



## Governor's Office of Storm Recovery

# ПРОЕКТ REBUILD BY DESIGN «ЖИЗНЬ С ЗАЛИВОМ» РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ

Эндрю М. Куомо, губернатор штата Нью-Йорк  
РутАнн Виснаускас, руководитель/исполнительный директор,  
Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR)  
Управление губернатора по восстановлению после ураганов при Housing  
Trust Fund Corporation

Ноябрь 2020 г. Версия 2.0

Подготовили:

Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR)

Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR)

Housing Trust Fund Corporation

Управление по реконструкции жилья и населенных пунктов

Политики и процедуры, описанные в данном руководстве, действительны по состоянию на 23 ноября 2020 года. В данном руководстве представлена текущая версия политики и процедуры Управления губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR), которые служат общими рекомендациями по осуществлению проекта Rebuild by Design (RBD) «Жизнь с заливом» (RBD). Все руководства по процедурам периодически пересматриваются и обновляются. Управление GOSR прилагает все усилия, чтобы поддерживать все руководства по политикам и процедурам в актуальном состоянии. Поэтому для получения актуальной версии политик GOSR настоятельно рекомендуем посетить наш сайт [www.stormrecovery.ny.gov](http://www.stormrecovery.ny.gov) или написать по электронной почте на адрес [info@stormrecovery.ny.gov](mailto:info@stormrecovery.ny.gov). Тем не менее, время от времени может оказаться, что политика изменилась, а руководство еще не пересмотрено.

# РУКОВОДСТВО ПО ПОЛИТИКАМ

## Проекты Rebuild by Design

### Контроль версий

| Номер версии | Дата изменения   | Описание изменений   |
|--------------|------------------|--|
| 1.0          | 11 июля 2018 г.* | Проекты RBD перенесены в программу CR; политики и процедуры RBD скорректированы.   |
| 2.0          | Ноябрь 2020 г.   | Существенно переработан весь текст документа: удалена информация о проекте «Живые волнорезы», которая переносится в отдельное Руководство по политикам, текст изменен для улучшения точности и ясности — изменены и обновлены разделы 1.0 «Введение», 2.0 «Сводная информация о проектах Rebuild by Design», 3.0 «Требования программы CDBG-DR HUD» и 4.0 «Политики Rebuild by Design». Раздел 5.0 «Процедуры Rebuild by Design» удален и перенесен в отдельное Руководство по процедурам. |

\* До этого изменения для проектов RBD действовали политики и процедуры Инфраструктурной программы «NY Rising» или программы восстановления населенных пунктов «NY Rising» (когда применимо).

Эта страница специально оставлена пустой

## Оглавление

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1.0 Введение.....</b>  | <b>6</b>  |
| 1.1 Обзор мер по восстановлению после ураганов .....  | 7         |
| 1.2 Обзор руководства .....   | 7         |
| 1.3 Соответствие целям программы CDBG-DR.....   | 8         |
| 1.4 Реализация принципов, изложенных в Плане действий штата.....  | 8         |
| 1.5 План участия граждан.....   | 9         |
| <b>2.0 Сводная информация о проектах Rebuild by Design .....</b>  | <b>9</b>  |
| 2.1 Проект RBD «Жизнь с заливом» (LWTB) .....   | 10        |
| <b>3.0 Требования программы CDBG-DR HUD.....</b>  | <b>10</b> |
| 3.0.1 Привязка к конкретному урагану .....  | 10        |
| 3.0.2 Соответствие национальной цели.....   | 11        |
| 3.0.3 Соответствие критериям допустимого действия.....  | 11        |
| 3.0.4 Соответствие критериям географического местоположения.....  | 11        |
| <b>3.1 Требования для RBD и инфраструктурные требования регуляторов.....</b>                                      | <b>11</b> |
| 3.1.1 Соблюдение инфраструктурных требований во время конкурса RBD .....  | 11        |
| 3.1.2 Специфические требования RBD .....  | 12        |
| 3.1.3 Инфраструктурные требования .....   | 13        |
| 3.1.4 Стандарты параметров устойчивости.....  | 14        |
| 3.1.5 Мониторинг и оценка эффективности и экологичности .....   | 14        |
| <b>3.2 Поэтапные требования для субполучателей.....</b>   | <b>14</b> |
| 3.2.1 Своевременное расходование средств.....   | 14        |
| 3.2.2 Дублирование субсидий.....  | 14        |
| 3.2.3 Порядок предоставления субсидий.....  | 15        |
| 3.2.4 Доход по программе .....  | 16        |
| 3.2.5 Собственные трудозатраты .....  | 17        |
| 3.2.6 Приобретение недвижимости.....  | 18        |
| 3.2.7 Страхование .....   | 18        |
| <b>4.0 Политики Rebuild by Design .....</b>   | <b>18</b> |
| <b>4.1 Политики в отношении подготовки к строительству и разработки проекта.....</b>                              | <b>19</b> |
| 4.1.1 Координация с федеральными и штатными учреждениями-партнерами .....   | 19        |
| 4.1.2 Группа по координации повышения устойчивости региональной инфраструктуры после урагана «Сэнди» (SRIRC)..... | 19        |
| 4.1.3 Координация со штатными учреждениями-партнерами .....   | 20        |
| <b>4.2 Анализ и изменение проекта после одобрения субсидии .....</b>  | <b>20</b> |
| <b>4.3 Сертификация окончательных вариантов проектов .....</b>  | <b>20</b> |
| <b>4.4 Партнерство при реализации .....</b>   | <b>20</b> |
| <b>4.5 Использование средств для проектов RBD .....</b>   | <b>20</b> |
| <b>4.6 Политики выбора субполучателей и определения ресурсов .....</b>  | <b>21</b> |
| <b>4.7 Договорные соглашения.....</b>   | <b>21</b> |
| <b>4.8 Политики в отношении экологической экспертизы .....</b>  | <b>22</b> |
| 4.8.1 Документирование изменений проектов.....  | 23        |
| <b>4.9 Процесс внесения поправок в план действий.....</b>   | <b>23</b> |
| <b>4.10 Требования относительно страхования от наводнений.....</b>  | <b>23</b> |
| <b>4.11 Закрытие проекта RBD.....</b>   | <b>24</b> |

|  |    |
|--|----|
| 4.12 Осуществимость и эффективность проектов RBD.....                                  | 24 |
| 5.0 Определения .....  | 25 |
| Приложение 1. Административные требования для программы и общие федеральные нормы..... | 38 |

## 1.0 Введение

Для устранения ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди» и другими стихийными бедствиями, произошедшими в разных частях страны в 2011, 2012 и 2013 годах, Конгресс США согласно Общему закону (PL) 113-2 ассигновал федеральные средства в размере \$16 млрд для программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR). Этот закон, принятый 29 января 2013 г., определяет, что эти средства должны использоваться для следующих мер по восстановлению:

*«...необходимые расходы, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий, долгосрочным восстановлением, восстановлением инфраструктуры и жилья и экономическим оживлением в регионах, наиболее пострадавших от крупного стихийного бедствия, объявленного в соответствии с Законом Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях (42 U.S.C. § 5121 и сл.) вследствие урагана «Сэнди» и других соответствующих событий, произошедших в 2011, 2012 и 2013 календарных годах, для операций, санкционированных в соответствии с разделом I Закона о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры (HCDA) от 1974 года (42 U.S.C. § 5301 и сл.): При условии, что средства выделяются напрямую Штату или местному органу власти как получателю субсидии по усмотрению Секретаря Министерства жилищного строительства и городского развития...»*

В июне 2014 года Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) объявило победителей инновационного конкурса Rebuild By Design, в рамках которого универсальным компаниям (представляющим лучшие силы в сфере планирования, проектирования и инжиниринга) предлагалось представить проекты восстановления после стихийных бедствий и повышения устойчивости. По результатам этого конкурса, инициированного Президентской рабочей группой по восстановлению после урагана «Сэнди» (Presidential Hurricane Sandy Rebuilding Task Force) и развивающего инновационные принципы, разработанные группой в Стратегии восстановления после урагана «Сэнди», были отмечены четыре проекта, предложенных от штата Нью-Йорк. Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR) сейчас занимается реализацией двух из этих замечательных проектов.

В Извещении Федерального регистра от октября 2014 года (FR-5696-N-11) Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) объявило о финансировании победивших проектов RBD. Ни один из проектов RBD не получил полного финансирования. Штат Нью-Йорк получил по программе CDBG-DR средства в размере \$185 млн для реализации двух проектов. Средства в размере \$60 млн были выделены на проект «Живые волнорезы» — инфраструктурный проект, призванный уменьшить или прекратить эрозию и повреждение от штормовых волн, улучшить состояние экосистемы залива Raritan Bay, способствовать ответственному отношению к прибрежным водам и в целом улучшить ситуацию в южной части Статен-Айленда. Средства в размере \$125 млн были выделены на проект «Жизнь с заливом», который реализуется с целью уменьшить ущерб от штормовых нагонов за счет стратегического осуществления защитных

мероприятий, обеспечить управление ливневыми стоками для уменьшения ущерба от обычных ливней, а также улучшить качество воды в реке Mill River и заливе South Shore Back Bay.

Информацию об этих двух проектах можно найти в Плате действий штата, опубликованном на сайте GOSR.

## 1.1 Обзор мер по восстановлению после ураганов

В июне 2013 года губернатор Куомо учредил Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR), входящее в Housing Trust Fund Corporation (HTFC), чтобы оптимизировать координацию работ по восстановлению и реконструкции в населенных пунктах штата Нью-Йорк, пострадавших от ураганов. Управление GOSR работает в рамках Housing Trust Fund Corporation (HTFC) штата Нью-Йорк. HTFC — это компонент Департамента реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR) штата Нью-Йорк, единой организации, объединяющей различные учреждения штата Нью-Йорк и благотворительные корпорации, участвующие в реконструкции жилья и населенных пунктов. Управление GOSR было образовано для управления средствами, поступающими в рамках Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR).

Работая в тесном контакте с местными и общественными деятелями, Управление GOSR отвечает на самые неотложные потребности в восстановлении населенных пунктов, в то же время определяя долгосрочные и инновационные решения для укрепления инфраструктуры и критически важных систем Штата. Управление GOSR также осуществляет разнообразные программы, связанные с восстановлением жилья, экономическим развитием и восстановлением населенных пунктов после разрушительных последствий урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».

## 1.2 Обзор руководства

В данном руководстве описаны основные политики программы, используемые Штатом и его агентами при управлении программой «Жизнь с заливом» (LWTB). В настоящем руководстве LWTB обозначается как «Программа» или «Проект». Данное руководство служит в качестве источника информации для жителей штата Нью-Йорк и других сторон, интересующихся условиями осуществления программы (сюда относятся, в частности, требования для участия в программе, виды предоставляемой помощи и обязательства участников программы). Оно служит общим справочным документом для административного персонала и других заинтересованных сторон, включая, в частности, подрядчиков, субполучателей, местные органы власти (правительства городов и округов), которые участвуют в качестве «субполучателей субсидий» в предоставлении помощи по программе, и некоммерческие организации, которые участвуют в программе в качестве «субполучателей» или консультантов.

Данное руководство не является полным собранием всех внутренних процедур программы, которые выполняются Штатом и его агентами для обеспечения эффективной реализации политик, содержащихся в данном руководстве. Данное руководство LWTB и руководства

для других программ будут опубликованы для изучения и использования на сайте <http://www.stormrecovery.ny.gov>.

### 1.3 Соответствие целям программы CDBG-DR

Поддерживая цели восстановления HUD, Штат Нью-Йорк специально разработал программы, чтобы помочь пострадавшим жителям и населенным пунктам в восстановлении после повреждений, нанесенных ураганами в 2011 и 2012 годах. В соответствии с федеральным Законом о жилищном строительстве и развитии местной инфраструктуры главная цель общей программы CDBG — «развитие жизнеспособных городских общин путем предоставления достойного жилья и подходящей среды обитания и расширение экономических возможностей, главным образом для лиц с низким и средним доходом (LMI)». Финансирование по программе CDBG, выделенное в связи со стихийными бедствиями, должно соответствовать этим общим целям программы CDBG.

Все действия, финансируемые по программе CDBG-DR, должны соответствовать одной из трех национальных целей, требуемых в соответствии с уставом программы CDBG:

- преимущества для населения с низким и средним уровнем дохода (цель «LMI»);
- содействие предотвращению появления трущобных или депрессивных районов или ликвидации таких существующих районов (цель «Депрессивные районы и трущобы»);
- удовлетворение особо насущной потребности (цель «Срочная потребность»).

Программа LWTB будет соответствовать национальной цели «Срочная потребность» и будет нацелена на уменьшение последствий приливного затопления, повышение защиты прибрежной зоны, устранение сброса ливневых стоков в реку Mill River и создание общедоступного зеленого коридора, соединяющего населенные пункты южного берега Лонг-Айленда. Достижение этих целей в рамках программы LWTB будет достигнуто путем соблюдения основных принципов: защиты от наводнений, экологического восстановления, доступа и качества городской среды и социальной устойчивости.

### 1.4 Реализация принципов, изложенных в Плане действий штата

Ожидается, что проекты RBD повысят устойчивость населенных пунктов к стихийным бедствиям и стимулируют инвестиции в направлениях, финансируемых по программе RBD; это достигается путем оживления активности в пострадавших регионах и благодаря тому, что населенные пункты не просто восстанавливаются, но становятся более безопасными и устойчивыми к стихийным бедствиям, особенно в областях, где существует высокий риск наводнений в будущем. Проекты RBD направлены на восстановление динамичной активности в пострадавших населенных пунктах штата Нью-Йорк и улучшение качества жизни их жителей.

Осуществляемые Штатом программы восстановления (включая проекты RBD) и другие операции, описанные в Плане действий, основаны на шести ключевых принципах:

1. **Строить лучше и умнее.** В то время как жители штата Нью-Йорк работают над устранением серьезного ущерба, вызванного ураганом «Сэнди» и другими



ураганами, Штат использует программы восстановления как возможность не просто восстановить поврежденную инфраструктуру, природные ресурсы и здания до их исходного состояния или заменить их на такие же конструкции. Вместо этого Штат Нью-Йорк вкладывает средства в дополнительные меры по смягчению последствий, чтобы предотвратить подобные разрушения в будущем. Проекты RBD включают инновационные решения для восстановления населенных пунктов и адаптации к будущим рискам, связанным с опасными природными явлениями и изменением климата.

2. **Восстановление под руководством Штата и при содействии граждан.** Штат Нью-Йорк тесно взаимодействует с местными органами власти, жителями и местными организациями, чтобы обеспечить скоординированный и целостный ответ, заботясь о том, чтобы в отдельных населенных пунктах были разработаны перспективные местные планы восстановления, отвечающие конкретным потребностям.
3. **Восстановление после урагана «Айрин», тропического шторма «Ли» и урагана «Сэнди».** Проекты RBD улучшат и расширят меры по восстановлению в населенных пунктах, в которых имеются высокие риски наводнений.
4. **Использование фондов.** Для осуществления проектов RBD будут по возможности привлекаться частные и общественные средства.
5. **Подотчетность и прозрачность при расходовании средств.** Штат Нью-Йорк внедряет жесткую систему контроля и надзора, чтобы обеспечить ответственное расходование средств в соответствии с рекомендациями федеральных органов и Штата.
6. **Необходимость безотлагательных действий.** Восстановление — это долгосрочная задача, но люди нуждаются в срочной помощи. Проекты и программы, представленные в Плане действий, сформированы в целях обеспечения максимально быстрой доставки и лучшей поддержки в соответствии с рекомендациями Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD).

## 1.5 План участия граждан

Разработанный GOSR План участия граждан и План участия граждан для проектов RBD описаны в Плане действий и опубликованы на сайте GOSR. Основная информационная стратегия, использованная при реализации проектов RBD, предусматривала создание Гражданского консультативного комитета (CAC) для каждого проекта RBD. Комитет CAC проекта «Жизнь с заливом» был образован в апреле 2016 года, а первое заседание состоялось 24 мая 2016 года. Эта группа представляет местных и региональных участников, имеющих специализацию в экологической, образовательной, государственной, деловой и гражданской сферах.

## 2.0 Сводная информация о проектах Rebuild by Design

## 2.1 Проект RBD «Жизнь с заливом» (LWTB)

Проект RBD «Жизнь с заливом», реализуемый в округе Нассау (Лонг-Айленд), призван повысить устойчивость населенных пунктов, расположенных вдоль территории проекта на реке Mill River и вокруг залива South Shore Back Bay.

Проект предусматривает смягчение ущерба от приливного штормового нагона путем стратегического осуществления ряда защитных мер, к которым относятся: установка запорных клапанов на водосбросах ниже отметки высокого прилива и модернизация инфраструктуры очистки стоков для предотвращения выброса неочищенных сточных вод; управление ливневыми стоками для уменьшения ущерба от обычных дождей и улучшение качества воды в реке Mill River и в заливе. В рамках проекта «LWTB» будет улучшена серая и зеленая инфраструктура на территории проекта вдоль реки Mill River, что принесет выгоду населенным пунктам округа Нассау, находящимся на территории проекта. Проект направлен на уменьшение последствий от приливных затоплений, улучшение береговой защиты, улучшение ливневого стока в реку Mill River и создание общедоступных зеленых зон, которые свяжут населенные пункты Южного побережья. Вот указанные в предложении RBD основные принципы, которым должен отвечать данный проект:

- защита от наводнений;
- экологическое восстановление;
- доступ и городское качество;
- социальная устойчивость.

В рамках проекта LWTB разработан ряд комплексных и реализуемых проектов для разнообразных источников наводнений на территории проекта. Проект разделен на семь приоритетных областей, каждая из которых привязана к одной из четырех задач проекта LWTB. Работая совместно с местными жителями, муниципальными руководителями и некоммерческими организациями, Управление GOSR определило следующие задачи проекта LWTB.

1. Сохранение качества жизни в населенных пунктах во время стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и приливного затопления.
2. Повышение устойчивости населенных пунктов к стихийным бедствиям и улучшение дренажной инфраструктуры, чтобы смягчить последствия повышения уровня моря, а также более частых и интенсивных экстремальных погодных явлений.
3. Включение в проекты мер по улучшению экологической обстановки и качества воды.
4. Создание и улучшение общественного доступа к береговой линии озер, реки и залива.

Дополнительную информацию о проекте RBD «LWTB» см. в Плане действий штата Нью-Йорк: <https://stormrecovery.ny.gov/funding/action-plans-amendments>.

## 3.0 Требования программы CDBG-DR HUD

### 3.0.1 Привязка к конкретному урагану

В рамках конкурса RBD компании-проектировщики разработали проекты, расположенные в округах, объявленных зоной стихийного бедствия после урагана «Сэнди». Компании-проектировщики также изучили и проанализировали проекты, чтобы продемонстрировать

привязку к конкретному урагану. В Извещении Федерального регистра от 16 октября 2014 г. (FR-5696-N-11) Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) проинформировало получателей субсидий, что проекты RBD выполнили это требование во время конкурса проектов.

### **3.0.2 Соответствие национальной цели**

Проект Rebuild by Design «Жизнь с заливом» соответствует национальной цели «Срочная необходимость». Как указано в Извещении Федерального регистра от 16 октября 2014 г. (FR-5696-N-11), «путем исследования и анализа, выполненных в рамках конкурса, проекты RBD продемонстрировали приемлемую связь с задачами устранения прямых и косвенных последствий урагана "Сэнди"». Кроме того, Штат документально зафиксировал в Плане действий способы реагирования на последствия от урагана, как это оговорено в исключении для национальной цели «Срочная необходимость» в Извещении Федерального реестра от 5 марта 2013 г. (FR-5696-N-01) и последующих извещениях Федерального реестра.

### **3.0.3 Соответствие критериям допустимого действия**

В Извещении Федерального регистра от 16 октября 2014 г. HUD отменил требования 42 U.S.C. 5305 (a) в объеме, необходимом для создания нового приемлемого для CDBG действия «Rebuild by Design», которое включает расходы на составление документа по анализу предварительных работ, строительства и внедрения RBD и документа по накопленным знаниям. В соответствии с этим допустимым действием проекты RBD (включая проект «LWTB») являются допустимыми при условии принятия HUD решения о том, что проект по-прежнему соответствует предложенному проекту RBD в той мере, в какой это практически осуществимо и необходимо, как это отражено в одобрении поправок к плану действий. Однако средства RBD, израсходованные на планирование и общее администрирование, должны считаться такими допустимыми действиями в целях определения соответствия с соответствующими предельными суммами.

### **3.0.4 Соответствие критериям географического местоположения**

Как указано в Извещении Федерального регистра от 16 октября 2014 г., все предложенные проекты RBD, выбранные для реализации, находятся в округах, ранее определенных HUD как округа, наиболее пострадавшие от урагана «Сэнди».

## **3.1 Требования для RBD и инфраструктурные требования регуляторов**

Штат в качестве получателя субсидий обязан соответствовать всем применимым требованиям CDBG-DR, если иное не указано в Извещениях Федерального регистра. В этом разделе описываются инфраструктурные требования и конкретные требования для RBD, соответствие которым подтверждает штат, а также требования, соответствие которым было уже подтверждено при подаче проекта на конкурс RBD.

### **3.1.1 Соблюдение инфраструктурных требований во время конкурса RBD**

Согласно Извещению Федерального регистра от 16 октября 2014 г. (FR-5696-N-11) и по результатам конкурса RBD считается, что проекты RBD соответствуют следующим требованиям:

- i. определение инфраструктурных проектов и связанных инфраструктурных проектов согласно разделу VI.b.1 извещения от 18 ноября 2013 г.;
- ii. требование оценки влияния и неудовлетворенных потребностей и комплексного анализа рисков согласно разделу VI.c и VI.d извещения от 18 ноября 2013 г.;
- iii. процесс, необходимый для выбора и разработки «зеленых» инфраструктурных проектов или операций согласно разделу VI.f извещения от 18 ноября 2013 г.; и
- iv. дополнительные требования для крупных инфраструктурных проектов («Субсидируемых проектов») согласно разделу VI.g извещения от 18 ноября 2013 г.<sup>1</sup>

### 3.1.2 Специфические требования RBD

В соответствии Извещением Федерального регистра от 16 октября 2014 г. (FR-5696-N-11) получатели субсидий, реализующие проекты RBD, обязаны:

- предоставить описание главных или основных элементов проекта RBD, разрабатываемых для будущей реализации в соответствии с общим объемом финансирования (предоставляемого HUD и из других источников), который можно обоснованно ожидать в рамках поправки к плану действий RBD;
- разработать стратегию реализации (включая определение потенциальных источников и механизмов финансирования), чтобы продолжить последующие этапы выбранного предложения RBD;
- создать документы с практическим примером реализации и с анализом усвоенных уроков, в которых фиксируется процесс реализации каждого проекта RBD, и представить эти документы в HUD перед закрытием субсидии.

Относительно приведенного выше первого пункта списка: основные элементы проекта RBD указаны в Плане действий штата и будут при необходимости изменяться посредством поправки к Плану действий. Управление GOSR занимается утверждением, уточнением и (при необходимости) переформулированием концепций проекта, разработанных в рамках конкурса RBD. Управление GOSR продолжает сотрудничать с HUD, периодически предоставляет информацию о текущем статусе в Управление по планированию и развитию населенных пунктов HUD, а также предоставляет отчеты о текущем состоянии в другие федеральные учреждения через региональную координационную группу SRIRC (Sandy Regional Infrastructure Resilience Coordination Group), в состав которой входят федеральные, штатные и местные должностные лица. Управление GOSR гарантирует, что проекты реализуются в соответствии с целями конкурса RBD, и использует накопленный Штатом опыт при рассмотрении технических, налоговых, экологических, юридических и иных ограничений или возможностей, существующих в связи с этими проектами. При приближении и прохождении основных контрольных точек проектирования и строительства Управление GOSR взаимодействует с HUD и (при необходимости) с другими федеральными партнерами для обсуждения проектов и предоставления документации, подтверждающей соответствие проектов целям и задачам конкурса. Управление GOSR гарантирует, что каждый проект RBD, в максимально реализуемой и обоснованной степени,

---

<sup>1</sup> Однако Поправка к первоначальному плану действий RBD, как описано в разделе VI.6.a извещения FR-5696-N-11, должна включать описание того, как получатель субсидии планирует отслеживать и оценивать эффективность и экологичность проектов RBD и выполнить требование соблюдения стандартов параметров устойчивости, как указано в разделе VI.2.e извещения от 18 ноября 2013 г.

имеет уровень автономности в соответствии с предложением, отобранным в рамках конкурса RBD.

Для данного проекта RBD и относительно второго пункта списка: Управление GOSR разработало стратегию реализации (включая определение потенциальных источников и механизмов финансирования), чтобы облегчить осуществление последующих этапов проекта RBD. Осуществленные Управлением GOSR операции планирования обеспечили преемственность и взаимосвязь между завершенным проектом RBD и другими планами и стратегиями в сфере устойчивости.

Управление GOSR также учитывает важность обслуживания и организации эксплуатации для стабильной эффективности проекта RBD. В связи с этим до начала строительства заключаются соглашения (в частности, соглашения о предоставлении права на доступ), определяющие либо ответственность за эксплуатацию и обслуживание, либо планы и бюджеты на эксплуатацию и обслуживание. Управление GOSR также гарантирует и документально подтверждает, что по мере реализации проектов субполучателями на земле, находящейся в общественном владении, указанные юридические лица осуществляют приемку и начинают долгосрочную эксплуатацию и обслуживание конкретного объекта.

В проекте RBD «Жизнь с заливом» долгосрочная эксплуатация и обслуживание будут в достаточном объеме финансироваться каждым правительственным субполучателем из разумно ожидаемого бюджета на эксплуатацию. Управление GOSR обеспечит доступность средств при помощи конкретных положений в соглашениях субполучателей. На основе окончательного проекта Управление GOSR разрабатывает надежные планы обслуживания и эксплуатации и определяет бюджеты, работая совместно с соответствующими штатными, городскими, окружными и федеральными учреждениями, а также некоммерческими организациями. В планах эксплуатации и обслуживания (O&M) будут описываться процедуры и обязанности в отношении текущего обслуживания, коммуникации и сроков активации в случае надвигающегося урагана. Управление GOSR будет выполнять функции контролирующего органа в отношении эксплуатации и обслуживания (O&M) проекта.

Управление GOSR составляет анализ реализации и документ о накопленных знаниях, чтобы зафиксировать процесс реализации проекта RBD, и предоставляет эти документы в HUD перед закрытием субсидии. Управление GOSR составляет анализ реализации и документ о накопленных знаниях на основе полученных от HUD указаний относительно необходимого формата, объема и методологии.

### **3.1.3 Инфраструктурные требования**

Согласно Извещению Федерального регистра от 18 ноября 2013 г.(FR-5696-N-06), инфраструктурный проект определяется как операция или группа связанных операций, разработанная получателем субсидии для достижения, полностью или частично, конкретной цели, связанной с такими секторами критически важной инфраструктуры, как энергетика, средства связи, водоснабжение и канализация и транспорт, а также других поддерживающих мер, таких как контроль наводнений.

В результате проведения конкурса RBD Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) определило проекты RBD как инфраструктурные проекты. Это обязывает получателей средств RBD включать в свой План действий описание следующих моментов:

1. как получатель субсидии планирует отслеживать и оценивать эффективность и экологичность крупных инфраструктурных проектов, в том числе как он будет отражать изменение экологических условий при помощи инструментов управления рисками и/или альтернативные источники финансирования (если необходимо); и
2. как получатель субсидии планирует выполнить требование соблюдения стандартов параметров устойчивости, указанных для проектов RBD в разделе VI.2.e Извещения Федерального реестра от 18 ноября 2013 года.

Проект RBD отвечает этим требованиям. Информация, относящаяся к этим требованиям, приведена в Плане действий штата Нью-Йорк, опубликованном в Интернете по адресу: <https://stormrecovery.ny.gov/>.

### **3.1.4 Стандарты параметров устойчивости**

Штат ставит перед собой задачу внедрения стандартов параметров устойчивости для проектов RBD, как указано в Плане действий штата. В План действий включается описание того, как Управление GOSR обеспечит соблюдение требования относительно стандартов параметров устойчивости. В соответствии с разделом VI.2.e Извещения Федерального реестра от 18 ноября 2013 г. (FR-5696-N-06) Управление GOSR внедряет для проекта «LWTB» стандарты параметров устойчивости.

### **3.1.5 Мониторинг и оценка эффективности и экологичности**

План действий включает в себя описание того, как Управление GOSR будет отслеживать и оценивать эффективность и экологичность проектов RBD. В рамках процесса проектирования Управление GOSR разработает план мониторинга, чтобы обеспечить контроль уровня затопления и качества поверхностных вод вблизи отдельных компонентов проекта «Жизнь с заливом» и на территории проекта. В этом плане будут указаны отслеживаемые параметры. После завершения сооружения проекта «Жизнь с заливом» мониторинг будет выполняться регулярно, чтобы сравнить эффективности проекта до и после строительства.

## **3.2 Поэтапные требования для субполучателей**

### **3.2.1 Своевременное расходование средств**

Средства CDBG-DR должны быть выделены не позднее 30 сентября 2017 года и израсходованы в течение двух лет с даты выделения средств, если только Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) не предоставит продление. Управление GOSR выделило все средства в соответствии с законом PL 113-2 в январе 2017 года. HUD одобрило продление расходования средств RBD до 30 сентября 2022 года.

### **3.2.2 Дублирование субсидий**

В GOSR учреждены политики и процедуры в письменной форме, наряду с необходимыми формами и учебной подготовкой, обязательной для всех своих сотрудников, субполучателей

субсидий, субполучателей, подрядчиков и т. д. В соответствии с требованиями Закона Стаффорда Штат учредил единую процедуру для проверки всех источников финансовой помощи при стихийных бедствиях с теми же целями, как финансирование по программе CDBG-DR. В максимально возможной степени Управление GOSR определяет неудовлетворенные потребности субполучателя до предоставления финансовой помощи и получает согласие бенефициаров на возврат финансовой помощи в случае, если они позднее получают другую денежную помощь в связи со стихийным бедствием, выделенную для той же цели. После первоначальной проверки на дублирование субсидий Управление GOSR перед окончательной выплатой проводит следующую проверку для выявления дополнительных субсидий. Эти проверки служат для выявления ситуаций, когда получение новой информации или изменение размеров ранее полученной финансовой помощи требуют перерасчета субсидий.

Если полная информация недоступна до совершения окончательной выплаты, GOSR использует Единую политику по возврату (Uniform Recapture Policy) для учета новых имеющихся данных. Основная ответственность за соблюдение Закона Стаффорда лежит сотрудникам GOSR. Чтобы обеспечивать соблюдение требований, Управление GOSR проверяет информацию, используя имеющиеся и доступные сторонние данные из федеральных учреждений. Между Управлением GOSR и Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA) были заключены соглашения об обмене данными, чтобы обеспечить наличие всех необходимых данных для выполнения анализа и расчетов допустимых субсидий для восстановления после стихийных бедствий. Для автоматизации первоначальной проверки используются протоколы и программные инструменты сопоставления данных, позволяющие сравнивать отчетную информацию в базах данных FEMA. Эти инструменты анализа данных используются для проверки информации, предоставленной заявителями и участниками проекта перед осуществлением выплат. Чтобы обеспечить точность автоматических процедур, персонал GOSR проходит учебный курс по протоколам и интерфейсу сопоставления данных, проводимый подрядчиками и партнерскими учреждениями.

### 3.2.3 Порядок предоставления субсидий

В соответствии с иерархией финансирования, указанной в Законе Стаффорда, средства CDBG-DR никогда не заменяют другие доступные средства (см. раздел «Дублирование субсидий», раздел 3.3.2). Нормативные требования FEMA, изложенные в 44 CFR 206.191, ясно определяют порядок предоставления финансовой помощи, и, как указано в Извещении Федерального регистра от 16 ноября 2011 г. (76 FR 71060), «поскольку программа восстановления предоставляет долгосрочную помощь на восстановление посредством дополнительных ассигнований, выделенных Конгрессом, и стоит в иерархии финансовой помощи ниже, чем субсидии FEMA или SBA, она дополняет, а не заменяет эти источники помощи».<sup>2</sup>

Начиная с октября 2018 года Программа RBD проверяет инфраструктурные проекты на соответствие требованиям относительно порядка предоставления субсидий. Имеющиеся в FEMA базы данных EMMIE (Emergency Management Mission Integrated Environment)

---

<sup>2</sup> Извещения Федерального реестра, том 76, № 221 (16 ноября 2011 г.), <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2011-11-16/pdf/2011-29634.pdf>.

проверяются для определения того, получал ли проект, объем которого совпадает или перекрывается с проектом приоритетной области RBD, финансирование FEMA PA или NMGP и запрашивалось ли аннулирование финансирования FEMA для использования средств программы CDBG-DR. Кроме того, по мере опубликования новых данных EMMIE персонал Программы проверяет всю базы данных на наличие отмененных проектов, чтобы исключить случаи, когда эти проекты имеют такой же или перекрывающийся объем, как и проект RBD.

Персонал Программы RBD также отслеживает соблюдение требований в отношении порядка предоставления субсидий, проверяя другие возможные источники субсидий (например, субсидии Корпуса инженерных войск Армии США).

### **3.2.4 Доход по программе**

Штат соблюдает требования относительно дохода по программе, изложенные в 24 CFR 570.489 (e), с учетом изменений, зафиксированных в альтернативных требованиях к доходу по программе в извещениях Федерального реестра (FRN) от 5 марта 2013 г. и 19 апреля 2013 г. В Извещении Федерального реестра (FRN) от 5 марта 2013 года указывается, что нормы или условия выделения федеральных субсидий могут включать условия использования дохода по программе. Согласно заключаемым Управлением GOSR соглашениям субполучателей, по умолчанию весь доход от программы должен быть учтен и возвращен штату, но это условие может быть изменено для удержания субполучателем дохода по программе в соответствии с 24 CFR 570.489(e) с учетом поправок, внесенных путем Извещений Федерального реестра (FRN).

Персонал Программы RBD отвечает за мониторинг, выявление и отслеживание всех проектов, которые могут создавать доход по программе. Субполучатель также обязан в рамках подачи квартального отчета о ходе выполнения (QPR) сообщать, будут ли действия, финансируемые Управлением GOSR, создавать доход или поддерживать другие действия, создающие доход. Для участников программы, не подающих отчет QPR, персонал Программы RBD обязан выявлять возможный доход по программе.

Субполучатели или участники программы, которые самостоятельно заявляют о себе или определяются персоналом Программы RBD как потенциально создающие доход по программе, должны ежегодно заполнять форму заявления о предполагаемом доходе по программе (Program Income Pro Forma) до закрытия соглашения субполучателя (SRA), если Управление GOSR не решит иначе.

Если после рассмотрения заявления о предполагаемом доходе по программе (Program Income Pro Forma) создание дохода по программе оказывается возможным, соглашение субполучателя или соглашение об управлении проектом и все документы по программе (например, заявление) должны быть изменены с тем, чтобы в них было отражено создание дохода по программе и порядок его возврата штату или удержания субполучателем для осуществления допустимых действий по восстановлению после стихийных бедствий.

Если в момент закрытия соглашения субполучателя был создан или планируется доход по программе, весь доход по программе должен быть возвращен штату, а субполучатели и



участники программы больше не имеют права удерживать доход по программе. Субполучатели или участники программы обязаны заполнить заявление о предполагаемом долгосрочном доходе, чтобы заявить ожидаемое получение дохода по программе. Если бывшие субполучатели или участники проекта получают доход по программе в любое время после закрытия соглашения субполучателя, этот доход должен быть выплачен штату.

### **3.2.5 Собственные трудозатраты**

Собственные трудозатраты (FAL) происходят, когда субполучатели используют собственные рабочие ресурсы для завершения строительства проекта RBD. Это не является предпочтительным способом строительства для проектов RBD, но это разрешено и предполагается, что такой способ будет использоваться, так как некоторые работы по проектам RBD осуществляются штатным, окружным или местным правительством. Для собственных трудозатрат требуется предварительное рассмотрение и утверждение GOSR. Субполучатели, применяющие работу сверх объема контакта без предварительного одобрения, рискуют отклонением возмещения всех понесенных расходов. Субполучатели должны обосновать необходимость собственных трудозатрат, продемонстрировав, что эти трудозатраты экономически эффективны и что имеется квалифицированный персонал для выполнения этой работы.

Субполучатели могут использовать собственные трудозатраты при условии, что они получили утверждение от программы перед использованием такой инициативы. Если субполучатели решают использовать собственные трудозатраты, субполучатели должны иметь:

- квалифицированную рабочую силу;
- надлежащий контроль;
- систему управления; и
- возможности выступать в роли собственного генерального подрядчика.

Субполучатели также должны определить, что:

- Они могут выполнить основные требования.
- Учитывая характер, объем и виды планируемой работы, эта работа может быть лучше выполнена путем найма выделенного персонала, чем путем заключения контракта на открытом рынке.
- Преимущества использования собственных трудозатрат перевешивают затраты. Чтобы определить это, субполучатели должны выполнить анализ выгод и затрат.

Если субполучатели хотят использовать собственные трудозатраты, программа предоставляет таким субполучателям форму предложения использования собственных трудозатрат, образец запроса справки о собственных трудозатратах, который подается субполучателям исполнительному директору/главному юристу, образец табеля учета времени для собственных трудозатрат и образец записи об оборудовании для собственных трудозатрат. Управление GOSR должно разрешить использование собственных трудозатрат.

### 3.2.6 Приобретение недвижимости

Если после получения разрешения от Управления GOSR субполучатель осуществляет меры по приобретению какой-либо недвижимости (в том числе сервитутов, прав прохода и временных сервитутов на период строительства), необходимого для реализации проекта, при этом соблюдаются требования URA, если это применимо (см. [Приложение 1](#)).

Опционное соглашение о приобретении предлагаемого участка или объекта недвижимости до завершения экологической экспертизы разрешается, если это опционное соглашение зависит от определения субполучателем желательность владения проектом после завершения экологической экспертизы, а стоимость опциона составляет номинальную часть от покупной цены. Перед размещением рекламы для торгов субполучатель должен получить все права на земли, права прохода и сервитуты, необходимые для реализации проекта.

Политики программы, уведомления о доступности финансирования (NOFA), свидетельства субполучателей и/или письменные соглашения для средств, на которые распространяется URA и Раздел 104(d), должны соотноситься с надлежащими федеральными и штатными нормами.

Если средства CDBG-DR используются для приобретения недвижимого имущества или личного имущества, субполучатель несет ответственность за обеспечение следующего:

- объект недвижимости по-прежнему используется по ее прямому (и утвержденному) назначению;
- субполучатель следит за объектом недвижимости и заботится о нем; и
- Если субполучатель продает или передает объект недвижимости в течение пяти лет после истечения срока действия соглашения субполучателя или в течение более длительного периода, который Управление GOSR считает целесообразным, субполучатель возмещает Управлению GOSR долю стоимости объекта недвижимости в соответствии с соглашением субполучателя, а выручка от продажи считается доходом по программе.

### 3.2.7 Страхование

Субполучатели обязаны поддерживать соответствующее страхование согласно требованиям заключенного соглашения субполучателя.

## 4.0 Политики Rebuild by Design

Управление GOSR является учреждением-получателем субсидий, отвечающим за реализацию проектов RBD «Жизнь с заливом» (LWTB). Части проекта «LWTB» реализуются напрямую Управлением GOSR (далее «реализуемые GOSR»). Управление GOSR привлекает подрядчиков/поставщиков и осуществляет управление ими для выполнения работ по проектированию и/или строительству. Части проекта «LWTB» реализуются субполучателями (далее «реализуемые субполучателем»). Управление GOSR заключает соглашение с субполучателем, который будет отвечать за управление проектом или компонентом проекта, которое может включать привлечение подрядчика/поставщика

или управление им для оказания профессиональных услуг, проектирования или строительства. Структура каждого проекта RBD согласуется с процессом реализации, описанном в данном руководстве. В этом разделе руководства приводится обзор политик реализации проекта RBD.

## **4.1 Политики в отношении подготовки к строительству и разработки проекта**

### **4.1.1 Координация с федеральными и штатными учреждениями-партнерами**

Характер проектов RBD требует взаимодействия штата с федеральными и штатными учреждениями. В число федеральных учреждений-партнеров входят Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD), Корпус инженерных войск армии США (USACE), Агентство по охране окружающей среды США, Национальное управление океанических и атмосферных исследований (NOAA), Служба национальных парков США (NPS), Министерство внутренних дел (DOI) и другие федеральные учреждения. Цель Управления GOSR заключается в том, чтобы улучшить координацию и консультации на федеральном уровне через группу SRIRC и обеспечить постоянные консультации и координацию с HUD.

### **4.1.2 Группа по координации повышения устойчивости региональной инфраструктуры после урагана «Сэнди» (SRIRC)**

Целью группы SRIRC является поддержка региональной устойчивости посредством федерального финансирования инфраструктуры в соответствии с требованиями к предоставлению субсидий, содержащимися в Общем законе 113-2 и в разделе «Указания по устойчивости инфраструктуры» (стр. 50–52) Стратегии восстановления после урагана «Сэнди», путем выполнения следующих действий:

1. сбор, обсуждение и анализ технической информации, связанной с планируемыми и предлагаемыми проектами, с целью выявления возможностей для повышения устойчивости;
2. консультирование получателей субсидий и спонсоров проектов об объеме проектов, чтобы проекты могли повышать устойчивость, по отдельности или совокупно;
3. выявление потенциальных проблем реализации, например проблемы финансирования и/или федеральных проверок и разрешений, которые могут быть решены путем сотрудничества или направления в соответствующие федеральные комитеты и группы, посвященные этим вопросам.

Для обоих проектов RBD Управление GOSR использует процесс группы SRIRC и представляет планы проектов (когда применимо) этой группе, чтобы воспользоваться возможностью обсудить технические компоненты обоих проектов и узнать, можно ли получить дополнительные возможности устойчивости от федеральных партнеров, а также обсудить варианты и сложности финансирования.

Получатели федеральных субсидий также могут в любое время запросить рассмотрение или обсуждение проектов региональной группой «Сэнди» для проверки федерального разрешения субсидий (FRP), чтобы содействовать координации и ускорению необходимых коллективных процессов рассмотрения и разрешения. Политика GOSR для проектов RBD

предусматривает следование процессу FRP для процесса получения федеральных экологических разрешений.

#### **4.1.3 Координация со штатными учреждениями-партнерами**

Управление GOSR взаимодействует с учреждениями и органами штата в дополнение к федеральным организациям. В пределах штата существует несколько учреждений и органов, которые играют определенную роль в проектах RBD. Эти учреждения и органы включают Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC), Государственный департамент штата (DOS) и Департамент внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб (DHSES), Департамент транспорта (DOT) и Metropolitan Transit Authority города Нью-Йорка (MTA). Для этого проекта RBD требуется координация работы Управления GOSR с этими учреждениями в отношении компонентов проектов, касающихся нормативно-правового соответствия и разрешений. Учитывая практические возможности, Управление GOSR разработало согласованный и комплексный процесс консультирования, который предполагает участие соответствующих государственных органов при получении экологических разрешений.

#### **4.2 Анализ и изменение проекта после одобрения субсидии**

Управление GOSR совместно с соответствующей проектной группой и экологическими группами оценило выполнимость победившего проекта. В соответствии с целями конкурса RBD группа оценила объем каждого проекта и рекомендует соответствующие изменения. Используя этот процесс, Управление GOSR уточнило концепции проектов и представило их в группу SRIRC и/или FRP для рассмотрения. Кроме того, в Плане действий штата Нью-Йорк отражены окончательные проекты RBD, утвержденные HUD.

#### **4.3 Сертификация окончательных вариантов проектов**

Для всех строительных подпроектов в рамках проекта «LWTV» перед выделением получателем субсидии средств на строительство зарегистрированный профессиональный инженер (RPE) или другие специалисты-проектировщики подтверждают, что окончательный проект отвечает соответствующим кодексам.

#### **4.4 Партнерство при реализации**

Для этого проекта RBD Управление GOSR выступает как ведущее учреждение и проводит тесные консультации с правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами. Штат исходит из того, что партнерство и координация действий партнеров на протяжении всего срока жизни проекта RBD имеет решающее значение для его успеха. Управление GOSR документально оформляет в своем Плане действий найденных партнеров по реализации и указывает, какие действия были предприняты, чтобы включить их в проект.

#### **4.5 Использование средств для проектов RBD**

Штат намерен успешно реализовать этот проект RBD, используя предоставленные денежные средства, и признавая, что могут потребоваться дополнительные источники финансирования помимо распределения средств CDBG-DR. Для этого потребуется не только найти средства на неудовлетворенные потребности, выявленные на финансируемых

этапах проекта, но и определить механизмы финансирования для оплаты долгосрочных затрат на эксплуатацию и обслуживание этих проектов. На основе окончательного проекта Управление GOSR разработает надежные планы эксплуатации и обслуживания (O&M) наряду с определением бюджетов, работая совместно с соответствующими штатными, окружными, городскими и федеральными учреждениями, а также с некоммерческими организациями. В планах эксплуатации и обслуживания (O&M) будут описываться процедуры и обязанности в отношении текущего обслуживания, коммуникации и сроков активации в случае надвигающегося урагана. Штат рассматривает возможности финансирования, которые можно использовать для инвестирования наряду со средствами CDBG-DR, в том числе федеральные или частные субсидии, а также сотрудничает с некоммерческими организациями и академическими институтами, ориентированными на аналогичную деятельность для устойчивости от стихийных бедствий.

#### **4.6 Политики выбора субполучателей и определения ресурсов**

Потенциальные субполучатели проекта «Жизнь с заливом» были определены путем изучения существующих потребностей и потенциальных партнеров на территории проекта «LWTB», привлечения других учреждений штата, местных муниципалитетов и местных общественно-консультативных и технических консультативных комитетов. Для поддержки усилий в этом направлении была разработана Стратегия устойчивости, определяющая потенциальные проекты и их соответствующих потенциальных субполучателей на территории проекта. На этапах проектирования и получения разрешений Управление GOSR дополнительно доработало подпроекты проекта «LWTB» и уточнило выбор субполучателей, отобрав проекты, которые имеют наибольшую связь с субсидией RBD и будут иметь наибольшее влияние на местное сообщество, и выбрав субполучателей с учетом различных факторов, включая долговременное владение улучшенными активами, возможности и заинтересованность.

Для приоритетных областей проекта «LWTB» с точки зрения социальной устойчивости Управление GOSR выдало уведомление о доступности финансирования (NOFA), чтобы запросить предложения по программе и оценить затраты, и выбрало субполучателей согласно процессу NOFA.

Управление GOSR будет изучать организационную структуру и финансовые аудиты субполучателей, а также их соответствующий опыт работы с аналогичными субсидиями, чтобы оценить способность субполучателей осуществить проекты в соответствии с субсидией RBD и предоставить субполучателям необходимую техническую поддержку.

#### **4.7 Договорные соглашения**

После того как Управление GOSR выбрало субполучателя, поставщика или партнера (нефинансовое партнерство) для реализации определенного компонента проекта RBD, Управление GOSR совместно с субполучателем, поставщиком или партнером готовит и подписывает соответственно соглашение субполучателя (SRA), контракт с поставщиком или меморандум о взаимопонимании (MOU).

Все такие соглашения служат механизмом передачи средств субполучателю или поставщику и должны предусматривать соблюдение всех федеральных, штатных и местных законов (если применимо). Эти соглашения могут быть изменены в соответствии с конкретными обстоятельствами.

По мере необходимости Управление GOSR заключает дополнительные соглашения с субполучателями или другими заинтересованными учреждениями для облегчения проектирования и строительства. Заключение таких соглашений может осуществляться, в частности, в форме соглашений об управлении проектом и соглашений о праве доступа.

#### **4.8 Политики в отношении экологической экспертизы**

Финансирование CDBG-DR зависит от соблюдения штатных и федеральных экологических норм. Это включает соблюдение Закона о национальной экологической политике (NEPA) и связанных с ним законов и исполнительных распоряжений в отношении охраны окружающей среды и исторических памятников. Кроме того, Housing Trust Fund Corporation и учреждения и местные органы власти (UGLG) штата Нью-Йорк обязаны соблюдать Закон штата о проверке качества окружающей среды (SEQRA). В целом, Управление GOSR служит ведущим учреждением в отношении NEPA и SEQRA.

Надзор за экологической экспертизой проектов GOSR осуществляет Бюро экологической проверки и анализа (BERA) GOSR; политики и процедуры, осуществляемые BERA, изложены в руководстве по политикам BERA. В некоторых обстоятельствах Управление GOSR может принять решение об участии в совместной экологической экспертизе вместе с другим федеральным или штатным учреждением или местным органом власти (UGLG). Управление GOSR также имеет право делегировать свои обязанности согласно NEPA или SEQRA, если, по усмотрению распорядителя GOSR, такое делегирование является обоснованным и соответствует закону.

Как изложено в руководстве по политикам BERA, установленные HUD процедуры экологической экспертизы разрешают правополучателям (например, штату Нью-Йорк) выступать в качестве «ответственного лица» и принимать на себя ответственность за экологическую экспертизу в рамках NEPA. Согласно 24 CFR часть 58 и в соответствии с соглашением о субсидировании, заключенным штатом с HUD, BERA имеет двух сертифицированных специалистов, которые проводят и утверждают документы по экологической экспертизе. В рамках Управления GOSR, BERA отвечает за проведение экологических проверок и составление записей об экологических экспертизах (ERR). BERA осуществляет экологические экспертизы либо напрямую, либо путем привлечения квалифицированных подрядчиков под присмотром BERA по оказанию экологических услуг. Распорядители GOSR в конечном итоге отвечают за подтверждение того, что экологические экспертизы GOSR соответствуют NEPA и экологическим нормативам HUD.

В соответствии с общим законом 113-2, когда Управление GOSR использует средства CDBG-DR для дополнения федерального ассигнования, предоставляемого согласно Разделу 402, 403, 404, 406, 407 или 502 Закона Роберта Т. Стаффорда о предоставлении помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях (42 U.S.C. § 5121 и далее), Управление GOSR может принять без проверки или общественных замечаний любую экологическую

экспертизу, утверждение или разрешение, выполненные федеральным учреждением, и такое принятие удовлетворяет обязанности Управления GOSR в отношении экологической экспертизы.

#### **4.8.1 Документирование изменений проектов**

Изменения объема проекта документально фиксируются посредством ведения протоколов совещаний и листов замечаний при проверке проектной документации и за чем включаются в планы и документацию проекта. Затем существенные изменения объема проектов отражаются в изменениях соглашений субполучателей, меморандумов о взаимопонимании (MOU), технических заданиях поставщикам, заказах на выполнение работ и ордерах на изменения, а также при необходимости в поправках к плану действий.

#### **4.9 Процесс внесения поправок в план действий**

Управление GOSR обязано составлять очередную существенную Поправку к плану действий (APA) для проекта RBD, чтобы отражать окончательное состояние проекта RBD. Управление GOSR опубликовало существенную поправку № 16 с дополнительной информацией, содержащейся в несущественной поправке к Плану действий штата Нью-Йорк № 19, которая является обязательной последующей Поправкой к плану действий после Поправки к плану действий № 8, в которой были первоначально описаны проекты RBD. Поправка к плану действий № 16, одобренная HUD, содержала дополнительные сведения и описывала окончательное состояние проекта RBD. При необходимости Управление GOSR будет публиковать дополнительные поправки к плану действий, чтобы описать новые изменения в проекте RBD. Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) утвердило существенную поправку APA 26, которая содержит добавление одной приоритетной области и удаление другой, а также изменения объема работ для приоритетных областей, анализ выгод и затрат (BCA) и другую обязательную проектную информацию. Все утвержденные поправки к плану действий отражены в объединенном Плане действий штата, который содержит проекты RBD, одобренные HUD.

#### **4.10 Требования относительно страхования от наводнений**

Требования 42 U.S.C. 5154a запрещают использование Федерального пособия на восстановление после стихийных бедствий, предоставляемого на территории, пострадавшей от наводнения, для выплаты (включая любые пособия по выплате кредитов) физическому лицу за ремонт, замену или восстановление после ущерба любого личного, жилого или коммерческого объекта недвижимости, если это физическое лицо когда-либо получило Федеральное пособие на восстановление после наводнения с условием, что это физическое лицо сначала должно приобрести страхование от наводнения в соответствии действующим федеральным законодательством, и затем это физическое лицо не получило или не поддерживало страхование от наводнений, требуемое согласно действующему федеральному законодательству для данного объекта недвижимости.

Если субполучатель получает финансирование CDBG-DR в целях приобретения и/или строительства для объекта недвижимости, который подлежит страхованию в рамках Национальной программы страхования от наводнений (NFIP) и страхуемый объект недвижимости находится на специальной территории возможного затопления (которая также называется зоной «столетнего наводнения»), то субполучатель обязан оформить и поддерживать бессрочное страхование от наводнений для всех объектов недвижимости, для которых предоставляется финансирование. Однако в соответствии с 44 CFR 75.11 это требование не распространяется на самозастрахованные принадлежащие штату объекты недвижимости.

#### **4.11 Закрытие проекта RBD**

Закрытие проекта — это процесс, посредством которого Управление GOSR определяет, что проект RBD завершен и соответствует допустимым действиям и национальной цели. Этот проект предусматривает определение того, что требования соглашений субполучателей или контрактов с поставщиками, заключенных Управлением GOSR с субполучателями или поставщиками, участвующими в проекте RBD (или составных частях более крупного проекта RBD), были выполнены в соответствии с условиями и положениями соглашения или контракта. Закрытие проекта начинается, когда:

1. все расходы на проект RBD (кроме расходов на закрытие проекта), оплачиваемые из средств CDBG-DR, подытожены и платеж запрошен;
2. проект RBD завершен и соответствует допустимым действиям и национальной цели;
3. выполнены все прочие обязательства, которые связаны с проектом RBD и указаны в соглашении поставщика/субполучателя (в том числе документация с практическим примером реализации и анализом усвоенных уроков);
4. все результаты мониторинга или аудита, связанные с проектами RBD, обработаны.
5. соблюдены требования в отношении документов о соответствии RBD.

Вследствие графика и уникального характера данного проекта RBD политики закрытия проектов RBD еще находятся на стадии разработки и будут обновлены в последующих версиях настоящего руководства. Однако ожидается, что политики и процедуры закрытия проектов RBD будут аналогичны процессам, использованным в программе восстановления населенных пунктов и инфраструктурной программе Управления GOSR.

#### **4.12 Осуществимость и эффективность проектов RBD**

Одной из основных целей проектов RBD является разработка и реализация проектов, которые повышают физическую, экономическую и социальную устойчивость населенных пунктов и сообществ в условиях изменения климата и непредсказуемых штормов и ураганов. В рамках данного проекта RBD разрабатывается моделирование мер по смягчению последствий штормовых нагонов и наводнения. После завершения строительства будет проведен анализ для подтверждения того, что запланированные цели по смягчению последствий достигнуты.



## 5.0 Определения

**План действий.** В соответствии с указаниями HUD, содержащимися в Извещениях Федерального регистра, в Плане действий штата должно быть изложено, как Штат будет использовать выделенные федеральные средства для помощи собственникам жилья, арендаторам, компаниям и сообществам, пострадавшим от стихийного бедствия.

**Синий/зеленый водоудерживающий парк.** Синяя/зеленая инфраструктура сочетает в себе восстановление и сохранение гидрологических (синих) и экологических (зеленых) аспектов местности, чтобы структурировать планируемый водоудерживающий парк. Стратегические земляные работы, планировка и ландшафтные работы. Это позволит трансформировать неиспользуемую землю в общественный береговой парк, который будет фильтровать ливневые воды и будет затопляться во время ураганов, а также улучшит общественный доступ к реке.

**Резервуар.** Водонепроницаемая емкость для хранения воды, предназначенная для сбора и хранения дождевой воды и предотвращения ее попадания в реку Mill River.

**Запорный клапан.** Клапан, который позволяет жидкости протекать только в одном направлении. Запорные клапаны будут установлены в различных местах вдоль реки Mill River, чтобы предотвратить попадание вод прилива в систему ливневых стоков.

**Гражданский консультативный комитет (САС).** Гражданский консультативный комитет (САС) — это группа заинтересованных лиц, собранных Штатом для получения текущей информации о проекте и/или предоставления данных в процессе разработки проекта по мере продвижения проекта о проектирования до завершения. Комитет САС играет консультативную роль и может также привлекать более широкие группы населения в ключевые моменты разработки проекта и экологической проверки.

**Зона 100-летнего наводнения (также называется «базовое затопление»).** Этот термин, принятый Национальной программой страхования от наводнений (NFIP) в качестве основы для картирования, оценки страховки и разработки нормативов для строительства новых зданий, означает пойменную зону, которая будет затоплена в случае 100-летнего наводнения. Вероятность 100-летнего наводнения в любой конкретный год составляет 1%.

**План действий.** Общедоступный документ, требуемый Министерством жилищного строительства и городского развития (HUD), в котором подробно описываются программы восстановления «NY Rising» и распределение средств, получаемых получателем субсидии по программе Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR).

**Дополнительная рекомендация по устойчивости.** Дополнительные рекомендации по устойчивости — это проекты и действия, которые Комитет по планированию хотел выделить, но которые не были обозначены как предлагаемые или избранные проекты. Не ожидалось, что средства CDBG-DR будут использоваться для реализации рекомендаций в этой категории.

**План участия граждан (CPR).** План участия граждан штата Нью-Йорк предоставляет всем гражданам штата Нью-Йорк возможность участвовать в планировании, реализации и оценке программы Общей субсидии на развитие населенных пунктов и восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR) для штата. В Плане излагаются соответствующие федеральным нормам и правилам политики и процедуры участия граждан, которые призваны максимально увеличить возможность участия граждан в процессе развития местной инфраструктуры. Подробнее см. в разделе «Введение».

**Городская проверка качества окружающей среды (CEQR).** В соответствии с требованиями Закона штата о проверке качества окружающей среды (SEQRA), CEQR — это процесс, с помощью которого учреждения города Нью-Йорка определяют, какое воздействие окажет (если окажет) на окружающую среду одобренное ими дискреционное действие.

**Общая субсидия на развитие муниципалитетов (CDBG).** Осуществляемая Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) федеральная программа, которая предоставляет субсидии местным и штатным органам власти. Программа CDBG работает, чтобы обеспечить достойное доступное жилье, предоставить услуги наиболее уязвимым членам населенных пунктов и создать новые рабочие места за счет расширения и сохранения компаний.

**Субсидируемый проект.** Крупный инфраструктурный проект с проектами, которые согласно определению имеют стоимость \$50 млн или более (в том числе не менее \$10 млн из средств CDBG-DR) или выгоден нескольким округам. Кроме того, два или более связанных инфраструктурных проекта, имеющие совокупную стоимость \$50 млн или более (в том числе не менее \$10 млн из средств CDBG-DR) должны быть обозначены как крупные инфраструктурные проекты.

**Общая субсидия на развитие муниципалитетов — восстановление после стихийных бедствий (CDBG-DR).** Гибкие субсидии, предоставляемые Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) для помощи городам, округам и штатам в восстановлении после объявленных президентом стихийных бедствий, особенно в регионах с низким уровнем дохода населения, в зависимости от наличия дополнительных ассигнований. В случае объявленных президентом стихийных бедствий Конгресс может выделить дополнительное финансирование для программы CDBG в виде субсидий на восстановление после стихийного бедствия, которые предназначены для восстановления пострадавших территорий и служат начальными средствами для запуска процесса восстановления. Поскольку субсидии по программе CDBG-DR могут направляться на финансирование различных операций восстановления, HUD может оказывать помощь населенным пунктам и территориям, восстановление которых могло оказаться невозможным из-за ограниченных ресурсов.

**Конкурсный отбор.** Когда используется метод конкурсного отбора, Руководитель проекта создает уведомление о доступности финансирования (NOFA) или запрос квалификаций или (RFQ/P), чтобы получить предложения от правомочных некоммерческих или

общественных организаций по реализации проектов или программ в определенных населенных пунктах. NOFA/RFQ/P включает в себя критерии оценки и методологию выбора, которые используются для выбора соответствующих субполучателей.

**Подрядчик.** Правительственное учреждение, частная некоммерческая, частная коммерческая или местная общественная организация (CDBO), которая должна выбираться при помощи процесса конкурсных закупок. Основное различие между субполучателем и подрядчиком заключается в том, что субполучатель может быть выбран или определен получателем субсидий в рамках неконкурсного процесса. [См. определения «Субполучатель» и «Закупки» ниже.]

**Анализ выгод и затрат (CBA).** Анализ выгод и затрат — это процесс создания сметы для проекта с одновременным составлением качественного анализа, выделяющего потенциальные преимущества и затраты проекта. В случаях, когда выгода, связанная с проектом, количественно измеряется, а степень выгоды можно определить, приложив разумные усилия, величина выгоды включается в обсуждение.

**Требования к заработной плате Дэвиса-Бейкона.** Закон Дэвиса-Бейкона и связанные законы (DBRA) требуют от всех подрядчиков и субподрядчиков, выполняющих работу по федеральным строительным подрядам, строительным подрядам округа Колумбия или подрядам с федеральной помощью, превышающим \$2000, платить своим работникам и механикам не меньше преобладающей ставки заработной платы и предоставлять дополнительные льготы соответствующим классам работников и механиков, занятым на аналогичных проектах в области. Преобладающие ставки заработной платы и льготные преимущества определяет министр труда для включения в подряды с покрытием расходов.

**Запись об экологической экспертизе (ERR).** Постоянный набор файлов, содержащий все документы, относящиеся к процедурам соответствия требованиям для проведенной экологической экспертизы и документы экологических разрешений.

**Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD).** Федеральное министерство, через которое средства программы CDBG-DR предоставляются получателям субсидий.

**Прямой выбор.** Когда используется метод прямого выбора, руководитель проекта определяет подходящего субполучателя, учитывая возможности привлечения ресурсов на местных уровнях власти, юрисдикцию в отношении всех активов, необходимых для проекта, существующие возможности управления проектом и управления финансами, а также все прочие аспекты, связанные с реализуемым проектом. Возможность Управления GOSR непосредственно выбирать допустимого субполучателя обоснована HUD в Разделе 24 CFR 570.500(c).

**Дублирование субсидий (DOB).** Дублирование субсидий происходит, когда финансовая помощь, полученная из одного источника, предоставляется в тех же целях, что и средства CDBG-DR (в соответствии с указанием в отношении дублирования субсидий Министерства

жилищного строительства и городского развития (HUD), содержащимся в 76 FR 71060 от 16 ноября 2011 года.

**Восстановление экосистемы.** Экологическое восстановление — это процесс содействия восстановлению экосистемы, которая была испорчена, повреждена или уничтожена.

**Экологическая оценка (ЕА):** Краткий общедоступный документ, который федеральное агентство составляет в соответствии с Законом о национальной экологической политике (NEPA), чтобы предоставить достаточные доказательства и анализ для определения того, потребует ли предлагаемое учреждение действие составления Заявления о воздействии на окружающую среду (EIS) или документа «Выводы об отсутствии существенных последствий». Федеральное агентство может также составить экологическую оценку (ЕА) для обеспечения соответствия требованиям закона NEPA, когда EIS не требуется, или для облегчения создания EIS, если такое заявление требуется. Экологическая оценка (ЕА) должна содержать краткий анализ предложения, альтернатив, экологического воздействия предлагаемого действия и альтернатив, а также список учреждений и лиц, с которыми проводились консультации. [См. статьи «Заявление о воздействии на окружающую среду (EIS)» и «Закон о национальной экологической политике (NEPA)».]

**Заявление о воздействии на окружающую среду (EIS).** Подробное письменное заявление, которое требуется в соответствии с Разделом 102(2)(С) Закона о национальной экологической политике (NEPA) для предлагаемого существенного федерального действия, оказывающего существенное влияние на качество среды обитания человека. Заявление включает в себя, среди прочего, рассмотрение экологических последствий предлагаемого действия и всех разумных альтернатив, неблагоприятных экологических последствий, которых нельзя избежать в случае реализации предложения, соотношение между краткосрочным использованием среды обитания человека и улучшением долгосрочной производительности, а также все необратимые и необратимые обязательства для ресурсов.

**Незащищенность.** Термином «незащищенность» обозначаются характеристики ландшафта, которые обычно приводят к увеличению или уменьшению последствий урагана. Это один из трех факторов, присутствующих в инструменте оценки рисков, разработанном Государственным департаментом штата Нью-Йорк для проектов RBD.

**Закон о справедливом решении жилищных вопросов (Fair Housing Act).** Раздел VIII Закона о гражданских правах, 42 U.S.C. 3601. Закон о справедливом решении жилищных вопросов (Fair Housing Act) — это обширный законодательный акт, запрещающий дискриминацию на основании расовой и национальной принадлежности, цвета кожи, религии, пола, инвалидности в большинстве транзакций, связанных с жильем.

**Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA).** Учреждение министерства внутренней безопасности США. Основная задача агентства — координировать реагирование на стихийные бедствия, произошедшие в США и превосходящие ресурсы местных и штатных органов власти.

**Затопляемая пойма** (также называется «базовое затопление»). Низинные и плоские периодически затопляемые земли, которые прилегают к рекам, озерам и океанам и которые подвержены геоморфологическим (формирование рельефа) и гидрологическим (водные потоки) процессам. Зона 100-летнего наводнения — это земля, для которой прогнозируется затопление во время «100-летнего урагана», вероятность которого в любой конкретный год составляет 1%. Территории в пределах зоны 100-летнего наводнения могут затопляться также во время намного более слабых штормов и ураганов. Термин «зона 100-летнего наводнения» используется Федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA) для администрирования федеральной программы страхования от наводнений.

**Зоны затопления.** Земельные участки, определенные федеральным агентством по чрезвычайным ситуациям (FEMA). Каждая зона затопления описывает этот земельный участок с точки зрения риска его затопления. Каждый человек живет в зоне затопления, поэтому это просто способ выразить то, живет ли он в зоне низкого, среднего или высокого риска.

**Собственные трудозатраты.** Собственные трудозатраты происходят, когда субполучатели используют собственные рабочие ресурсы для завершения строительства проекта, финансируемого GOSR. Собственные трудозатраты требуют предварительного рассмотрения и утверждения Управлением GOSR, и субполучатели, выполняющие такую работу без предварительного утверждения, рискуют получить отказ в возмещении всех понесенных издержек. Субполучатели должны обосновать необходимость собственных трудозатрат, продемонстрировав, что эти трудозатраты экономически эффективны и что имеется квалифицированный персонал для выполнения этой работы.

**Извещение Федерального регистра 79 FR 62182 («Извещение»).** Уведомление, опубликованное Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) 16 октября 2014 года (FR-5696-N-11), в котором подробно описано третье ассигнование средств CDBG-DR, в том числе для проектов Rebuild by Design.

**Плавающие отходы.** Находящийся на поверхности воды мусор (включая отходы деятельности человека и пластик).

**Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR).** Подразделение Housing Trust Fund Corporation, учрежденное губернатором Куомо в июне 2013 года, чтобы оптимизировать координацию работ по восстановлению и реконструкции в населенных пунктах штата Нью-Йорк, пострадавших от ураганов.

**Получатель субсидии.** Термин «получатель субсидии» означает любое юридическое лицо, получающее пособие непосредственно от HUD в соответствии с Извещением FR-5696-N-01.

**Опасность.** Термином «опасность» обозначается вероятность и серьезность ожидаемых опасных событий. Это один из трех факторов, определенных в инструменте оценки рисков, разработанном Государственным департаментом штата Нью-Йорк для Управления GOSR.

**Департамент реконструкции жилья и населенных пунктов (HCR).** Единая организация, объединяющая различные учреждения штата Нью-Йорк и благотворительные корпорации, участвующие в реконструкции жилья и населенных пунктов.

**Housing Trust Fund Corporation (HTFC).** Учреждение штата Нью-Йорк, через которое средства программы выделяются заявителям и другим субполучателям.

**Рабочая группа по восстановлению после урагана «Сэнди» (Рабочая группа).** Рабочая группа, созданная в 2012 году, чтобы разработать концепцию восстановления и устойчивости для региона с учетом опыта, накопленного при восстановлении после предыдущих стихийных бедствий. В состав рабочей группы были включены федеральные, штатные и местные должностные лица и представители частного сектора и некоммерческих организаций, чтобы содействовать восстановлению и обеспечить координацию в масштабе всего региона при принятии решений о долгосрочном восстановлении населенных пунктов.

**Министерство жилищного строительства и городского развития (HUD).** Федеральное министерство, через которое средства программы CDBG-DR предоставляются получателям субсидий.

**Ограниченный уровень владения английским языком (LEP).** Обозначение лиц, которые не могут свободно говорить на английском языке, так как их основным языком является другой язык и они не выработали навыков свободного владения английским языком. Человек с ограниченным уровнем владения английским языком (LEP) может испытывать трудности при чтении или разговоре на английском языке. Человеку с ограниченным уровнем владения английским языком (LEP) предоставляется переводчик, который осуществляет перевод с основного языка этого лица на английский язык и обратно.

**Низкий и средний уровень дохода (LMI).** Лицами с низким и средним уровнем дохода считаются лица, имеющие доход не более «среднего» уровня (80% от медианного дохода по району), определенного федеральным правительством для жилищных программ, финансируемых HUD. Этот стандарт дохода изменяется из года в год и зависит от размера домохозяйства, округа и статистической области агломерации.

**Бассейн реки Mill River.** Речная система в округе Нассау, вдоль которой осуществляются работы в рамках проекта RBD «Жизнь с заливом». Речной бассейн, включающий несколько речек и протоков на территории нескольких населенных пунктов, определяется как протекающий от города Хэмпстеда вокруг Hempstead Lake State Park до болотистых территорий, находящихся в Hewitt Bay у устья реки Mill River к югу от парка Bay Park County Park.

**Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств (МВЕ).** Как определено в статье 15-А Закона о корпоративном управлении (Executive Law), предприятие, принадлежащее представителям меньшинств, — это деловое предприятие, которое:

- как минимум на 51% принадлежит одному или нескольким гражданам США или постоянно проживающим в США иностранцам, представляющих группы меньшинств;
- предприятие, в котором владение такими представителями меньшинств является реальным, существенным и продолжительным;
- предприятие, в котором такие владельцы из числа представителей меньшинств имеют и осуществляют полномочия по контролю и руководству и независимо принимают повседневные деловые решения на предприятии;
- предприятие, которое имеет разрешение на ведение дел в данном штате, находится в независимом владении и независимо ведет дела;
- предприятие, владение которым осуществляется, напрямую или через холдинговую компанию, физическим лицом (или лицами), чье владение, контроль и операционная деятельность основываются на заявлении, причем индивидуальная личная доля собственного капитала на время подачи заявки не превышает трех миллионов пятисот тысяч долларов США, с учетом поправки на инфляцию, выполняемой ежегодно первого января в соответствии с индексом потребительских цен за предыдущий год начиная с 2011 года.

**Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств и женщинам (M/WBE).** Как определено в статье 15-А Закона о корпоративном управлении (Executive Law), предприятие, принадлежащее представителям меньшинств и женщинам (M/WBE), — это предприятие, в котором как минимум 51% предприятия принадлежит женщинам или представителям меньшинств. Подробнее см. в статьях «Предприятие, принадлежащее представителям меньшинств (MBE)» и «Предприятие, принадлежащее женщинам (WBE)».

**Закон о национальной экологической политике (NEPA).** Устанавливает концепцию защиты окружающей среды на национальном уровне. Основная политика NEPA состоит в том, чтобы гарантировать, что все государственные органы оказывают должное внимание окружающей среде, прежде чем предпринимать крупные действия на федеральном уровне, которые могут оказать значительное влияние на экологическую ситуацию.

**Национальная программа страхования от наводнений (NFIP).** Программа, учрежденная Конгрессом в 1968 году, чтобы уменьшить будущий ущерб от наводнений путем управлением пойменными территориями и предоставить людям возможность страхования от наводнений через индивидуальных агентов и страховые компании. Управление программой NFIP осуществляет FEMA.

**Департамент парков и мест отдыха города Нью-Йорка (Департамент парков города Нью-Йорка).** Департамент парков города Нью-Йорка — это учреждение, в управлении у которого находится около 29 000 акров земли, включая более 5000 индивидуальных объектов недвижимости (в том числе на территории Статен-Айленда).

**Управление по обновлению населенных пунктов (OCR).** Департамент штата Нью-Йорк по обновлению домов и населенных пунктов, осуществляющий надзор над Планом действий Нью-Йорка для программ восстановления после стихийных бедствий.

**Управление генерального инспектора HUD (OIG).** Задача OIG заключается в составлении независимых и объективных отчетов Секретарю и Конгрессу в целях осуществления положительных перемен в целостности, эффективности и действенности операций HUD. Управление генерального инспектора было узаконено подписанием Закона о генеральном инспекторе от 1978 г. (Общий закон 95-452).

**Национальная цель.** Критерий HUD, регламентирующий правомочное использование средств программы CDBG-DR.

**Соглашение по управлению проектом не с DASNY (соглашение PMA не с DASNY).** Соглашение между субполучателем (отличным от DASNY) и участником программы, которое предоставляет субполучателю право входа для реализации предлагаемого проекта и обязывает участника программы следовать применимым штатным и федеральным правилам и нормам, а также и требованиям программы GOSR. Для каждого проекта всегда составляется отдельное соглашение между субполучателем и участником программы.

**План NYRCR.** План NYRCR — это документ, подаваемый в Управление губернатора по восстановлению после ураганов (GOSR) после завершения процесса планирования NYRCR. Этот документ включает несколько проектов, подлежащих рассмотрению на этапе реализации в рамках процесса NYRCR. Для этапа реализации штат выбирает проекты из плана NYRCR Комитета по планированию и постепенно выделяет средства на разработку проектов.

**Комитет по планированию.** Комитет по планированию NYRCR — это группа представителей сообщества (местных жителей, владельцев бизнеса и общественных деятелей), которые взаимодействуют с широкой публикой, чтобы стимулировать участие в процессе планирования восстановления, запрашивать отзывы и предложения для инновационных проектов и обеспечивать поддержку реализации планов NYRCR.

**Лицо с ограниченными возможностями.** В целях определения права участия в программе лицо с ограниченными возможностями:

1. означает лицо, которое:
  - а. имеет инвалидность согласно определению в 42 U.S.C. 423;
    - i. не способно заниматься каким-либо существенным оплачиваемым трудом по причине любого медицински определяемого физического или психического нарушения, которое может привести к смерти или которое длится или предполагается сохраняться в течение непрерывного периода продолжительностью не менее 12 месяцев; или
    - ii. в случае физического лица, достигшего возраста 55 и слепого, неспособность по причине такой слепоты заниматься существенным оплачиваемым трудом, требующим навыков или способностей, которые сопоставимы с любым оплачиваемым трудом, которым он/она же занимался ранее с некоторой регулярностью и в течение продолжительного периода времени. Для целей настоящего определения термин «слепота» означает остроту центрального зрения 20/200 или менее в более хорошо видящем глазу с использованием коррекционной линзы.



Глаз, который сопровождается таким ограничением полей зрения, при котором самый широкий диаметр поля зрения противоположен углу не более 20 градусов, будет считаться в целях данного абзаца имеющим остроту центрального зрения 20/200 или менее.

- b. Определяется в соответствии с правилами HUD как имеющее физическое, психическое или эмоциональное нарушение, которое:
  - i. как ожидается, будет продолжаться в течение длительного и неопределенного срока,
  - ii. существенно затрудняет его или ее способность жить самостоятельно, и
  - iii. носит такой характер, что способность жить самостоятельно может улучшиться в более подходящих жилищных условиях; или
- c. Имеет инвалидность вследствие порока развития, как определено в разделе 102(7) Закона о помощи лицам с нарушениями развития и их правах (42 U.S.C. 6001(8)).

**Участник программы.** Удовлетворяющая требованиям юрисдикция или юридическое лицо, которому в конечном итоге будет передано владение и поддержание завершенного проекта, на который оформил заявку заявитель, но которое делегирует реализацию проекта DASNY или другому субполучателю. Субполучатель может быть участником программы, но в некоторых случаях таковым не является.

**Предлагаемый проект.** Предлагаемые проекты — это проекты, предлагаемые для финансирования с использованием средств из квоты CDBG-DR Комитета по планированию NYRCR. В большинстве случаев комитеты по планированию NYRCR выбирают предлагаемые проекты, которые по совокупной смете расходов превышают утвержденную квоту для населенного пункта. Это дает некоторую гибкость в тех случаях, если некоторые предлагаемые проекты будут признаны неправомерными из-за экологической экспертизы, несоответствия условиям программы CDBG-DR, технической осуществимости или других факторов выявленных при дальнейшем рассмотрении проекта.

**Мероприятие по привлечению общественности.** Крупномасштабное мероприятие (день открытых дверей, семинар или информационное мероприятие), которое проводится в четырех ключевых контрольных точках процесса планирования, чтобы получить отзывы широкой публики.

**Обеспечение качества (QA).** Плановые и систематические производственные процессы, обеспечивающие уверенность в том, что политики и процедуры RBD осуществляются, как было запланировано.

**Контроль качества (QC).** Проверки с целью удостовериться, что политики и процедуры осуществляются, как было запланировано.

**Квартальный отчет о выполнении программ (QPR).** Каждый получатель субсидии обязан отправлять квартальный отчет о выполнении программ (QPR) в систему DRGR не позднее чем через 30 дней после окончания каждого календарного квартала. В течение трех

дней после представления в HUD каждый отчет QPR должен быть опубликован на официальном сайте получателя субсидии.

**Rebuild By Design (RBD).** Конкурс, организованный в 2013 году Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD), чтобы лучше понять, как можно лучше с экологической и экономической точек зрения реконструировать населенные пункты с учетом меняющихся экологических условий после ущерба от урагана «Сэнди».

**Правомочная операция Rebuild By Design.** Министерство жилищного строительства и городского развития США (HUD) создало правомочную операцию под названием «Rebuild by Design», чтобы включить в нее все предварительные и строительные операции, выполненные в соответствии с проектами RBD, указанными в Извещении Федерального регистра.

**Реконструкция.** Трудозатраты, материалы, инструменты и другие расходы на восстановление.

**Ремонт.** Трудозатраты, материалы, инструменты и другие затраты на улучшение зданий за исключением незначительных или обычных ремонтных работ.

**Процесс закупок.** Процесс, посредством которого выбираются подрядчики для работы с конкретной организацией или учреждением.

**Доход по программе.** Доход по программе — это общий доход, получаемый штатом, местным органом власти или субполучателем местного органа власти в результате использования средств CDBG. Штат Нью-Йорк соблюдает требования 24 CFR 570.489 в отношении дохода от программы.

**Участник программы.** Удовлетворяющая требованиям юрисдикция или юридическое лицо, которому в конечном итоге будет передано владение и поддержание завершенного проекта, на который оформил заявку заявитель, но которое делегирует реализацию проекта DASNY или другому субполучателю. Субполучатель может быть участником программы, но в некоторых случаях таковым не является.

**Запрос предложений (RFP).** Закупочный документ, предназначенный для получения предложения услуг, где стоимость считается одним из факторов.

**Запрос о квалификации (RFQ).** Закупочный документ, предназначенный для получения ценовой информации для определенных услуг.

**Ответственное лицо (RE).** В соответствии с 24 CFR часть 58, термин «ответственное лицо» означает получателя субсидии, получающего субсидию CDBG. Ответственное лицо должно пройти экологическую экспертизу. Ответственное лицо (RE) отвечает за соблюдение норм NEPA и федеральных законов и органов власти, за выпуск общественного уведомления, за подачу запроса на выделение средств и сертификации, когда это необходимо, и за полноту записи об экологической экспертизе (ERR).

**Запрос на выделение средств (RROF).** Выдача формы «Разрешение на использование средств» или аналогичного документа Министерством жилищного строительства и городского развития США (HUD) или штатом для операций, для которых требуется, чтобы участвующая юрисдикция, территория или штат-получатель подали запрос на выделение средств (RROF) и справку в HUD или соответствующее учреждение штата. Это действие завершает процесс экологического разрешения.

**Шлюзовой затвор.** Шлюзовой затвор — это искусственный канал для проведения воды, который состоит из устройства с клапаном или затвором, которые контролируют уровень воды и расход. Этот компонент проекта смягчает ущерб от приливных штормовых волн во время некоторых штормов/ураганов и создает запас ливневых вод вверх по течению.

**Группа по координации повышения устойчивости региональной инфраструктуры после урагана «Сэнди» (SRIRC).** Основываясь на рекомендации 6 Стратегии восстановления после урагана «Сэнди» (далее «Стратегия восстановления») и работе, инициированной Рабочей группой по восстановлению после урагана «Сэнди», HUD и FEMA совместно сформировали Группу по координации повышения устойчивости региональной инфраструктуры после урагана «Сэнди» (SRIRC). Целью группы SRIRC является поддержка региональной устойчивости в рамках федерального финансирования инфраструктуры путем сбора, обсуждения и рассмотрения технической информации об отдельных планируемых и предлагаемых проектах, чтобы определить и использовать возможности повышения устойчивости в соответствии с требованиями к предоставлению субсидий согласно Закону об ассигнованиях на оказание помощи при стихийных бедствиях от 2013 г. («Дополнительная информация об урагане "Сэнди"») и Указаниям по устойчивости инфраструктуры.

**Раздел 3.** Раздел 3 — это положение Закона о жилищном строительстве и городском развитии (HUD) от 1968 г., который способствует местному экономическому развитию, улучшения экономического положения районов и индивидуальной самостоятельности. Программа Раздела 3 требует, чтобы получатели определенной финансовой помощи HUD максимально добросовестно обеспечивали возможности профессиональной подготовки, трудоустройства и заключения контрактов для местных жителей с низким или очень низким уровнем дохода в связи с проектами и деятельностью в близлежащих районах.

**Штат.** В настоящем Руководстве по политике это означает «штат Нью-Йорк».

**Закон штата о проверке качества окружающей среды (SEQR).**

**Депрессивные районы и трущобы.** Ликвидация депрессивных районов и трущоб — это одна из национальных целей Министерства жилищного строительства и городского развития США (HUD) при использовании средств, выделяемых на восстановление после стихийных бедствий. Деятельность в рамках этой национальной задачи ориентирована на изменение физической среды депрессивного района.

**Закон штата о проверке качества окружающей среды (SEQRA).** Закон SEQRA устанавливает порядок систематического анализа экологических факторов на ранних этапах планирования действий, которые напрямую осуществляются, финансируются или утверждаются местными, региональными и штатными учреждениями. Включение экологической экспертизы в процесс на ранних этапах планирования позволяет вносить изменения в проекты по мере необходимости, чтобы избежать негативного воздействия на окружающую среду.

**Управление ливневыми водами.** Процесс контроля оттока ливневых вод, которые стекают в основном с водонепроницаемых поверхностей (таких как парковки, проезжая часть, тротуары и крыши). Неконтролируемый поток ливневых вод с этих твердых поверхностей на улицы и в водостоки приводит к попаданию неочищенных стоков в ближайшие водохранилища. Поскольку ливневые стоки не проходят через водоочистные сооружения перед попаданием в водохранилища, они переносят загрязняющие вещества, которые скапливаются на упомянутых выше твердых поверхностях (моторное масло, мусор, грязь, отходы, осадок и т. п.); в них также попадают другие вещества из участков с растительностью (удобрения для газонов, пестициды, обрезки травы, листья и т. п.); все эти элементы могут отрицательно влиять на качество воды в региональных водохранилищах.

**Субполучатель.** Субполучатели — это юридические лица, которым получатели субсидии предоставляют средства CDBG для использования при осуществлении оговоренных правомочных операций. Существует четыре основных вида субполучателей: правительственные учреждения, частные некоммерческие организации, частные коммерческие организации и местные общественные организации (CBDO).

**Суброгация.** Процесс, согласно которому дублированные средства, выплаченные собственнику жилья после получения субсидии, возвращаются Программе для устранения дублирования субсидий.

**Привязка к конкретному урагану.** Все проекты, получающие средства по программе CDBG-DR HUD, должны относиться к устранению последствий стихийного бедствия (например, соответствующего урагана: урагана «Айрин», тропического шторма «Ли», урагана «Сэнди» и т. д.). В соответствии с Извещением Федерального регистра от 16 октября 2014 г. (FR-5696-N-11), «путем исследования и анализа, выполненных в рамках конкурса, проекты RBD продемонстрировали приемлемую связь с задачами устранения прямых и непрямых последствий урагана "Сэнди"».

**Цель «Срочная потребность».** Согласно федеральным нормам и правилам восстановления после стихийных бедствий HUD определило, что существует срочная потребность в объявленных президентом округах. Срочная потребность существует, так как существующие условия представляют серьезную и непосредственную угрозу для здоровья и благосостояния общества, существующие условия в последнее время или недавно стали срочными (обычно в рамках 18 месяцев) и получатель субсидии или штат не может финансировать деятельность самостоятельно, так как отсутствуют другие источники финансирования. Все собственники жилья, которые не удовлетворяют национальной цели «LMI», относятся к категории «Срочная потребность».

**Уязвимость.** Уязвимость означает способность актива вернуться к нормальному функционированию после определенного события. Это один из трех факторов, определенных в инструменте оценки рисков, разработанном Государственным департаментом штата Нью-Йорк для Управления GOSR.

**Предприятие, принадлежащее женщинам (WBE).** Как определено в статье 15-А Закона о корпоративном управлении (Executive Law), WBE — это деловое предприятие, которое:

- как минимум на 51% принадлежит одному или нескольким гражданам США или постоянно проживающим в США иностранцам, представляющих женщин;
- предприятие, в котором владение женщинами является реальным, существенным и продолжительным;
- предприятие, в котором такие владельцы из числа женщин имеют и осуществляют полномочия по контролю и руководству и независимо принимают повседневные деловые решения на предприятии;
- предприятие, которое имеет разрешение на ведение дел в данном штате, находится в независимом владении и независимо ведет дела;
- предприятие, владение которым осуществляется, напрямую или через холдинговую компанию, физическим лицом (и/или лицами), чье владение, контроль и операционная деятельность основываются на заявлении, причем индивидуальная личная доля собственного капитала на время подачи заявки не превышает трех миллионов пятисот тысяч долларов США, с учетом поправки на инфляцию, выполняемой ежегодно первого января в соответствии с индексом потребительских цен за предыдущий год начиная с 2011 года.

## **Приложение 1. Административные требования для программы и общие федеральные нормы**

Программа «Жизнь с заливом» и ее бенефициары, участники проекта, субполучатели и подрядчики обязаны соблюдать применимые федеральные и штатные требования и предоставлять подтверждение их соблюдения по запросу. Получатели субсидий должны самостоятельно определять, какие требования применимы к ним. Общее описание всех требований можно найти в руководстве по общим требованиям Программы восстановления жилого фонда «NY Rising», которое предоставляется по запросу и доступно на сайте Программы.