

纽约
州长风暴恢复办公室



国家灾害恢复力竞赛申请

公开征求意见：2015年3月5日至3月19日

根据美国住房和城市发展部 (HUD) 的资金公告通知 (FR-5800-N-29) 中的公民参与要求，州长风暴恢复办公室 (GOSR) 正在寻求公众对其申请的意见。下面是 HUD 所要求的竞赛日程和重大修订的标准。

竞赛日程：

国家灾害恢复力竞赛是一个长达一年的竞赛，分为两个阶段：(1) 制定阶段，和 (2) 实施阶段。

- 第一阶段的申请需于 2015 年 3 月 27 日或之前提交给 HUD。
- HUD 预计将于 2015 年 6 月通知申请人是否已经被接受进入第二阶段。
- 如果被 HUD 邀请参加第二阶段，自邀请函之日起，GOSR 将有 120 天的时间设计和开发项目。
- 第二阶段意见书提交之后，HUD 预计需要长达 60 天，才会宣布奖励。
- HUD 必须在 2017 年 9 月 30 日或之前偿付资金 (签署赠款协议) 。

- 资金偿付后，承授人将有 24 个月的时间动用资金。

重大修订的标准：确定申请中何种更改构成需要 HUD 事先批准的重大修订的标准包括：对该申请的任何将导致该方法的能力和可行性得分有超过五分的变化的更改，或将改变受影响最大和最痛苦的目标区域的更改。此外，下面的修改将构成需要 HUD 事先批准的重大修订：项目利益、受益人或资格标准的变化；分配或重新分配 100 万元美元以上的资金；或添加或删除一项活动。

附录 A：执行摘要

纽约州州长风暴恢复办公室 (GOSR) ，是由州长安德鲁·M·库默在一系列前所未有的灾难之后建立的：超级风暴桑迪，飓风艾琳和热带风暴李。自成立之初，GOSR 一直在致力于规划联邦恢复资金，包括社区发展整笔拨款- 灾后恢复 (CDBG-DR) 的资金，以促进纽约州的长期的弹性恢复。通过国家灾害恢复力竞赛 (NDRC) ，GOSR 将在本州为复原力的持续投资的基础上，借此机会进行资本化，以应对和适应新理解的风险。因此，该州对国家灾害恢复力竞赛的申请：

- 评估持久未满足的恢复需求，这些需求由 GOSR 在其行动计划修正案八 (APA8) 的分析中确定，并根据国家灾害恢复力竞赛的跨机构工作组的会谈，以及符合条件的郡和其他利益相关者的意见；
- 描述并建立了 GOSR 在跨部门合作中设计和实施恢复和复原力项目的能力和经验；并且
- 概述了同时考虑人造和自然系统的自然、社会、经济和环境复原力的全面的、综合的方法。

GOSR 已经在住房、经济发展、基础设施和社区重建等领域成功的实施恢复和复原力计划。综合在这些计划中学到的教训，包括一项首创的基层复原力工作——纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划，GOSR 已确定了两个主要的社区类型学——沿海和沿江——正处于由于日益频繁的、与气候变化相关的极端天气事件和洪灾引起的极端洪水风险中。

GOSR 的基于系统的方法有赖于确定将同时改善脆弱河流和沿海社区的自然、社会、经济和环境的复原力的策略。此方法以 NYS 2100 委员会的建议为基础，该委员会是超级风暴桑迪之后，由州长科莫的建立的，并结合了来自机构合作伙伴、郡和其他利益相关者的专家反馈意见。此外，精选的州机构和郡已经就潜在的战略、合作伙伴关系和资金来源提供了大量的意见。如果纽约州进入第二阶段，GOSR 将继续在第二阶段的申请过程中，与符合条件的目标区域合作，通过酌情的检查新数据和重新审视现有的数据，来表明额外的未满足的恢复需求。在第二阶段，GOSR 将进行多系统的分析，以更好地确定沿海和沿河社区的共同特点。GOSR 然后会选择试点社区，并与合作伙伴共同设计适合该区域背景的创新复原力解决方案。

最终的目标是要制定，实施，评估，并衡量通过与州机构和其他合作伙伴的跨部门协作，提供多种共同利益，并改善日常生活质量的项目。国家灾害恢复力竞赛的资金将进

一步授权本州利用现有的复原力工作，并促进新的投资。以系统为基础的解决方案的先例包括 GOSR 正在着手实施的两个“设计与重建”项目；布鲁克林的红钩综合防洪系统项目；史泰登岛的奥克伍德海滩收购和绿色基础设施项目；和 NYRCR 规划委员会在悉尼村提出的收购、绿色基础设施和经济适用房项目，该项目通过 NYRCR 计划和联邦紧急事务管理署的减灾补助计划资金来实施。这些工作也反映了本州基于自然为优先的特点，它可以经过设计来减轻自然风险，同时提供经济、社会和环境共同利益。氮减排将是任何正在进行的、以环保为导向的复原力战略的关键因素，本州已经对减少长岛的氮污染作出重大投资，这通过投资于在萨福克郡的下水道基础设施和纳苏郡的海湾公园的关键的污水处理设施来实现。

附录 B 附有支持数据。该数据被上传到本州的安全 FTP 站点，

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。

附录 B：门槛要求

导论

对于 HUD 国家灾难复原大赛 (NDRC) 第一阶段申请的目的，本州已经确定在所有 11 受影响最大和最痛苦的郡中的未满足的经济振兴和基础设施的恢复需求。(纽约市的五个郡分别计为一个郡)。这些郡构成了被 HUD 确定为由于 2011 至 2013 年联邦政府宣布的灾害造成的、受影响最大和最痛苦的目标区域。本附录 B 的叙述回应由最佳可用数据支持，并符合于 2014 年 9 月 17 日发布的国家灾害恢复力竞赛的资金情况公告 (NOFA) 的附录 G 中列出的门槛要求。此叙述还根据本州最近按照 2014 年 10 月 16 日发行的 FR-5696-N11 中的要求，进行的一个全面的、未满足的需求的分析，这作为行动计划修正案八 (APA8) 的一部分。作为当前的 HUD 承授人，本州定期修改其行动计划，以记载所建议的支持持续的恢复工作的资金使用。因此，这个过程是本州深刻理解受风暴影响社区的、不断变化的、未能满足的恢复需求的途径之一。

本州认为作为 APA8 未满足恢复需求分析的一部分而引用的数据，是实现本申请的目标的最佳可用数据。这些数据也构成了理解最近发生的灾害所影响到的人群范围的基

基础。虽然它们对在未来发生的事件中受到影响的人群不一定具有预测性，但本州在确定其未来的脆弱性和危害时，它们能为分析和建模提供依据。

该数据显示本州和各郡整体上未满足的恢复和重建需求，并表明在受影响的人群中，那些具有低等或中等收入、英语能力有限、有功能性需求、老年人的或隔离的人，承受的负担与这些灾害的影响不成比例。本州的恢复和重建方法建立在对弱势群体的理解上，并且，本州将继续解决这些群体在其当前和未来的重建和恢复工作中的具体需求。

如附录 E 和附录 D 中所讨论的，除了在 APA8 中确立灾害影响和未恢复的需求，本州与州机关、符合条件的郡和其他利益相关者进行了大量的联系，以确定第一阶段的申请中所需要的未满足的恢复需求。因此，本叙述反映了利益相关者通过调查意见书和其他机制，特别给国家灾害恢复力竞赛提出的意见。

至关重要的是要注意，本州可以在国家灾害恢复力竞赛申请的第二阶段确定额外目标区域。因此，本州将继续与所有利益相关者（特别是声明的郡）¹合作，以对可能建立额外目标区域以纳入第二阶段申请中的、新的和现有的数据进行评估。

¹在国家灾害恢复力竞赛 NOFA 的附录 B 中，HUD 指定本州的 51 个郡作为声明的郡（即 2011 年至 2013 年间收到联邦灾难声明的郡），因此有资格被考虑作为第一阶段申请的一部分。在这 50 个郡中，HUD 指定 15 个郡，以及 11 个声明郡中的另外 29 个分郡人口普查区和/或地方为受影响最大的和最痛苦的。根据 HUD，位于受影响最大的和最痛苦

为了被作为国家灾害恢复力竞赛的目标区域被考虑，郡或分郡面积必须满足：1) 受影响最大的门槛标准，2) 痛苦门槛标准，和 3) 未得到满足的恢复需要的门槛标准。

不管怎样，本州意图开发的解决方案，将在上面介绍的目标领域之外具有可扩展性和可复制性。

此外，本州正在致力于满足 NDRC NOFA 的所有的门槛要求。如果本州进入第二阶段，本州将确保所有建议的活动均符合国家目标，是合格的活动，结合包含在 NOFA 列出的复原力活动，并与使目标区域合格的过去灾难之间有着明确的联系。本州明白，总体上，50% 以上的 CDBG-DR 资金必须符合有益于低等或中等收入者的国家目标。这些门槛要求将在第二阶段更详细的说明，这些活动将按 NOFA 的要求进行改进，并提交给 HUD。

经济振兴未满足恢复需求

本州已确定了在受影响最大和最痛苦的目标区域中，由于超级风暴桑迪、飓风艾琳和热带风暴李造成的、且现有资源无法解决的、持续未得到满足的经济振兴恢复需求。为了满足附录G中列出的未满足的需求门槛，本州已经确定了至少五家有剩余维修需求的企

的郡的部落地区有资格作为第一阶段申请的一部分被考虑，位于声明郡中的部落地区自动被认为是痛苦的，即使不是受影响最大的。

业。正如下面讨论的，在管理纽约瑞星小型企业恢复计划中，进行的大量的、持续的外联工作，满足了NOFA的附录G中列出的以下数据源要求：一项挡风玻璃式的调查显示至少有五家企业有剩余的未满足的维修需求;至少有五家企业的老板证实了由于灾难造成的损坏，和由于没有得到足够的资源而未完成的维修;以及所记录的这些企业的地址。

纽约瑞星小企业复兴计划于2013年春季推出，它设立的目的是为受超级风暴桑迪、飓风艾琳和热带风暴李影响的、符合条件的小型企业提供服务。数万家企业位于在超级风暴桑迪期间遭遇了超过一英尺的洪水的人口普查区。这些企业遭受物理损失，或者至少，由于停电和有限的交通运输网络而长时间关闭。截至2014年12月，3000多家企业向该项目提交了申请，并处在申请中的审查或批准的各个阶段。至今，约700份申请已被批准资金援助。该项目目前仍然可接受新申请。

州长风暴恢复办公室（GOSR）通过纽约州立大学（SUNY）协助管理该计划，来执行与小企业发展中心（SBDCs）全州网络的子受方的协议。此外，本州聘用帝国州发展公司，为计划进行额外的推广。本州大量的SBDC网络，对于向受风暴影响的企业提供最初联络和持续的技术援助，具有独特的优势。每个小企业复兴计划的申请人均经受四个等级的审查：

- 小企业发展中心的商务顾问 (BA) *最初审查*，该顾问在现场，并作为主要联络点，直接与企业申请人合作。在整个申请过程中，BA通过电话，亲自与申请人密切合作。这包括实地考察。
- 小企业发展中心个案经理领导进行 *第二级审查*，该人在将文件提交给GOSR做最终承销之前，对BA的工作执行质量保证 / 质量控制审查。
- GOSR承购人和支持人员的 *最初承销*。此审查包括，但不限于防欺诈、浪费和滥用 (AFWA) 检查，重复效益验证，确认损坏证据，以及审查符合条件的费用是否合理。
- GOSR管理层的 *最终审核*，检查是否符合该项目的政策和程序。

在评估请求与建设相关的帮助的申请人时，该计划执行下列一个或所有的附加审查：

- 预计维修费用 (ECR) 和允许活动 (AA) 的第三方损坏检验：根据项目的政策和程序，所有为未来或过去的修复和/或减灾工作寻求建设援助的申请人，都必须有该项目的供应商提供的损失评估。该损失评估提供了该企业遭受的损失估值，以及计算已完成工作的价值，或计算要完成的工作的价值。

- 第三方环境清单：根据项目的政策和程序，所有寻求建设相关援助的申请人都必须遵守在24 CFR第58部分中所列出的所有HUD的环保要求。建设活动的环境审查（ERR Cat Ex A）包括实地考察，以及完成在现场的《国家环境政策法案》清单，这由本项目的供应商执行。
- BA实地考察：如果BA或GOSR确定需要额外的验证来确认损伤程度和未完成的恢复需求，他们将安排实地考察企业申请人，巡视受影响的企业地点。

在没有实地考察或挡风玻璃式的调查的足够证据的情况下，本州已经进行了额外的实地考察，并与商家交流，确认有持续未满足的需求。

通过对申请人文件、持续的技术援助的审查，并进行实地考察，本州已经确定在下列目标地区存在持续未满足的经济恢复的需求。综上所述，为了满足第一阶段申请中未满足的经济振兴恢复需求的门槛，本州出示数据，证明小企业至少需要一次实地考察，来验证损失，并确定其余的未满足的需求。根据现有的HUD指导，本州有信心，这些检查和验证程序超过了方法的严谨性，因此满足在附录G中所列数据源的指导，以证明未满足经济振兴恢复的需求。

基础设施未满足的恢复需求

本州已确定了在受影响最大和最痛苦的目标区域，由于超级风暴桑迪、飓风艾琳和热带风暴李而造成的、现有资源无法解决的、持续未得到满足的基础设施的恢复需求。为了满足附录 G 中列出的未能满足的需求的门槛，本州已经确定了因资源不足而造成的、剩余未修复的、量化的损失（如 FEMA C 类至 G 类）。本州展示了 FEMA 项目工作表与估计的损失和维修金额，以及未供款的维修需求，确定了至少 40 万美元的永久性的未供款的基础设施的维修需求，并描述相对于受影响最大和最痛苦的目标区域的、永久公共基础设施的地点和所受破坏。在以下的叙述中，如果与工作表相关联的项目没有资金的当前来源，本州在一份“来源和使用”文件中指明。

目标区域

格林郡

受影响最大和最痛苦

为了NDRC，HUD已指定格林郡为一个受影响最大和最痛苦的区域。对于第一阶段的申请，本州指定了全郡为一个目标区域。

格林郡，位于哈得逊河西部的金士顿和奥尔巴尼之间，遭到飓风艾琳和热带风暴李的严重影响。总体而言，该郡的近1000所业主住房和租户住房单元被损坏。其中，超过

500所被定义为低等或中等收入家庭。近几个月来，这些数据由本州收集，结合了来自FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段收集的编程数据。APA8附录B中列出概述郡和市级损失的完整表格。²

除了造成的该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著的业务中断。总之，共小企业管理局收到120个贷款申请，其中68.3%被因各种原因拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8的附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的持续的未满足的需求。

未满足的需求恢复

根据NOFA，为了证明此受影响最大和最痛苦地区符合未满足恢复需求门槛，本州使用在经济振兴的区域收集的数据。

在此目标区域，本州可以确定在纽约瑞星小企业复兴计划中，显示无可用或指示的资金来源的未满足的恢复需求的7家企业。这超过了五家企业的最低标准。根据附录G， I. A (1) 中的要求，这些小型企业的支持文档被作为本州支持性数据的一部分，位于本州的FTP站点，在一个标题为“格林郡支持数据，”文件中，可以在这里找到：

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。支

²APA8 附录 B 可通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。

持文档指出企业是否得到小企业发展中心代表的访问，经过了ECR或ERR Cat Ex A访问，和/或AA访问。这些企业都得到了实地考察和重复收益评估的验证。他们继续有未被满足的建设，维修，机械和设备，和/或减灾需求。如果这些企业之一缺少文档记录，本州为了第一阶段申请的目的，进行额外的挡风玻璃式调查。因为按项目的政策和程序，每个确定的企业已经达到了它们的上限，它们未得到满足的恢复需求目前没有资金来源。因此，该目标区域在此第一阶段申请的时候，仍然有未达到的恢复需要。

纳苏郡

受影响最大和最痛苦的

为了NDRC，HUD已指定纳苏郡为受影响最大和最痛苦的地区。在此第一阶段申请中，本州指定整个郡为目标区域。

纳苏郡位于长岛的西部部分，是受飓风艾琳和超级风暴桑迪影响最严重的郡。在APA8中，本州估计5万多套住房单元被破坏，其中包括在百年洪泛区的6000套严重受损的单元。按在APA8概述的方法，5万套受损单元中，21,700多套被定义为低等或中等收

入家庭。这些数据于最近数月由本州收集;它们结合FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段所收集的编程数据。APA8附录B中列出了在郡、市级损失的完整表格。³

除了造成该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著业务中断。超过23,000家小企业处在遭到一英尺以上洪水得人口普查区块;按APA8定义，近7000家处在实际洪水区。总之，小企业管理局共收到600份以上的贷款申请，其中53.8%因各种原因被拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的、持续的未满足的需求。

未满足的恢复需求

为了显示此受影响最大和最痛苦的郡满足未被满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在基础设施方面收集的数据。

在此申请中，本州将代表长岛电力局（LIPA），提供与植被管理计划相关的FEMA项目工作表，（HUD矩阵码：03-其他公共设施和改进;PW：PA-02-NY-4085-PW-00367（3））。项目工作表（PWs），以及来源和使用声明，作为本州的支持数据的一部分提供，并根据附录G，I.A（1）的要求，位于本州的FTP站点，在题为“纳苏和萨福克支持

APA8 附录 B 是通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。³

数据，”的文件中，可以在这里找到：https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。LIPA的零售电力系统，为在纳苏和萨福克郡和皇后区洛克威半岛的110万以上的客户提供电力服务。这个客户群代表了长岛上总共潜在客户的99%。在超级风暴桑迪过后，成千上万的客户几个星期内都没有电力。长岛南岸的所有12个LIPA变电站，都经受了洪水灾害。

超级风暴桑迪后，LIPA进行了大量的重建和恢复工作（如风暴硬化措施，包括安装防洪屏障，设备的高度和调整交换系统，等）。本州通过GOSR，提供8000万美元来匹配FEMA的14亿美元的资金，用以升级LIPA的网络。计划的改进包括新的停电管理系统和其他技术升级，以识别停电，并迅速恢复供电。资金将也可用于修复变电站和配电系统。

不过，LIPA还计划花费其联邦和州援助和减灾措施保险收益总额中的7.29亿美元，以防止未来的暴风雨，如加强线路，提升设备等。这些额外的未满足的恢复需求要求6000万美元以上的本地匹配。目前，还没有已经确定的资金来源来解决这些需求。因此，这表示未供款的、未满足的需求，远远超过纳苏郡要求的40万美元的门槛。

斯科哈里郡

受影响最大和最痛苦的

为了NDRC，HUD已指定斯科哈里郡为受影响最大和最痛苦的地区。在此第一阶段申请中，本州指定整个郡为目标区域。

斯科哈里郡，位于莫霍克谷，遭到飓风艾琳和热带风暴李的严重影响。在APA8，本州估计该郡有近1200套住房单元被损坏。按在APA8概述的方法，这些受损单元中，有700套以上被定义为低等或中等收入家庭。这些数据于最近数月由本州收集；它们结合FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段所收集的编程数据。APA8附录B中列出了在郡、市级损失的完整表格。⁴

除了造成该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著业务中断。总之，小企业管理局共收到120份以上的贷款申请，其中68.3%因各种原因被拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的、持续的未满足的需求。

未满足的恢复需求

APA8 附录 B 可通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。⁴

为了显示此受影响最大和最痛苦的郡满足未被满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在基础设施方面收集的数据。

在此目标区域，本州可以确定了在纽约瑞星小企业复兴计划中，显示无可用或指示的资金来源的未满足的恢复需求的8家企业。这超过了五家企业的最低标准。这些小型企业的支持文档被作为本州支持性数据的一部分，并根据附录G，I. A (1) 的要求，位于本州的FTP站点，在题为“斯科哈里支持数据，”的文件中，可以在这里找到：

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。支持文档指出企业是否得到小企业发展中心代表的访问，经过了ECR或ERR Cat Ex A访问，和/或AA访问。如果这些企业之一缺少文档记录，那么，本州进行了额外的挡风玻璃式调查。

这些企业都得到了实地考察和重复收益评估的验证。它们继续有未被满足的建设，维修，机械和设备，和/或减灾需求。然而，因为按项目的政策和程序，它们已经达到了它们的上限，它们未得到满足的恢复需求目前没有资金来源。因此，该目标区域在此阶段申请的时候，仍然有未满足的恢复需要。

萨福克郡

受影响最大和最痛苦的

为了NDRC，HUD已指定萨福克郡为受影响最大和最痛苦的地区。在此第一阶段申请中，本州指定整个郡为目标区域。

萨福克郡，位于长岛的最东端部分，是受飓风艾琳和超级风暴桑迪影响最严重的郡之一。在APA8中，该州估计有15,000多套住房单元被破坏，其中包括在百年一遇的洪泛区的1,500套严重受损的单元。按在APA8概述的方法，在这些15,000套受损单元中，7,000多套被定义为低等或中等收入家庭。这些数据于最近数月由本州收集;它们结合FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段所收集的编程数据。APA8附录B中列出了在郡、市级损失的完整表格。⁵

除了造成该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著业务中断。在超级风暴桑迪中，有几乎1,000家小企业处在遭到一英尺或以上洪水的人口普查区块。总之，小企业管理局共收到600份以上的贷款申请，其中53.8%因各种原因被拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的、持续的未满足的需求。

APA8 附录 B 可通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。⁵

未满足的恢复需求

为了显示此受影响最大和最痛苦的萨福克郡满足未被满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在*基础设施*方面收集的数据。正如先前在纳苏郡的门槛叙述中所讨论的，本州将代表长岛电力局（LIPA），提供与植被管理计划相关的FEMA项目工作表，这表明了6000万美元的未满足的恢复需求，远远超过了纳苏和萨福克郡所要求的40万美元的门槛。请看上面纳苏郡小部分的完整叙述。项目工作表（PWs），以及来源和使用声明，作为本州的支持数据的一部分提供，并根据附录G，I. A（1）的要求，位于本州的FTP站点，在题为“纳苏和萨福克支持数据，”的文件中，可以在这里找到：

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。

泰奥加郡

受影响最大和最痛苦的

为了NDRC，HUD已指定泰奥加郡为受影响最大和最痛苦的地区。在此第一阶段申请中，本州指定整个郡为目标区域。

泰奥加郡，坐落在纽约南部，受到热带风暴李的严重影响。在APA8中，本州估计2,400多套住房单元被破坏。按在APA8概述的方法，在这些受损单元中，1,100多套被定

义为低等或中等收入家庭。这些数据于最近数月由本州收集;它们结合FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段所收集的编程数据。APA8附录B中列出了在郡、市级损失的完整表格。⁶

除了造成该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著业务中断。总之，小企业管理局共收到155份贷款申请，其中45.8%因各种原因被拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的、持续的未满足的需求。

未满足的恢复需求

为了显示此受影响最大和最痛苦的郡满足未被满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在经济振兴方面收集的数据。

在此目标区域，本州可以确定了在纽约瑞星小企业复兴计划中，显示无可用或指示的资金来源的未满足的恢复需求的7家企业。这超过了五家企业的最低标准。这些小型企业的支持文档被作为本州支持性数据的一部分，并根据附录G，I. A (1) 的要求，位于本州的FTP站点，在题为“泰奥加支持数据，”的文件中，可以在这里找到：

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/。支

APA8 附录 B 可通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。⁶

持文档指出企业是否得到小企业发展中心代表的访问，经过了ECR或ERR Cat Ex A访问，和/或AA访问。如果这些企业之一缺少此文档，那么，本州进行了一次额外的挡风玻璃式调查。

这些企业都得到了实地考察和重复收益评估的验证。他们继续有未被满足的建设，维修，机械和设备，和/或减灾需求。因为按项目的政策和程序，每个确定的企业已经达到了它们的上限，它们未得到满足的恢复需求目前没有资金来源。因此，该目标区域在此第一阶段申请的时候，仍然有未达到的恢复需要。

威彻斯特郡

受影响最大和最痛苦的

为了NDRC，HUD已指定威彻斯特郡为受影响最大和最痛苦的地区。在此第一阶段申请中，本州指定整个郡为目标区域。

威彻斯特郡位于纽约市以北，是受飓风艾琳和超级风暴桑迪影响最大的郡之一。在APA8中，本州估计3,000多套住房单元被破坏，按在APA8概述的方法，这些受损单元中，将近1,200套被定义为低等或中等收入家庭。这些数据于最近数月由本州收集;它们结合

FEMA和小企业管理局的数据，以及在恢复阶段所收集的编程数据。APA8附录B中列出了在郡、市级损失的完整表格。⁷

除了造成该郡住房存量的损失，本州估计，该郡遭受显著业务中断。1,700多家小企业处在遭到一英尺及以上洪水的人口普查区块；按APA8定义，130多家处在实际洪水区。总之，小企业管理局共收到129份贷款申请，其中70.5%因各种原因被拒绝，按在APA8概述的方法（也在APA8附录B中列出），这标志着该郡在业务需求方面的、持续的未满足的需求。

未满足的恢复需求

为了显示此受影响最大和最痛苦的郡满足未被满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在*基础设施*方面收集的数据。

飓风艾琳和超级风暴桑迪已造成了威彻斯特郡近400万美元的永久性损坏（FEMA类别C - G）。项目工作表（PWS），以及来源和使用声明，作为本州的支持数据的一部分提供，并根据附录G，I. A（1）的要求，位于本州的FTP站点，在题为“威彻斯特支持数据，”的文件中，可以在这里找到：<https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR->

APA8 附录 B 是通过以下链接访问：

http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf。⁷

[Ext/ndrc/ layouts/15/start.aspx#/](#)。目前，还没有已经确定的资金来源来解决这些需求。因此，这表示未供款的、未满足的需求为592,000美元，远远超过威彻斯特郡要求的40万美元的门槛。

纽约市 (五个郡)

纽约州和纽约市密切合作，以确定并强调了纽约市五个受影响最大和最痛苦的郡 (布朗克斯，国王，纽约，皇后和里士满) 的未满足的恢复需要。因此，如下所述，在履行本次大赛要求的尚未得到满足的恢复需求时，密切反映在本城市的在国家灾害恢复力竞赛申请的第一阶段中所使用的表达方式。

对于国家灾害恢复力竞赛第一阶段申请的目的，本市正在使用来自纽约市房屋管理局 (NYCHA) 的数据，来展示 4.39 亿美元的尚未满足恢复需求，以及从纽约市房屋保护和发展局 (HPD) 的数据，来进一步展示国家灾害恢复力竞赛中的 7730 万美元的未满足的恢复需求。

与本市一起，本州正在提交这些未被满足的需求证明，作为本州支持数据的一部分。支持数据是根据附录 G，I. A (1) 的要求提供，并位于本州的 FTP 站点，在题为“纽约市的支持数据，”的文件中，可以在这里找到：

<https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/ layouts/15/start.aspx#/>。

对于国家灾害恢复力竞赛，HUD 已指定纽约市和 5 个构成它的郡为与 2011 年至 2013 年美国联邦灾难声明有关的、受影响最大和最痛苦的地区。影响纽约市的、唯一合格的灾难事件是 2012 年的超级风暴桑迪。

未满足的恢复需求

为了显示纽约市的每个郡有持续未满足的需求，并达到未满足的恢复需要的门槛，本州正在使用在住房方面收集的数据。

公共住房

对于第一阶段，NYCHA 正在展示 4.394 亿美元的未得到满足的恢复需求，并为指定的郡提交证明。这些数字并不意在代表本局所有未满足的需求;仅是用 HUD 为国家灾害恢复力竞赛门槛规定的指定方法确定的那些需求。此处确定的未满足的恢复需求代表了与两个复原力战略相关的费用：(1) 用于布朗克斯郡 179 建筑物的发电机，\$164,032,223 美元; (2) 国王郡 (布鲁克林) 34 个开发区的风暴潮和雨水保护，\$86,858,453 美元，纽约郡 (曼哈顿) \$ 91,688,416 美元，皇后郡\$95,249,311 美元，和里士满郡 (史泰登岛) \$1,588,869 美元，共累计\$275,385,049 美元。这两个复原力策略创建总额为\$439,417,274 美元的、对城市公共住房的、未满足的恢复需求。

各郡对公共住房的、未满足恢复需求的预计分布*				
郡	复原力策略	# 地产	# 单元	未满足的恢复需求
布朗克斯	备用发电机	179		\$164,032,223
国王	浪涌和雨水			\$86,858,453
纽约	浪涌和雨水			\$91,688,416
皇后	浪涌和雨水			\$95,249,311
里士满	浪涌和雨水			\$1,588,869
总计				\$439,417,274

支持文档详细介绍了修复桑迪相关的损失，并解决一些确定的减灾机会的估计费用。

所估计的\$3,454,883,000美元的现有成本已经详细说明，用于维修桑迪期间被浪涌和雨水破坏的建筑，已经通过 FEMA 公共援助和 428 计划确定了\$3,454,883,000美元的资金，以

满足那些立即修复的需求。这些成本估计仍在 FEMA 审查中，因此依然可能被修订。因此，确认的解决这些费用的资金的数额也不是最终的，并且这些数字预期将会发生变化。

这些估计不包括确定的与风和飞溅的碎片相关的维修费用，以及 NYCHA 的桑迪损坏的地产的复原力需求。通过 FEMA，CDBG-DR 和保险资金的组合，NYCHA 相信它能够完成基本的维修，并解决一些它想要的复原力措施。然而，所有五个郡的 400 多幢楼宇，有 35,000 多个住宅单位，住着近 8 万居民，均受到超级风暴桑迪的较大的影响。当这些建筑停电时，也失去了关键的电梯和垃圾压实机服务，引发了对人类健康和安全的显著威胁。尽管联邦紧急事务管理局 (FEMA) 已承诺拨款给经受显著浪涌损坏的建筑物 (34 个开发区) 的维修和某些减灾措施，它不是按为附件中受影响的 NYCHA 地产所预计的，来资助整个地点的风暴潮和暴雨的解决方案。

此外，尽管联邦紧急事务管理局为浪涌损坏的建筑物资助发电机，但并不是为经受风力损害、但并非经受风暴潮 (布朗克斯区的开发区) 的损害而失去电力的开发区资助发电机。NYCHA 没有期望近 \$4.4 亿美元的计划的减灾和复原力措施中确定的任何的未满足的恢复需求的部分，会由 FEMA，CDBG-DR 或保险资助。NYCHA 的未满足的恢复需求代表了在超级风暴桑迪中被浪涌和雨水损坏的建筑的整个公共房屋开发区的保护，以及

防止这些不在洪泛区、但有高的电力中断风险的开发区的电力中断。在 NYCHA 恢复和维护公共房屋的总体努力中的关键因素，是为确保当基础设施被更换时，更换的方式可降低设备在未来风暴被损坏的风险，并最大限度地减少对城市的最弱势群体的影响。

多户住宅

为了第一阶段的申请，HPD 正在展示 7730 万美元的未得到满足的恢复需求，并为指定的郡提交证明。在超级风暴桑迪过后，本市开发了多户重建 (BiB) 的修复项目，以解决在需要与风暴有关的维修、并容易受到未来风暴事件影响的 100 年的洪泛区的多户建筑。BiB 重建修复项目提出了有限的复原力改造，如在可行的情况下，提高电气设备，但它不是为了追求全面的复原力评估和工作的范围而构建的，如防汛，或安装冗余建筑系统，这需要工程师和技术专家们的更为复杂的分析。为了解决多家庭的复原力和保护措施的资源这一差距，本市的 CDBG-DR 行动计划包括住宅建筑减灾计划 (RBMP)，它分配 6000 万美元的资金用于所必要的综合复原力的改造措施，以保护弱势居民在风暴事件中不会损失关键的建筑服务。然而，目前由 CDBG-DR 资助 6000 万美元的 RBMP，没有为 100 年洪泛区的所有弱势、多数低等或中等收入 (LMI) 的建筑的福利提供足够的资金。BiB 重建已经确定了主要住着 LMI 居民 (66%) 的共 133 栋多户房屋建筑物，作

为复原力改造的候选者。根据目前的数据，从 CDBG-DR 分配给 BiB 重建复原力改造的、现有的 6000 万美元资金，预计将服务约 133 栋大楼中的 38 栋。这 38 栋楼，都被列入多数-LMI 等级。使用基于建筑尺寸的复原力改造的目前的成本预测，本市估计，还需要 7730 万美元资金，资助剩余的 95 栋居住 LMI 居民的楼房的全面改造。因为额外 7730 万美元所针对的 95 大楼中，大多数楼房的尺寸比由现有的 6000 万美元所服务的更小，每栋楼的改造措施要求的资金更少。

多户 BiB 复原力改造资金与未满足的恢复需求			
	# 地产	# 单元	资金
RBMP 目前服务的地产	38	8884	\$60,000,000
未满足的恢复需求 (URN)	95	7343	\$77,286,466
总计	133	16227	\$137,286,466

各郡对多户住房的、未满足的恢复需求的预计分布*

	国王	皇后	纽约	布朗克 斯	里士满	总计
单元	3,392	2,119	1,108	14	710	7,343
%单元	46%	29%	15%	<1%	10%	100%
URN	\$35,700,800	\$22,302,475	\$11,661,700	\$147,350	\$7,472,750	\$77,286,466

* HPD 估计，每个单元的平均成本为：10,525 美元。这个估计是基于 HPD 的最新的项

数据，这代表了一系列取决于每栋建筑物的尺寸、地点以及其他因素的项目需求。

附录 C：能力

导论

纽约州提出了一项适应能力的区域性办法，以解决河流和沿海社区所面临的威胁和危害，并响应社区的、相互交织的自然、社会、经济和环境复原力的需求。该方法是区域性和跨领域的，因为系统中（如流域）跨越了城市边界和政策库。州长风暴恢复办公室（GOSR）特别具备良好条件来领导这项工作，因为它目前正在领导和协调本州的恢复和重建工作。GOSR 的工作将当地的交付重点与区域尺度结合起来，以解决跨行业的复原力问题。随着该机构的恢复和重建工作的进展，越来越明显的是，必须接受一个区域性、跨行业重点，以真正解决本州的未满足的恢复需求。这一区域性方法需要与本州到处的利益相关者进行深入和有意义的接触。GOSR 已经在该机构的过去和现在的工作中清楚地表明了其雇佣国家机构、公共和私人合作伙伴和社区利益相关者的能力，并且该机构打算同样雇佣不同的合作伙伴来从事这方面的工作。

综合管理能力

GOSR 正在带领国家灾害恢复力竞赛申请的第一阶段进展，具备良好条件和良好的人员管理，以管理任何从 HUD 收到的额外的灾难恢复资金。2013 年 6 月，州长安德

鲁· M. ·科莫建立了 GOSR , 以最大限度地协调整个纽约州受风暴影响地区的联邦政府资助的恢复和适应能力的工作。GOSR 管理《2013 年赈灾拨款法案》(公法 113-2 , 2013 年 1 月 29 日批准) 批准的本州 44 亿美元的社区防灾整笔拨款——灾后恢复 (CDBG-DR) 的分配 , 管理在受灾难影响地区的有关住房恢复、经济发展、基础设施和社区重建的各种项目。GOSR 是纽约州住房信托基金公司主办的 , 该公司一家公益公司 , 也是纽约州房屋及社区重建的附属机构 , 它在及时、合规的发放 CDBG-DR 资金中展示了其熟练程度。

GOSR 已经从恢复计划的开发和管理中收集了宝贵的经验 , 并做好充分准备 , 以实施额外的复原力方案和项目。GOSR 拥有必要的财务管理、项目管理和领导能力 , 以成功开发国家灾害恢复力竞赛的申请 , 并照看后续项目的实施。该机构由 120 多名专职人员组成 , 负责管理大量的承包商 , 经营符合州和联邦的所有要求的财务和采购系统 , 并已制定全面运作的质量保证、质量控制和内部控制系统。此外 , 根据《2013 年赈灾拨款法案》(公法 113-2) 的要求 , 本州已向 HUD 提交 , 并继续根据需要更新精通控制、流程和程序的认证 , 这证明该机构有妥善管理联邦基金的能力。

为了项目迅速实施 , GOSR 已经建立了几个模型——从利用直接采购供应商 , 到与合格的机构、市级和非营利性的合作伙伴签订子受方协议。在国家灾害恢复力竞赛和本

州进行中的恢复工作中，GOSR 准备利用其机构知识和带头执行额外的恢复和适应能力项目，开发在当地级别精简恢复并将可用 CDBG-DR 资金最大化的创新融资策略。

GOSR 在利用自己的员工和承包商来设计和规划雄心勃勃的地区级项目中具有经验，并不直接依赖于合作伙伴的那些服务。GOSR 的工作人员在制定方案，以满足并超越各种多样化的需求（M/WBE，平等就业机会，第 3 节，等），以及使用定量数据分析种族和经济差距方面有丰富经验。

此外，GOSR 自成立以来，已与社区利益相关者在受风暴影响的社区协同工作，来了解所遭受的破坏，对未满足的需求作出反应，并预测未来的威胁。量身定制的和强大的利益相关者的参与，是本州每个恢复计划所建立的基础。例如，纽约州瑞星小型企业恢复计划，利用前面提到的小企业发展中心网络；纽约瑞星房屋恢复计划，利用长岛房屋合作伙伴；纽约瑞星基础设施项目，其中包括两个“设计与重建”项目的实施，利用在“设计与重建”过程中建立的独特的、多部门的合作伙伴关系；和纽约瑞星社区重建（NYRCR）计划，在恢复和复原力规划过程中，建立了一个雄心勃勃的、可扩展的和可复制的赋予公民权力的模型。

此申请是在与国家机关、郡政府和其他利益相关者的大量合作之后，由GOSR人员编制的。

跨学科的技术能力

GOSR在本州恢复计划的持续管理中，雇佣了各种专业合作伙伴，其中许多人是这第一阶段的申请所不可或缺的，并可以邀请在第二阶段和更多阶段内成功开发和实施创新的复原力解决方案。如在附录E和附件D中进一步讨论的，为了编制本第一阶段申请的明确目的，GOSR推出了有针对性的战略，雇佣本州的以下利益相关者群体：选择国家机关（通过新成立的国家灾害恢复力竞赛跨机构工作组）；国家灾害恢复力竞赛最受影响和最痛苦的郡；国家灾害恢复力竞赛声明的郡；HUD国家灾害恢复力竞赛最受影响和最痛苦的声明的郡中的部落地区；潜在的非政府组织合作伙伴；和一般公众。国家灾害恢复力竞赛跨机构工作组，带来了可观的能力和技术专长。专业领域包括规划和沿海规划；棕地再开发；经济振兴（国务院（DOS））；环境科学与规划（环境保护局（DEC））；公用事业（纽约电力管理局（NYPA），纽约州能源研究和发展管理局（NYSERDA），环境设施公司（EFC））；经济发展和资本项目管理（帝国州发展公司（ESDC））；应急管理和减灾（美国国土安全部和紧急服务（DHSES））；和交通（运输部（DOT），大都会交通管理

局 (MTA) ， 纽约和新泽西州港务局 (PANYNJ)) 。 与GOSR蕾丝，许多这些机构有数据分析;社区参与;设计和工程;并提供跨越多个司法管辖区的大型、复杂的项目的经验。

在这第一阶段的申请州，GOSR除了与州机构的大量合作，还有与州机构的合作伙伴的每天的恢复和重建工作中合作的丰富经验。例如，GOSR与DHSES合作，通过联邦紧急事务管理署的公共援助 (PA) 计划和减灾资助计划 (HMGP) 交付复原力恢复项目。通过本州这些项目的所有资金，都由DHSES分配。在许多情况下，GOSR与DHSES合作，使用CDBG-DR资金，为州机构实施的项目以及由地方政府和非营利组织实施的项目，提供本地匹配资金。这些项目的例子包括，纳苏郡海湾公园污水处理厂——在FEMA的历史上最大的PA项目之一，和HMGP资助的DOT工作，以提高在纽约州105座大桥的复原力。

无论GOSR，还是其上级机构纽约州房屋及社区重建 (HCR) ， 都有和民事权利和公平的住房问题工作的丰富经验，包括数据分析和HUD报告，以解决种族或经济差距。如果本州进入NDRC第二阶段，GOSR可能与非政府组织发展正式的伙伴关系，以推进恢复和复原力的合作伙伴关系，并解决公平、环境和社会正义的问题，特别是当它涉及到弱势群体时。附录E和附件D有利益相关者咨询的更多信息。

GOSR及其伙伴机构在区域范围内和全面规划中有着丰富的经验，并提供给在此申请概述的适应性恢复的、基于系统的方法。GOSR的NYRCR计划包括一个规划阶段，通过创新的参与过程，开发66个社区复原力计划。这项工作是通过DOS的规划和发展办公室的大量贡献来完成，它在沿海和沿江规划等领域有经验，并致力于开发规划模型，并结合严谨的、基于科学的气候变化的影响的预测，如海平面上升。除了DOS的工作，在《纽约州的社区风险和复原力法案》（CRRRA）下，DEC正在开发海平面上升的更丰富的测算，提高本州的评估和应对未来可能出现的情况和风险的能力，减少围绕着“已知的未知事物”的不确定性。如附表D所指出，纽约州风暴和紧急情况复原力研究所（RISE），还在整个重建和恢复工作中与GOSR机构合作，为该机构提供数据驱动的预测模型和数据。

GOSR及其伙伴机构，在创新和实施尖端的复原力设计中都非常有经验。例如，本州的两个“设计与重建”项目是创新复原力设计思维与沿河和沿海社区的生活用水需求的最好的例子。在项目的开发阶段，GOSR与两个设计团队密切合作并提供建议，GOSR正在领导这两个创新项目的实施。

GOSR也在进行成本和价格分析，以确定符合联邦法规的项目和行动的成本合理性和成本效益比方面有经验。国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组的许多成员也熟悉不同形式

的成本效益分析，包括FEMA和联邦运输部门的效益成本分析（DHSES，DOT，MTA，PANYNJ）。

这里详细论述的本州机构的伙伴关系，增加了在当地、地区和州层面引入复原力措施的GOSR行动中已经显而易见的力量。

社区参与能力

GOSR除了保持和培养与州机构的生产关系，还在社区参与中有显著的能力和丰富经验。该机构特别强调聘请本州居民从事其恢复和重建工作，强烈关注那些在过去的灾害中受影响最严重的和那些最容易受到未来威胁的地区。纽约州公民参与计划（CPP）为公众参与规划、实施和评估本州的CDBG-DR恢复计划设立了框架。本州的CPP旨在聘请个人能力有限的低等、中等收入者和老人。此外，除了通知所有机构的工作的社会利益相关者参与，两个GOSR的计划专门为直接聘用受风暴影响地区的社区成员，从事他们的恢复、重建和复原力而设计：NYRCR计划和“设计与重建”计划。这些努力提供可复制和可扩展性的参与和咨询模型；他们已经创建了一个广泛的利益相关者的网络，并在时机成熟时，可充分用于国家灾害复原力竞赛项目的开发和实施。

该NYRCR计划涵盖全州124个社区的600多名纽约人，他们代表他们的社区服务于规划委员会。整个计划举行了600多次规划委员会会议和额外的250次公众参与会议，吸引了数千名社区成员。规划委员会成员也向照惯例在社区规划过程中被代表不足的人群——从移民人口到高中生，进行了宣传。规划委员会成员在老年住宅区、宗教集会、学校和商会作了介绍。随着社区的项目开始被开发，将继续在规划委员会层面和更广泛的公共层面，进行这种高标准的公共宣传。

基础广泛的公众参与过程，也是本州的两大“设计与重建”项目的发展中不可或缺的：纳苏郡的 *住在海湾和史泰登岛的生活防波堤*。如在行动计划修订案8中概述的，本州计划当项目进入开发阶段时，继续该水平的参与。

GOSR的州机构合作伙伴，通过带来更多方面的专业技能、区域观点，以及与实地组织的联系，加强了GOSR雇佣利益相关者的能力。

按照国家灾害恢复力竞赛NOFA的要求，GOSR正在举行为期15天的公众评论期，并定于2015年3月16日那周召开一次公开听证会。GOSR将在GOSR的网站上发布本申请的某些部分，以及与之相关的在线评论/反馈表，以便及时回应。此外，GOSR将为任何通过电邮、电话和/或TTY索要的人，提供免费的硬拷贝。在宣传的评论期和相关的听

证会中，GOSR将利用正式和非正式网络（例如：在各种媒体上的法律声明，并通过电子邮件）通知利益相关者这个发表意见机会。GOSR将酌情解决并将所有相关反馈纳入到本州最终提交的第一阶段申请中。

如果本州被邀请继续第二阶段，在第二阶段的申请中，GOSR的利益相关者参与的方法，将和在恢复和重建过程中至今采取的和第一阶段申请过程中所采取的包容和广泛的做法是一致的。在GOSR的过程中的关键时刻，不仅征求利益相关者的反馈（例如：在本州行动计划的公众评论期），还非正式地天天给出（例如：房主联系房屋计划，和房屋计划响应;或者进行房主调查），以及通过设计用于最前沿公众参与的计划（即NYRCR计划和“设计与重建”）。本州将提供机会，让市民直接参与第二阶段的申请，包括在线和面对面征求公众意见的机会。本州正在考虑在其第二阶段申请中的公众评论期之前，举行公开说明会。这些会议的目标将是在本州的申请成形过程中征求额外的社区反馈，并确保它能响应从过去的灾难中恢复的和容易受到未来的威胁（包括气候变化引起的威胁）的人群的需求。这些活动也将成为本州正在进行的、确定和量化与合格的灾害相关的剩余未满足的需求的工作的延续。

如若国家灾害恢复力竞赛项目进入实施阶段，将同样寻求深度的公众参与。这种做法与现有方案中的GOSR的公众参与计划一致。例如，本州的行动计划八 (APA8) 为它的两个“设计与重建”项目的实施，提出了一个强大的CPP，包括建立一个公民咨询委员会，额外的公共集会和在线组件。GOSR也正在开发一个可复制和可扩展的菜单选项，继续其社区参与到NYRCR项目的实施过程中的深度模型; 在任何NDRC提出项目进入实施阶段时，GOSR将留心这个菜单。

通过其 NYRCR 计划，GOSR 在规划和执行复原力性的恢复和重建项目中，有了与之工作并授权正式和非正式的社区领袖的丰富经验;包括那些来自弱势群体的领袖。该 NYRCR 项目规划委员会的成员，由 GOSR 工作人员和其他利益相关者确定，包括民间协会、企业团体、非营利组织和弱势群体的成员的领袖。委员会成员被反复挑选，并着眼于建立代表整体社区的委员会，以及地理、多样性和必要性的问题，以确保历史上脱离的群体的参与。在整个规划过程中，NYRCR 计划员工持续和每个规划委员会成员一起工作。在每个社区的规划委员会负责开发社区的 NYRCR 计划，其中详述了面向社区需求的恢复和复原力项目。规划委员会还体现了本州在咨询过程中，协调不同利益相关者的贡献的能力。

区域或多项政府能力

在国家灾害恢复力竞赛和其正在进行的恢复和重建工作中，本州计划在当地和多层次级别上，解决河流和沿海社区所面临的威胁和危害。例如，如 APA8 中强调的，一些本州的污水处理基础设施还没准备就绪处理严重的风暴。该缺乏的能力导致了对基础设施所在的城市的负面影响。这也导致附近城市的水道环境恶化：在恶劣天气事件中，来自污水处理厂的氮跑入并污染了本州的水道。这个环境恶化，可能导致损失自然复原力，这进一步威胁到社区。本州的环境保护部门在“复原力潮汐沼泽地的氮污染和其不良影响”中，令人信服的证明了这一点：

由于氮负荷造成的过度富营养化，使得沿潮沟和海湾海岸的沼泽草最初以类似给草坪施肥的影响的方式，变得更绿，并长得更高。但是，高大的沼泽草生的根更少[...]。扎根不佳的草最终长得太高，然后翻倒，从而动摇了小溪边缘和海湾边的沼泽地，使其下沉，并将土壤暴露在侵蚀力量之下。动摇[...]使这些区域更容易受到波浪的经常的牵引和拉动，加速侵蚀和稳定植被的最终损失。这个过程导致自然复原力的沿海屏障沼泽——可以保护海岸线社区不受大的风暴潮和沿海地区波浪作用的损失的屏障。⁸

⁸ “适应性潮汐沼泽地的氮污染和负面影响。NYS DEC 技术简报摘要。” NYS DEC 2014 年 4 月 22 日 (2.)

如上所述，一个当地解决方案解决了基础设施需求，但没有进行环境清理和额外的海岸线社区保护，或对海岸线的社区添加保护，但没有解决基础设施需求，这将忽略此问题的复杂性和相互关联性。

了解在国家灾害恢复力竞赛中区域合作的必要性和价值，本州已咨询了纽约市和新泽西州，并制定了此第一阶段的申请。纽约市和纽约州，在恢复计划管理中保持一种重要的、富有成效的工作关系。特别是，本市是本州的一个子受方，并会与当地的 NYRCR 规划委员会合作实施通过 NYRCR 计划开发的几个项目。本州和本市也密切配合，以确保本州的收购与重建计划匹配。本市的第一阶段申请的为所有五个区的脆弱的沿海社区服务的方式，与本州更大的方式匹配，以确保整个州的复原力性修建的和自然的系统的发展。

本州将继续与纽约市和新泽西州协调，以推进协同的第二阶段的方法，其中可能包括具体项目、合作伙伴或资助计划的进展。

发展全面的、区域性的，而不是孤立的、一次性的解决方案,有很多好处。区域性解决方案保护更多的人，往往更实用，而且可能被证明对本州更具成本效益，所有这些都是共同利益。重要的是，区域性解决方案对往往被一次性的解决方案所忽视的负面外部因素

作出回应。解决这些外部因素，将有助于消除不平等性，因为外部因素，如环境污染，往往影响到那些在社会和经济方面最脆弱的社区。

区域思想的最佳实践的例子很多。其中之一，是纽约州的区域经济发展委员会 (REDCs)。本州的10个REDC由在一个特定的区域的，当地的公共、私营和学术专家组成。每个REDC均创建一个强调该地区的经济实力的经济发展计划和实施日程。每个REDC均通过联合拨款申请 (CFA) 申请项目资金。联合拨款申请现在有得分组件，以奖励在资助申请种包括复原力的措施。GOSR已与REDC合作，为NYRCR计划种强调的项目获取额外的资金。迄今为止，在六大REDC：莫霍克山谷、南区、哈德逊中区、首都地区、北郡和长岛，有24个 NYRCR项目将获得1160万美元以上的资金。

按照HUD指导，在申请过程中的此阶段，本州没有提出具体的项目。然而，除了GOSR，有许多州机构以及跨州机构，如国家灾害恢复力竞赛机构跨行业工作组，在制定和实施区域复原力办法方面，都是非常有能力的领导者。

附录 D：需求

叙述摘要

2012 年 10 月 29 日，纽约的历史记载中最大的风暴席卷上岸。超级风暴桑迪的影响是灾难性的，给居民、住家、企业、核心基础设施、政府财产，以及刚刚从最近的金融危机中恢复的经济造成广泛的破坏。14 个郡被宣布为联邦灾区。两百万公用事业客户失去电力，一些大停电事故长达三个星期。风暴损坏或摧毁了超过 164,342 套住房，影响或关闭超过 2000 英里的公路，在地铁和隧道中发生特大洪水，并损坏了主要动力传输系统。

飓风艾琳和热带风暴李，在 2011 年摧毁了在纽约州北部的卡茨基尔、阿迪朗达克和哈得孙河谷地区的许多社区，并对长岛造成严重损害，而紧随其后的超级风暴桑迪的影响是特别悲惨的。数万家园在这三个风暴的伤害中受损，许多被洪水和风力毁坏。企业和基础设施也遭受了重大破坏。国家灾害恢复力竞赛 NOFA 的附录 B 中列出了各郡的灾难声明，以及 2011 和 2013 年之间所有的风暴的声明类型。

除了广泛和深远的破坏，2011-2013 年的风暴使人们意识到纽约州面对气候变化和极端天气的相互影响的脆弱。本州已经用广泛的恢复和重建响应来应对这些事件所造成的

破坏，详见附录C。然而，正如附录B中明确的，全州有剩余的未满足的恢复需求。在行动计划修订案八（APA8）中，本州已经计算出全州有178.0亿美元的未满足的恢复需求，以及本州的NRDC具体分析确定了在以下HUD指定的、受影响最大和最痛苦的11个郡：格林、纳苏、斯科哈里、萨福克、泰奥加、威彻斯特和纽约市的五个郡中的经济振兴、基础设施或住房方面的未满足的恢复需求。随着本州持续进行恢复和重建，它将追求一种系统的方法来应对气候变化引起的洪水对河流和沿海社区的影响。在第一阶段申请中提出的GOSR的基于系统的方法有赖于确定可用同时改善这些社区的自然、社会、经济和环境的复原力的战略。正如下面进一步讨论的，全面和基于科学的风险方法，对于纽约州的确定和实施恢复和重建项目和方案，一直是——而且将继续是主要的。

威胁、危害和脆弱性

纽约州关注因气候变化造成或加剧的洪水对河流和沿海社区所造成的影响。这些威胁、危害和脆弱性起因于冲击（一次性事件）和压力（持续事件）。在这两种情况下，它们往往有广泛的、跨辖区的影响，因此必须用基于系统的、区域解决方案来解决。

这些威胁、危害和脆弱性是在超级风暴桑迪后进行的一系列分析中发现的，并包括在 NDCR 第一阶段的申请中：

- 州长风暴恢复办公室 (GOSR) 对纽约的郡、州机构和其他利益相关者进行了重要的联络，详见附录 E 和附件 D，以在国家灾害恢复力竞赛申请的第一阶段中，更好地形成对脆弱性的理解。
- GOSR 的纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划由公民规划委员会经过密集的、长达数月的恢复和复原力的规划过程，并最终落形成在 66 个它所支持 NYRCR 计划中。这种基层项目帮助本州形成对危险、危害和脆弱性的理解。
- 纽约州州务院 (DOS) 开发了一个用于 NYRCR 计划的风险分析工具。DOS 模型结合了对海平面上升和不同危害级别的暴风雨的概率的预测，并分析了在一百年的规划时间框架内，基础设施资产将暴露于各级风暴灾害的可能性。GOSR 网站上发布的、进行公众评审的 NYRCR 计划，阐述了该模型在广泛的项目和计划环境中的效用。
- 在行动计划修订案八 (APA8) 中，GOSR 再次讨论了本州未能满足的恢复需求的分析。本州的需求集中在沿海和沿河社区，这帮助形成了这个申请中的方式，并且，如果本州进入国家灾害恢复力竞赛的第二阶段，确定的特定类型的需求将有助于引导项目的进展。根据在联邦注册公告 FR-5696-N-11

发布的 HUD 的 CDBG-DR 分配方法，本州预计约 56.8 亿美元的、所涵盖的灾害造成的本州的住房、商业和基础设施的修复和缓解的未满足的需求。如果考虑 HUD 的高建设成本倍增的因素，未满足的需求估计为 68.5 亿美元，反映了在纽约州的重建费用会比美国其它地方更高。⁹ 本州的其他分析方法，结合了可能没有资格获得 CDBG-DR 资金的基础设施的需求，估计约有 178 亿美元为解决的恢复和缓解需求，目前无联邦项目的资助（如 HUD 建设成本乘数被应用到住房和小企业中）。

虽然洪灾的影响，包括社会和经济的影响对整个社区不利，事实上，对整个纽约州不利，已重复遭受洪水的居民和企业最直接地受到上述讨论的威胁的影响。正如下面讨论的，有相当数量的低等或中等收入（LMI）的个人，都受到了纽约州过去的灾难的影响。LMI 社区，换句话说，弱势群体，面临着日益严重的、沿海和沿江洪灾所造成的自然、社会、经济和环境的影响。

最佳可用的数据

⁹联邦注册通知（FR-5696-N-11）指出，HUD 在其更新的 CDBG-DR 的分配方法中，使用高的建设成本倍增。对于纽约州，住房和小企业未满足的需求以 1.44 倍倍增。

GOSR 使用了美国联邦紧急事务管理署 (FEMA)、小企业管理局 (SBA)、联邦运输管理局 (FTA)、联邦公路管理局 (FHWA)、美国陆军工程兵团 (USACE)、美国农业部 (USDA) 和其他部门的联邦政府数据。这些数据是 HUD 提供的资金分配的依据。然而，正如 HUD 在 NOFA 声称，其中的一些数据来源现在已经过时。这样一来，本州已补充这些数据和其他数据，详细说明最近的灾害对纽约社区的影响和气候变化对本州的未来影响。

按 NOFA 所要求的，使用最佳数据，本州已使用上面详细说明了分析，以及依赖于以下数据驱动的工作，以发展其基于系统的复原力方法：

- 继超级风暴桑迪之后，纽约州推出了一系列蓝带小组，来研究本州的脆弱性，其中包括纽约州 (NYS) 2100 委员会¹⁰，纽约州准备委员会¹¹和纽约州回应委员会¹²。这些小组由顶级专家作为工作人员，研究挑战，并提出建议，以增进本州的复原力。
- 纽约州减灾计划，其中包括风险评估，它描述和分析本州所面临的风险和危害，以帮助引导减灾措施的投资，于 2014 年进行了更新，重点放在最突出

<http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>¹⁰

<http://programs.governor.ny.gov/NYSReadyCommission>¹¹

<http://programs.governor.ny.gov/NYSRespondCommission>¹²

的 15 种自然灾害，包括气候变化、沿海侵蚀、极端温度、洪水、飓风和地面沉降/膨胀土。

- 纽约州风暴和紧急情况复原力研究所 (RISE) ，是纽约的高等教育机构的联合，作为对气候科学、风暴准备和减灾的尖端研究的枢纽，在 GOSR 支持下，制定了以科学为基础的全面风险分析，以引导本州确定要实施的基础设施项目。RISE 科学家分析了来自风暴潮、海平面上升和极端天气事件的沿海和内陆洪水的预测，并采用先进的气候模型来预测海平面上升和未来的风暴强度。

分析需求的全面的风险方法

纽约州面临着，并继续会面临，由于海平面上升和日益频繁的极端天气事件所造成的沿海和沿江的严重洪水威胁，这均与气候变化有关。GOSR 利用了气候变化的科学预测，和人口和经济发展趋势的分析，来识别并关注本州最弱势群体所面临的威胁。其中一些工作列在本附录种，虽然不是个详尽的清单。这些研究表明，纽约州有非常高的继续遭受沿海和沿江洪水的风险。

而本州使用的基于科学的预测模型表明，海平面上升和日益频繁的极端天气将继续构成重大威胁，每一种情况会随着时间增加到何种程度是不确知的。而一些这些条件对社区的影响，特别是洪水和洪水相关的影响，是众所周知的，这些威胁随着时间的全部影响范围是未知的。本州基于系统的方法的一个关键因素是将继续使用严格和方法得当的方法，例如那些 RISE 开发的方法，以解决这些悬而未决的问题。

保险

很难确定的获得到本州对洪水和其他与海平面上升和极端天气事件相关的其它风险的、未投保或投保不足的建筑物和改造的数量。根据FEMA的《区域II飓风季节情况说明书——2012年夏季》，截至2012年夏天，本州的高风险地区有84,758个洪水保险合同。本州的建筑物和其他改造的数量，可能超过这个数目一定的数值。未投保的建筑物和改造的范围，包括那些无须有洪水保险的：没有按揭贷款的住宅及商业楼宇，从未从联邦灾难援助中受益的公共建筑和没有资格获得洪水保险的建筑物。它还包括根据联邦法律，必须有保险，但是没有保险且不合规的建筑物，因为业主不知道此要求，或买不起保险。

也很难有把握的估计需要洪水保险的建筑物，因为它们已经收到了联邦救灾援助，但没有保险。这就是说，在1,534个收到关于飓风艾琳或热带风暴李的CDBG-DR援助的

申请人中，935个寻求与超级风暴桑迪有关的破坏的援助，186个，或大约20%，被认为不符合洪水保险要求。这个数字可能不反映从艾琳、李，或其他声明的全州灾难事件的更大群体的（FEMA-IA）接受人，他们需要有洪水保险，但可能没有保险。

保险通过防止那些无法通过自适应灰色和绿色防洪、环境整治、不同海拔、收购等被清除的剩余风险，可以在基于系统的复原力方式中起重要作用。在高风险地区的洪水保险的不足，已经限制，或将限制本州社区的复原力，因为它抑制了一个事件后迅速重建的能力。

限制购买和维护洪水保险的主要因素是成本，不论是那些要求有保险，还是应该有保险的。海拔，防洪减灾，和在社区评级系统的社区参与，可能会降低这些成本，并鼓励更高级别的参与。这些活动，以及其他降低对社区的风险的活动，是纽约的基于系统的复原力方法的一部分。

解决与脆弱性相关的威胁和危害的好处

如上文详述，纽约最近作为 APA8 的一部分进行的分析，揭示了在本州的沿海和沿河社区的住房、经济振兴和基础设施建设等领域的显著的未满足的恢复需求。本州基于

系统的方法专注于与这些行业的恢复投资紧密结合、以确保长期的复原力恢复的复原力工作。

本州已对受沿海和河流洪水影响的社区的恢复作出，并将继续作出，重要的投资。如果可能的话，这些恢复投资将通过“重建更美好的家园”工作来补充，并有抗灾力措施津贴，包括防汛和抬高。由国家灾害恢复力竞赛支持的额外抗灾力投资，可以有助于进一步保护这些现有的投资，同时也支持并维持受影响社区的持续的社会和经济恢复。

对弱势群体的目前风险

沿海和河流洪水的最严重的影响，往往被已经脆弱的社区和个人感受到：低等或中等收入，英语能力有限，有功能性的需求，老年人，或孤立的人，往往是有更少的资源来应压力和冲击的个人和社区。作为 APA8 未满足的需求分析的一部分的分析发现，低等或中等收入家庭受到合格的灾害的显著影响。这对租户尤其如此；本州估计，受风暴影响的所有出租单元的 74.5% 以上，由低等或中等收入家庭租住。对于有重大至严重损害的单元，低等或中等收入家庭比重为 74%。了解灾害对这一人群的显著影响，本州将继续利用恢复资源，加强这部分人群的复原力。

功能性需求

本州坚定地认为，任何基于系统的复原力策略都应专注于提供对那些有功能需求的人有利的解决方案。例如，许多受风暴影响并生活在 100 年洪泛区的房主，在寻求复原力措施，如家园升高，利用抗洪水材料，隔板修理，以及其他减轻未来洪水的影响的施工技术。在整个恢复过程中，本州已与 FEMA 和以及公共住房管理部门合作，并将继续聘用这些利益相关者，作为满足功能需求的承诺。

当前和未来的重建和恢复工作的机遇和现有条件

纽约州已经抓住机会，通过以将增加弱势群体社区复原力和促进经济振兴的方式安排当前和未来投资，来解决上述脆弱性。例子包括 NYRCR 计划，其中整合了基层的、社区驱动的规划；《社区风险和复原力法案》（CRRRA），要求州机构在他们的许可和安排的决定中，考虑气候变化，其中要求州机构制定海平面上升预测和示范法律，以帮助地方政府将复原力整合到他们的当地决策中；区域经济发展委员会的综合拨款申请，本州已经通过它拨出补助资金，包括经济发展资金，给受风暴影响社区的复原力项目。

在此工作的基础上，国家灾害恢复力竞赛代表了一个机会，本州可借此进一步实施抗灾力，并通过提出保护社区免受洪水灾害的实际影响，同时产生社会、环境和经济的共同利益的解决方案，继续发展系统化的复原力方法。

许多纽约的社区都聚集在海岸，或河流和小溪的岸边。沿海和河流洪水的影响，不仅威胁本州社区的健康和福祉，也影响了本州的整体经济。纽约州能源研究和发展管理局 2011 年发表的 *ClimAID* 报告，估计如果没有适应性，气候变化对本州经济的影响，到本世纪中叶，将上升至每年 38-75 亿美元。¹³

如附录 C 中讨论的，环境恶化，特别是氮负荷，对沿海和河流生态系统产生不利影响，并加剧了对洪水的脆弱性。本州已为解决氮负荷付出了重大的努力，包括在超级风暴桑迪之后，改善长岛的污水处理设施，但有必要作进一步工作。减低在纽约的沿海和河流生态系统中的氮水平，将是本州基于系统的复原力方式的关键要素。

纽约州从沿海和河流洪水的影响中恢复过来的重大的进行中工作，在整个本申请中详述，特别是在附录 G 中。它们包括州政府和联邦政府的资金的重大投资，以及旨在指导州和地方对于减少脆弱性的决策的法定和监管机制。纽约对沿海和河流洪水的超大规模的脆弱性，意味着本州必须继续开发利用所有可用资源、并产生最大的投资收益的以系统为基础的战略。如果本州进入国家灾害恢复力竞赛的第二阶段，GOSR 及其合作伙伴将推进有助于缩小这一差距的项目。

¹³Leichenko, Robin, David C. Major, Katie Johnson, Lesley Patrick, and Megan O’Grady, “纽约州气候变化影响和适应的经济分析。”《在纽约州应对气候变化》中的 *ClimAID* 附录三。NYSERDA。
<<http://www.nyserda.ny.gov/climaid>>。

附录 E：方法的可行性

会谈

州长暴风恢复办公室 (GOSR) 自成立以来，一直致力于确保所有受影响的人都知道，并被给予参与本州的各种恢复和复原力计划的机会。GOSR继续利用扩张性的网站平台; 集成社交媒体的存在; 在当地、区域和本州市场的传统媒体; 民选官员、市级合作伙伴和社区宣传组的简报; 大规模的公开听证会; 和与计划申请和项目实施合作伙伴的频繁的技术援助会议。因此，GOSR建立了强大的正式和非正式的、跨部门、需要和地域的利益相关者网络，本州将在国家灾害恢复力竞赛的第二阶段中，充分利用和借鉴它。这些利益相关者的网络一直从事整个恢复过程，并且本州已经主动咨询了这些网络的有针对性的子集，以编制国家灾害恢复力竞赛第一阶段的申请。如在附录C中讨论的，纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划已经发展了一个广泛的社区利益相关者的网络，这是通过其规划委员会和公众参与活动来实现的。该计划将展示了一个可扩展的、可复制的模型，用于所有社区利益相关者，以及弱势群体的深度、系统的参与。此外，纽约瑞星基础设施计划，在十个月中，已经为联邦紧急事务管理局的公共援助基金召开了100多次技术援助会议。纽约瑞星房屋恢复计划，已经与长岛房屋伙伴公司建立了强大的合作伙伴关系，该公司与社会服

务整笔津贴 (SSBG) 资助的灾难案例管理公司一起，从事个案转介、推广和具体案件的协调；该恢复计划还包括与为在重建过程中需要特别援助的脆弱的房主提供支持的无偿律师事务所的子受方协议。在附录C中还概述了，这些推广工作配合本州的公民参与计划 (CPP)，该计划致力于为公民提供了一个参与策划、实施和评估本州CDBG-DR的恢复计划的机会。

此申请的第一阶段的框架阶段，由严格的未满足的恢复需求分析组成，并且，对于随时准备贡献适当的数据，并确定可以在第二阶段利用和开发的资金来源、合作伙伴关系和战略的关键利益相关者，迫使其进行针对性参与。

为了准备这期国家灾害恢复力竞赛申请的明确目的，GOSR推出了有针对性的策略，以雇佣下列利益相关群体：1) 纽约市和新泽西州，2) 选择的州机构，3) 国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡，4) 国家灾害恢复力竞赛声明的郡，5) 在国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡和声明的郡中的部落地区，6) 潜在的非政府组织合作伙伴和7) 普通大众。

如在附录C中讨论的，本州已经咨询了纽约市和新泽西州，以制定本第一阶段的申请。三方都参加了几次电话会议，讨论和完善相应的申请的方法，以确保它们在区域范围

以及协同性。纽约市和纽约州在恢复计划管理中，保持了严格富有成效的工作关系。特别的，本市是本州的一个子受方，并将与当地的NYRCR规划委员会合作，以实施NYRCR计划所开发的几个项目。本州和本市也密切配合，以确保与本州的收购后重建计划的一致。本市的第一阶段申请的服务整个五个区的脆弱的沿海社区的方式，与本州的更大的方法一致，以确保在整个州的复原力建设和自然系统的发展。

本州将继续与纽约市和新泽西州协调推进协同的第二阶段方法，其中可能包括具体项目、合作伙伴或资助计划的进展。本市和本州都在积极与 PANYNJ 和 MTA 协商，探索战略复原力项目的独特的合作机会。此外，纽约州、纽约市和新泽西州将继续共同努力，以确保对恢复方案的持续的成功管理。

在一月初，GOSR 从附录 D 所列的主要机构中召集高级职员，参与国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组，并制定了本州在国家灾害恢复力竞赛申请的第一阶段的总体战略。GOSR 然后委任这些机构完成详细的调查，以确定数据并记录未满足恢复需求、现有的资金来源、潜在的合作伙伴和潜在的战略（即项目概念和方案），以在 NDRC 申请的第二阶段进一步改进。

GOSR 在 2015 年初，召开了两次单独的网络研讨会——一次是关于受影响最大和最痛苦的郡，一次是关于声明的郡，以向郡的高级工作人员简单介绍分两个阶段的国家灾害恢复力竞赛申请。位于这些郡的部落地区也应邀参加适当的网络研讨会。GOSR 然后让参加的郡和部落地区完成详细的调查问卷，以确定记录未满足恢复需求、现有的资金来源、潜在的合作伙伴和潜在的战略的数据（即项目概念和方案），以在 NDRC 申请的第二阶段进一步改进。声明郡也被要求提供子郡的记录受影响最大和/或最痛苦的特性的具体数据。

GOSR 继续利用和依赖建立在本州的各种恢复计划的制定和实施上的动态利益相关者网络。对于国家灾害恢复力竞赛第一阶段的申请，GOSR 与各种非政府组织（NGO）召开特别会议。本州可以选择聘请不同阶层的非政府组织，作为第二阶段的申请进展中的正式的合作伙伴。聘请非政府组织将取决于本州的第二阶段申请方案重点。

为了使公众了解国家灾害恢复力竞赛，GOSR 主页提供了国家灾害恢复力竞赛常见问题完整列表，以及 HUD 交易的 NDRC 页面的链接，以及一个电子邮件地址，有兴趣的人可以提交问题到该地址。

本州将继续与纽约市和新泽西州协调推进协同的第二阶段的方法，其中可能包括具体项目、合作伙伴或资助计划的进展。本市和本州都在与纽约和新泽西州港务局 (PANYNJ) 和大都会交通管理局 (MTA) 积极协商，探讨战略复原力项目的独特的合作机会。此外，纽约州、纽约市和新泽西州将继续共同努力，以确保对恢复方案的持续的成功管理。

其次，GOSR 将酌情正式重新聘请州机构、符合条件的郡和部落地区，以确定和增强第二阶段将要制定的策略。精选的机构和郡都已经就潜在的战略、合作伙伴关系和资金来源提供了大量的投入。GOSR 在第二阶段的申请过程中，将继续与符合条件的目标区域合作，通过检查新数据和重新审视现有的数据，来证明额外的未满足的恢复需求。

第三，GOSR 将利用与非政府组织的现有关系——从宣传组，到学术机构，还有慈善基金会，以在第二阶段拥护或创建复原力策略、额外的合作伙伴关系，以及资金和/或融资机制。无论这些关系是通过本州正在进行的恢复方案建立的，或是专门针对国家灾害恢复力竞赛的，非政府组织将在确保将会极大提升一个区域的复原力的真正的改造项目的开发和实施中起到不可估量的作用。此外，非政府组织将弱势群体的重要的参与中进行协助。

GOSR 的第一阶段的战略建立在 GOSR 的行动计划修正案八 (APA8) 之上，如附录 B 中详述。随着申请从系统的未满足的恢复需求的“框架”分析，推动到项目的细化和“执行”过程，使得受益者和更多的公众能够更加直接地参与，那么，通过 APA8 和其他宣传战略确定的弱势群体，将在第二阶段更加直接的参与。GOSR 符合条件的部落地区的直接参与，以及与倡导团体的合作伙伴关系，代表了在这一提案的形成过程中对弱势群体的需要的考虑。与这些关键的利益相关者的磋商，都深刻地了解了第一阶段的申请中概述的基于系统的复原力方法。特别是纽约州 (NYS) 州务院 (DOS)、纽约州环境保护局 (DEC) 及其他部门的的专家意见，突出了由于气候变化带来和加剧的沿海和河流洪水灾害对弱势群体和生态系统的累积影响。如在附录 C 讨论中的，本州正在致力于推进以自然为基础的干预，同时推进污水处理设施和污水基础设施的关键升级，这将减少氮负荷，从而保护在绿色基础设施中的投资。在第一阶段由合作伙伴确定的潜在的策略、合作伙伴关系和资金来源，将在第二阶段取得成果，本州能很好的开发，实施，评估和衡量有影响力的复原力解决方案。

理念或概念

本州的方法

纽约州希望在河流和沿海社区建造恢复和长期复原力的区域性、基于系统的解决方案。本州的概念提出了这些社区环境恶化的风险。国家灾害恢复力竞赛为本州提供了一个依赖并从正在进行的长期复原力恢复投资中学习的机会，承认新的和新理解的风险和机会。本州抓住这个机会尽力在计划和项目开发、实施和评估中，对一个全面的复原力方法进行评价，整合，并实施。这种做法的目的是实现自然、社会、经济 and 环境的复原力社区的愿景，并有强化、整合的基础设施;尖端的教育和业务发展机会;更强大和更复原力的住房;健康的、对公众开放的生态系统。本州尽力雇佣跨部门的合作伙伴，创造可扩展的、以系统为中心的解决方案，以促进脆弱河流和沿海社区的恢复和复原力。此方法的目的是促进规划进程、方案和提供多种共同利益的资本项目，促进能对灾害性天气事件和其他突发事件最快速响应、并最有效反弹的系统。

为了此第一阶段申请的目的，GOSR综合了从恢复努力中得到的教训，以确定两个主要的社区类型学——沿海和沿江，它们面临严重的洪涝灾害和气候变化的极端风险，形式为更频繁的极端天气事件、增加学降雨、风暴潮、海平面上升和其他因素。而在这两类的社区有许多共同特点，它们也面临着取决于地理和社会经济的一系列的独特挑战。此外，一些社区，如那些哈得逊河沿岸的社区，很容易遭受沿海和河流洪水。

如果本州进入第二阶段，GOSR将进行多系统的分析，以更好地确定沿海和沿江社区的风险状况的共同特点。本州将选择试点社区，并与合作伙伴共同创造顺应情况和建立在GOSR的经验之上的、创新的复原力解决方案。最终的目标是要制定，实施，评估，并衡量提供多种的共同利益、并通过跨部门合作改善生活日常生活质量的项目。通过在本州资金中包含复原力因素和许可附录F中的过程证明，本州已开始将复原力以有形的方式投入运作，并且国家灾害恢复力竞赛的资金将授权本州充分利用现有的复原力工作，并推动新的工作。

本州的两个“设计与重建”项目示范了本州提议的方法：要实现在河流和沿海社区的真正的复原力，就必须把多管辖权的、以系统为基础的、区域导向的全面展望直接集中在两方面——保护弱势群体，以及公认与水共生和拥抱以大自然为基础的特点的需求。这些项目解决多个未满足的恢复需求，并提供一系列的协同效益，来促进更长期的恢复，降低风险，保护现有的恢复投资，提高日常生活的质量。对应于本州的复原力愿景的其他作为先例的项目包括：

- 在布鲁克林的红钩综合防洪体系，这是一个本市和本州伙伴关系的例子，用以推进保护和改造脆弱的沿海社区的创新的、大型基础设施建设；

- 在史泰登岛奥克伍德海滩的纽约瑞星收购计划的工作，在那里整个海岸附近区域都被买断，并代之以对公众开放的自然缓冲区，以减少未来风暴对周边地区的影响，并创造新的社会、经济和生态机会；
- 西德尼规划委员会的纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划提出的收购和经济适用住房项目，正在通过 NYRCR 计划和 FEMA HMGP 资金来实施，包括收购脆弱的河流附近区域，并将那部洪泛区改造成为绿色基础设施，并在洪泛区之外建设一个新的、包括经济适用房的混合用途社区。

虽然这些都是基于系统的、整合的复原力项目的很好的例子，在此第一阶段申请中详述的纽约州的分析表明将这些解决方案与减少水体中氮负荷的环境整治工作配对的重要性，因为氮负荷会破坏在绿色基础设施和复合脆弱性中的投资。

本州的方法是建立在纽约的正在进行的恢复中所学到的教训上，努力保护本州现有的资产，包括其风暴恢复的投资。GOSR正在与伙伴机构和各郡合作结合沿海和沿河社区的未满足的需要，并且，如果本州进入第二阶段，也乐于接受对方法的改编。纽约州正在寻求扩大其现有的行动，以确保本州的现有的恢复投资的长期效益。这种全面的、以系统为基础的方法解决自然、经济和社会复原力的风险，否则将无法实现。

纽约州进行了恢复投资，使得该区域走上更聪明的重建和更大的复原力的道路。

GOSR在住房、基础设施、小企业发展和社区重建方面的恢复方案，超越了使受损社区返回到灾前状态的恢复活动，而是实施解决与灾害有关的影响的活动，并使得社区可持续地定位于满足灾后人口的需求和促进经济增长的前景。

纽约州已经有工具到位，以确保其项目对于支持复原力将是可行和有效的。例如，本州采用成本效益分析、风险分析，以及与利益相关者的会议。如果本州进入第二阶段，预计它将使用这些工具，以及其他工具。

共同利益

该基于系统的、从本质上恢复的方法创造了共同利益。保护河流和沿海社区免受洪水的风险，创造或保留了强大的社会领域，从而保证社区成员的健康，并考虑子孙后代的需求;保护环境领域，创建了一个多样化的生态系统，执行维持生命的功能，并为人类和其他物种提供重要资源;并确保一个健康和多样化的经济，能适应变化，为居民提供长期的安全性，并认识社会和生态的限制。这些领域可以出现彼此分开，但它们是密切相关的。

当本州推动执行其大规模的基础设施项目时，本州已发展了，并将继续体现在能力因子的第二阶段所讨论的一般的行政和技术能力，包括采购，合同管理，快速的方案设计和推出，项目设计管理，绿色（自然型）基础设施的规划和实施。

弱势群体

气候变化的影响关系到所有的纽约人，但那些低等或中等收入、英语能力有限、有功能性的需求的人，老年人和孤立的人，背负的负担往往是不成比例的。此外，小企业通常具有更少的恢复的能力。本州推动的整体方法，不仅将多个恢复和重建领域结合在一起，也寻求解决这些个人和小企业所面临的具体挑战。

进行区域性的工作

本州的方法超越了传统的行政边界和最低要求的地理环境，使整个相邻的社区和地区受益。本州的工作早些时候在本附录中详细说明，包括咨询纽约市和新泽西州，以编制此第一阶段的申请。此外，GOSR就此申请，还特别咨询了整个纽约州各郡，并与各郡合作，从事该机构的其他恢复和重建项目。州机构对这个申请，以及GOSR的更广泛的工作都是主要的。最后，州际机构，如PANYNJ和MTA，一直对此申请的发展起着关键作用。

邻近地区将受到本州提出的区域办法的积极影响，因为在更传统的、非区域性的方法中可能被忽略的负面外部因素，将得到解决。然而，区域性办法的一个缺点是，它们执行起来可能会更复杂。尽管如此，本州已在其先前的恢复和重建工作中，成功推行了一个区域性办法，并继续有推行这种方法的能力，这在附录C中可以清楚的看到。

此外，本州意识到，要完全可以解决复原力问题，其做法必须利用部门之间的巨大的相互依存关系。例如，将社区连接到公共交通，是和本社区的经济机会联系在一起的。

纽约州的复原力总方针

纽约州通过 GOSR 的全面恢复和重建计划和其他州机关的举措的复原力方法，是保护和发展能对灾害性天气事件和其他突发事件最快速响应、并最有效反弹的系统。正如附录 D 中讨论的，本州减灾计划影响了通过识别那些影响，或有可能影响本州的自然、技术和人类造成的危害，来分析需求的方法。然后，它侧重于被认为最有可能影响到纽约居民的 15 种自然灾害。本州拥有的美国绿色建筑委员会能源与环境设计先锋认证的项目的总数为第二大，仅次于加利福尼亚州。

此外，许多本州的目标区域和受风暴影响的社区，已经表明了对社区复原力的承诺，包括参加国家洪水保险计划的社区评级系统 (CRS) 的纽约市都市区的 10 个社区。这些

社区中的七个社区，都包含在本申请中提到的受影响最大和最痛苦的郡中，而本竞赛可能会为纽约州提供一个机会，以鼓励更多的社区参与到社区评级系统 (CRS) 中来。

附录 F：整合

成果

州长风暴恢复办公室 (GOSR) 一直把在国家灾害恢复力竞赛第一阶段申请中的注意力集中在评估需求和开发一个复原力方法上，并将在第二阶段制定具体的项目概念。尽管如此，在 GOSR 制定和实施恢复和复原力项目的经验的基础上，可以预测具有协同效益的、系统性、复原力解决方案的一般性结果，包括但不限于环境恢复和经济振兴。在本州进入到第二阶段之前，不可能确定本州的最终 NDRC 方案或项目将是什么，也不可能确定提议的 NDRC 方案或项目是否将需要大规模的先期工作，或一个正在进行的计划或行动。无论如何，GOSR 有能力和经验建立起来一个大项目，并且直接的或通过合作伙伴来支持一项长期计划。

GOSR 的整个方法集中在制定解决方案上，以从根本上保护社区，同时提供社会、经济和环境共同利益，将对本州弱势群体的成果最大化。GOSR 对交付这些类型的产生多种协同效益的综合性复原力项目有着丰富的经验。先前的例子包括，GOSR 正在史泰登岛和纳苏郡实施的两个“设计与重建”项目，其中有可能整合保护设计的和绿色基础设施

施，以减轻洪水风险，改善水质，恢复生态系统，重新将社区和振兴海滨连接起来，通过教育和培训机会促进社会复原力。

环境和社会可持续发展的成果

申请的第一阶段中概述的该基于系统的复原力方法，是为了减少也同样面临海平面上升和气候变化的其他影响的风险的社区的环境和社会的脆弱性。这反映了对真正复原力认识，必须结合对风险和脆弱性的一个全面的了解。

如附录 E 中所述，本州的方法的核心概念之一是，环境整治和恢复——最显着的是在沿海和沿江社区降低氮负荷和其他污染物，可以带来成果，不仅将增加社区的环境福利，而且还可以降低与气候变化相关的洪水的实际风险。积极的环保成果，加强了相关的经济和社会成果，因此，是 GOSR 方法的关键。社会复原力也是 GOSR 战略的一个重要组成部分。通过纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划中广泛的基层参与，GOSR 记录了社区在申报灾害后，是如何依靠在大多数地方各级的正式和非正式的机构和资产，协调其恢复的。同样面临洪水和气候变化的其他影响的风险的、传统的撤资区域，因此面临着放大的挑战。GOSR 将努力发展通过在社会弱势群体的地方建立社区能力和机构，而产生

社会复原力成果的项目。社会弱势群体社区的经济发展成果，也可减少疫病，提高第三部分人员和企业的就业。

衡量成功的标准

一个使用 GOSR 的整合的、基于系统的方法开发的成功项目，会产生环境效益，增加弱势社区和人群的社会复原力，并有利于经济的发展，同时也能保护生命和财产免受灾害的实际影响。一个成功的项目也将充分利用现有和潜在的外部资源的承诺，并会放大现有或拟建项目的区域性影响。项目级成功的指标将在国家灾害恢复力竞赛申请过程的第二阶段中制定。

整合

地方和区域性合作伙伴和资源

GOSR自成立以来，一直致力于与许多在地方和区域范围的不同的合作伙伴的协作，包括政府、州机构、非政府组织、基金会和私营部门组织。通过纽约瑞星社区重建 (NYRCR) 计划，GOSR已与当地政府和州机构签订了子受方协议，委任其代表GOSR实施项目。截至2015年2月10日，GOSR一共已执行了53个子受方协议，以促进由NYRCR规划委员会开发的项目的实施。为了反映NYRCR规划过程的基层性和由社区推

动的性质，本州设法授权最基层政府来落实项目和方案，并通过GOSR提供的大量技术援助，建立其资助金管理能力。潜在的资金和融资的资源列表可见附录B。

风险考量与保险

GOSR一直在与非营利组织和私营机构接洽在保险、可持续金融、社会影响力投资和创新融资等领域的合作，以充分利用GOSR投资的影响，并最大限度地提高纽约州的复原力。合作的领域包括：利用复原力投资可能导致的保险保费的减少；巨灾债券和其他灾害风险融资机制；充分利用在弱势社区的《社区再投资法》资本¹⁴来增加复原力；以及与社区发展金融机构的合作机会，以为弱势社区提供资金资源和技术援助。

共同利益、节约成本，以及对公共资金的影响

GOSR的基于系统的复原力方法，将提供切实的共同利益——在某些情况下，表现为给第三方节约成本，包括但不限于保险和金融机构。在投资产生第三方节约的情况下，可能有机会为提供共同筹资的机会，让公司投资于它们社区的复原力。在某些情况下，私

¹⁴《社区再投资法案》的目的是鼓励存款机构帮助满足其运营的社区的信贷需求，包括低等或中等收入社区，与安全、稳健经营是一致的。它是由美国国会在1977年（12 USC 2901）制定的，并通过法规BB（12 CFR 228）来实现。该法规于1995年5月作了大量更新，并于2005年8月再次更新。评级机构要求各存款机构帮助满足整个社区的信贷需求的纪录，由适当的联邦金融监管机构定期评估。市民可对银行的表现提出意见。这些意见在下次CRA检查期间，将予以考虑。银行的CRA表现记录会在一个机构申请存款设施时，予以考虑。

人投资可能会取代公共资金，然后可以再分配。在精心设计的绿色和灰色基础设施中的战略投资，可以降低与灾害相关的商品和服务、环境整治、医疗、项目运营和维护的流动的中断相关的成本。这样的投资也可以创造员工发展机会，增加地产价值和计税基础，并最终降低未来所需的联邦灾难恢复援助的总额。

受影响最大和最痛苦区域之外的承诺扩展方法

作为州长科莫的、改善本州的经济发展模式的改造计划的一部分，创建区域经济发展局联合资助申请（CFA），作为获得经济发展资金的单一入口点。这种简化的模型现在拥有得分组件，以奖励在资金申请中列入复原力的措施。这种评分方法，以及社区风险和复原力法案（如附录D中讨论的）的实施，有力地本州的资金流与建立一个更强大、更复原力的纽约州的重点相匹配。本州对减灾资助计划的资金的安排，可能在全州范围内使用，也打算实现在该申请中描述的基于系统的复原力方法。如这些步骤证明，本州已经开始投入复原力运作。

承诺的整合资源

此时，没有得到任何财务承诺。

附录 G：长期承诺

纽约州已采取重大措施，以支持其从大量威胁、危害和脆弱性中的复原力。本州的广泛措施包括，但不限于，建立州长风暴恢复办公室（GOSR），以协调本州的复原力性恢复，社区风险和复原力法案的通过（CRRRA，如附录 D 中所讨论的），与本州区域经济发展局联合资助申请过程的修改，以将复原力优先化（如附录 F 中所讨论的）。此外，前面讨论 *NYS 准备委员会*，*NYS 响应委员会* 和 *NYS 2100 委员会* 建议各种方法，在本州的政策制定和项目实施中投入复原力运行。（更多细节，见附录 D。）

其他几个主要的复原力工作已经由州机构开展，它们都派代表参加了国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组。这些努力包括，但不限于以下内容：

- 大都会交通管理局（MTA）和纽约与新泽西港口事务管理局（PANYNJ）：

超级风暴桑迪对 MTA 和 PANYNJ 的交通网络造成几乎超过 70 亿美元的损坏，并显露出区域经济的严重脆弱性。加强和确保交通系统的可靠性对整个区域的沿海和沿河社区至关重要。例如：

- 网络复原力或交通选择的缺乏可减少区域的流动性，阻碍经济增长；

如果一个交通链路由于极端天气而破裂，有其他方式可供选择是至关

重要的。这两个机构通过推广最先进的智能交通系统，允许系统协同工作，以便使得每个交通提商都有有效和协调的沿海风暴的应对计划。

- 海水盐的影响继续以电气火灾、组件故障、设备，和关键结构的降解的形式见到。虽然紧急抢修以视需要为基础而继续进行，修复和缓解海侵的长期影响和解决方案仍未满足。由 PANYNJ，MTA，纽约市，纽约爱迪生联合电气公司，公共服务电力和天然气，新泽西运输，美铁，联合实验室（UL），美国电气制造商协会，国土安全部——科学与技术，以及国土安全及应急服务纽约州分部组成的“盐工作组”，正在分析海盐对区域交通和公共基础设施的持续的影响，以及可能的修复和缓解解决方案。
- 纽约州能源研究发展管理局（NYSERDA）有几个促进复原力的方案。这些措施包括更清洁、更环保的社区计划，该计划为区域可持续发展的规划和项目提供资金；以及纽约奖，全国第一个 4000 万美元的竞赛，以帮助社区建立微型电网，它们是在停电事件中，可以独立运行的、单独的能源系统。

- 纽约州交通部 (DOT) 正在利用 FEMA HMGP 资金 , 增强纽约的桥梁的复原力。此外 , 在 NYS 2100 委员会指导下 , DOT 集中其资本投资 , 以确保未来的风险尽最大可能地得到缓解。
- 纽约州州务院 (DOS) 规划和发展办公室为 GOSR 纽约瑞星社区重建计划提供技术支持。本地海滨振兴计划帮助当地社区修改本地沿海政策 , 以推进风暴和气候复原力规划。DOS 也将在 CRRA 的实施中发挥核心作用 , 与纽约州环境保护局 (DEC) 合作 , 拟定当地法律模型 , 以帮助社区纳入与实际气候风险相关的措施 , 并就实施 CRRA 提供指导 , 包括利用自然资源和自然过程来降低风险的复原力措施的使用。
- 公园康乐及历史保护办公室 (OPRHP) 已将复原力的目标纳入其规划和活动 , 并采用重点在打造生活海岸线 , 使用绿色基础设施 , 并实施可持续的做法的战略。OPRHP 正在确定高度易受洪水和沿海风暴损害的州公园和历史遗址的设施和基础设施的过程中。这项评估将纳入对建造的和自然环境的影
响 , 并将使其能够创建公园特有的适应计划 , 以最大限度地减少或减缓气候变化的负面影响。

- 环境设施公司 (EFC) 正在利用其计划鼓励保护未来的水基础设施的投资的复原力项目，包括饮用水和废水处理、泵站、污水管、雨水管、绿色基础设施、水管、排污口、进气口和收集系统。例如，EFC 为清洁用水和饮用水项目创建本州循环基金，包括风暴缓解贷款计划和飓风紧急贷款计划，并还与萨福克郡一起制定方案，以解决个别不适当的现场处理系统 (化粪池系统)。
- DEC 的气候变化办公室领导了减少温室气体排放和适应无法避免的气候变化的项目和政策的开发。气候智能社区方案支持地方政府实现这些目标。如上所述，DEC 将与 DOS 合作，来实施 CRRA。
- 国土安全和应急服务的纽约州分部 (DHSES) 通过减灾资金计划 (HMGP) 提供复原力性恢复项目。迄今为止，DHSES 已为桑迪项目批准 FEMA HMGP 基金 3.66 亿美元。

目标成果和度量

由于上述的气候变化减轻和适应工作的数量和多样性，以及所涉及的不同机构的数量，不可能为每一个单独的计划指定基线和目标成果。如果纽约州进入 NDRC 的第二阶

段，有可能制定一套通用的性能指标（受保护财产的价值，对就业的影响，环境整治等），并为现有的纽约州计划，和通过国家灾害恢复力竞赛提出的项目和计划，制定基准指标和目标。

附录 D - 协商会摘要

机构名称 或利益相关者集团	机构类型 - 目标人群	联络的类型	通知方法和提供的材料
城市交通管理局 (MTA)	公共机构	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (没有出席, 但参加了大量的后续会话) 2. 大量的后续会话, 告知完成 MTA 的 NDRC 机构调查 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料, 包括: 会议议程, 机构调查, 合格郡的地图, 国家灾害恢复力竞赛常见问题, 国家灾害恢复力竞赛时间表, 国家灾害恢复力竞赛得分, 国家灾害恢复力竞赛门槛, 国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 后续电子邮件和电话 4. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查
纽约电力管理局 (NYPA)	公共机构	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料, 包括: 会议议程, 机构调查, 合格郡的地图, 国家灾害恢复力竞赛常见问题, 国家灾害恢复力竞赛时间表, 国家灾害恢复力竞赛得分, 国家灾害恢复力竞赛门槛, 国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查

<p>环境保护的纽约州部门 (DEC)</p>	<p>公共机构</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席) 2. 大量的后续会话, 告知完成 DEC 的 NDRC 机构调查 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料, 包括: 会议议程, 机构调查, 合格郡的地图, 国家灾害恢复力竞赛常见问题, 国家灾害恢复力竞赛时间表, 国家灾害恢复力竞赛得分, 国家灾害恢复力竞赛门槛, 国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 后续电子邮件和电话 4. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查
<p>纽约州务院 (DOS)</p>	<p>公共机构</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料, 包括: 会议议程, 机构调查, 合格郡的地图, 国家灾害恢复力竞赛常见问题, 国家灾害恢复力竞赛时间表, 国家灾害恢复力竞赛得分, 国家灾害恢复力竞赛门槛, 国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查

<p>纽约州交通部 (DOT)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家 灾害恢复力竞赛跨 行业工作组启动会 议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料，包 括：会议议程，机构调 查，合格郡的地图，国家 灾害恢复力竞赛常见问 题，国家灾害恢复力竞赛 时间表，国家灾害恢复力 竞赛得分，国家灾害恢复 力竞赛门槛，国家灾害恢 复力竞赛未满足的需求的 例子 3. 收到完成的国家灾害恢复 力竞赛的机构调查</p>
<p>国土安全和紧急 服务纽约州分部 (DHSES)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家 灾害恢复力竞赛跨 行业工作组启动会 议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料，包 括：会议议程，机构调 查，合格郡的地图，国家 灾害恢复力竞赛常见问 题，国家灾害恢复力竞赛 时间表，国家灾害恢复力 竞赛得分，国家灾害恢复 力竞赛门槛，国家灾害恢 复力竞赛未满足的需求的 例子 3. 收到完成的国家灾害恢复 力竞赛的机构调查</p>

<p>纽约州帝国州发展公司 (ESDC)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请</p> <p>2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子</p> <p>3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查</p>
<p>纽约州能源研究和发展管理局 (NYSERDA)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请</p> <p>2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子</p> <p>3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查</p>

<p>纽约州环境设施公司 (EFC)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请</p> <p>2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子</p> <p>3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查</p>
<p>纽约州房屋及社区重建 (HCR)</p>	<p>公共机构 - 低收入家庭</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (由州长风暴恢复办公室代表，它在 HCR 之内)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请</p> <p>2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子</p>

<p>公园、休闲和历史保存纽约州办公室 (OPRHP)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (亲自出席)</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查</p>
<p>纽约和新泽西州港务局 (PANYNJ)</p>	<p>公共机构</p>	<p>1. 邀请亲自出席国家灾害恢复力竞赛跨行业工作组启动会议 (通过电话参加) 2. 大量的后续会话，告知完成 PANYNJ 的 NDRC 机构调查</p>	<p>1. 电子邮件会议邀请 2. 电子邮件分发材料，包括：会议议程，机构调查，合格郡的地图，国家灾害恢复力竞赛常见问题，国家灾害恢复力竞赛时间表，国家灾害恢复力竞赛得分，国家灾害恢复力竞赛门槛，国家灾害恢复力竞赛未满足的需求的例子 3. 后续电子邮件和电话 4. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的机构调查</p>
<p>奥尔巴尼郡</p>	<p>国家灾害恢复力竞赛声明郡</p>	<p>1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议</p>	<p>1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告</p>

阿勒格尼郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
布鲁姆郡	国家灾害恢复力竞赛，受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
肖托夸郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
希芒郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
克林顿郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

哥伦比亚郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
科特兰郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
特拉华郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
达切斯郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
埃塞克斯郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
富兰克林郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

富尔顿郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
格林郡	国家灾害恢复力 竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
哈密尔顿郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
赫基默郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
刘易斯郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
利文斯通郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

麦迪逊郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
蒙哥马利郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
纳苏郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查 4.
尼亚加拉郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
奥奈达郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

奥内达加郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
安大略郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
奥兰治郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
奥齐戈郡	国家灾害恢复力竞赛申报郡	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀请网络研讨会，相关后续 2. 大量的后续会话，告知完成国家灾害恢复力竞赛的郡调查 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
帕特南郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

伦斯勒郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
罗克兰郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
萨拉托加郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
斯克内克塔迪郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
斯科哈里郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查

斯托本郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
萨福克郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
沙利文郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
泰奥加郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
汤普金斯郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

阿尔斯特郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
沃伦郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告 3. 收到完成的国家灾害恢复力竞赛的郡调查
华盛顿郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
威彻斯特郡	国家灾害恢复力竞赛的受影响最大和最痛苦的郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
怀俄明郡	国家灾害恢复力竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	<ol style="list-style-type: none"> 1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

耶茨郡	国家灾害恢复力 竞赛声明郡	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
奥奈达国家	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
奥农达加国	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 通过行政室联系	
圣瑞吉莫霍克部落	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告
辛纳科克印度国家	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 通过行政室联系	
塔斯卡洛拉国家	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 通过行政室联系	
Unkechaug 国家 (Poospatuck)	国家灾害恢复力 竞赛合格部落地区	1. 邀请参加网络研讨会和相关后续会议	1. 电子邮件网络研讨会邀请函 2. 电子邮件分发材料，包括：郡调查，和网络研讨会报告

纽约市	国家灾害恢复力 竞赛申请者	1. 持续通过电话和电 子邮件协作	1. 申请语言和未满足 的需求的数据
新泽西州	国家灾害恢复力 竞赛申请者	1. 持续通过电话和电 子邮件协作	1. 申请语言