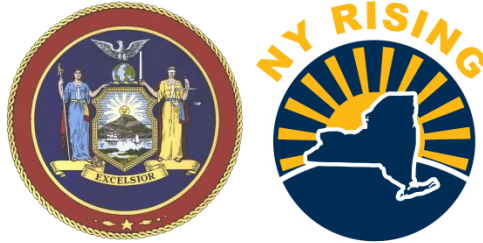


**Комитет губернатора штата Нью-Йорк
по восстановлению от последствий урагана**



Заявка на участие в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям

Период консультаций с общественностью: 5-19 марта 2015 года

Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) ожидает комментариев общественности по заявке в соответствии с требованиями гражданского участия (Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD), Уведомление о финансировании, FR-5800-N-29). Ниже приводится график конкурса и требования к значимым поправкам согласно правилам HUD.

График конкурса:

Национальный конкурс по повышению устойчивости к стихийным бедствиям проводится в течение года и включает в себя два этапа: (1) этап организации и (2) этап внедрения.

- Заявки на участие в Этапе 1 подаются в Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) до 27 марта 2015 года.
- Заявители, допущенные к участию в Этапе 2 (июнь 2015 года), будут уведомлены Департаментом жилищного строительства и городского развития (HUD).
- Если HUD приглашает Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) к участию в Этапе 2, тот в течение 120 дней с даты приглашения разрабатывает и развивает проект.
- HUD объявит результаты конкурса в срок до 60 дней после подачи заявок на Этап 2.
- HUD обязуется обеспечить средства (подписать соглашение о субсидировании) к 30 сентября 2017 года.
- Получатели ссуды смогут расходовать средства в течение 24 месяцев после их обеспечения.

Требования к значимым поправкам: Критерии по определению того, какие именно изменения Заявки являются значимыми и требуют предварительного одобрения HUD,

включают в себя любые изменения Заявки, которые приведут к изменению балльной оценки возможности и обоснованности подхода более чем на пять пунктов, а также изменения, которые изменят список наиболее пострадавших и бедствующих районов. Кроме этого, будут считаться значимыми и требующими предварительного одобрения HUD следующие изменения: изменение выгоды программы, выгодополучателей или изменение критериев отбора; выделение или перераспределение суммы свыше 1 миллиона долларов; добавление или исключение мероприятия.

Документ А: сводная информация

Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) был учрежден губернатором Эндрю М. Куомо в результате ряда беспрецедентных стихийных бедствий: суперурагана «Сэнди», урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли». С момента учреждения комитет GOSR работал над планированием федеральных средств по восстановлению после урагана, включая средства дотации по развитию местного сообщества и его восстановлению в результате стихийного бедствия (CDBG-DR) для продвижения долгосрочного и устойчивого восстановления в штате Нью-Йорк. Посредством Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC) комитет GOSR будет полагаться на регулярные инвестиции штата в усиление устойчивости, извлекая выгоду из возможности реагирования и приспособления к недавно выявленным рискам. Заявка штата на участие в конкурсе NDRC призвана:

- Оценить длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении согласно анализу GOSR, представленному в Поправке 8 к плану действий (APA8) и в соответствии с информацией, полученной при консультации с Межведомственной рабочей группой штата NDRC, в соответствии с информацией, поступающей от выбранных округов и от прочих участников;
 - Описать и определить полномочия GOSR и опыт межотраслевой работы с целью разработки и внедрения проектов по восстановлению и устойчивости;
- и

- Представить основные принципы комплексного, цельного подхода, который бы учитывал физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость антропогенных и природных систем.

Комитет GOSR успешно внедрил программы восстановления и устойчивости в области жилья, экономического развития, инфраструктуры и реконструкции населенных пунктов. Объединяя опыт, накопленный в данных программах, включая программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR), уникальную инициативу снизу по восстановлению после стихийного бедствия, комитет GOSR выявил два доминантных типа населенных пунктов – прибрежные и приречные – которые подвергаются особому риску затопления в силу учащающихся природных катаклизмов и наводнений, связываемых с изменениями климата.

Системный подход GOSR полагается на выявление стратегий, которые бы одновременно повышали физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость уязвимых приречных и прибрежных населенных пунктов. Данный подход основывается на рекомендациях Комиссии NYS 2100, учрежденной губернатором Куомо после суперурагана «Сэнди» и учитывает экспертные оценки от партнерских ведомств, округов и прочих заинтересованных сторон. Кроме того, ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в области потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. Если штат Нью-Йорк перейдет к Этапу 2, комитет GOSR продолжит работу с выбранными целевыми зонами на протяжении фазы подачи заявок для Этапа 2 с целью продемонстрировать дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие. На Этапе 2 комитет GOSR проведет

мультисистемный анализ для наилучшего выявления характеристик, типичных для приречных и прибрежных населенных пунктов. Затем комитет GOSR выберет экспериментальные населенные пункты и при партнерском сотрудничестве разработает инновационные решения по устойчивости с учетом региональной ситуации.

Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и масштабировать проекты, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества с государственными ведомствами и прочими партнерами. Финансирование через конкурс NDRC в дальнейшем поможет штату применять существующие меры по устойчивости к стихийным бедствиям и привлекать новые инвестиции. Среди имеющихся примеров системных решений можно назвать два проекта Rebuild by Design, над внедрением которых работает комитет GOSR; комплексную систему защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин); выкуп зоны Оуквуд-Бич и проект зеленой инфраструктуры на острове Стейтен-Айленд; проект по выкупу, созданию зеленой инфраструктуры и доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию NYRCR в деревне Сидней; проект реализуется через программу NYRCR с привлечением средств Программы грантов по минимизации воздействия рисков, организуемой Федеральным агентством по управлению чрезвычайными ситуациями. Эти меры также отражают приоритеты штата по наличию природных зон, которые могут проектироваться для снижения физического риска и вместе с тем иметь сопутствующие экономические, социальные и экологические выгоды. Сокращение выбросов азота станет ключевым моментом экологически ориентированной и направленной вперед стратегии устойчивости; штат уже сделал существенный вклад в сокращение загрязнения азотом на острове Лонг-Айленд через инвестиции в

инфраструктуру канализации округа Суффолк, а также в критически важные водоочистные сооружения – например, Бей Парк в округе Нассау.

Подтверждающие данные приводятся в Документе Е. Данные загружены на защищенный FTP-сервер штата: [https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/.](https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/)

Документ В: пороговые требования

Введение

Для подачи заявок на участие в Этапе 1 Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC) Департамента жилищного строительства и городского развития (HUD) штат выявил неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении и в восстановлении инфраструктуры в 11 наиболее пострадавших и бедствующих округах. (Все пять округов города Нью-Йорк рассматриваются как отдельные округа.) Данные округа включают в себя целевые зоны, определенные Департаментом жилищного строительства и городского развития (HUD) как наиболее пострадавшие и бедствующие в результате стихийных бедствий федерального уровня, произошедших в 2011-2013 годах. Резюме в Документе В подкрепляется лучшими из доступных источников данных и соответствует пороговым требованиям, определенным в Приложении G Уведомления о возможности финансирования через конкурс NDRC (NOFA) от 17 сентября 2014 года. Данное резюме также подкрепляется комплексным анализом неудовлетворенных потребностей, недавно проведенным штатом в рамках Поправки 8 к плану действий (APA8) согласно FR-5696-N11 от 16 октября 2014 года. Будучи текущим получателем грантов Департамента жилищного строительства и городского развития (HUD), штат периодически корректирует свой План действий с целью документирования предложенного использования средств по поддержке продолжительных мер по восстановлению. Таким образом, данный процесс – один из способов глубокого понимания штатом прогрессирующих неудовлетворенных потребностей в восстановлении населенных пунктов, затронутых ураганом.

Данные, которые используются в качестве референтных в рамках анализа неудовлетворенных потребностей в восстановлении АРА8, рассматриваются штатом как лучшие из доступных источников данных для данной заявки. Кроме этого, эти данные формируют основу для понимания количества населения, затронутого недавними стихийными бедствиями. Эти данные не обязательно предскажут, кто из жителей пострадает в будущих ситуациях, но они послужат базой для проводимого штатом анализа и моделирования с целью ограничения уязвимостей и рисков в будущем.

Данные отражают неудовлетворенные потребности в восстановлении и повторной отстройке объектов штата и его округов в целом; они показывают, что среди затронутого населения стихийные бедствия оказали непропорционально сильное воздействие на людей с низким или умеренным доходом, с ограниченным знанием английского языка, с особыми потребностями, а также на пожилых или изолированно живущих людей. Подход штата к восстановлению и к повторной отстройке объектов основывается именно на этом понимании уязвимых групп населения, и штат продолжит учитывать их особые потребности в реализации текущих и будущих мер по восстановлению и повторной отстройке объектов.

Как обсуждалось в Документе Е и в Приложении D, помимо определения последствий бедствия и неудовлетворенных потребностей в восстановлении по АРА8, штат ведет масштабную информационную деятельность среди ведомств штата, выбранных округов и прочих участников по выявлению неудовлетворенных потребностей в восстановлении с целью подачи заявки на Этап 1. Таким образом, в резюме отражен связанный с NDRC вклад участников, вносимый посредством проводимых исследований и прочих инструментов.

Крайне важно отметить, что штат может выявлять дополнительные целевые зоны на Этапе 2 конкурса NDRC. Таким образом, штат продолжит сотрудничать со всеми релевантными участниками – особенно с округами, где объявлялось бедствие¹ – для работы как с новыми, так и с существующими данными, которые могут помочь в выявлении дополнительных целевых зон для их включения в Этап 2.

Чтобы считаться целевой зоной в конкурсе NDRC, округ или часть округа должны соответствовать следующим критериям: 1) пороговый критерий наиболее пострадавшей зоны, 2) пороговый критерий бедствующей зоны и 3) пороговый критерий неудовлетворенных потребностей в восстановлении. Несмотря на это, разрабатываемые штатом решения смогут масштабироваться и применяться за пределами заявленных выше целевых зон.

Более этого, штат готов соответствовать всем пороговым требованиям для участия в конкурсе NDRCNOFA. При переходе к Этапу 2 штат гарантирует, что все предлагаемые мероприятия соответствуют общегосударственной цели, соответствуют критериям, включают меры по усилению устойчивости в соответствии с определениями NOFA, и что они напрямую связаны со стихийным бедствием, затронувшим целевую зону. Штат предполагает, что в общей сложности более 50% финансирования CDBG-DR должно соответствовать общегосударственной цели по поддержке лиц с низким или умеренным

¹В Приложении В NDRCNOFA Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) присвоил 51 округу штата статус «зоны бедствия» (это округа, которые с 2011 по 2013 объявлялись федеральной зоной бедствия), таким образом они могут участвовать в Этапе 1. Из этих 50 округов Департамент жилищного строительства и городского развития выделил 15 округов как наиболее пострадавшие и бедствующие, а также присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов еще 29 переписным районам и (или) зонам внутри 11 округов, имеющих статус «зона бедствия». В соответствии с политикой Департамента жилищного строительства и городского развития, территории племен, расположенные в наиболее пострадавших и бедствующих округах, подходят для участия в Этапе 1, в то время как территории племен, расположенные в округах, имеющих статус «зоны бедствия», автоматически считаются бедствующими, но не наиболее пострадавшими.

доходом. Данные пороговые требования будут подробно рассматриваться на Этапе 2 при детализации и презентации мероприятий перед Департаментом жилищного строительства и городского развития согласно требованиям NOFA.

Неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в экономическом восстановлении в результате суперурагана «Сэнди», урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. В приложении G приводятся пороговые значения для покрытия этих неудовлетворенных потребностей; штат постановил, что на территории зоны должно находиться не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт. Как сказано ниже, масштабная и продолжительная информационная работа, которая проводится в администрации программы восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, соответствует следующим требованиям к источникам данных, представленным в приложении G NOFA: обзорное исследование, выявившее не менее пяти предприятий, где до сих пор требуется ремонт; опрос как минимум пяти владельцев бизнеса, которые подтверждают, что ущерб был нанесен в результате стихийного бедствия, и что ремонтные работы не были завершены в силу нехватки необходимых ресурсов; адреса этих владельцев бизнеса.

Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк была запущена весной 2013 года для помощи предприятиям малого бизнеса, пострадавшим от суперурагана «Сэнди», урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли». При наводнении в результате суперурагана «Сэнди» на территории переписных районов, где уровень затопления превысил 30 см, находились десятки тысяч предприятий. Этим

предприятиям был нанесен физический ущерб, либо они как минимум были закрыты на продолжительное время из-за отсутствия энергоснабжения и ограничений транспортной связи. В декабре 2014 года более 3000 предприятий подали заявки для участия в программе; сейчас заявки находятся на различных этапах рассмотрения или одобрения. На сегодняшний день для получения ссуды было одобрено около 700 заявок. Прием заявок для участия в программе продолжается.

Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) подписал соглашения о субреципиентах с сетью Центров развития малого бизнеса (SBDC) на уровне всего штата; это было проведено при содействии Университета штата Нью-Йорк (SUNY) для помощи в администрировании программы. Кроме того, штат привлек корпорацию Empire State Development Corporation (ESDC) штата Нью-Йорк к проведению дополнительной информационной поддержки данной программы. Широкая сеть Центров содействия развитию малого бизнеса (SBDC), которой располагает штат, обладает уникальными возможностями для проведения предварительного информирования и для оказания текущей технической поддержки пострадавшим от шторма предприятиям. Каждое лицо, подающее заявку для участия в программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса, проходит четыре этапа рассмотрения:

- *Первоначальное рассмотрение* проводится бизнес-консультантом SBDC, который работает в полевых условиях и общается напрямую с заявителем, будучи основным контактным лицом. Бизнес-консультант тесно сотрудничает с заявителем на всем этапе рассмотрения заявки как очно, так и по телефону. Данный этап включает посещение объекта.

- *Второй этап рассмотрения* выполняется ведущим куратором, который занимается обеспечением и контролем качества работы бизнес-консультанта перед подачей досье в комитет GOSR для финального утверждения.
- *Первоначальное утверждение* выполняется ответственным лицом GOSR и вспомогательным персоналом. Данный этап рассмотрения включает помимо прочего проверку на предмет возможного мошенничества, растраты и злоупотреблений (AFWA), повторную проверку выгод, подтверждений или доказательств ущерба, а также анализ обоснованности заявленных расходов.
- *Финальная проверка* выполняется руководством комитета GOSR на предмет соответствия политике и процедурам программы.

В рамках программы заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, проходят одну дополнительную проверку или все проверки сразу:

- Смета по ремонту (ECR) и допустимые операции (AA), освидетельствование ущерба третьими сторонами: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи с предстоящим строительством, проведенным ремонтом и (или) работами по минимизации ущерба, должны пройти процедуру оценки ущерба поставщиком программы. Оценка ущерба призвана определить стоимость ущерба, понесенного предприятием, а также рассчитать стоимость уже выполненных или предстоящих работ.
- Ведомость экологической экспертизы, выполняемой третьей стороной: в соответствии с политикой и процедурами программы все заявители, запрашивающие поддержку в связи со строительством, должны

удовлетворять всем экологическим требованиям HUD согласно части 58 в 24 CFR. Экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A) для ведения строительной деятельности включает посещение объекта и очное заполнение ведомости в соответствии с Законом о государственной политике в области охраны окружающей среды, которое выполняется поставщиком программы.

- Посещение объекта бизнес-консультантом: если бизнес-консультант или комитет GOSR постановят, что для определения степени ущерба и нерешенных потребностей по восстановлению требуется дополнительная проверка, они запланируют посещение объекта с бизнес-консультантом для осмотра пострадавшего предприятия.

Если посещение объекта или обзорное исследование не выявили достаточно доказательств, штат назначает дополнительные визиты на объект и ведет диалог с предприятием, чтобы подтвердить наличие продолжительных неудовлетворенных потребностей.

Посредством анализа досье заявителя, текущей технической поддержки и посещений объекта штат выявляет продолжительные неудовлетворенные потребности в перечисленных ниже целевых зонах. В целом, для соответствия пороговым требованиям с целью охвата неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении для участия в Этапе 1 штат предоставляет данные, демонстрирующие, что на пострадавшие предприятия малого бизнеса был нанесен как минимум один визит с целью оценки ущерба и определения неудовлетворенных потребностей. На основании имеющихся рекомендаций Департамента жилищного строительства и городского развития (HUD)

штат выражает уверенность, что данные процедуры освидетельствования и контрольных проверок превосходят указанные методологические требования и таким образом удовлетворяют требования рекомендаций по источникам данных, представленных в приложении G, для подтверждения неудовлетворенных потребностей в экономическом восстановлении.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры

Штат выявил продолжительные неудовлетворенные потребности в восстановлении инфраструктуры в результате суперурагана «Сэнди», урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли» на территории наиболее пострадавших и бедствующих районов, которые не могут быть решены с использованием имеющихся ресурсов. Для соответствия пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям, представленным в Приложении G, штат определил количественный ущерб (категории C-G FEMA), который остается неустранимым в силу отсутствия требуемых ресурсов. Штат предоставляет проектные рабочие листы Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA), где приводятся ожидаемые суммы для устранения ущерба и проведения ремонта, а также нефинансируемые потребности в ремонте; в них определен минимум в 400 000 \$ для постоянных нефинансируемых потребностей в ремонте инфраструктуры, а также представлено расположение и степень ущерба стационарной общественной инфраструктуры в отношении целевой зоны наиболее пострадавших и бедствующих районов. В следующем резюме штат посредством отчета об источниках денежных средств и об их использовании свидетельствует об отсутствии текущего источника финансирования проектов, представленных на рабочих листах.

Целевые зоны

Округ Грин

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Грин является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). Для заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Грин, расположенный к западу от реки Гудзон, между округами Кингстон и Олбани, сильно пострадал от урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли». В общей сложности в округе было повреждено почти 1000 единиц жилья, как сдаваемых внаем, так и занимаемых владельцами. Более 500 из них были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.²

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

² С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке:
http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие зоны соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении согласно Уведомлению о возможности финансирования (NOFA), штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить семь предприятий по программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальное требование по наличию пяти предприятий. Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями Приложения G, I. A (I) размещена на сервере FTP штата в файле под заголовком Greene Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке: https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель Центра содействия развитию малого бизнеса (SBDC), проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и (или) AA). Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в строительстве, ремонте, машинах и оборудовании, и (или) в минимизации последствий. Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование для заявки на участие в Этапе 1. Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для

покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате на момент составления заявки на участие в Этапе 1 в целевой зоне остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Нассау

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Нассау является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для проведения Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). При внедрении Этапа 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Нассау, расположенный в западной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрини» и суперурагана «Сэнди». В плане АРА8 штат заявил о повреждении более 50 000 единиц жилья, включая 6000 сильно поврежденных единиц жилья в зоне столетнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА8, из 50 000 поврежденных единиц жилья более 21 700 из них были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.³

³ С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке: http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 23 000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень затопления в котором составил от 30 см, и почти 7000 – непосредственно в зоне затопления (согласно АРА8). Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 600 заявок на получение ссуды, 53,8% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также Приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие округа соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, Штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

В настоящей заявке штат предоставляет рабочий лист Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) по Программе контроля растительности от имени Энергетического управления острова Лонг-Айленд (LIPA), (код по матрице HUD: 03 – прочие места общественного пользования и благоустройства; рабочий лист PA-02-NY-4085-PW-00367(3)). Рабочие листы (PW), отчеты об источниках денежных средств и об их использовании включены в пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями Приложения G, I. A (1) размещены на сервере FTP штата в файле под заголовком Nassau and Suffolk Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке: https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/. Энергетическая система объектов розничной торговли LIPA снабжает электроэнергией более 1,1 миллиона потребителей в Нассау и Суффолке, а также на полуострове Рокавей в

Куинс. Клиентская база компании составляет 99% от общего числа возможных клиентов на острове Лонг-Айленд. В результате суперурагана «Сэнди» тысячи клиентов остались без электричества на несколько недель. Все 12 подстанций LIPA на южном берегу острова Лонг-Айленд были повреждены наводнением.

После суперурагана «Сэнди» компания LIPA предприняла существенные попытки по восстановлению и усилению устойчивости сооружений (к примеру, действия по укреплению от воздействия шторма, включая установку заградительных барьеров от затопления, подъем оборудования, регулировку систем коммутации и так далее). Через комитет GOSR штат предоставил дополнительные 80 миллионов долларов (помимо 1,4 миллиардов долларов от Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями) для обновления сети LIPA. Запланированные мероприятия по модернизации включают установку новой системы аварийного отключения и обновление прочих технологических решений для выявления аварийных сбоев электропитания и быстрого восстановления энергоснабжения. Финансирование также будет использоваться для ремонта подстанций и систем распределения электроэнергии.

Помимо этого LIPA также планирует потратить 729 миллионов долларов из общей федеральной поддержки, помощи штата и страховых средств на принятие мер минимизации ущерба в случае возможного шторма, например, укрепление линий, подъем оборудования и т.д. Эти дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении требуют местного финансирования в сумме свыше 60 миллионов долларов. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены не были. Таким образом, недостаток финансирования для

удовлетворения данных потребностей намного превышает пороговое значение в 400 000 \$, определенное для округа Нассау.

Округ Шохари

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Шохари является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для проведения Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). Для заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Шохари, расположенный в долине Мохок, сильно пострадал в результате урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА8 в округе было повреждено почти 1200 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА8, из всех поврежденных единиц жилья более 700 были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.⁴

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 120 заявок на получение ссуды, 68,3% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о

⁴ С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке:
http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие округа соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, Штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат может выявить восемь предприятий по Программе восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальное требование по наличию пяти предприятий. Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями приложения G, I. A (I) размещена на сервере FTP штата в файле под заголовком Schoharie Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке: https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель Центра содействия развитию малого бизнеса (SBDC), проводилась ли оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и (или) AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в

строительстве, ремонте, машинах, оборудовании и (или) в минимизации последствий. Но поскольку предприятия уже получили максимально возможную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Суффолк

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Суффолк является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). Для заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Суффолк, расположенный на самой восточной части острова Лонг-Айленд, стал одним из наиболее пострадавших и бедствующих округов в результате урагана «Айрини» и суперурагана «Сэнди». В Плане АРА8 штат заявил о повреждении более 15 000 единиц жилья, включая 1500 сильно поврежденных единиц жилья в зоне столетнего наводнения. В соответствии с методикой, представленной в АРА8, из 15 000 поврежденных единиц жилья более 7000 были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные,

собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.⁵

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Почти 1000 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень затопления в котором после суперурагана «Сэнди» составил от 30 см. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 600 заявок на получение ссуды, 53,8% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также Приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что округ Суффолк соответствует пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, Штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*. Как упоминалось выше в описании пороговых значений округа Нассау, штат предоставляет рабочий лист Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) по Программе контроля растительности от имени Энергетического управления острова Лонг-Айленд (LIPA), где фигурирует неудовлетворенная потребность в восстановлении на сумму свыше 60 миллионов долларов, что намного превышает пороговое значение в 400 000 \$ для округов Нассау и Суффолк. Более подробная информация приводится в подразделе выше, посвященном округу Нассау. Подтверждающая документация в виде рабочих листов (PW), а также отчетов об источниках денежных средств и об их использовании включена в

⁵С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке:
http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями приложения G, I. A (1) размещена на сервере FTP штата в файле под заголовком Nassau and Suffolk Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке:

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/.

Округ Тиога

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Тиога является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для участия в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). Для заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Тиога, расположенный на Южном ярусе штата Нью-Йорк, сильно пострадал в результате тропического шторма «Ли». По оценкам штата в АРА8 в округе было повреждено свыше 2400 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА8, из всех поврежденных единиц жилья более 1100 были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы. В них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные, собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.⁶

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 155 заявок на получение

⁶ С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке: http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

ссуды, 45,8% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие округа соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, Штат использует данные, собранные в секторе *экономического восстановления*.

В данной целевой зоне штат выявил семь предприятий по программе восстановления предприятий малого бизнеса, которые демонстрируют длительные неудовлетворенные потребности в восстановлении без доступного или обозначенного источника финансирования. Это превосходит минимальное требование по наличию пяти предприятий. Подтверждающая документация по данным малым предприятиям включена в пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями приложения G, I. A (I) размещена на сервере FTP штата в файле под заголовком Tioga Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке: https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/. В подтверждающей документации указывается, посетил ли предприятие представитель Центра содействия развитию малого бизнеса (SBDC), выполнялась ли на предприятии в целевой зоне оценка расходов на восстановление (ECR) и экологическая экспертиза (ERR Cat Ex A и (или) AA). Если по одному из предприятий не хватает документации, штат проводит дополнительное обзорное исследование.

Все эти предприятия проходят проверку с посещением объекта и с повторной оценкой выгоды. На них выявляются длительные неудовлетворенные потребности в

строительстве, ремонте, машинах, оборудовании и (или) в минимизации последствий.

Поскольку каждое выявленное предприятие получило максимальную поддержку в соответствии с политикой и процедурами программы, на сегодняшний день они не имеют источников финансирования для покрытия неудовлетворенных потребностей по восстановлению. В результате в целевой зоне на момент подачи заявки остаются неудовлетворенные потребности.

Округ Вестчестер

Наиболее пострадавший и бедствующий район

Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) постановил, что округ Вестчестер является наиболее пострадавшим и бедствующим районом для проведения Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC). Для заявки на участие в Этапе 1 штат присваивает всему округу статус целевой зоны.

Округ Вестчестер, расположенный к западу от города Нью-Йорк, стал одним из наиболее пострадавших округов в результате урагана «Айрини» и суперурагана «Сэнди». По оценкам штата, приведенным в Поправке АРА8, в округе было повреждено почти 3000 единиц жилья. В соответствии с методикой, представленной в АРА8, из всех поврежденных единиц жилья более 1200 были отнесены к домохозяйствам с низким или умеренным доходом. Эти данные были собраны штатом за последние месяцы; в них включены данные Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA) и Управления по вопросам малого бизнеса, а также программные данные,

собранные на этапе восстановления. Таблицы, в которых приводится обзор ущерба на окружном и муниципальном уровне, представлены в Приложении В к АРА8.⁷

Помимо ущерба, нанесенного жилому фонду округа, по предварительным оценкам штата в округе наблюдается значительная дестабилизация бизнеса. Свыше 1700 предприятий малого бизнеса располагалось в переписном квартале, уровень затопления в котором составил от 30 см, и более 130 – непосредственно в зоне затопления (согласно АРА8). Управлением по вопросам малого бизнеса в общей сложности было получено 129 заявок на получение ссуды, 70,5% из которых было отклонено по ряду причин. Это свидетельствует о продолжительных неудовлетворенных потребностях в округе с точки зрения потребностей бизнеса согласно методике АРА8 (см. также Приложение В к АРА8).

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать, что наиболее пострадавшие и бедствующие округа имеют длительные неудовлетворенные потребности и соответствуют пороговым требованиям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, Штат использует данные, собранные в секторе *инфраструктуры*.

В результате урагана «Айрини» и суперурагана «Сэнди» непоправимый ущерб в округе Вестчестер составил около 4 миллиона долларов (категории FEMA C-G). Рабочие листы (PW) включены в пакет подтверждающих данных по штату и в соответствии с требованиями приложения G, I. A (1) размещены на сервере FTP штата в файле под заголовком Westchester Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке:

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/. На текущий момент источники финансирования для удовлетворения данных потребностей определены

⁷С Приложением В к АРА8 можно ознакомиться по следующей ссылке:
http://stormrecovery.ny.gov/sites/default/files/uploads/apa8_appendix.pdf.

не были. Таким образом, недостаток финансирования для удовлетворения данных потребностей составляет 592 000 \$, что намного выше порогового значения в 400 000 \$, определенного для округа Вестчестер.

Город Нью-Йорк (пять округов)

Штат Нью-Йорк и город Нью-Йорк (Город) провели тесное сотрудничество по выявлению и освещению неудовлетворенных потребностей в восстановлении для пяти наиболее пострадавших и бедствующих округов города Нью-Йорка (Бронкс, Кингс, Нью-Йорк, Куинс и Ричмонд). В связи с этим приведенные ниже резюме полностью отражают формулировки, используемые в заявке Этапа 1 для участия Города в конкурсе NDRC соответственно требованиям конкурса по наличию неудовлетворенных потребностей в восстановлении.

Для заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC Город использует данные, предоставленные Управлением жилищного хозяйства города Нью-Йорка (NYCHA) с целью доказать наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439 000 000 \$, а также данные, предоставленные Департаментом сохранности и развития жилья города Нью-Йорка (HPD) для подтверждения дополнительных неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 77 300 000 \$ в рамках конкурса NDRC.

Наряду с Городом штат также предоставляет доказательства наличия неудовлетворенных потребностей в виде пакета подтверждающих данных от штата. Подтверждающие данные предоставляются согласно требованиям приложения G, I. A (1); они выложены на сервер FTP штата в файле под заголовком New York City Supporting Data. С файлом можно ознакомиться по ссылке:

https://nysemail.sharepoint.com/sites/NYSGOSR-Ext/ndrc/_layouts/15/start.aspx#/.

Для участия в конкурсе NDRC Департамент жилищного строительства и городского развития (HUD) присвоил городу Нью-Йорку и пяти округам, входящим в его состав, статус наиболее пострадавших и бедствующих районов в соответствии с объявлениями федеральной зоны бедствия с 2011 по 2013 годы. Единственным применимым стихийным бедствием, затронувшим город Нью-Йорк, был суперураган «Сэнди» в 2012 году.

Неудовлетворенные потребности в восстановлении

Чтобы продемонстрировать наличие продолжительных неудовлетворенных потребностей в каждом из пяти округов города Нью-Йорка и их соответствие пороговым значениям по неудовлетворенным потребностям в восстановлении, штат использует данные, собранные в секторе *жилья*.

Государственное жилье

Для участия в Этапе 1 Управление жилищного хозяйства города Нью-Йорка (NYCHA) демонстрирует наличие неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму 439,4 млн \$ и предоставляет доказательства по перечисленным округам. Эти цифры не призваны отразить все неудовлетворенные потребности Управление жилищного хозяйства города Нью-Йорка; учитываются лишь те потребности, которые соответствуют методике HUD по определению пороговых значений для участия в конкурсе NDRC. Приведенные неудовлетворенные потребности отражают расходы, связанные с двумя стратегиями усиления устойчивости: (1) приобретение генераторов для 179 зданий в Бронксе на сумму 164 032 223 \$; и (2) обеспечение защиты от штормового нагона и ливневых вод для 34 объектов строительства в округах Кингс (Бруклин) на сумму 86 858 453 \$, Нью-Йорк (Манхеттен) на сумму 91 688 416 \$, Куинс на сумму 95 249 311 \$

и Ричмонд (остров Стейтен-Айленд) на сумму 1 588 869 \$; общая сумма составляет 275 385 049 \$. Эти две стратегии усиления устойчивости создают неудовлетворенную потребность в восстановлении государственного жилья Города на сумму 439 417 274 \$.

Расчетное распределение неудовлетворенных потребностей в восстановлении государственного жилья по округам*				
Округ	Стратегия по устойчивости	# Объекты	# Единиц	Неудовлетворенные потребности в восстановлении
Бронкс	Резервные генераторы	179		164 032 223 \$
Кингс	Штормовой нагон и ливневые воды			86 858 453 \$
Нью-Йорк	Штормовой нагон и ливневые воды			91 688 416 \$
Куинс	Штормовой нагон и ливневые воды			95 249 311 \$
Ричмонд	Штормовой нагон и ливневые воды			1 588 869 \$
Итого				439 417 274 \$

В подтверждающей документации приводится подробный анализ оценки расходов для устранения последствий ущерба от суперурагана «Сэнди», а также предлагаются некоторые выявленные возможности минимизации ущерба. Был представлен подробный анализ текущих расходов на сумму 3 454 883 000 \$ с целью ремонта зданий, пострадавших от штормового нагона и ливневых вод во время суперурагана «Сэнди», и для покрытия безотлагательных потребностей в ремонте посредством государственной поддержки FEMA и 428 программ было запланировано финансирование на сумму 3 454 883 000 \$. Оценка расходов все еще проходит анализ в FEMA и может быть скорректирована. Таким образом, сумма финансирования для покрытия расходов также не является итоговой, поскольку ожидается корректировка сумм.

В данную оценку расходов не были включены расходы по ремонту повреждений, вызванных воздействием ветра и разлетающихся обломков, а также потребности по усилению устойчивости объектов Управления жилищного хозяйства города Нью-Йорка, поврежденных суперураганом «Сэнди». При совместной поддержке со стороны FEMA, CDBG-DR и страхового финансирования Управление жилищного хозяйства города Нью-Йорка (НУСНА) надеется на выполнение базового ремонта и принятие ряда запланированных мер по усилению устойчивости. Несмотря на это, в результате суперурагана «Сэнди» существенно пострадало свыше 400 зданий во всех пяти округах, включающие более 35 000 единиц жилья и размещающие почти 80 000 жильцов. При прекращении энергоснабжения здания были отключены от крайне важных систем лифтов и прессователей отходов, что послужило существенной угрозой здоровью и безопасности людей. Несмотря на то, что FEMA обязались финансировать ремонт и некоторые меры минимизации ущерба для зданий, подвергшихся существенному воздействию штормового

нагона (34 объекта), они не будут финансировать создание комплексного решения для борьбы со штормовыми нагонами и ливневыми водами по оценкам для пострадавших объектов NYCHA согласно приложению.

Кроме того, хотя FEMA финансируют приобретение генераторов для зданий, пострадавших от штормового нагона, они не финансируют их приобретение для строящихся объектов, пострадавших от воздействия ветра и потери энергоснабжения, но не подвергшихся штормовому нагону (строящиеся объекты в Бронксе). Управление жилищного хозяйства города Нью-Йорка (NYCHA) не ожидает со стороны FEMA, CDBG-DR или страховых компаний финансирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении на сумму почти 440 млн \$ для принятия запланированных мер по минимизации ущерба и усилению устойчивости. Неудовлетворенные потребности в восстановлении для конкурса NYCHA отражают необходимость обеспечения защиты всех строящихся объектов государственного жилья, включая как здания, пострадавшие в результате суперурагана «Сэнди» от штормового нагона и ливневых вод, а также необходимость предотвращения потерь энергоснабжения для тех строящихся зданий, которые не находились в зоне затопления, но имеют высокую степень риска потери энергоснабжения. Критически важным элементом восстановления NYCHA и всеобщих попыток сохранения государственного жилья является гарантия того, что замена инфраструктуры снизит риск повреждения оборудования при потенциальном шторме и снизит воздействие на наиболее уязвимые слои населения Города.

Многосемейное жилье

С целью участия в Этапе 1 Департамент сохранности и развития жилья города Нью-Йорка (HPD) демонстрирует неудовлетворенные потребности в восстановлении на

сумму 77,3 млн \$, предоставляя доказательства для затронутых округов. После суперурагана «Сэнди» город запустил Программу ремонта и повторной отстройки многоквартирного жилья (ViV) для работы с многоквартирным жильем, расположенным в зоне столетнего затопления, нуждающимся в ремонте в результате шторма и являющимся уязвимым для будущих эпизодов шторма. Программа ремонта ViV занимается ограниченными модернизирующими мероприятиями по усилению устойчивости, как, например, подъем электрооборудования там, где это целесообразно, но она не призвана проводить комплексную оценку устойчивости и выполнять такие работы, как защита от наводнений или установка резервных систем здания, поскольку они требуют более сложного анализа с привлечением инженеров и технических специалистов. Чтобы восполнить нехватку ресурсов для принятия мер защиты и усиления устойчивости многоквартирного жилья, План действий Города CDBG-DR включает в себя Программу минимизации ущерба для жилых зданий (RBMP). Она предоставляет финансирование в сумме 60 млн \$ для комплексной модернизации по усилению устойчивости с целью защиты уязвимых жильцов от выхода из строя критически важных инженерных систем здания в случае шторма. При этом программа RBMP, текущее финансирование которой составляет 60 млн \$ посредством CDBG-DR, не выделяет достаточно средств для помощи всем уязвимым зданиям в зоне столетнего затопления, где проживает большинство людей с низким или умеренным доходом (LMI). Программа ViV выявила в общей сложности 133 объекта многоквартирного жилья, где в основном проживают люди с низким или умеренным доходом (66%); эти объекты являются кандидатами для проведения модернизации по усилению устойчивости. На основании текущих данных, имеющиеся 60 млн \$, выделенные для программы модернизации по усилению устойчивости ViV от

CDBG-DR, призваны помочь примерно 38 из 133 зданий. Эти 38 зданий заселены в основном людьми с низким или умеренным доходом. Применяя текущие прогнозы затрат по усилению устойчивости на основании размера здания, Город предполагает, что ему потребуется дополнительные 77,3 млн \$ для финансирования комплексной модернизации оставшихся 95 зданий, где проживают люди с низким или умеренным доходом. Поскольку большая часть 95 зданий, рассчитывающих на дополнительное финансирование в сумме 77,3 млн \$, меньше по размеру, чем здания, получающие текущее финансирование в сумме 60 млн \$, для модернизации потребуется меньше средств из расчета на здание.

Финансирование программой ViB по модернизации с целью усиления устойчивости многоквартирного жилья vs. Неудовлетворенные потребности в восстановлении			
	# Объекты	# Единиц	Финансирование
Объекты, получающие на данный момент поддержку от программы RBMP	38	8 884	60 000 000 \$
Неудовлетворенные потребности в восстановлении (URN)	95	7 343	77 286 466 \$
Итого	133	16 227	137 286 466 \$

Расчетное распределение неудовлетворенных потребностей в восстановлении многосемейного жилья по округам*						
	Кингс	Куинс	Нью- Йорк	Бронкс	Ричмонд	Итого
Единиц	3 392	2 119	1 108	14	710	7 343
% единиц	46%	29%	15%	<1%	10%	100%
Неудовлетворенные потребности в восстановлении (URN)	35 700 800 \$	22 302 475 \$	11 661 700 \$	147 350 \$	7 472 750 \$	77 286 466 \$

** По оценкам Департамента сохранности и развития жилья города Нью-Йорка (HPD)*

средние затраты на единицу жилья составят: 10 525 \$. Данная оценка основывается на новейших проектных данных, которые учитывают ряд проектных потребностей в зависимости от размера, расположения и прочих факторов для каждого здания.

Документ С: технические возможности

Введение

Штат Нью-Йорк предлагает использовать региональный подход к усилению устойчивости, учитывающий угрозы и риски, с которыми сталкиваются приречные и прибрежные населенные пункты, а также бы отвечал на взаимосвязанные потребности по усилению физической, социальной, экономической и экологической устойчивости данных населенных пунктов. Данный подход является региональным и межотраслевым, поскольку системы (например, водосборные бассейны) пересекают границы муниципальных подразделений и разрозненных политик. Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) занимает удобное положение для ведения подобной инициативы, поскольку он на сегодняшний день занимается руководством и координированием попыток штата выполнить восстановление и повторную отстройку объектов. Работа комитета GOSR сосредотачивается на реализации проектов как на местном уровне, так и в региональном масштабе, что позволит решать межотраслевые вопросы усиления устойчивости. По ходу работ ведомства по восстановлению и повторной отстройке становится все более очевидно, что для полного охвата неудовлетворенных потребностей штата по восстановлению необходимо применять региональный, межотраслевой подход. Подобный региональный подход требует глубокого и осмысленного привлечения участников со всего штата. Технические возможности комитета GOSR по привлечению государственных ведомств, общественных и частных компаний в качестве партнеров, а также ключевых представителей населенных пунктов были наглядно продемонстрированы как в

прошедшей, так и в текущей работе, и ведомство планирует аналогичным образом привлекать разнообразных партнеров для решения обсуждаемой проблемы.

Общий потенциал для осуществления руководства

Комитет GOSR является инициатором разработки заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC; он занимает удобную позицию и хорошо укомплектован персоналом для управления любым дополнительным финансированием от Департамента HUD для восстановления после стихийного бедствия. В июне 2013 года губернатор Эндрю М. Куомо учредил комитет GOSR для обеспечения максимально эффективного координирования федерально финансируемых мероприятий по восстановлению и усилению устойчивости в пострадавших от шторма районах всего штата Нью-Йорк. Комитет GOSR руководит распределением 4,4 млрд \$, полученных от штата в рамках финансирования по восстановлению населенных пунктов от стихийного бедствия (CDBG-DR) в соответствии с Законом о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2, утвержден 29 января 2013 года), курируя разнообразные программы, занимающиеся восстановлением жилья, экономическим развитием, восстановлением инфраструктуры и населенных пунктов в зонах, затронутых стихийным бедствием. Комитет GOSR был учрежден под покровительством некоммерческой корпорации New York State Housing Trust Fund Corporation и дочернего ведомства Управления по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк; он продемонстрировал высокий профессионализм при оперативном распределении средств CDBG-DR согласно установленным правилам.

Комитет GOSR наработал ценный опыт при разработке и кураторстве программ по восстановлению, и сейчас он полностью готов внедрять дополнительные программы и

проекты по усилению устойчивости. Комитет GOSR обладает необходимыми навыками финансового менеджмента, руководства проектами, а также лидерским потенциалом для успешного внедрения конкурса NDRC и курирования последующих проектов. В составе данного ведомства работает более 120 штатных сотрудников, оно привлекает множество подрядчиков, управляет финансовыми системами и системами снабжения в соответствии как с федеральными требованиями, так и с требованиями штата. Ведомство внедрило полностью функциональные системы обеспечения качества, контроля качества и внутреннего контроля. Кроме этого, в соответствии с требованиями Закона о выделении средств для помощи при стихийных бедствиях от 2013 года (публичный закон 113-2) штат предоставил HUD и продолжает по необходимости обновлять Сертификацию профессиональных систем управления, процессов и процедур для подтверждения навыков ведомства по грамотному управлению федеральным финансированием.

Комитет GOSR разработал несколько моделей оперативного развертывания проекта начиная от привлечения прямых поставщиков и заканчивая подписанием соглашений о субреципиентах с соответствующими ведомствами, муниципальными и некоммерческими партнерами. В рамках конкурса NDRC и с учетом текущих мероприятий штата по восстановлению комитет GOSR готов применять накопленный багаж знаний и инициировать внедрение дополнительных проектов по восстановлению и усилению устойчивости, разрабатывать инновационные стратегии финансирования, которые облегчат восстановление на местном уровне и обеспечат максимальную отдачу от имеющегося финансирования CDBG-DR. Комитет GOSR обладает опытом привлечения собственного персонала и подрядчиков для разработки и планирования амбициозных проектов регионального уровня и не имеет прямой зависимости от

партнеров, оказывающих данные услуги. Персонал комитета GOSR имеет широкий опыт в разработке программ, которые бы отвечали разнообразным требованиям о многообразии и даже превосходили их (M/WBE, EEO, Раздел 3 и т.д.), а также обладает опытом работы с количественными данными для анализа расового и экономического неравенства.

Более того, с момента своего учреждения комитет GOSR сотрудничает с ключевыми представителями населенных пунктов, пострадавших от шторма, чтобы понимать степень ущерба, удовлетворять потребности и предупреждать будущие угрозы. Индивидуализированная и надежная процедура привлечения ключевых представителей населенных пунктов – это основа, на которой строится каждая программа штата по восстановлению. К примеру, Программа восстановления растущих предприятий малого бизнеса в штате Нью-Йорк использует уже упоминавшуюся ранее сеть центров по развитию малого бизнеса; Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк привлекает компанию Long Island Housing Partners; Программа по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк, в которую входит два проекта Rebuild by Design, использует уникальные межведомственные партнерские связи, созданные на этапе планирования проекта Rebuild by Design; Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) разрабатывает амбициозную, масштабируемую и копируемую модель для расширения возможностей граждан в процессе планирования восстановления и усиления устойчивости.

Данная модель была подготовлена персоналом комитета GOSR при активном сотрудничестве с ведомствами штата, округов и с прочими участниками.

Междисциплинарные технические возможности

В ходе текущего руководства программами штата по восстановлению комитет GOSR привлек множество специалистов, многие из которых были важными участниками при разработке заявки на участие в Этапе 1; к ним можно будет обращаться для успешной разработки и внедрения инновационных решений по усилению устойчивости на Этапе 2 и за его пределами. Как обсуждается далее в Документе E и в Приложении D, комитет GOSR с единственной целью подготовки заявки на участие в Этапе 1 развернул прицельную стратегию привлечения следующих групп заинтересованных лиц штата: отдельные ведомства штата (посредством только что созданной Межведомственной рабочей группы NDRC); наиболее пострадавшие и бедствующие округа для конкурса NDRC; округа, объявленные зоной бедствия для конкурса NDRC; территории племен, расположенные внутри наиболее пострадавших и бедствующих округов HUD NDRC; потенциальные партнеры из неправительственных организаций; широкая общественность. Межведомственная рабочая группа NDRC задействует значительный потенциал и технический опыт. В области ее компетенции входит планирование и проекты планировки прибрежной полосы; благоустройство заброшенных промзон; экономическое восстановление (Департамент штата (DOS)); экология и планирование природоохранной деятельности (Департамент охраны окружающей среды (DEC)); коммуникации (Энергоуправление штата Нью-Йорк (NYPA), Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYSERDA), Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC)); экономическое развитие и управление проектами капитального строительства (Корпорация Empire State Development Corporation (ESDC)); управление в чрезвычайных ситуациях и минимизация воздействия рисков (Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-

Йорк (DHSES)); сектор транспорта (Департамент транспорта (DOT), Транспортное управление Нью-Йорка (MTA), Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ)). Многие из этих ведомств, как и комитет GOSR, обладают опытом анализа данных; привлечения общественности; дизайна и проектирования; реализации полномасштабных и комплексных проектов под ведомством нескольких юрисдикций.

Помимо активного сотрудничества с ведомствами штата при составлении заявки на участие в Этапе 1, комитет GOSR обладает широким опытом работы с партнерами ведомств штата в текущем восстановлении и повторной отстройке. К примеру, комитет GOSR сотрудничает с DHSES при сдаче проектов по устойчивому восстановлению в рамках программы по государственной поддержке (РА) Федерального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями и программы грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP). Вся финансовая поддержка данных программ штата распределяется через DHSES. Во многих ситуациях комитет GOSR работает в партнерстве с DHSES для обеспечения балансового локального финансирования с использованием фонда CDBG-DR как для проектов, внедряемых ведомствами штата, так и для проектов, внедряемых местным правительством и некоммерческими организациями. Среди примеров подобных проектов можно назвать станцию очистки сточных вод в Бей Парк (округ Нассау) – это один из крупнейших проектов программы РА за всю историю FEMA – а также финансируемые HMGP мероприятия DOT по повышению устойчивости 105 мостов вокруг штата Нью-Йорк.

Как комитет GOSR, так и его головное ведомство – Управление по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (HCR) – обладают широким опытом работы по правам граждан и по антидискриминационным жилищным вопросам, включая анализ

данных и подачу отчетности в HUD с сообщениями о расовом или экономическом неравенстве. Если штат перейдет к Этапу 2 конкурса NDRC, комитет GOSR может разработать официальное партнерство с неправительственными организациями с целью продвижения партнерских отношений по восстановлению и усилению устойчивости, с целью решения вопросов равенства, экологической и социальной справедливости, особенно в отношении уязвимых групп населения. В Документе E и в Приложении D предлагается дополнительная информация по консультациям с заинтересованными лицами.

Комитет GOSR и его ведомства-партнеры обладают широким опытом планирования по развитию территорий и опытом комплексного планирования, что послужило развитием системного подхода к устойчивому восстановлению, который описывается в настоящей заявке. Программа NYRCR комитета GOSR включает этап планирования, подразумевающий разработку 66 планов развития устойчивости в населенных пунктах посредством инновационных процессов участия. Данные усилия были реализованы при помощи всестороннего вклада Комитета планирования и развития Департамента штата, который обладает опытом в области планирования прибрежных и приречных зон, и который занимался разработкой моделей планирования с использованием строгих научных прогнозов по изменению климата – например, о повышении уровня моря. Помимо работы, выполняемой Департаментом штата, в соответствии с Законом штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA) DEC разрабатывает более тщательные оценки повышения уровня моря, что повысит способность штата оценивать и решать возможные ситуации и риски в будущем, а также снижать неопределенность предполагаемых ситуаций. Как отмечалось в

Документе D, Институт штата Нью-Йорк по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE) также сотрудничает с GOSR по тем мероприятиям ведомства, которые связаны с восстановлением и повторной отстройкой объектов, с целью создания прогностических моделей на основе данных, а также с целью предоставления данных для ведомства.

Комитет GOSR и его ведомства-партнеры обладают особым опытом в разработке инноваций и внедрении передовых проектов по усилению устойчивости. К примеру, два проекта штата Rebuild by Design являются прекрасным примером видения инновационных проектов по усилению устойчивости, которые учитывают потребности людей, живущих в прибрежных и приречных районах вблизи воды. На этапах разработки проектов комитет GOSR тесно сотрудничал с обеими проектными группами и консультировал их, и теперь GOSR руководит внедрением обоих инновационных проектов.

Комитет GOSR также имеет опыт выполнения анализа затрат и цен для определения обоснованности издержек и степени рентабельности проектов и мероприятий в соответствии с федеральным законодательством. Многие члены Межведомственной рабочей группы NDRC также знакомы с различными формами анализа издержек и выгод; среди них можно назвать анализ издержек и выгод для FEMA и для Федерального департамента транспорта (DHSES, DOT, MTA, PANYNJ).

Партнерские отношения с ведомствами штата, которые уже подробно освещались в настоящем документе, укрепили потенциал, уже имевшийся в мероприятиях GOSR, с целью внедрения мер по усилению устойчивости на локальном, региональном уровне и на уровне штата.

Возможность привлечения общественности

Помимо поддержания и развития продуктивных отношений с ведомствами штата комитет GOSR имеет значительный потенциал и опыт в привлечении общественности. Ведомство уже ставило особый акцент на привлечение жителей штата в процесс восстановления и повторной отстройки; отдельное внимание уделялось людям, наиболее пострадавшим от произошедших стихийных бедствий и людям, наиболее уязвимым к возможным угрозам. План по привлечению граждан штата Нью-Йорк (СРР) определяет рамки вовлечения общественности в планирование, внедрение и оценку программы штата по восстановлению CDBG-DR. План штата СРР призван вовлечь лиц с низким и умеренным доходом, лиц с ограниченным владением английским языком, а также пожилых людей. Более того, помимо привлечения ключевых представителей населенного пункта, которые бы оповещали всех о мероприятиях ведомства, две программы GOSR были специально разработаны для непосредственного привлечения общественности пострадавших от шторма населенных пунктов к их восстановлению, повторной отстройке и к усилению их устойчивости: это программа NYRCR и программа Rebuild by Design. Эти мероприятия предлагают масштабируемые и копируемые модели по вовлечению и консультированию; в их рамках уже были созданы широкие сети заинтересованных лиц, которые в нужный момент смогут повлиять на разработку и внедрение проектов NDRC.

Программа NYRCR объединяет 124 населенных пункта в штате; более 600 жителей штата Нью-Йорк представляют свои сообщества, участвуя в работе Комитетов по планированию. В ходе программы было проведено более 600 совещаний Комитета по планированию, а также еще 250 совещаний с привлечением общественности, где приняли участие тысячи жителей. Члены комитетов по планированию также вели информационную работу с группами населения, которые обычно недостаточно

представлены в мероприятиях по планированию населенных пунктов – от мигрантов до учеников старших классов. Члены комитетов по планированию выступали с презентациями в домах престарелых, на встречах религиозных групп, в школах, в торговых палатах. Когда проекты сообществ начнут разрабатываться, степень общественной информированности повысится как на уровне Комитета по планированию, так и на более широком уровне общественности.

Широкое привлечение общественности также сыграло важную роль в разработке двух проектов штата Rebuild by Design: это проект *Living with the Bay* в Нассау и *Living Breakwaters* на острове Стейтен-Айленд. Как было представлено в Поправке 8 к плану действий (APA8), штат планирует поддерживать данный уровень вовлеченности при переходе проекта к этапу разработки.

Партнеры комитета GOSR, являющиеся ведомствами штата, укрепляют потенциал GOSR по привлечению заинтересованных лиц путем проведения дополнительной экспертизы по рассматриваемому вопросу, учета региональных перспектив и связей с организациями на местах.

В соответствии с требованиями NDRCNOFA комитет GOSR проводит 15-дневный период консультаций с общественностью и организует одно публичное слушание, запланированное на неделю 16 марта 2015 года. Комитет GOSR частично опубликует настоящую заявку на сайте GOSR совместно с формой отправки обратной связи и откликов онлайн для возможности оперативно получать комментарии. Кроме этого комитет GOSR предоставит бесплатные распечатки всем желающим, оставившим заявку по электронной почте, телефону и (или) телетайпу. На протяжении периода комментариев и слушания комитет GOSR будет привлекать как формальные, так и неформальные

каналы (к примеру, юридические уведомления в различной прессе и рассылку по электронной почте) для извещения заинтересованных лиц о возможности предоставления комментариев. По мере целесообразности комитет GOSR учтет и примет во внимание все значимые отклики для финальной стадии подачи заявки на участие штата в Этапе 1.

Если штат пригласят к участию в Этапе 2, подход GOSR к привлечению заинтересованных лиц к Этапу 2 будет соответствовать инклюзивному и всестороннему подходу, который применялся на всем этапе восстановления и повторной отстройки до сегодняшнего дня и на протяжении всего процесса оформления заявки на участие в Этапе 1. Обратная связь от заинтересованных лиц привлекается не только на ключевых пунктах процесса GOSR (т.е. во время периода консультаций с общественностью по поводу Плана действий штата) но и неформально, в ежедневном формате (например, домовладельцы могут обратиться к Программе жилья и получить от нее отклик; можно провести опрос домовладельцев), а также посредством программ, разработанных для привлечения общественности к центру деятельности (например, программы NYRCR и Rebuild by Design). Штат предоставит общественности возможность непосредственного участия в процессе оформления заявки на участие в Этапе 2, включая возможность подачи комментариев онлайн и лично. Штат рассматривает возможность проведения информационных сессий с общественностью в процессе оформления заявки на участие в Этапе 2 до периода консультаций с общественностью. Цель данных встреч – получить дополнительную обратную связь от жителей для оформления заявки штата, а также обеспечить ее соответствие нуждам населения, восстанавливающегося от стихийных бедствий и уязвимо к потенциальным угрозам, включая угрозы в результате изменений климата. Эти мероприятия продолжают собой непрерывные усилия штата по выявлению и

количественной оценки оставшихся неудовлетворенных потребностей в связи с рассматриваемыми стихийными бедствиями.

Если проекты штата в рамках конкурса NDRC перейдут к этапу реализации, всестороннее участие общественности будет также приветствоваться. Данный подход соответствует планам комитета GOSR по привлечению общественности в его текущие программы. Например, План действий штата 8 (APA8) включает надежную процедуру CPP по внедрению двух проектов Rebuild by Design, включая учреждение Гражданского консультационного совета, проведение дополнительных общественных совещаний и использование инструментов онлайн. Комитет GOSR также разрабатывает копируемое и масштабируемое меню возможностей для продолжения работы над всесторонней моделью привлечения общественности к процессу реализации проекта NYRCR; GOSR будет руководствоваться данным меню при переходе любых предложенных проектов NDRC к этапу реализации проекта.

Благодаря программе NYRCR комитет GOSR имеет широкий опыт работы с формальными и неформальными лидерами общественности, а также с передачей им ряда полномочий при планировании и исполнении проектов по восстановлению устойчивости и повторной отстройке объектов; представители уязвимых групп населения также включаются в процесс. Комитет GOSR и прочие заинтересованные лица определили членов Комитетов по планированию Программы NYRCR и включили в него лидеров гражданских ассоциаций, групп предпринимателей, некоммерческих организаций и представителей уязвимых групп населения. Членов комитета избирали с целью создать комитеты, представляющие сообщество в целом, с учетом географии, вопросов многообразия и с учетом привлечения исторически разобщенных групп. По ходу процесса

планирования персонал Программы NYRCR постоянно сотрудничал с каждым членом Комитета по планированию. Комитеты по планированию в каждом населенном пункте несли ответственность за разработку плана NYRCR для своего населенного пункта с подробным описанием проектов по восстановлению и усилению устойчивости, направленных на удовлетворение потребностей сообщества. Комитеты по планированию также являются образцом потенциала штата по гармонизации факторов различных заинтересованных лиц в процессе консультирования.

Региональные или межправительственные возможности

В конкурсе NDRC и в ходе текущих работ по восстановлению и повторной отстройке штат планирует обращаться к тем угрозам и рискам, с которыми сталкиваются приречные и прибрежные населенные пункты на региональном, многоярусном уровне. К примеру, как подчеркивалось в APA8, часть канализационной инфраструктуры штата не готова к работе в условиях сильного шторма. Невозможность ее работы приводит к негативному воздействию на тот муниципалитет, где расположена эта инфраструктура. Она также приводит к ухудшению состояния окружающей среды в водоемах ближайших муниципалитетов: при суровых погодных условиях азот от предприятий по переработке отходов вытекает в водоемы штата и загрязняет их. Ухудшение состояния окружающей среды может привести к потере природной устойчивости, что станет дополнительной угрозой для населенных пунктов. Департамент охраны окружающей среды штата убедительно продемонстрировал это в документе «Загрязнение азотом и негативное воздействие на устойчивость болотистой местности приливной зоны» (“Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands”):

избыточная эвтрофикация по причине загрязнения азотом приводит к тому, что болотная трава вдоль приливных каналов стока и бухтовых берегов

вначале становится зеленее и начинает расти выше, как после удобрения газона. При этом высокая болотная трава образует меньше корней [...]. Трава с меньшим количеством корней растет слишком высокой и затем падает, что приводит к нарушению равновесия у кромки ручьев и у болот вдоль бухты; грунт сползает и подвергается эрозии. Нарушение равновесия [...] делает эти зоны более восприимчивыми к ударам волн, эрозия усиливается и поддерживающая равновесие растительность гибнет полностью. Этот процесс приводит к потере естественного устойчивого прибрежного барьера – болот, защищающих населенные пункты береговой линии от сильных штормов и волн в прибрежной зоне.⁸

Как говорилось ранее, локальное решение, которое было бы направлено на потребности инфраструктуры без выполнения очистки окружающей среды и внедрения дополнительной береговой защиты для прибрежных населенных пунктов *или* на потребности дополнительной защиты прибрежных населенных пунктов, но не занималось бы потребностями инфраструктуры – не принимало бы во внимание сложность и взаимозависимость проблемы.

Понимая необходимость и ценность регионального сотрудничества для NDRC, штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на участие в Этапе 1. Город и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными Комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Этапе 1 для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному

⁸“Nitrogen Pollution and Adverse Impacts on Resilient Tidal Marshlands. NYS DEC Technical Briefing Summary.” NYS DEC. 22 апреля 2014 года. (2.)

подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействие с городом Нью-Йорком и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов Этапа 2, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования.

Существует множество выгод от разработки комплексных региональных, а не ограниченных и однократных решений. Региональные решения защищают больше людей, они зачастую более практичны и могут продемонстрировать более высокую рентабельность для штата, что все вместе является сопутствующими выгодами. Важно, что региональные решения отвечают на отрицательные внешние факторы, которые часто не учитываются однократными решениями. Работа с подобными внешними факторами поможет бороться с неравенством, поскольку внешние факторы, как и загрязнение, зачастую затрагивают те группы населения, которые наиболее уязвимы с социальной и экономической точки зрения.

Существует множество примеров передовой практики мышления на региональном уровне. Один из них – Советы по региональному экономическому развитию штата Нью-Йорк (REDC). В состав десяти советов REDC штата входит местная общественность, частные компании и ученые, работающие в определенной области. Каждый совет REDC создает план экономического развития и график его внедрения, который бы укреплял экономическую мощь региона. Каждый совет REDC подает заявки на финансирование проектов через Сводную заявку на финансирование (CFA). Теперь CFA имеет компоненты балльной оценки для поощрения включения мер по усилению устойчивости в заявку на получение ссуды. Комитет GOSR работал с советами REDC для обеспечения

дополнительного финансирования проектов, на которые делался особый акцент в планах NYRCR. На сегодняшний день 24 проекта NYRCR в шести советах REDC получают финансирование суммой свыше 11,6 млн \$: это советы долины Мохок, Южного Яруса, Мид-Хадсон, столичного округа, северной части штата Нью-Йорк и острова Лонг-Айленд.

Как предписано HUD, на данном этапе подачи заявки штат не предлагает конкретных проектов. Однако помимо комитета GOSR существует множество ведомств штата и ведомств, работающих между штатами (к примеру, Междоштатная рабочая группа по NDRC) которые являются чрезвычайно способными руководителями в области разработок и внедрения региональных подходов к усилению устойчивости.

Документ D: потребность

Резюме

29 октября 2012 года прошел сильнейший шторм за всю документированную историю штата Нью-Йорк. Суперураган «Сэнди» был разрушительным; он привел к обширному ущербу для жителей, зданий, предприятий, основной инфраструктуры, государственной собственности и для экономики, восстанавливающейся после недавнего финансового кризиса. Четырнадцать округов были объявлены зоной федерального бедствия. Два миллиона потребителей коммунальных услуг потеряли доступ к энергоснабжению; в некоторых регионах период отключения составил до трех недель. Ураган повредил или разрушил более 164 342 единиц жилья, повредил или перекрыл более 2000 миль (3200 км) дорог, привел к катастрофическому затоплению метро и тоннелей, а также вывел из строя основные системы передачи энергии.

Воздействие суперурагана «Сэнди» было особенно трагичным после прохождения урагана «Айрини» и тропического шторма «Ли», которые в 2011 году разрушили множество населенных пунктов в северной части штата Нью-Йорк – в районах Кэтскилл, Адирондак и долины реки Гудзон, а также привели к серьезному ущербу на острове Лонг-Айленд. В результате прохождения трех ураганов пострадали десятки тысяч домов, и многие были разрушены при наводнении и при порывах ветра. Предприятия и инфраструктура также понесли значительный ущерб. В Приложении В к NDRCNOFA приводятся статусы зон бедствия, объявленные по округам, а также типы зон бедствия для каждого шторма с 2011 по 2013 годы.

Помимо масштабных и глубоких разрушений штормы 2011-2013 годов выявили уязвимость штата Нью-Йорк ко взаимосвязанному воздействию изменений климата и

погодных катаклизмов. Штат ответил на вызванные стихийными бедствиями разрушения масштабным восстановлением и повторной отстройкой, как указано в Документе Е. При этом из Документа В становится ясно, что на территории штата еще остаются неудовлетворенные потребности в восстановлении. В Поправке 8 к плану действий (АРА8) штат оценил масштаб неудовлетворенных потребностей по штату в восстановлении на сумму 17,8 млрд \$, а также отметил, что проведенный штатом анализ для участия в конкурсе NRDC выявил неудовлетворенные потребности в восстановлении экономики, инфраструктуры и жилья в следующих 11 округах, которым HUD присвоил статус наиболее пострадавших и бедствующих районов: Грин, Нассау, Шохари, Суффолк, Тиога, Вестчестер, а также пять округов города Нью-Йорка. Наряду с ходом работ штата по восстановлению и повторной отстройке он будет использовать системный подход для устранения последствий наводнений, вызванных изменениями климата, в приречных и прибрежных населенных пунктах. Системный подход GOSR, представленный в заявке на участие в Этапе 1, опирается на выявление стратегий, которые бы одновременно повышали физическую, социальную, экономическую и экологическую устойчивость данных населенных пунктов. Как описывается ниже, для выявления и внедрения проектов и программ по восстановлению и повторной отстройке применялся и будет применяться в первую очередь комплексный и научный подход к работе с рисками.

Угрозы, риски, уязвимости

Штат Нью-Йорк сосредоточен на устранении последствий наводнений в приречных и прибрежных населенных пунктах, произошедших или усугубившихся в результате изменений климата. Эти угрозы, риски и уязвимости возникают как в результате шоковых (однократных) событий, так и в результате стрессоров (длительных

событий). В обоих случаях они зачастую имеют широкие последствия, пересекающие границы юрисдикций, поэтому для их решения необходимы системные региональные решения.

Эти угрозы, риски и уязвимости были выявлены в результате ряда исследований, инициированных после суперурагана «Сэнди» и при подготовке заявки к участию в Этапе 1 конкурса NDCR.

- Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) провел значительную информационную работу (см. Документ E и Приложение D) в округах штата Нью-Йорк, ведомствах штата и с прочими заинтересованными лицами, чтобы лучше понимать уязвимости в процессе подготовки заявки к участию в Этапе 1 конкурса NDRC.
- Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR), проводимая комитетом GOSR, организовала поддержку и оказывала ее гражданским Комитетам планирования в ходе активного восстановления, проводимого в течение месяцев, а также в ходе планирования усиления устойчивости, в результате чего было разработано 66 планов NYRCR. Подобная программа, исходящая от самих граждан, позволила штату лучше понять риски, опасности и уязвимости.
- Государственный департамент штата Нью-Йорк (DOS) разработал инструмент оценки рисков, которые будет применяться в программе NYRCR. Модель DOS включает в себя прогнозы повышения уровня моря и вероятность различных уровней опасности шторма, а также анализ вероятности того, что инфраструктура будет подвергаться различным

уровням опасности шторма при планировании на период сто лет. Планы NYRCR, размещенные на сайте GOSR для общественного обсуждения, иллюстрируют применимость модели в самых различных проектных и программных ситуациях.

- В Поправке 8 к плану действий (APA8) комитет GOSR пересмотрел анализ неудовлетворенных потребностей штата в восстановлении. Сосредоточение потребностей штата в прибрежных и приречных населенных пунктах позволило сформировать данный подход, а выявление особых потребностей позволит направить развитие проекта в случае перехода штата к Этапу 2 конкурса NDRC. В соответствии с методологией распределения средств CDBG-DR HUD, которая была опубликована в Уведомлении Федеральной регистрационной службы FR-5696-N-11 штат оценил неудовлетворенные потребности по ремонту и минимизации последствий рассматриваемых стихийных бедствий в области жилья, бизнеса и инфраструктуры штата на сумму около 5,68 млрд \$. При применении коэффициента HUD для высокой стоимости строительства неудовлетворенные потребности будут оценены в сумму 6,85 млрд \$, поскольку расходы на восстановление в штате Нью-Йорк будут выше, чем в каких-либо других регионах США.⁹ Методика дополнительного анализа штата, учитывающая потребности инфраструктуры, которые могут не удовлетворять требованиям финансирования по CDBG-DR, оценивает неудовлетворенные потребности

⁹Уведомление Федеральной регистрационной службы (FR-5696-N-11) упоминает, что в обновленной методике распределения средств CDBG-DR HUD использует коэффициент для высокой стоимости строительства. В случае штата Нью-Йорк к неудовлетворенным потребностям по жилью и малому бизнесу должен применяться коэффициент 1,44.

в восстановлении и минимизации последствий на сумму примерно 17,8 млрд \$, которые на текущий момент не финансируются федеральными программами (при применении коэффициента стоимости строительства HUD к жилью и малому бизнесу).

Жители и предприятия, неоднократно пострадавшие от наводнений, напрямую подвергаются обсуждаемым выше рискам, хотя воздействия катастрофического наводнения (включая воздействие на социум и на экономику) негативно сказались на всех сообществах, а именно – на всем штате Нью-Йорк. Как рассматривается ниже, от недавних стихийных бедствий в штате Нью-Йорк пострадало значительное количество лиц с низким или умеренным доходом (LMI). Населенные пункты, где проживают группы населения с низким или умеренным доходом, а также группы населения, уязвимые по иным причинам, испытывают все более серьезные физические, социальные, экономические и экологические последствия наводнений в прибрежных и приречных зонах.

Лучшие из доступных источников данных

Комитет GOSR использовал данные федерального правительства из следующих источников: Федеральное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями (FEMA), Управление по вопросам малого бизнеса (SBA), Федеральная администрация по пассажирским перевозкам (FTA), Федеральное управление автомобильных дорог (FHWA), Инженерный корпус сухопутных войск США (USACE), Министерство сельского хозяйства США (USDA) и многие другие. Эти данные представляют собой базу для распределения финансирования от HUD. Однако по заявлению HUD в Уведомлении о финансировании NOFA, ряд этих источников данных уже устарел. В результате штат

дополнил эти данные прочими данными, которые подробно описывают как воздействие недавних стихийных бедствий на населенные пункты штата Нью-Йорк, так и предстоящее воздействие изменений климата на штат.

С целью применения лучших из доступных источников данных в соответствии с требованиями NOFA, при разработке системного подхода к усилению устойчивости штат использовал упомянутый выше подробный анализ, а также опирался на следующие управляемые данными мероприятия:

- после суперурагана «Сэнди» штат Нью-Йорк организовал ряд экспертных комиссий для изучения уязвимостей штата, включая Комиссию 2100 штата Нью-Йорк (NYS)¹⁰, Комиссию по готовности штата Нью-Йорк¹¹ и Комиссию штата Нью-Йорк по реагированию¹². В составе этих комиссий самые лучшие специалисты изучали стоящие перед ними проблемы и делали предложения по усилению устойчивости штата.
- План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности включает в себя оценку риска с характеристиками и анализами рисков и опасностей, стоящих перед штатом, что позволит направить инвестиции по мерам снижения степени опасности. План был обновлен в 2014 году с целью сосредоточения на основных 15 типах стихийных бедствий, включая изменение климата, эрозию прибрежных линий, экстремальные температуры, наводнения, ураганы, просадку почв и разбухаемость грунта.

¹⁰<http://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/archive/assets/documents/NYS2100.pdf>

¹¹<http://programs.governor.ny.gov/NYSReadyCommission>

¹²<http://programs.governor.ny.gov/NYSRespondCommission>

- Институт штата Нью-Йорк по устойчивости к штормам и чрезвычайным ситуациям (RISE), консорциум высших учебных заведений штата Нью-Йорк, выполняющий роль производственного центра в современном изучении климатологии, готовности к штормам и минимизации риска, разработал при поддержке от GOSR комплексный научный анализ рисков для курирования штата в выборе внедряемых проектов инфраструктуры. Ученые института RISE провели анализ прибрежных и внутриматериковых наводнений в результате штормового нагона, повышения уровня моря и природных катаклизмов, используя расширенные климатические модели по прогнозированию подъема уровня моря и интенсивности штормов в будущем.

Комплексный подход к работе с рисками для анализа потребностей

Штат Нью-Йорк уже столкнулся и продолжает сталкиваться с угрозами сильных наводнений в прибрежных зонах и внутри материка, происходящих в результате повышения уровня моря и учащающихся природных катаклизмов как результат изменений климата. Для выявления угроз, стоящих перед наиболее уязвимыми населенными пунктами, и для придания им первоочередного значения комитет GOSR применял научно обоснованные прогнозы изменений климата совместно с анализом демографических и экономических тенденций. Ряд этих мероприятий (не полный перечень) приводится в настоящем Документе. Данные исследования показывают, что штат Нью-Йорк подвергается очень высокому риску регулярных наводнений в прибрежных и приречных зонах.

Хотя научные прогностические модели, применяемые штатом, уже доказали, что повышение уровня моря и учащающиеся природные катаклизмы будут продолжать представлять большую опасность, степень усиления каждого из этих факторов во времени точно назвать нельзя. Ряд последствий этих факторов на населенные пункты (а именно наводнения и вытекающие из этого последствия) хорошо известны, но полный масштаб воздействия данных угроз во времени неизвестен. Критически важным элементом системного подхода штата будет продолжение неукоснительного и методичного применения обоснованных подходов – как, например, тех, которые были разработаны RISE – с целью решения вопросов, остающихся пока без ответа.

Страхование

Очень сложно с уверенностью назвать количество зданий и элементов благоустройства в штате, которые не застрахованы или имеют недостаточно полную страховку против наводнений и прочих рисков, связанных с повышением уровня моря и учащающихся случаев природных катаклизмов. В соответствии с документом FEMA *Region II Hurricane Season Fact Sheet—Summer 2012*, на момент лета 2012 года в зонах повышенного риска в штате действовало 84 758 страховых полисов на случай наводнения. Общее количество конструкций и прочих элементов благоустройства в штате наверняка превышает названную цифру с определенным перевесом. Среди незастрахованных зданий и элементов благоустройства (включая те, для которых не требуется обязательное страхование от наводнений) можно перечислить следующие: жилые и коммерческие здания, не обремененные ипотечным залогом, общественные здания, никогда не получавшие поддержку в случае стихийных бедствий федерального масштаба, а также конструкции, которые не подлежат страхованию от наводнений. Сюда также входят

конструкции, которые согласно федеральному законодательству обязаны иметь страховку, но которые не застрахованы и не соответствуют требованиям законодательства либо из-за того, что владелец не знает данных требований, либо из-за того, что он не может позволить купить страховой полис.

Также сложно с уверенностью назвать количество конструкций, требующих страхования от наводнения, поскольку они получили помощь в рамках поддержки после федерального стихийного бедствия, но не имеют страхового полиса. Таким образом, из 1534 заявителей, получивших поддержку от CDBG-DR после урагана «Айрини» или тропического шторма «Ли», 935 просили поддержки в результате ущерба, причиненного суперураганом «Сэнди», и 186 (примерно 20 процентов) были признаны неудовлетворяющими требованиям страхования от наводнений. Эти цифры не всегда могут отражать полную картину получателей поддержки FEMA-IA после ураганов «Айрини», «Ли» и прочих стихийных бедствий на территории всего штата, которые обязаны иметь страховой полис на случай наводнений, но не имеют его.

Страхование может сыграть важную роль в системном подходе к усилению устойчивости, поскольку оно защищает от остаточных рисков, которые нельзя полностью исключить путем адаптивной защиты «серой» и «зеленой» инфраструктуры, экологической реабилитации, подъемов, выкупов и прочих мер. Недостаток страхования от наводнений в зонах повышенного риска уже ограничил и будет ограничивать устойчивость населенных пунктов штата, поскольку он препятствует быстрому восстановлению объектов после эпизода.

Основной фактор, ограничивающий приобретение и поддержание страхового полиса на случай наводнений, как среди тех, кто обязан его иметь, так и среди тех, кому

он рекомендуется – это его стоимость. Подъем, защита от наводнений и участие сообщества в Системе оценки сообщества могут снизить эту стоимость и способствовать более активному приобретению страховых полисов. Данные мероприятия, а также другие, призванные снизить риск для населенных пунктов, лежат в рамках системного подхода штата Нью-Йорк по усилению устойчивости.

Преимущества преодоления угроз и опасностей, связанных с уязвимостями

Как говорилось выше, последний анализ, проведенный штатом Нью-Йорк в рамках АРА8, продемонстрировал значительные неудовлетворенные потребности в восстановлении в сферах жилья, восстановления экономики и инфраструктуры в прибрежных и приречных населенных пунктах штата. Данный системный подход штата сосредоточен на мерах по усилению устойчивости, которые будут тесно связаны с инвестициями на восстановление данных секторов с целью долгосрочного устойчивого восстановления.

Штат уже произвел и будет продолжать производить значительные вложения в восстановление населенных пунктов, пострадавших от наводнения в прибрежных и приречных зонах. По возможности данные вложения в восстановление будут подкрепляться мероприятиями по концепции восстановления объектов лучшего качества с учетом мер по усилению устойчивости, включая защиту от наводнений и подъем. Дополнительные вложения в усиление устойчивости, поддерживаемые NDRC, могли бы помочь для дальнейшей защиты уже сделанных вложений, а также для поддержки и подкрепления текущего социального и экономического восстановления пострадавших населенных пунктов.

Текущие риски для уязвимых групп населения

При наводнении прибрежных и приречных зон больше всего страдают уже являющиеся уязвимыми населенные пункты и лица: имеющие низкий или умеренный доход, ограниченную степень владения английским языком, имеющие функциональные потребности, пожилые люди и люди, живущие изолированно – зачастую это люди и сообщества, у которых меньше ресурсов для того, чтобы справиться со стрессом и потрясением. Анализ, проведенный в рамках исследования неудовлетворенных потребностей АРА8, выявил, что от рассматриваемых стихийных бедствий существенно пострадали домохозяйства с низким или умеренным доходом. Особенно это касается арендаторов; по оценкам штата свыше 74,5% всех арендуемых объектов, пострадавших от ураганов, были заняты домохозяйствами с низким или умеренным уровнем дохода. Среди арендуемых объектов со значительными или серьезными повреждениями доля домохозяйств с низким или умеренным доходом составила 74%. Понимая значительный масштаб ущерба, который стихийные бедствия причиняют данным слоям населения, штат будет продолжать использовать ресурсы по восстановлению для усиления устойчивости данных групп населения.

Функциональные потребности

Штат твердо уверен в том, что любая системная стратегия по устойчивости должна сосредотачиваться на обеспечении решений, которые бы принесли выгоду людям с функциональными потребностями. К примеру, многие домовладельцы, пострадавшие от ураганов и живущие в зоне столетнего затопления, принимают меры по усилению устойчивости, как, например, подъем домов, использование материалов, устойчивых к наводнениям, ремонт перекрытий и прочие строительные технологии, призваны минимизировать последствия возможного наводнения. На протяжении процесса

восстановления штат работал совместно с FEMA и с ведомствами государственного жилого фонда, и он будет продолжать привлекать этих участников в рамках обязательства по покрытию функциональных потребностей.

Возможности и существующие условия при текущей и предстоящей повторной отстройке, а также при работах по восстановлению

Штат Нью-Йорк уже воспользовался возможностью работы с приведенными выше уязвимостями путем планирования текущих и будущих инвестиций таким образом, чтобы они усиливали устойчивость и способствовали экономическому возрождению в уязвимых населенных пунктах. Среди примеров можно назвать программу NYRCR, в которую вошли планы, разработанные самими гражданами с привлечением сообщества; закон штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA) обязывает ведомства штата учитывать изменения климата при принятии разрешающих и программных решений, а также призывает ведомства штата разрабатывать прогнозы повышения уровня моря и проекты законов, которые помогут органам местного самоуправления учитывать усиление устойчивости при принятии решений на местном уровне; сводная заявка на финансирование Советов по региональному экономическому развитию, при помощи которой штат распределяет финансирование (включая ссуды на экономическое развитие), призвана помочь проектам по усилению устойчивости в населенных пунктах, пострадавших от ураганов.

Опираясь на эту работу, конкурс NDRC представляет собой возможность для штата еще больше задействовать устойчивость и продолжать разрабатывать систематизированный подход к устойчивости, предлагая решения, которые бы

одновременно защищали населенные пункты от физического воздействия наводнений и предлагали бы дополнительные социальные, экологические и экономические выгоды.

Большая часть населенных пунктов штата Нью-Йорк сосредоточена на побережье или вдоль берегов рек и ручьев. Наводнения прибрежных и приречных зон угрожают не только здоровью и благополучию населенных пунктов штата, но и всей экономике штата. В отчете Управления штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики *ClimAID*, опубликованном в 2011 году, говорится, что экономические потери штата, вызванные изменениями климата, без принятия дополнительных мер достигнут 3,8-7,5 млрд \$ ежегодно к середине текущего века.¹³

Как обсуждалось в Документе С, ухудшение состояния окружающей среды (в частности, загрязнение азотом) негативно влияет на прибрежные и приречные экосистемы, а также усугубляет уязвимость к наводнениям. Штат уже предпринял значительные меры по снижению загрязнения азотом, включая модернизацию предприятий по переработке отходов на острове Лонг-Айленд после суперурагана «Сэнди», но требуются дополнительные усилия. Снижение уровней азота в прибрежных и приречных экосистемах штата Нью-Йорк будет лежать в основе системного подхода штата к усилению устойчивости.

Значительные, постоянно прилагаемые усилия штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий наводнений в прибрежных и приречных зонах детально разъяснены в настоящей заявке, в частности, в Документе G. Они включают существенные вложения штата и федеральных фондов, а также использование

¹³Leichenko, Robin, David C. Major, Katie Johnson, Lesley Patrick, and Megan O'Grady. "An Economic Analysis of Climate Change Impacts and Adaptions in New York State." *ClimAID Annex III from Responding to Climate Change in New York State*. NYSERDA. <<http://www.nysesda.ny.gov/climaid>>.

нормативных и законодательных механизмов для направления решений, принимаемых на уровне штата и на местном уровне, в сторону снижения уязвимости. Необычайная степень уязвимости штата Нью-Йорк к наводнениям в прибрежных и приречных зона означает, что штат обязан продолжать разрабатывать системные стратегии, вовлекающие все возможные ресурсы и обеспечивающие максимальные выгоды относительно вложений. Если штат будет переходить к участию в Этапе 2 конкурса NDRC, комитет GOSR и его партнеры выдвинут проекты, которые помогут добиться поставленной цели.

Документ Е: обоснованность подхода

Консультация

С момента учреждения Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) работал над тем, чтобы обеспечить информированность всех затронутых слоев населения (и при возможности – их участие) в разнообразных программах штата по восстановлению и усилению устойчивости. Комитет GOSR продолжает использовать растущую платформу вебсайта; полное присутствие в социальных медиа; традиционные СМИ на местном, региональном и национальном уровне; брифинги с выборными должностными лицами, муниципальными партнерами и группами, отстаивающими права жителей; крупномасштабные публичные слушания; регулярные технические консультации с заявителями программы и партнерами по внедрению проектов. Таким образом, комитет GOSR создал крепкие формальные и неформальные каналы связи с заинтересованными лицами, которые представляют все сектора, потребности и районы; штат будет опираться на них и привлекать их на Этапе 2 конкурса NDRC. Каналы связи с заинтересованными лицами использовались на протяжении всего процесса восстановления, и штат проводил активные консультации с подгруппами заинтересованных лиц для разработки заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC. Как говорилось в Документе С, Программа реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) создала широкую сеть заинтересованных лиц сообщества как через Комитеты планирования, так и посредством мероприятий с привлечением общественности. Программа представляет собой масштабируемую и копируемую модель для глубокого систематизированного вовлечения всех участников сообщества, а также представителей уязвимых групп населения. Кроме того, в рамках

Программы по восстановлению инфраструктуры в штате Нью-Йорк в течение десяти месяцев было проведено более 100 совещаний по технической поддержке для финансирования при государственной поддержке FEMA. Программа по восстановлению жилья в штате Нью-Йорк начала тесно сотрудничать с компанией Long Island Housing Partners, которая проводит передачи дел, информационную работу и индивидуализированное координирование с Программой управления делами пострадавших от стихийного бедствия, финансируемой грантом по оказанию социальных услуг (SSBG). Компания также занимается соглашениями о субреципиентах с юридическими фирмами, работающими на общественных началах, которые оказывают поддержку уязвимым домовладельцам, требующим особой поддержки в процессе повторной отстройки. Как уже говорилось в Документе С, эти мероприятия по информированию соответствуют Плану по привлечению граждан штата Нью-Йорк (CPR), который призван дать гражданам возможность участия в планировании, внедрении и оценке программ штата по восстановлению CDBG-DR.

Предварительная работа по подготовке заявки на участие в Этапе 1 представляет собой тщательный анализ неудовлетворенных потребностей в восстановлении; на этом этапе прицельно привлекаются ключевые заинтересованные лица, вносящие соответствующий информационный вклад, выявляются источники финансирования, партнерские отношения и стратегии, которые могут быть применены и развиты на Этапе 2.

Непосредственно с целью подготовки заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC комитет развернул прицельную стратегию по привлечению следующих сторон: 1) город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси; 2) ряд ведомств штата; 3) наиболее пострадавшие и

бедствующие округа по NDRC; 4) округа, объявленные зоной бедствия по NDRC; 5) территории племен, расположенные в пределах округов, являющихся наиболее пострадавшими и бедствующими по NDRC; 6) потенциальные партнеры из неправительственных организаций и 7) представители широкой общественности.

Как уже говорилось в Документе С, для разработки заявки на участие в Этапе 1 штат провел консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси. Все три стороны приняли участие в нескольких телефонных переговорах по обсуждению и доработке соответствующих подходов заявки, чтобы обеспечить их региональный масштаб и взаимоукрепляющий характер. Город и штат Нью-Йорк поддерживают крайне важные рабочие отношения в руководстве программами восстановления. В частности, Город является субреципиентом штата и будет работать с местными Комитетами по планированию NYRCR для внедрения ряда проектов, разработанных с помощью программы NYRCR. Штат и Город также тесно взаимодействуют для приведения в соответствие Программы штата по приобретению для реконструкции. Подход, приведенный в заявке Города на участие в Этапе 1 для решения проблем уязвимых населенных пунктов в прибрежных зонах пяти округов, соответствует более масштабному подходу штата по обеспечению развития устойчивых природных и антропогенных систем по всей территории штата.

Штат будет продолжать взаимодействие с городом Нью-Йорком и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоусиливающих подходов Этапа 2, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с PANYNJ и МТА с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам стратегической устойчивости. Кроме

того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

В начале января комитет GOSR собрал ведущих специалистов ключевых ведомств, перечисленных в Приложении D, с целью участия в Межведомственной рабочей группе по конкурсу NDRC для разработки единой стратегии штата по подаче заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC. Затем комитет GOSR поручил ведомствам заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие в Этапе 2 конкурса NDRC.

В начале 2015 года комитет GOSR провел два отдельных вебинара: один был посвящен наиболее пострадавшим и бедствующим районам, второй – округам, которым был присвоен статус зоны бедствия. Вебинары проводились для краткого информирования ведущих специалистов округов по заявке на участие в конкурсе NDRC. Племена, территории которых расположены в границах данных округов, также приглашались к участию в соответствующем вебинаре. Затем комитет GOSR попросил участвующие округа и представителей территорий племен заполнить подробную анкету для выявления и документирования неудовлетворенных потребностей в восстановлении, существующих источников финансирования, потенциальных партнерств и потенциальных стратегий (то есть проектных концепций и программ) для оптимизации заявки на участие в Этапе 2 конкурса NDRC. Округа, которым был присвоен статус зоны бедствия, также

должны были предоставить данные по локальной специфике для документирования характеристик наиболее пострадавших и (или) бедствующих районов.

Комитет GOSR продолжает опираться на динамические связи с заинтересованными лицами, созданными при разработке и внедрении разнообразных программ по восстановлению, а также привлекать их к работе. Для заявки на участие в Этапе 1 конкурса NDRC комитет GOSR принял участие в специализированных консультациях с различными неправительственными организациями (NGO). При разработке заявки на участие в Этапе 2 штат может провести представительный отбор неправительственных организаций для партнерства. Привлекаемые неправительственные организации будут зависеть от акцента программы, включенной в заявку штата на участие в Этапе 2.

Для информирования общественности о конкурсе NDRC, на странице комитета GOSR представлен подробный перечень часто задаваемых вопросов о конкурсе и ссылка на страницу HUD Exchange NDRC, а также электронный адрес, по которому все интересующиеся смогут задавать вопросы.

Штат будет продолжать взаимодействие с городом Нью-Йорком и со штатом Нью-Джерси по продвижению взаимоукрепляющих подходов Этапа 2, которые могут включать продвижение отдельных проектов, партнерств или схем финансирования. Город и штат активно консультируются с Портовым управлением штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ) и с Транспортным управлением Нью-Йорка (MTA) с целью исследования уникальных возможностей для сотрудничества по инициативам стратегической устойчивости. Кроме того, штат Нью-Йорк, город Нью-Йорк и штат Нью-Джерси будут продолжать совместную работу с целью успешного управления текущими программами по восстановлению.

Во-вторых, комитет GOSR будет официально в зависимости от ситуации повторно привлекать государственные ведомства, соответствующие округу и территории племен для выявления и усиления разрабатываемых на Этапе 2 стратегий. Ряд ведомств и округов штата уже внесли значительный вклад в отношении потенциальных стратегий, партнерских отношений и источников финансирования. Комитет GOSR продолжит работу с выбранными районами на протяжении фазы подачи заявок для Этапа 2 с целью продемонстрировать дополнительные неудовлетворенные потребности в восстановлении, в зависимости от ситуации анализируя новые данные и пересматривая существующие.

В-третьих, комитет GOSR будет использовать существующие отношения с неправительственными организациями (от инициативных групп до учебных заведений и благотворительных фондов) с целью отстаивания или создания стратегий устойчивости, дополнительных партнерских отношений и механизмов финансирования и (или) субсидирования на Этапе 2. Вне зависимости от того, нарабатывались ли эти отношения в рамках текущих программ штата по восстановлению или непосредственно для конкурса NDRC, неправительственные организации сыграют неоценимую роль в обеспечении развития и внедрения действительно революционных проектов, которые значительно усилят устойчивость региона. Более того, неправительственные организации помогут в крайне важном привлечении уязвимых групп населения.

Стратегия GOSR для участия в Этапе 1 опирается на Поправку 8 к плану действий (APA8), которая подробно описана в Документе В. Уязвимые группы населения, выявляемые посредством APA8 и прочими стратегиями информационной работы, будут менее опосредованно привлекаться на Этапе 2 по мере того, как заявка превращается из рамочного анализа в процесс конкретизации и внедрения проекта, в котором

выгодополучатели и широкая публика смогут принять непосредственное участие. Непосредственное привлечение комитетом GOSR представителей соответствующих территорий племен, а также партнерские отношения с инициативными группами представляет собой учет потребностей уязвимых групп населения при разработке данного предложения. Консультации с ключевыми заинтересованными лицами оказали существенное влияние на системный подход к усилению устойчивости, описанный в заявке на участие в Этапе 1. В частности, привлечение специалистов от штата Нью-Йорк (NYS), Государственного департамента штата Нью-Йорк (DOS), Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) и прочих специалистов выявило совокупное воздействие наводнений в прибрежных и приречных зонах, вызванных и усугубившихся в результате изменений климата, на уязвимые группы населения и на экосистемы. Как говорилось в Документе С, штат намерен проводить мероприятия по сохранению природы и одновременно с этим заниматься важнейшей модернизацией очистных сооружений и канализационной инфраструктуры, что позволит снизить загрязнение азотом и таким образом защитить вложения в «зеленую» инфраструктуру. Потенциальные стратегии, партнерства и источники финансирования, выявляемые партнерами на Этапе 1, принесут плоды на Этапе 2, и штат сейчас занимает удобную позицию для разработки, внедрения, оценки и масштабирования эффективных решений по усилению устойчивости.

Идеи или концепции

Подход штата

Штат Нью-Йорк ожидает создать региональные, системные решения для восстановления и долгосрочного усиления устойчивости приречных и прибрежных населенных пунктов. Концепция штата нацелена на сокращение рисков по ухудшению

состояния окружающей среды в данных населенных пунктах. Конкурс NDRC дает возможность штату опираться на текущие вложения в восстановление долгосрочной устойчивости, а также учиться на них, принимать новые и недавно выявленные риски и возможности. Имея данную возможность, штат приложит усилия по оценке, интегрированию и применению комплексного подхода к устойчивости в развитии, внедрению и оценке программы и проекта. Цель данного подхода – реализовать концепцию физически, экономически и экологически устойчивых населенных пунктов, имеющих доступ к укрепленной и интегрированной инфраструктуре; передовые возможности развития бизнеса и образования; более прочное и устойчивое жилье; а также здоровые и доступные для общественности экосистемы. Штат приложит усилия к привлечению партнеров из различных секторов для создания масштабируемых, системно-ориентируемых решений для ускорения восстановления и усиления устойчивости в уязвимых прибрежных и приречных населенных пунктах. Цель данного подхода – продвигать процессы и программы планирования, а также инвестиционные проекты, которые приведут к многочисленным побочным выгодам, поддерживать системы, которые дадут максимально быстрый отклик и наиболее эффективно восстановятся от природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций.

С целью подачи заявки на участие в Этапе 1 комитет GOSR объединил накопленный опыт, полученный от мероприятий по выявлению двух доминирующих типов населенных пунктов – прибрежные и приречные – которые подвергаются крайне высокому риску сильных наводнений и климатических изменений в виде участвовавших природных катаклизмов, увеличения осадков, штормового нагона, повышения уровня моря и прочих факторов. Населенные пункты обеих категорий имеют много схожих

характеристик, но при этом они сталкиваются с рядом особенных проблем, зависящих от географических и социоэкономических факторов. Более того, ряд населенных пунктов (например, расположенных вдоль реки Гудзон) подвергаются воздействию как прибрежных, так и речных наводнений.

При переходе штата к участию в Этапе 2 комитет GOSR проведет мультисистемный анализ для лучшего выявления характеристик, присущих профилю риска как прибрежных, так и приречных населенных пунктов. Затем штат выберет пилотные населенные пункты и при сотрудничестве с партнерами создаст инновационные решения по устойчивости, которые бы отвечали требованиям ситуации и опирались бы на опыт GOSR. Конечная цель – разработать, внедрить, оценить и пропорционально изменить масштаб проектов, которые обеспечивают множественные сопутствующие выгоды и улучшают качество повседневной жизни путем межотраслевого сотрудничества. Исходя из внедрения факторов устойчивости в процессы финансирования и получения разрешений штатом (что обсуждалось в Документе F), штат начинает вводить устойчивость на практике, а финансирование от конкурса NDRC даст штату возможность применить существующие мероприятия по устойчивости и ускорить ввод новых.

Два проекта штата Rebuild by Design демонстрируют подход, предлагаемый штатом: истинная устойчивость приречных и прибрежных населенных пунктов приводит к необходимости принятия межюрисдикционного, системного, направленного на работу региона целостного подхода, который был бы сосредоточен как на защите уязвимых групп населения, так и на признании необходимости жить вблизи воды и принимать природные факторы. Эти проекты затрагивают многочисленные неудовлетворенные потребности в восстановлении и предлагают ряд побочных выгод для ускорения восстановления в

долгосрочном периода, снижения рисков, защиты существующих вложений по восстановлению и для повышения качества повседневной жизни. Среди других предшествующих проектов, отражающих концепцию штата по устойчивости можно назвать следующие:

- комплексную систему защиты от наводнений в районе Ред Хук (Бруклин), которая представляет собой пример партнерства между городом и штатом с целью продвижения инновационной масштабной инфраструктуры для защиты и преобразования уязвимого прибрежного сообщества;
- Программа выкупа жилья в Нью-Йорке: зона Оуквуд-Бич, остров Стейтен-Айленд. Весь прибрежный район выкупается и заменяется доступными для общественности природными буферами, призванными снизить воздействие возможных штормов в близлежащих зонах и создать новые социальные, экономические и экологические возможности; и
- Проект выкупа и строительства доступного жилья, предложенный Комитетом по планированию в деревне Сидней в рамках плана NYRCR, который внедряется через программу NYRCR с привлечением финансирования FEMA HMGP и подразумевает выкуп уязвимого прилегающего к реке района, превращение части затопляемой зоны в «зеленую» инфраструктуру и строительство нового многофункционального района, включающего доступное жилье, которое будет располагаться за пределами зоны затопления.

Если представленные объекты являются прекрасным примером системных, интегрированных проектов по устойчивости, анализ, проведенный штатом Нью-Йорк и

подробно рассмотренный в заявке на участие в Этапе 1, продемонстрировал важность совмещения данных решений с попытками экологической реабилитации с целью снижения азотного загрязнения в водоемах, поскольку оно может ослабить эффективность вложений в зеленую инфраструктуру и усугубить уязвимость.

Подход штата базируется на опыте, полученном при текущем восстановлении штата Нью-Йорк; он призван защитить существующие ресурсы штата, включая вложения на восстановление после урагана. Комитет GOSR работает с партнерскими ведомствами и округами с целью охвата неудовлетворенных потребностей прибрежных и приречных населенных пунктов; он готов адаптировать используемые подходы при переходе штата к Этапу 2. Штат Нью-Йорк стремится умножить проводимые мероприятия, дабы обеспечить долгосрочную выгоду существующих вложений штата на восстановление. Подобный комплексный и системный подход нацелен на риски физической, экономической и социальной устойчивости, которые в противном случае не будут охвачены.

Штат Нью-Йорк сделал ряд вложений по восстановлению, чтобы направить регион на путь повторной отстройки с большей эффективностью и большей устойчивостью. Программы комитета GOSR по восстановлению в сфере жилья, инфраструктуры, развития малого бизнеса и восстановления сообщества не ограничиваются мероприятиями по приведению населенного пункта в состояние до стихийного бедствия. Они позволяют проводить мероприятия, которые снизят ущерб, вызванный стихийным бедствием и сделают сообщество более стойким для удовлетворения потребностей населения после стихийного бедствия, а также с расчетом на последующий рост.

Штат Нью-Йорк уже обладает инструментами для обеспечения экономической целесообразности и эффективности проектов при поддержке устойчивости. К примеру, штат использует анализ издержек и выгод, анализ рисков, а также проводит совещания с заинтересованными сторонами. В случае участия штата в Этапе 2 ожидается, что штат будет применять как эти инструменты, так и прочие.

Сопутствующая выгода

Системный подход к восстановлению неизбежно создает сопутствующие выгоды. Защита приречных и прибрежных сообществ, сталкивающихся с риском наводнения, создает прочную социальную сферу, обеспечивая здоровое сообщество и учитывая потребности будущих поколений; защищает окружающую среду, создавая разнообразную экологическую систему, которая выполняет функции поддержания жизни и предоставляет необходимые ресурсы как для людей, так и для прочих биологических видов; а также обеспечивает наличие здоровой и разнообразной экономики, которая адаптируется к изменениям, обеспечивает жителям долгосрочную уверенность и распознает социальные и экономические ограничения. Эти области могут казаться далекими друг от друга, но они тесно связаны.

По мере перехода штата к внедрению крупномасштабных проектов по инфраструктуре, он уже разработал и продолжит иллюстрировать собой общие административные и технические возможности, которые обсуждаются на Этапе 2 Коэффициента мощности, включая снабжение, ведение договоров, оперативное проектирование и запуск программы, управление разработкой проекта, а также планирование и внедрение зеленой (природной) инфраструктуры.

Уязвимые группы населения

Последствия изменений климата влияют на всех жителей Нью-Йорка, но люди с низким или умеренным доходом, ограниченным знанием английского языка, функциональными потребностями, а также пожилые и изолированно живущие люди зачастую подвергаются непропорциональной нагрузке. Более того, у предприятий малого бизнеса зачастую меньше возможностей к восстановлению. Комплексный подход, применяемый штатом, преследует цель не только объединить несколько областей восстановления и повторной отстройки, но также работать с особыми проблемами, с которыми сталкиваются частные лица и малый бизнес.

Региональная работа

Подход штата выходит за пределы традиционных административных границ и минимально требуемой географии, принося таким образом выгоду смежным сообществам и всему региону в целом. Работа штата досконально описывалась ранее по тексту настоящего Документа; она включает консультации как с городом Нью-Йорком, так и со штатом Нью-Джерси для разработки заявки на Этап 1. Кроме этого, при работе над данной заявкой комитет GOSR провел консультации с рядом округов по всему штату Нью-Йорк, а также сотрудничал с округами, принимающими участие в прочих проектах ведомства по восстановлению и повторной отстройке. Ведомства штата занимают центральное положение как в заявке, так и в более масштабной работе комитета GOSR. И наконец, ведомства, работающие с несколькими штатами (например, PANYNJ и MTA) сыграли ключевую роль при разработке настоящей заявки.

Предложенный штатом региональный подход положительно повлияет на смежные области, а негативные стороны, которые могли бы остаться незамеченными в более традиционном нерегиональном подходе, будут решены. Тем не менее, недостатком

региональных подходов является то, что они сложнее в реализации. Несмотря на это, штат уже успешно применял региональный подход на протяжении предыдущих работ по восстановлению и повторной отстройке, и продолжает располагать возможностями по проведению подобного подхода (как было ясно продемонстрировано в Документе С).

Кроме того, штат понимает, что для полного решения проблем устойчивости его подход должен извлекать выгоду из взаимосвязей между секторами. К примеру, подключение населенных пунктов к системе общественного транспорта взаимосвязано с экономическими возможностями для сообщества.

Комплексный подход к повышению устойчивости в штате Нью-Йорк

Подход штата Нью-Йорк к повышению устойчивости посредством комплексных программ комитета GOSR по восстановлению и повышению устойчивости, а также посредством прочих инициатив, исходящих от ведомств штата, заключается в консервации и развитии систем, которые могут продемонстрировать наиболее оперативный отклик и наиболее эффективно восстановиться после прошедших природных катаклизмов и прочих чрезвычайных ситуаций. Как уже обсуждалось в Документе D, План штата Нью-Йорк по снижению степени опасности отражает подход штата к анализу потребностей путем выявления природных, технологических и антропогенных рисков, которые уже негативно повлияли на штат или имеют потенциал негативного влияния. Кроме этого, он сосредоточен на 15 природных катаклизмах, которые с большей долей вероятности могут затронуть жителей Нью-Йорка. Штат занимает второе место по всей стране в отношении сертифицированных проектов по Передовым разработкам в энергообеспечении и экологии от Совета по экологическому строительству США, уступая только Калифорнии.

Кроме того, многие целевые зоны и пострадавшие от урагана сообщества штата продемонстрировали готовность к усилению устойчивости населенных пунктов, включая десять населенных пунктов в метрополии города Нью-Йорка, которые участвуют в Системе оценки сообщества (CRS) по Программе государственного страхования от наводнений. Семи из этих сообществ был присвоен статус наиболее пострадавших и бедствующих округов, которые уже упоминались в настоящей заявке; данный конкурс может предоставить штату Нью-Йорк возможность привлечь больше населенных пунктов к участию в системе CRS.

Документ F: движущая сила

Итоги

Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) сосредоточил внимание на Этапе 1 заявки NDRC по оценке потребностей и по развитию подхода к устойчивости для разработки специализированных концепций проекта на Этапе 2. Несмотря на это, на основании опыта комитета GOSR в области разработки и внедрения проектов по восстановлению и усилению устойчивости можно спрогнозировать общие результаты системного подхода к устойчивости с решениями, имеющими многочисленные побочные выгоды, включая помимо прочего восстановление окружающей среды и экономическое возрождение. До перехода штата к Этапу 2 невозможно определить, какими именно будут финальные программы или проекты штата по конкурсу NDRC; также невозможно определить, потребуют ли предложенные программы или проекты NDRC масштабных и заблаговременных усилий, текущих программ или инициатив. Вне зависимости от этого у комитета GOSR есть возможности и опыт работы над крупномасштабным проектом, а также опыт поддержки долгосрочной программы напрямую или через партнеров.

Весь подход комитета GOSR сосредоточен на развитии решений, которые бы физически защищали населенные пункты и предоставляли побочные социальные, экономические и экологические выгоды, максимизируя результаты для уязвимых сообществ штата. Комитет GOSR обладает широким опытом реализации подобных типов интегрированных проектов по устойчивости, которые бы приводили к многочисленным побочным выгодам. Среди предыдущих примеров можно назвать два проекта Rebuild by Design, которые реализуются комитетом GOSR на острове Стейтен-Айленд и в округе

Нассау. Они имеют потенциал интеграции защитной инженерной и зеленой инфраструктуры для снижения последствий рисков наводнения, повышения качества воды, восстановления экосистем, повторного подключения населенных пунктов к восстановленным береговым линиям, а также для продвижения социальной устойчивости посредством обучения и тренингов.

Итоги экологической и социальной устойчивости

Системный подход к устойчивости, представленный в настоящей заявке к Этапу 1, призван снизить экологическую и социальную уязвимость населенных пунктов, которые также находятся под угрозой повышения уровня моря и прочих проявлений изменения климата. Это позволяет признать, что истинная устойчивость должна включать в себя комплексное понимание как рисков, так и уязвимостей.

Как говорилось в Документе Е, одной из ключевых концепций подхода штата является идея того, что экологическая реабилитация и восстановление (в основном снижение загрязнения прибрежных и приречных районов азотом и прочими веществами) могут привести к результатам, которые не только повысят экологическое благополучие населенных пунктов, но и снизят физическое воздействие наводнений, связанных с изменениями климата. Таким образом, в основе подхода комитета GOSR лежат позитивные экологические результаты, которые укрепляют взаимосвязанные экономические и социальные результаты. Социальная устойчивость также является важнейшим элементом стратегии для комитета GOSR. Путем активного вовлечения общественности в Программу реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк (NYRCR) комитет GOSR зафиксировал, каким образом населенные пункты полагались на формальные и неформальные учреждения и ресурсы на самом локальном

уровне для координации их восстановления после объявления стихийного бедствия. Области, которые традиционно получают недостаточно финансирования, которые находятся под угрозой наводнения и воздействия прочих факторов изменения климата, сталкиваются с еще более серьезными проблемами. Комитет GOSR будет разрабатывать проекты, которые приведут к социально устойчивым результатам путем создания потенциала сообщества и систем в социально уязвимых зонах. Итоги экономического развития в социально уязвимых сообществах также могут снизить ущерб и повысить занятость среди лиц, определенных в Разделе 3 и коммерческих компаний.

Критерии успеха

Успешный проект разрабатывается при помощи комплексного системного подхода GOSR. Он приведет к экологическим выгодам, повысит социальную устойчивость уязвимых населенных пунктов и групп населения, внесет вклад в экономическое развитие и будет защищать жизнь и имущество от физического воздействия стихийных бедствий. Кроме этого, успешный проект будет максимально использовать существующие и потенциальные контакты с внешними ресурсами и укреплять региональное воздействие существующих и предлагаемых проектов. Критерии успеха проекта будут разрабатываться в процессе подготовки заявки на Этап 2.

Движущая сила

Местные и региональные партнеры и ресурсы

С момента своего учреждения комитет GOSR сотрудничает с множеством различных партнеров на локальном и региональном уровне, включая органы самоуправления, ведомства штата, неправительственные организации, фонды и частные компании. Посредством Программы реконструкции растущих населенных пунктов в

штате Нью-Йорк (NYRCR) комитет GOSR подписал соглашения о субреципиентах с органами местного самоуправления с целью внедрения проектов от имени GOSR. На 10 февраля 2015 года комитет GOSR подписал в общей сложности 53 соглашения о субреципиентах дабы облегчить внедрение проектов, которые разрабатываются Комитетами планирования NYRCR. Чтобы отразить общественный, исходящий от населения характер Процесса планирования NYRCR, штат стремится вовлечь низшие уровни органов самоуправления с целью внедрения проектов и программ, наращивания потенциала для управления ссудами при масштабной технической поддержке со стороны GOSR. Перечень потенциальных источников финансирования и субсидирования приводится в Приложении В.

Факторы риска и страхование

Комитет GOSR сотрудничает с некоммерческими и частными организациями, работающими в сфере страхования, устойчивого финансирования, инвестиций для воздействия на общество, а также в сфере прогрессивного финансирования для усиления эффекта вложений GOSR и укрепления устойчивости штата Нью-Йорк. Обсуждались следующие вопросы: возможность снижения страховых выплат в результате вложений в усиление устойчивости; катастрофные облигации и прочие механизмы финансирования в случае стихийных бедствий; применение Закона о местных реинвестициях¹⁴ в уязвимых

¹⁴Закон о местных реинвестициях призван поощрить кредитные организации помочь в закрытии потребностей в кредитовании сообществ, где те расположены (включая районы с низким или умеренным доходом) и согласно правилам безопасности и рациональности. Закон был подписан Конгрессом в 1977 году (12 U.S.C. 2901) и введен в силу Правилom BB (12 CFR 228). Данное правило прошло существенную переработку в мае 1995 года и было повторно обновлено в августе 2005 года. Закон требует, чтобы каждая запись о предоставлении помощи кредитным учреждением соответствовала кредитным потребностям всего сообщества и проходила периодическую проверку соответствующим федеральным ведомством финансового надзора. Представители общественности могут предоставлять комментарии о работе банка. Комментарии будут рассматриваться при последующей проверке исполнения закона о местных реинвестициях. При

населенных пунктах для повышения устойчивости; возможности сотрудничества с финансовыми учреждениями по развитию местных сообществ для привлечения капитала и технической поддержки к уязвимым населенным пунктам.

Сопутствующая выгода, снижение издержек и влияние на государственное финансирование

Системный подход комитета GOSR к устойчивости приведет к ощутимым сопутствующим выгодам. В некоторых случаях они проявятся в виде снижения расходов третьими сторонами, в том числе страховыми и финансовыми учреждениями. В тех случаях, когда вложения приводят к экономии средств третьих сторон, могут возникать возможности для софинансирования компаний, которые вкладывают средства в усиление устойчивости своего населенного пункта. В некоторых случаях частные инвестиции могут заменить собой государственное финансирование, средства которого могут быть перераспределены. Стратегические вложения в тщательно разработанную «зеленую» и «серую» инфраструктуру могут снизить затраты, связанные с нарушением движения товаров и услуг, экологической реабилитации, оказания медицинских услуг, а также работы и управления проектами в случае стихийного бедствия. Подобные вложения также могут создать возможности для подготовки трудовых ресурсов, роста стоимости недвижимости и налогооблагаемых баз и, наконец, снизить масштаб оказываемой помощи в случае восстановления от федерального стихийного бедствия.

Задачи по распространению подхода за пределы наиболее пострадавших и бедствующих районов

рассмотрении заявки кредитного учреждения о депозитных средствах учитывается отчет об исполнении банком положений закона о местных реинвестициях.

В рамках преобразующего плана губернатора Куомо, призванного улучшить модель экономического развития штата, была разработана Сводная заявка на финансирование (CFA) Совета по региональному экономическому развитию. Она послужит единой входной точкой для запроса финансирования на экономическое развитие. Эта четко функционирующая модель теперь включает компоненты балльной оценки, чтобы поощрить включение мер по усилению устойчивости в заявку на получение ссуды. Методика балльных оценок наряду с реализацией Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (который обсуждался в Документе D) призвана значительно выровнять потоки финансирования штата и поставить акцент на создание более сильного и устойчивого штата Нью-Йорк. Программа штата по финансированию в рамках программы грантов для минимизации воздействия рисков (которая может применяться в масштабе всего штата) должна реализовать системный подход к усилению устойчивости в соответствии с описанием в настоящей заявке. Как показывают эти примеры, штат уже начал вводить усиление устойчивости на практике.

Привлеченные источники регулирования

На данный момент финансовых обязательств получено не было.

Документ G: долгосрочные обязательства

Штат Нью-Йорк предпринял значительные шаги по усилению устойчивости к ряду угроз, рисков и уязвимостей. Широкий спектр мер, принимаемых штатом, включает помимо прочего учреждение Комитета губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (GOSR) для координации восстановления устойчивости штата; принятие Закона штата Нью-Йорк об общественных рисках и устойчивости (CRRA; обсуждался в Документе D), а также модификацию процесса подачи Сводной заявки на финансирование (CFA) Советом по региональному экономическому развитию, чтобы уделить первоочередное внимание вопросам устойчивости (обсуждалось в Документе F). Более того, обсуждавшаяся выше *Комиссия по готовности штата Нью-Йорк*, *Комиссия по отклику штата Нью-Йорк* и *Комиссия 2100 штата Нью-Йорк* рекомендовали различные подходы к введению усиления устойчивости на практике при разработке политик и внедрении проектов штата. (Более подробная информация приводится в Документе D).

Ведомствами штата был проведен ряд важных мероприятий по усилению устойчивости, все из которых представлены Межведомственной рабочей группой штата по NDRC. Среди этих мероприятий можно назвать следующие:

- Транспортное управление Нью-Йорка (MTA) и Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ): суперураган «Сэнди» причинил ущерб транспортным системам MTA и PANYNJ на общую сумму чуть более 7 млрд \$ и выявил серьезные уязвимости экономики региона. Укрепление и обеспечение надежности транспортной системы крайне важно для прибрежных и приречных населенных пунктов всего региона. Пример:

- Недостаточная устойчивость транспортных сетей или способов транспортного сообщения может снизить региональную мобильность и воспрепятствовать росту экономики; если в случае экстремальных погодных условий нарушается один транспортный канал, крайне важно, чтобы работали остальные способы транспортного сообщения. Оба ведомства продвигают современные интеллектуальные транспортные системы для реализации эффективных и хорошо скоординированных планов по отклику в случае прибрежных штормов для каждой транспортной компании, позволяя системам работать совместно.
- Воздействие соли от морской воды приведет к возгораниям электропроводки, выходу отдельных узлов и всего оборудования из строя, а также к износу критически важных конструкций. Экстренное восстановление продолжается в соответствии с потребностями, при этом долгосрочные меры и решения для нейтрализации воздействия соли остаются нереализованными. Рабочая группа по вопросам воздействия соли, в состав которой входит PANYNJ, MTA, город Нью-Йорк, нью-йоркская компания Con Edison, компания Public Service Electric & Gas, компании New Jersey Transit, Amtrak, United Laboratories (UL), Национальная организация изготовителей электрооборудования, Министерство внутренней безопасности (Научно-техническое управление), а также Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата

Нью-Йорк, анализирует текущее воздействие морской соли на региональную транспортную и коммунальную инфраструктуру, а также проводит исследование потенциальных решений по восстановлению и смягчению последствий ущерба.

- Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYSERDA) располагает несколькими программами по продвижению устойчивости. Среди них можно назвать Программу более чистых и зеленых населенных пунктов, которая предоставляет финансирование региональному планированию и проектам по устойчивости, а также Премию Нью-Йорка. Это первый за всю историю страны конкурс с призом 40 млн \$, помогающий сообществам создавать микросети – автономные системы энергоснабжения, которые могут работать в случае нарушения электропитания.
- Департамент транспорта штата Нью-Йорк (DOT) использует средства FEMA NMGP для повышения устойчивости мостов Нью-Йорка. Кроме этого, под руководством Комиссии NYS2100 Департамент транспорта штата Нью-Йорк сосредоточил свои капиталовложения в деле максимально возможной нейтрализации последствий будущих рисков.
- Комитет планирования и развития Департамента штата Нью-Йорк (DOS) оказывает техническую поддержку Программе GOSR по реконструкции растущих населенных пунктов в штате Нью-Йорк. Программа по восстановлению локальных береговых линий помогает местным сообществам пересмотреть местные политики по работе с прибрежными

линиями с целью заблаговременного планирования устойчивости на случай урагана и погодных катаклизмов. Комитет DOS сыграет центральную роль в реализации закона CRRA, сотрудничая с Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC) при подготовке образцов местного законодательства, чтобы помочь сообществам принять меры, связанные с физическим риском климата, а также чтобы оказать поддержку при реализации CRRA, включая применение тех мер по усилению устойчивости, которые предусматривают использование природных ресурсов и естественных процессов для минимизации риска.

- Управление по сохранности парков, зон отдыха и исторических памятников штата Нью-Йорк (OPRHP) включило цель по усилению устойчивости в свои планы и мероприятия; оно применяет стратегии, которые ставят акцент на создании живых береговых линий, использовании «зеленой» инфраструктуры и на внедрении рациональных практических мер. Управление OPRHP продолжает выявлять объекты и инфраструктуру городских парков и исторических мест, которые являются особо уязвимыми к наводнению и повреждению прибрежными штормами. Подобная оценка будет включать воздействие на антропогенную и на природную среду, а также позволит создать для каждого парка индивидуальные планы адаптации, которые минимизируют или ослабят негативные последствия изменений климата.
- Корпорация Environmental Facilities Corporation (EFC) использует свои программы для поощрения проектов по усилению устойчивости, которые

бы защищали будущие вложения в водную инфраструктуру, включая обработку питьевой воды и сточных вод, насосные станции, канализационные сети, ливневые коллекторы, зеленую инфраструктуру, водопроводы, водостоки, а также системы водозабора и коллекторы. Корпорация EFC, к примеру, создает Возобновляемый фонд штата для проектов по пресной и питьевой воде, включая Программу займов по снижению последствий шторма и Программу займов на случай ураганов. Она также сотрудничает с округом Суффолк при разработке программы помощи при неудовлетворительных индивидуальных системах очистки сточных вод (стоков) в зоне бедствия.

- Ведомство DEC по изменениям климата руководит разработкой программ и политик, которые снижают воздействие выбросов парниковых газов и адаптируют к изменениям климата, где избежать воздействия невозможно. Программа климатически оптимизированных сообществ поддерживает органы местного самоуправления в достижении данных целей. Как описывалось выше, DEC продолжит сотрудничество с DOS по реализации закона CRRA.
- Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES) реализует проекты устойчивого восстановления посредством Программы грантов для минимизации воздействия рисков (HMGP). На сегодняшний день DHSES одобрил финансирование фонда FEMA HMGP для проектов, связанных с ураганом «Сэнди», на сумму 366 млн \$.

Конечные результаты и количественные показатели

В силу количества и разнообразия приведенных выше мероприятий по снижению воздействий климатического изменения и по адаптации к нему, а также в силу количества вовлеченных ведомств определить исходные уровни и конечные результаты каждой программы в отдельности невозможно. Если штат Нью-Йорк продолжит участие в Этапе 2 конкурса NDRC, то возможно будет разработать общий набор показателей эффективности (ценность защищенного объекта, воздействие на занятость, экологическая реабилитация и т.д.), а также задать основные цели и результаты как для уже существующих программ в штате Нью-Йорк, так и для программ, предлагаемых в рамках конкурса NDRC.

Приложение D – Обзор консультаций

Наименование ведомства или группа заинтересованных лиц	Тип ведомства – целевая аудитория	Тип информационной работы	Способ извещения и предоставляемые материалы
Транспортное управление Нью-Йорка (MTA)	Общественное ведомство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение на очное организационное совещание Межведомственной рабочей группы по NDRC (не посещали, но участвовали в последующих масштабных обсуждениях) 2. Последующие масштабные обсуждения для информирования о завершении исследований MTA для Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC. 3. Последующие за совещанием электронные письма и общение по телефону 4. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
Энергоуправление штата Нью-Йорк (NYPA)	Общественное ведомство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); требуется личное присутствие. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC,

			<p>система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p> <p>3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC</p>
<p>Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (DEC)</p>	<p>Общественное ведомство</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично. 2. Последующие масштабные обсуждения для информирования о завершении исследований DEC для Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC. 3. Последующие за совещанием электронные письма и общение по телефону 4. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
<p>Государственный департамент штата Нью-Йорк (DOS)</p>	<p>Общественное ведомство</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к

			<p>стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p> <p>3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC</p>
<p>Департамент транспорта штата Нью-Йорк (DOT)</p>	<p>Общественное ведомство</p>	<p>1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.</p>	<p>1. Приглашение по электронной почте</p> <p>2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p> <p>3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC</p>
<p>Подразделение внутренней безопасности и аварийно-спасательных служб штата Нью-Йорк (DHSES)</p>	<p>Общественное ведомство</p>	<p>1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.</p>	<p>1. Приглашение по электронной почте</p> <p>2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения</p>

			<p>NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p> <p>3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC</p>
Корпорация Empire State Development Corporation штата Нью-Йорк (ESDC)	Общественное ведомство	<p>1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.</p>	<p>1. Приглашение по электронной почте</p> <p>2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p> <p>3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC</p>
Управление штата Нью-Йорк по исследованиям и разработкам в области энергетики (NYSERDA)	Общественное ведомство	<p>1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.</p>	<p>1. Приглашение по электронной почте</p> <p>2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.</p>

			3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
Корпорация Environmental Facilities Corporation штата Нью-Йорк (EFC)	Общественное ведомство	1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.	1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC. 3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
Управление по восстановлению жилья и жилых районов штата Нью-Йорк (HCR)	Общественное ведомство – домохозяйства с низким уровнем дохода	1. Приглашение на очное организационное совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); представитель – Комитет губернатора штата Нью-Йорк по восстановлению от последствий урагана (входит в состав HCR)	1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC.
Управление по сохранности парков,	Общественное ведомство	1. Приглашение на очное организационное	1. Приглашение по электронной почте

зон отдыха и исторических памятников штата Нью-Йорк (OPRHP)		совещание межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); присутствовали лично.	<ol style="list-style-type: none"> 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC. 3. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
Портовое управление штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси (PANYNJ)	Общественное ведомство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение на очное организационное совещание Межведомственной рабочей группы Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC); состоялось общение по телефону 2. Последующие масштабные обсуждения для информирования о завершении исследований PANYNJ для Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приглашение по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: повестка совещания, анализ агентства, карта округов, удовлетворяющих требованиям отбора, вопросы и ответы по Национальному конкурсу по повышению устойчивости к стихийным бедствиям (NDRC), график NDRC, система оценки NDRC, пороговые значения NDRC, примеры неудовлетворенных потребностей для NDRC. 3. Последующие за совещанием электронные письма и общение по телефону 4. Прием заполненного исследования агентства для конкурса NDRC
Округ Олбани	Округ, участвующий	1. Приглашение на	1. Приглашение на

	в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	вебинар и рассылка последующих сообщений	вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Аллегейни	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Брум	Наиболее пострадавший и бедствующий район, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Чатоква	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Шиманг	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Клинтон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Колумбия	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих	1. Приглашение на вебинар по электронной почте

	повышению устойчивости к стихийным бедствиям	сообщений	2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Кортленд	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Делавер	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Датчесс	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Эссекс	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений 2. Последующие масштабные обсуждения для информирования о завершении исследований округа для Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Франклин	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара

Округ Фултон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Грин	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Гамильтон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Херкимер	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Льюис	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Ливингстон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Мэдисон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие:

	бедствиям		описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Монтгомери	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Нассау	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 2. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Ниагара	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Ондага	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Онондага	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Онтарио	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара

Округ Оранж	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Отсего	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений 2. Последующие масштабные обсуждения для информирования о завершении исследований округа для Национального конкурса по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Патнам	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Ренсселер	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Рокленд	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Саратога	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов

	устойчивости к стихийным бедствиям		по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Скенектади	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Шохари	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Стюбен	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Суффолк	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Салливан	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Тиога	Наиболее пострадавший и бедствующий округ,	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих	1. Приглашение на вебинар по электронной почте

	участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	сообщений	2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Томпкинс	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Олстер	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Уоррен	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара 3. Прием заполненного исследования округа для конкурса NDRC
Округ Вашингтон	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Вестчестер	Наиболее пострадавший и бедствующий округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Вайоминг	Округ, участвующий	1. Приглашение на	1. Приглашение на

	в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	вебинар и рассылка последующих сообщений	вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Округ Йейтс	Округ, участвующий в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Народ Онайда	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Народ Онондага	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение через Исполнительную палату	
Племя могавков в Сент-Реджис	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Индейцы народа Шиннекок	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение через Исполнительную палату	
Народ Тускарора	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение через Исполнительную палату	
Народ Ункечог (Пооспатук)	Территория племени, удовлетворяющая правилам участия в конкурсе NDRC	1. Приглашение на вебинар и рассылка последующих сообщений	1. Приглашение на вебинар по электронной почте 2. Рассылка материалов по электронной почте, включая следующие: описание округа и презентация вебинара
Город Нью-Йорк	Податель заявки на участие в Национальном конкурсе по	1. Текущая совместная работа в формате телефонных переговоров и по	1. Язык заявки и данные по неудовлетворенным потребностям

	повышению устойчивости к стихийным бедствиям	электронной почте	
Штат Нью-Джерси	Податель заявки на участие в Национальном конкурсе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям	1. Текущая совместная работа в формате телефонных переговоров и по электронной почте	1. Язык заявки