышению уровня устойчивости населенных пунктов.

Штат направил заявку на сумму 469 955 312 долларов в рамках программы финансирования CDBG-NDR с учетом всех программ и проектов, предусматривающих вложение средств в повышение уровня устойчивости целевых зон. Если бы такие программы и проекты были реализованы на момент возникновения рассматриваемых стихийных бедствий, они позволили бы избежать значительных последствий.

Штат определил размер ущерба государственному жилью на сумму 16,45 млн долларов в округах Бингемтон, Фрипорт, Лонг-Бич и городе Хемпстед. Ущерб, нанесенный зданиям, определенным в рамках Проекта по повышению уровня устойчивости государственного жилья, предложенного штатом, составил не менее 10,67 млн долларов из указанной выше суммы. Меры по повышению уровня устойчивости могли бы предотвратить большую часть ущерба, составившего 16 млн долларов. Поскольку проекты будут строиться на основе стандарта 100-летнего наводнения с учетом повышения уровня моря в связи с изменением климата, штат гарантирует существенное снижение последствий будущих угроз.

Штат определил экологический ущерб на сумму 1,6 млрд долларов, причиненный территории Вестерн-Бейс, расположенной на южном побережье Лонг-Айленда. Предложенный Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау мог предотвратить ущерб в размере 1,6 млрд долларов, понесенного на площади 231 акр солончаков и 2173 акра морской травы. Поскольку сооружение дренажного водовыпуска предполагается ниже поверхности воды (с выносом в океан на достаточное расстояние, чтобы обойтись без установки приливных насосов), а установка, из которой осуществляется слив, имеет ограждение по периметру выше уровня стандарта 500-летнего наводнения (с учетом повышения уровня моря в связи с изменением климата), штат гарантирует существенное снижение последствий будущих угроз.

### **Анализ инвестиций в потребности в повышении уровня устойчивости**

В случае реализации всех предложенных штатом программ и проектов они позволят сэкономить около 4,8 млрд долларов экономического, социального и экологического ущерба за счет смягчения последствий возможных катастроф в течение срока действия предложенных программ и проектов (более подробные сведения представлены в приложении F). В отчете Управления штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (New York State Energy Research and Development Authority – NYSERDA) *ClimAID*, опубликованном в 2011 году, говорится, что экономические потери штата, вызванные изменениями климата, без принятия дополнительных мер могут достичь 10 млрд долларов ежегодно к середине текущего века. В том же отчете указывается, что расходы на принятие мер по адаптации к таким рискам и угрозам, т. е. общая сумма инвестиций в надлежащие меры по повышению уровня устойчивости штата, оцениваются в размере 513 млн долларов ежегодно (по курсу на 2010 г.) ([источник 4](#)).

По результатам исследования Рокфеллеровского института управления Университета штата Нью-Йорк (SUNY Rockefeller Institute of Government), около 800 млн долларов инвестиций в предлагаемые штатом программы и проекты (469,96 млн долларов из которых будут предоставлены в рамках финансирования CDGB-NDR) обеспечат создание примерно 10 000 новых рабочих мест ежегодно за счет реализации таких проектов и программ. По прогнозам, в течение периода реализации проектов и программ инвестиции должны обеспечить дополнительный доход более 470 млн долларов для привлеченных к реализации отраслей, а также рост объема производства на сумму 1,427 млрд долларов.

### **Уязвимые группы населения**

Экстремальные погодные условия и изменения климата зачастую подвергают непропорциональной нагрузке уязвимые группы населения, включая людей с низким или средним доходом, ограниченным знанием английского языка, функциональными потребностями,

а также пожилых и изолированно живущих людей. Штат стремится к реализации целостного и ориентированного на регион в целом подхода к восстановлению с целью сделать уязвимые группы населения более устойчивыми к сильным потрясениям, в том числе к экстремальным морским и речным наводнениям, а также к постоянным стрессовым воздействиям, таким как изменения климата, экономическая нестабильность и ухудшение состояния окружающей среды. Предложенные в данной заявке программы и проекты смогут существенно усилить устойчивость указанных выше уязвимых групп населения и сообществ в целевых зонах штата, и штат продолжит использование имеющихся ресурсов для восстановления в целях обслуживания и защиты уязвимых жителей Нью-Йорка.

По данным переписи 2010 года, в 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк проживает 5,0 млн человек и находится 1,7 млн домохозяйств. По данным статистического обзора American Community Survey (ACS) 2006–2010 (2014) HUD LMI Special Extract, в указанных 10 целевых зонах доля домохозяйств с низким и средним доходом (LMI) составляет 34,4 %. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорка доход примерно 75 000 семей ниже федерального уровня бедности.

В 10 целевых зонах штата отмечено значительное снижение доступности жилья. Анализ, проведенный Контролером штата Нью-Йорк (Office of the State Comptroller – OSC) в 2014 г., выявил существенное снижение уровня доступности жилья в штате за период с 2000 г. ([источник 5](#)). В семи из 10 округов MID арендная плата большинства арендаторов превышает «порог доступности» (расходы на оплату жилья составляют 30 % от дохода домохозяйства). В девяти из 10 округов MID арендная плата для четверти арендаторов является «существенным обременением» (более 50 % от дохода домохозяйства). Анализ, проведенный для АРА 8, выявил, что от рассматриваемых стихийных бедствий существенно пострадали домохозяйства с низким или средним доходом. Это особенно справедливо для арендаторов; более 74,5 % всех

пострадавших арендуемых единиц жилья представляли собой домохозяйства LMI, в том числе три четверти арендуемых единиц жилья со значительными или серьезными повреждениями представляли собой домохозяйства LMI.

По данным ACS 2009-2013, около 10,2 % жителей 10 целевых зон за пределами города Нью-Йорка старше пяти лет владеют английским языком в ограниченной степени. Для сравнения: общенациональный уровень составляет 8,6 %. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк наблюдается существенный процент групп нетрудоспособного населения. Около 470 000 человек имеют инвалидность (10 %) по слуху, зрению, в связи с нарушением когнитивных функций, функций движения, неспособности к самообслуживанию или отдельному проживанию. По данным переписи 2010 г., в целевых зонах проживает существенная и растущая доля пожилых людей. В 10 целевых зонах за пределами города Нью-Йорк проживает 710 000 пожилых людей (14,3 % населения). Численность пожилого населения существенно возростала по мере старения послевоенного поколения.

По данным Бюро статистики труда США, этот регион является экономическим генератором страны. В 10 целевых округах за пределами города Нью-Йорк проживает 2,04 млн сотрудников, получающих ежегодную зарплату в размере 111 млрд долларов в 171 000 различных учреждений. Население 10 целевых зон, особенно шести южных округов штата, продолжает стареть, в результате чего все больше жителей и объектов попадает в уязвимые категории ([источник 6](#)). Защита жителей и экономики региона от рисков, связанных с участвовавшими ураганами растущей силы, подъемом уровня моря и изменениями климата, имеет исключительное значение для обеспечения экономического благополучия региона и страны в целом.

Предложенные в этой связи программы и проекты штата смогут существенно повысить уровень устойчивости указанных выше уязвимых групп населения. Например, предлагаемые проекты расширения строительства государственного жилья и сборных домов способствует

повышению уровня устойчивости населения с низким и умеренным уровнем доходов, а также других уязвимых групп. В 10 округах MID штатом выявлено не менее 45 зданий в ведомстве Управления государственного жилищного строительства (Public Housing Authority – PHA), расположенных в зонах 100- и 500-летнего подтопления. В зонах 100- и 500-летнего подтопления находятся 32 территории, застроенные сборными домами. Стратегия штата предусматривает совершенствование мер защиты таких поселений от наводнений и экстремальных природных явлений. Степень защиты жителей группы LMI и других уязвимых групп, предусмотренная предлагаемыми проектами, будет определять выбор проектов в рамках программы оптимизации мостов и водопропускных систем, а также восстановления зон подтопления. В более широком смысле предлагаемые проекты по оптимизации инфраструктуры, включая критически важные дамбовые сооружения, обеспечат повышение уровня устойчивости за счет защиты от наводнений инфраструктуры, домов и населенных пунктов, расположенных вдоль рек и каналов. Все предлагаемые меры оптимизации и укрепления позволят снизить потенциальный ущерб, который может быть нанесен жителям таких населенных пунктов. Предлагаемый проект по сооружению дренажного водовыпуска позволит оптимизировать эффективность инфраструктуры в противостоянии указанным бедствиям и повысит экологическую устойчивость. Проект позволит снизить или даже остановить ухудшение состояния водной среды. Дополнительные преимущества включают обеспечение дополнительной защиты жителей от наводнений. Более подробная информация приведена в приложении F.

### **Факторы, повышающие уровень устойчивости**

К факторам, повышающим уровень устойчивости, относятся нацеленность штата на углубленное изучение изменений климата и своевременное реагирование на них. Мероприятия штата в рамках программы *NYS 2100 Commission* являются определяющими факторами при выработке политических решений. Инициативы штата по признанию значимости последствий

изменений климата, примером которых является принятие Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRA) (см. приложение G), являются гарантией того, что все перспективные решения будут приниматься с учетом изменений климата. Кроме того, возможности штата по совершенствованию мер по восстановлению и повышению уровня устойчивости в качестве получателя субсидии CDBG-DR (что подтверждается использованием средств GOSR в строгом соответствии с требованиями HUD) также предоставляют ему новые пути повышения уровня устойчивости.

Повышению уровня устойчивости препятствуют географические особенности штата, где велика доля прибрежных и речных территорий. Штат особенно уязвим для последствий изменения климата и подъема уровня моря. Кроме того, штатом признаются следующие потенциальные факторы, создающие угрозу работе по повышению уровня устойчивости: отсутствие альтернативных возможностей предоставления устойчивого жилья уязвимым группам населения, высокая стоимость земли и жилья в большинстве целевых зон, ограниченные полосы отвода для государственных организаций в целях модернизации объектов, стареющая инфраструктура, требующая дорогостоящего технического обслуживания для обеспечения ее рабочего состояния, ограниченные финансовые средства для принятия мер по повышению уровня устойчивости, сложность координирования и организации действий в различных юрисдикциях. Штат поставил перед собой задачу преодоления таких препятствий при разработке планов обеспечения устойчивости. Дополнительная информация о соответствующих факторах приведена в заявке на участие во Втором этапе NDRC города Нью-Йорк ([источник 7](#)).

### **Надлежащие подходы**

В заявке штата на участие во Втором этапе отображены подходы, одновременно учитывающие последствия наводнения (основное влияние изменения климата на целевые зоны) и способствующие экологической устойчивости, социальному равенству и экономическому

развитию. Это согласуется с заявкой штата на участие в Первом этапе, в которой отражена необходимость реализации мер по повышению уровня устойчивости на практике и разработки систематического подхода к повышению уровня устойчивости путем создания решений для снижения физической угрозы наводнения с одновременным получением сопутствующих экологических, социальных и экономических выгод. На Втором этапе штат создал два набора подходов: первый – защита и поддержка доступного жилья, второй – укрепление критической инфраструктуры. Штат считает, что такая стратегия обеспечит сохранение, защиту и укрепление уязвимых населенных пунктов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

С учетом того, что масштаб ущерба, причиненного в целевых зонах штата, во многом определялся особенностями географического положения прибрежных и речных территорий, штатом определено, что оптимальными видами программ для реализации в целевых зонах в частности и в регионе в целом для совершенствования мер по восстановлению и повышению уровня устойчивости являются те, которые предусматривают минимизацию рисков для жителей и государственной собственности в зонах подтопления при наводнении и штормовых нагонах. Оптимальными являются действия, направленные на устранение риска подтопления с применением комплексных инженерно-административных мер по созданию барьеров, обеспечивающих оперативную защиту от наводнений. 1480 населенных пунктов штата находятся в зонах потенциального подтопления ([источник 8](#)), поэтому особое значение придается мерам по выводу жителей и собственности из зон риска и обеспечению жизнеспособности таких населенных пунктов и собственности в зависимости от обстоятельств. В результате подходы штата будут направлены на снижение риска подтопления за счет перемещения жителей зон риска, модернизации инфраструктуры для обеспечения ее устойчивости при пиковых уровнях подтопления, строительства резерва прочного и устойчивого жилья и укрепления защиты от наводнений и стихийных бедствий.

Были отклонены программы, предлагавшие меры, не связанные со стихийными бедствиями, от которых пострадал штат. Например, в связи с изменениями климата на территории штата предполагается повышение температуры, однако все три бедствия были связаны с наводнением, таким образом, все предлагаемые вмешательства направлены на борьбу с морскими или речными наводнениями. Кроме того, для реализации по-настоящему устойчивого подхода, учитывающего все потребности штата, потребуется больше средств, чем доступно в рамках NDRC. С учетом этого усилия штата сосредоточены на масштабируемых и воспроизводимых вмешательствах.

При подготовке пакета предложений (см. приложение E) при выборе мер по проведению восстановительных работ и обеспечению устойчивости были использованы практические данные и данные прогнозов. По результатам анализа зон 100- и 500-летнего подтопления штатом был сделан вывод о том, что существенная часть жилищного фонда остается уязвимой. Также был проведен анализ уровней дождевых стоков в выходящие из берегов реки, питаемые притоками, на основании которого был сделан вывод о том, что систематический подход к решению проблем наводнений, начиная с мест, расположенных в верховьях рек, является оптимальным способом защиты жителей и инфраструктуры в местах, расположенных ниже по течению. На основе анализа прошлых и прогнозируемых ураганов штатом были определены оптимальные инженерные сооружения для защиты жителей на текущий момент и в перспективе. На основе анализа прошлых и прогнозируемых разрушений, причиненных муниципальной инфраструктуре в результате наводнений в «штатном» режиме, удалось выявить риски для безопасности и восстановления территорий, которые можно существенно снизить. Указанные обоснованные выводы позволяют полагаться на системный подход к обеспечению защиты от воздействия изменений климата, вызывающих риск подтопления прибрежных и речных зон, описанных в заявке на участие в Первом этапе NDRC.

Документ Е. Обоснованность подхода  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitESoundApproach\_NYS.pdf

Более 700 000 жителей штата Нью-Йорк в 1480 населенных пунктах проживают на территориях потенциального подтопления ([источник 1](#)). Миллионы людей работают и отдыхают на территориях речного или морского подтопления и штормового нагона либо пересекают их. В заявке штата Нью-Йорк на участие в Первом этапе Национального конкурса устойчивости к стихийным бедствиям (National Disaster Resiliency Competition – NDRC) представлен системный подход к повышению уровня устойчивости целевых зон на наиболее пострадавших и бедствующих (Most Impacted and Distressed – MID) территориях штата, имеющих неудовлетворенные потребности в восстановлении (Unmet Recovery Needs – URN). В заявке на участие во Втором этапе штат предлагает конкретные меры для защиты жителей штата Нью-Йорк. Эти меры соответствуют систематизированной платформе повышения физической устойчивости путем совершения действий, способствующих созданию благоприятной экологической и социальной среды.

Финансирование требуется для реализации штатом двух категорий программ восстановления от последствий урагана, направленных на повышение уровня устойчивости. К первой категории относятся меры, направленные на защиту самых уязвимых малообеспеченных населенных пунктов: Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов и Проект по устойчивости государственного жилья. Вторая категория мер предусматривает модернизацию инфраструктуры для удовлетворения текущих и будущих потребностей речных и прибрежных зон, защиты и укрепления здоровья экосистемы. Также предусматривается реализация Программы повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления, Программы повышения уровня устойчивости мостов, Проекта по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций и Проекта по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау. Обе категории мер разработаны с учетом сведений, полученных в результате проведения штатом текущих мероприятий по

повышению уровня устойчивости, выявления системных недостатков и уязвимых мест, которые требуют дополнительного финансирования для реализации неудовлетворенных потребностей.

### **Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов**

Процесс отбора: Застройка сборными домами (Manufactured home communities – МНС) обеспечивает доступное альтернативное жилье для 71 355 домохозяйств в 2000 населенных пунктах штата Нью-Йорк ([источник 2](#)). Застройка большинства таких населенных пунктов производилась на низкорасположенных участках до принятия нормативных актов о землепользовании. Таким образом, многие из них расположены на территориях, уязвимых для опасных природных явлений, включая речные, прибрежные территории и территории, подтопляемые ливневыми водами, где по действующим на текущий момент нормам предусматриваются обязательные меры по снижению рисков ([источник 3](#)). Уязвимость усугубляется такими факторами, как низкий доход, относительно высокая плотность населения, сочетанием различных форм собственности и аренды. Штат признает важность сохранения такого доступного резерва жилья.

На основании имеющихся данных штат выявил в целевых зонах территории МНС, расположенные в зонах 100- или 500-летнего подтопления. Основным элементом оценки стали данные GIS, собираемые ежегодно Агентством по финансированию восстановления жилья Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (Housing and Community Renewal – HCR) в соответствии с разделом 233 Закона Нью-Йорка о недвижимости. По результатам проведенного анализа выявлено 40 МНС, расположенных в зоне подтопления, которые включают 1686 домов и где проживают 4384 жителя.

Штат привлек должностных лиц округов, отраслевых экспертов, ведомства штата для более детального определения проблемы и проведения консультаций по их решению (см. список всех заинтересованных сторон в приложении D). Путем организации данного повторяющегося

процесса штат смог выявить конкретные уязвимые места зон МНС при воздействии экстремальных и стандартных погодных явлений. Уязвимость включает социально-экономические характеристики жителей, физические особенности данного типа жилья, топографическое местоположение населенных пунктов в зоне подтопления, неудовлетворительное состояние инфраструктурных систем для сточных и ливневых вод, увеличивающих риски и стоимость восстановления. С финансовой точки зрения владельцы сборных домов также относятся к уникальной уязвимой группе. В отличие от стандартного ипотечного кредитования, финансирование строительства большинства сборных домов осуществляется по схеме, сходной с автокредитованием, с процентными ставками, на пять процентных пунктов превышающими средние ипотечные ставки ([источник 4](#)). Кредитные организации, предоставляющие кредиты на приобретение сборных домов, также специализируются на субстандартном кредитовании, что может дополнительно увеличивать процентные ставки еще на три процентных пункта ([источник 5](#)).

Заинтересованные стороны согласны с тем, что без вмешательства со стороны федеральных властей и администрации штата во многих МНС возникнут дополнительные потребности в повышении уровня устойчивости, что может подвергнуть риску резервы доступного жилья и уязвимые группы населения. Каждый населенный пункт имеет собственные уникальные проблемы, которые должны решаться на местном уровне во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами путем поиска индивидуальных подходов к укреплению жизнеспособности. Продуманное вмешательство и меры по снижению риска будут способствовать адаптации МНС к будущим шоковым воздействиям, связанным с изменением климата, а также социально-экономическим осложнениям.

Описание программы: Штат предлагает Экспериментальную программу повышения уровня устойчивости сборных домов (Программа) в целях существенного укрепления социальной,

физической и экономической устойчивости уязвимых МНС в следующих целевых зонах: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Саффолк, Тиога, Алстер и Вестчестер. Данная программа направлена на достижение Национальной цели по поддержке лиц с низким или средним доходом (Low- and Moderate- Income – LMI) и является двухэтапной инициативой по решению вопросов URN, а также разнообразных потребностей МНС. Штат выберет не более четырех опытных населенных пунктов на основе критериев, учитывающих следующие факторы: (1) расположение в целевой зоне; (2) расположение в зоне 100- или 500-летнего подтопления; (3) сумма ущерба, нанесенного рассматриваемыми ураганами; (4) численность жителей с низким и средним уровнем дохода (LMI); (5) близость к дополнительным проектам по восстановлению после урагана. Соответствие пороговым критериям обеспечивается за счет данного процесса (см. документ В). После окончательного утверждения списка соответствующих населенных пунктов начинается этап 1.

*Этап 1. Процесс планирования по населенному пункту:* Первым этапом реализации Программы является организация процесса планирования по населенному пункту, который разрабатывается по схеме Программы реконструкции населенных пунктов штата Нью-Йорк (NY Rising Community Reconstruction – NYRCR). К участию в процессе повышения уровня устойчивости и принятия решений, возглавляемом GOSR, привлекаются жители МНС, соответствующие заинтересованные стороны, включая должностных лиц и представителей администрации округа, партнерские НКО, домовладельцы МНС. Данный этап направлен на расширение самостоятельности жителей МНС, большинство из которых относятся к группе LMI. Благодаря процессу совместного планирования Программа позволит более эффективно рассматривать возможные меры по снижению существующих и будущих рисков МНС в зонах подтопления.

GOSR и партнеры должны руководить процессом разработки планов, ориентированных на конкретные населенные пункты. Это предусматривает проведение собраний жителей с участием различных заинтересованных сторон, проведение соответствующих исследований, оказание содействия в осуществлении мер по информированию населения, проведение тщательной аналитической работы, включая составление описи активов населенного пункта, оценку риска, оценку потребностей и возможностей, анализ эффективности затрат. В завершение процесса после рассмотрения возможных решений по предотвращению существующих и будущих рисков участники должны составить планы соответствующих проектов по повышению уровня устойчивости, финансируемых в рамках CDBG-DR, ориентированные на конкретные потребности соответствующего населенного пункта.

*Этап 2. Реализация проекта:* Процесс планирования должен обеспечить разработку оптимальных решений по повышению уровня устойчивости для каждого населенного пункта. Двумя возможными категориями вмешательства являются выкуп жилья и переселение МНС за пределы зоны подтопления, а также модернизация МНС за счет оптимизации мер по повышению уровня устойчивости на местах (зеленые насаждения, защитные меры), повышение уровня домов в безопасных и целесообразных пределах. В приложении F приведен анализ эффективности затрат на такие возможные вмешательства для подтверждения рентабельности обеих категорий. Если в процессе планирования возникают иные решения, штат также должен провести анализ эффективности затрат по ним.

Для окончательного выбора проекта разрабатываются дополнительные критерии для определения соответствия требованиям, указанным в NOFA, включая: (1) убедительное подтверждение способности проекта снизить риски уязвимых групп населения; (2) ориентированность на меры по повышению уровня устойчивости; (3) возможность реализации в части выполнения требований по получению разрешений и согласований и подготовке

строительной площадки, включая проектно-конструкторские работы; (4) целесообразный период реализации. Все отобранные проекты должны соответствовать указаниям федеральных властей и администрации штата и требованиям программы финансирования CDBG-NDR HUD, включая требования к предусмотренному проекту, если таковые имеются.

Штат обеспечивает реализацию предложенных решений напрямую и/или через субреципиентов. Как указано в документе C, GOSR имеет обширный опыт в принятии мер по обеспечению устойчивости инфраструктуры и жилья как напрямую, так и через субреципиентов. Штатом также определены три партнера, которые будут оказывать финансовое и техническое содействие: Leviticus Alternative Fund, Программа Кооперативного фонда строительства сборных домов (Manufactured Home Cooperative Fund Program – MHCFP), Корпорация сохранения сообществ (Community Preservation Corporation – CPC).

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Программа штата напрямую привлекает жителей МНС для участия в разработке проектов по укреплению социальной и физической устойчивости. Как правило, МНС состоят из домохозяйств с низким и средним уровнем дохода ([источник 6](#)). В 2011 г. средний годовой доход домохозяйства, размещенного в сборном доме, составлял 26 000 долларов, тогда как средний годовой доход в США составлял 50 054 долларов ([источник 7](#)), и около 77 % домохозяйств, размещенных в сборных домах, зарабатывают меньше 50 000 долларов ([источник 8](#)). Дополнительные социально-экономические факторы уязвимости, выявленные в специальной литературе и в процессе консультаций с заинтересованными сторонами, также включают наличие высокой доли пожилых жителей и жителей с ограниченными возможностями ([источник 9](#)), а также лиц, недостаточно владеющих английским языком. После выбора конкретных объектов штат рассматривает возможности привлечения жителей и коммерческих структур по разделу 3 для реализации проекта путем использования существующих программ GOSR по разделу 3.

Измерение эффективности: На основании указанных ниже показателей штат может в целом определять эффективность в течение всего срока действия Программы.

- *Показатель устойчивости.* Количество домохозяйств МНС, обеспеченных защитой на месте или переселенных за пределы зоны подтопления.
- *Социальные показатели.* Повышение процента МНС, принадлежащих местным жителям, или участков на территории целевых зон, принадлежащих местным жителям; повышение числа ассоциаций жильцов, созданных на территории целевых зон; сохраненная или укрепленная сплоченность внутри защищенных или переселенных сообществ.
- *Экологические показатели.* Повышение числа сборных домов, которым присвоен рейтинг по стандарту EnergyStar.
- *Показатель экономического восстановления.* Сумма налоговой базы, сохраненной за счет обеспечения защиты МНС или переселения внутри сообщества.

Рассмотренные альтернативы: Штатом рассмотрено множество вариантов переосмысления понятия устойчивости МНС.

*Вариант 1.* Вариант бездействия вызовет причинение неоднократного ущерба МНС от воздействия штормового нагона. Утрата существенного имущества семьями и лицами с низким и умеренным доходом. Утрата значительной части резерва доступного жилья, что приведет к перемещению жителей, многие из которых являются LMI. Затрата дополнительных региональных и федеральных ресурсов на аварийные работы.

*Вариант 2.* Данный вариант предусматривает реализацию штатом одного проекта в одном населенном пункте, застроенном сборными домами. Это требует направления всех ресурсов на устранение конкретного ущерба, нанесенного одному населенному пункту, без привлечения других уязвимых МНС к реализации перспективных мер по обеспечению устойчивости. Для этого муниципалитетам придется самостоятельно решать проблему без привлечения сил на

уровне штата и передового опыта. Данный вариант обеспечит восстановление одного населенного пункта, но штат выявил необходимость принятия равноправных мер с участием всех сообществ и привлечением поддержки на уровне штата для сохранения резерва доступного жилья. Данный вариант не учитывает опыт получения совместных преимуществ от реализации проектов на нескольких объектах.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Поскольку данная Программа направлена на МНС в зоне подтопления, пострадавших от рассматриваемых ураганов, она напрямую удовлетворяет URN в сфере жилья штата с учетом выявленных рисков прибрежных и речных территорий. Кроме того, Программа будет способствовать укреплению социальной устойчивости за счет предоставления жителям уязвимых территорий МНС самостоятельных возможностей по преобразованию среды своего обитания. Путем привлечения экспертной компетенции партнеров штата Программа обеспечит укрепление физической устойчивости МНС за счет разработки и реализации проекта с использованием инновационных решений для обеспечения физической жизнеспособности при противостоянии наводнениям и воздействию последствий изменения климата. Кроме того, Программа позволит снизить затраты на муниципальные ресурсы, направленные на экстренное реагирование при наводнении.

Модель для других населенных пунктов: В связи с повышенным риском воздействия стихийных явлений, в частности подтопления речных, прибрежных и ливневых зон, данная Программа может стать моделью действий для других штатов, которые также испытывают недостаток резерва МНС. По результатам проведенных штатом исследований имеется необходимость в применении передового опыта и инновационных решений по повышению уровня устойчивости МСН в масштабах всей страны. Модель привлечения ресурсов, возможности измерения результатов и инновационных проектных разработок предоставляет штатам и муниципалитетам шаблон для решения проблем уязвимых МНС.

Осуществимость: Предлагаемая программа является в полной мере осуществимой, так как она основана на эффективной модели NYRCR по совместному планированию мер по повышению уровня устойчивости, а также на привлечении экспертного опыта штата, накопленного при ускоренной реализации проектов CDBG-DR с соблюдением всех требований при поддержке различных общественных деятелей, некоммерческих организаций, администрации штата, которые являются заинтересованными в оказании поддержки МНС. В рамках Программы и последующих проектов будут использованы самые передовые и инновационные практики проектирования, технологии моделирования и передовой опыт с соблюдением всех требований федерального и местного законодательства.

Бюджет Программы рассчитан на оказание содействия четырем МНС, но его объем может корректироваться с учетом наличия финансирования, при этом вмешательство в проект может быть также скорректировано соответствующим образом. Поскольку проекты Программы не являются предопределенными, срок действия проекта не подлежит точному определению, но штат гарантирует, что данный критерий не будет учитываться в будущих проектах уровня ВСА.

Общие сведения ВСА: ВCR по настоящей Программе составляет 6,6. См. подробнее в приложении F.

*График программы. Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершение</u>
<b>Этап 1. Процесс планирования по населенному пункту</b>		
Определение совокупности МНС, участвующих в Программе	Январь 2016	Февраль 2016
Разработка правил и процедур по Программе	Январь 2016	Февраль 2016

Привлечение не более четырех населенных пунктов и планирование по ним*	Апрель 2016	Сентябрь 2016
<b>Этап 2. Реализация проекта</b>		
Разработка концепции проекта	Октябрь 2016	Декабрь 2016
Обеспечение передачи в собственность жителей (если применимо)	Октябрь 2016	Декабрь 2016
Обеспечение А/И	Январь 2017	Февраль 2017
Проектно-конструкторские работы	Февраль 2017	Август 2017
Экологическая экспертиза и разрешения	Март 2017	Сентябрь 2017
Открытый конкурс	Октябрь 2017	Декабрь 2017
Строительство	Январь 2018	Ноябрь 2018*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Бюджет: Бюджет определялся на основе недавнего опыта штата в проектировании программ с едиными целями и областью применения, включая планирование, строительство жилья и инфраструктуры программ в рамках финансирования CDBG-DR. Затраты на концепцию проекта рассчитывались на основе текущих затрат по Программе восстановления штата Нью-Йорк, оценок других ведомств штата, а также оценок партнеров НКО. Общий бюджет составил 70 млн долларов и предусматривает сочетание указанных затрат на реализацию в четырех населенных пунктах на территории целевых зон, предложенных NDRC. Объем средств, запрошенных в рамках CDBG-NDR, составил 49 млрд долларов. Объем внешнего финансирования составил 21 млн долларов. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Националь ная цель	Соответствующая деятельность	Ответствен ная организаци я	Сумма	Предполагаемый источник средств
<b>Этап 1. Стоимость процесса планирования по населенному пункту</b>				
Н/П	Планирование	Штат Нью- Йорк	1 000 000 долларов	CDBG-NDR
<b>Этап 2. Прогнозируемая стоимость реализации проекта</b>				
<b>Вмешательство 1 (по двум МНС)</b>				
LMI	Выкуп собственности в зоне подтопления	Штат Нью- Йорк	5 334 823 доллара	CDBG-NDR
LMI	Приобретение собственности за пределами зоны подтопления	Штат Нью- Йорк	5 334 823 доллара	Leviticus – 3 000 000 долларов MHCFF – 2 334 823 доллара
LMI	Расчистка и демонтаж	Штат Нью- Йорк	205 185 долларов	CDBG-NDR
LMI	Строительство нового жилья	Штат Нью- Йорк	15 101 652 доллара	CDBG-NDR – 11 818 684 доллара MHCFF – 665 177 долларов CPC – 2 617 791 доллар

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

LMI	Оплата переезда и подъемные	Штат Нью-Йорк	820 742 доллара	CDBG-NDR
<b>Вмешательство 2 (по двум МНС)</b>				
LMI	Восстановление/реконструкция жилых построек	Штат Нью-Йорк	40 740 550 долларов	CDBG-NDR – 28 358 341,17 доллара CPC – 12 382 209 долларов
LMI	Оплата переезда и подъемные	Штат Нью-Йорк	1 436 685 долларов	CDBG-NDR

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

**Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья**

Процесс отбора: Многие органы управления жилищного строительства (Public Housing Authorities – PHA) на территориях, пострадавших от урагана, сильно ограничены в средствах для удовлетворения потребности в усилении физической устойчивости жилищных построек, подверженных морскому и речному подтоплению, а также сходных воздействий в результате изменения климата, включая подъем уровня моря, повышение уровня осадков и температуры. Кроме того, PHA часто испытывают затруднения при удовлетворении экономических и социальных потребностей жителей, подверженных воздействию социально-экономических и экологических стрессовых факторов. GOSR на основании доступных данных FEMA PA и данных внутренних программ выявило принадлежащие PHA объекты в 100- или 500-летней зоне подтопления в целевых зонах с URN в сфере жилья. Управление провело анализ указанной категории собственности с учетом воздействия соответствующих бедствий, специфических неудовлетворенных потребностей, географических и демографических особенностей с целью защиты уязвимых групп населения и решения ряда проблем в сфере повышения уровня устойчивости.

GOSR выявлено пять особенностей по четырем PHA в двух округах (Брум и Нассау) с самым высоким уровнем оставшихся URN по арендованному жилью на основе содействия программ восстановления жилья в штате Нью-Йорк GOSR и иных источников. Партнерами PHA являются управления жилищного строительства округов Фрипорт, Лонг-Бич, Бингемтон и города Хемпстед. Указанные партнеры определили объекты, понесшие ущерб в результате воздействия ураганов «Сэнди», «Айрин» и/или тропического шторма «Ли». Ущерб включал подтопление, повреждение электрических и механических систем, отключение подачи электроэнергии, в результате которого возникали опасные ситуации, и утрату жилья. Пять проектов, выбранных для данного предложения, представляют различные строительные типологии, включая малоэтажные,

многоэтажные, прибрежные и речные объекты, отдельные и семейные жилищные объекты, и являются идеальными кандидатами для осуществления модернизации и/или нового жизнеспособного строительства. Новый строительный проект получил существенное финансирование при использовании Программы содействия в реконструкции жилья (Rental Assistance Demonstration – RAD) HUD для обеспечения долевого инвестирования в повышение уровня устойчивости. GOSR были привлечены компания Enterprise Community Partners, инженеры по жилищному строительству, специалисты по строительным технологиям, застройщики, специалисты по жилищному финансированию для определения соответствующих мер по повышению уровня устойчивости каждого объекта. В сотрудничестве с архитекторами и инженерами Управление разработало индивидуальные стратегии по каждому объекту.

Предлагаемое строительство нового жилья и восстановление существующих жилых построек представляет собой деятельность, соответствующую Национальной цели оказания помощи лицам с низким и средним уровнем дохода. Целевая застройка государственного жилья направлена в основном на удовлетворение потребностей пожилых жителей и жителей, доход которых составляет менее 50 % медианного регионального дохода. Каждое соответствующее здание должно быть заселено жителями LMI не менее чем на 51 %. Предлагаемый компонент подготовки трудовых ресурсов представляет собой соответствующую деятельность, направленную на удовлетворение потребностей жителей с низким и средним уровнем дохода.

Описание программы: Инициатива состоит из двух компонентов: 1) организация на основе инновационных подходов показательных вмешательств по обеспечению снижения рисков и повышению уровня устойчивости на отдельных объектах государственного жилья; 2) создание рабочих мест и возможностей обучения трудовых ресурсов. Проект предусматривает привлечение федеральных инвестиций и инвестиций штата, включая 125 млн долларов в рамках Программы реконструкции на проектной основе по выигранному конкурсу на проект *Living by the*

*Bay* на берегу реки Милл в округе Нассау, прилегающем к предлагаемому объекту в г. Хемпстед. Данный проект ориентирован на строительство государственного жилья в соответствии с заявкой на конкурс NDRC в Нью-Йорке для защиты и соединения объектов Управления жилищного строительства города Нью-Йорка (NYC Housing Authority – NYCHA) в Нижнем Манхэттене.

Штат обеспечит финансирование пяти объектов в четырех РНА для реализации мер по повышению уровня устойчивости отдельных объектов в соответствии программой Ready to Respond Toolkit, разработанной Enterprise Community Partners и перспективной Стратегией по повышению уровня устойчивости многоквартирных домов, включая, помимо прочего, новое строительство с повышенной устойчивостью (Управление жилищного строительства Фрипорта), восстановление жизнеспособности оболочки здания (все прочие объекты), использование природных механизмов управления ливневыми водами, использование природных механизмов береговых укреплений, резервные системы энергоснабжения / выработки электроэнергии;

Предлагаемые методики строительства и освоения участков застройки: защитные функции, снижающие уязвимость; функции адаптации, реагирующие на изменения климата; функции обеспечения резервирования во время стихийного бедствия, предоставляющие жителям укрытие; функции социальной устойчивости, обеспечивающие информирование жителей о возможностях повышения качества жизни за счет использования природных средств и механизмов; расширение экономических возможностей за счет подготовки трудовых ресурсов.

Инженеры-консультанты провели оценку каждого из пяти объектов на предмет целесообразности указанных стратегий повышения уровня устойчивости на основе передовой практики и результатов исследований на местах, проведенных техническими экспертами, а также с учетом рекомендаций, данных технического анализа и практических примеров, предоставленных FEMA. Кроме того, штат в сотрудничестве с GOSR, HCR и Управлением по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYS Energy Research and Development

Agency – NYSEDA) рассмотрит возможности повышения уровня устойчивости и дальнейшего снижения потребления электроэнергии в таких зданиях за счет местного ремонта, включая модернизацию системы защиты от атмосферных воздействий и систем освещения.

Управление GOSR состоит в партнерских отношениях с Opportunity Long Island (OLI) для реализации второго компонента проекта, предусматривающего программу по подготовке трудовых кадров. В его рамках используются возможности трудоустройства на строительных проектах РНА и основных инфраструктурных проектах в рамках программы восстановления от последствий урагана «Сэнди», включая новые «экологичные» рабочие места по программе реконструкции на основе проекта *Living with the Bay* на сумму 125 млн на реке Милл в округе Нассау. Программа подготовки трудовых кадров предусматривает обучение и подготовку местных жителей и предоставление им как традиционных, так и «экологичных» возможностей трудоустройства. Программа стажировки, предусматривающая прямое трудоустройство по всем рабочим специальностям на строительных объектах, сможет обеспечить возможность высокооплачиваемого постоянного трудоустройства по рабочим специальностям в строительной отрасли и быстро растущей отрасли «экономики восстановления».

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Проект обеспечит укрепление физической, экономической, социальной и экологической устойчивости жителей и собственности РНА. Преимущества включают обеспечение защиты государственного жилья для арендаторов с низким доходом; повышение уровня безопасности жителей с низким доходом во время стихийного бедствия; устойчивое снижение энергозатрат для жильцов и эксплуатационных жилищных компаний; продление срока использования доступного жилья; предотвращение отключений электроэнергии, создающих угрозу для жизни, и необходимости эвакуации пожилых жильцов и жильцов с ограниченными возможностями в момент возникновения опасности.

GOSR разработало комплексную программу раздела 3, которая будет использоваться в этом проекте.

Вышеуказанный компонент подготовки трудовых кадров данного проекта направлен на создание целевых рабочих мест и возможностей обучения для жителей государственного жилья. OLI обеспечит обучение примерно 20 человек (с потенциальным расширением). Обучаемые будут являться гражданами LMI, проживающими на территории трех участвующих в проекте РНА Лонг-Айленда.

Измерение эффективности: Для измерения, оценки, отслеживания и проведения анализа потребления энергии и воды РНА использует карты WegoWise или Energy Score Card. GOSR обеспечивает согласование данного мероприятия в рамках Программы эффективности многоквартирных домов NYSERDA. Также Управление обеспечивает получение от энергосбытовых компаний данных по отключениям электроэнергии во время ураганов, защите от повреждений при подтоплении во время ураганов и прочую информацию об эффективности здания на каждом объекте. В частности, отслеживаются следующие параметры:

- *Показатель устойчивости.* Непрерывность подачи электроэнергии в период действия урагана, срок восстановления нормальной эксплуатации после воздействия экстремальных погодных явлений.
- *Экологические показатели.* Использование электроэнергии и снижение стоимости, сокращение потребления воды.
- *Социальные показатели.* Повышенная защита и безопасность; снижение психологического и эмоционального стресса; повышенная социальная сплоченность, оцениваемая путем опроса; расширенный доступ к природным средствам.
- *Показатель экономического восстановления.* Число зарегистрированных участников программы подготовки трудовых кадров; процент участников, прошедших программу

подготовки, трудоустроившихся и работающих по месту трудоустройства; ежегодная заработная плата участников программы подготовки трудовых кадров.

Рассмотренные альтернативы: Ремонт существующих объектов без учета дополнительных мер повышения уровня устойчивости не сможет обеспечить защиту от будущих ураганов, расширить доступность резервных систем электроснабжения в момент воздействия бедствия или снизить потребность в электроэнергии. Эксперты, проводившие оценку каждого объекта, отклонили целый ряд мер, не указанных в настоящем документе, в связи с их нецелесообразностью, затратностью или повышенной рискованностью.

Модель для других населенных пунктов: Демонстрация данного проекта выявит дополнительные преимущества и расходы на функции укрепления жизнестойкости в различных типах зданий и с учетом различных рисков погодных условий. GOSR в сотрудничестве с Enterprise должны предоставлять информацию о результатах и опыте работы другим застройщикам и ответственным лицам. Приобретенный опыт будет использоваться для разработки политики финансовой поддержки штата в отношении реконструкции государственного жилья, рефинансирования программы доступного жилья Митчелла – Лама и новых подобных программ, включая инициативы штата по разработке финансовых инструментов для обеспечения конверсии государственного жилья в рамках программы RAD HUD.

Опыт данной демонстрации также будет учитываться при разработке стратегий комплексных программ энергосбережения и повышения уровня устойчивости, которые должны финансироваться в ближайшие годы в рамках инициативы штата по реформированию энергопользования (Reforming the Energy Vision – REV). Инициатива REV предусматривает ассигнование 5 млрд долларов на развитие энергетических программ фонда Clean Energy Fund. После завершения длительных переговоров с заинтересованными сторонами предложение передано на утверждение в Комиссию по услугам населению.

Осуществимость: Технологии обеспечения жизнеспособности и нового строительства, выбранные для реализации опытного проекта, отражают экспертные знания Enterprise в области передового опыта и результаты проведения технической экспертизы на местах в различных регионах страны. Некоторые меры обеспечения защиты от подтопления разработаны на основе рекомендаций FEMA и обоснованы данными технического анализа FEMA.

Все стратегии были тщательно проанализированы с учетом всех возможных составляющих и особенностей каждого отдельного объекта. Все предлагаемые действия обеспечат защиту собственности и содержимого при 100-летнем подтоплении и обеспечат буфер от экстремальных погодных явлений в результате изменения климата. Срок эксплуатации механического оборудования составит 20–30 лет, а срок эксплуатации объектов в целом по оценкам инженеров составит в среднем 60 лет. Масштабы проекта могут сокращаться за счет исключения объектов, принятия определенных мер на отдельном объекте или оптимизации затрат.

Общие сведения ВСА: По оценке ВСА, коэффициент BCR составил 1,8 по прогнозу низкого коэффициента SLR; 2,9 по прогнозу высокого коэффициента SLR проекта. По компоненту трудовых кадров ВСА выявлены преимущества в результате предоставления постоянного трудоустройства по различным специальностям, включая занятость по квалифицированным специальностям.

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости государственного жилья*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершение</u>
Назначение финансирования NDRC; распределение GOSR проектов для РНА; начало программы РНА по подготовке трудовых кадров	Январь 2016	Январь 2016

Штат Нью-Йорк – заявка на участие во Втором этапе конкурса NDRC HUD

Начало NEPA проведения анализа воздействия на окружающую среду; направление писем в управления жилищного строительства по результатам анализа; обеспечение Д/И при необходимости	Февраль 2016	Апрель 2016
Согласование выдачи грантов с HUD; утверждение объемов всех проектов NDRC РНА	Март 2016	Апрель 2016
Заключение договоров между GOSR и РНА	Апрель 2016	Май 2016
Начало программы подготовки трудовых кадров	Май 2016	Июнь 2016
Завершение подготовки строительной документации по проектам восстановления	Июнь 2016	Июль 2016
Сбор пакета разрешений на строительство	Июль 2016	Июль 2016
Начало строительства по первым проектам (Бингемтон); завершение программы подготовки трудовых кадров	Август 2016	Апрель 2017
Заключение договора о финансировании проекта для РНА Фрипорта; начало строительных работ по всем проектам	Сентябрь 2016	Сентябрь 2016

Завершение всех основных строительных работ по проектам восстановления; завершение 50 % строительных работ по проекту нового строительства РНА Фрипорта	Сентябрь 2017	Сентябрь 2017
Выборка всех средств NDRC (если не заполняется РНА Фрипорта, все средства NDRC являются затраченными, но в соответствии с положениями о неисполнении при неисполнении требований при завершении строительства)	Январь 2018	Январь 2018
Распространение документа «Стандарты передовой практики», включая накопленный практический опыт	Февраль 2018	Апрель 2018
Заезд жителей в РНА Фрипорта	Сентябрь 2018	Октябрь 2018*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Опыт программ GOSR по проведению экологической экспертизы для Фонда доступного жилья показывает наличие возможности проводить NEPA одновременно с выполнением других комплексных проверок при подготовке к началу строительства. Что касается программы многоквартирного/доступного жилья (АНФ), как только GOSR направляет письмо с подтверждением, штат начинает процедуру и направляет письмо заявителю с указанием всех условий проведения экологической экспертизы. В зависимости от эффективности действий заявителя HUD потребуется 2–4 месяца (включая обязательный 32-дневный период на составление замечаний) для выдачи разрешения на использование средств гранта (Authority to Use Grant Funds – ATUGF), которое означает завершение экологической проверки.

Бюджет: Общий бюджет составляет 78,04 млн долларов. Штатом затребовано 35,8 млн долларов в рамках CDBG-NDR, 10,26 млн долларов в CDGB-DR, при этом 31,99 млн долларов составляют привлеченные средства. Бюджет проекта составлялся на основе представленной

инженерами сметы расходов и рабочих листов проекта, составленных FEMA. К оценке ущерба, представленной FEMA, инженерами были добавлены меры по смягчению рисков, определенные в рамках стратегии повышения уровня устойчивости многоквартирных домов Enterprise, и стандартные меры по повышению уровня устойчивости. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
LMI	Строительство нового жилья	Управление жилищного строительства Фрипорта	42,7 млн долларов	CDBG-DR (9,0 млн долл.), CDBG-NDR (5,5 млн долл.), FEMA PA (5,8 млн долл.), заем (2,7 млн долл.), собственные средства (16 млн долл.), отложенный платеж (3,7 млн долл.)
LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного строительства г. Хемпстед	16,4 млн долларов	CDBG-DR (0,5 млн долл.), CDBG-NDR (14,4 млн долл.), FEMA PA (1,5 млн долл.)
LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного	12,2 млн долларов	CDBG-DR (0,1 млн долл.), CDBG-NDR (11,8 млн

		строительства округа Лонг- Бич		долл.), FEMA PA (0,3 млн долл.)
LMI	Восстановление жилых построек	Управление жилищного строительства округа Бингемтон	6,6 млн долларов	CDBG-DR (0,7 млн долл.), CDBG-NDR (3,9 млн долл.), FEMA PA (2,0 млн долл.)
Коммунальное обслуживание LMI	Экон. развитие или восстановление, создающее/сохраня ющее рабочие места	Opportunity Long Island	16 млн долларов	CDBG-NDR

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива Программы соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

**Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон**

**подтопления**

Процесс отбора: На территории штата расположено более 52 000 миль рек и протоков, 1480 населенных пунктов рассматриваются как расположенные в зонах потенциального подтопления ([источник 10](#)). В целях непосредственного устранения данного риска штат осуществил значительные инвестиции в проведение исследований возможных последствий изменения климата для характера атмосферных осадков, включая прогнозируемое учащение повторяемости ливней. Результаты таких исследований признают, что экстремальные ливни становятся чаще и сильнее, усугубляя риск и последствия подтопления. При рассмотрении возможных инициатив по устранению причин подтопления речных зон штат обратился за консультацией к специалистам Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (Department of Environmental Conservation – DEC). Департамент выявил необходимость восстановления естественных зон подтопления и расширения неполномерных водопропускных систем, которые более не справляются с объемами потоков рек и проток (данный процесс называется «оптимизация»). Водопропускная труба – это тоннель, по которому потоки воды или открытые стоки проводятся под автомобильными дорогами или железнодорожными путями. Представители администрации округов и населенных пунктов, в отношении которых действует программа NYRCR GOSR, также признали необходимость реализации данных проектов для повышения уровня устойчивости населенных пунктов при подтоплении.

Описание программы: Штат предлагает Программу повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон подтопления в целях проведения оптимизации инфраструктурных систем малых размеров (водопропускные системы до 25 футов) и восстановления естественных зон подтопления во всех целевых зонах в северной части штата: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Тиога, Алстер и Вестчестер. Программа

предусматривает замену неисправных или нестандартных водопропускных труб новыми конструкциями, способными справляться с подтоплениями с частотой от 1 до 500 в год. Программа требует вложения 15 % средств из местного бюджета. Текущая программа DEC по повышению качества водоснабжения (Water Quality Improvement Program – WQIP) также предусматривает вложение средств из местного бюджета, при этом предлагаемая программа также предусматривает максимальное использование фондов NDRC на повышение уровня устойчивости. Департамент DEC по данной Программе заручился финансовыми обязательствами программы DEC Basin Programs и Catskill Watershed Corporation (CWC), которые в некоторых случаях готовы оплатить требования в части финансирования из местного бюджета.

Муниципалитеты и округа, планирующие проведение таких работ, должны подать заявку по программе WQIP в форме Сводной заявки на финансирование (Consolidated Funding Application – CFA). Процедура подачи заявки аналогична процедуре действующей программы WQIP, но с учетом критериев, соответствующих требованиям CDBG-NDR, включая: (1) связь программы с рассматриваемыми стихийными бедствиями; (2) меры по удовлетворению существующих URN в сфере жилья и/или инфраструктуры; (3) направленность проекта на обслуживание нужд жителей LMI и уязвимых групп; (4) пропускная способность; (5) воздействие на территории, находящиеся ниже по течению; (6) анализ ВСА; (7) проходимость водных организмов.

Любая деятельность в рамках данной Программы должна пройти анализ ВСА в порядке, указанном в приложении F. Показатели ВСА по конкретным проектам, финансируемым по данной Программе, должны быть сходными с результатами ВСА, проведенного по данному применению, включая капитальные затраты, эксплуатацию и техническое обслуживание. Преимущества Программы включают предотвращение нанесения функционального ущерба жизненно важным объектам инфраструктуры и нанесения экологического вреда, повышение качества водоснабжения, предотвращение травм / смертельных случаев, стрессовых/напряженных

ситуаций, перерывов в местной экономической деятельности. Все проекты, получающие гранты, должны иметь показатель BSA выше 1.

Предлагаемая Программа будет осуществляться совместно GOSR и DEC. Технический анализ и оценки предусмотренного применения проводятся DEC, а вся договорная/административная часть работы осуществляется под руководством GOSR. Управление заключит соглашения о субреципиентах с органами местного самоуправления и округами, для которых выделены средства CDBG-NDR. Техническая поддержка DEC осуществляется дополнительными партнерами, включая научные учреждения и НКО. Партнерские соглашения между DEC и такими партнерами указаны в приложении А.

Данная Программа предполагает достижение Национальной цели за счет приоритетной направленности на нужды жителей и объектов LMI при проведении отбора. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Проекты, финансируемые в рамках данной Программы, направлены на объекты, напрямую пострадавшие от воздействия ураганов «Сэнди», «Айрин» и «Ли». Соответствие пороговым критериям обеспечивается в рамках процесса подачи заявок на получение гранта. Данная Программа не предусматривает наличия среди финансируемых проектов обеспеченных финансированием проектов. Тем не менее, если в рамках какого-либо проекта возникают требования обеспеченного проекта, штат должен обеспечить соблюдение таких требований.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: В процессе отбора в качестве приоритетных критериев устанавливается удовлетворение нужд сообществ и жителей LMI, при этом устанавливается требование расхода 50 % финансирования на объекты LMI. После отбора проектов штат должен рассмотреть возможности, перечисленные в разделе 3, по привлечению возможностей местных жителей и коммерческих организаций.

Измерение эффективности: Основными задачами данной Программы являются снижение риска подтопления речных поселений в северной части штата Нью-Йорк и удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры. Таким образом, штат полагается на следующие параметры, относящиеся к обеспечению защиты жилья и инфраструктуры и снижению уровня уязвимости населенных пунктов.

- *Показатель устойчивости.* Повышение пропускной способности водопропускных систем по стандартам, превышающим стандарты 100-летних наводнений; сокращение подъема уровня воды по стандартам катастрофических наводнений за 10, 50, 100 и 500 лет.
- *Экологические показатели.* Повышение проходимости водных организмов; доступная длина протоки; снижение эрозии почвы по стандартам катастрофических наводнений за 10, 50, 100 и 500 лет; продление линейного расстояния берегов протоков в целях рассеивания энергии протоки и снижения эрозии.
- *Социальные показатели.* Снижение рисков для центров/зон повышенной плотности населения; снижение рисков нанесения вреда жителям и имуществу; снижение ущерба жилым и коммерческим зданиям.
- *Показатель экономического восстановления.* Экономия затрат на техническое обслуживание водопропускных систем и автодорог; предотвращение закрытия дорог; предотвращение нанесения вреда частной собственности.

В рамках программы WQIP специалисты DEC осуществляют отслеживание и контроль деятельности получателей грантов по проектам оптимизации и восстановления зон подтопления. DEC имеет возможность отслеживания и контроля дополнительных показателей в соответствии с требованиями настоящей Программы, а также проведения периодической оценки результатов исполнения. Потенциальные партнеры также должны осуществлять отслеживание и контроль показателей.

Рассмотренные альтернативы: Был рассмотрен один альтернативный проект, предусматривавший оптимизацию и восстановление зон подтопления за счет проектов, выбранных DEC. Поскольку программа финансирования направлена на информирование жителей и расширение их возможностей, штат считает такой подход оптимальным.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: В результате изменений климата на территории целевых зон в северной части штата прогнозируется ежегодно несколько ураганов, которые происходят реже, чем раз в 100 лет ([источник 11](#)). Результаты анализа и моделирования пропускной способности водопропускных систем, проведенных Корнеллским университетом по округам целевым зонам северной части штата, показали, что пропускная способность 50 % водопропускных систем в 15 муниципалитетах рассчитана только на один ураган в течение пяти лет ([источник 12](#)). Оптимизация водопропускных систем наряду с восстановлением зон подтопления является высокоэффективной мерой по снижению ущерба от подтопления. Удаление накопленных отложений и берм из зон подтопления по стандарту за 100 лет и восстановление выхода протоков в зоны естественного подтопления обеспечивает увеличение площади распространения воды, снижая скорость потока и высоту подтопления в зоне непосредственного подтопления и ниже по течению. Создание заболоченных участков на территории восстановленных зон подтопления обеспечивает дополнительные преимущества от повышения качества воды и создания среды обитания для рыб и диких животных.

Модель для других населенных пунктов: Проблема усугубления подтопления вследствие ненадлежащей инфраструктуры и сокращения зон подтопления не является уникальной проблемой штата. Предлагаемая Программа представляет собой гибкое решение для речных зон во многих штатах страны. Для регионов самого широкого географического спектра, от штата Мэн до Вирджинии Североатлантическое объединение по защите взаимосвязи водных ландшафтов (North Atlantic Aquatic Connectivity Collaborative – NAACC) разработало комплексную базу

данных и протокол оценки, которые позволяют рассчитывать пропускную способность для потоков и водных организмов для оценки эффективности водопропускных систем, что дает регионам возможность самостоятельно проводить анализ. На основе такой информации другие штаты могут разрабатывать аналогичные программы финансирования.

Осуществимость: Предлагаемая Программа является имеет высокую степень целесообразности, так как она построена на опыте реализации текущих проектов DEC и его партнеров по проведению оценки, установления приоритетов и оптимизации инфраструктуры. Кроме того, проектные стандарты, предлагаемые данной Программой, являются элементом установленной передовой практики в данной области: действующие принципы проектирования переориентируются на геоморфные принципы в целях натурализации пересечений проток и их защиты от рисков подтопления ([источник 13](#)) ([источник 14](#)). Основным принципом геоморфного проектирования является оптимизация размера и формы в соответствии с формой и процессами водного канала. Конструкции, размер которых соответствует ширине наполненного водного канала или превышает ее: (1) способны пропускать повышенные объемы воды, осадков, органических веществ и льда; (2) менее подвержены засорению; (3) менее подвержены эрозии; (4) лучше совместимы с устойчивым руслом; (4) способны пропускать рыб и другие животные организмы.

Срок эксплуатации новых водопропускных систем рассчитан на 75 лет, а проекты восстановления зон подтопления могут иметь более длительные сроки использования. При наличии защиты таких восстановленных зон подтопления в форме сервитутов или условий соглашения срок преимуществ, которые могут получить регионы в рамках таких проектов, является неограниченным. При надлежащей оптимизации конструкций с учетом прогнозов изменений климата такие территории могут обеспечить исключительно высокую степень устойчивости к подтоплению на период до 2100 года.

В целях соблюдения стандартных федеральных и местных требований все операции и техническое обслуживание должны осуществляться в рамках местных юрисдикций, которым принадлежат водопропускные системы или земельные участки. Кроме того, оптимизированные водопропускные системы обеспечивают существенную экономию средств за счет стоимости технического обслуживания в течение 50 лет (на 22–26 % ниже по сравнению с ненадлежащими системами) ([источник 15](#)).

Объем Программы может корректироваться за счет: (1) уменьшения количества проектов в целевых зонах; (2) направленности на конкретные типы проектов (оптимизация водопропускных систем, восстановление естественных зон подтопления); (3) направленности на вторичные водосборы, которые регулярно подтопляются в округах HUD.

Общие сведения ВСА: Показатель ВСА по данной программе составляет 3,6. См. подробнее в приложении F.

График программы. Предполагается, что данная Программа будет включать пять этапов финансирования. Структура Программы предусматривает несколько этапов финансирования, основанных на работах по установлению приоритетов, выполненных партнером – Департаментом охраны природы (The Nature Conservancy – TNC), а также на оценках, вынесенных Институтом водных ресурсов (Water Resources Institute – WRI) Корнеллского университета. См. предлагаемый объем работ каждой организации в приложении A. Кроме того, предусмотрена реализация дополнительных этапов, которые предоставят органам местного самоуправления подтверждение благоприятного воздействия этих проектов и потенциально способны поощрить дополнительные органы местного самоуправления к подаче заявки на участие в Программе. Ниже приведены годовые этапы проектов оптимизации и восстановления; дополнительные этапы будут планироваться по тому же графику, все пять этапов изложены в приложении F. Этапы оптимизации распределяются на основе проведения дополнительных оценок. Тем не менее,

данный процесс должен быть сокращен за счет предоставления преимуществ проектам, которые уже имеют оценку DEC. На основе текущих оценок DEC приоритет при проведении модернизации получили около 150 неоптимизированных водопропускных систем.

*График программы. Программа оптимизации водопропускных систем*

<b>Задача</b>	<b>Начало</b>	<b>Завершение</b>
Проведение дополнительных оценок водопропускных систем в целевых зонах (125 вторичных водосборов / более 13 000 конструкций)	Февраль 2016	Февраль 2017
Анализ оцененных водопропускных систем на территории целевых зон и определение приоритетных объектов замены	Февраль 2016	Май 2016
Открытие программы WQIP по первым объектам оцененных водопропускных систем через CFA	Май 2016	Июль 2016
Предоставление грантов	Август 2016	Октябрь 2016
Подача заявок на получение разрешений (может осуществляться в различные сроки; проведение анализа SEQR и NEPA)	Октябрь 2016	Июль 2017
Заключение контрактов (контракты могут быть подписаны до предоставления окончательных разрешений; получившие гранты муниципалитеты/округа самостоятельно осуществляют закупки на данном этапе)	Октябрь 2016	Январь 2017
Строительство	Июль 2017	Сентябрь 2017

Завершение первого этапа реализации проектов, возмещение и завершение контрактов*	Сентябрь 2017	Ноябрь 2017
---	------------------	----------------

*График программы. Восстановление природных зон подтопления*

<b>Задача</b>	<b>Начало</b>	<b>Завершение</b>
Открытие программы грантов WQIP по восстановлению зон подтопления	Май 2016	Июль 2016
Предоставление грантов (анализ/оценка/уведомление)	Август 2016	Октябрь 2016
Подача заявок на получение разрешений (может осуществляться в различные сроки; проведение анализа SEQR и NEPA)	Октябрь 2016	Апрель 2017
Заключение контрактов (получившие гранты муниципалитеты/округа самостоятельно осуществляют обеспечение на данном этапе)	Август 2016	Ноябрь 2016
Строительство	Ноябрь 2016	Февраль 2017
Завершение первого этапа реализации проектов, возмещение и завершение контрактов*	Февраль 2017	Апрель 2017

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества программы

Бюджет: Бюджет определялся с учетом опыта текущей работы DEC. Средняя стоимость проекта замены водопропускной системы по WQIP составляла 145 000 долларов. Оценки работ по восстановлению зон подтопления проводились на основе опыта выполнения аналогичных работ в Долине Мохоки штата Нью-Йорк. Стоимость восстановления акра зоны подтопления (5500

долларов) основана на цифрах, предоставленных Upper Susquehanna Coalition. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
LMI / срочная необходимость (цель – выделение 50 % средств для зон, обслуживаемых LMI)	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью-Йорк	106 млн долларов	CDBG-NDR – 90 млн долларов; DEC Basin Program и CWC – 7,9 млн долларов; местные фонды – 7,9 млн долларов, CDBG-DR – 6 млн долларов

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива Программы соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении E.

**Программа повышения уровня устойчивости мостов**

Процесс отбора: За период с 2011 г. в штате было разрушено, повреждено или временно закрыто около 500 мостов в результате наводнений при воздействии экстремальных погодных

условий, включая ураганы «Сэнди», «Айрин» и тропический шторм «Ли». По данным исследований, чрезвычайное выпадение осадков будет усиливаться по объему и частоте выпадения в течение всего столетия. Совместно со своим партнером, Департаментом транспорта (Department of Transportation – DOT) штата Нью-Йорк, штат предлагает осуществить оптимизацию подверженных подтоплению мостов в целевых округах. Программа повышения уровня устойчивости мостов разработана с учетом успешной работы в рамках программы модернизации подверженных подтоплению/смыву мостов, которая предусматривает модернизацию 105 мостов в целях усиления их устойчивости при угрозе смыва и финансируется FEMA по Программе минимизации воздействия рисков (Hazard Mitigation Program – HMGP). Программа предусматривает очистку мостов, удаление наносов земли и осадков вокруг береговых устоев или опор моста, сформировавшихся в результате быстрого течения потока. DOT осуществляет эту работу наряду с реализацией программы ежегодного капитального строительства в размере 1,8 млрд долларов и готов участвовать в реализации любых проектов по мостам, финансируемым в данной области.

В рамках предлагаемой Программы отбор мостов для проведения модернизации осуществляется путем взаимодействия с местными техническими экспертами DOT, которым известна история каждого моста. После отбора и утверждения мостов проводится их технический анализ и проектирование с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости. Экологические и проектные мероприятия определяют проведение масштабной информационной кампании, направленной на местные сообщества, должностных лиц, администрации округов, коммерческие структуры и местных жителей, включая группы LMI и LEP.

Описание программы: Штат предусматривает оптимизацию до 30 подверженных подтоплению и смыву мостов на территории следующих целевых зон: округа Брум, Грин, Ориндж, Рокленд, Шохари, Тиога, Алстер и Вестчестер. Оптимизация мостов проводится с

надлежащим учетом будущих потоков путем сравнения проектов конструкций, основанных на существующих объемах потоков с проектами, разработанными на перспективу с использованием инструмента StreamStats. Оптимизация мостов позволяет предотвратить подтопление, повысить качество воды за счет снижения эрозии, повысить доступность аварийных служб, улучшить состояние местных экономик благодаря снижению факторов неопределенности, связанных с потенциальными подтоплениями, улучшить среду обитания диких животных и растений.

Для прохождения процедуры отбора по настоящей Программе конструкция должна была понести ущерб в результате воздействия урагана «Сэнди», «Айрин» или тропического шторма «Ли» и пройти оценку по следующим критериям отбора: (1) стоимость проекта (полоса отвода (right-of-way – ROW), проектирование, строительство и строительная инспекция (construction inspection – CI)); (2) ежегодная стоимость технического обслуживания предлагаемого моста; (3) ежегодные средние данные учета ежедневного движения по мосту; (4) расстояние и время объезда в случае недоступности моста; (5) стоимость срочной замены (ROW, проектирование, строительство и CI); (6) продолжительность аварийного закрытия моста в результате воздействия чрезвычайного события (срок проектирования и строительства); (7) стандартные сроки строительства.

Руководство Программы (включая технический анализ, оценку выбранных мостов и работ) осуществляет DOT, который должен подписать Протокол о намерениях с GOSR о предоставлении финансирования. Управление обеспечивает техническое содействие и соблюдение всех требований HUD и федеральных актов.

Данная Программа предполагает достижение Национальной цели за счет приоритетной направленности на нужды жителей и объектов LMI при проведении отбора. Данные предложения будут соответствовать Национальной цели срочной необходимости (Urgent Need National Objective), даже если они не распространяются на зоны LMI. Соответствие пороговым критериям

обеспечивается в рамках процесса отбора. Программой не предусматривается наличие среди проектов Программы обеспеченных финансированием проектов. При возникновении обеспеченных проектов штат гарантирует соблюдение всех требований, предусмотренных такими проектами.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Данная Программа устанавливает приоритет нужд жителей и объектов LMI при проведении отбора. Производство работ по данной Программе может предоставить возможности осуществлять трудоустройство жителей и привлечение коммерческих структур, перечисленных в разделе 3. Поскольку работы на мостах требуют привлечения квалифицированной рабочей силы, DOT осуществляет сотрудничество с администрацией подрядчика для выявления возможностей и проведения обучения жителей, перечисленных в разделе 3, в максимально возможной степени. Такие мероприятия включают, без ограничений, информационную и разъяснительную работу DOT среди женщин и коммерческих структур, принадлежащих национальным меньшинствам.

Измерение эффективности: DOT проводит регулярную оценку эффективности работ, а также предоставляет данные по всем предложенным показателям через свои базы данных и/или иные доступные источники информации. Дополнительные данные могут быть получены в результате проведения детального анализа каждого моста, подлежащего оптимизации. При измерении каждого объекта и Программы используются следующие критерии:

- *Показатель устойчивости.* Среднегодовое ежедневное движение (average annual daily traffic – AADT) по более устойчивым мостам; снижение базовой высоты подтопления; доступность критических аварийно-спасательных служб, школ, сохранение иных функций; предотвращение нанесения ущерба от подтопления зданиям и коммерческим структурам.

- *Экологические показатели.* Улучшение условий для прохождения рыбы и других животных; улучшение среды обитания; укрепление берегов русла в результате оптимизации в линейных футах.
- *Социальные показатели.* Число жителей LMI в пределах 1/2 мили от моста; число жителей LEP в пределах 1/2 мили от моста; предотвращение нанесения вреда здоровью.
- *Показатель экономического восстановления.* Число коммерческих структур в пределах 1/2 мили от моста; повышение привлекательности для бизнеса в пределах 1/2 мили от моста; активизация экотуризма (рыбалка, экскурсии на дикую природу, доступность).

Рассмотренные альтернативы: Штат рассмотрел альтернативный вариант – вариант бездействия. Альтернативой является продолжение контроля мостов в рамках программы обеспечения безопасности мостов, осуществление технического обслуживания и ремонтных работ по мере необходимости. Оптимизация мостов в целях обеспечения возможности противостояния участвовавшим ураганам более высокой интенсивности является более эффективной стратегией, которая позволит снизить физическое и психологическое негативное воздействие на жителей, которые находятся в зависимости от данной инфраструктуры.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Штат подтвердил наличие URN в сфере жилья и инфраструктуры и выявил риски подтопления речных зон в результате ненадлежащих размеров инфраструктурных объектов, которые будут усугубляться по мере изменения климата. В дополнение к заявленным бедствиям трудности также возникали в результате воздействия других экстремальных природных явлений. Частота наводнений подчеркивает потребность штата в оптимизации мостов. Программа обеспечивает повышение уровня устойчивости за счет следующих аспектов.

- *Повышение уровня безопасности и проходимости:* Оптимизированные мосты имеют более высокую проходимость при высокой воде и более устойчивы к воздействию сильных

штормов. При выходе из строя мостов зачастую повреждается и дорога, которая может оказаться закрытой в течение многих дней. Это может изолировать домохозяйства и создать препятствия при оказании экстренной помощи нуждающимся жителям. Закрытие дорог может вызвать нарушение расписания движения, потерю прибыли от туризма, убытки местных коммерческих структур, утрату доходов жителей, которые не могут добраться до места работы.

- *Экономия затрат:* Ущерб частной собственности от воздействия наводнений можно избежать при наличии дорожных-пересечений проток, способных пропускать значительные потоки воды. Кроме того, предотвращение наводнений позволяет избежать негативного воздействия на психику жителей в результате нарушения обычной жизнедеятельности.
- *Снижение уровня базовых подъемов воды выше по течению:* Повышение уровня устойчивости в целевых зонах может быть продемонстрировано путем моделирования нового BFE.

Модель для других населенных пунктов: Методика оценки воздействия подтопленных или смываемых критических мостов на местные населенные пункты может быть смоделирована любой организацией в других штатах. Критерии Программы могут применяться в отношении местных объектов инфраструктуры. Данная программа является гибкой, оценка мостов может проводиться по мере получения финансирования.

Осуществимость: Предлагаемая Программа является целесообразной, так как она разработана с учетом опыта исполнения DOT программы модернизации подверженных подтоплению и смыву критически важных мостов. Срок эксплуатации каждого моста рассчитан на 75 лет. Каждый проект должен соответствовать отраслевым стандартам или превосходить их. Текущие рекомендации DOT предусматривают пропускную способность моста, соответствующую уровню 50-летнего подтопления плюс два фута высоты надводной части. Проекты в рамках данной

программы должны пройти проверку по стандартам прогнозируемых 100-летних наводнений с учетом изменений климата, данные по которым могут быть получены с использованием HEC-RAS и инструмента StreamStats, основанного на климатических моделях, для подтверждения способности мостов противостоять будущим 100-летним наводнениям. После оптимизации ежегодные расходы на техническое обслуживание каждого моста должны в среднем составлять 6300 долларов. Данная Программа может быть скорректирована в соответствии с возможностями бюджета. При ограниченности средств работы выполняются по мостам, имеющим приоритетное значение.

Общие сведения ВСА: BCR по настоящей Программе составляет 3,4. См. подробнее в приложении F.

График программы. Программа повышения уровня устойчивости мостов предусматривает финансирование до 30 проектов мостов, по каждому из которых требуется подробная техническая оценка, полное определение экологических параметров, а для некоторых также приобретение полосы отвода. Штат отдает отчет в том, что эти проекты должны соответствовать процессу HUD NEPA, который может предъявлять требования к процессам, выходящим за рамки уже установленных DOT и Федеральным управлением шоссейных дорог. Кроме того, штат понимает, что крайние сроки включают как строительство по проекту, так и освоение всех средств. Требуется время на выставление счетов, обработку и т. д. Предлагаемый график представляет собой расчет времени, необходимого для завершения этих процессов, при наилучшем развитии событий. DOT будет осуществлять работы по всем проектам и процессам максимально оперативно, и штат предполагает, что большинство проектов, если не все из них, будут завершены в предполагаемые сроки.

*График программы. Программа повышения уровня устойчивости мостов*

<u>Задача</u>	<u>Начало*</u>	<u>Завершение**</u>
Процедура отбора проектов	Январь 2016	Январь 2016
Предварительная техническая/экологическая оценка	Январь 2016	Июнь 2017
Окончательный проект	Январь 2017	Июнь 2018
Присуждение проектов	Июнь 2017	Декабрь 2018
Строительство (завершение / полное использование средств)**	Июль 2017	Декабрь 2020

\* Очевидно, что некоторые задачи перекрываются с другими по мере выполнения отдельных проектов.

\*\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет и привлеченные средства: DOT применяет отраслевые стандарты в проектировании и строительстве. DOT может работать по схеме разработка – строительство, а также по более стандартной схеме разработка – конкурс – строительство для обеспечения соответствия необходимым графикам и привлечения наиболее эффективных технологий.

Обеспечение/контроль качества является стандартным компонентом процедуры DOT. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Как указано в приложении F, расчетные средние затраты на эксплуатацию и обслуживание составляют 6300 долларов на мост. Поскольку данные мосты находятся в ведомстве DOT, данное учреждение отвечает за все затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание, указанные в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
LMI / срочная необходимость (цель – выделение 50 % средств для рабочих зон LMI)	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью-Йорк	111,1 млн долларов	(CDBG-NDR – 100 млн долларов; DOT – 11,1 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящая инициатива программы соответствует ряду документов по планированию. По требованию NOFA соответствующие разделы планов указаны в приложении E.

### **Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций**

Процесс отбора: Повышение уровня осадков в результате изменения климата продолжает и будет продолжать оказывать существенное негативное воздействие на существующую инфраструктуру дамбовых конструкций штата Нью-Йорк, что подвергает значительному риску тысячи жителей Нью-Йорка, их дома, бизнес и транспортные коммуникации. Для предотвращения уязвимости, возникающей в результате воздействия ураганов, штат совместно с партнером, Управлением по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Office of Parks, Recreation and Historic Preservation – OPRHP) штата Нью-Йорк, предлагает Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций на территории государственного парка «Харриман» и государственного парка «Минневаска» для обеспечения

соответствия таких дамб современным требованиям по безопасности. Семь дамбовых конструкций по данному Проекту определяются как «объекты повышенной опасности», что означает, что дамбовая конструкция может стать причиной нанесения значительного и широко распространенного ущерба домам, дорожным сетям, критическим инфраструктурным объектам или окружающей среде. Классификация также предполагает возможность гибели людей или причинения значительного экономического ущерба.

Проект разработан на основе рекомендаций и технического содействия инженерных компаний, специализирующихся на обеспечении безопасности дамбовых конструкций. Эти компании провели комплексное моделирование подтоплений для определения последствий катастрофического отказа таких конструкций в форме потенциального ущерба, гибели людей и имущества. Помимо сторонних технических экспертов управление OPRHP привлекло собственных сотрудников, имеющих опыт работы в технической сфере, связанной с управлением дамбовыми конструкциями и обеспечением безопасности, а также проводит согласование с DEC по вопросам Федеральных стандартов безопасности дамбовых конструкций. Населенные пункты, оказавшиеся в прямой зависимости от риска отказа дамбовой конструкции, активно поддержали данный Проект и проявили заинтересованность в укреплении безопасности. OPRHP осуществляет регулярное взаимодействие с такими населенными пунктами по вопросам обеспечения безопасности таких дамбовых конструкций.

Проект предусматривает работу по семи дамбовым объектам – дамбе Первого бассейна (First Reservoir Dam), нижней дамбе озера Коассет (Lake Cohasset Lower Dam), верхней дамбе озера Коассет (Lake Cohasset Upper Dam), дамбе озера Себаго (Lake Sebago Dam), дамбе озера Стаахе (Lake Stahahe Dam), дамбе озера Уэлч (Lake Welch Dam) и дамбе озера Тилсон (Tillson Lake Dam), которые требуют проведения модернизации для обеспечения минимизации негативного воздействия на территории, расположенные ниже по течению, в результате перелива. По каждой

дамбе основным дефектом является недостаточная пропускная способность водослива, которая может негативно отразиться на целостности конструкции и ее фундаменте и вызвать выход дамбы из строя. Действующие стандарты предусматривают, что проект не должен превышать стандартов 500-летнего наводнения. Дополнительные дефекты, подлежащие устранению, включают защиту склонов ниже и выше по течению, функциональность затворов водоспуска, водосливный канал и подъем водослива.

Описание проекта: В контексте воздействия изменений климата и учащения ураганов данный проект обеспечит модернизацию первоначального проекта дамбы на основе стандарта 100-летнего наводнения до половины максимального вероятного уровня подтопления, который превышает 500-летнее наводнение. OPRHP провело все необходимые работы по проверке и определению семи критических дамбовых конструкций. Дамбы расположены на территории целевых зон в округах Рокленд, Ориндж и Алстер. Помимо указанных целевых зон, положительный эффект от модернизации таких дамб также распространяется на северную часть штата Нью-Джерси, которая также может пострадать от различных уровней подтопления в случае выхода из строя одной из указанных дамб.

По каждой выбранной дамбовой конструкции OPRHP проводит процедуру конкурсного отбора для выбора квалифицированных компаний, обладающих соответствующим техническим и строительным опытом по разработке проекта модернизации. OPRHP осуществляет надзор за реализацией проекта для обеспечения соответствия дамбовых конструкций всем действующим стандартам безопасности на уровне штата и федеральном уровне. OPRHP также осуществляет сотрудничество с DEC, который обеспечивает контроль за планами действий по безопасности дамбовых конструкций по всем дамбам штата.

Данный проект позволит существенно повысить уровень долгосрочной устойчивости за счет физической модернизации указанных дамб для предотвращения выхода их из строя, исключив

или существенно снизив возможность подтопления домов сотен тысяч жителей, коммерческих структур и критических транспортных коридоров, включая коридор Interstate 87, а также грузовые и пассажирские железнодорожные маршруты.

Данный проект соответствует Национальной цели срочной необходимости. Ураган «Айрин» привел к перехлесту или близкому к перехлесту состоянию всех дамб, причем шесть из семи дамб сильно пострадали от урагана «Сэнди». Данный проект не может быть обеспеченным финансированием проектом, поскольку экологический анализ каждой дамбы должен проводиться индивидуально.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: Выход дамб из строя приводит к неожиданным разрушениям не только на территории в непосредственной близости от дамбы, но и на территориях, расположенных значительно ниже по течению. Модернизация семи указанных дамб положительно отразится на жителях территорий, расположенных ниже по течению, в результате снижения риска потенциального катастрофического затопления. Выход дамбовых сооружений из строя также может ограничить доступ к часто используемым экологическим и рекреационным ресурсам, доступным жителям всех уровней дохода, посещающим такие государственные парки для отдыха и купания на объектах, жизнедеятельность которых обеспечивается указанными дамбами. Проект предусматривает прямое или косвенное предоставление 475 рабочих мест, обеспечивая краткосрочные и долгосрочные экономические выгоды населенным пунктам, в которых расположены дамбы. По мере необходимости возможности трудоустройства предоставляются жителям, перечисленным в разделе 3.

Измерение эффективности: Данный проект предотвращает нанесение катастрофического ущерба, связанного с выходом дамбового сооружения из строя по причине перехлеста, вызванного экстремальным погодным явлением. OPRHP и Межштатная комиссия парка

«Палисейдс» (Palisades Interstate Park Commission – PIPC) осуществляют активный сбор данных, отслеживание и оценку эффективности дамбовых конструкций путем регулярных отчетов, официальных технических оценок структурной целостности дамб и проведения периодических проверок независимыми регулирующими органами, включая DEC. OPRHP также осуществляет контроль и документальное подтверждение использования территории отдыха, окружающей парк. Поскольку различные государственные органы требуют предоставления отчетности и оценок, предусматривается, что сбор предлагаемых данных не будет вызывать осложнений. Такие данные должны соответствовать выявленным URN в сфере жилья и инфраструктуры штата.

- *Показатель устойчивости.* Повышение пропускной способности водослива по стандарту 500-летнего урагана и предотвращение перехлеста дамбы и возможного подтопления.
- *Экологические показатели.* Экономия расходов на удаление органических осадков из протоков, снижение эрозии берегов русла, предотвращение разрушения природной среды.
- *Социальные показатели.* Экономия затрат на устранение ущерба общественным дорогам и железнодорожным путям, предоставление критических рекреационных ресурсов и природной среды.
- *Показатель экономического восстановления.* Экономия затрат на устранение ущерба, понесенного коммерческими структурами и домовладельцами, экономия затрат на прерывание коммерческой деятельности, государственных затрат на оказание экстренных услуг.

Рассмотренные альтернативы: Были рассмотрены три альтернативы предложенному проекту: снос дамбы, снижение уровня дамбовой конструкции путем частичного или полного осушения соответствующих озер, бездействие. Две первые альтернативы не представлялись целесообразными, поскольку они могли вызвать существенное негативное воздействие на используемые в массовом порядке рекреационные ресурсы или их полное уничтожение. Кроме

того, затраты по таким альтернативным вариантам считаются неприемлемыми, поскольку снос дамбы может обойтись значительно (до 60 %) дороже модернизации в соответствии с предписанными требованиями, а стоимость понижения уровня дамбовых конструкций составит 25–40 % стоимости модернизации. Это не учитывает стоимости безвозвратной потери важных рекреационных и экологических ресурсов, которые в сочетании с ущербом от прекращения экономической деятельности и последующим снижением качества жизни не поддаются оценке. Вариант бездействия является неприемлемым с учетом выявленных степеней уязвимости дамб и предполагаемого усугубления риска с течением времени, а также усиления интенсивности и частоты экстремальных природных явлений.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Предлагаемый проект направлен на удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры штата в трех целевых зонах, а также на снижение выявленных рисков подтопления и негативного воздействия изменения климата. Предлагаемый проект позволит укрепить устойчивость семи критических дамб к наводнениям, при этом они должны быть приведены в соответствие с действующими стандартами безопасности для минимизации риска перехлеста и подтопления.

Соответствие стандартам безопасности позволит обеспечить защиту и снизить потенциальный риск гибели людей, нанесения травм и значительного ущерба основным пассажирским и грузовым железнодорожным путям, частной и корпоративной собственности и инфраструктуре. По расчетам OPRHP, предлагаемый проект обеспечит защиту 850 объектов собственности общей стоимостью 85 млн долларов, а также дорог стоимостью 40 млн долларов и железнодорожных путей стоимостью 100–200 млн долларов.

Модель для других населенных пунктов: Работа, проведенная по семи указанным дамбам, предусматривает и демонстрирует современные технологии обеспечения безопасности конструкций. Это существенный факт с учетом того, что к 2020 г. возраст 70 % общего числа

дамб в США будет превышать 50 лет ([источник 16](#)). Данные проекты могут использоваться другими штатами в качестве моделей и практических примеров обеспечения безопасности дамбовых конструкций с учетом реализации мер по повышению уровня безопасности и жизнестойкости конструкций.

Осуществимость: OPRHP обладает надлежащей профессиональной квалификацией для приведения указанных семи дамб с высокой степенью опасности в соответствие с действующими стандартами безопасности. Проект соответствует стандартам передовой практики и основан на последних стандартах проектирования и безопасности для обеспечения максимально возможной эффективности модернизации дамбы. Проект может быть скорректирован путем определения приоритетности дамб с учетом уровней риска.

Общие сведения ВСА: ВСА по настоящей Программе составляет 2,0. См. подробнее в приложении F.

График программы. Проект подлежит реализации в течение 48 месяцев, при этом основная часть срока реализации предусматривается на проведение технического анализа, разработку проекта и строительство. До начала строительства каждый проект подлежит анализу в соответствии с Законом штата о качестве окружающей среды (State’s Environmental Quality and Review Act – SEQRA) и Законом об охране окружающей среды (National Environmental Protection Act – NEPA).

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций*

<b>Задача</b>	<b>Начало</b>	<b>Завершение</b>
Процедура получения разрешения на начало реализации проекта	Март 2016	Март 2016

Технический анализ и проектирование (включая материально-техническое обеспечение)	Апрель 2016	Октябрь 2017
Получение разрешений	Ноябрь 2017	Февраль 2018
Проведение конкурса и заключение контракта с победителем	Февраль 2018	Июнь 2018
Определение этапов строительства и строительство	Июль 2018	Февраль 2020
Земляные работы, устройство насыпи	Август 2018	Февраль 2020*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет: Оценка стоимости проведена в сотрудничестве с персоналом OPRHP и сторонними экспертами. Бюджет в размере 49,6 млн долларов соответствует масштабу и содержанию аналогичных проектов. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Операционные и технические расходы определяются в размере 25 000 долларов по каждой дамбе ежегодно, подробные данные приведены в приложениях В и F.

<b>Национальная цель</b>	<b>Соответствующая деятельность</b>	<b>Ответственная деятельность</b>	<b>Сумма</b>	<b>Предполагаемый источник средств</b>
Срочная необходимость	Государственные объекты и усовершенствования	Штат Нью-Йорк	49,6 млн долларов	(CDBG-NDR – 44,6 млн долларов; OPRHP – 4,9 млн долларов; PISC – 1 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов указаны в приложении Е.

**Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе**

**Нассау**

Процесс отбора: Станция очистки сточных вод в Бей-Парк (Sewage Treatment Plant – STP) предоставляет услуги по очистке сточных вод на территории 40 % округа Нассау (около 550 000 жителей) и ежедневно осуществляет сброс в среднем 50 млн галлонов в Рейнолдс-Ченнел-Уэст (приток Хьюлетт-Бей) через водовыпуск диаметром 84 дюймов, длиной 2,3 мили. С течением времени выброс азота и иных загрязняющих веществ из STP нарушил баланс экосистемы Вестерн-Бейс, оказав существенное негативное воздействие на естественную прибрежную барьерную систему, что привело к утрате соляных маршей и последующей эрозии. Во время урагана «Сэнди» штормовой нагон затопил Вестерн-Бейс и STP Бей-Парк, вызвав останов критических процессов и оборудования для очистки вод на 56 часов. Паводковые воды вызвали выброс 2,2 млн галлонов частично очищенных вод в Хьюлетт-Бей. Недостаточная длина существующей дренажной трубы в сочетании с остановом насосов для перекачки сточных вод подвергли жителей устья реки риску заболеваний и снижения качества воды. Для предотвращения повторения таких событий штат и его партнер, округ Нассау, предлагают осуществить установку новой трубы дренажного водовыпуска Рейнольдс-Ченнел диаметром 138 дюймов, с обшивкой 10 дюймов, длиной 5,3 мили от STP Бей-Парк до диффузора в Атлантическом океане.

После урагана «Сэнди» НКО, должностные лица и государственные служащие всех уровней принимали активное участие в мероприятиях по устранению ущерба, причиненного STP и здоровью жителей Вестерн-Бейс. К решению этих неотложных вопросов были привлечены самые

различные организации: Citizens Campaign for Environment, Operation Splash, the Long Island Federation of Labor, Vision Long Island, United Water, Residents of Island Park, Residents of the City of Long Beach, Nassau County Department of Public Works. Важный вклад в решение проблем обеспечения качества воды и воздействия на окружающую среду внесли представители Stony Brook University School of Marine and Atmospheric Sciences, the U.S. Geological Survey (USGS), Battelle Memorial Institute и DEC. Данное предложение разработано по результатам проведенных обсуждений.

Описание проекта: Протяженность дренажного водовыпуска составит 2,5 мили от Бей-Парк до Лонг-Бич и дополнительно 2,8 мили от Лонг-Бич до диффузора и обеспечит повышение уровня устойчивости STP путем ее защиты от противотока приливной волны во время урагана и предотвращения отключения электроснабжения и возникновения угрозы общественному здоровью. Кроме того, последующее снижение содержания азота в устье канала Рейнольдс-Ченнел значительно повысит качество воды и позволит восстановить прибрежные заболоченные территории в Вестерн-Бейс и обеспечить стабилизацию береговой линии путем создания естественного барьера энергии волны и эрозии.

Проект соответствует Национальной цели срочной необходимости, поскольку существующая конструкция дренажного выпуска STP представляет собой серьезную и непосредственную угрозу здоровью и благополучию жителей. Все виды деятельности являются соответствующими требованиям. Новый штормовой нагон вызовет останов STP, загрязнение воды Вестерн-Бейс и подтопление частной и коммерческой собственности, не защищенной естественными барьерами. Это обеспеченный финансированием проект, поэтому, как указано ниже, штат обеспечит его соответствие всем требованиям к обеспеченному проекту.

Преимущества для уязвимых групп населения и возможности согласно Разделу 3: В зоне обслуживания STP Бей-Парк находится 197 450 жителей LMI, что составляет 35,9 процентов

населения территории. Проект предусматривает удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры в округе Нассау, так как он обеспечивает восстановление заболоченных зон, которые будут являться естественным барьером для урагана и защищать жилые постройки (включая 18 426 домохозяйств LMI, пострадавших от урагана «Сэнди») и инфраструктуру, предотвращать нанесение ущерба STP Бей-Парк, обслуживающей сотни тысяч домов. Округ Нассау продолжит реализацию плана, указанного в разделе 3, которую он осуществляет в настоящий момент по всем проектам CDBG-DR.

Измерение эффективности: Предлагаемый проект дренажного водовыпуска снизит содержание азота и загрязняющих веществ в Вестерн-Бейс и восстановит здоровье экосистемы заболоченных местностей и лугов морской травы. Агентство по охране окружающей среды (Environmental Protection Agency – EPA) США указывает на то, что 80–90 % сбросов азота в Вестерн-Бейс приходится на сточные воды STP. При устранении источника загрязнения качество воды должно улучшиться до целевого уровня содержания азота в соответствии с рекомендациями Закона о чистоте воды. Уровни содержания азота, фосфора и других загрязняющих веществ активно отслеживаются на 15 станциях забора проб в заливе и замеряются службами штата и федеральными органами, включая USGS, EPA и DEC.

Округ Нассау поставил перед собой задачу добиться снижения уровня азота в стоках STP Бей-Парк и реализовал различные демонстрационные проекты, испытывающие текущее состояние технологий денитрификации. Для реализации строительства дренажного водовыпуска и достижения 50-процентного снижения нагрузки азота округом Нассау была поставлена задача установить постоянно действующую систему очистки в параллельном потоке и сезонную систему биологического удаления биогенных элементов (Biological Nutrient Removal – BNR), которые находятся на стадии разработки и, по оценкам, будут готовы в течение 24–30 месяцев.

Регулярные оценки отслеживают следующие показатели.

- *Показатель устойчивости.* Восстановление или защита акров заболоченных зон, которые служат естественным барьером от штормового нагона.
- *Экологические показатели.* Повышение качества воды посредством снижения уровня азота в бухтах; снижение избыточного роста фитопланктона в бухтах; восстановление или защита акров заболоченных зон.
- *Социальные показатели.* Защита ограниченно доступного жилья и соответственно повышение уровня устойчивости прибрежных районов; снижение частоты закрытия пляжей.
- *Показатель экономического восстановления.* Повышение доходов в сфере туризма и рыбохозяйственном комплексе благодаря восстановлению окружающей среды.

Рассмотренные альтернативы: Данный проект направлен на удовлетворение URN в сфере жилья и инфраструктуры штата, а также на снижение риска прибрежного подтопления, определенного в заявке штата на участие в Первом этапе. Был рассмотрен ряд альтернативных стратегий рекультивации, включая третичную очистку с использованием существующего дренажного водовыпуска, а также третичную очистку с удалением вод на почву. Ни одна из указанных альтернативных стратегий не обеспечивает необходимого баланса затрат и устойчивости.

Устранение рисков и повышение уровня устойчивости: Предлагаемый дренажный водовыпуск обеспечит повышение уровня устойчивости STP за счет предотвращения остановов по причине встречного водотока, а также снизит риски для здоровья, вызванные утечкой сточных вод в результате воздействия приливной волны. Проект обеспечит расширение естественного барьера в виде заболоченных территорий, которые разрушают энергию и амплитуду волны, сокращение эрозии в результате воздействия волны за счет снижения скорости волны, стабилизацию береговой линии за счет осадения осадков, а также укрепление жизнеспособности населенных пунктов, расположенных возле Вестерн-Бейс, при воздействии будущих экстремальных погодных

явлений. Уменьшится число домов и конструкций в округе Нассау, подвергающихся риску воздействия будущих экстремальных природных явлений. Усиление естественной защиты прибрежных зон также обеспечит безопасность 12 электроподстанций, пострадавших от воздействия урагана «Сэнди», которые осуществляют электроснабжение более 1,1 млн потребителей в округах Нассау, Саффолк и Куинс.

Модель для других населенных пунктов: Данное предложение может быть адаптировано для других прибрежных населенных пунктов, которые осуществляют сброс очищенных сточных вод в заболоченные зоны.

Общие сведения ВСА: Коэффициент ВСА составляет 3,8. См. подробнее в приложении F.

График программы. Срок реализации проекта составляет 56 месяцев. Для минимизации риска до начала проектирования были проведены комплексные исследования в целях выявления потенциальных зон риска, которые можно снизить при проектировании. Проект предусматривает проведение экологического анализа на высшем уровне на основе ряда отобранных проб (например, качество осадков и воды), съемки (например, полевой, глубоководной, экологической), моделирования (например, гидродинамического), исследований (например, геотехнических), анализа (например, маршрутизации и туннелирования). До предоставления окончательного заключения по воздействию на окружающую среду по результатам отчетов и анализов проводятся консультации с регулирующими органами и заинтересованными сторонами, включая уведомление общественности и предоставление комментариев.

*График программы. Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе Нассау*

<u>Задача</u>	<u>Начало</u>	<u>Завершени</u> <u>е</u>	<u>Месяцы</u>
Управление проектом	К2 2016	К3 2020	54
Услуги по материально-техническому обеспечению	К2 2016	К3 2017	17
Проектирование	К4 2016	К4 2017	11
Программа отбора проб и проведения съемок	К2 2016	К2 2018	25
Экологический анализ	К2 2016	К2 2017	12
Получение разрешений федеральных, региональных и местных органов	К2 2016	К2 2017	12
Процесс строительства	К4 2017	К3 2020	35*

\* Ключевая точка: Реализованы преимущества проекта

Бюджет: Общая капитальная стоимость проекта составляет 450 млн долларов. Оценка стоимости основана на принципе нисходящего анализа с учетом практического опыта и знания цен на трудовые ресурсы, материалы и оборудование и скорректирована на стоимость оплаты труда в данном регионе на основе требований к оплате труда Лонг-Айленда. После корректировки, отражающей технические достижения и текущие тенденции на строительном рынке, оценка стоимости была снижена по сравнению с предыдущей консервативной оценкой. Сведения об источниках и применении средств см. в приложении В. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

Национальная цель	Соответствующая деятельность	Ответственная организация	Сумма	Предполагаемый источник средств
Срочная необходимость	Государственные объекты и усовершенствования	Округ Нассау	450 млн долларов	FEMA NMGP (ожидающие утверждения официальные обязательства – 150 млн долларов); основной фонд округа Нассау (официальные обязательства – 104 млн долларов); Environmental Facilities Corporation штата Нью-Йорк (официальные обязательства – 45 376 250 долларов: 75 % – заем, подлежащий погашению округом Нассау, 25 % – субсидия EPA); CDBG-NDR (150,6 млн долларов)

Соответствие другим документам по планированию: Настоящий проект соответствует ряду документов по планированию. Соответствующие разделы планов приведены в приложении Е.

Обеспеченные проекты: Предлагаемый проект замены дренажного водовыпуска является обеспеченным финансированием проектом. Описание проекта приводится выше в разделах «Процесс отбора» и «Описание проекта», предлагаемый бюджет, включая федеральные, региональные и местные источники финансирования, указан в разделе «Бюджет». Настоящий

проект предусматривает деятельность, относящуюся к государственным объектам и усовершенствованиям в соответствии с Разделом 105(a)(2) Закона о развитии жилищного строительства и населенных пунктов, соответствует Национальной цели по неудовлетворенным потребностям, а также обеспечивает устранение последствий урагана «Сэнди», как указано выше в разделе «Снижение рисков и повышение уровня устойчивости».

Данный обеспеченный проект основан на скорректированной оценке последствий и неудовлетворенных потребностей штата. Как указано в Поправке 8 к плану действий штата, океанский дренажный водовыпуск STP Бей-Парк является одним из пяти обеспеченных проектов, которые определены как имеющие наибольшую оставшуюся неудовлетворенную потребность. Скорректированные оценки по настоящему документу предусматривают неудовлетворенную потребность в размере 150,6 млн долларов.

Данный обеспеченный проект разработан по результатам проведения прозрачных и комплексных согласований и процесса принятия решений. См. приложение Н.

Штат и округ Нассау обеспечивают мониторинг и оценку эффективности и устойчивости данного обеспеченного проекта, как указано выше в разделе «Оценка эффективности», в частности обеспечивают мониторинг повышения качества воды, здоровья прибрежных заболоченных зон и последующего снижения ущерба жилым постройкам и другим конструкциям в результате воздействия экстремальных природных явлений, а также повышения уровня здоровья населения.

Данный обеспеченный проект соответствует Экологическому плану действий президента, поскольку снижает уровень содержания азота в водах Вестерн-Бей, восстанавливает прибрежные заболоченные зоны, предотвращает эрозию прибрежных территорий и обеспечивает защиту жилья и населенных пунктов от штормового нагона. Кроме того, луга морской травы также являются существенной частью решения по адаптации к воздействию изменений климата и на

единицу площади могут поглощать в два раза больше углерода, чем смешанные и тропические леса мира ([источник 17](#)).

Документ F. Привлеченные средства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitFLeverage\_NYS.pdf

Документация относительно уровня использования привлеченных средств в приложении В демонстрирует устойчивые прямые финансовые обязательства, которые штат Нью-Йорк получил на свои предлагаемые проекты и программы. Данные обязательства в значительной степени повысят эффективность предложенных мероприятий и обеспечат увеличение влияния средств федерального бюджета до максимально возможной степени. Суммарные прямые обязательства штату составляют 384,17 млн долларов, что составляет 81,7 % от общего объема запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 10,9 млн долларов в виде средств CDBG-DR для предлагаемых проектов и программ. Затраты на эксплуатацию и обслуживание приведены в приложениях В и F.

**Экспериментальная программа повышения уровня устойчивости сборных домов:**

Прямые финансовые обязательства в размере 3 млн долларов в рамках финансирования из Leviticus Alternative Fund, 3 млн долларов в рамках финансирования за счет Программы кооперативного фонда сборных домов и 15 млн долларов в рамках финансирования Community Preservation Corporation представляют привлеченные средства в размере 43 % запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект устойчивости государственного жилья:** Прямые финансовые обязательства в размере 2,7 млн долларов в рамках долга, не подлежащего обложению, от Управления по вопросам восстановления жилья и населенных пунктов / Агентства по жилищному финансированию штата Нью-Йорк (HCR/HFA), 16 млн долларов в кредитном капитале за счет инвестиций Enterprise Community, 9,6 млн долларов средств FEMA RA и 3,7 млн долларов отложены на вознаграждение застройщику. Это составляет 89 % запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 10,26 млн долларов в виде средств CDBG-DR для данного проекта.

**Программа повышения уровня устойчивости водопропускных систем и природных зон**

**подтопления:** Прямые финансовые обязательства в размере 7,85 млн долларов от Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк и Catskill Watershed Corporation (CWC). Местное финансирование CDBG-NDR составит 7,89 млн долларов. Данные средства представляют собой привлеченные средства в размере 17,5 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR. Помимо данных привлеченных средств, штат выделяет 643 000 долларов в виде средств CDBG-DR для данной программы.

**Программа повышения уровня устойчивости мостов:** Прямые финансовые обязательства в размере 11,1 млн долларов от Департамента транспорта штата Нью-Йорк, представляющие собой привлеченные средства в размере 11,1 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект по повышению уровня устойчивости критических дамбовых конструкций:**

Прямые финансовые обязательства в размере 4,86 млн долларов от Управления по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников (Department of Parks, Recreation and Historic Preservation – OPRHP) штата Нью-Йорк и 1 млн долларов от Межштатной комиссии парка «Палисейдс» (PIPC), представляющие собой привлеченные средства в размере 11,1 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.

**Проект по повышению уровня устойчивости дренажного водовыпуска и бухты в округе**

**Нассау:** Прямые финансовые обязательства в размере 45 376 250 долларов из Программы займов по снижению последствий шторма Environmental Facilities Corporation (EFC) для проектирования на основании геотехнического анализа; 104 млн долларов из основного фонда округа Нассау на строительство, 150 млн долларов из программы грантов для минимизации воздействия рисков Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA HMGP) на строительство, ожидающие утверждения, представляющие собой привлеченные средства в размере 198,76 % от запрашиваемых средств CDBG-NDR.

Документ G. Долгосрочные обязательства  
Штат Нью-Йорк  
ExhibitGLongTermComm\_NYS.pdf

Успехи в достижении обязательств Этапа 1: В замечаниях HUD к заявке штата на участие в Первом этапе NDRC отмечено, что, несмотря на продемонстрированные в заявке долгосрочные обязательства штата по повышению уровня устойчивости посредством ряда инициатив, включая Программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк и Закон об общественных рисках и устойчивости (Community Risk and Resiliency Act – CRRA), следует более четко обозначить конкретные исходные и целевые показатели для данных населенных пунктов. Несмотря на отсутствие конкретных показателей в данной заявке на участие в Первом этапе, штатом были достигнуты значительные успехи в реализации CRRA в последующие месяцы. Штатом было сформировано несколько рабочих групп для целей разработки рекомендаций в соответствии с требованиями CRRA и реализации положений закона. Поскольку в январе 2016 года наступает крайний срок публикации проектных подходов к мерам, связанным с повышением уровня моря, DEC в июне 2015 года выпущен проект и проведен ряд ознакомительных общественных слушаний для получения замечаний от общественности.

Сделанные выводы: За последние десять лет штат Нью-Йорк разработал один из самых масштабных в стране долгосрочных комплексов мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата. Принимая во внимание, что устойчивость является ключевым фактором для смягчения последствий стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, в январе 2015 губернатор Эндрю Куомо выступил с инициативой «Сообщества, готовые к изменению климата», чтобы свести воедино и активизировать усилия администрации по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) и помочь штату адаптироваться к прогнозируемым последствиям изменения температуры, уровня моря, осадков и других климатических факторов на местном уровне ([источник 1](#)).

Меры по восстановлению, предпринятые штатом по восстановлению после стихийных бедствий 2011 и 2012 годов, основаны на устойчивости. Сразу же после урагана «Сэнди», урагана

«Айрин» и тропического шторма «Ли» губернатор Куомо учредил комиссию NYS2100, объединившую команду специалистов в различных областях для разработки рекомендаций по повышению уровня устойчивости инфраструктуры. Опубликованный в январе 2013 года доклад комиссии NYS2100 включает краткосрочные и долгосрочные рекомендации в области энергетики, транспорта, землепользования, страхования и финансирования инфраструктуры, демонстрирующие комплексный подход штата к восстановлению и повышению уровня устойчивости в качестве центрального компонента развития, планирования и применения политики ([источник 2](#)). Эти рекомендации в сочетании с выводами, сделанными в процессе применения мер по повышению уровня устойчивости, создают основу для сотрудничества государственных организаций в области государственных мер и повышения информированности общественности об изменениях, которые должны быть приняты для повышения уровня устойчивости.

В июне 2013 года губернатор Куомо учредил Управление по восстановлению от последствий урагана при губернаторе (Governor’s Office of Storm Recovery – GOSR) для передачи около 4,4 млрд в качестве целевой субсидии на развитие инфраструктуры и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (Community Development Block Grant— Disaster Recovery – CDBG-DR) и их распределения через четыре основные программы: восстановление жилья, малого бизнеса, населенных пунктов и инфраструктуры. Объединенные под эгидой инициативы «Восстановление штата Нью-Йорк» программы GOSR позволяют совершенствовать восстановительные работы путем удовлетворения срочных потребностей в восстановлении, повышения уровня устойчивости и последовательного включения сделанных выводов в процесс проектирования и реализации.

На практике выводы, сделанные при разработке этого предложения NDRC, уже введены штатом в действие. Опираясь на NDRC Академии устойчивости в Денвере от июля 2015 года, штат взял на себя обязательство участвовать в Опытной программе Resilience AmeriCorps VISTA,

направленной в первую очередь на повышение социальной устойчивости населенных пунктов Нью-Йорка. Принимая во внимания насущную необходимость формальной идентификации объектов и организаций, служащих потребностям восстановления на местном уровне, GOSR создало Программу восстановления местных населенных пунктов Нью-Йорка (NY Rising Community Center – NYRCC), сеть устойчивых структур в населенных пунктах, пострадавших от урагана, в рамках которой некоммерческие организации по 501(с)(3) предоставляют дополнительные возможности восстановления и социальные услуги. Не являясь ни эвакуационными центрами, ни приютами, эти общественные центры повышают социальную и экономическую устойчивость. Члены Resilience AmeriCorps должны приводить в действие и развивать программу NYRCC на начальном этапе, поддерживая операторов центра в проведении исследований и оценки рисков и уязвимости для жителей с низкими доходами, чтобы определить работающие и нуждающиеся в дальнейшей разработке меры, а также пробелы в деятельности, направленной на повышение уровня устойчивости. Центры должны также обеспечивать расширение доступа к федеральным ресурсам и инструментам для населения с низким уровнем доходов. Опытная программа Resilience AmeriCorps VISTA должна применить на практике выводы, сделанные при разработке и реализации программы восстановления штата, а также при разработке настоящей заявки.

*Опытная программа Resilience AmeriCorps VISTA*

<u>Итоговый критерий</u>	<u>Исходные показатели</u>	<u>Цель</u>	<u>Дата вступления в силу</u>	<u>Продолжительность</u>
Обслуженные организации и привлеченные жители	0	Восемь встреч более 20 местных общественных организаций; 10 планов по повышению уровня устойчивости конкретных сообществ; один основной план по повышению уровня устойчивости населенных пунктов на всей территории	1-й квартал 2016	Наблюдение в течение не менее двух лет. Должна быть создана основа для дальнейшего функционирования, основной план должен обеспечивать текущее руководство.

		штата; более 500 жителей вовлечены при помощи семинаров/информирования.		
--	--	---	--	--

Законодательные меры: Подписание губернатором Куомо 22 сентября 2014 года Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA) является наиболее значительной демонстрацией намерений штата продолжать развитие в направлении обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе. CRRA гарантирует, что денежные средства и разрешения штата выдаются по рассмотрении возможных последствий климатических рисков и экстремальных погодных явлений, внося изменения в различные разделы Закона об охране окружающей среды, Закона о сельском хозяйстве, Закона о рынках и Закона об общественном здравоохранении соответственно. Он действует в отношении всех заявок и/или разрешений начиная с 1 января 2017 года. Положения закона устанавливают следующие требования:

1. Департамент охраны окружающей среды (Department of Environmental Conservation – DEC) штата Нью-Йорк обязан не позднее 1 января 2016 года принять положения, устанавливающие научно обоснованный прогноз подъема уровня моря штата (должны обновляться не реже чем раз в пять лет);
2. DEC и Департамент штата (Department of State – DOS) Нью-Йорк обязаны разработать дополнительные рекомендации по применению мер по повышению уровня устойчивости с использованием природных ресурсов и природных процессов для снижения рисков;
3. DOS при поддержке DEC обязан подготовить модели местных законов, касающиеся климатических рисков, в том числе повышения уровня моря, штормовых нагонов и наводнений на основе имеющихся данных, предсказывающих вероятность будущих экстремальных погодных явлений, включая данные анализа риска возникновения опасных явлений, если это применимо, и сделать эти модели доступными для муниципалитетов;

4. рассмотрение климатических рисков, в том числе повышения уровня моря, штормовых нагонов и наводнений, на основе имеющихся данных, предсказывающих вероятность будущих экстремальных погодных явлений, в условиях, предусмотренных Законом о политике разумного развития инфраструктуры штата; Фондом борьбы с загрязнением воды и возобновления питьевой воды; Фондом охраны окружающей среды (включая муниципальные проекты использования свалочного газа, создания муниципальных парков, местных программ восстановления побережья, проектов восстановления прибрежных районов и защиту сельскохозяйственных угодий) и основными разрешениями, выданными в соответствии с Законом о единообразии процедур.

CRRA выдвигает ряд важных рекомендаций комиссии NYS2100, и в соответствии со сведениями Джорджтаунского климатического центра это единственный законодательный акт в стране, устанавливающий, что климатические воздействия должны рассматриваться в процессе планирования, выдачи разрешений и финансирования, причем не только в прибрежных районах штата, но и во всех 62 его округах ([источник 3](#)). Действия в рамках CRRA помогут ведомствам и населенным пунктам штата сократить выявленные уязвимости, дополняя существующие данные, необходимые для принятия решений, направленных на повышение уровня устойчивости. Эти данные лягут в основу анализа изменения климата в долгосрочной перспективе и гарантируют, что научно обоснованные меры по смягчению последствий стихийных бедствий принесут пользу почти 20 млн жителей штата. Ниже приведены некоторые параметры, связанные с CRRA.

*Закон штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA)*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Инфраструктурные проекты пересматриваются	0	Около 524 в год (исходя из	01.01.2017	Текущий

ежегодно с учетом климатических рисков		разрешений 2014 года)		
Будущие опасности подтопления, включенные в обзор основных проектов за каждый год, связанных с изменением русла, пресноводной зоной побережья, приливно-отливной зоной побережья, зонами возможной береговой эрозии Будущие опасности подтопления	0 (не существовало значительных рекомендаций для выдачи разрешения на возможные опасности подтопления)	Около 515 разрешений пересматриваются каждый год в связи с опасностью подтопления (изменение русла – 200; пресноводная зона побережья – 250; приливно-отливная зона побережья – 50; зоны возможной береговой эрозии – 15)	01.01.2017	Текущий
Инструменты местного землепользования, измененные или принятые с целью улучшения устойчивости населенных пунктов к повышению уровня моря, штормовым нагонам и наводнениям	Из 1551 ведомств штата: 78 % могли регулировать зонирование, 73 % – должностные инструкции и 70 % – планы застройки (по данным опроса на 2008 год)	5 % муниципалитетов каждый год должны принимать изменения в закон о землепользовании, позволяющие увеличить устойчивость	Предусмотренная дата вступления в силу – 1 января 2019 года	Текущий Изменения местных законов будут по-прежнему опираться на информацию об изменении климата и знания об использовании инструментов в устойчивого землепользования

В дополнение к CRRA, в разделе 192-h ст. 16 Закона «О сельском хозяйстве и рынках», подписанного в марте 2013 года, в настоящее время требуется наличие альтернативных источников питания в розничных АЗС возле съездов с шоссе или вдоль путей эвакуации в округах Нью-Йорк, Рокленд, Вестчестер, Нассау и Саффолк в рамках топливной программы Нью-Йорка ([источник 4](#)). Когда в результате урагана «Сэнди» во всем регионе отключилось электричество, многие заправочные станции не смогли перекачивать топливо.

## Раздел 192-й статьи 16 Закона «О сельском хозяйстве и рынках»

<u>Итоговый критерий</u>	<u>Исходные показатели</u>	<u>Цель</u>	<u>Дата вступления в силу</u>	<u>Продолжительность</u>
Заправочные станции, оборудованные выключателем ввода резерва	0	1000	01.04.2014 – все соответствующие станции вдоль путей эвакуации с выключателем ввода резерва; 01.08.2015 – 30 % соответствующих станций с выключателем ввода резерва	Текущий

Повышение стандартов: Борясь с последствиями недавней серии серьезных ураганов, штат определил, каким образом внесение изменений в существующие стандарты может заметно улучшить устойчивость. Штат уже применяет стандарты, согласно которым первый этаж всех новых или существенно перестраиваемых зданий в зонах возможного возникновения наводнений должен быть приподнят выше проектируемого уровня наводнения плюс соответствующий надводный борт из двух футов для жилых зданий или в соответствии с ASCE 24-05 для других строений. DOS также повышает уровень устойчивости путем внесения изменений в Строительный кодекс штата; в настоящее время они находятся на рассмотрении Совета по строительным нормам и правилам. Ожидается, что проект, одобренный Советом, будет представлен общественности к концу 2015 года, а одобрение окончательной версии ожидается в середине 2016 года. Внесенные поправки включают внесение изменений в Жилищный кодекс, в соответствии с которыми здания и сооружения, расположенные в паводковом русле, должны быть спроектированы и построены в соответствии с проектным стандартом ASCE 24-2013 («Проектирование и строительство, устойчивые к наводнениям»). Так, например, новые или существенно перестраиваемые учреждения здравоохранения в зонах, подверженных наводнениям, включая больницы и дома престарелых, должны быть оборудованы возможностью

подключения временных генераторов или другого дополнительного энергетического оборудования на уровне выше уровня воды при возможном наводнении.

DOS также развивает устойчивость в долгосрочной перспективе посредством раздела 309 «Оценки и стратегии» Управления прибрежными территориями штата Нью-Йорк 2016–2020, рассматривающего проблемы и возможности в девяти областях усовершенствования прибрежных территорий ([источник 5](#)). Стратегия принимает на вооружение подход, ориентированный на долгосрочные изменения климата, и гарантирует, что если установленный NFIP возможный уровень наводнения повысится в будущем (в связи с изменением распределения осадков, местных уровней воды или уровнем моря), автоматически увеличатся и стандарты, установленные строительными нормами и правилами, что обеспечивает адаптацию к меняющимся условиям с течением времени.

*Строительный кодекс штата*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Разрешения на строительство жилых домов, выданные в штате, для которых должны применяться дополнительные стандарты устойчивости	0	36 286 в год (на основе показателей 2014 года)	Середина 2016	Текущий

Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC) также содействует штату в повышении устойчивости, обеспечивая финансирование экономической инфраструктуры для местных сточных вод и питьевой воды. EFC сотрудничает с DEC и Контрольной комиссией штатов Новой Англии по загрязнению воды (New England Interstate Water Pollution Control Commission – NEIWPCC) при пересмотре стандартов строительства для включения понятия устойчивости в Кодекс о сточных водах и водоснабжении. Программа займов по снижению последствий шторма (New England

Interstate Water Pollution Control Commission – SMLP) EFC предусматривает, что наиболее важные компоненты очистных сооружений (например, насосы, панели управления и энергосистемы) должны быть защищены, чтобы выдерживать как минимум наводнение, случающееся с частотой раз в 500 лет. Ожидается, что руководство будет завершено в начале 2016 года, станет стандартом для строительства и восстановления очистных сооружений штата и принесет пользу ряду целевых зон. Кроме того, SMLP открыта для повышения уровня устойчивости очистных сооружений путем создания «зеленой» инфраструктуры, включая водопроницаемые покрытия, зеленые крыши, искусственные водосборники и прибрежные буферы.

*Программа займов по снижению последствий шторма*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Количество получателей в целевой зоне программы	0	13 млн жителей Нью-Йорка (в том числе жители следующих целевых зон: Ориндж, Алстер, Вестчестер, Рокленд, Нассау и Саффолк)	Все проекты должны быть завершены и средства должны быть распределены к июлю 2019 года.	20–50 лет (стандартный срок службы очистных сооружений)

Штат заинтересован в укреплении защитных буферов и в защите водно-болотных угодий для смягчения последствий более частых и экстремальных наводнений и для сохранения и улучшения качества воды. Это предполагает дополнительную защиту пресных и приливных водно-болотных угодий путем увеличения штрафов за нарушения законодательства штата в области водно-болотных угодий, обновления существующих карт водно-болотных угодий и расширения законодательства в области водно-болотных угодий для включения более мелких объектов. Штат также намерен завершить всесторонний анализ тенденций развития водно-болотных угодий на

всей своей территории для контроля роста или сокращения различных типов водно-болотных угодий ([источник 6](#)).

*Защита штатом приливно-отливной зоны побережья*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Восстановление приливно-отливной зоны побережья	25 000 акров приливно-отливной зоны (по оценке DEC)	26 000 акров (восстановление 1000 акров, утраченных с 1974 года)	Сентябрь 2014	Текущий

Обновления планов и согласование работ по повышению уровня устойчивости: Приведенные ниже примеры дают представление о некоторых из последних обновлений планов по повышению уровня устойчивости и действий по согласованию, предпринятых штатом.

*Планы по смягчению последствий стихийных бедствий.* Штат внес поправки в план по смягчению последствий стихийных действий (План штата по смягчению последствий), включив в него фактор подъема уровня моря в январе 2014 года. Этот план соответствует требованиям 44 CFR и согласован с CRRA. План штата по смягчению последствий был представлен FEMA в декабре 2013 года и пересматривается каждые три года Подразделением внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (Division of Homeland Security and Emergency – DHSSES) в сотрудничестве с аналогичными организациями и другими заинтересованными структурами. План штата по смягчению последствий подчеркивает для сотрудников государственных структур необходимость уделять первоочередное внимание отдельным зонам риска, обеспечивает руководство и инструменты по разработке планов по смягчению последствий стихийных бедствий на местном уровне (Local Hazard Mitigation Plans – LHMP) для местных властей и способствует согласованной работе государственных, территориальных, племенных и

местных организаций. Согласование планов на уровне штата и округов необходимо для ускорения процесса восстановления и повышения уровня устойчивости и одобрено Отделом по смягчению последствий DHSES ([источник 7](#)). DHSES также осуществляет надзор за соблюдением требований планирования.

*Транспорт:* Штат совместно с Федеральным управлением автомобильных дорог (Federal Highway Administration – FHWA) и в сотрудничестве с региональными департаментами транспорта и с организациями по планированию строительства метрополитена осуществил исследование уязвимых мест и анализ адаптации транспортной системы Нью-Йорк – Нью-Джерси – Коннектикут. Этот исследовательский проект является частью планирования для достижения устойчивости, оказавшегося в центре внимания в связи с недавними экстремальными погодными явлениями и финансируется FHWA. Целями этого проекта являются оценка последствий урагана «Сэнди» (и в определенной степени урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Хэллоуин Нористер» 2011 года) для транспортных объектов; определение стратегии адаптации для повышения уровня устойчивости этих объектов; анализ существующих в регионе проблем и консолидация источников данных и информации. Окончание проекта намечено на 31 марта 2016 года. Сделанные выводы будут включены в будущий план транспортной системы штата и будут способствовать увеличению степени готовности к воздействиям климатических перемен, совмещая стандарты, существующие в регионах-участниках.

*Жилье:* В рамках разработки нового долгосрочного плана строительства доступного жилья Управление по вопросам восстановления жилья и населенных пунктов штата Нью-Йорк (NYS Homes and Community Renewal – NYSHCR) создает комплексную политику для внедрения «зеленых» требований к жилищному строительству в многочисленные программы штата по предоставлению займов и субсидий для строительства жилья. Эта политика основана на жестких

экологических требованиях и требованиях по устойчивости к жилищному строительству, существующих в Строительном кодексе штата, на требованиях к финансированию программ и дополнительных элементах оценки проектов.

*Экономическое развитие:* В рамках преобразующего плана губернатора Куомо, призванного улучшить модель экономического развития штата, была разработана Сводная заявка на финансирование (Consolidated Funding Application – CFA) Совета по региональному экономическому развитию, которая послужит единой входной точкой для запроса финансирования на экономическое развитие ([источник 8](#)). Эта четко функционирующая модель теперь включает компоненты балльной оценки, чтобы поощрить включение мер по повышению уровня устойчивости в заявку на получение субсидии.

*Планирование мер по повышению уровня устойчивости:* Управление планирования и развития Департамента штата (Department of State – DOS) Нью-Йорка разрабатывает запрос на подачу заявок для составления планов действий по повышению уровня устойчивости для 11 участков заказника в дельте южного побережья (South Shore Estuary Reserve – SSER). Эти планы действий нацелены на удовлетворение потребностей в восстановлении и повышении уровня устойчивости населенных пунктов, не соответствующих требованиям к включению в планы оказания поддержки в рамках программы восстановления штата Нью-Йорк. Основным приоритетом в них сделан «переход к действию» и составление очереди проектов реконструкции для финансирования из фонда охраны окружающей среды (Environmental Protection Fund – EPF) SSER и других средств штата. DOS будет использовать ассигнования SSER EPF для выявления ряда возможностей реконструкции в целях защиты населенных пунктов и снижения уязвимости береговой линии, включая живые береговые линии и «зеленую» инфраструктуру.

Финансирование и экономические вопросы: В дополнение к вышеописанным усилиям по внедрению и финансированию мер, направленных на повышение уровня устойчивости

посредством субсидий CFA и кредитных программ EFC, штат стремится к повышению уровня устойчивости энергосистемы при помощи комплекса других механизмов финансирования. Энергетический план штата, опубликованный в июне 2015 года, установил на государственном уровне масштабную цель по сокращению выбросов парниковых газов энергетического сектора (систем энергоснабжения, промышленности, зданий и транспорта) до количества на 40 % ниже уровня 1990 года и получению 50 % всей электроэнергии из возобновляемых источников энергии к 2030 году ([источник 9](#)). Для демонстрации данного обязательства в октябре 2015 года губернатор Куомо подписал соглашение «Under 2 MOU» между штатами, районами и городами, закрепляющее их стремление к противодействию повышению средней температуры на планете на 2 °C к 2100 году.

Согласно плану «Новый взгляд на энергетику» (Reforming the Energy Vision – REV), штат является национальным лидером в области развития чистой энергии, внося законодательные инициативы по модернизации коммунального хозяйства и предлагая программы по сокращению выбросов, в частности Фонд чистой энергии, NY Sun, BuildSmart NY и NY Green Bank (NYGB) ([источник 10](#)). NYGB, созданный в декабре 2013 года, является инвестиционным фондом, финансируемым общественностью, и призван стимулировать частный капитал к инвестициям в инновации в области энергетики для создания более чистой и устойчивой энергосистемы. NYGB является ключевым компонентом комплексной стратегии штата в области энергетики, способствующей более эффективному использованию энергии, более широкому распространению возобновляемых источников энергии и других распределенных энергоресурсов, таких как микросети, источники питания и хранилища энергии на местах. Текущий бизнес-план NYGB был принят в июне 2015 года и предусматривает использование конкретных преимуществ, таких как уровень участия частного капитала. Планируется, что около 200 млн долларов, вложенных правительством штата, должны привлечь 600 млн долларов частных инвестиций, что

создает соотношение 3 : 1. Исследования рынка, проведенные NYGB, показывают, что это соотношение может возрасти до 8 : 1 в течение 10 лет (принимая во внимание реинвестиции) и даже выше в течение 20 лет ([источник 11](#)).

NYRSERDA совместно с GOSR учредили премию Нью-Йорка в размере 40 млн долларов в первом в стране конкурсе по созданию комплекса микросетей, работающих независимо от электросети. NYRSERDA в недавнем времени осуществил финансирование 83 сообществ для проведения оценки осуществимости проекта, а GOSR в конечном итоге будет способствовать финансированию формирования до пяти микросетей.

*Опытная программа формирования микросетей*

<b><u>Итоговый критерий</u></b>	<b><u>Исходные показатели</u></b>	<b><u>Цель</u></b>	<b><u>Дата вступления в силу</u></b>	<b><u>Продолжительность</u></b>
Более устойчивые сети с улучшенными возможностями изоляции	0 микросетей, финансируемых штатом	Более пяти микросетей	Завершение проекта к сентябрю 2019 года.	Текущий

В дополнение к существующим нормам строительства сооружений для сточных вод и питьевой воды и вышеупомянутым стандартам SLMP EFC руководит Возобновляемым фондом чистой воды штата (Clean Water State Revolving Fund – CWSRF), обеспечивая в первую очередь доступную финансовую помощь муниципалитетам для создания инфраструктурных проектов по обеспечению водой высокого качества. В 2013 году EFC предоставил 340 млн долларов на развитие проектов по устойчивости в 14 округах, затронутых ураганом «Сэнди». В 2015 году CWSRF предоставил 1,2 млрд долларов финансовой помощи всем 62 округам штата, в то время как за счет бюджета штата EFC получил 200 млн долларов для предоставления субсидий муниципалитетам для создания инфраструктурных проектов по обеспечению водой высокого качества в течение трех налоговых лет. Эти средства предоставляются в рамках Программы

водных субсидий штата Нью-Йорк, одной из целей которой является «повышение сбора сточных вод / устойчивость очистных систем к повышению уровня моря и ущербу от экстремальных погодных явлений».

Кроме того, Агентство по экономическому развитию штата Нью-Йорк совместно с DEC предоставило 16 млн долларов субсидий 23 округам для финансирования проектов по смягчению последствий наводнений или борьбы с наводнениями в регионах, пострадавших от урагана «Айрин» и тропического шторма «Ли». Эта сумма состоит из 9 млн долларов, выделенных в ходе реализации Программы субсидирования мер по смягчению последствий наводнений, а также 7 млн долларов, выделяемых Агентством национальной безопасности.