纽约州
社区发展整笔拨款 – 灾后恢复
行动计划修订方案 6

依据 2013 年制定的《住房和城市发展拨款法案》，补充性 CDBG 灾后恢复计划资金用于针对社区发展整笔拨款 – 灾后恢复受让人的分配、普通申请、豁免及其替代需求

（公法 113-2）

（公法 113-2）：2013 年 1 月 29 日
FR-5696-N-01：2013 年 3 月 5 日
FR-5696-N-06：2013 年 11 月 25 日

公众意见征询期：2014 年 2 月 18 日至 3 月 19 日

提交至 HUD：

HUD 批准：

州长风暴恢复办公室

Andrew M. Cuomo，州长

Robert Duffy，副州长

www.stormrecovery.ny.gov
恢复热线 1-855-NYS-SANDY
TTY： 212-480-6062

目录

执行摘要 iv
简介 1
最新影响和未满足需求评估 2
综合风险分析 19
资金拨付和分配方法概述 20
资金使用建议 22
住房 22
New York Rising 住房恢复方案 23
临时抵押和屋主援助方案 (IMHA) 25
New York Rising 收购方案 26
New York Rising 租赁房屋恢复方案 27
桑迪房屋援助救济方案 30
New York Rising 经济发展和复苏 31
New York Rising 社区重建方案 (NYRCR) 32
New York Rising 基础设施方案 34
一般管理 37

目录

表 1：符合条件的郡县 2
表 2：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的未满足需求评估（以百万为单位，不含纽约市） 3
表 3：根据验证损害 FEMA 个体援助申请者信息，对遭受飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪重创的自用住房（不含纽约市）损失预估 4
表 4：根据验证损害 FEMA 个体援助申请者信息，对遭受飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪重创的自用住房（不含纽约市）重大损害和严重损害预估 4
表 5：根据 FEMA 个体援助记录划分的受影响住房的损害类别 5
表 6：根据纽约州 SBA 贷款平均值由损失类别划定的受损评估 5
表 7：业主住房需求（以套为单位，不含纽约市） 6
表 8：业主住房需求（以百万为单位，不含纽约市） 6
表 9：租赁住房需求（以套为单位，不含纽约市） 7
表 10：租赁住房需求（以百万为单位，不含纽约市） 7
表 11：公共房屋管理机构的损失评估 8
表 12：截至 2014 年 1 月接受 DHAP 方案救助的流离失所家庭（不包括纽约市） 9
表 13：因飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪导致房屋严重损毁的家庭：按使用期限和收入划分（不包括纽约市） 10
表 14：位于百年一遇洪水冲积平原区并且被超级风暴桑迪严重损毁的住房 11
表 15：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的住房未满足需求（以百万美元为单位，不含纽约市） 11
表 16：使用 SBA 数据预计的未满足企业需求（纽约州境内不包括纽约市） 12
表 17：根据超级风暴桑迪导致业务中断的情况估计未满足企业需求（不包括纽约市） 13
表 18：预计未满足基础设施需求 – FEMA 公共援助计划（单位：百万美元） 15
表 19：美国陆军工程兵部队超级风暴桑迪基础设施维修项目的预计未满足需求 16
表 20：美国联邦运输管理局紧急救援项目 17
表 21：美国联邦运输管理局紧急救援项目 17
表 22：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的预计未满足需求（以百万美元为单位） 18

执行摘要

2013 年 11 月 25 日，美国住房和城市发展部 (HUD) 公布了 2,097,000,000 美元的补充性分配方案，以支持纽约州在经历飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪后持续开展的恢复工作。这是继联邦社区发展整笔拨款 – 灾后恢复 (CDBG-DR) 初始分配资金（1,713,960,000 美元）后的追加款项，因此向纽约州提供的分配资金总计达 3,810,960,000 美元。

在资金发放前，HUD 要求受让人制定行动计划，详细列出资金的使用建议、并进行公示以征询公众意见。HUD 于 2013 年 4 月 25 日批准了纽约州初步《行动计划》。登录纽约州网站 http://stormrecovery.ny.gov 获取《行动计划》、修订方案 1 至修订方案 5、以及本《行动计划修订方案 6》的相关信息。

《行动计划修订方案 6》在初步《行动计划》基础上进行了详细更新，包括以下几个方面：

- 调整后的未满足需求分析，阐明修理和更换损坏房屋、经济发展和基础设施建设的其余需求；
- 全面风险分析，根据 HUD 通知为大型基础设施项目分析提供可行方法
- “New York Rising 住房方案”的解释和预算调整；
- “经济发展方案”的预算调整；
- 增加“New York Rising 社区重建方案”(NYRCR) 的实施预算；及
- 增加“纽约州基础设施方案”范畴内项目的预算。

资金分配建议

方案	首次分配总金额（2013 年 12 月 20 日由 HUD 批准）	*首次分配修订建议*	首次分配金额（经修订）	第二次分配金额	总计
	$ 1,713,960,000		**$ 1,713,960,000**	**$ 2,097,000,000**	**$ 3,810,960,000**
住房方案	**$ 818,000,000**		**$ 838,000,000**	**$ 1,121,019,206**	**$ 1,959,019,206**
New York Rising 住房方案	$ 632,000,000	*$ (11,000,000)*	$ 621,000,000	$ 435,311,524	$ 1,056,311,524
临时抵押和房屋援助方案	$ -	*$ 17,000,000*	$ 17,000,000	$ 57,000,000	$ 74,000,000
New York Rising 收购方案	$ 156,000,000	*$ (56,000,000)*	$ 100,000,000	$ 521,207,682	$ 621,207,682
New York Rising 租赁房屋恢复方案	$ 30,000,000	*$ 70,000,000*	$ 100,000,000	$ 100,000,000	$ 200,000,000
“桑迪”房屋援助救济方案 (SHARP)	$ -	*$ -*	$ -	$ 7,500,000	$ 7,500,000
社区重建方案	**$ 25,000,000**	***$ 198,500,000***	**$ 223,500,000**	**$ 441,010,794**	**$ 664,510,794**
New York Rising 社区重建方案	$ 25,000,000	*$ 198,500,000*	$ 223,500,000	$ 441,010,794	$ 664,510,794
经济发展方案	**$ 415,000,000**	***$ (198,500,000)***	**$ 216,500,000**	**$ -**	**$ 216,500,000**
小型企业资助和贷款方案	**$ 382,000,000**	***$ (206,000,000)***	**$ 176,000,000**		**$ 176,000,000**
小型企业资助	$ 217,000,000	*$ (101,000,000)*	$ 116,000,000	$ -	$ 116,000,000
小型企业贷款	$ 115,000,000	*$ (80,000,000)*	$ 35,000,000	$ -	$ 35,000,000
季节性旅游产业	$ 30,000,000	*$ (15,000,000)*	$ 15,000,000	$ -	$ 15,000,000
沿海捕鱼业	$ 20,000,000	*$ (10,000,000)*	$ 10,000,000	$ -	$ 10,000,000
旅游及市场营销	**$ 33,000,000**	***$ 7,500,000***	**$ 40,500,000**	$ -	**$ 40,500,000**
企业援助方案和旅游推广营销	$ 30,000,000	*$ 7,500,000*	$ 37,500,000	$ -	$ 37,500,000
商业咨询、指导及其他服务	$ 3,000,000	*$ -*	$ 3,000,000	$ -	$ 3,000,000
基础设施和配对方案	**$ 350,000,000**		**$ 350,000,000**	**$ 430,120,000**	**$ 780,120,000**
当地政府和关键基础设施方案	**$ 50,000,000**	*$ -*	**$ 131,180,000**	**$ 126,120,000**	**$ 257,300,000**
修缮机构	*$ 2,700,000*	*$ -*	*$ 2,700,000*	*$ -*	*$ 2,700,000*
非联邦共担配对方案	$ 300,000,000	*$ -*	$ 218,820,000	$ 304,000,000	$ 522,820,000
行政管理与规划	**$ 85,690,000**	*$ -*	**$ 85,960,000**	**$ 104,850,000**	**$ 190,810,000**

公众意见

纽约州需要对任何实质性的行动计划修订作出为期三十 (30) 天的公示，并至少举行一 (1) 次公开听证会。该修订方案将在州长风暴恢复办公室网站 http://stormrecovery.ny.gov 进行公示，以供审阅和意见征询。

除在网站进行公示外，纽约州政府还将在公众意见征询期内举行公开听证会。听证会将在本州不同地区举行，以保证最大的民众参与度。公开听证会的具体安排将公布在纽约州网站 http://stormrecovery.ny.gov 上。公开听证会的其他通告将在州内各大报纸进行刊登。

残疾人士可通过下方地址信息提出电话或书面申请参与征询。纽约州收集公众意见的方式包括填写网站上的表格，或将意见邮寄至以下地址：

The Governor's Office of Storm Recovery
ATTN: Public Comments
Church Street Station P.O. Box 3325
New York, New York 10008-3325

TTY： 212-480-6062

公众意见提交截至2014年3月19日下午5点（美国东部时间）。

简介

2012 年 10 月 29 日，纽约遭受史上最大风暴袭击。超级风暴桑迪为当地带来灾难性破坏，对居民、房屋、企业、核心基础设施、政府财产、以及在最近金融危机中刚刚复苏的经济造成大范围破坏。十四个郡县被宣布为联邦重灾区。风暴导致六十名纽约市民死亡，两百万人遭遇大停电，某些地区停电甚至长达三周以上。风暴破坏或摧毁 157,000 多套住房，2,000 多英里道路受到影响或封路，造成地铁和隧道发生特大洪水，并严重损害了主要电力传输系统。

2011 年飓风艾琳、热带风暴李摧毁了北部纽约哈德逊谷地区的众多社区，长岛也遭受重创，而接踵而至的超级风暴桑迪造成的损失更加惨重。数以万计的房屋在上述三次风暴中受灾，其中很多被洪水或巨风摧毁。企业和基础设施也遭受了实质性损害。遭受风暴影响的社区每天仍在努力开展重建工作。

《2013 年赈灾拨款法案》（公法 113-2，2013 年 1 月 29 日批准）（《拨款法案》）向 CDBG-DR 提供 16,000,000,000 美元的资金援助，可为日历自然年 2011、2012、2013 中的以下相关必要费用提供支持：赈灾、长期恢复、基础设施和房屋修复、根据《1974 年罗伯特 • T • 斯塔夫德灾害救援和应急协助法》（42 U.S.C. 5121*及以下条款*）（《斯塔夫德法案》）标准被定义为遭受重大灾害破坏且影响最大和最贫困地区的经济复苏。

2013 年 3 月 1 日，根据美国总统签署的《平衡预算和紧急赤字控制法案》251A 章中的扣押令要求，相关资金缩减至 15,180,000,000 美元。周二（即 2013 年 3 月 5 日），HUD 公布联邦登记通告 5696-N-01，确定美国国会拨发的首次联邦 CDBG-DR 援助资金（15,180,000,000 美元）的分配要求和流程。受益于首次分配资金，纽约州获得 1,713,960,000 美元以促进经济复苏和灾区的长期重建工作。HUD 于 2013 年 4 月 25 日批准纽约州的初步“行动计划”。

2013 年 11 月 23 日，HUD 公布联邦登记通告 5696-N-06 ，概述了 CDBG-DR 第二次分配资金（5,100,000,000 美元）的管理需求，旨在继续开展超级风暴桑迪及 2011 年灾难之后的重建工作。受益于第二次分配资金，纽约州获得 2,097,000,000 美元的援助，迄今总计获得 3,810,960,000 美元的支持。使用这些资金之前，HUD 要求纽约州提交针对纽约州“初步行动计划”的主要行动计划修订方案，概述 CDBG-DR 资金的首次分配使用情况。

2013 年 6 月，Andrew M. Cuomo 州长建立了州长风暴恢复办公室，以最大限度地协调整个纽约州受风暴影响直辖市的恢复和重建工作。州长风暴恢复办公室的成立受到纽约州办公室家庭和社区重建住房信托基金公司 (HTFC) 的鼎力相助。HTFC 是纽约州住房金融机构的附属公益性公司，对 CDBG-DR 拨款管理进行指导。

纽约州初步“行动计划”主要专注于解决遭受近期风暴影响的社区目前面临的住房和企业援助需求，帮助郡县和当地政府解决紧急支出和用于修复、缓解重点基础设施项目损害的必要配套资金。除此之外，纽约州还与遭受风暴破坏的社区进行合作，以开始制定全面的社区规划。该修订对现有进行中的项目增加了资金支持。它还规定优先修复和缓解关键基础设施损害、开展社区驱动计划，以提高恢复能力并推动经济增长。

第二次分配通告要点

纽约州将以初步“行动计划”和本修订为基准，指导全部 CDBG-DR 资金（3,810,960,000 美元）的分配，以满足剩余的未满足住房、经济发展、社区规划及灾区的基础设施需求。本修订遵循 HUD 于 2013 年 11 月 25 日制定的登记通告中的指导原则，包括以下内容：

- 在衡量保险、联邦紧急事务管理署 (FEMA) 协助、小企业管理局 (SBA) 灾害贷款以及其他潜在援助资源后，对受灾郡县的灾害影响、严重受损企业的迫切但未满足的需求、亟待解决的基础设施和住房进行最新分析。未满足需求分析将为之前从未纳入考量、未满足需求却凸显的项目或者活动提供详细信息。
- 全面阐述风险分析，纽约州将利用其识别和选择基础设施项目投资；
- 符合条件的受灾地区修订名单，及专用于受灾影响最大地区的 CDBG-DR 资金比例；
- CDBG-DR 资金使用建议的详细说明，以解决长期恢复需求；
- CDBG-DR 资金可能涉及的活动；
- 建立绿色建筑标准；及
- 拨款管理标准。

2013 年 11 月 25 日，联邦登记通告对最低耗费纽约州全部分配资金 80%（或者 3,048,768,000 美元）的郡县进行了更新。HUD 于 2013 年 3 月 5 日公布的首次联邦登记通告中确定受影响最大的郡县为纳苏郡、萨福克郡，威彻斯特郡和洛克兰郡。第二次通告将纽约市的五个行政区新纳入纽约州划定的 80% 资金分配范畴。不过，由于纽约市采用自有 CDBG-DR 资金分配，只有少数纽约州恢复方案适用于上述五个行政区。

表1：符合条件的郡县

资金分配的 80%		资金分配的 20%			
布朗克斯区	**苏福克郡**	奥尔巴尼	埃塞克斯	奥奈达	沙利文
国王郡	**威彻斯特郡**	布隆郡	富尔顿	奥兰治郡	泰奥加郡
纳苏郡		希芒	格林	奥齐戈	阿尔斯特郡
纽约		克林顿	赫基默	帕特南	沃伦
皇后区		哥伦比亚	蒙哥马利	斯克内克塔迪	华盛顿
里士满郡		特拉华郡	伦斯勒郡	斯科哈里	
洛克兰郡		达奇斯郡	萨拉托加郡	苏福克郡	

除对被 HUD 确定为低收入和中等收入 (LMI) 者支出拨款总额的 51% 外，HUD 要求纽约州确保使用部分分配资金有效解决纽约市、纽约和新泽西港务局大都会运输署基础设施的损害恢复能力和当地成本份额要求；或者证明损害恢复能力和本地成本份额以其他方式得到满足。

最新影响和未满足需求评估

该影响和未满足需求影响评估对此前初步“行动计划”中的分析进行了更新。依据 HUD 于 2013 年 11 月 25 日公布的联邦登记通告中提供的最新方法，未满足需求数据体现了已确定重建和减损成本与通过其他渠道兑现的资金总额之间的预计差距。HUD 的方法展示了所有未满足需求的部分状态。以 HUD 方法为基准，据估计，大约有 7,986,950,000 美元的未满足需求，亟待用以修复和缓解纽约住房、商业和基础设施。然而，纽约州的预测要高于此值，数据显示大约需要 15,742,200,000 美元用于当前未获得联邦方案资金援助的未支付住房、商业、基础设施修复和减损。

该分析分为三部分：住房、经济发展和基础设施。由于纽约市采用自有的灾后恢复 CDBG-DR 分配资金，所以应用于住房和经济发展的未满足需求未将纽约市的郡县纳入考量范围内。资金渠道包括 FEMA 对家庭和公共服务设施的拨款、SBA 贷款、假定保险收益及其他联邦资金来源。该需求预计于 2014 年 2 月生效，并可能随时更新信息。

因此，此处包含的住房和业务需求汇总表及数据不包括纽约市，除非另有说明。但是，由于许多受影响的系统属于整个纽约州所关注的问题（包括公共交通、道路和水管理），因此基础设施未满足需求分析则包括纽约市。除了基于 HUD 所规定方法对未满足需求进行定量测量外，该分析解决了风暴对 HUD 所辖物业和弱势群体（被定义为流离失所的低收入家庭，严重受损的中低收入地区，有特殊需要的家庭）的影响。上述团体符合人口普查水平评估标准，已由直辖市汇总至附录 A 中，可在此进行查询。

与初步“行动计划”之前的版本相比，该修订在未满足需求方法方面有些不同之处。[i] 修订后的方法与自 2013 年 4 月公布的可用新数据相结合，形成了全新的未满足需求数据，如下所示：

表 **2**：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的未满足需求评估**（以百万为单位，不含纽约市）**

	未满足需求
住房	$3,524.53
经济发展	$701.76
基础设施	$3,760.66
总计	$7,936.95

来源： FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）；美国小企业管理局贷款数据（2013 年 12 月 6 日公布）；FEMA 公共援助数据（2014 年 1 月27 日公布）；2012 年邓白氏业务记录；FEMA 飓风桑迪洪水文件，2013 年 4 月 23 日；联邦运输管理局、联邦公路管理局、美国陆军工程兵部队的“桑迪”相关项目信息（2014 年 1 月 29 日公布）。

受灾影响和未满足需求分析的总结将在本修订的正文部分提供。其他郡县和社区信息可在附录 A 中查询。

房屋损害和未满足需求

飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪对大西洋沿岸和该州中南部的房屋造成大范围破坏，据估计全州范围内共有 124,447 套业主住房和 32,695 个租赁单元遭受影响。预计 78,791 套业主住房和 12,365 个租赁单元蒙受损害（不含纽约市）。损害包括风暴潮引发的洪水、河流洪水和大雨，以及大风造成的建筑破坏。维修或重置纽约市以外受损房屋（包括减灾需求）的成本预计为 6,536,579,225 美元。除去预计的 FEMA 拨款、SBA 贷款和保险收益，预计未满足需求为 3,524,532,732 美元。

针对遭受上述三大风暴影响的房屋，下表以使用人（业主和租赁人）及损害严重程度进行分类，对房屋受损的整体概况进行了描述。损害类别将依据 HUD 指南，在未满足需求的方法部分加以进一步阐释。受损房屋数量的统计针对有资格申请 FEMA 个体援助 (FEMA IA)、并已记录财产损失而获得 FEMA 资金的人员进行。[ii] 每一位符合条件的申请人占有一套住房，因此该统计数据不包括度假屋和闲置地产。

表 3：根据验证损害 FEMA 个体援助申请者信息，对遭受飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪重创的自用住房（不含纽约市）损失预估

使用期限	轻微损害	重大损害	严重损害	全部损害
业主	25,157	43,108	10,526	78,791
租赁人	2,077	9,045	1,243	12,365
总计	27,236	52,162	11,771	91,169

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）注：13 名申请者未明确将使用人标示为租赁人或者业主，已被划分在“全部损害”类别下。基于上述原因，租赁人和业主的数量之和少于总计数据。

HUD 对“最受影响”的定义为遭受重大损害至严重损害的住房。除纽约市外，各郡县符合条件的住房共计 63,933 套。[iii] 以下郡县遭受重大损害至严重损害的住房数量最多：

表 4：根据验证损害 FEMA 个体援助申请者信息，对遭受飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪重创的自用住房（不含纽约市）重大损害和严重损害预估

郡县	业主住房	租赁住房	使用人未明确的住房	总计
纳苏郡	29,325	6,249	5	35,579
苏福克郡	8,714	1,340	2	10,056
布隆郡	3,798	958	3	4,759
奥兰治郡	2,061	197		2,258
泰奥加郡	1,451	318		1769
阿尔斯特郡	1,139	160		1299
斯科哈里	818	172		990
威彻斯特郡	839	118		957
其他	5,489	776	1	6,266
总计	53,634	10,288	11	63,933

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

根据 HUD 计算未满足住房需求的指南，该分析包括预计损害、FEMA 当前已知拨款、以及私人保险和 SBA 贷款能够承担的损害部分的假设。换句话说，即住房损害预估成本*减去*已收到或计划承担此类成本的预估资金。

为准确估计住房的损害程度，该分析将 FEMA 受损评估信息和记录的洪水深度相结合。[iv] 首先，根据 FEMA 的初步受损评估信息，所有申请者将获得 0-5 的等级评定。如果 FEMA 判定受损程度等级为 0，则推定该住房未遭受损害或者不符合援助条件。然后，综合洪水因素，纽约州对上述等级进行调整。积水一英尺及以上的住房被认定为“重大或者严重损害”（根据表 5 中的洪水深度概述）。

借助该评估方法，纽约市以外的各郡县共计 91,169 套自用住房在三大风暴侵袭中遭受损害，包括 78,791 套业主住房，12,365 套租赁住房，13 套使用人未明确住房。上述 63,933 套住房遭受重大或者严重损害，被划分为为“影响最为严重”类别。[v]

表 5：根据 FEMA 个体援助记录划分的受影响住房的损害类别

损失类别	业主：FEMA 确定的不动产损失	租赁人：FEMA 确定的个人损失	洪水深度
1（“轻微-低度”）	$1 - $2,999	$1 - $999	无
2（“轻微-高度”）	$3,000 - $7,999	$1,000 - $1,999	无
3（“重大-低度”）	$8,000 - $14,999	$2,000 - $3,499	1-4 英尺
4（“重大-高度”）	$15,000 - $28,799	$3,500 - $7,499	4-6 英尺
5（“严重”）	≥ $28,800	≥ $7,500	6 英尺以上

来源：根据 HUD 联邦登记通告 (FR-5696-N-06) 指南制定的受损类别

应该指出的是，由于评估在风暴后立即展开，大体来说，FEMA 的受损评估结果会低于实际受损金额。HUD 已经意识到这一点，并建议利用 SBA 贷款信息并根据 SBA 受损评估平均值来调整上述数据。由于 SBA 贷款需要更为详尽的费用评估信息，因此最高贷款额被认定为更能准确反映实际修复费用。

为估算损失费用，该分析将针对每套未预计损失的受影响房屋，适用按照损失类别（轻微-低度至严重）划定的平均 SBA 贷款平均值。 根据此分析信息，纽约州（不含纽约市）的住房受损总费用预计为 5,185,879,225 美元。

表 6：根据纽约州 SBA 贷款平均值由损失类别划定的受损评估

损失类别	FEMA 样本大小	SBA 样本大小	预计损失（依据损失类别划定的 SBA 贷款平均值）
1	30,496	1,603	$29,745
2	23,346	2,453	$44,345
3	31,952	4,406	$53,278
4	27,806	6,259	$73,979
5	14,581	4,164	$103,491

来源：FEMA 个体援助数据于 2014 年 1 月 15 日公布，包括纽约市住房 SBA 贷款

业主

纽约州（不含纽约市）遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪破坏的业主住房共计 78,791 套。预计 68%（53,634 套）的房屋遭受重大至严重损害。业主住房的预计损失费用为4,620,481,272 美元（不含纽约市）。

对业主住房未满足需求的评估同时采用针对三大风暴的 FEMA IA 记录和小型 SBA 贷款数据。由于 SBA 贷款额被认为可以详细反映维修预估费用，因此拥有 SBA 贷款的业主将被认为不具有未满足需求。基于此假设，14% 的业主住房被认定为无未满足需求。

为确定房屋维修的未满足需求，受损预估费用不含用于业主住房维修的资金。这些资金包括 FEMA 拨款、SBA 贷款和保险收益。对于拥有保险的业主，HUD 确保在去除 FEMA 拨款之外，保险收益能够覆盖受损费用的 80%。对于未获得 SBA 援助的业主，预计损失为相应损失类别下的 SBA 平均值。去除保险收益和 FEMA 拨款后，用来维修各地（不含纽约市）遭受风暴损害业主住房的未满足需求为 1,859,407,409 美元。

此外，HUD 还将减灾定义为未满足需求。这包括建筑加高、HVAC 系统加高以及其他防风暴措施。由于上述需求未经 FEMA 或者 SBA 评估，提供减灾需求的准确预估费用并非易事。为实现此分析，我们将减灾费用定为遭受重大或者严重损害房屋全部受损费用的 30%，总计 1,135,401,435 美元（不含纽约市）。

考虑到维修成本和针对未来灾害的减灾成本，业主住房的未满足需求评估总计为 2,994,808,844 美元（不含纽约市）。

表 **7**：业主住房需求（以套为单位，不含纽约市）

风暴	未满足需求（确定从 FEMA 或者 SBA 获得足够维修资金的住房套数）	未满足需求 – 减灾（遭受重大或者严重损害的业主住房）
李	8,924	6,531
艾琳	21,146	10,487
桑迪	48,721	36,616
总计	78,791	53,634

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

表 **8**：业主住房需求（以百万为单位，不含纽约市）

风暴	未满足需求 – 维修	未满足需求 – 减灾（遭受重大或者严重损害的业主住房）	需求总计
李	$341.11	$131.64	$472.75
艾琳	$679.97	$197.50	$877.47
桑迪	$838.33	$806.26	$1,644.59
总计	$1,859.41	$1,135.40	$2,994.81

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

租赁住房

根据 FEMA IA 记录（2014 年 1 月 15 日公布）中的 FEMA 初步受损评估，飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪造成纽约（不含纽约市） 12,365 套租赁单元的损害。在 12,365 个受损租赁单元中，10,288 个被认定为“影响最为严重”类别，遭受重大至严重损害。租赁房屋（不含纽约市）受损费用预计为 789,898,350 美元。

HUD 建议使用的计算未满足租赁房屋需求的方法仅考虑年收入低于 30,000 美元家庭的未满足需求。将房屋出租给年收入 30,000 美元以上租赁人的房东被认定为拥有足够的保险收益来进行必要的房屋维修。对于租赁人年收入 30,000 美元以下的受损租赁住房，HUD 假定其维修成本的 75% 属于未满足需求范畴。

如果我们仅考虑租赁人年收入 30,000 美元以下的住房未满足需求，则 12,365 个受损租赁单元中仅有 6,376 个满足条件。基于此方法，用于租赁房屋维修的未满足需求预计为 314,468,513 美元。

然而，此方法不包括年收入 30,000 美元以上、可能有未满足住房需求的低收入租赁人。由于纽约州大部分地区的生活成本较高，低收入租赁人的收入要高于全国其他地区。例如，在生活成本颇高的纳苏郡县，个人年收入可达到 58,000 美元，但仍被 HUD 认定为“低收入”者。事实上，30,000 美元的标准更贴近超低收入家庭（即家庭年收入低于地区中等收入的 30％），限制了*经济租赁房*的未满足

需求。然而，大部分申请 FEMA 援助的租赁人（约 82% 遭受重大至严重损害的租赁人）预计为中低收入者，但却被排除在上述计算之外。[vi]

基于此，由于年收入低于 30,000 美元的中低收入租赁人的未满足需求未纳入考量范围，所以可合理认定租赁维修的未满足需求明显高于该分析结果。

除维修未满足需求外，HUD 指南表明遭受重大至严重损害的单元有大量减灾需求。这包括年收入低于 30,000 美元且有维修未满足需求的租赁人，和遭受重大至严重损害的更高收入租赁人。依据 HUD 指南，租赁房屋减灾需求预计为 215,255,375 美元。

根据 HUD 方法，未满足需求总计为 529,723,888 美元。由于未满足需求未考虑年收入高于 30,000 美元的低收入租赁人，实际未满足需求可能会高于此值。

表 **9**：租赁住房需求（以套为单位，不含纽约市）

风暴	未满足需求 – 维修 （家庭年收入低于 30,000 美元的受损租赁房屋）	未满足需求 – 减灾 （遭受重大或者严重损害的租赁房屋）
李	1,172	1,437
艾琳	1,095	1,391
桑迪	4,109	7,460
总计	6,376	10,288

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

表 **10**：租赁住房需求（以百万为单位，不含纽约市）

风暴	未满足需求 – 维修 （家庭年收入低于 30,000 美元的受损租赁房屋）	未满足需求 – 减灾（遭受重大或者严重损害的租赁房屋）	需求总计 – 租赁房屋
李	$60.33	$31.20	$91.53
艾琳	$50.59	$28.44	$79.03
桑迪	$203.55	$155.62	$359.16
总计	$314.47	$215.26	$529.72

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

HUD 援助房屋

针对飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪，纽约州 CDBG-DR 的初步“行动计划”中的未满足需求评估确定了因风暴影响需要获得恢复援助的三大公共房屋机构 (PHA) – 弗里波特公共房屋管理局、长滩公共房屋管理局、亨普斯特德房屋管理局。根据 PHA 提供的初步受损预估，预计风暴后需要立即投入 1,000 万美元开展紧急维修工作。影响最大的房产包括自由港的 Moxey Rigby Complex、长滩的 Channel Park Homes、亨普斯特德的 Inwood Gardens。

2013 年 11 月，州长风暴恢复办公室对上述受影响的三大公共住房机构进行了详尽调查，以更新受损和需求的初步分析信息。虽然仍有部分减灾需求，上述所有不动产已经得到维修并重新入住。

弗里波特房屋管理局 – 弗里波特房屋管理局负责管理弗里波特辖区范围内分布在五个地区的 351 座公寓。其中，由 100 栋家庭住房组成的 Moxie Rigby 项目受到了飓风艾琳和超级风暴桑迪的影响。洪水淹没了 7 幢建筑物，导致机械、电子以及各种专业设施受损。狂风将大树刮倒，突如其来的电涌

让水循环系统负担加重，不少水泵被烧毁。这两场飓风严重破坏了地下室的基建设施，导致其在两年内被迫更换两次。

弗里波特房屋管理局这一时期的主要需求是重新安置一些至关重要的设施和系统，包括锅炉和热水器，以便在日后遭遇类似飓风时减少损失。

长滩房屋管理局 – 长滩房屋管理局管理着五个开发项目中的 374 套政府补贴型廉租房。整体入住率为 100%。

其中，家庭住房开发项目 Channel Park Homes 的受损程度最为严重，肆虐的洪水侵袭了很多家庭和社区机构的一楼。这里需要消霉除菌，更换地板和石膏板、喷漆，更换电气用具和厨房壁柜，维修或更换 HVAC 系统。此外，有三栋住房楼的砖砌墙面出现倒塌或严重损毁的情况。

还有四幢高层建筑也受到飓风影响，洪水淹没了地下室和公共区域。这里需要维修地板和墙壁、设备以及 HVAC 系统。虽然住户的损失较小，但是考虑到电梯、供电系统和供暖设备的损毁情况，重新安置应急发电机和加热/冷却系统的需求依然非常迫切。截至 2013 年 11 月，尚未完成任何飓风减灾措施或其他弹性解决方案的部署。

亨普斯特德房屋管理局 – 亨普斯特德房屋管理局管理着纳苏郡境内的 14 处住房项目，其中五处坐落于历经 100 年形成的冲积平原区，民众早在飓风登陆前就已疏散。这里的 14 个项目所在地都受到了不同程度的破坏，其中三个尤为严重。

Inwood Gardens 和 Mill River Gardens 已经被洪水和狂风摧毁。住房单元和社区场地都浸泡在海水中。这里需要消霉除菌，拆除石棉，更换电力系统、锅炉、石膏墙板、电气用具、橱柜、固定装置和绝缘材料。其中，拆除石棉的工作还需要重新安置现有住户。

Green Acres 的房顶严重受损，需要进行结构维修以及重新安置一位住户。

所有维修工作均已提上日程，相关财政支持由亨普斯特德房屋管理局的自有资金、保险赔款和 FEMA 资金提供。亨普斯特德房屋管理局已向 FEMA 的 HMGP 方案提出四项申请，合计金额约为 6,000,000 美元，涉及防洪、抬高 HVAC 系统的位置以及结构性稳固措施等方面。上述申请有望在 2014 年春季进行审理。

表 **11**：公共房屋管理机构的损失评估

	维修	减灾	总计
弗里波特 PHA	$207,000	$342,000	$549,000
长滩 PHA	$2,700,000	无	$2,700,000
亨普斯特德 PHA	$7,000,000	无	$7,000,000

来源：纽约州飓风救灾办公室 2013 年 10 月 – 11 月针对弗里波特、长滩、亨普斯特德等地公共房屋管理部门的自陈灾情预估调研报告

应急住房与无家可归者

超低收入家庭、无家可归群体以及身患肢体、认知和心理障碍的人士都是灾后重建时需要重点关注的对象，这是因为旨在满足特殊需求的临时住房本就有限，飞涨的房价又让住房供应量急剧减少。长期重建方案必须包括住房以外的需求评估，涉及提供长期医疗服务人员，开放公共交通渠道、无障碍设施以及居家医疗护理等等各个方面。

在飓风袭击后的受灾地区，预计有 150 个针对无家可归者的援助项目和过渡性住所以及 100 个应急避难所。这意味着很多疏散的灾民需要在无供电、无供暖的环境下生活数周。纽约州无家可归者住房援

助方案 (HHAP) 已经提出建立减灾方案，包括配置备用发电机、翻修供电和供暖系统、升级电子存储系统以保留客户信息和项目数据。

流离失所的家庭

2013 年 4 月，纽约州有超过 1,000 个流离失所的家庭通过 FEMA 的临时避难所援助项目 (TSA) 找到应急住所，与此同时还有更多人在自有住房得到修缮前不得不到家人朋友处借住或住进出租屋。

从那时开始，纽约州政府就与 FEMA 合作，通过灾难住房援助方案 (DHAP) 将灾民从应急住所转移到更适宜长期居住的设施中。这一方案允许无法支付长期住所成本的低收入家庭获得长达 12 个月的房租补贴，前提是这些家庭将其收入的一部分用于缴纳房租。自付比例最初设定为收入的 30%，然后逐月增长，例如 35%、37.5%，以此类推，直至接受援助的第九个月达到家庭收入的 40%。

2013 年 4 月至 10 月间，FEMA 向 HUD 转交了 304 户需要长期房租援助的家庭，其中有 232 户正在接受 DHAP 方案的服务。上述家庭中的大部分都来自纳苏郡 (60%)，其中 46 户目前在其他郡居住。

表 12：截至 2014 年 1 月接受 DHAP 方案救助的流离失所家庭（不包括纽约市）

郡县	2012 年 10 月住户	2014 年 1 月住户
国王郡	15	31
纳苏郡	139	93
皇后区	28	27
里士满郡	25	40
苏福克郡	22	26
其他	3	15
总计	232	232

来源：纽约州家庭住房与社区更新计划，2014 年 1 月 27 日

所有参加 DHAP 方案的家庭都需要与纽约州灾难个案管理方案 (DCM) 合作来制定长期住房规划。不过，对于很多低收入家庭而言，缺乏可承受的住房资源却让转移到长期住所的梦想难以实现。

中低收入群体

飓风袭击的影响波及到大量中低收入家庭。租客在这一方面更有切身体会，在严重损毁的出租屋中，有 82% 的住户都是中低收入家庭。此外很多中等收入水平家庭的自有住房也受到影响，这大约涉及到 22,913 户。受灾的中低收入群体主要集中在纳苏郡（18,426 户）、苏福克郡（5,383 户）和布隆郡（3,122 户）。还有很多超低收入家庭（收入低于 AMI 的 30%）也可能在维修房屋或寻求廉租房等方面遭遇困境。据估计，在房屋严重损毁的家庭中有五分之一都属于上述类型。

表 13：因飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪导致房屋严重损毁的家庭：按使用期限和收入划分（不包括纽约市）

收入类别	业主住房	租赁住房	使用人未明确的住房	总计
低于 30% AMI	7,701	4,354	4	12,059
30% AMI 至 50% AMI	7,643	2,165	2	9,810
50% AMI 至 80% AMI	11,115	1,873	2	12,990
超过 80% AMI	22.913	1,187	2	24,102
未申报收入	4,262	709	1	4,972
总计	53,634	10,288	11	63,933

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）以及 HUD 2012 年收入限制标准（基于按郡县划分的本地中等收入家庭条件）。

在房屋严重损毁的灾民群体中，中低收入家庭数量较多的地区包括长滩、弗里波特、欧申赛德、林登赫斯特、艾兰帕克、马萨波夸、宾汉姆顿、东洛克威、鲍德温、锡福德。

在长滩、弗里波特、艾兰帕克、林登赫斯特、宾汉姆顿、鲍德温和东洛克威，大部分（大于 50%）严重损毁的房屋原本都由中低收入家庭租住。

在长滩、艾兰帕克、弗里波特、林登赫斯特和欧申赛德，面向中低收入家庭的出租房屋损毁程度尤其严重。

为帮助受影响的中低收入群体，这一次的需求评估也对因飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪导致房屋损毁的中低收入家庭开展了人口普查。此举主要针对 2013 年 4 月需求评估工作中未能覆盖的群体，本次工作的重点是调查拥有大量中低收入居民的社区。我们已经意识到中等收入阶层和富裕人口所在的社区可能只有少数中低收入家庭，因此本次调查分析工作未将富裕群体考虑在内，而是将注意力转向记录少数派的生活概况。

通过本次调研发现，在某些中低收入家庭的人口普查分区中有超过 100 栋住房受损，积水高度超过一英尺。中低收入家庭人口普查分区的标准是其中有超过 50% 的家庭收入低于本地中等家庭收入 (Area Median Income, AMI) 的 80%。根据这一调研结果，我们在宾汉姆顿、巴比伦、波基普西、亨普斯特德、米德尔敦、布鲁克海文和布伦海姆考察了受到飓风影响的中低收入人口所在街区。[vii] 如需详细了解这些中低收入群体所在街区的人口统计信息（例如种族、民族、贫困率），请参阅附录 A。

有重复受灾风险的家庭住房

在超级风暴桑迪的巨大威力下，我们才发现纽约州其实有很多住房都坐落在冲积平原区，即便进行重建也难逃再次损毁的厄运。位于百年一遇的洪水形成的冲积平原区并且已被洪水冲毁的住房将成为 FEMA 和/或纽约州政府的潜在收购或买断对象，以免其在日后的飓风等自然灾害中再度受损甚至危及人身安全。

当我们把洪水肆虐的区域与 FEMA 的百年一遇洪水冲积平原区地图综合起来考虑时，就会发现整个纽约州境内有将近 8,000 栋住房坐落在这些冲积平原区，并且在 2011 年和 2012 年的飓风中严重损毁。上述住房在日后遭遇洪水时将面临极大风险，这种建立在冲积平原上的社区还有可能致使人员受伤，

因为强烈的风暴潮将会摧毁房屋，并且造成旷日持久的严重破坏。该社区的居民需要的远不止是维修和减灾措施，我们必须通过买断项目将其重新安置到更为安全的地方。

表 14：位于百年一遇洪水冲积平原区并且被超级风暴桑迪严重损毁的住房

郡县	严重损毁的住房
纳苏郡	5,461
苏福克郡	1,604
泰奥加郡	268
布隆郡	159
洛克兰郡	122
特拉华郡	78
奥兰治郡	70
阿尔斯特郡	59
威彻斯特郡	57
伦斯勒郡	21
萨拉托加郡	18
达奇斯郡	13
其他	26
总计	7,956

来源：FEMA 洪峰基线海拔建议（ABFE）地图（2013 年 12 月公布），FEMA Q3 地图（2014 年 2 月公布），FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）。在 ABFE 地图不可用的情况下，通过 Q3 地图来确定百年一遇的洪水形成的冲积平原区。

未满足住房需求小结

飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪合称美国历史上第二大损失惨重的风暴灾难，其造成的损失价值预计超过 500 亿美元。[viii] 在纽约市以外地区约有 90,000 栋住房受到影响，包括 78,791 栋自住房和 12,365 栋出租房。其中大部分（70% 左右）都属于严重损毁。

未满足住房需求的计算方法是通过预计损失价值加上预计住房救灾减灾需求，扣除从 FEMA、SBA 以及私人保险公司获得或预期将获得的维修款项。上述演算的结果是 3,524,532,732 美元。

表 15：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的住房未满足需求（以百万美元为单位，不含纽约市）

使用期限	维修	减灾	总计
出租	$314.47	$215.26	$529.72
业主	$1,859.41	$1,135.40	$2,994.81
总计	$2,173.91	$1,350.70	$3,524.53

来源：FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布）

企业

2011 年和 2012 年的飓风对东海岸企业造成了广泛影响，这一区域占美国经济产出的 10%。[ix] 虽然资产设备的直接损毁主要集中在海岸线和滨河社区，飓风的巨大破坏力仍然迫使纽约州境内约 300,000

家小企业破产。[x] 很多此类企业都无法获得任何援助，如果其未遭受直接损失而是由于电力供应中断或道路损毁导致关闭，这种情况就尤为明显。

本次调研分析工作采用以下数据来预估未满足企业需求的美元计价数值：SBA 企业贷款信息（2013 年 12 月），通过邓白氏公司 2012 年企业数据与 FEMA 超级风暴桑迪洪水淹没区域地图叠加得出的飓风相关企业损失与经济影响评估数据。

未满足企业需求的计算方法

为进行本次调研分析，我们认定未满足企业需求的标准是申请 SBA 企业贷款但未获批。本研究采用 2013 年 11 月 25 日联邦注册公告中规定的计算方法，基于 SBA 的商业贷款申请数据。在计算过程中，将每个郡县的 SBA 贷款平均值乘以未获批准的贷款申请数量。截至 2013 年 12 月，SBA 收到来自（纽约市以外）纽约州其他地区的企业贷款申请 4,767 份，其中 3,292 份（占所有申请者的 70%）未获批准。因此，未满足企业需求的计算结果为 378,868,145 美元。

此外，本次调研分析还将严重损毁企业的救灾减灾成本纳入考量，相当于损失价值的 30%。企业的预估减灾需求为 125,291,040 美元。两者相加之后，未满足的企业需求应为 504,159,184 美元。

表 16：使用 SBA 数据预计的未满足企业需求（纽约州境内不包括纽约市）

遭受损失的企业	总计损失	扣除已获取的 SBA 贷款	未满足需求 – 修缮	减灾成本	未满足企业需求
4,767	$556,849,064	$177,980,920	$378,868,145	$125,291,040	$504,159,184

来源：美国小企业管理局（SBA）商业贷款申请数据（2013 年 12 月 6 日公布）

请注意，采用 SBA 数据计算得出的未满足企业需求并不能反映在飓风中受灾亟待救援的企业全貌。其主要原因是并非所有受灾企业都有资格申请 SBA 贷款或有能力承受其他贷款的成本。企业如需获得贷款资格，必须拥有良好的信用和作为贷款担保的资产，这就会将很多小微企业排除在外 – 这类企业通常资源最少，需求也最为迫切。很多企业主知道自己不符合条件，也就根本不会提交申请。因此，上述未满足需求的计算结果无法反映这一部分群体的需求。

评估未满足企业需求的其他数据

计算经济发展方面的未满足需求，还要包括对受灾企业运营状况的评估。评估工作的目的是考察那些未申请 SBA 贷款却因生产中断以及缺乏基础设施支持后续运营而有迫切援助需求的企业。超级风暴桑迪过境之后，电力供应大面积中断并且持续数周，这一问题显得尤为严重。公众已经开始担心，如果没有商业贷款以外的其他援助，大量小企业会陷入麻烦甚至倒闭的境地。[xi]

为进行本次调研分析，我们通过企业因业务运营中断而损失的利润来估计维修费用以外的未满足企业需求。本次调研分析的对象为位于积水深度超过一英尺的人口普查分区的小企业。[xii] 在估计利润损失时，本研究假设这些小企业关闭两周时间，这将影响到 77,902 家小企业，带来 197,599,619 美元的损失。[xiii] 上述损失的 75% 左右都发生在纳苏郡和苏福克郡。

表 17：根据超级风暴桑迪导致业务中断的情况估计未满足企业需求（不包括纽约市）

郡县	位于人口普查区的小企业（积水深度 ≥1 英尺）	年收入	因超级风暴桑迪导致的利润损失
纳苏郡	28,943	$31,200,252,754	$58,262,908
苏福克郡	35,529	$36,204,118,737	$90,215,142
威彻斯特郡	10,265	$16,689,579,588	$39,722,330
奥兰治郡	1,588	$2,852,146,319	$7,425,756
洛克兰郡	1,287	$678,405,157	$1,516,501
阿尔斯特郡	290	$232,499,257	$456,981
总计	77,902	$87,857,001,812	$197,599,619

来源：GCR Inc.，采用邓白氏公司提供的企业数据以及 FEMA 公布的超级风暴桑迪洪水淹没区域文件（2013 年 4 月 18 日）

很多小企业在电力供应恢复以后重新开工，弥补了一部分利润损失。还有一些企业由于从事飓风相关的业务活动（特别是建筑业），灾后的销售收入反而有所增加。其他企业应对这种收入损失的能力则相对较弱，尤其是小型零售商、渔业、建筑领域之外的服务导向型小企业。[xiv] 根据纽约联邦储备银行的博客，超级风暴桑迪过境之后的十一月第一周，失业人数从 35,000 人上升至 100,000 人以上，这种情况一直持续了四周，然后才恢复到飓风之前的水平。[xv] 从宏观层面而言，这说明经济影响比较短暂。随着企业逐渐修复生产设施，重建和清理工作也会创造新的就业岗位，我们认为失业率会回到正常水平。然而，从个体企业的角度出发，有些企业获取资金的渠道有限，保险赔款也不充裕，这将导致其无法恢复运营。

经济影响

在严重风灾过后，企业界通常会进行直接影响评估，主要计算因业务中断而产生的收入损失和产出损失。一旦重建工作走上正轨，研究人员和经济学家就会看到与救灾相关的明确经济效益。各家各户、工矿企业都会借助自有资金、政府拨款和保险赔款来重建家园和工作场所，重新购置其中损毁或丢失的所有物品。这将大大促进经济发展，特别是建筑业和家居相关的零售业。最近公布的超级风暴桑迪相关经济影响研究报告也采用了上述逻辑。报告指出，超级风暴桑迪对灾区企业造成了严重破坏，但是这种影响力并不持久，而且通过一系列重建工作，地区经济还会迎来新的发展机遇。用于恢复和重建的公共资金和私人资金每年将创造约 88,000 个新就业岗位，并推动经济产出增长。[xvi]

从宏观层面而言，重建相关的开支对地区经济有积极作用。然而，也有些小企业和弱势企业由于缺乏资金和资源被排除在重建活动的门槛之外，这些群体需要援助来维持正常的业务运营。我们尤其要关注那些收入有限的小企业和季节性企业，如果没有其他援助，它们不太可能重获新生。

灾区

纽约州政府预计重灾区居民的税基会受到长期影响，因为其房产在飓风的摧残下已经贬值，从价税收入也会随之降低。FEMA 正在调整洪峰基线海拔建议地图以确定洪泛区，进而确定保险相关要求和隐性洪水风险。这些数据变更连同之前洪水泛滥的证据将导致沿海地区的很多房产贬值。

虽然现在判断市场会对上述变更作出什么反应还为时尚早，但纽约州政府已经收到来自纳苏郡和苏福克郡的消息，表明此类收入损失将对当地经济以及灾区提供基本服务的能力造成影响。

此外，重灾区的很多企业都在重建的道路上寸步难行。根据邓白氏公司数据和 SBA 贷款信息的分析结果，在长岛、史坦顿岛、洛克威、雷德胡克、卡茨基尔的某些区域（例如普拉茨维尔和温德姆），小企业都受到严重影响，亟待援助。

经济复苏需求

超级风暴桑迪、飓风艾琳、热带风暴李在纽约境内造成大面积破坏，其中皇后区、布鲁克林区、长岛、史坦顿岛和曼哈顿下城的某些区域损毁程度特别严重。总体而言，我们估计有 300,000 家企业坐落在洪灾区。这些企业或是因为厂房设备的损毁而承受直接损失，或是因为电力供应中断和道路不畅通而在很长一段时间内无法营业。

即便有些企业在洪水侵袭中幸免于难，也会受到不同程度的影响，包括建筑结构和设备设施的损毁，狂风带来的破坏以及因电力供应中断、道路关闭、企业附近地区的洪水泛滥而造成的业务中断。尽管无法准确掌握企业遭受的全部损失情况 – 因为有些企业未申请联邦政府的援助资金 – 我们也能从 SBA 贷款申请数据中发现，纽约市以外地区有 4,767 家企业申请维修贷款，其中 75% 的申请未获批准，原因大体为企业自身的资产有限或信用不佳。

通过 SBA 拒绝发放援助贷款的企业数量，我们可以判断纽约市以外地区的未满足企业需求金额为 504,159,184 美元（包括救灾减灾的预计成本）。我们采用联邦注册公告中 HUD 推荐的方法，计算得出上述数字。此外，本次调研分析还将重灾区小企业因电力供应持续中断而无法正常运营的状况也列入未满足需求的考量范围，因为这种情形也会导致业务量、收入和利润的损失。根据分析结果，重灾区的小企业至少需要承受 197,599,619 美元的利润损失。虽然很多行业均可从重建工作中获利来弥补一部分损失，而且宏观经济也会随着这一过程实现增长，但是某些小企业还是会受到业务中断的负面影响，甚至因为这一次的损失而导致永久关停。[xvii]

基础设施

本次未满足需求评估报告中反映的基础设施需求要大大低于实际数据。HUD 的计算方法只考虑已经被 FEMA 公共援助（FEMA PA）方案和联邦政府针对超级风暴桑迪的其他援助方案确认并列入预算的基建项目。越来越多的物理性需求评估工作陆续完成，加上纽约州政府一直在持续评估大型基础设施和减灾项目成本，上述基建项目的数量还会不断攀升。纽约州政府预计基础设施的实际未满足需求将超过 11,500,000,000 美元。

为确定未满足基础设施需求，本次调研分析主要考察四个公共维修方案。首先是 FEMA PA 方案，这是解决大部分未满足需求的基础。这一方案允许社区和公共实体申请 FEMA 援助资金来维修道路、水处理设施、交通系统、公用设施、公共建筑以及公园、操场等休闲娱乐场所。这一方案要求申请者自付维修成本的一部分，比例根据项目的具体情况在 10% 至 25% 之间浮动。这意味着 FEMA 将支付合格维修项目成本的 75% 至 90%，申请者负责剩余部分以及无法报销的其他成本。申请者自付比例即所谓的“本地自筹”资金，通常这种要求对于资源有限的社区而言过于沉重。因此，与 FEMA PA 方案相关的未满足需求评估计算过程以本地自筹资金的预计总金额为基础，扣除保险赔款以及其他政府拨款。未满足需求评估工作中涉及的其他三项资源均为联邦政府针对超级风暴桑迪的特定项目 – 美国陆军工程兵部队 (USACE) 基础设施修缮项目；美国联邦公路管理局 (FHWA) 超级风暴桑迪救灾拨款项目；以及美国联邦运输管理局 (FTA) 交通运输紧急救援项目。这些项目同样有自筹要求，申请者可以通过 CDBG-DR 资金支付这一部分成本。

FEMA 公共援助

FEMA 公共援助方案的宗旨是在发生重大自然灾害（即总统宣布国家进入紧急状态）后支持地方社区维修和重建损毁的公共设施以及采取减灾措施来防御日后的自然灾害袭击。该方案将基建项目分为七大类别，说明如下：

- **A 类：清除残损物** – 清理、移除和/或处理树木、木桩、沙土、泥土、淤泥、砂砾、建筑构件、残骸、车辆以及个人财产等物品。
- **B 类：应急保护措施** – 申请者在灾前、灾后以及灾害发生时采取的一系列措施，其目的是保护人身安全和公共卫生安全，防止公共财产和私人财产受损。
- **C 类：道路和桥梁** – 维修道路、桥梁以及路肩、沟渠、涵洞、照明、标识等辅助设施。
- **D 类：**用水管理设施 – 维修排水管道、排水设施以及某些灌溉设施。维修防洪堤坝和防洪管道也属于 D 类，但是此类设施的援助资格申请有一定限制条件。
- **E 类：建筑和设备** – 维修或重修建筑物，包括其中的建材和设施系统，重型设备和交通工具。
- **F 类：公用设施** – 维修水处理系统和供水系统，发电设施和输配电设施，污水收集和处理设施以及通信设施。
- **G 类：公园、休闲娱乐设施和其他设施** – 维修和重建公园、操场、游泳池、墓园、公共交通设施以及海滩。本类也适用于无法纳入 A-F 类的任何工程或设施项目。

由于 CDBG-DR 资金的二次分配被指定用于长期重建过程，因此 HUD 认为 A 类和 B 类项目（清除残损物和应急保护措施）已经开工，并将其排除在未满足需求的计算范畴之外。[xviii] 然而，需要本地自筹的这一部分成本对于灾区而言可能过于沉重，导致其无法开展长期维修工作。

未满足需求的计算过程以 C-G 类项目中涉及的损毁成本为基础，扣除其他资金来源（FEMA 负担的资金额度以及保险赔款），加上预计减灾成本。与 FEMA PA 方案相关的未满足需求合计为 3,376,711,517 美元。

表 **18**：预计未满足基础设施需求 – **FEMA** 公共援助计划（单位：百万美元）

损失类别	预计损失	援助金额	缺口	加上减灾成本	扣除保险赔款	未满足需求
道路和桥梁	$576.07	$231.82	$344.25	$63.19	$0.00	$407.43
用水管理设施	$87.60	$39.15	$48.45	$17.83	$0.00	$66.28
公共建筑	$1,760.09	$176.68	$1,583.41	$39.23	-$2.97	$1,619.67
公用设施	$1,134.10	$493.99	$640.11	$55.39	-$0.08	$695.43
休闲娱乐	$644.02	$68.58	$575.44	$12.54	-$0.07	$587.90
总计	$4,201.88	$1,010.22	$3,191.66	$188.17	-$3.12	$3,376.71

来源：FEMA 公共援助数据（2014 年 1 月 27 日公布）

在飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪的影响下，公共交通、供电系统以及污水管理系统成为关键基础设施领域的重灾区。

在超级风暴桑迪肆虐期间，纽约大都会运输管理局 (MTA)、纽约和新泽西港务局 (PATH) 以及长岛铁路 (LIRR) 负责运营的公共交通系统遭受重创。其设施和设备被洪水淹没，主要运营系统也受到破坏。此外，超级飓风的袭击也再一次凸显出采取减灾防灾措施来保护系统和设备的重要性。纽约公共交通的总体维修和减灾成本预计为 8,170,000,000 美元。

超级风暴桑迪也对公用事业造成了广泛破坏，并暴露出电网系统在应对自然灾害方面的漏洞。飓风过境之后，至少有 800,000 户家庭的电力供应中断[xix]，很多人在寒冬时节需要忍受持续数周无电可用的生活，为维修已经损毁的物品以及防范日后的灾害事件，我们预计在 FEMA PA 援助以外还需要追加 268,000,000 美元。

生活用水和污水处理设施的损毁程度同样严重，导致很多社区都缺乏正常运行的排水系统，也没有洁净的水可用。这些设施的电子器件均受到影响，海水的倒灌和风暴潮对水泵和处理厂也是灭顶之灾。此外，水处理设施无法顺利运转还造成数百万加仑的未处理污水直接流入公共水域。截至 2014 年 1 月，我们预计生活用水和污水处理系统的未满足需求金额为 747,000,000 美元。

联邦政府的其他方案（USACE、FTA、FHWA 针对超级风暴桑迪的援助项目）

HUD 已将美国陆军工程兵部队 (USACE) 开展的基础设施维修项目纳入援助方案之列。这些项目需要大笔的本地自筹资金，但是每个项目只允许使用 250,000 美元的 CDBG-DR 资金来支付自筹部分，这笔资金也被计入基础设施的未满足需求范畴。根据已经公布的项目列表（截至 2014 年 1 月 29 日），合计需要 2,750,000 美元的 CDBG-DR 资金来支付本地自筹部分的成本。

表 19：美国陆军工程兵部队超级风暴桑迪基础设施维修项目的预计未满足需求

项目名称	郡县	项目成本	本地自筹	可通过 CDBG 支付的本地自筹部分（未满足需求）
Tobay 海滩	纳苏郡	$6,300,000	$6,300,000	$250,000
Overlook 海滩	苏福克郡	$1,400,000	$1,400,000	$250,000
火岛应急维修（两处缺口）	苏福克郡	$8,150,000	$2,852,500	$250,000
火岛应急维修（老旧进水口的缺口）	苏福克郡	$15,000,000	$5,250,000	$250,000
蒙托克灯塔飓风减灾措施	苏福克郡	$18,000,000	$6,300,000	$250,000
史坦顿岛南海岸	里士满郡	$350,000,000	$122,500,000	$250,000
橡树海滩天然基础设施	里士满郡	$500,000	$500,000	$250,000
阿舍罗肯村庄飓风减灾措施	苏福克郡	$30,000,000	$10,500,000	$250,000
贝维尔村庄飓风减灾措施	纳苏郡	$30,000,000	$10,500,000	$250,000
Hashamomuck Cove 飓风减灾措施	苏福克郡	$30,000,000	$10,500,000	$250,000
蒙托克湖港湾飓风减灾措施	苏福克郡	$34,000,000	$2,720,000	$250,000
总计		$523,350,000	$179,322,500	$2,750,000

来源：美国陆军工程兵部队超级风暴桑迪相关项目（2014 年 1 月 29 日公布）

美国联邦运输管理局 (FTA) 已经获得 10,900,000,000 美元资金用于支持超级风暴桑迪灾区的维修活动，并已指定其中 5,400,000,000 美元来援助公共交通系统的重建工作。[xx] 如同其他联邦政府的援助

方案，FTA 也有 10% 的本地自筹资金要求，这也被列为本研究所述的未满足需求范畴。根据该机构截至 2014 年 1 月 29 日的信息，上述未满足需求金额为 341,515,797 美元。

表 20：美国联邦运输管理局紧急救援项目

	损失	减灾	总成本	未满足需求（本地自筹资金占 10%）
全州范围内	$2,896,771,774	$897,848,194	$3,794,619,968	$341,515,797

来源：美国联邦运输管理局紧急救援项目（2014 年 1 月 29 日公布）

美国联邦公路管理局 (FHWA) 开展的紧急救援方案旨在通过联邦政府提供的援助资金帮助社区维修道路和桥梁，这包括绝大部分公路，但是不包括从功能上划分为乡郊路线或乡邮路线的道路。

由于道路桥梁等属于 FHWA 管辖，相关项目就未列入 FEMA PA 方案的覆盖范围。因此，FHWA 负责此类设施的维修工作。FHWA 紧急救援方案支持的所有项目同样需要符合本地自筹的资金要求。该方案的自筹资金比例为 20%。可通过 CDBG-DR 支付这一部分的自筹资金，约合 39,681,402 美元。

表 21：美国联邦运输管理局紧急救援项目

	FHWA 负担的资金额度	未满足需求（本地自筹资金占 20%）
FHWA 紧急救援项目	$198,407,011	$39,681,402

来源：美国联邦公路管理局紧急救援项目（2013 年 11 月 19 日公布）

采用 HUD 的计算方法时，我们仅考虑已经列入 FEMA、USACE、FTA、FHWA 等联邦援助计划范围的项目，并且只将 USACE、FTA、FHWA 的本地自筹要求作为资金缺口，如此得出的未满足基础设施需求为 3,760,658,716 美元。这不能反映纽约州各政府机构已经报告的全部信息，在维修损毁的交通系统、供电网络、水处理设施、社区公共建筑以及其他重要维修活动方面，还存在巨大的资金缺口。本计算结果也没有完全考虑为防御日后灾害事件而进行的减灾项目需求。根据各机构掌握的现有信息，纽约州政府预计基础设施的未满足需求将超过 11,500,000,000 美元。

减灾需求

纽约州在 2011 年和 2012 年接连遭受三场严重风灾，其中超级风暴桑迪和飓风艾琳造成的损失价值在美国历年排行榜上分别位列第二名和第十名。[xxi] 如果有充分的减灾措施，类似供电、生活用水等基本服务的中断以及很多其他损失原本可以避免。减灾措施包括抬高电子系统的位置、加固建筑结构、沿海环境的恢复与管理、重新安置易受洪水侵袭的财产和物品，以及防洪管理。我们现在还无法确定减灾措施的实际成本，但是 HUD 预计减灾成本大体上相当于家庭住房、企业和基础设施遭受严重损毁时所付出损失成本的 30%。减灾成本在未满足需求的计算结果中也有所体现，约合 2,562,010,000 美元。

影响和未满足需求结语

飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪在整个纽约州境内造成了前所未有的严重破坏，让沿海和沿河社区的民众都清醒地意识到日后面临类似灾害的风险。三场风灾过后，157,165 栋住房被毁，300,000 家企业受到影响[xxii]，需要开展 43,499 个公共基础设施的维修和减灾项目。损毁财物的维修总成本预计为 15,045,010,000 美元，其中 5,424,920,000 美元未纳入其他联邦政府援助方案或私人保险的覆盖范围。此外，我们还需要 2,562,010,000 美元来开展减灾项目，以便在日后出现类似事件时妥善保护易受灾害侵袭的地区，同时确保电力、生活用水、道路、交通等公共系统能够快速恢复运转，而不致于重蹈 2012 年的覆辙。这一数字还不包括当前联邦政府援助方案不提供支持的基础设施需求项目。随着越来越多的社区陆续完成减灾需求项目评估报告，上述数据很有可能进一步增长。超级风暴桑迪肆虐之后，只留下成百上千套无法获得电力供应的房屋，污水肆意地流进公共水道，沿海的防洪堤坝在风暴潮的冲刷下分崩离析，很多企业因为道路和交通系统关闭而被迫停业数周。CDBG-DR 将与 FEMA 的 HMGP 方案、EPA 拨款项目以及其他资金来源共同努力，通过合作来解决减灾需求。

总体而言，根据 HUD 的计算方法，为维修损毁的家庭住宅、企业和基础设施，以及防御日后的灾害事件，预计还要解决 7,986,950,000.00 美元的未满足需求。纽约州政府预计基础设施项目至少需要追加 7,755,252,000 美元。因此，未满足需求最终可能超过 15,742,000,000 美元。这一数字还不包括纽约市的住宅和企业需求。

表 22：遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪重创之后的预计未满足需求（以百万美元为单位）

类型	维修成本	减灾成本	总成本	扣除已支付资金、已有援助渠道的资金以及不符合 CDBG-DR 要求的资金*	未满足需求
住房	$5,185.88	$1,350.70	$6,536.58	$3,012.07	$3,524.53
经济发展	$754.45	$125.29	$879.74	$177.98	$701.76
基础设施	$9,104.68	$1,086.02	$10,190.70	$6,430.04	$3,760.66
总体未满足需求	$15,045.01	$2,562.01	$17,607.02	$9,620.09	$7,936.95

来源： FEMA 个体援助数据（2014 年 1 月 15 日公布），美国小企业管理局商业贷款数据（2013 年 12 月 6 日公布），FEMA 公共援助数据（2014 年 1 月 27 日公布），邓白氏公司 2012 年企业数据，FEMA 超级风暴桑迪洪水淹没区域文件（2013 年 4 月 23 日），以及美国联邦运输管理局、美国联邦公路管理局、美国陆军工程兵部队针对超级风暴桑迪的援助项目（2014 年 1 月 29 日公布）。

综合风险分析

根据二次分配的相关要求，纽约州飓风救灾办公室已经指定纽约州风暴与紧急事件恢复能力研究所 (NYS RISE) – 这是一家新成立的研究中心，主要从事防灾减灾的前沿研究和教育培训工作 – 连同纽约州务院 (DOS) 一道开展以科学为基础的综合风险分析，以便协助州政府确定应当实施哪些基础设施项目以及如何使其具备防御风暴等自然灾害的恢复能力。

本次调研工作广泛采集了各类信息和可用数据，包括针对基础设施部门的前瞻性风险分析，例如气候变更和其他自然灾害事件。纽约州政府将运用这一方法来分析和指导基础设施投资项目的选择过程，以实现社区规划和州内优先发展项目的风险缓解效果最大化。有时，纽约州政府可能需要审批一些等待维修或重建的高价值基础设施项目，尽管其在降低风险方面的作用相对较少。

此外，纽约州政府机构在进行项目评估时，还采纳了纽约州 2100 委员会报告中阐述的意见。由州长 Cuomo 在超级风暴桑迪袭击事件之后任命的纽约州 2100 委员会，围绕如何提升主要基础设施的恢复能力提出了不少建议。其中包括针对电力、交通、土地利用、保险以及基础设施融资等多个领域的短期和长期解决方案。

NYS RISE 的模型以 DOS 针对社区重建计划的现有模型为基础建立。其他州立机构一直在利用 CDBG-DR 的资金实施相关项目，纽约州飓风救灾办公室也会综合考虑这些机构采用的风险分析方法。

上述模型根据百年规划期内灾害事件发生的概率，综合分析了风暴危险等级与基础设施暴露在不同等级风暴环境中的可能性。

风险分析模型中的危险涵盖下列基础设施影响因素：海平面升高、风暴潮、内陆洪水、破坏性强风以及可对基础设施产生影响的热应力。根据基础设施的不同类型，上述危险因素的影响也会有所区别，因此我们将分别计算并加总以获得每一类别的总体风险评分。在计算危险等级时，我们将在模型中广泛吸收近期发表的各种气候变更评估报告，利用其中的前瞻性气候变更信息，同时也会借鉴其他危险预测结果。模型的计算过程基于近期完成的联合国政府间气候变化专门委员会第五次评估报告 (AR5)（2013 年公布）以及第五次耦合模式比较计划 (CMIP5) 的相关结果。风暴带来的各类危险，包括海平面升高、内陆地区降水、强风以及热应力，自出现之日起直至二十一世纪结束，都会贯穿在 CMIP5 模型的模拟计算过程中，以便准确预测当前和未来可能发生的危险等级。

在计算风险评分时，需要分析基础设施所在地的特定信息以及其在发生某类危险时受到影响的可能性。风险水平的影响因素包括海拔、土壤类型、植被、排水、工程设计。上述因素可从建筑设计标准以及 ArcGIS 针对超级风暴桑迪救灾推出的海平面升高工具等各类信息系统中获取。当项目范围涉及多地时，我们将分别计算每个地点的基础结构然后汇总。

风险模型的最终结果将为每个项目提供下列信息：各类危险的数值化风险评分、风险水平和影响；各个风险类别以及相应的可能性范围计算结果；加总风险评分以及相关不确定性。

在实际可行的情况下，风险模型将分别提供针对下列五大风险类别的数值化风险评分：公共卫生；公共安全；经济影响；社会影响；以及环境影响。最后，根据不同风险类别的分析结果，通过加总计算得出项目的总风险评分。

HUD 也建议接受援助方慎重考虑其他替代性投资策略的成本和效益。如果可行，纽约州政府将根据效益与投资成本的关系，为每个项目进行成本效益分析。在计算效益时，我们主要考虑不同效益类别

的预期风险降低情况：经济、社会、环境、公共卫生和安全资产。通过为每个类别指定相应的数值，即可推导出加总的成本效益评分。

纽约州政府在制定投资决策时，将充分考虑风险降低的比率。在有些情况下，降低风险的方法也不能完全反映某个项目对于特定群体的重要性。通过 NYRCR 确立为关键社区资产或州内优先发展事项的项目，将采用来自社区规划流程的相关信息、州政府机构和地方政府机构的数据/信息以及公共资源，进行单独分类和评估。

资金拨付和分配方法概述

在与地方政府协商之后，纽约州政府选择根据 42 U.S.C.5306 相关豁免条款的规定直接实施大部分援助方案（42 U.S.C.5306 原本要求参加常规 CDBG 方案的各州政府向地方政府机构拨款）。但是有一个例外是洛克兰郡，纽约州政府作为该郡住宅恢复项目的实施合作方向其直接拨款。在某些情况下，州政府也会直接与地方政府和非营利组织合作实施援助方案。

有关资金拨付方法的详情将在各特定援助方案的范围内进一步讨论，具体内容包括准入标准、申请方法、资金用途、提供资金的时间框架以及援助条件。

拨付方法可能出现变更，以确保资金得到及时有效的分配与支出。所有此类变更均遵循 HUD 行动计划修改流程中的规定，有关详细信息请参阅最近发布的联邦公告 (FR 5696-N-06)。

提议资金分配方式

方案	一次分配合计（已由 HUD 批准）	*一次分配（提议调整）*	一次分配合计（已调整）	二次分配合计	总计
	$ 1,713,960,000		**$ 1,713,960,000**	**$ 2,097,000,000**	**$ 3,810,960,000**
住房方案	**$ 818,000,000**		**$ 838,000,000**	**$ 1,121,019,206**	**$ 1,959,019,206**
New York Rising 住房方案	$ 632,000,000	*$ (11,000,000)*	$ 621,000,000	$ 435,311,524	$ 1,056,311,524
临时抵押和房屋援助方案	$ -	*$ 17,000,000*	$ 17,000,000	$ 57,000,000	$ 74,000,000
New York Rising 收购方案	$ 156,000,000	*$ (56,000,000)*	$ 100,000,000	$ 521,207,682	$ 621,207,682
New York Rising 租赁房屋恢复方案	$ 30,000,000	*$ 70,000,000*	$ 100,000,000	$ 100,000,000	$ 200,000,000
"桑迪"房屋援助救济方案 (SHARP)	$ -	*$ -*	$ -	$ 7,500,000	$ 7,500,000
社区重建方案	**$ 25,000,000**	***$ 198,500,000***	**$ 223,500,000**	**$ 441,010,794**	**$ 664,510,794**
New York Rising 社区重建方案	$ 25,000,000	*$ 198,500,000*	$ 223,500,000	$ 441,010,794	$ 664,510,794
经济发展方案	**$ 415,000,000**	***$ (198,500,000)***	**$ 216,500,000**	**$ -**	**$ 216,500,000**
小型企业资助和贷款方案	**$ 382,000,000**	***$ (206,000,000)***	**$ 176,000,000**		**$ 176,000,000**
小型企业资助	$ 217,000,000	*$ (101,000,000)*	$ 116,000,000	$ -	$ 116,000,000
小型企业贷款	$ 115,000,000	*$ (80,000,000)*	$ 35,000,000	$ -	$ 35,000,000
季节性旅游产业	$ 30,000,000	*$ (15,000,000)*	$ 15,000,000	$ -	$ 15,000,000
沿海捕鱼业	$ 20,000,000	*$ (10,000,000)*	$ 10,000,000	$ -	$ 10,000,000
旅游及市场营销	**$ 33,000,000**	***$ 7,500,000***	**$ 40,500,000**	$ -	**$ 40,500,000**
企业援助方案和旅游推广营销	$ 30,000,000	*$ 7,500,000*	$ 37,500,000	$ -	$ 37,500,000
商业咨询、指导及其他服务	$ 3,000,000	***$ -***	$ 3,000,000	$ -	$ 3,000,000
基础设施和配对方案	**$ 350,000,000**		**$ 350,000,000**	**$ 430,120,000**	**$ 780,120,000**
当地政府和关键基础设施方案	$ 50,000,000		$ 131,180,000	$ 126,120,000	$ 257,300,000
修缮机构	*$ 2,700,000*		*$ 2,700,000*	*$ -*	*$ 2,700,000*
非联邦共担配对方案	$ 300,000,000		$ 218,820,000	$ 304,000,000	$ 522,820,000
行政管理与规划	**$ 85,690,000**		**$ 85,960,000**	**$ 104,850,000**	**$ 190,810,000**

资金使用建议

本节将详细介绍针对由州长风暴恢复办公室实施的现有方案所作的说明和变更。纽约州已根据相关社区的剩余恢复和重建需要做出调整。此外，纽约州还修订了其对于住房、经济发展以及基础设施的需求缺口的分析，并根据这些需求调整了方案和预算。纽约社区重建方案通过其全面的规划流程，确定了多项将通过该方案实施的经济发展举措。预算将资金从 New York Rising 经济发展方案转移至 New York Rising 社区重建方案，以推行由社区推动的经济发展项目。此举表明纽约州对于满足其社区需求缺口所作出的持续努力。

住房

住房方案在初步行动计划中已有介绍。本次行动计划修订将对住房方案进行一些程序性和技术性的修改，以便更好地反映当前的实施和政策情况。

纽约州最初为一批住房恢复方案拨款 838,000,000 美元，包括屋主补偿和重建、租赁修缮以及屋主购置和收购。本次修订增加了纽约州的拨款总额，用以完成业已实施的各项住房方案。

纽约州通过其承包商直接管理所有受灾郡县的住房方案，罗克兰郡例外。罗克兰郡为次级受助者，通过为屋主及出租屋业主提供受理服务的方式，为住房方案的开展提供支持。

纽约州将遵守 HUD 的方针规定，确保严重受损房屋的所有重建和维修必须采用有关更换和新建住宅的绿色建筑标准。此外，非严重受损房屋也须在可行范围内遵循 HUD 绿色建筑改建清单中的指导原则。

另外，所有住房方案均允许通过合理的加高和/或减损措施，以更具灾害防御能力的方式进行重建。

New York Rising 住房恢复方案

此方案在纽约州的初步行动计划中已获批准。下文将叙述通过本次修订要求作出的方案变更。此次修订将增加对方案的资金拨款，还将对之前批准的方案予以进一步说明。

活动类型：对业主自用型住宅结构的维修/更换

国家目标：中低收入或急需群体

地域资格：纽约市以外的公告受灾郡县

合格的活动： 美国法典第 42 卷 5305(a)(4)，条款 105 (a) (4)

合格的申请者：
此方案适用于纽约市之外，因三大已命名风暴中的任一风暴而受损的一单元和两单元业主自住型房屋的业主。这些房产必须是符合纽约州定义的业主主要住房，包括共管公寓、合作公寓及花园公寓。

资金使用：
New York Rising 住房恢复方案包括以下几个组成部分：

- **补偿：**业主为维修其房屋所产生的合格费用，可通过此方案获得补偿。
- **维修：**在维修房屋过程中产生的合格费用，经批准后可通过方案获得支付。
- **重建：**如房屋严重受损，此方案还将支付房屋重建产生的合格费用。

方案负担的费用包括：因房屋受损进行的维修或更换（包括消霉除菌）；对受灾的非奢侈住宅设施的更换；与维修受灾房屋相关的环境卫生减灾费用。此外，方案还将提供若干可选减损措施，包括但不限于以下几项：

- 电气系统和组件加高，
- 加固燃料箱，
- 在基本洪水标高下使用防洪型建筑材料（改建限于符合经济效益的范围内），
- 安装防洪管道，
- 安装回流阀，
- 安装屋顶加固带。

最高限额：
在对受灾社区的群众需求和资金可用情况进行分析之后，方案设定了以下上限金额及补贴：

- **基础限额：**针对独栋房屋的维修和/或重建，基础限额为 300,000 美元。
- **中低收入群体补贴：**被认定为中低收入者的屋主（家庭总收入小于等于地区中等收入的 80%）可另增加 50,000 美元的上限金额。（300,000 美元基础 + 50,000 美元 LMI = 350,000 美元基础限额）。
- **加高补贴：**受损房屋位于百年一遇洪涝区域的屋主最高可在原有基础上获得 50,000 美元的额外基础限额，用于房屋加高。
- **可选减损措施：**屋主可在申请人限额范围内，最高获得 30,000 美元的可选减损措施。

资格条件：

- 房屋必须为申请人的主要住宅。
- 在灾难发生前该房屋即已归申请人所有。
- 每位申请人将通过福利审核流程，在考察所有联邦、州、地方和/或私人救灾援助来源之后，就未得到满足的维修需求提供援助，包括但不限于屋主和/或根据《斯塔夫德法案》(Stafford Act) 获得的收益。
- 要求家庭申报家庭收入，通过急需国家目标获得援助的家庭同样如此。

方案变更与说明：

- 实施过程中，New York Rising 住房方案将此前名为重建纽约智能房屋修理和重建方案以及纽约智能房屋修缮方案合并为一项方案。
- 此方案采取先到先得的服务模式。不过，纽约也会竭尽所能进一步协助处理所有家庭的申请，包括 LMI、残疾人家庭、老龄化家庭、目前登记参加 DHAP 的家庭以及英语能力有限的家庭。
- 纽约州已启动一套健全的最终检验程序，将确保住房完工后能够达到方案标准，因此不要求屋主在修缮完成后取得房屋所有权。全部要求均列在方案的补助金协议中，该协议由所有业主执行。

在管理此方案的过程中，纽约州将向房屋恢复所需资源的服务供应商提供资金援助。市政当局亦获得资助，用以扩大其法规执行能力，以加速重建活动的进行。此外，纽约州还向中低收入的申请者提供法律服务资助，帮助屋主克服法律障碍，进而获得必要援助，以弥补灾难造成的损失。

市政支持方案

鉴于大多数申请 New York Rising 住房恢复方案的申请人都集中在特定几个郡县，纽约州预计，这些郡县的市政当局将不得不承担与重建工作直接相关的费用。纽约州认为，地方行政当局需要在许可办公室方面获得实质性援助，以处理和审批更多检查及许可。因此，纽约州特制定一项方案，用于向受灾郡县的市政当局提供补助资金，帮助其偿付各项费用，包括但不限于工资、与遭受风暴破坏的相应住房有关的许可和检查。

法律服务
纽约州已与霍夫斯特拉大学和纽约法律援助团达成次级受助者协议，向纳苏郡、萨福克郡以及纽约市以外的其他受灾地区的家庭提供无偿法律服务。

临时抵押和屋主援助方案（IMHA）

活动类型：屋主援助

国家目标：中低收入或急需群体

地域资格：纽约市以外的公告受灾郡县
合格的活动：美国法典第 42 卷 5305(a)(8)，条款 105 (a) (8)，修订编号 **FR–5696–N–01 (VI) (B) (30)**

方案说明：

受飓风艾琳、热带风暴李以及超级风暴桑迪的影响，有相当数量的家庭目前已无法继续在其主要居所居住。许多背井离乡的家庭不仅要支付临时住房费用，还要继续偿还受损房屋的抵押贷款，屋主仍需承受经济上的负担。

2013 年 11 月，HUD 批准了第 4 号行动计划修订案，允许纽约州设立临时抵押援助方案。根据对当前申请人的分析，预计有将近 4,000 个家庭已经或将要承受背井离乡之苦，还要被迫承担主要住房按揭贷款或房产税这样的同等住房成本，同时还需支付临时居所的费用。这些家庭面临更高的日常生活成本，又要努力实施恢复工作。大部分家庭已然动用一切 FEMA 资源，用尽所有可利用的抵押宽限，利用保险公司能为其提供的全部租房援助。纽约州希望帮助这些家庭在继续重建的同时避免拖欠抵押贷款。纽约州特设立此方案，以帮助支付短期抵押成本或同等住房费用，使屋主不会因遭受暴风灾害而失去住房。

此行动计划修订案对方案做出修改，包括以下变更事项：

- 如屋主没有抵押，但需负担与其受损房屋有关的其他住房费用，此方案将根据这些费用计算屋主于迁居在外期间能够获得的援助。
- 此前在计算补助金时所采用的公式以月抵押还款额与额外临时住房费用之间的较低者为准。
- 现在的计算方法则以月抵押还款额（如无抵押则为月住房费用）或额外临时住房费用之间的较高者为准。

New York Rising 收购方案

此方案在纽约州的初步行动计划中已获批准，现已生效。此修订案进一步说明方案内容，并上调预算以满足方案所需。

活动类型：自愿收购或购买一单元及两单元住房

国家目标：中低收入、贫民区及疫病区或急需群体

地域资格：申请人的受损住房必须为其在暴风发生时的主要居所，且所在地须为诸多公告受灾郡县之一。此外，该方案可能会要求在目标区域存在空置土地。出于收购方案目的，纽约市行政区亦作为合格郡县纳入方案范围。

合格的活动： 美国法典第 42 卷 5305(a) (1) (2) (4) (11)，条款 105 (a) (1) (2) (4) (11)，**FR–5696–N–01 (VI) (B) (31)**

方案说明：
New York Rising 收购方案包括购买位于受灾地区洪涝区域内符合条件的受灾房屋和严重受损房屋。对严重受损的定义为，损害程度相当于房屋在暴风前公平市场价值 (FMV) 的 50%。

洪涝区域中的部分高风险地区经确定最有可能遭受未来灾害，人身及财产也面临更高风险，因而被纽约州及其地方合作伙伴认定为加强收购区域（见下文）。纽约州将在加强收购区域内，以 HUD 定义的“收购”方式购买房屋，购买时以房屋在暴风前 FMV 的 100% 为起始价格，另加相应奖励，如下所述。

对于加强收购区域之外的大多数房屋，纽约州计划以 HUD 定义的“购买”方式取得，这类房屋的购买起始价格以房屋在暴风后的公平市场价值为准。购买方案包括购买受灾地区内百年至五百年一遇洪涝区域中符合条件的严重受损房屋。不过针对此类情形，纽约州亦提出会在暴风后 FMV 的基础上额外提供屋主安置奖励，其金额等于房屋在暴风前后价值的最大差额。对于洪涝区域内主要居所受损而又无力或不愿维修房屋的屋主，为促进其迁移至所在郡县内更加安全、不易受洪水侵袭的地区，这一奖励很有必要。此外，此重新安置奖励计划发现，受损房屋在暴风后的价值相对于搬迁的高额费用具有一定的不确定性，因此会向屋主提供最高金额的援助，用以帮助其适应生活上的改变。另外，此安置奖励还将帮助屋主继续留在原社区，全面开展灾后恢复重建工作，同时确保以更加安全、更具灾害防御能力的方式重新开发购置土地，为该地区未来的居民提供保障。

根据用于监管资金使用的通知，以“收购”方式购买的房屋将以沿海缓冲区的形式永久保留，而以“购买”方式购得的房屋则可在未来以具有防灾能力的方式重新开发，为所购房屋的未来住户提供保护。大多数购置房屋在购买后如何处理将由纽约州与地方官员协商确定，以确保这些房屋能够以最佳的方式服务于社区的未来目标。某些情况下，购置后的房产将不再重新开发，而是改造成公园或用于其他非住宅性用途，但大多数房屋仍将以防灾方式重新开发。

纽约州将以 2013 FHA 贷款限额为依据，作为购买参加此方案的房屋时的价格上限。

<u>加强收购区域</u>
所选预先定义的目标收购区域中的加强收购区将由方案确定，除通过收购方案购得的房屋在暴风前的 FMV 外，还将提供 5%-15% 的资金奖励。重建工作将在大多数此类区域展开。还有大片地区将保留为沿海缓冲区或其他非住宅/商业用途。购置目标地区的空地或未开发土地，也是此方案的内容之一。

奖励

5% - 搬迁奖励：对于参加加强收购区域中的收购活动的居民，如为永久迁居，并能提供证据证明其已于受损房屋所在郡县另购新的主要居所，纽约州将向其提供此奖励。纽约市居民如永久迁居，且在纽约市五大区内任一地点购买新的主要居所，即可获得此奖励。这一奖励的宗旨意在保护、保留社区，同时促进高风险地区的土地再利用，形成可抵御未来灾害的自然保护。

*10% 加强收购奖励：*在帮助高风险加强收购区域内的屋主迁离原址的过程中，为尽可能保护这些区域不受未来灾害的影响，纽约州将通过提供这一个体奖励措施，鼓励尽可能多的屋主参与其中，进而促使这些地区的土地能够尽量回归自然，重获生机。这一级别的奖励措施旨在确保为民众提供充分的奖励，因为这些地区涉及的房屋需要达到相当数量，方可取得预期的成效。

*10% 批量收购奖励：*在少数地区，需要购买一批住房才得以重新规划该区域，针对这类情况，纽约州认为，可采取分级奖励措施，以吸引屋主出售其住房。在加强收购区域之外，少数情况下纽约州可向数量十分有限的特定屋主团体（比如二到十处位置相连的房产）提供 10% 的批量收购奖励，要求这些屋主的房产位于洪涝区域，但不在认定的加强收购区域内。在某些少见情况下，采取此奖励措施很有必要，如此才能促进高风险房产聚集地的改造进程，避免区域内大量房屋被购买而仅余零星一两处房产的局面。

援助对象应为在考察所有联邦、州、地方和/或私人救灾援助来源之后购买的房屋，包括但不限于屋主和/或洪水保险收益。

购买私人财产而产生的所有惯例费用，包括评估、法律、调查、所有权报告制备和保险，可以使用该资金来源进行支付。

拆除费用也可用此资金来源支付。

现场作业和房屋维护成本（包括环境整治、分级和安全）亦可通过此资金来源支付。

家庭收入少于地区中等收入 80% 的家庭，其援助申请可优先受理。

New York Rising 租赁房屋恢复方案

纽约州对其初始行动计划中的租赁房屋方案进行重新分类，以简化实施工作。这些方案将继续为与初始行动计划中最初划定的相同类别的出租房屋和群体提供相同类型的援助。此修订案扩大了可用援助的范围，增加了租赁房屋恢复计划的预算。

活动类型：租赁修缮/重建

国家目标：中低收入、急需群体或贫民区及疫病区群体

地域资格：纽约市以外的公告受灾郡县

合格的活动：美国法典第 42 卷 5305(a)(4)，条款 105 (a) (1) (4)，新建筑：FR-5696-N-01(VI)(B)(28)

方案说明：
纽约州出租住房恢复计划现分成两大方案基金。

- 小型出租房屋基金，用于为受暴风影响的小型出租房屋提供援助。该方案由两部分组成：*1-4 单元出租住房恢复方案*和 *5-7 单元出租住房恢复方案*。
- 多户/保障性住房基金用于为规模较大的出租房屋提供援助，即含 8 个及以上单元的住房。这项基金将针对因三大暴风而受损的政府援助保障性住房开发项目提供保护（即修缮/减损），同时也对新建保障性住房开发项目提供支持，用以恢复在暴风中受损的出租单元。

初始行动计划通过服务于屋主的 New York Rising 住房方案，为一至两单元的出租房屋提供修缮/重建和减损援助。屋主自住型两单元房屋（两单元分别用于屋主自住及出租）将继续通过屋主方案获得援助。不过，单户出租房和两户出租房现将通过专门为援助一至四单元小型出租房而设计的出租方案获得援助。同时，最初的小型多户维修和重建方案以及小型多户减损方案均用于为三至七单元的住房提供援助，这两项方案现已划分成两个单独的组成部分，即：五至七单元的住房将通过新的 5-7 单元方案部分获得援助，而 3 至 4 单元的住房以及 1-2 单元的出租房将通过上述 1-4 单元出租住房恢复方案获得援助。

此外，纽约州还认定，通过相同方案组成部分以协调方式为修缮/重建和减损工作提供援助，要比通过最初设定的单独计划效率更高、更具成本效益。因此，最新设立的 1-4 单元出租恢复方案以及 5-7 单元出租恢复方案将为屋主提供维修/重建以及加高/减损两个方面的援助。

最初的行动计划还设立了一项用于援助较大规模多户出租房屋（即含 8 个及以上单元的房屋）的方案。这项方案用于为主要服务于中低收入租户的受灾项目提供减损和修缮支持。纽约州现将通过其多户保障性住房基金，以更加综合全面的方式解决大型多户住房的要求，该项基金将按照原来的思路支持现有多户保障性房屋的保护，还将支持因三大暴风而损失大量出租住房单元的地区修建新的保障性住房单元。

遵照 2013 年 3 月 5 日发布的 HUD 指导意见（联邦登记通告），所有接受援助的项目在重建和修缮时均需遵守适用的绿色建筑标准。

纽约州当前出租住房计划的详细说明

小型出租房屋基金：该基金方案由两部分组成：1-4 单元出租住房恢复方案和 5-7 单元出租住房恢复方案。

1-4 单元和 5-7 单元出租住房恢复方案用于恢复因三大暴风受损的小型住宅型出租房屋。这些方案将向位于纽约市之外的受损小型住宅型出租房屋的屋主提供援助。两种计划服务于不同规模的房屋，但均采用相似的方案结构和政策。两项方案将遵照以下方针实施：

- 方案负担的费用包括：因房屋受损进行的维修/更换；对受灾的非奢侈住宅设施的更换；与维修受灾房屋相关的环境卫生减灾费用。
- 方案还将承担用于为百年一遇洪涝区域内房屋减少未来损坏的费用（包括加高）。
- 援助对象为在考察所有联邦、州、地方和/或私人救灾援助来源之后未得到满足的维修/重建和加高/减损需求，包括但不限于 SBA 资金、屋主和/或洪水保险收益。
- 维修和加高资金的援助上限将以纽约州确定的具体金额（美元）或前述维修和加高实际需求缺口中的较低者为准。为了向需求最迫切的群众提供充分援助，还会针对中低收入家庭拥有的住房和/或用于 LMI 租赁人家庭的房屋（如需求合理）适用更高的上限总额（美元）。

- 要求保障性住房单元中的所有租户申报家庭收入，通过急需国家目标获得援助的项目同样如此。
- 住房中至少有 51% 的单元正在或即将由中低收入者居住，其屋主将优先获得援助。

多户/保障性住房基金：这项基金将针对因飓风艾琳、热带风暴李或超级风暴桑迪而受损的政府援助保障性住房开发项目提供保护，同时也对新建保障性住房开发项目提供支持，用以解决因暴风造成的出租房屋短缺问题，帮助振兴受灾严重的社区。这项援助仅限用于所在地为纽约市以外受灾郡县的项目。

保护援助的提供对象为服务于中低收入居民的受灾项目，包括特殊需求及其他弱势群体。遵照 HUD 于 2013 年 11 月 25 日中发布的 HUD 指示（联邦通告），通过这项资金提供的保护援助将重点用于恢复和改造持续存在迫切需求缺口的政府援助住房项目。遵照 HUD 指示，将向通过政府方案（包括公共住房、低收入住房税收抵免、第 8 章、麦金尼无家可归者住房以及纽约州自有保障性住房方案）获得援助的公共住房和其他保障性住房提供援助，另通过长期合同确保未来的支付能力。

通过多户/保障性住房基金提供的保护援助将遵照以下方针实施：

- 支持含八个及以上单元的受损出租房屋的维修/更换；非奢侈受灾住宅设施的更换；与维修受灾房屋有关的环境卫生减灾费用。
- 在符合实际且有正当理由的情况下，还将承担用于为百年一遇洪涝区域内房屋减少未来损坏的成本（如可行且符合成本效益，还包括加高费用）。援助对象应为在考察所有联邦、州、地方和/或私人救灾援助来源之后“未满足”的修缮和减损需要，包括但不限于屋主和/或洪水保险收益。
- 修缮和减损活动的援助上限将以纽约州确定的具体金额（美元）或前述维修、修缮和减损需求缺口中的较低者为准。
- 为了向需求最迫切的群众提供充分援助，特别是中低收入和少数民族家庭，还会针对用于特殊需求或其他住房困难群体的房屋适用更高的上限总额（美元），或特别采用较高的 LMI 定位。

除支持现有住房的保护以外，多户/保障性住房基金还将向选定保障性住房项目的开发提供援助，用以缓解因三大暴风致使出租房屋受损而产生或加剧的保障性住房短缺，并支持受灾地区的全面恢复。通过基金提供的 CDBG-DR 援助一般限于援助保障性住房单元。不过，混合型收入开发项目在开发者能够利用其他资金支持非 LMI 单元的情况下也可获得援助。

纽约州发现，在某些情况下，纽约州受灾严重的社区及租户可通过开发更具可持续性的全新居住单元（用于更换不适宜地区或设计过时的部分受损出租单元）得到最好的服务。此计划将通过多种途径修建新的出租住房单元，包括对不适宜居住的出租房屋进行大举修缮，将非住宅性结构更改为住宅性结构以及建造新的住房。此方案还将修缮拥有大量不适宜居住的闲置单元、仅有部分单元居住的房屋，形成新的出租单元。

将通过多户/保障性住房基金政策和程序中规定的流程提供援助。此流程将考量以下因素：

- 解决因暴风造成或加剧的保障性出租住房短缺的潜在影响。

- 项目能够为无家可归或几乎无家可归者、特殊需求群众以及其他以往便难觅住所的弱势群体提供服务的程度。
- 项目能够提供更加牢固、更加安全、抗灾能力更强的住所的程度。
- 项目满足纽约州设定的其他设计标准的程度。

多户/保障性住房开发计划将按照以下方针实施：

- 承担租赁住房单元开发成本，包括八个或更多单元的多户住房开发项目中高质量租赁单元的建设、重建或修缮（项目如在一处房产中包含八个或更多小型建筑，可视为符合条件）。
- 在符合实际且有正当理由的情况下，还将承担用于为所修缮房屋减少未来损坏的费用（包括加高）。（注：结构加高和防暴风功能的应用被视为新建房屋成本的一部分，因此也是合理费用）。
- 所有项目均遵从《斯塔夫德法案》的双重福利 (DOB) 规定。据此，如果方案所选项目在三大暴风中遭受损坏，符合受保资格，且接受了其他形式的相关援助，则纽约州可以不再重复提供业主此前接受的援助。
- 开发项目援助上限将以纽约州确定的具体金额（美元）或开发项目资金缺口中的较低者为准。为了向需求最迫切的群众提供充分援助，特别是中低收入和少数民族家庭，还会针对用于特殊需求或其他住房困难群体的房屋适用更高的上限总额（美元），或针对 LMI 家庭专门提供数量较多的住房单元。

桑迪房屋援助救济方案

这项新方案将解决受灾难影响的弱势人群的亟待满足的需求。

活动类型：租赁援助

国家目标：中低收入群体

位置说明：纽约市以外的公告受灾郡县

地域资格：纽约州临时救济与残障援助办公室 (OTDA) 正在征集申请，以支持在纳苏、萨福克、威彻斯特、奥兰治和阿尔斯特等郡县的桑迪房屋援助救济方案 (SHARP) 活动。OTDA 可自行根据选择流程和建议书中补助发放流程部分所描述的方式重新分配资金。

方案说明：
SHARP 旨在通过联邦方案帮助不符合援助资格要求的家庭和个人，在超级风暴桑迪过后找到具备持续性且成本合理的住所。该方案由 OTDA 负责管理，将利用社会服务整笔拨款 (SSBG) 和 CDBG-DR 资金来实施租赁援助方案。当地社会服务区域和非盈利企业将负责运营该方案。CDBG-DR 资金将用于提供租赁援助及支付公用事业款项。SSBG 资金将用于资助管理该方案（包括各类案例管理服务），以期帮助受灾家庭更换合适的住房，并保持住所安全可靠。

SHARP 的目标是帮助因超级风暴桑迪而流离失所的低收入个人和家庭，即为他们提供支持性服务，帮助他们重新安置并稳定下来。OTDA 拟对可提供住房安置服务（获得长期居住条件）和全面支持性服务、旨在实现住所安定的方案提供支持。SHARP 方案的宗旨是帮助无家可归的个人和/或家庭搬入稳定的居所。该方案的组成部分包括确定住房位置、支持服务和/或经济援助。

合格的活动：
根据 SHARP，CDBG-DR 资金可只用于支持租赁援助和公用事业开支。

合格的申请者：
CDBG-DR 资助的租赁援助和公用事业开支的合格申请者应为无家可归或面临风险的个人和家庭，其家庭收入不高于区域中等收入 (AMI) 的 80%，并满足以下条件：1) 因超级风暴桑迪而流离失所； 2) 不具备资格申请 FEMA 援助，因为之前生活的公寓不符合规范或不适合；3) 无租约；4) 暂时跟家人或朋友挤在一起，或者 5) FEMA 援助金已用尽，且没有所需的经济来源和支持网络来获得永久性住房。就 SHARP 而言，无家可归的定义是，在没有特殊援助的情况下，一个家庭不能够确保永久、安稳的住所。

由于 SSBG 经费仅面向超级风暴桑迪，只有受灾郡县的申请者方可接受援助。

New York Rising 经济发展和复苏

纽约州的经济发展方案已在该州的初步行动计划中获准，现已生效。此修订方案增添了一项合格活动，即经济复苏，并为 New York Rising 社区重建方案中要开展的相同活动重新分配了本方案中的部分预算，用以资助当地社区实施由社区推动的经济发展项目。

纽约州正在实施一系列经济发展方案，用于支持其社区的持续恢复，这些方案包括：

- 小型企业资助和贷款方案，为小型企业提供所需的资金支持，帮助稳定其业务运营。
- 沿海和季节性旅游产业方案，与小型企业资助和贷款方案并行实施，将资源导向至重灾产业。
- 旅游营销方案，大力宣传受灾社区，其中不少社区依靠旅游业收入来推动经济发展。
- 纽约企业指导方案，为小型企业提供指导支持，帮助它们逐步实现恢复和增长。

此修订案还将经济复苏作为合格活动来启动，以增加地方一级和州一级支持经济复兴的可能性。就此处详述的方案而言，经济复苏并不限于《住房和社区发展法案》(HCD Act) 所规定的“特殊经济发展”活动，或者能创造或保留就业机会的活动。对于 CDBG-DR，经济复苏包括可明确恢复或改善当地某些领域经济发展的活动，以及可减少失业或者降低对税收或企业负面影响的活动。所有经济复苏活动必须解决灾难造成的经济影响（例如，失业、公共收入损失等）。

活动类型：经济复苏

国家目标：中低收入、急需群体或贫民区及疫病区群体

地域资格： 所有公告受灾郡县

合格的活动：
经济发展 美国法典第 42 卷 5305(a)(14) (15) (17) (22)，条款 105(a)(14), (15), (17)；经济复苏FR–5696–N–01 (VI) (D)；旅游 FR–5710–N–01 (ii) (3)

方案说明：
该方案覆盖各类活动，旨在满足正从灾难中恢复的社区的不同需求。当前的经济发展工作主要围绕小型企业资助、贷款和指导活动。通过扩大援助，囊括更全面的经济发展活动，州和地方政府将能够在应对灾难造成的经济影响的同时，达成受灾社区的长期经济发展目标。支持商业领域的其他活动包括：小型企业技术援助、商业重建或增强、与经济发展相关的公共设施开发、产业培育和/或保留、劳动

力培训或发展、经济增长规划以及其他用于促进本州经济恢复的活动。合格活动还包括用于经济目的的基础设施开发，以及用于保护、加强和增加此类投资效益的抗灾、防御和绿色建筑工作。借助这一全面的方案，纽约州将能够为其社区的重建和发展给予可靠支持。

合格的申请者：
合格的申请者包括地方政府、非营利机构和州政府。

合格的活动：
经济复苏工作多管齐下，确保纽约重灾区的企业获得所需的支持，包括：

- 协调重点项目与社区重建计划中明确的关键经济复苏需求
- 找准州和地方长期经济发展重心
- 给予受灾区经济支持，帮助其开展经济恢复工作，此类支持包括但不限于：
  - 对微型企业和中小型企业的资金和技术援助
  - 对受灾 LMI 社区的优先经济复苏援助
  - 关键经济增长领域的劳动力培训
  - 发展高增长产业集群
  - 复兴和保护关键传统领域，如农业、水产养殖业、渔业等
  - 促进娱乐文化场所的发展，增加就业机会和地方税收
  - 重建和扩建基础设施，吸引和留住企业，改善就业形势
  - 通过重建和开发，减轻未来影响并增加防灾能力
  - 开展规划活动，制定完善的复苏和发展计划
  - 增强可推动经济发展的公共设施建设，包括但不限于：街景、照明、人行道、商业区改造以及其他针对革新项目的活动，例如资产收购、拆迁、预备场地和基础设施修复和安装

New York Rising 社区重建方案（NYRCR）

活动名称：New York Rising 社区重建方案 (NYRCR)

类型：基础设施、住房、经济发展、规划

国家目标：中低收入、急需群体或贫民区及疫病区群体

地域资格：包括纽约市在内的公告受灾郡县

合格的活动：美国法典第 42 卷 5305(a)，105 (a) 下所有条款

方案说明：

New York Rising 社区重建方案 (NYRCR) 由州长 Cuomo 确立，旨在向受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪破坏的社区提供额外的重建和恢复援助。该方案允许社区准备地方性重建计划，确定创新的防灾项目，并采取其他行动帮助每一社区在面对未来极端天气事件时，能够更快更好地实现重建。

经初步行动计划批准，纽约州拨款 25,000,000 美元来支持代表州内 102 个受灾区的 45 个委员会开展规划工作。2014 年 1 月，纽约州另向加入 1 期规划流程或即将开始新的 2 期规划流程的其他 22 个委员会拨款 7,000,000 美元。

对参与 NYRCR 方案的社区进行筛选时，主要依据的是 2013 年 3 月获取的 FEMA 个别援助 (IA) 全部价值损失 (FVL) 索赔，以及 2010 年人口普查中统计的社区人口数量。通过此方法，纽约州可确定整体受灾最严重的社区，以及遭受非比例破坏、但损失大小不足以纳入总损失估算的小型社区。

在当前的规划流程中，每一社区由当地公民、企业和非营利机构领导组成的规划委员会管理。CDBG-DR 资金用于雇用专业规划顾问团队，支持这些社区完成规划工作。作为规划流程的一部分，委员会必须召开公共参与会议，征求各社区的意见。规划流程完成后，每一社区将向纽约州呈递一项重建计划。在提交重建计划后，州长风暴恢复办公室将着手确保呈递的方案中所包含项目的实施符合 CDBG-DR 资助资格。纽约州预计，最终计划还将包含不符合 CDBG-DR 资格的项目。纽约州承诺与各委员会一道为这些项目寻找替代资金来源。

经第二笔拨款后，纽约州会将 NYRCR 预算增加到超过 6.50 亿美元的 CDBG-DR 资金，来帮助实施社区开发的防灾项目，以贯彻规划流程。此外，我们将在这些资金中抽出 24,000,000 美元，通过一项针对公共参与、绿色基础设施和弱势群体保护等类别中最具创新实践的竞争性流程，将其拨给 1 期社区。据估计，将通过该竞争性资金作出八项一期补助。对于二期，州长风暴恢复办公室将为上述竞争性流程预留 3,500,000 美元的资金。

实施方案：

委员会起草最终重建计划时，须明确“重点项目”，在这些项目中，CDBG-DR 资金充当其全部或部分资金来源。州长风暴恢复办公室将审核提出的 CDBG-DR 项目，并对其提供指导。在开发防灾能力强、成本效益高的成功项目时，州长风暴恢复办公室还将与国务院携手合作，邀请州长区域经济发展委员会州机构资源团队 (SART) 额外审查项目，并为各委员会提供指导。

提交最终 NYRCR 重建计划后，州长风暴恢复办公室将开始实施流程，并正式审查符合 CDBG-DR 资格的各个项目。纽约州打算动员州机构、地方政府部门、公益性企业和地方非盈利机构参与这些项目的实施，有效发挥其作用。在适用情况下，纽约州将对同一区域的项目进行分组，并创建一项合理且极具成本效益的实施流程，还将在 New York Rising 社区重建方案政策与流程中，为实施这些项目的实体概述实施流程和筛选流程。

合格的申请者：

纽约州方案动员地方政府部门和非营利机构，以及州机构、机关和公益性企业来执行这些项目。

合格的活动：

就活动与灾后恢复相关，并且属于提交至纽约州的社区重建计划的一部分而言，符合本方案资格的活动包括但不限于：

- 不动产收购、公共设施以及建筑物的改进、清理、复原、重建和建造；
- 清除建筑障碍，方便老人与残障人士进出；
- 处置不动产，包括与所购置房产维护和转让相关的成本；
- 提供公共服务，如职业培训；
- 基础设施项目，包括但不限于对其他联邦配对补助项目的非联邦份额的付款。
- 与使用此处所列一项或多项其他合格活动的项目相关的搬迁；
- 通过非营利机构开展的活动；
- 对社区机构、地方发展和服务于社区需求的非营利机构的援助；以及
- 能源效率/保护项目。

经济发展部分列出的经济复苏活动也可用于实施社区重建方案。

New York Rising 基础设施方案

纽约州基础设施方案之前已获批准。下面的方案重新整理了纽约实施这些方案内容的方式。此外还增加了该方案的预算，用以满足必须予以解决的需求，重建和修复受影响的基础设施，使纽约受暴风影响的基础设施资产更能抵御未来暴风事件。

活动类型：基础设施和公共设施以及地方政府支持

国家目标：中低收入者或急需群体

合格的活动：公共设施 105(a)(2)；法规执行 105(a)(3)；清理 105(a)(4)；公共服务 105(a)(8)；非联邦份额 105(a)(9)；能源使用战略 105(a)(16)；美国法典第 42 卷 5305(a)(2)

地域资格：公告受灾郡县

方案说明：

经初步行动计划批准，纽约州基础设施方案支持使用 CDBG-DR 资金来支付联邦项目要求的州和地方政府配对份额，用于恢复项目和重建关键基础设施系统或减轻相关损失。本行动计划修订案继续这些活动，但提供新的方案实施结构。行动计划修订案还将基础设施预算增加了 4.30 亿美元，增至 7.00 亿美元，用于支持配对付款以及基础设施重建与减灾。纽约州的 CDBG-DR 资源将不用于承担纽约市内项目的配对付款，部分或全部位于纽约市内的州属项目除外。但如为属于前述 New York Rising 社区重建方案组成部分的纽约市社区基础设施项目，则可使用该资源。

纽约的基础设施资产现仍处于从飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪的破坏中逐渐恢复的初期阶段。在整个受灾地区，针对各种项目的 FEMA 项目工作表仍在制作当中，从少于 20,000 美元的小型修复到超过 7.50 亿美元的单个大项目，预计成本不等。交通运输系统是推动区域和国家经济发展的动力，修复纽约受灾交通运输系统的全部影响和成本同样也仍在接受其他联邦机构的评估。

预算的增加以待满足需求分析及对州机构合作伙伴、地方和郡县政府官员、其他公共实体和社区负责人的咨询为依据。待满足需求分析证实了超级风暴桑迪发生后纽约州即刻作出的认定，即重建受破坏基础设施和抵御未来暴风所需的资源远远超出现有资源。

随着不断与联邦合作伙伴共同获取可用的修复和减灾资源，纽约州将重点对能源、交通、给水和污水处理领域的关键公有基础设施资产进行修复、更换并增加其防灾能力。纽约州还支持那些用于恢复、改善区域自然资源资产并使其更具防御性的项目，这些资源资产是帮助社区抵抗未来灾难的天然屏障。在所有基础设施工作中，纽约州将支持绿色基础设施替代方案。目前，本州已承诺，在 FEMA 公共援助方案的损失评估完成后，着手解决纳苏郡 Bay Park 污水处理设施的灾后恢复成本问题。如果工程及其他技术研究表明其必要性，州政府也打算支持在该设施建设通往海洋的排洪渠管之拟议。本州将继续与 FEMA 和其他联邦合作伙伴共同评估其他大型基础设施项目的巨大需求，如长岛电力管理局 (LIPA)、其他给水和污水处理设施、交通枢纽和公交网络。

如前所述，纽约州将根据联邦登记通告中的 HUD 方针对“受保”基础设施执行风险分析。目前，本州已确定三个项目满足此门槛，包括 Bay Park 污水处理设施和 LIPA 受暴风影响的能源系统。此外，本州还将支付非联邦共担配对款项，来修复被视为“受保项目”的一些桥梁。

基础设施方案分为三个子方案。以下是对这些方案的简短概述。进一步的方案详情参见方案政策和流程。

非联邦共担“配对”方案

该方案经初步行动计划批准，用于帮助符合资格的公共实体为联邦灾后恢复方案支付非联邦份额或“配对”款项。FEMA 公共援助方案要求纽约州支付 10% 的费用，以与各机构提供的 90% 的项目投资配对。目前，已有近 3,000 个项目获得 FEMA 批准，合格申请者超过 1,000 个。其中许多在满足配对要求时几乎别无选择。CDBG-DR 是唯一经批准可用于承担非联邦配对成本的联邦资金来源。随着 FEMA 不断细化预估损失和修复成本，符合 PA 资格的项目数量将持续增加。总体 FEMA PA 方案成本预计超过 73,000,000,000 美元。

根据纽约州配对方案，符合补偿资格的联邦项目包括：

- EPA 方案 – 纽约州周转资金方案与饮用水和污水处理，
- FEMA 减灾拨款方案，
- FEMA 公共援助方案（包括 406 项减灾措施），
- FEMA 任务分配方案，直接联邦援助
- FEMA 个体援助方案，特定部分
- USDOT 方案 - FHWA-ER 与 FTA-ER 方案，
- USACE 方案，以及
- USDA 自然资源保护服务 – 灾后恢复方案 NRCS ERS。

可能接受资金的部门包括：

- 地方和郡县政府
- 州机构
- 公立学校 - (K-12)
- 紧急救援人员 - 地方政府部门不承担费用的实体
- 关键基础设施
- 公共住房管理局

纽约州将与州机构、地方政府和配对资金的其他潜在接受者共同判定他们是否符合本方案此部分的资格。

地方政府公共基础设施方案

本方案用于满足重灾区地方政府、学校以及在当地社区发挥重要作用的其他公共实体的额外灾后恢复需求。要符合该方案资格，公共实体必须受本文提及暴风之一直接影响，并出现巨大且严重的资金缺口。预计大型基础设施成本的大部分将由 FEMA PA 方案和上述配对方案承担。不过，纽约州也已确定部分社区，这些社区用于基本公共服务和基础设施的资金仍然存在严重缺口。在无福利重复的前提下，这些资金还可能用于修复、重建、改善设施和增强设施的抵御能力。州长风暴恢复办公室仍在对地方一级的待满足需求进行全面的分析，并保留为符合方案方针的实体提供帮助的权利。

纽约州还将与地方政府一道开展公共设施和服务的修复和减灾工作。此外，州长风暴恢复办公室清楚，许多地方学校和地方政府在提供主要服务方面能力有限。为满足这些需求，纽约州将考虑制定一项融资方案，用以解决关键公共服务因灾害而遭受的损失。

关键基础设施方案

关键基础设施方案包括三大领域（交通、能源以及给水和污水处理）。

交通基础设施

关键基础设施项目将确保符合暴风灾害相关需求资格的纽约交通实体和设施通过 FEMA PA 方案、减灾拨款方案、联邦运输管理局方案 (FTA-ER) 和/或联邦公路管理局 (FHWA) – 紧急救援方案得到帮助。根据联邦通告，州长风暴恢复办公室将与新泽西州和纽约市紧密合作，共同确保通过 CDBG-DR（另一联邦资金来源）或各机构的资金计划，满足纽约与新泽西港务局 (PANYNJ) 和大都会运输管理局 (MTA) 所需的修复和重建成本。

能源基础设施

超级风暴桑迪在长岛登陆，破坏了该区域最大的公共能源系统 LIPA。LIPA 向超过 90% 的长岛居民提供服务。长岛部分区域数周断电。供电不足和造成的直接损失引起州和联邦当局的重视：除了从超级风暴桑迪中重建和修复 LIPA 的系统之外，还应采取额外的防御措施，避免在未来灾难事件中增加更多的修复和重建成本。作为一家公共实体，LIPA 符合联邦方案（包括 FEMA PA 方案）的资格。不过，考虑到灾难造成损失的严重程度（超过 10 亿美元），长岛居民需作出必要的调整来恢复和保护 LIPA 系统，并承担恢复的配对付款，因而将面临巨额费用增幅。有鉴于此，纽约州将通过关键基础设施项目帮助 LIPA 满足特定灾后恢复需求，确保不让用户承担重建、修复和减灾成本。

给水和污水处理设施

Bay Park 污水处理设施等给水和污水处理设施通常位于地势较低区域，因此受超级风暴桑迪影响也较大。修复纽约州所有受暴风影响设施的总体成本可能超过 10 亿美元。这些处理设施的恢复、修复和抗灾能力是州长风暴恢复办公室的首要任务。合格的 FEMA PA 援助索赔（包括应用到低地势设施的 406 项减灾措施的金额）仍有待确定。这些方案的修复和/或更换成本估算正在上升。依照 FEMA 和/或 EPA 的最终资格审定，州长风暴恢复办公室可能视资金的可用性，拨付 CDBG-DR 资金来针对这些项目填补非联邦份额的资金缺口。

自然资源绿色基础设施方案

该方案旨在推动纽约州致力于打造绿色基础设施，履行桑迪飓风重建工作组的建议，并依照 HUD 建议确保受让人将自然灾害抵御措施整合至基础设施项目当中。该方案将利用资金来满足州机构和地方政府部门的灾后恢复和重建需求，资助其实施基于自然资源的项目，或将“绿色基础设施”方法整合至项目设计方案当中。项目必须以使用“绿色”方案为主，用于应对关键基础设施或社区抵御能力需求，即保护住宅、公共基础设施或商业资产等领域。可以开发的项目示例包括： 恢复、构建或加固自然障碍沙丘系统、湿地环境、近岸植被和林冠覆盖；创造居住海岸线；恢复人工或天然海滩环境。

一般管理

组织基础设施

2013 年 6 月，Andrew M. Cuomo 州长建立了州长风暴恢复办公室，以最大限度地协调整个纽约州受风暴影响直辖市的恢复和重建工作。该方案受到纽约州办公室家庭和社区重建住房信托基金公司 (HTFC) 的鼎力相助。HTFC 是纽约州住房金融机构的附属公益性公司，对联邦 CDBG-DR 资金管理进行指导。

州长风暴恢复办公室将与地方和社区领导紧密合作，共同响应社区最紧迫的重建需求，并确立长期的创新解决方案，以加强纽约州的基础设施和关键系统。州长风暴恢复办公室还负责管理在遭受飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪的毁灭性影响之后，与住房恢复、经济发展和社区重建相关的各类方案。

州长风暴恢复办公室方案和其他活动基于以下六大关键原则：

- **恢复重建更好更出色** – 在纽约人民努力修复飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪所造成的严重损失的同时，纽约州将借此机会确保受损房屋、基础设施和社区不仅恢复至暴风侵袭前状况，而且建筑得更加安全和牢固。纽约州将额外采取减灾措施，预防类似损失在未来再次发生。
- **在州政府带领下实施社区推动的灾后恢复** – 纽约州将与地方政府和其他组织紧密协作，共同确保协调、全面的响应，并期望各个社区积极制定前瞻性的地方灾后恢复计划，满足其特定的需求。
- **从飓风艾琳、热带风暴李灾难中恢复** – 灾后恢复工作还将延伸至那些仍正从飓风艾琳、热带风暴李灾难中恢复的社区。
- **充分利用私人资金** – 纽约州将实施相关方案，通过降低私营领域债权人所面临的风险，帮助放开资本市场并增加关键项目的低息融资额。
- **支出问责制** – 纽约州将实施严格的控制和检查，以确保资金得到妥善利用，并符合联邦和州的方针。
- **行动紧迫性** – 灾后恢复是一项长期工作，但受灾人民需要刻不容缓的帮助。行动计划中所述项目和方案（包括本修订案）的目的是，在遵循法规要求的前提下，平衡针对个人和社区提供的有效支持。

方案收入的跟踪和报告

纽约州将遵循 24 CFR 570.489 有关方案收入的要求。所有方案收入归纽约州所有。

公民参与

在遵循 2013 年 11 月联邦登记通告中的 HUD 方针之外，行动计划修订案还将包含一个三十 (30) 天公众意见流程和一 (1) 次公开听证会。只有符合实质性修订案定义的修订案才应遵从公民参与流程。实质性修订案是指，用以消除或添加方案类别或活动，排除之前定义的地理区域，或涉及受益人变更的方案。纽约州可以通过“非实质性修订”流程来修订项目，前提是提议的变更较小且不会对项目造成重大改变（一般定义为，10% 的预算单项变更，或者受益人方面的 10% 的变更）。该规定不应理解为允许一般管理预算超出允许限度。

有关任何实质性修订案提议的概要将于州长风暴恢复办公室网站 (http://stormrecovery.ny.gov) 进行公示。

书面意见可提交至：Governor's Office of Storm Recovery, Church Street Station, P.O. Box 3325, New York, New York, 10008-3325。残疾人士可通过电话或者将书面申请邮寄至上述地址，以获取行动计划。接收的所有意见概要以及纽约州对这些意见的答复将附于行动计划修订案的实质性修订案中，之后提交至 HUD。

本行动计划修订案意见接收截止日期为2014 年3月19日下午5点（美国东部时间）。

认证

如前所述，州长风暴恢复办公室的运营受到纽约州办公室家庭和社区重建住房信托基金公司 (HTFC) 的鼎力相助。HTFC 是纽约州住房金融机构的附属公益性公司，该实体负责对 CDBG-DR 拨款管理进行指导。

纽约州在行动计划中提交的认证并未更改，不过州长风暴恢复办公室已编制管理手册，用以根据 CDBG-DR 的实施对管理政策进行归类。这些政策遵循 HTFC 的做法，但认可 CDBG-DR 具有纽约州在其管理政策中说明的特殊要求。

[i] 以下信息对 2013 年 4 月生成的未满足需求评估与本报告中的未满足需求评估之间的主要不同之处进行了汇总：

1. 住房损害类别 - 洪水严重损害程度由 4 英尺变更为 6 英尺
2. 如果房主拥有保险，未满足需求是损害成本的 20%，不包括 FEMA
3. 如果房租超过 30,000 美元，则 HUD 假定房主有足够的保险，将不提供未满足需求
4. 如果房租低于 30,000 美元，则未满足需求为损害成本的 75%。如果房租高于 30,000 美元，则无未满足需求。
5. FEMA PA 中的 A 类和 B 类（应急措施和残损物清除）不在未满足需求范围之内
6. 联邦运输管理局地方配对项目、联邦公路管理局项目、美国陆军工程兵部队的“桑迪”相关项目被包含在未满足需求范围之内。
7. 主要和严重损害减损成本在未满足需求之列，预计家庭、企业、适用基础设施项目可获得的金额为受损成本的 30%。

[ii] 针对飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪所提供 FEMA 个人援助数据于 2014 年 1 月 15 日公布。该数据显示验证损失为 0 美元的 FEMA 个体援助申请者信息。统计结果不包含纽约市郡县（布朗克斯、国王郡、纽约市、皇后区、里士满郡）

[iii] 针对飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪提供的 FEMA 个体援助数据（日期为 2014 年 1 月 15 日公布）。该数据基于 FEMA 个体援助申请者信息而获取。符合条件的个体援助申请者为 FEMA 不动产全面验证损失 (RP FVL) 高于 8,000 美元的业主，个人财产全面验证损失 (PP FVL) 高于 2,000 美元的租赁人或者屋内积水一英尺及以上的房屋使用人。由于可能会遭受多次风暴带来的重大损害或者严重损害，所以一套住房可能会拥有多个 FEMA 个体援助记录。在此种情况下，住房的受损统计次数将为多次。该统计数据不包含纽约市的郡县（布朗克斯、国王郡、纽约市、皇后区、里士满郡）

[iv] 受损评估采用针对飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪所提供的 FEMA 个体援助记录。数据于 2014 年 1 月 15 日公布，不包含纽约市的郡县（布朗克斯、国王郡、纽约市、皇后区、里士满郡）

[v] 受损评估采用针对飓风艾琳、热带风暴李、超级风暴桑迪所提供的 FEMA 个体援助记录。数据于 2014 年 1 月 15 日公布，不包含纽约市的郡县（布朗克斯、国王郡、纽约市、皇后区、里士满郡）

[vi] 中低收入家庭的定义为家庭年收入低于地区中等收入的 80%，具体因都市圈而已。鉴于该分析，我们以纳苏郡、萨福克大都市统计区（年收入 67,000 美元）地区中等收入的 80% 为基准。

[vii] 在中低收入家庭的人口普查分区，严重损毁的标准定义是有超过 100 栋住房遭受了经 FEMA 验证核实的损失。

[viii] Eric S. Blake，Todd B. Kimberlain，Robert J. Berg，John P. Cangialosi，John L. Beven II，美国国家飓风中心，*《Tropical Cyclone Report, Hurricane Sandy》*，2013 年 2 月 12 日发表，2014 年 1 月 21 日检索。http://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL182012_Sandy.pdf

[ix] Guy Carpenter, *Post-Sandy: Damage Survey*，2013 年 10 月发表，2014 年 1 月 15 日检索，http://www.guycarp.com/content/dam/guycarp/en/documents/dynamic-content/2013%20Oct%20Post-Sandy%20Damage%20Survey%20Publish.pdf

[x] 基于邓白氏公司 2012 年企业数据与 FEMA 洪水淹没区域分析文件（2013 年 4 月 23 日）的叠加结果。企业受影响的认定标准是地理位置在受灾人口普查区境内。

[xi] 美国参议院两党工作小组的超级风暴桑迪救灾报告，*《Preliminary Response and Recovery Report》*，2013 年 2 月。

[xii] FEMA 超级风暴桑迪洪水淹没区域文件（2013 年 4 月 18 日）。

[xiii] 邓白氏公司 2013 年公布的营业地点、营业收入和员工数量等数据。我们假设利润为企业两周收入的 7.2%。在本次计算过程中，小企业的定义为员工数量少于 100 人的企业。

[xiv] 美国商务部，经济和统计管理局，首席经济学家办公室，*《Economic Impact of Hurricane Sandy》*，2013 年 9 月。在线访问网址：http://www.esa.doc.gov/sites/default/files/reports/documents/sandyfinal101713.pdf。

[xv] *同上。*

[xvi] *同上。*

[xvii] Brian Patrick Eha，《Six Months After Hurricane Sandy, Many Businesses Still Struggle to Recover》，*Entrepreneur* 网站，2013 年 4 月 29 日发表，2014 年 1 月 27 日检索，http://www.entrepreneur.com/article/226520。

[xviii] 根据 HUD 推荐的未满足需求计算方法，由于清除残损物和应急保护措施的工作已经在进行中，因此可以认为不存在资金缺口。
[xix] ConEdison 公布的停电数据，2014 年 2 月 1 日检索，http://www.coned.com/newsroom/news/pr20121101.asp
[xx] http://www.fta.dot.gov/newsroom/news_releases/12286_15760.html，2014 年 1 月 27 日检索
[xxi] 《*Tropical Cyclone Report, Hurricane Sandy*》。
[xxii] 基于邓白氏公司 2012 年企业数据与 FEMA 洪水淹没区域分析文件（2013 年 4 月 23 日）的叠加结果。企业受影响的认定标准是地理位置在受灾人口普查区境内。